

VLAAMSE GEMEENSCHAP



AMV/000421/1012

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, LANDBOUW EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING HOUDENDE UITSPRAAK OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. 31005/33/1/A/9 VAN 22 JANUARI 2004 VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN WEST-VLAANDEREN, HOUDENDE DEFINITIEVE BESLISSING NA PROEFVERGUNNING, ZIJNDE HET VERLENEN VAN DE VERGUNNING AAN DE NV VAN LOOKE CORN., PATHOEKEWEG 37, 8000 BRUGGE, OM EEN INRICHTING GELEGEN TE BRUGGE, PATHOEKEWEG 37, TE EXPLOITEREN.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelings-samenwerking,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals gewijzigd bij de decreten van 7 februari 1990, 12 december 1990, 21 december 1990, 22 december 1993, 21 december 1994, 8 juli 1996, 21 oktober 1997, 18 mei 1999, 3 maart 2000, 9 maart 2001, 21 december 2001, 18 december 2002, 16 januari 2004 en 6 februari 2004;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne; zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 10 juni 2003 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 29 augustus 2003, 24 oktober 2003 en 19 februari 2004;

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep ingediend door de Vlaamse Milieumaatschappij, A. Van de Maelestraat 96, 9320 Erembodegem, aangetekend tegen de beslissing nr. 31005/33/1/A/9 van 22 januari 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende definitieve beslissing na proefvergunning, zijnde het verlenen van de vergunning aan de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, voor een termijn verstrijkend op 20 juni 2022, om een inrichting gelegen te Brugge, Pathoekeweg 37 te exploiteren, met als voorwerp:

het lozen van bedrijfsafvalwater (50 m³/dag) met volgende normen ter vervanging of bevestiging van de normen vermeld in de besluiten van 20 juni 2002 en 5 juni 2003:

- BZV 35 kg/d (= 583 IE bij 60 gBZV/d): bij ongewijzigde omstandigheden;
- Sulfaat 2.000 mg/l;
- Koper 0,3 mg/l;
- Lood 0,2 mg/l;
- Zink 2 mg/l;
- Nikkel 0,5 mg/l;
- Tin 0,5 mg/l;
- Ijzer 5 mg/l;
- Mangaan 2 mg/l;
- Kobalt 2 mg/l op schepstaal en 1 mg/l op 24-uurstaal;
- Tolueen 0,5 mg/l;
- Benzeen 20 µg/l;
- Styreen 20 µg/l;
- Som van ethylbenzeen en xyleenisomeren (o., m., p.) 1,3 mg/l;

(het bedrijfsafvalwater (geen regenwater) dient rechtstreeks in het influent van de biologie terecht te komen ten laatste op 31 december 2005;

het bedrijf dient inspanningen te doen om de specifieke organische belasting te beperken);

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, § 4 van titel I van het Vlarem waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de adviesverlenende overheidsorganen werd verzonden op 30 januari 2004;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 19 februari 2004, en ontvankelijk werd bevonden op 23 februari 2004;

Gelet op het feit dat voormelde beroepindiener de volgende aanspraken en bezwaren doet gelden:

- dat in de verlengde proefvergunning een fasering ingebouwd is geweest voor een aantal normen: tot 5 juni 2004 voor kobalt 3 mg/l en daarna 0,031 mg/l en 1,55 g/d bij ongewijzigde omstandigheden, en tot 5 juni 2004 voor de som van ethylbenzeen en xyleenisomeren 2 mg/l en daarna ethylbenzeen 0,3 mg/l en xyleenisomeren 0,06 mg/l en 3 g/d, bij ongewijzigde omstandigheden; dat uiterlijk tegen 5 maart 2004 het bedrijf een studie moet voorleggen waarbij aangegeven wordt hoe de verstrengde normen gehaald worden;
- dat NV Van Loocke Corn. ondertussen (voor de definitieve uitspraak na proefvergunning) een uitbreiding voor het bedrijf heeft aangevraagd: vergunning voor een nieuwe productie-eenheid voor het maken van solventvrije additieven, vervolledigen van de normen voor het afvalwater, en wijzigen van hoeveelheden stoffen onder rubrieken 17.2.1 en 17.3.8.3; dat ook een lozing gevraagd wordt van 150 m³/d bedrijfsafvalwater in de riolering in plaats van 50 m³/d; dat het bedrijfsafvalwater geloosd wordt via ionenwisselaars;
- de Vlaamse Milieumaatschappij vraagt om volgende voorwaarden te schrappen:
 - kobalt 2 mg/l op schepstaal
1 mg/l op 24-uurstaal
 - som ethylbenzeen en xyleenisomeren (o.,m., p.) 1,3 mg/l
 - voor een termijn tot 22 juni 2002
 - het bedrijfsafvalwater (geen regenwater) dient rechtstreeks in het influent van de biologie terecht te komen ten laatste op 31 december 2005;en deze te vervangen door:
 - kobalt 2 mg/l op schepstaal voor 4 jaar (4-jaarlijkse herziening door gewestelijke milieu-administraties en Aquafin);
1 mg/l op 24-uurstaal voor 4 jaar (4-jaarlijkse herziening door gewestelijke milieu-administraties en Aquafin);
 - ethylbenzeen 0,1 mg/l vanaf 5 juni 2004;
 - xyleenisomeren 0,01 mg/l en 1 g/d vanaf 5 juni 2004;
 - in het kader van die 4-jaarlijkse herziening het bedrijf uiterlijk 2007 afdoende informatie dient te verzamelen over BBT voor de afvalwaterbehandeling, aandacht hebbende voor alle gevaarlijke stoffen aanwezig in het effluent, dus ook diegenen die langer dan 4 jaar vergund zijn;
- inzake kobalt: kobalt is een chemisch element en niet afbreekbaar; is van nature in een bepaalde achtergrond aanwezig in bodem en water; volgende referentiewaarden zijn bekend: maximaal toelaatbare risicogrens (MTR) 3,1 µg/l en

