



AMV/00010869/1008B

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie Limburg, van 7 februari 2013 met nummer 124.04.20/V2013N028407 – 750.71/A/2012.269 houdende het verlenen van de vergunning aan nv Sita Waste Services, Lilsedijk 19, 2340 Beerse, voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van de vergunde inrichting voor de opslag, overslag en sortering van afvalstoffen, gelegen te 3630 Maasmechelen, Steenweg naar As 2.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011;

Gelet op het beroep van nv Sita Waste Services, Lilsedijk 19, 2340 Beerse, aangetekend tegen het besluit nr. 124.04.20/V2013N028407 – 750.71/A/2012.269 van de deputatie van de provincie Limburg van 7 februari 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 12 mei 2031 aan nv Sita Waste Services, Lilsedijk 19, 2340 Beerse, voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van de vergunde inrichting voor de opslag, overslag en sortering van afvalstoffen, gelegen 3630 Maasmechelen, Steenweg naar As 2, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie E, nrs. 924/B13, 924/D14, 924/M14 en 924/W14 omvattende:

- opslag en overslag van 25 680 ton afvalstoffen, waarvan:
 - 25 ton dierlijke en plantaardige vetten;
 - 10 000 ton papierpulp;
 - 1 430 ton B-hout;
 - 1 430 ton A-hout;
 - 1 000 ton papier;
 - 1 000 ton karton;
 - 125 ton rubberbanden;
 - 320 ton tapijtafval;
 - 500 ton huishoudelijk afval (waarvan max. 250 ton GFT-afval in uitzonderlijke gevallen en binnen de volgende dag afgevoerd);
 - 250 ton grofvuil;
 - 500 ton gemengd bedrijfsafval;
 - 500 ton gemengd bouw- en sloopafval;
 - 50 ton veegvuil;
 - 300 ton zuivere fractie;
 - 400 ton zuivere fractie;
 - 500 ton restfractie;
 - 6 000 ton inerte materialen;
 - 1 300 ton glas;
 - 50 ton groenafval;
- opslag en sortering van 8 450 ton niet gevaarlijke afvalstoffen:
 - 1 000 ton papier;
 - 1 000 ton karton;
 - 1 430 ton B-hout;
 - 1 430 ton A-hout;
 - 125 ton rubberbanden;
 - 320 ton tapijtafval;
 - 500 ton gemengd bedrijfsafval;
 - 500 ton gemengd bouw- en sloopafval;
 - 500 ton hoogcalorisch afval;
 - 1 300 ton glas;
 - 45 ton metalen;
 - 300 ton kunststoffen;
- opslag en sortering van 100 ton dakbitumen;
- opslag en sortering van 50 ton asbestcementhoudend afval;
- opslagplaats voor 58 300 liter dergelijke vloeistoffen, nl.:
 - 40 000 liter diesel in een bovengrondse houder (witte diesel);
 - 5 000 liter rode mazout in een bovengrondse houder (intern transport);
 - 5 000 liter gasolie in een bovengrondse houder (verwarming administratie);

- 2 900 liter gasolie in een bovengrondse houder (garage);
- 1 200 liter rode mazout in een bovengrondse houder (wasplaats);
- 2 x 350 liter rode mazout in bovengrondse houders (dagtanks sprinklerpomp);
- 2 x 1 000 liter en 1 x 1 500 liter mazout in bovengrondse houders (Molok activiteiten);
- opslagplaats voor 14 000 liter dergelijke vloeistoffen, nl.:
 - 3 000 liter hydraulische olie in een bovengrondse houder;
 - 1 000 liter afvalolie in een bovengrondse houder;
 - 3 000 liter motorolie in een bovengrondse houder;
 - 17 vaten van elk 200 liter motorolie;
 - 5 vaten van elk 200 liter transmissieolie;
 - 6 vaten van elk 200 liter hydraulische olie;
 - 7 vaten van elk 200 liter smeervet;
- opslagplaats voor 750 ton kunststoffen, nl.:
 - 300 ton uitgesorteerde en geperste balen plastic;
 - 100 ton bumpers uit kunststof;
 - 200 ton lege containers uit kunststof;
 - 150 ton te sorteren PMD-materiaal;
- opslagplaats voor 10 000 ton papierpulp in containers/bulk;
- opslagplaats voor 2 ton rubberen banden in lokaal en 125 ton afvalrubber en banden in bulk/containers;
- indirecte lozing van behandeld bedrijfsafvalwater in het grondwater – infiltreren van maximaal 10 m³/uur – 200 m³/dag – 28 000 m³/jaar;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 13 februari 2013 aan de exploitant werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 14 maart 2013 en ontvankelijk werd verklaard op 19 maart 2013;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de exploitant:

- Sita Waste Services kan zich grotendeels vinden in het besluit van de deputatie; zij heeft echter een bezwaar wat betreft de volgende bijzondere voorwaarde:
 - alvorens de afvalstoffen worden afgevoerd voor verbranding, moet voldaan worden aan de resultaatsvoorschriften en middelenvoorschriften of gelijkwaardig zoals opgenomen in de code van goede praktijk betreffende de organisatie van bron- en/of nasortering van bedrijfsafvalstoffen;
- zoals de bijzondere voorwaarde nu geformuleerd is, dient er een controle te gebeuren op alle stromen die naar verbranding gaan; Sita gaat voor het principe van bronsortering en doet dit via het contract met de betrokken producenten;

- Sita is actief lid binnen de werkgroep rond concrete invulling van het ontwerp van code van goede praktijk voor bron- en navordering naar de praktijk; binnen deze werkgroep is het standpunt ingenomen dat indien een inzamelaar, handelaar of makelaar van afvalstoffen de stromen van klanten met inzamelcontract omwille van vb. logistieke redenen via overslag laat transiteren, en voor zover deze apart wordt gehouden van eventuele stromen zonder contract, zij ook rechtstreeks op verbranding mogen worden afgevoerd; bovendien stelt OVAM dat de stromen met contract die rechtstreeks op verbranding worden afgevoerd zonder transitie, niet visueel moeten worden gecontroleerd;
- bijgevolg is een verplichting om alle inkomende afvalstoffen bijkomend te controleren een zware en niet consequente maatregel;
- verder wordt verwezen op vergunningsniveau naar resultaatsvoorschriften en middelenvoorschriften zoals opgenomen in de code van goede praktijk betreffende de organisatie van bron- en nasortering van bedrijfsafvalstoffen; gezien deze code van goede praktijk nog onder evaluatie ligt van de sector en de verplichtingen met ingang dus nog kunnen wijzigen, geeft dit een probleem dat ook de bijzondere voorwaarde naar handhaving discutabel is;
- voor Sita is het primordiaal dat er een gelijkaardige/gelijkwaardige benadering is van deze materie voor alle vergunde inrichtingen waar er afvalstoffen worden opgeslagen; bijgevolg is het introduceren van deze maatregel via een bijzondere voorwaarde niet de correcte benadering;
- Sita is zich bewust van het VLAREMA en de hierin opgenomen algemeen geldende bepalingen rond uitsortering (artikel 4.3.2) en het verbrandingsverbod (artikel 4.5.2) zodat dit niet dient herhaald te worden in een bijzondere voorwaarde;

Gelet op het besluit nr. 124.04.20/V2011N019455 – 750.71/A/10.266 van 12 mei 2011, waarbij de vergunning deels verleend werd voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding van een inrichting voor de op- en overslag en het sorteren van afvalstoffen (weigeren van lozing van verontreinigd hemelwater/afvalwater via infiltratieputten), voor een termijn verstrijkend op 12 mei 2031;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied volgens het gewestplan 'Limburgs Maasland', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 1 september 1980;

Gelet op het gunstige advies van 26 maart 2013 van de dienst Grondwaterbeheer van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 10 april 2013 van de afdeling Gebieden en Projecten van het departement Ruimte Vlaanderen;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 11 april 2013 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 5 mei 2013 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het horen op 14 mei 2013 door de gewestelijke milieuvergunningscommissie van de exploitant die het volgende verklaart:

- het beroep is gericht tegen 1 bijzondere voorwaarde in verband met bron- en nasortering, zoals bij Sita te Beerse;
- de code van goede praktijk ligt nog in evaluatieprocedure; de bijzondere voorwaarde die opgelegd werd, is dus voorbarig en overbodig;
- in het ministerieel besluit van Sita te Beerse werd de bijzondere voorwaarde niet opgelegd;
- er komt op de inrichting alle mogelijk niet gevaarlijk afval binnen;
- om economische redenen wordt de sorteerlijn niet gebruikt, ze staat er wel nog en kan dus eventueel gebruikt worden, daarom zit het nog in de milieuvergunningaanvraag vevat;
- er wordt getracht maximaal aan de bron te sorteren;
- er vindt alleen een vloer- en kraansortering plaats, zoals ook bij Sita te Beerse;
- af en toe zullen er wel houtfracties mee in het restafval komen;
- er zullen geen personeelsleden aangenomen worden voor een betere vloersortering; men moet naar een betere bronsortering overgaan;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 24 mei 2013 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat het hier een afvalverwerkend bedrijf betreft;

Overwegende dat in een straal van 100 m rondom de perceelsgrens van de inrichting een 4-tal bedrijven en geen woningen zijn gelegen; dat de dichtste woning op meer dan een kilometer van de perceelsgrens van de inrichting ligt; dat de

inrichting omgeven is door natuurgebied, met name het Nationaal Park Hoge Kempen;

Overwegende dat er een uitdoving van het industrieterrein voorzien is tegen 2035;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek één bezwaar werd ingediend door een buurbedrijf met betrekking tot de opslag van asbest; dat er geen klachten bekend zijn bij de afdeling Milieu-inspectie;

Overwegende dat op de site afvalstromen worden aangevoerd; dat na weging de afvalstoffen naar de voorziene opslagplaatsen worden gebracht; dat de inhoud op de voorziene locatie wordt gestort in afwachting van verdere bewerkingen of om een voldoende hoeveelheid te verzamelen om een optimaal transport naar een verwerkingsinstallatie te realiseren; dat wanneer zich in een aangeleverde stroom grote hoeveelheden te sorteren materiaal bevindt, er een manuele of machinale vloersortering gebeurt waarbij de bekomen afvalstromen afzonderlijk worden op- en overgeslagen; dat de gesorteerde fracties opgeslagen worden in een bunker of afzetcontainer, of direct geperst tot balen; dat om de optimale opslag en transport van bepaalde fracties te realiseren, gescheiden fracties worden gecompecteerd door middel van een balenpers (75 kW); dat de gebaalde fracties per soort opgeslagen worden op de voorziene locaties; dat men daarnaast op het terrein de opgeslagen stromen kan verkleinen en verdichten door middel van een mobiele shredder; dat wanneer van een bepaalde afvalstof voldoende aanwezig is, deze afgevoerd wordt naar een geschikt verwerkingscentrum;

Overwegende dat in de aanvraag gesteld wordt dat aangeleverde stromen die een doorgedreven sortering vereisen, door de sorteerlijn (300 kW) in verschillende fracties kunnen worden gescheiden; dat hierbij evenwel moet opgemerkt worden dat uit contact met de milieucoördinator blijkt dat de sorteerlijn niet meer gebruikt wordt; dat dit ook bevestigd werd tijdens de hoorzitting op de gewestelijke milieuvergunningscommissie van 14 mei 2013;

Overwegende dat Sita met onderhavige aanvraag de bestaande vergunning wenst uit te breiden met het infiltreren van bedrijfsafvalwater na buffering en behandeling in een zuiveringsunit en met bijkomende garageactiviteit; dat daarnaast een aantal regularisaties voor enkele afvalstromen worden aangevraagd en men bepaalde vergunde afvalstromen wenst te verplaatsen van buiten naar binnen gezien er een loods is vrijgekomen;

Overwegende dat de milieuvergunning voor het veranderen door uitbreiding en wijziging door de deputatie werd verleend mits 3 bijzondere voorwaarden; dat de eerste bijzondere voorwaarde betrekking heeft op lozingswaarden voor de indirecte lozing van bedrijfsafvalwater via infiltratieputten in het grondwater; dat de tweede bijzondere voorwaarde betrekking heeft op het verbrandingsverbod en de code van goede praktijk betreffende de organisatie van bron- en/of nasortering van bedrijfsafvalstoffen; dat de derde bijzondere voorwaarde betrekking heeft op het aanvaarden en omgaan met asbestcement;

Overwegende dat het beroep ingediend door de exploitant betrekking heeft op de tweede bijzondere voorwaarde, namelijk de volgende:

‘alvorens afvalstoffen worden afgevoerd voor verbranding moet voldaan worden aan de resultaatsvoorschriften en middelenvoorschriften of gelijkwaardig zoals opgenomen in de vigerende Code van Goede Praktijk betreffende de organisatie van bron- en/of nasortering van bedrijfsafvalstoffen.’;

Overwegende dat deze voorwaarde opgelegd werd naar aanleiding van het advies van OVAM;

Overwegende dat artikel 4.5.2 van het VLAREMA een verbrandingsverbod stelt voor: ‘alle gemengde afvalstoffen die overeenkomstig een code van goede praktijk, vastgesteld door de minister, in aanmerking komen voor uitsortering en de uitgesorteerde stromen die in aanmerking komen voor hergebruik’;

Overwegende dat volgens artikel 4.3.2 van het VLAREMA volgende bedrijfsafvalstoffen gescheiden moeten worden aangeboden en afzonderlijk moeten worden gehouden bij de ophaling of inzameling:

- 1° klein gevaarlijk afval van vergelijkbare bedrijfsmatige oorsprong;
- 2° glasafval;
- 3° papier- en kartonafval;
- 4° gebruikte dierlijke en plantaardige oliën en vetten;
- 5° groenafval;
- 6° textielafval;
- 7° afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- 8° afvalbanden;
- 9° puin;
- 10° afgewerkte olie;
- 11° gevaarlijke afvalstoffen;
- 12° asbestcementhoudende afvalstoffen;

- 13° afgedankte apparatuur en recipiënten die ozonafbrekende stoffen of gefluoreerde broeikasgassen bevatten;
- 14° afvallandbouwfolies;
- 15° afgedankte batterijen en accu's;
- 16° PMD-afval;
- 17° houtafval;
- 18° metaalafval;

Overwegende dat dus alleen afvalstromen waaruit alle fracties zoals vermeld in artikel 4.3.2 van het VLAREMA zijn uitgesorteerd, naar een verbrandingsinstallatie mogen worden getransporteerd; dat het de bedoeling is dat er geen recycleerbare afvalstoffen afgevoerd worden naar verbranding;

Overwegende dat de code van goede praktijk waarvan sprake in artikel 4.5.2 van het VLAREMA, een verduidelijking geeft van hoe men de sortering moet organiseren (bronsortering via contracten (artikel 6.1.1.4 van het VLAREMA) en nasortering) zodat geen recycleerbare fracties meer in de afvalstromen zitten die verbrand worden; dat er momenteel een ontwerpcode voorhanden is; dat deze code van goede praktijk nog in een ministerieel besluit moet worden omgezet; dat de inhoud hiervan dan ook nog kan veranderen; dat het daarom ook niet aangewezen is om naar deze code te verwijzen in een bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat Sita voorstelt bronsortering via contracten toe te passen (conform artikel 6.1.1.4 van het VLAREMA en de ontwerpcode); dat echter zolang niet alle klanten een contract hebben, de nasortering een verplichting blijft; dat uit het dossier en navraag bij de milieucoördinator blijkt dat Sita een vloersortering toepast en de sorteerlijn niet gebruikt omwille van economische redenen; dat deze sorteermethode echter niet volstaat om te garanderen dat er geen recycleerbare stoffen worden afgevoerd voor verbranding;

Overwegende dat Sita te allen tijde moet voldoen aan het VLAREMA en dus aan de uitsortering (artikel 4.3.2) en het verbrandingsverbod (artikel 4.5.2);

Overwegende dat de inrichting gelegen is in industriegebied, palend aan natuurgebied, deel uitmakend van het Nationaal Park Hoge Kempen;

Overwegende dat voor het betrokken regionaal bedrijfsterrein 'Op den Berg' een uitdoofscenario geldt, dat weliswaar nog niet verankerd is in een ruimtelijk uitvoeringsplan;

Overwegende dat de inrichting verenigbaar is met de stedenbouwkundige voorschriften en de goede ruimtelijke ordening;

Overwegende dat de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de gevraagde inrichting mits naleving van de milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gegrond te verklaren en het bestreden besluit te wijzigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van nv Sita Waste Services, Lilsedijk 19, 2340 Beerse, aangetekend tegen het besluit nr. 124.04.20/V2013N028407 – 750.71/A/2012.269 van de deputatie van de provincie Limburg van 7 februari 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 12 mei 2031 aan nv Sita Waste Services, Lilsedijk 19, 2340 Beerse, voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van de vergunde inrichting voor de opslag, overslag en sortering van afvalstoffen, gelegen 3630 Maasmechelen, Steenweg naar As 2, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie E, nrs. 924/B13, 924/D14, 924/M14 en 924/W14 omvattende:

- opslag en overslag van 25 680 ton afvalstoffen, waarvan:
 - 25 ton dierlijke en plantaardige vetten;
 - 10 000 ton papierpulp;
 - 1 430 ton B-hout;
 - 1 430 ton A-hout;
 - 1 000 ton papier;
 - 1 000 ton karton;
 - 125 ton rubberbanden;
 - 320 ton tapijtafval;
 - 500 ton huishoudelijk afval (waarvan max. 250 ton GFT-afval in uitzonderlijke gevallen en binnen de volgende dag afgevoerd);
 - 250 ton grofvuil;
 - 500 ton gemengd bedrijfsafval;

- 500 ton gemengd bouw- en sloopafval;
- 50 ton veegvuil;
- 300 ton zuivere fractie;
- 400 ton zuivere fractie;
- 500 ton restfractie;
- 6 000 ton inerte materialen;
- 1 300 ton glas;
- 50 ton groenafval;
- opslag en sortering van 8 450 ton niet gevaarlijke afvalstoffen:
 - 1 000 ton papier;
 - 1 000 ton karton;
 - 1 430 ton B-hout;
 - 1 430 ton A-hout;
 - 125 ton rubberbanden;
 - 320 ton tapijtafval;
 - 500 ton gemengd bedrijfsafval;
 - 500 ton gemengd bouw- en sloopafval;
 - 500 ton hoogcalorisch afval;
 - 1 300 ton glas;
 - 45 ton metalen;
 - 300 ton kunststoffen;
- opslag en sortering van 100 ton dakbitumen;
- opslag en sortering van 50 ton asbestcementhoudend afval;
- opslagplaats voor 58 300 liter dergelijke vloeistoffen, nl.:
 - 40 000 liter diesel in een bovengrondse houder (witte diesel);
 - 5 000 liter rode mazout in een bovengrondse houder (intern transport);
 - 5 000 liter gasolie in een bovengrondse houder (verwarming administratie);
 - 2 900 liter gasolie in een bovengrondse houder (garage);
 - 1 200 liter rode mazout in een bovengrondse houder (wasplaats);
 - 2 x 350 liter rode mazout in bovengrondse houders (dagtanks sprinklerpomp);
 - 2 x 1 000 liter en 1 x 1 500 liter mazout in bovengrondse houders (Molok activiteiten);
- opslagplaats voor 14 000 liter dergelijke vloeistoffen, nl.:
 - 3 000 liter hydraulische olie in een bovengrondse houder;
 - 1 000 liter afvalolie in een bovengrondse houder;
 - 3 000 liter motorolie in een bovengrondse houder;
 - 17 vaten van elk 200 liter motorolie;
 - 5 vaten van elk 200 liter transmissieolie;
 - 6 vaten van elk 200 liter hydraulische olie;
 - 7 vaten van elk 200 liter smeervet;
- opslagplaats voor 750 ton kunststoffen, nl.:
 - 300 ton uitgesorteerde en geperste balen plastic;
 - 100 ton bumpers uit kunststof;
 - 200 ton lege containers uit kunststof;
 - 150 ton te sorteren PMD-materiaal;
- opslagplaats voor 10 000 ton papierpulp in containers/bulk;
- opslagplaats voor 2 ton rubberen banden in lokaal en 125 ton afvalrubber en banden in bulk/containers;

- indirecte lozing van behandeld bedrijfsafvalwater in het grondwater – infiltreren van maximaal 10 m³/uur – 200 m³/dag – 28 000 m³/jaar,

wordt gegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt gewijzigd als volgt :

In artikel 4, §2, van het bestreden besluit wordt de volgende bijzondere voorwaarde '2. Alvorens afvalstoffen worden afgevoerd voor verbranding moet voldaan worden aan de resultaatsvoorschriften en middelenvoorschriften of gelijkwaardig zoals opgenomen in de vigerende Code van Goede Praktijk betreffende de organisatie van bron- en/of nasortering van bedrijfsafvalstoffen.'

geschrapt.

Art. 3. De overige bepalingen van het bestreden besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 19 AUG. 2013

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

