

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 21/12/2023

Aanwezig: DECALUWE Carl, gouverneur-voorzitter;
Naeyaert Bart, de Bethune Jean, Lahaye-Battheu Sabien, Vanlerberghe Jurgen,
leden;
Stijn Lombaert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 92.

EERSTE_AANLEG - OMV_2022167986 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu voor de hernieuwing van een varkenshouderij, gelegen te Tielt (op proef tem 31/12/2024)

O 2022/1429

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2022167986

Inrichtingsnummer: 20220602-0100

Besluit van de deputatie van de Provincieraad aangaande de aanvraag van een omgevingsvergunning.

Gelet op de omgevingsvergunningsaanvraag van de heer d'Hoore Kristof, voor een inrichting gelegen te Waalbosstraat 10, 8700 Tielt

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 30 december 2022

De aanvraag werd op datum van 06-09-2023 volledig en ontvankelijk verklaard.

Voorwerp van de aanvraag milieu: hernieuwing van een varkenshouderij (tot 31/12/2024)

De aanvraag omvat

- de exploitatie van een of meerdere ingedeelde inrichtingen of activiteiten: het verder exploiteren van een varkensfokkerij (toto 31/12/2024)

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Waalbosstraat 10 te 8700 Tielt

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20220602-0100 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217E/
- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217F/
- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217K/
- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217D/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

Overwegende dat, wat de stedenbouwkundige aspecten betreft, volgens de ons beschikbare gegevens, de inrichting gelegen is in een gebied dat volgens de voorschriften van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) agrarisch gebied is;

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen Midden West-Vlaanderen".

1. Historiek

Omgevingsvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 15/12/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren van 2250 mestvarkens (incl mobiele mestscheider), 2442 m3 mest, 1200 l petroleum, grondwaterwinning 14,17 m3/d en 5175 m3/j in het Ieperiaan zand voor een termijn tot 31/12/2023.

2. Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Beschrijving van de inrichting

Het betreft een bestaande, vergunde varkensfokkerij.

Beschrijving van de aangevraagde ingedeelde inrichtingen of activiteiten

De aanvraag heeft als voorwerp hernieuwing van een varkenshouderij (tot 31/12/2024)
- verder exploiteren van 2250 mestvarkens (incl mobiele mestscheider), 2442 m3 mest, 960 kg petroleum, grondwaterwinning 14,17 m3/d en 5175 m3/j in het Ieperiaan zand

De aanvraag omvat voor de ingedeelde inrichting of activiteit:

Rubriek	aard	hoeveelheid	eenheid	omschrijving
9.4.1.c)1.2°	hernieuwing	2250	plaatsen	Hernieuwing 2250 mestvarkens, incl mobiele mestscheider
9.4.1.d)1°	hernieuwing	2250	plaatsen	Hernieuwing 2250 mestvarkens, incl mobiele mestscheider
17.3.2.1.2.1°	hernieuwing	0,96	ton	Hernieuwing 0,96 ton petroleum
28.2.c)1°	hernieuwing	2442	m ³	Hernieuwing 2442 m3 mestopslag
53.8.2°	hernieuwing	5175	m ³ /jaar	Hernieuwing grondwaterwinning 14,17 m3/d en 5175 m3/ in het Ieperiaan zand

3. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 16 september 2023 tot en met 16 oktober 2023. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er 2 bezwaarschriften ontvangen die betrekking hebben op : het ontbreken van de verscherpte natuurtoets en passende beoordeling, De ministeriële instructie van 17 juli 2023 met betrekking tot de afbouw van de varkensstapel moet toegepast worden.

Voor zover wij weten is er nog geen juridische of beleidsmatige regeling die dat mogelijk maakt, gezien de huidige regeling enkel geldt voor verlengingen tot eind 2023.

4. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

College van Burgemeester en Schepenen Tielt heeft op 25-10-2023 volgend advies uitgebracht : gunstig

Vlaamse Milieumaatschappij- grondwater heeft op 20-09-2023 volgend advies uitgebracht: Gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig

Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 14-09-2023 volgend advies uitgebracht: Ongunstig

Provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft op 24/11/2023 volgend advies uitgebracht: voorwaardelijk gunstig op proef

5. Project-Mer of OVR

Op datum van 06-09-2023 werd de aanvraag volledig en ontvankelijk verklaard, en werd dan vastgesteld dat de milieueffecten niet aanzienlijk zijn, zodat op een gemotiveerde manier beslist werd waarom voor het project geen milieueffectrapport moest worden opgesteld.

6. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich niet in overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Bekken van de Gentse Kanalen

d) Natuurtoets

Advies ANB

Er wordt een loutere verlenging van de vergunning gevraagd tot 31 december 2024 om te kunnen inspelen op de vereisten die de definitieve PAS zal instrueren. De mogelijkheid voor een loutere verlenging zonder wijzigingen werd decretaal geregeld op 09-06-2023 (cf. art. 394/2 van het Omgevingsvergunningsdecreet van 25-04-2014). Er is vandaag geen mogelijkheid om een verlenging langer dan 31 december 2023 toe te staan. Gezien de aanvraag een hernieuwing tot 2024 vraagt, valt deze niet onder deze regeling, en dient een verscherpte natuurtoets en passende beoordeling te worden opgemaakt. Het dossier bevat onvoldoende informatie betreffende stikstofemissies en bijdrage aan depositie t.o.v. beschermde gebieden.

e) Milieutechnische aspecten

Grondwaterwinning

De aanvraag betreft een hernieuwing van de grondwatervergunning op naam van D'Hoore Kristof met eenzelfde jaardebiet van maximaal 5175 m³. Het aangevraagde maximale dagdebiet is 14,2 m³. De vergunning wordt gevraagd voor een termijn tot 31/12/2024.

Het betreft dezelfde winning als eerder vergund. Volgens de vergunningsaanvraag wordt water gewonnen uit 1 boorput met een diepte van 15 m. Op deze diepte wordt grondwater gewonnen uit de Ieperiaan Aquifer (HCOV 0800) en uit het grondwaterlichaam CVS_0800_GWL_2.

Het betreft op deze locatie een gespannen watervoerende laag.

Het aangevraagde debiet is groter dan 5000 m³/jaar en kleiner of gelijk aan 30000 m³/jaar waardoor de aangevraagde grondwaterwinning onder rubriek 53.8.2° ingedeeld is.

De aanvraag betreft een grondwaterwinning voor de exploitatie van een varkenshouderij. Op het bedrijf is water noodzakelijk voor het drinken van de dieren en het reinigen van de dieren.

Op basis van het aantal dieren en de aangevraagde toepassingen kan een maximale totale waterbehoefte van 5130 m³/jaar berekend worden. De behoefte voor hoogwaardig gebruik bedraagt maximaal 4860 m³/jaar. Het volume voor laagwaardige toepassingen wordt ingeschat op maximaal 270 m³/jaar.

De waterbehoefte zal ingevuld worden met grondwater.

Het grondwater zal worden gebruikt als drinkwater voor de dieren. Er wordt geen regenwater opgevangen of hergebruikt op het bedrijf. De aanvrager wordt aangemoedigd om regenwateropvang te voorzien voor het gebruik van laagwaardige toepassingen.

De in de aanvraag vermelde toepassingen van het grondwater kunnen aanvaard worden. Er kan niet aanvaard worden dat het gespannen grondwater gebruikt wordt voor laagwaardige toepassingen zoals bv. reinigingsdoeleinden. Voor laagwaardige toepassingen moet prioritair en maximaal gebruik gemaakt worden van het beschikbare hemelwater. De nodige maatregelen moeten genomen worden om voldoende hemelwater te kunnen opvangen.