predicted no-effect concentration (PNEC uit studie EPAS in aanvraagdossier) 1,1 µg/l; de eerdere lozingsvoorwaarde (vanaf 5 juni 2004) was gebaseerd op de MTR, en indien de nieuwe PNEC-informatie ingevoerd zou worden zou deze dus waarschijnlijk zakken; dat een ionenwisselaar geschikt is om Co terug te winnen uit het afvalwater, en niet de best beschikbare techniek is om het bedrijfsafvalwater te zuiveren (WASS - VITO); dat kobalt niet wordt afgebroken in de RWZI maar enkel geadsorbeerd aan het zuiveringsslib (meer dan 90% kobalt in actief slibstelsysteem wordt geadsorbeerd - studie EPAS); dat de huidige slibafzet van de RWZI Brugge verbranding betreft; dat de NV Aquafin in een mail van 8 september 2003 stelt dat de te verwachten aanwezigheid van kobalt geen probleem zal geven in functie van de slibafzet; dat rekening houdend met het verdunningseffect op de RWZI (150 m³/d t.o.v. minimum influent 50.311 m³/d gemeten in 2002) en de opname van kobalt in het slib van de RWZI, deze grens niet overschreden wordt; EPAS stelt daarenboven dat bij hoge influentdebieten en wanneer de lozing enkel via de RWA-straat van de RWZI gaat, de grens eveneens gerespecteerd wordt; men gaat hier echter niet na hoeveel kobalt, afkomstig van andere bronnen dan NV Van Looke zich reeds in het influent van de RWZI bevindt en omdat er geen andere bedrijven lozend op RWZI Brugge een bijzondere voorwaarde hebben voor kobalt gaat men ervan uit dat dit verwaarloosbaar is;

- inzake ethylbenzeen en Xyleenisomeren: de milieukwaliteitsnorm volgens bijlage 2.3.1. van titel II van het Vlarem voor MAK is: MAK individueel - mediaan < 1 µg/l en MAK totaal - mediaan < 2 µg/l; daarnaast zijn volgende referentiewaarden bekend: PNEC Ethylbenzeen 30 µg/l, ontwerpnorm ethylbenzeen mediaan 3 µg/l en maximum 30 µg/l, ontwerpnorm xyleen mediaan 0,6 µg/l en maximum 6µg/l; dat de Vlaamse Milieumaatschappij in haar advies van 1 mei 2003 stelde dat de metingen voor ethyleenbenzeen die toen voorhanden waren de grens van 10 keer de PNEC zijnde 0,3 mg/l niet overschreden, waardoor de norm gehanteerd kan worden; dat in de nieuwe productie (die een debietsverhoging van 50 m³/d naar 150 m³/d) geen solventen worden gebruikt zodat de gemeten concentratie naar 1/3 van het huidige zal dalen; dat de grens van 10 keer de milieukwaliteitsnorm voor individuele MAK's, zijnde 0,01 mg/l, nog niet zal gehaald kunnen worden bij ingebruikname van de nieuwe productie; dat NV Aquafin in haar schrijven van 8 september 2003 stelt dat met een norm van 0,3 mg/l ethyleenbenzeen er geen inhibitie in de biologie of afsterven van het slib te verwachten is en dat met een norm van 0,06 mg/l xyleenisomeren er geen inhibitie in de biologie of afsterven van het slib te verwachten is; dat de NV Aquafin verder schrijft dat met een totale norm van 1,3 mg/l xyleenisomeren + ethylbenzeen een minimaal effect op de biologie voorzien wordt; dat

vetafscheidings niet bepaald als BBT kunnen beschouwd worden voor de lozing van een fijnchemisch bedrijf; dat er geen beroep werd aangetekend door het bedrijf tegen de verlengde proefvergunning van 5 juni 2003 waarbij normen werden opgelegd vanaf 5 juni 2004; dat bovendien voor andere MAK's aparte normen worden vastgesteld (benzeen, toluen, styreen); dat Aquafin volgend standpunt inneemt: '... als EPAS de biologische afbreekbaarheid van BTEX-verbindingen getest heeft en dit met concrete resultaten kan aantonen, zijn we bereid dit aan te nemen. De algemene regel is echter dat deze verbindingen moeilijk afbreekbaar zijn...'; dat uit de EPAS-studie blijkt dat deze stoffen snel vervluchtigen (verblijftijd in waterige fase enkel uren) en in de atmosfeer door foto-oxidatie omgezet worden; dat ethylbenzeen en xyleenisomeren ook door micro-organismen kunnen omgezet worden (97-99% efficiëntie binnen een actief-slibstelsel); dat ethylbenzeen en xyleenisomeren weliswaar makkelijk opgenomen worden door aquatische organismen doch weinig of niet accumuleren; dat de ecotoxicologische eigenschappen van xyleen en ethyleenbenzeen duidelijk verschillend zijn en dus een eigen aanpak vereisen;

