

VLAAMSE REGERING



AMV/00070668/1013B

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR, HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. MLAV1/07-79/ES/LH VAN 7 JUNI 2007 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN HOUDENDE HET VERLENEN VAN DE VERGUNNING AAN DE INTERCOMMUNALE HOOGE MAEY, MOERSTRAAT 99, 2030 ANTWERPEN, VOOR HET VERDER EXPLOITEREN EN VERANDEREN DOOR UITBREIDING VAN EEN STORTPLAATS, GELEGEN TE 2030 ANTWERPEN, MOERSTRAAT 99.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals gewijzigd bij de decreten van 7 februari 1990, 12 december 1990, 21 december 1990, 22 december 1993, 21 december 1994, 8 juli 1996, 21 oktober 1997, 18 mei 1999, 3 maart 2000, 9 maart 2001, 21 december 2001, 18 december 2002, 16 januari 2004, 6 februari 2004, 26 maart 2004, 19 mei 2006 en 22 december 2006;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne; zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, zoals laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2007;

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, Stationsstraat 110, 2800 Mechelen, aangetekend tegen de beslissing nr. MLAV1/07-79/ES/LH van 7 juni 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen houdende:

1. het verlenen van de vergunning, voor een termijn verstrijkend op 28 september 2026, aan de Intercommunale Hooge Maey, Moerstraat 99, 2030 Antwerpen, voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding van een stortplaats, gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, op de kadastrale percelen, afdeling 16, sectie B, perceelnrs. 27c en 138g en afdeling 18, sectie D, perceelnrs 191b en 196b, omvattende:

- een stortzone met een capaciteit van 500 ton/dag (150.000 ton/jaar en een totale capaciteit van 3.480.000 m³ bij een maximale hoogte van de deponie van + 55 m TAW, deel uitmakend van een deponie;
- het lozen via een waterzuiveringsinstallatie van het percolaat van de volledige stortplaats, het bedrijfsafvalwater van de bodemsanering en het bedrijfsafvalwater van externen met een debiet van 50 m³/uur (1.200 m³/dag, 438.000 m³/jaar) in oppervlaktewater;
- de opslag van 43.515 kg schadelijke, irriterende en corrosieve stoffen waarvan 18.300 kg zwavelzuur en 7.150 kg ijzer-III-chloride in 2 dubbelwandige bovengrondse tanks van respectievelijk 15 m³ en 5 m³;
- een labo;
- 5 warmtewisselaars van elk 300 kW;

2. aktename van de bijkomende opslag van 460 kg diverse producten in kleine verpakkingen;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de adviesverlenende overheidsorganen werd verzonden op 25 juni 2007;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 24 juli 2007 en ontvankelijk bevonden op 31 juli 2007;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindieners de volgende bezwaren doet gelden:

- naast het percolaat van de eigen stortplaats en het bedrijfsafvalwater van de bodemsanering, zal er ook bedrijfsafvalwater van externen (andere stortplaatsen en gelijkaardige afvalwaterstromen) worden verwerkt;
- de volgende rubrieken zijn van toepassing op de waterzuiveringsinstallatie: rubriek 2.2.5.e), 2.3.3.a), 2.3.9.b) en 2.3.9.c); de laatste twee rubrieken zijn IPPC-rubrieken;
- de herkomst van het percolaat is wel degelijk bepalend voor de indeling van de verwerking ervan;
- analoge dossiers, die ook percolaten verwerken, zijn vergund voor de rubriek 2;
- percolaten staan vermeld onder de nummers 19 07 02 en 19 07 03 op de Eural-Afvalstoffenlijst;
- de invoer van percolaten vanuit andere landen gebeurt steeds via de EEG/Verordening nr. 259/93 betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese gemeenschap;
- het vervoer per buis kan slechts toegestaan worden indien het percolaat nadien in een daarvoor rubriek 2-vergunde installatie terecht komt;

Gelet op het horen op 17 september 2007 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen inzonderheid stelt dat:

- het maakt niet uit welke rubriek wordt vergund;
- in de bestreden beslissing wordt de stortcapaciteit beperkt terwijl in de aanvraag er sprake was van een gemiddelde stortcapaciteit van 150.000 ton/jaar gedurende 20 jaar en niet van een maximum capaciteit; momenteel stort men meer maar dit zal geleidelijk dalen gelet op het verbod van het storten van brandbaar afval; kan dit rechtgezet worden in de beroepsprocedure?;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/06-234 van 28 september 2006 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het verlenen van de vergunning voor het exploiteren van een stortplaats (zone B) voor afvalstoffen van categorie 2, met name huishoudelijke afvalstoffen en daarmee gelijkgestelde bedrijfsafvalstoffen, voor een termijn verstrijkend op 28 september 2008;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/06-233 van 28 september 2006 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en

veranderen van een stortplaats (zone C) voor afvalstoffen van categorie 2, met name huishoudelijke afvalstoffen en daarmee gelijkgestelde bedrijfsafvalstoffen voor een termijn verstrijkend op 16 juli 2009 voor wat betreft rubrieken 2.3.6.b.1 en 2.3.6.b.2 en op 28 september 2026 voor wat betreft het overige;