Op basis van de aanvaarde toepassingen en voor de opgegeven veestapel is slechts een hoogwaardige behoefte van 4860 m³/jaar noodzakelijk. Voor de laagwaardige behoefte moet prioritair gebruik gemaakt worden van hemelwater.

Het waterwetboek heeft tot doelstelling een goede toestand van het grondwater te bereiken. In uitvoering van het decreet worden daarom elke zes jaar de stroomgebiedbeheerplannen geactualiseerd. Hierbij wordt een toestandsbepaling uitgevoerd voor alle grondwaterlichamen in Vlaanderen. Voor de verschillende grondwaterlichamen wordt in deze plannen het beleid dat nodig is om de goede toestand te behalen of te behouden omschreven. Deze stroomgebiedbeheerplannen 2022-2027 werden vastgesteld door de Vlaamse regering op 01/07/2022.

De aangevraagde winning zal water onttrekken aan de Ieperiaan Aquifer (HCOV 0800) en uit het grondwaterlichaam CVS_0800_GWL_2. Het betreft op deze locatie een gespannen watervoerende laag. De gespannen watervoerende laag wordt door de aanwezigheid van een afdekkende kleilaag traag aangevuld. Door overexploitatie in het verleden (in CVS_0600_GWL_2) zijn de peilen nog niet hersteld. Daarenboven worden nog steeds dalende trends in de grondwaterpeilen vastgesteld. Verdere peildalingen moeten vermeden worden. Het grondwaterlichaam CVS_0800_GWL_2 heeft daarom een kwantitatief toereikende toestand waarbij waakzaamheid geboden is.

De winning is gelegen buiten de zone waarin kwantitatieve problemen worden waargenomen. De gespannen watervoerende laag wordt door de aanwezigheid van een afdekkende kleilaag traag aangevuld. Enkel hoogwaardige toepassingen van het grondwater worden in dit grondwaterlichaam aanvaard. Er moet prioritair en maximaal gebruik gemaakt worden van de beschikbare alternatieve waterbronnen voor laagwaardige toepassingen.

Rekening houdend met de aangevraagde toepassingen, het hiervoor verantwoorde debiet (zie hoger voor motivatie) en de gebiedsgerichte doelstellingen voor het grondwaterlichaam waaruit gewonnen zal worden, kan slechts een debiet van max. 4860 m³/jaar aanvaard worden en mits de gepaste bijzondere voorwaarden (zie hieronder) in acht te nemen.

De grondwaterwinning kan tot 31/12/2024 verleend worden.

Ten gevolge van de aanpassing van het debiet is de aangevraagde rubriek niet meer correct. De correcte rubriek overeenkomstig het aanvaarde debiet en de diepte van de winning is 53.8.1°b).

Voor het eventuele verdrogingsrisico van habitats wordt verwezen naar het advies van ANB waarbij VMM zich voor dit aspect aansluit.

Elke winningsput moet uitgerust zijn met een peilbuis. Op alle putten in dezelfde watervoerende laag moet er minstens 1 debietmeter met een aftapkraantje na de debietmeter

geplaatst worden. De aanvrager wordt er op gewezen dat dit verplicht is conform VLAREM II art. 5.53.2.2 en 5.53.3.1.

Gelet op de aangebrachte gegevens en mits de winning op een correcte manier is afgewerkt en wordt geëxploiteerd, wordt een verwaarloosbare impact op de kwaliteit van het grondwater verwacht;

Conclusie

Rekening houdend met de aanvaarde toepassingen, het hiervoor verantwoorde debiet en de gebiedsgerichte doelstellingen voor het grondwaterlichaam waaruit gewonnen zal worden kan slechts een debiet van max. 4860 m³/jaar voor een periode tot 31/12/2024 aanvaard worden mits de gepaste bijzondere voorwaarden (zie hieronder) in acht te nemen. Voor de laagwaardige toepassingen moet in de eerste plaats een alternatieve waterbron, zoals hemelwater gebruikt worden.