- dat in de omzendbrief van de Minister van Leefmilieu van 21 november 2001 onder meer gesteld wordt dat RWZI's niet geconcepieerd worden om gevaarlijke stoffen te verwijderen: deze dienen verplicht via voorkoming vermeden of aan de bron gesaneerd, en dat verdunning via vermenging met rioolwater geen aanvaardbare behandelingstechniek is;
- dat artikel 41 van titel I van het Vlarem stelt dat een vergunning met betrekking tot de lozing van gevaarlijke stoffen, zoals kobalt, ten minste om de 4 jaar aan een onderzoek dient te worden onderworpen, dat dit onderzoek ambtshalve dient te gebeuren en eventuele aanpassingen dienen te gebeuren overeenkomstig het Reductieprogramma; dat het Reductieprogramma in 2004 zal bijgestuurd worden in aansluiting van het nieuwe Milieubeleidsplan 2003/2007 en de waterbeleidsnota en de analyses en beoordelingen van het Decreet betreffende het integraal Waterbeleid, dat in tussentijd de minister van Leefmilieu op 5 december 2003 het geldende Reductieprogramma bevestigd heeft;
- er wordt uitdrukkelijk bezwaar aangetekend tegen de bijzondere voorwaarde voor de aanleg van een rechtstreekse leiding tot de beluchting van de RWZI, aangezien het bedrijf een verankering wil als niet-P-bedrijf en de omzendbrief enkel voor lozingen van P-bedrijven in sommige gevallen een rechtstreekse lozing op de RWZI voorziet, zuivering van gevaarlijke stoffen dient in eerste plaats te gebeuren door sanering aan de bron en de aanleg is strijdig met het uitvoeringsplan slib vastgesteld door de Vlaamse regering;

Gelet op het horen op 19 april 2004 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen inzonderheid de argumenten van de beroeper poogt te weerleggen, en daarnaast twee nota's overhandigt:

- het opleggen van een norm voor kobalt voor slechts 4 jaar is bedrijfseconomisch niet haalbaar; de installatie moet nog gebouwd worden, en een verstrenging na 4 jaar geeft onzekerheid;
- de Vlaamse Milieumaatschappij vraagt de verstrenging van de norm voor xyleen tot 10 ppb en voor ethylbenzeen tot 100 ppb; de studie van de NV EPAS heeft aangetoond dat er een biologische zuivering noodzakelijk is; de geloosde concentratie kan en mag niet rechtstreeks in oppervlaktewater geloosd worden; het bedrijf is geen P-bedrijf en zal dit ook niet worden, zodat het niet in aanmerking komt voor afkoppeling; de productie probeert men zoveel mogelijk xyleen-vrij te houden, maar zit in veel gebruikte grondstoffen, zodat er sowieso resten in het afvalwater terechtkomen; de productie kan zeker niet xyleen-loos; er wordt vooral technisch xyleen gebruikt waarvan de hoofdbestanddelen de xyleen-isomeren zijn en ethylbenzeen;
- het bedrijf heeft een afvalwaterbehandeling, maar de laatste stap in de zuivering zou eigenlijk de biologische zuivering van de rioolwaterzuiveringsinstallatie moeten zijn; het is niet mogelijk om een concentratie gevaarlijke stoffen te lozen dat eigenlijk moet gelden voor een effluent van een biologie; de biologische behandeling van xyleen en ethylbenzeen is een essentiële zaak, gezien ze afbreekbaar zijn en dit een onderdeel uitmaakt van het BBT-proces;
- wanneer geloosd wordt op de riolering moet in principe de biologische behandeling door de rioolwaterzuiveringsinstallatie gegarandeerd zijn; als de rioolwaterzuiveringsinstallatie het inkomend debiet niet meer aankan, wordt er gebruik gemaakt van de regenwaterstraat; als deze overstort dan treedt er een sterke verdunning op; de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Brugge is sterk uitgebreid 4,4 DWA (droogweeraanvoer), en heeft een reservecapaciteit van 45.000 IE (inwoners equivalent);
- de bestaande productie-eenheid (50 m³/dag afvalwater) en de nieuwe solventvrije productie-eenheid (100 m³/dag afvalwater) moeten afzonderlijk kunnen werken; de bestaande installatie loosde tot op heden 2 ppm voor de som van ethylbenzeen en xyleen, terwijl nu 1,3 ppm gevraagd wordt; er kan niet simpelweg gesproken worden van een continue verdunning van door bijkomende lozing door de nieuwe productie-eenheid; er kan akkoord gegaan worden met dagvrachten gebaseerd op de tot op heden geloosde 50 m³/dag; de nieuwe productie-eenheid staat er ook nog niet; het kan 1,5 jaar tot 2 jaar duren voor die er staat;

- het bedrijf is geen vragende partij voor het aanleggen van een rechtstreekse leiding; enkel als het een probleem kan oplossen kan ermee ingestemd worden; er werd in eerste aanleg geen becijfering uitgevoerd, en men ging ervan uit dat het hoogstens over 1 à 2 miljoen BF kon gaan; na navraag blijkt echter dat het hier om 10 miljoen BF per kilometer gaat; bovendien zal de aanleg van een leiding op een zekere commissie moeten komen wat weer kostprijs en tijdspanne kan beïnvloeden;
- de ecologische argumenten voor de aanleg van zo'n rechtstreekse leiding zijn beperkt; de studies van de NV EPAS tonen dit aan;
- de stad Brugge heeft gemeld dat er geen overstort voorkomt tussen het bedrijf en de rioolwaterzuiveringsinstallatie; men is er eigenlijk van mening dat de riolering dezelfde ecologische waarde heeft als een rechtstreekse leiding;
- technisch xyleen bestaat circa uit 25% ethylbenzeen, 75% xyleenisomeren, sporen van toluen en sporen van benzeen; enkel benzeen is carcinogeen;