Gelet op het gunstige advies van 12 september 2007 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het gunstige advies van 13 september 2007 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gunstige advies van 17 september 2007 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een bijzonder industriegebied voor afvalverwerkende bedrijven volgens het gewestplan Antwerpen, vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979;

Overwegende dat vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten gesteld kan worden dat de exploitatie van de inrichting die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat het beroep ingediend door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) betrekking heeft op de indeling van het bedrijfsafvalwater van externen (andere stortplaatsen en gelijkaardige afvalwaterstromen) dat ook wordt verwerkt in de waterzuiveringsinstallatie van de stortplaats; dat meer bepaald de OVAM stelt dat hiervoor de volgende rubrieken van toepassing zijn: rubriek 2.2.5.e), 2.3.3.a), 2.3.9.b) en 2.3.9.c) en dan ook moeten worden opgenomen in de bestreden beslissing;

Overwegende dat de exploitant niet in beroep is gegaan; dat men bijgevolg niet kan ingaan op zijn verzoek tot wijziging van de bestreden beslissing, zoals gesteld bij het horen van de exploitant op de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Overwegende echter dat in het MER dat gevoegd was als bijlage bij de milieuvergunningaanvraag, sprake is van een gemiddelde van 150.000 ton/jaar over een periode van 23,2 jaar;

Overwegende dat een interpretatie van maximaal 150.000 ton/jaar en maximaal 500 ton/dag tegenstrijdig zou zijn, vermits de stortplaats geen 300 dagen per jaar geopend is;

Overwegende dat een interpretatie van maximaal 150.000 ton/jaar tegenstrijdig zou zijn met het ministerieel besluit van 18 december 2007 waarbij voor het jaar 2008 een afwijking van 200.000 ton werd verleend op het stortverbod voor brandbare afvalstoffen;

Overwegende dat een interpretatie van maximaal 150.000 ton/jaar de verwerking van Vlaamse restafvalstoffen in gevaar zou kunnen brengen indien zich een calamiteit zou voordoen in een andere verwerkingsinstallatie in Vlaanderen;

Overwegende dat conform het uitvoeringsplan Milieuverantwoord beheer van huishoudelijke afvalstoffen, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 december 2007, er naast de hoeveelheid te storten brandbaar afval jaarlijks ook nog minstens 300.000 ton stortcapaciteit voor niet brandbaar afval moet voorzien worden; dat gelet op de totale beschikbare stortcapaciteit in Vlaanderen een interpretatie van maximaal 150.000 ton/jaar niet zinvol is;

Overwegende dat het derhalve logisch is dat in het voorwerp van de vergunning verleend door de Bestendige Deputatie de vermelde 500 ton/dag en 150.000 ton/jaar als een gemiddelde over de volledige levensduur van de stortplaats moeten beschouwd worden;

Overwegende dat de bestaande waterzuivering, die momenteel alleen wordt gebruikt voor de behandeling van het percolaat van de stortplaats, zowel hydraulisch als qua vracht onderbelast is; dat de exploitant daarom ook externe afvalwaters wil gaan verwerken; dat hiervoor evenwel de bestaande waterzuiveringsinstallatie zal worden uitgebreid;

Overwegende dat volgens de aanvraag het bedrijfsafvalwater bestaat uit:

- percolaat van de volledige stortplaats;
- afvalwater van het lopende saneringsproject;
- bedrijfsafvalwater van derden (o.a. percolaat van 2 deponies van Indaver);

dat de exploitant in zijn vergunningsaanvraag alleen de rubriek 3.6. hiervoor heeft aangevraagd; dat het bedrijfsafvalwater met een maximum debiet van 50 m³/uur, 1.200 m³/dag en 438.000 m³/jaar momenteel wordt geloosd in de voorgracht van het Verlegde Schijn; dat in de toekomst het gezuiverd afvalwater zal worden geloosd in de Hoofdgracht waarvan het water wordt overgepompt naar de Schelde;

Overwegende dat de waterzuiveringsinstallatie voor de verwerking van externe afvalwaters bestaat uit:

- voorbehandeling: fijne zeef, voorbezinker (nieuw);
- 4 buffertanks (3 nieuwe van 600 m³ en 1 bestaande tank);
- fysico-chemische voorzuivering: coagulatie, flocculatie en bezinking (nieuw);
- biologische zuivering (bestaand);
- membraanfiltratie (bestaand);
- actieve koolfiltratie (bestaand);
- slibontwatering (bestaand);

Overwegende dat voor de Hooge Maey een BBT-studie werd opgesteld voor de verwerking van externe afvalwaters in augustus 2006; dat de opgelegde lozingsvoorwaarden in de bestreden beslissing hierop zijn gebaseerd;