Het effectief te vergunnen debiet zal bepaald worden bij de beoordeling van de proefvergunning.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verdere exploitatie, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

f) vaststelling

Momenteel beschikt het bedrijf over een vergunning voor het verder exploiteren van 2250 mestvarkens (incl mobiele mestscheider), 2442 m³ mest, 960 kg petroleum, grondwaterwinning 14,17 m³/d en 5175 m³/j in het Ieperiaan zand voor een termijn tot 31/12/2023.

Deze aanvraag beoogt een verlenging tot 31/12/2024.

De deputatie stelt doorheen de voorbije jaren volgende aanpak vast door minister Z. Demir, Vlaamse Regering en/of Vlaams Parlement van bestaande (veeteelt-)inrichtingen die omwille van de stikstofproblematiek geen nieuwe (langdurige) vergunning zouden kunnen krijgen:

Ministeriële instructie 02/05/2021:

Dit voorziet o.m. het volgende: voor loutere verlengingen van bestaande bedrijfsexploitaties dient het nieuwe PAS-kader te worden toegepast, behoudens wanneer de aanvraag een verlenging beoogt tot maximaal 31/12/2022 om te kunnen inspelen op de vereisten die de definitieve PAS zal instrueren.

Conceptnota PAS Vlaamse Regering 23/02/2022:

De geldigheidsduur van vergunningen van veehouderijen en mestverwerkingsinstallaties die nog aflopen in 2022 wordt decretaal met anderhalf jaar verlengd. Een gelijke verlenging wordt eveneens toegepast voor vergunningen die aflopen in 2021 en waarvoor tijdig een hernieuwing werd aangevraagd. Die verlengingen worden gerekend vanaf de definitieve goedkeuring van de PAS door de Vlaamse Regering.

Noot: het toen in 2022 opgestarte decretale initiatief werd nooit voltooid.

Juli 2022: aanpassing ministerieel richtsnoer

Voor loutere verlengingen van bestaande bedrijfsexploitaties dient het nieuwe PAS-kader te worden toegepast, behoudens wanneer de aanvraag een verlenging beoogt tot maximaal 31/12/2023 om te kunnen inspelen op de vereisten die de definitieve PAS zal instrueren.

03/05/2023:

De Vlaamse Regering heeft kennis genomen van de Conceptnota PAS (aanpassingen ontwerp-PAS na openbaar onderzoek). Daarin staat o.m.:

"Na de goedkeuring van de definitieve PAS door de Vlaamse Regering wordt een voorstel van decreet ingediend waarbij de geldigheidsduur van vergunningen van veehouderijen en mestverwerkingsinstallaties die aflopen in 2023 wordt decretaal verlengd tot eind 2023. Met een tweede decreet, dat gelijktijdig en samen met het stikstofdecreet goedgekeurd wordt in het parlement, wordt de overgangstermijn nog eens verlengd met 12 maanden tot 31/12/2024."

09/06/2023:

Het Vlaams Parlement keurt een voorstel van decreet goed die voorziet in een tijdelijke verlenging van de milieu- en omgevingsvergunning van bestaande veehouderijen en mestverwerkingsinstallaties tot eind 2023.

27/07/2023:

Er wordt een voorstel van decreet ingediend in het parlement inzake de programmatische aanpak stikstof.

Dit werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State, die een zeer kritisch advies heeft uitgebracht.

14/11/2023:

Na analyse van het advies van de Raad van State op de ontwerptekst, werd een overlegstructuur samengesteld, dat bestond uit de betrokken ministers, een aantal parlementairen en medewerkers. Deze kwamen tot een politiek akkoord dat moest resulteren in een amendement op het eerder ingediende voorstel van decreet.