Gelet op het besluit nr. 31005/33/1/A/7 van 22 juni 2002 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenen van een gedeeltelijke vergunning aan de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, om een chemisch bedrijf, gelegen Pathoekeweg 37 te Brugge, kadastrale percelen, afdeling 10, sectie N, perceelnummers 239/d en 256/f, verder te exploiteren en te veranderen door wijziging, uitbreiding en toevoeging, voor een termijn verstrijkend op 20 juni 2022, behalve voor wat betreft de lozing van bedrijfsafvalwater voor een termijn van 1 jaar op proef verstrijkend op 20 juni 2003, en waarbij de toevoeging van het perceelnummer 246f geweigerd wordt;

Gelet op het besluit nr. 7C/31005/33/1/M/7 van 19 december 2002 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende aktename van de mededeling van kleine verandering ingediend door de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, met als voorwerp het veranderen van een chemisch bedrijf gelegen Pathoekeweg 37 te Brugge, kadastrale perceel, afdeling 10, sectie N, perceelnummer 239/d, door uitbreiding van de chemicaliën-productieinstallaties en opslag van gevaarlijke stoffen, voor een termijn verstrijkend op 20 juni 2022;

AMV/421/1012

Gelet op het besluit nr. 31005/33/1/A/8 van 5 juni 2003 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende verlenging van de vergunning op proef aan de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, voor het lozen van bedrijfsafvalwater, met een termijn van 1 jaar, verstrijkend op 20 juni 2004;

Gelet op het besluit nr. 7C/31005/33/1/M/8 van 16 oktober 2003 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende aktename van de mededeling van kleine verandering ingediend door de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, met als voorwerp het veranderen door uitbreiding en wijziging van een chemisch bedrijf gelegen Pathoekeweg 37 te Brugge, kadastrale perceel, afdeling 10, sectie N, perceelnummer 239/d, voor wat betreft chemicaliën-productieinstallaties en opslag van gevaarlijke stoffen, voor een termijn verstrijkend op 20 juni 2022;

Gelet op het advies van 25 maart 2004 van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 30 maart 2004 van de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het advies van 18 april 2004 van de afdeling Milieuvergunningen van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer van het departement Leefmilieu en Infrastructuur;

Gelet op het advies van 19 april 2004 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor milieubelastende industrieën, volgens het gewestplan 'Brugge-Oostkust', vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 april 1977;

AMV/421/1012

Gelet op de ligging van de inrichting in een zone met als bestemming gemeenschapsvoorzieningen, milieubelastende industrieën, nijverheid, handel, stapelplaatsen en laad- en losplaatsen, volgens het bijzonder plan van aanleg 'Herderbrug', goedgekeurd bij ministerieel besluit van 9 juni 1987, en herzien op 7 mei 1998;

Overwegende dat vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten gesteld kan worden dat de exploitatie van de inrichting die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat de NV Corn. Van Loocke een bedrijf is dat actief is op het terrein van de fijnchemie (productie van onder meer metaalzepen als additief voor verf, vernis en dergelijke, kunstharsen als bindmiddel in verf en vernis, naftenezuren als grondstof, houtveredelingsproducten); dat het bedrijf de definitieve uitspraak van de proefvergunning gevraagd heeft aangezien het bedrijf tegelijkertijd een uitbreiding met een nieuwe productie-eenheid voor solventvrije additieven aanvraagt, namelijk een productie-eenheid voor kobaltresinaat; dat het lozingsdebiet uitgebreid wordt van 50 m³/dag naar 150 m³/dag; dat het bedrijf op proef vergund is voor de lozing van het bedrijfsafvalwater tot 20 juni 2004; dat naar aanleiding van de gevraagde uitbreiding de bestendige deputatie op dezelfde dag huidige definitieve uitspraak heeft geformuleerd aangaande de proefvergunning en de uitspraak aangaande de uitbreiding;

Overwegende dat de Vlaamse Milieumaatschappij in beroep gaat aangaande de lozingsnorm voor kobalt, de som van ethylbenzeen en xyleenisomeren (o., m., p.), de termijn tot 20 juni 2022, en het echte bedrijfsafvalwater dat tegen 31 december 2005 rechtstreeks in het influent van de biologie van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Brugge dient te worden geloosd;

Overwegende dat de NV Corn. Van Loocke volgens de omzendbrief LNM 2001/01 van 21 november 2001 (B.S. 14 december 2001), met betrekking tot de beoordeling van de verenigbaarheid van de lozing van bedrijfsafvalwater op de openbare riolering met de

beleidsaanpak inzake RWZI-exploitatie, als een prioritair bedrijf te beschouwen valt, aangezien op basis van de beschikbare meetgegevens van de Vlaamse Milieumaatschappij het effectief geloosde bedrijfsafvalwater naar vuilvracht en samenstelling de forfaitair vastgelegde N1-drempel van de decretaal vastgelegde heffingenformule overschrijdt in 2001; dat het bedrijfsafvalwater van de NV Corn. Van Loocke voldoet aan de in de omzendbrief gestelde verhoudingen van CZV/BZV < 4, BZV/N > 4 en BZV/P > 25, en dus qua verhoudingen de normale rioolwaterzuiveringsinstallatie-exploitatie niet verstoort; dat de NV Aquafin in eerste aanleg aangegeven heeft dat de lozing van de NV Corn. Van Loocke geen nadelige invloed heeft op het opvangsysteem/rioolwaterzuiveringsinstallatie van Brugge; dat de NV Corn. Van Loocke in het parallel lopende uitbreidingsdossier de verankering gevraagd heeft als niet-P-bedrijf en het opleggen van vrachten vraagt voor BZV, CZV en ZS; dat voor BZV dezelfde vracht wordt gevraagd als deze die reeds opgelegd is in de proefvergunning;