Overwegende dat afvalwater steeds als een afvalwater moet beschouwd worden ongeacht de wijze waarop het wordt afgevoerd naar een daartoe vergunde inrichting (via lozing, via riolering, via een tankwagen, ...);

Overwegende dat volgens de definitie in het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, een 'afvalstof' gelijk is aan: 'elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen'; dat volgens artikel 4 van dit decreet, afvalwater, met uitzondering van afvalstoffen in vloeibare toestand, geen afvalstof is;

Overwegende echter dat percolatiewater van stortplaatsen op de afvalstoffenlijst (bijlage 1.2.1.B) voorkomt van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 houdende vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (Vlarea), meer bepaald onder de nummers 19 07 02 (percolatiewater van stortplaatsen dat gevaarlijke stoffen bevat) en 19 07 03 (niet onder 19 07 02 vallend percolatiewater van stortplaatsen);

Overwegende dat uit de twee voorgaande overwegingen bijgevolg blijkt dat percolaat of percolatiewater een vloeibare afvalstof is wanneer de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen van dit percolaat;

Overwegende dat het percolaat afkomstig is van derden die zich ervan ontdoen; dat dit percolaat, dat al dan niet gevaarlijke stoffen bevat, zowel fysico-chemisch als biologisch wordt behandeld; dat bijgevolg de Hooge Maey tevens moet vergund worden voor de opslag en fysico-chemische en biologische verwerking van afvalstoffen;

Overwegende dat in een gelijkaardig dossier, zijnde de milieuvergunning van de NV Engineering De Wit, Antwerpsebaan - Achterkaai 722, 2040 Antwerpen, de fysico-chemische en biologische behandeling van percolaat afkomstig van derden is vergund onder afvalrubrieken;

Overwegende dat meer dan 50 ton per dag externe percolatiewater zal worden verwerkt; dat hierdoor de rubrieken 2.3.9.b en 2.3.9.c van de indelingslijst van titel I van het VLAREM van toepassing zijn; dat bijgevolg ook de verwerking van percolatiewaterexterne afvalwaters een GPBV-installatie betreft;

Overwegende dat de exploitant een opslag heeft voorzien van 1.500 m³ voor de afvalwaters van derden tijdelijk te kunnen bufferen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, Stationsstraat 110, 2800 Mechelen, aangetekend tegen de beslissing nr. MLAV1/07-79/ES/LH van 7 juni 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen houdende :

1. het verlenen van de vergunning, voor een termijn verstrijkend op 28 september 2026, aan de Intercommunale Hooge Maey, Moerstraat 99, 2030 Antwerpen, voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding van een stortplaats, gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, op de kadastrale percelen, afdeling 16, sectie B, perceelnrs. 27c en 138g en afdeling 18, sectie D, perceelnrs 191b en 196b, omvattende:

- een stortzone met een capaciteit van 500 ton/dag (150.000 ton/jaar en een totale capaciteit van 3.480.000 m³ bij een maximale hoogte van de deponie van + 55 m TAW, deel uitmakend van een deponie;
- het lozen via een waterzuiveringsinstallatie van het percolaat van de volledige stortplaats, het bedrijfsafvalwater van de bodemsanering en het bedrijfsafvalwater van externen met een debiet van 50 m³/uur (1.200 m³/dag, 438.000 m³/jaar) in oppervlaktewater;
- de opslag van 43.515 kg schadelijke, irriterende en corrosieve stoffen waarvan 18.300 kg zwavelzuur en 7.150 kg ijzer-III-chloride in 2 dubbelwandige bovengrondse tanks van respectievelijk 15 m³ en 5 m³;
- een labo;
- 5 warmtewisselaars van elk 300 kW;

2. aktename van de bijkomende opslag van 460 kg diverse producten in kleine verpakkingen,

wordt gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. MLAV1/07-79/ES/LH van 7 juni 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen houdende het verlenen van bovenvermelde vergunning, voor een termijn verstrijkend op 28 september 2026, aan de Intercommunale Hooge Maey, Moerstraat 99, 2030 Antwerpen, voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding van een stortplaats, gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99,

wordt gewijzigd als volgt:

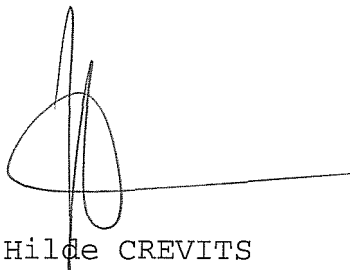
in artikel 1 wordt de volgende bepaling toegevoegd:
"de opslag van 1.500 m³ en fysico-chemische/biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen: percolaat afkomstig van derden (rubrieken 2.3.2.e, 2.3.3.a, 2.3.9.b en 2.3.9.c).".

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, **27 FEB. 2008**

De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line extending to the right.

Hilde CREVITS