12/12/2023:

Een geamendeerd stikstofdecreet wordt ingediend in het Vlaams parlement. Dit ligt momenteel voor bij de Raad van State met de vraag om spoedadvies.

De deputatie stelt dus op heden vast dat er nog steeds geen globaal Vlaams beleidsinstrument is uitgewerkt voor bovenvermelde bedrijven die momenteel slechts vergund zijn tot eind 2023/begin 2024. Bijgevolg restte en rest er de betrokken veehouders/mestverwerkers geen andere keuze dan tijdig (minstens 12 maanden voor het verstrijken van hun vergunningstermijn) een individueel hernieuwingsdossier in te dienen bij de deputatie waarbij ze een tijdelijke verlenging van hun vergunningstermijn vragen. De betrokken Vlaamse adviesinstanties GOP en ANB stellen vast dat er geen globale oplossing is voor dergelijke bedrijven en zijn dan ook niet gunstig hiervoor. Een dergelijke weigering lijkt de deputatie wel een heel drastische beslissing: een weigering dreigt juridisch "nieuwe" inrichtingen te maken van vaak al heel lang bestaande én (met op dat moment wel steeds gunstige Vlaamse adviezen) vergunde bedrijven en ze dus straks onvergunbaar (en waardeloos) te maken. Op heden weet trouwens niemand met zekerheid welke concrete aanpassingen die bestaande vergunde bedrijven zouden moeten doorvoeren om wel te kunnen voldoen aan de stikstof-regels. Het betreft hier bovendien een bedrijf waarover geen specifieke opmerkingen inzake ruimtelijke ordening, milieu of natuur naar voor werden gebracht.

De deputatie is dan ook van oordeel dat een weigering momenteel niet aangewezen is. De deputatie oordeelt dat een dergelijke aanvraag in aanmerking komt voor een proefvergunning. Wettelijk is voorzien in een termijn van maximum 2 jaar op proef.

Artikel 69, §1 van het Omgevingsvergunningsdecreet stelt uitdrukkelijk als volgt : "*De bevoegde overheid kan voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project waarvoor geen vergunningsplichtige stedenbouwkundige handeling is vereist, een omgevingsvergunning op proef verlenen voor minimaal zes maanden en ten hoogste twee jaar om na te gaan of de exploitatie na de proefperiode verder aanvaardbaar is voor de mens en het milieu.*"

De deputatie is van oordeel dat een vergunning op proef hier vooral aangewezen is om te kijken of het bedrijf aan eventuele nieuwe beleidsregels voor stikstof kan voldoen en welke maatregelen hiervoor desgevallend moeten genomen worden.

Het betreft immers een reeds langere tijd bestaand én vergund bedrijf, dat in zijn huidige vorm tot op heden steeds binnen de wettelijke grenzen en op een voor mens en natuur aanvaardbare manier werd uitgebraat.

Gelet op de stikstofproblematiek en de voortschrijdende inzichten hieromtrent, is het aldus aangewezen om de aanvrager de mogelijkheid te bieden om een correcte passende beoordeling aan te leveren. Dit is in deze bovendien te verantwoorden gezien het om een beperkte uitstoot gaat van bronnen die reeds aanwezig waren op deze plaats. Bijgevolg kan – en is het bovendien aangewezen – een proefvergunning toe te staan zodat de nodige gegevens kunnen verzameld worden.

Op die manier kan dus enerzijds het bedrijf nog even verder in de huidige vorm worden geëxploiteerd en kan dus anderzijds het bedrijf straks een aftoetsing maken aan de eventuele nieuwe stikstofregels en desgevallend een nieuwe daaraan aangepaste aanvraag opmaken. Een proefvergunning levert als bijkomend voordeel op dat het de vergunningverlenende overheid zelf is die de procedure tot tussentijdse beoordeling en evaluatie opstart. De deputatie stelt vast dat tal van landbouwbedrijven in een soortgelijke situatie verkeren. De deputatie wil dan ook al die bedrijven op een gelijkaardige manier behandelen en globaal evalueren. Daarom wordt een proeftermijn tot 31/12/2024 vooropgesteld.