Overwegende dat het bedrijf op de riolering loost; dat de riolering verbonden is met de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Brugge (zuiveringszone A); dat er zich geen overstorten bevinden tussen het bedrijf en de rioolwaterzuiveringsinstallatie; dat het effluent van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Brugge geloosd wordt in het Boudewijnkanaal; dat het Boudewijnkanaal van nature uit behoort tot het brak water, en als bestemming viswaterkwaliteit heeft;

Overwegende dat aangaande aanvaarbaarheid inzake lozing op riolering in voormelde omzendbrief gesteld wordt dat rioolwaterzuiveringsinstallaties niet geconcipieerd worden om gevaarlijke stoffen te verwijderen; dat gevaarlijke stoffen verplicht dienen vermeden te worden via voorkoming of sanering aan de bron; dat verdunning via vermenging met rioolwater geen aanvaardbare behandelingstechniek is; dat qua aanvaardbaarheid van de lozing op riolering dient geëvalueerd te worden of het afvalwater gevaarlijke stoffen bevat in concentraties boven de geldende milieukwaliteitsnormen van het ontvangende oppervlaktewater; dat in voorkomend geval aanvaardbare concentraties en/of vrachten getoetst dienen te worden, rekening houdend met de geldende reductieprogramma's en milieukwaliteitsnormen;

Overwegende dat volgens artikel 2.3.6.1. van titel II van het Vlarem uitvoering moet worden gegeven aan de Europese

richtlijn 76/464 betreffende de verontreiniging veroorzaakt door de lozing van gevaarlijke stoffen waarin gesteld wordt dat maatregelen moeten worden genomen om de lozing van zwarte lijststoffen te beëindigen en de lozing van grijze lijststoffen te verminderen; dat in het reductieprogramma ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 76/464/EEG als één van de relevante referentiewaarden de vuistregel 10 x milieukwaliteitsnorm voor gevaarlijke stoffen wordt aangehaald; dat er hierbij wordt vanuit gegaan dat gelet op de verdunning de milieukwaliteitsnormen van het ontvangende oppervlaktewater zullen kunnen worden gerespecteerd; dat deze verdunningsverhouding kan worden bijgesteld in functie van precieze debietsinformatie maar dat niettemin hierbij nog steeds een brongericht beleid wordt vooropgesteld;

Overwegende dat er een vermindering van de nutriëntenvracht nodig is om de kwaliteits-objectieven te bereiken en om tegemoet te komen aan de afspraken van de Derde en Vierde Noordzeeconferentie, waarin werd gesteld dat er een significante reductie (70 % of meer) moet worden bereikt in de inbreng van zware metalen;

Overwegende dat volgens de exploitant de waterzuiveringsinstallatie van de bestaande productie bestaat uit een vetafscheider, pH-regeling, toevoeging van calcium, centrifugatie, filtratie, buffering (2 tanks van circa 25.000 l), beluchtingsinstallatie, waarna het afvalwater eventueel in een gemeenschappelijke riolering terechtkomt voor lozing; dat het afvalwater van de nieuwe productie-eenheid over een ionenwisselaar gaat (recuperatie kobalt), gebufferd wordt in een tank van 200 m³ voordat het eventueel in de gemeenschappelijke riolering gaat voor lozing;

Overwegende dat de bestaande productie een jaardebiet van circa 10.000 m³ heeft en een dagdebiet circa 45 m³; dat de exploitant stelt dat de nieuwe productie-eenheid volledig onafhankelijk functioneert; dat deze nieuwe productie-eenheid niet noodzakelijk continue of gelijktijdig zal draaien als de bestaande productie-eenheid; dat omwille van het feit dat de bestaande productie-eenheid mogelijk alleen kan draaien dezelfde normen gevraagd worden voor de bestaande eenheid, als voor de totale inrichting met uitbreiding;

Overwegende dat in de verlengde proefvergunning een fasering ingebouwd is geweest voor een aantal normen: tot 5 juni 2004 voor kobalt 3 mg/l en daarna 0,031 mg/l en 1,55 g/d bij ongewijzigde omstandigheden, en tot 5 juni 2004 voor de som van ethylbenzeen en xyleenisomeren 2 mg/l en daarna ethylbenzeen 0,3 mg/l en xyleenisomeren 0,06 mg/l en 3 g/d, bij ongewijzigde omstandigheden; dat uiterlijk tegen 5 maart 2004 het bedrijf een studie moet voorleggen waarbij aangegeven wordt hoe de verstrengde normen gehaald worden; dat deze studie niet expliciet werd opgemaakt; dat de exploitant bij plaatsbezoek van de vertegenwoordiger van de afdeling Milieuvergunningen op 13 april 2004 aangeeft dat de nodige gegevens in uitbreidingsdossier opgenomen zijn, zijnde de verwerkbaarheid van voormelde stoffen op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Brugge;

Overwegende dat kobalt als gevaarlijke stof vermeld staat in lijst II van lijst 2C van bijlage 2 van titel II van het Vlarem (grijze lijst); dat er voor de sector 'fijne chemie' geen sectorale lozingsnormen opgenomen zijn in titel II van het Vlarem; dat er ook geen milieukwaliteitsdoelstelling vastgesteld is voor kobalt in bijlage 2.3.1. van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat vanuit het milieu-oogpunt toelaatbare emissiewaarden volgende waarden kunnen vermeld worden voor kobalt:

- LD50 (oraal, rat) = 6.171 mg/kg (bron: internet)
- MAC-waarde (als stof, rook) = 0,02 mg/m³ (bron: chemie-kaarten)
- Algemene luchtemissie grenswaarde = 5 mg/m³ (bron: bijlage 4.4.2. titel II Vlarem II);

Overwegende dat kobalt naar risico toe enigszins vergelijkbaar is met de zware metalen arseen en cadmium; dat volgende waarden voor deze stoffen terug te vinden zijn:

- MAC-waarde arseen = 0,05 mg/m³;
- Algemene luchtemissie grenswaarde arseen = 1 mg/m³;
- MAC-waarde cadmium = 0,005 mg/m³;
- Algemene luchtemissie grenswaarde cadmium = 0,2 mg/m³;
- Basiskwaliteitsdoelstelling oppervlaktewater arseen ≤ 0,03 mg/l;
- Basiskwaliteitsdoelstelling oppervlaktewater cadmium = 0,001 mg/l (rekenkundig gemiddelde jaarbasis);

Overwegende dat op basis van de vergelijking en een zeer ruwe benadering als emissiegrenswaarde voor kobalt voor lozing in oppervlaktewater 3 mg/l kan berekend worden;

Overwegende dat volgens bijlage 5.3.2 van titel II van het Vlarem een aantal sectoren een sectorale norm hebben voor kobalt; dat dit onder andere de sector voor de productie van lak, verf, drukinkten en pigmenten is, de sector van de non-ferro, en de sector van de textielveredeling; dat kan gesteld worden dat de activiteit van de NV Corn. Van Loocke het meest aanleunt bij de sector voor de productie van lak, verf, drukinkten en pigmenten; dat deze laatste sector voor lozing in riolering een norm voor totaal kobalt heeft van 2 mg/l en voor lozing in oppervlaktewater een norm voor totaal kobalt van 1 mg/l;

Overwegende dat kobalt geadsorbeerd wordt aan het actief slib van de rioolwaterzuiveringsinstallatie en niet afgebroken wordt; dat een studie van de NV EPAS, gevoegd in het uitbreidingsaanvraagdossier, concludeert dat er geen invloed optreedt op de goede werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie door de bijkomende lozing van kobalt; dat men zich baseert op acute en chronische toxiciteitstesten, relevante praktijkinstallaties en rekening houdend met het aangevraagde debiet ten opzichte van de droogweeraanvoer (DWA) van de rioolwaterzuiveringsinstallatie; dat het slib van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Brugge momenteel verbrand wordt;

Overwegende dat volgens de Vlaamse Milieumaatschappij de NV Van Loocke maximaal 1,39 mg/l kobalt loost (gegevens advies van 1 april 2003); dat de analyseresultaten bekomen van de afdeling Milieu-inspectie als volgt luiden (december 2000 tot maart 2004) 0,047 mg/l - 0,050 mg/l - 0,578 mg/l - 0,025 mg/l - 0,012 mg/l;

Overwegende dat te hoge concentraties kobalt de menselijke gezondheid kunnen schaden; dat kobalt een element is dat van nature voorkomt in het milieu (lucht, water, bodem, rotsen, planten en dieren); dat kobalt niet bekend staat als een stof

AMV/421/1012

die zich ophoopt in de voedselketen; dat bijvoorbeeld de levensnoodzakelijke vitamine B12 een kobaltverbinding is;

Overwegende dat er voor kobalt in Nederland een maximaal toelaatbare risicogrens (MTR) voor grondwater bestaat van 0,0031 mg/l; dat er eveneens een Predicted no-effect concentration (PNEC) bestaat in water van 0,0011 mg/l;

Overwegende dat in het Waalse gewest voor de olieraffinaderij als lozingsvoorwaarde voor kobalt in riolering 0,5 mg/l terug te vinden valt (Belgisch Staatsblad van 11 maart 2003);

Overwegende dat volgens artikel 41 van titel I van het Vlarem een vergunning met betrekking tot de lozing van gevaarlijke stoffen ten minste om de 4 jaar dient te worden onderworpen aan een nieuw onderzoek; dat bij dit onderzoek rekening dient te worden gehouden met het reductieprogramma opgesteld volgens artikel 2.3.6.1. van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat op basis van voormeld reductieprogramma voor gevaarlijke stoffen er op termijn een aanpassing/aanvulling van de kobaltnorm in titel II van het Vlarem zal plaatsvinden;

Overwegende dat kan besloten worden dat de in het uitbreidingsdossier gevraagde lozingsnorm voor kobalt door de NV Corn. Van Looke, zijnde 2 mg/l op schepstaal en 1 mg/l op een 24-uurstaal aanvaardbaar is; dat er echter gerekend wordt op de opname van Co in het slib van de rioolwaterzuiveringsinstallatie en het verdunningseffect; dat hiermee onvoldoende voldaan wordt aan het voorzorgsprincipe; dat er bijgevolg verder inspanningen moeten gedaan worden om de maximale lozingsconcentratie verder te reduceren; dat dit reeds als bijzondere voorwaarde door de bestendige deputatie werd opgelegd in het uitbreidingsdossier, maar minder duidelijk in de definitieve uitspraak; dat jaarlijks de resultaten hiervan dienen overgemaakt te worden; dat in het uitbreidingsdossier ook maandelijkse analyses werden opgelegd in eerste aanleg; dat deze gegevens voldoende kunnen bijdragen tot de voormelde vierjaarlijkse herziening van de vergunning;