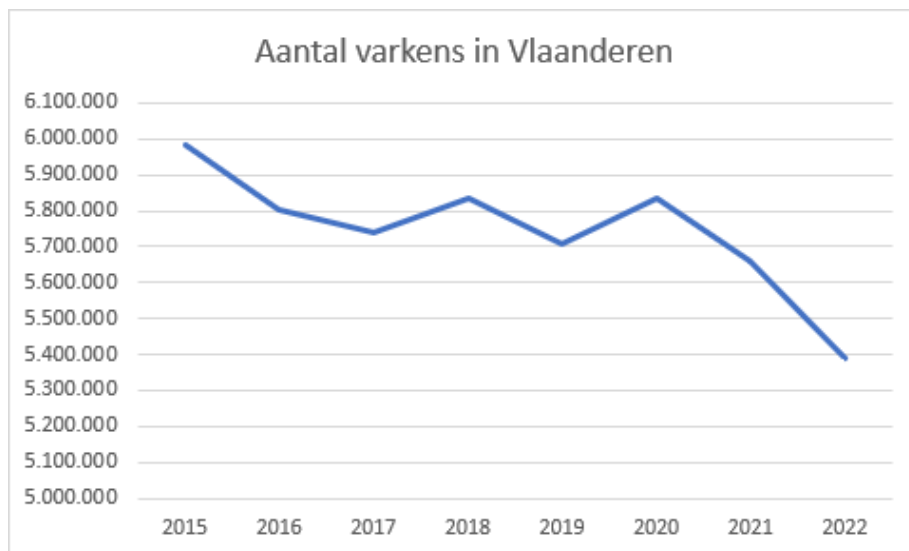
7. Bespreking resultaten openbaar onderzoek

De bezwaarindiener stelt onder andere dat de omzendbrief van 17/7/2023 met betrekking tot de afbouw van de varkensstapel met reductie 30% niet wordt toegepast.

De Ministeriële Instructie d.d. 17/07/2023 stelt dat de reductiedoelstelling om de varkensstapel tegen 2030 met 30% te verminderen als een Beleidsmatig Gewenste Ontwikkeling dient aangemerkt. Er wordt van de vergunningverlenende overheid een consequente toepassing van deze BGO verwacht, doch deze kan niet als een reglementaire bepaling aanzien worden. De Ministeriële Instructie stelt dan ook dat “bij elke vergunningsaanvraag zal derhalve moeten worden getoetst en worden gemotiveerd of het wenselijk is of wordt voldaan aan de BGO”

De varkens aantallen voor Vlaanderen in een tabel en in een figuur:

varkens in Vlaanderen	
jaar	aantal
2015	5.981.191
2016	5.804.870
2017	5.738.154
2018	5.832.465
2019	5.706.993
2020	5.833.068
2021	5.659.311
2022	5.388.318



Uit deze gegevens blijkt dat er een daling is van 2015 naar 2016, daarna gaan de cijfers een beetje op en af tot 2020. Vanaf 2020 is er een scherpe daling tot 2022, met maar liefst 7,6% en dit op twee jaar tijd.

Als je kijkt naar de autonome evolutie van de voorbije twee jaar, dan zal aan dat tempo in 2030 de doelstelling ruimschoots gehaald worden.

Men kan er niet omheen dat men sinds 2020 in een volledige gewijzigde situatie zit, zowel economisch als beleidsmatig. Dit is een objectief gegeven met een duidelijke impact en waar wel degelijk rekening dient mee gehouden. En dat weerspiegelt zich in de cijfers van 2020 tot 2022. In deze twee jaar werd op Vlaams niveau een daling van 7,62% gerealiseerd en wanneer men dit louter op Westvlaams niveau bekijkt, is dit zelfs 8,44%. Deze scherp dalende trend zal zich bovendien verderzetten de komende jaren. Sinds 2020 is de varkenshouderij namelijk in een heel nieuw klimaat terecht gekomen, wat een sterke impact zal hebben op de ontwikkeling van de sector en zal leiden tot een verdere afbouw van de varkensstapel. Volgende elementen spelen daarin een belangrijke rol:

- De vrijwillige stopzettingsregeling voor varkens: na een eerste oproep, werd op 31/08/2023 een politiek akkoord bereikt voor een tweede oproep die deze regeling openstelt voor alle varkensbedrijven met een impactscore van minimum 0,025%. Dit impliceert dat er heel wat Westvlaamse bedrijven in aanmerking hiervoor.
- De halvering van de 'rode' bedrijven en de vrijwillige stopzetting van de 'oranje' bedrijven
- De strikte vergunningsregels, in het bijzonder op vlak van stikstof en geur
- De sterk gewijzigde economische situatie

Voor heel wat bedrijven zullen de laatste twee elementen nopen tot stopzetting van de varkens omdat het financieel gewoon niet meer haalbaar is om hun bedrijf 'toekomstproof' te maken.

Het effect van bovengenoemde elementen moet zich nog uiten in de cijfers.

Hieruit kan besloten worden dat de afbouw wel degelijk zal gerealiseerd worden.

De BGO verwijst naar de vooropgestelde sectorale reductiedoelstelling met een afbouw van 30% van de varkensstapel tegen 2030. Wanneer men de cijfergegevens van de sector erbij neemt, rekening houdend met de specifieke evolutie sinds 2020, de labiele economische toestand in de varkenssector, de zware investeringen die zich sowieso opdringen (gelet het grote percentage traditionele stallen die op vandaag nog in bedrijfsvoering zijn), kan in huidige dossier gesteld worden dat het behoud van het aantal dieren (zonder verdere afbouw) te verantwoorden is voor een beperkte termijn en wel degelijk kadert binnen de BGO, die een sectormatige reductie van 30% vooropstelt.

Bij de RvSt werd een procedure tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid ingesteld tegen de ministeriële instructie ivm afbouw varkensstapel. De Raad heeft deze vordering verworpen wegens een gebrek aan uiterst dringende noodzakelijkheid. Maar de Raad van State heeft wel volgende belangrijke nuance vermeld in haar arrest : "de instructie lijkt enkel vergunningsaanvragen voor stedenbouwkundige handelingen voor bijkomende dierenplaatsen te beogen".

Dus de instructie slaat niet op andere vergunningsaanvragen mbt varkenshouderijen (loutere hernieuwingen, interne omvormingen,...)

Ook wordt aangehaald dat er geen verscherpte natuurtoets en passende beoordeling werd bijgevoegd.

De Vlaamse Regering heeft op 3/5/2023 kennis genomen van de Conceptnota PAS (aanpassingen ontwerp-PAS na openbaar onderzoek). Daarin staat o.m.:

"Na de goedkeuring van de definitieve PAS door de Vlaamse Regering wordt een voorstel van decreet ingediend waarbij de geldigheidsduur van vergunningen van veehouderijen en mestverwerkingsinstallaties die aflopen in 2023 wordt decretaal verlengd tot eind 2023. Met een tweede decreet, dat gelijktijdig en samen met het stikstofdecreet goedgekeurd wordt in het parlement, wordt de overgangstermijn nog eens verlengd met 12 maanden tot 31/12/2024.

Dit werd nogmaals bevestigd door de Vlaamse regering in het akkoord van 14 november 2023.