Overwegende dat ethylbenzeen en xyleen-isomeren (ortho-, metha-, para-) monocyclische aromatische koolwaterstoffen zijn; dat beide stoffen kandidaat-lijst I-stoffen zijn (mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 1982) van lijst 2C van bijlage 2 van titel II van het Vlarem; dat er voor de sector 'fijne chemie' geen sectorale lozingsnormen opgenomen zijn in titel II van het Vlarem; dat in bijlage 2.3.1. van titel II van het Vlarem volgende milieukwaliteitsdoelstelling vermeld staat voor monocyclische aromatische koolwaterstoffen:

- Mediaan totaal $\leq 2 \mu\text{g/l}$;
- Individueel $\leq 1 \mu\text{g/l}$;

Overwegende dat benzeen, tolueen en styreen eveneens monocyclische aromatische koolwaterstoffen zijn; dat in eerste aanleg lozingsnormen werden opgelegd voor benzeen, tolueen en styreen aan de NV Corn. Van Looke welke geen onderdeel uitmaken van huidig beroep; dat deze normen hoger liggen dan 10 maal de milieukwaliteitsdoelstelling; dat men zich hiervoor gebaseerd heeft op nadere inzichten in het kader van voormeld reductieprogramma voor gevaarlijke stoffen;

Overwegende dat de Predicted no-effect concentration in water van ethylbenzeen $0,030 \text{ mg/l}$ is; dat volgens de Vlaamse Milieumaatschappij de grens van 10 keer deze waarde, zijnde $0,3 \text{ mg/l}$ door de NV Corn. Van Looke niet overschreden werd; dat volgens de meetgegevens in het uitbreidingsdossier deze waarde enkele keren in 1999 werd overschreden, maar later niet meer; dat de analyseresultaten bekomen van de afdeling Milieu-inspectie als volgt luiden (december 2000 tot maart 2004): $0,714 \text{ mg/l}$ - $0,027 \text{ mg/l}$ - $0,119 \text{ mg/l}$ - $0,0139 \text{ mg/l}$ - $< 0,0005 \text{ mg/l}$;

Overwegende dat het bedrijf bij plaatsbezoek van de vertegenwoordiger van de afdeling Milieuvergunningen op 13 april 2004 aangegeven heeft geen probleem te hebben met de norm van $0,3 \text{ mg/l}$ voor ethylbenzeen; dat de exploitant er wel op aandringt een norm als som van ethylbenzeen + xyleenisomeren te willen behouden; dat de exploitant hiervoor als argument aangeeft dat door de batch-productie en het zoveel mogelijk opeenvolgen van compatibele producties (om zoveel mogelijk afvalwater te voorkomen) en het gebruik van technisch xyleen (isomerenmengsel van hoofdzakelijk m-xyleen, ethylbenzeen en tolueen) in de productie, er geen zicht en

AMV/421/1012

link te leggen valt tussen concentraties in de productie en concentraties in het bedrijfsafvalwater; dat de exploitant om de schommelingen tussen ethylbenzeen en xyleen-isomeren te kunnen opvangen een totale som-norm vraagt van 1,3 mg/l;

Overwegende dat technisch xyleen, dat gebruikt wordt in de productie, volgens de chemie-kaart bestaat uit maximaal 20 % ethylbenzeen en maximaal 70% m-xyleen; dat volgens berekening bij een maximale lozing van 0,3 mg/l ethylbenzeen (als onderdeel van technisch xyleen), mogelijk maximaal 1,05 mg/l m-xyleen geloosd wordt; dat technisch xyleen volgens de chemie-kaart giftig is voor het watermilieu of ecosysteem en er een gevaar bestaat voor ophoping in de voedselketen;

Overwegende dat volgens de studie uitgevoerd door de NV EPAS in 1997, gebaseerd op testen en literatuurgegevens, xyleen-isomeren, ethylbenzeen en toluen goed microbieel afbreekbaar zijn in een actief slibomgeving, alsook verwijderd worden dankzij vervluchtiging;

Overwegende dat de MAC-waarden van de verschillende xyleenisomeren allemaal 210 mg/m³ is;

Overwegende dat de Predicted no-effect concentration van xyleen 0,006 mg/l is; dat de grens van 10 keer deze waarde, zijnde 0,06 mg/l volgens de meetgegevens in huidig aanvraagdossier niet haalbaar is; dat de analyseresultaten bekomen van de afdeling Milieu-inspectie als volgt luiden (december 2000 tot maart 2004): 0,846 mg/l - 0,076 mg/l - 0,3679 mg/l - 0,554 mg/l - 0,415 mg/l;

Overwegende dat voor de olieraffinaderij in het Waalse gewest als lozingsvoorwaarde voor het lozen van monocyclische aromatische koolwaterstoffen in riolering 1 mg/l terug te vinden valt (Belgisch Staatsblad van 11 maart 2003);

Overwegende dat de NV Aquafin in haar mail van 8 september 2003 ter verduidelijking van een eerder geformuleerd advies stelt dat met een totale norm van 1,3 mg/l ethylbenzeen en

AMV/421/1012

xyleen-isomeren een minimaal effect op de biologie te verwachten valt;

Overwegende dat ethylbenzeen en xyleen afzonderlijk te detecteren zijn; dat er enkel een probleem bestaat bij het afzonderlijk analyseren van metha- en para-xyleen; dat het aangewezen is om afzonderlijke normen vast te leggen voor ethylbenzeen en xyleen-isomeren;