8. Conclusie

De vergunning kan verleend worden voor een termijn tot 31/12/2024 op proef

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

Weergave bespreking op de provinciale omgevingsvergunningscommissie : De elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven : verontschuldigd

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Aan

exploitant: de heer d'Hoore Kristof,

wordt onder de voorwaarden bepaald in onderhavig besluit vergunning verleend

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20220602-0100 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217E/
- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217F/
- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217K/
- TIELT 4 AFD (SCHUIFERSKAPELLE), sectie B, nrs. 0217D/

met als voorwerp :

verder exploiteren van 2250 mestvarkens (incl mobiele mestscheider), 2442 m³ mest, 960 kg petroleum, grondwaterwinning 14,17 m³/d en 5175 m³/j in het Ieperiaan zand

Gecoördineerde toestand:

Rubriek	Hoeveelheid	eenheid	omschrijving
9.4.1.c)1.2°	2250	plaatsen	2.250 andere varkens (incl. een mobiele mestscheider)
9.4.1.d)1°	2250	plaatsen	2.250 andere varkens (incl. een mobiele mestscheider)
17.3.2.1.2.1°	0,96	ton	0,96 ton (= 1.200 liter) petroleum
28.2.c)1°	2442	m ³	2.442 m ³
53.8.2°	5175	m ³ /jaar	een grondwaterwinning met een max. debiet 14,17 m ³ /dag en 5.175 m ³ /jaar

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Artikel 2

De in artikel 1 bedoelde vergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden :

De algemene en sectorale voorwaarden voor nieuwe/bestaande inrichtingen van titel II van het Vlarem. Ter informatie volgt hierna een niet-limitatieve opsomming van toepasselijke algemene en sectorale bepalingen uit titel II van het Vlarem (waarvan, in voorkomend geval, enkel de aangeduide artikelen van toepassing zijn)

Bijzondere voorwaarden : de bijzondere voorwaarden uit de eerder afgeleverde vergunning(en) waarvoor nu de tijdelijke hernieuwing wordt verleend blijven onverkort bestaan

Artikel 3

De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn tot 31/12/2024 op proef.

die aanvangt op 21/12/2023

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de

omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning. Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Verval van de omgevingsvergunning – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 99. § 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;

2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;

4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

5° als de kleinhandelsactiviteiten niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangen.

De termijn, vermeld in het eerste lid, 1°, kan evenwel, op verzoek van de vergunninghouder, voor een periode van twee jaar verlengd worden als hij aantoont dat de niet-verwezenlijking het gevolg is van een vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend. De vergunninghouder dient de aanvraag van de verlenging, op straffe van verval, met een beveiligde zending en minstens drie maanden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vervaltermijn van twee jaar in bij de overheid die de vergunning heeft verleend. Die overheid weigert de aanvraag van de verlenging alleen als:

1° er geen sprake is van een vreemde oorzaak die niet aan de vergunninghouder kan worden toegerekend;

2° de aangevraagde en vergunde handelingen strijdig zijn met inmiddels gewijzigde stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

De overheid bezorgt haar beslissing uiterlijk de dag van het verstrijken van de oorspronkelijke vervaltermijn van twee jaar. Bij ontstentenis van een beslissing wordt de verlenging geacht te zijn goedgekeurd. Als de verlenging wordt goedgekeurd, worden de termijnen, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, ook met twee jaar verlengd.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;

3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse

Regering kan nadere regels bepalen voor de inkennisstelling van de stopzetting.

§ 2/1

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van kleinhandelsactiviteiten vervalt van rechtswege als de kleinhandelsactiviteiten meer dan vijf opeenvolgende jaren worden onderbroken.

§ 2/2

De omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie vervalt van rechtswege als het wijzigen van de vegetatie niet binnen twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Artikel 100. De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst of door een gedeeltelijke stopzetting van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als meldingsaktenaam en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

Artikel 101. De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee of drie jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee of drie jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee of drie jaar, vermeld in artikel 99, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepsschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepsschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Vergunning verlenen op proef

De provinciegriffier
Stijn Lombaert

De gouverneur-voorzitter
Carl Decaluwé

Handtekening(en)