Overwegende dat volgens artikel 41 van titel I van het Vlarem een vergunning met betrekking tot de lozing van gevaarlijke stoffen ten minste om de 4 jaar dient te worden onderworpen aan een nieuw onderzoek; dat bij dit onderzoek rekening dient te worden gehouden met het reductieprogramma opgesteld volgens artikel 2.3.6.1. van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat op basis van voormeld reductieprogramma voor gevaarlijke stoffen er op termijn een aanpassing/aanvulling van de norm voor monocyclische aromatische koolwaterstoffen in titel II van het Vlarem zal plaatsvinden;

Overwegende dat kan besloten worden dat de lozingsnorm voor ethylbenzeen en xyleen-isomeren door de NV Corn. Van Loocke dient opgesplitst te worden; dat een norm van 0,3 mg/l voor ethylbenzeen, en een norm van 1 mg/l xyleen-isomeren aanvaardbaar is; dat er echter gerekend wordt op de verwerking door de rioolwaterzuiveringsinstallatie en het verdunnings-effect; dat hiermee onvoldoende voldaan wordt aan het voorzorgsprincipe; dat er bijgevolg verder inspanningen moeten gedaan worden om de maximale lozingsconcentraties verder te reduceren; dat dit reeds als bijzondere voorwaarde door de bestendige deputatie werd opgelegd in het uitbreidingsdossier, maar minder duidelijk in de definitieve uitspraak; dat jaarlijks de resultaten hiervan dienen overgemaakt te worden; dat in het uitbreidingsdossier ook maandelijkse analyses werden opgelegd in eerste aanleg; dat deze gegevens voldoende kunnen bijdragen tot de voormelde vierjaarlijkse herziening van de vergunning;

Overwegende dat de vraag tot lozing op de riolering deel uitmaakt van huidig dossier, en niet de vraag tot

rechtstreekse lozing op de rioolwaterzuiveringsinstallatie; dat volgens voormelde redenering er geen bezwaar is tegen het lozen op de riolering door de NV Corn. Van Loocke; dat het bedrijfsafvalwater van de NV Corn. Van Loocke niet dient te worden afgekoppeld; dat met het voorzorgsprincipe gevraagd wordt zoveel mogelijk bronsanering door te voeren;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie mits naleving van de aangepaste milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep ingediend door de Vlaamse Milieumaatschappij, A. Van de Maelestraat 96, 9320 Erembodegem, aangetekend tegen de beslissing nr. 31005/33/1/A/9 van 22 januari 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende definitieve beslissing na proefvergunning, zijnde het verlenen van de vergunning aan de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, voor een termijn verstrijkend op 20 juni 2022, om een inrichting gelegen te Brugge, Pathoekeweg 37 te exploiteren, met als voorwerp:

het lozen van bedrijfsafvalwater (50 m³/dag) met volgende normen ter vervanging of bevestiging van de normen vermeld in de besluiten van 20 juni 2002 en 5 juni 2003:

- BZV 35 kg/d (= 583 IE bij 60 gBZV/d): bij ongewijzigde omstandigheden;
- Sulfaat 2.000 mg/l;
- Koper 0,3 mg/l;
- Lood 0,2 mg/l;
- Zink 2 mg/l;
- Nikkel 0,5 mg/l;
- Tin 0,5 mg/l;
- Ijzer 5 mg/l;
- Mangaan 2 mg/l;

AMV/421/1012

- Kobalt 2 mg/l op schepstaal en 1 mg/l op 24-uurstaal;
- Tolueen 0,5 mg/l;
- Benzeen 20 µg/l;
- Styreen 20 µg/l;
- Som van ethylbenzeen en xyleenisomeren (o., m., p.) 1,3 mg/l;

(het bedrijfsafvalwater (geen regenwater) dient rechtstreeks in het influent van de biologie terecht te komen ten laatste op 31 december 2005;

het bedrijf dient inspanningen te doen om de specifieke organische belasting te beperken),

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. 31005/33/1/A/9 van 22 januari 2004 van de bestendige deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen, houdende definitieve beslissing na proefvergunning, zijnde het verlenen van bovenvermelde vergunning aan de NV Van Loocke Corn., Pathoekeweg 37, 8000 Brugge, voor een termijn verstrijkend op 20 juni 2022, om een inrichting gelegen te Brugge, Pathoekeweg 37, te exploiteren,

wordt gewijzigd als volgt :

1) in artikel 1 worden de volgende woorden:

'som van ethylbenzeen en xyleenisomeren 1,3 mg/l;'

geschrapt en vervangen door:

'ethylbenzeen: 0,3 mg/l
xyleenisomeren: 1 mg/l';

2) in artikel 1 worden de volgende woorden:

'- het echte bedrijfsafvalwater (geen regenwater) dient rechtstreeks in het influent van de biologie terecht te komen ten laatste op 31/12/2005;

- het bedrijf dient inspanningen te doen om de specifieke organische belasting te beperken;'

geschrapt en vervangen door:

- het bedrijf volgt de specifieke lozingen van een aantal kenmerkende producten zoals kobalt strikt op via maandelijkse analyses. Deze analyses dienen overgemaakt te worden aan de

AMV/421/1012

bestendige deputatie, de afdeling Milieuvergunningen en de Vlaamse Milieumaatschappij;

- het bedrijf doet verdere inspanningen om de concentratieniveaus van de te lozen polluenten (onder andere kobalt, organische belasting, chloriden) verder te reduceren via aanvullend onderzoek door een erkend deskundige water. De resultaten dienen jaarlijks overgemaakt aan de bestendige deputatie, de afdeling Milieuvergunningen en de Vlaamse Milieumaatschappij;'.
'.

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de bestendige deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, - 5 JULI 2004

de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en
Ontwikkelingssamenwerking,



Jef TAVERNIER.