



p r o v i n c i e Limburg

Directie Omgeving - Omgevingsvergunning

**De deputatie
van de provincie Limburg**

Zie beslissing zoals hierna wordt vermeld.

**BESLUIT
Artikel 1**

Verlenen van een omgevingsvergunning op naam van NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen (IIOA), voor het project "bijstelling lozingsnormen", gelegen ter plaatse Havenstraat 9, 3560 Lummen.



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen, ingediend op 2024-10-07, tot **bijstelling van de voorwaarden** (OMV_2024132720) van de omgevingsvergunning op naam van NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen (IIOA – inrichtingsnummer: 20180706-0080), voor het exploiteren van een grondreinigingscentrum ter plaatse Havenstraat 9, 3560 Lummen, kadastraal gekend: 71037A1836/00G000, 71037A1803/00F000, 71037A1447/00G002, 71037A1809/00A000, 71037A1812/00A000, 71037A1818/00C000, 71037A1837/00B000, 71037A1789/00A000, 71037A1863/00B000, 71037A1862/00B000, 71037A1456/00E000, 71037A1860/00A000, 71037A1813/00K000, 71037A1816/00A000, 71037A1815/00A000, 71037A1834/00G000, 71037A1447/00H002, 71037A1830/00C000, 71037A1803/00D000, 71037A1861/00B000, 71037A1862/00C000, 71037A1858/00G000,

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen (hierna afgekort als VCRO);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen (exploitant), tot wijziging of aanvulling van volgende:

- De exploitant vraagt de volgende lozingsnormen voor fenol en PFAS-PFOS:
 - Fenol: 1.300 µg/l;

- PFAS-PFOS: 100 ng/l (per individuele paramater).
- Betreffende PFOS-PFAS argumenteert de exploitant dat de rapportagegrens van PFAS-verbindingen ook de toetsingswaarde is waarboven een lozingsnorm moet aangevraagd worden. Sinds 9 maart 2023 werd de rapportagegrens verlaagd van 100 ng/l naar 20–50 ng/l, afhankelijk van het type verbinding. Ondanks dat de waterzuivering reeds uitgerust is met een actieve koolfilter, is het niet altijd haalbaar om onder deze concentraties te blijven, waardoor een lozingsnorm dient aangevraagd te worden. Uit analysesresultaten blijkt dat vooral de korte ketens (minder dan 9 C – o.a. PFOA, PFBS, PFBA, ...) niet of nauwelijks verwijderd worden. In afwachting van bijkomend onderzoek, wordt er dan ook een lozingsnorm van 100 ng/l PFAS-PFOS (per individuele paramater) aangevraagd. Deze lozingsnorm komt overeen met de vroegere rapportagegrens.
- Betreffende fenol: de herkomst van fenol in het afvalwater is tot op heden onbekend. In afwachting van bijkomend onderzoek (herkomst + mogelijke verwijderingstechnieken) wordt een norm aangevraagd gebaseerd op de meetgegevens, nl. 1.300 µg/l. Fenol is een organische koolstofverbinding en is gemakkelijk biologisch afbreekbaar. Gelet op het feit dat het afvalwater na de interne waterzuivering nog een bijkomende zuivering ondergaat in de openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie alvorens geloosd te worden in oppervlaktewater, stelt de exploitant dat er voldoende maatregelen worden ingezet om de effecten op het watersysteem te voorkomen/beperken.

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde ingedeelde inrichting(en) of activiteit(en) en/of hogervermelde kadastrale percelen reeds werden genomen en waarop de bijstelling invloed zal hebben:

- Besluit van de deputatie d.d. 2020-10-21 waarbij een vergunning voor onbepaalde duur werd verleend voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding/ toevoeging van het grondreinigingscentrum
- Besluit van de deputatie d.d. 2021-12-02 voor het veranderen van het vergunde grondreinigingscentrum door uitbreiding van de scope aan de biologisch te behandelen stromen;
- Besluit van de deputatie d.d. 2022-05-12 waarbij een vergunning werd verleend voor het hernieuwen van de betoncentrale;
- Besluit van de deputatie 2022-12-01 voor het veranderen van het vergunde grondreinigingscentrum door aanpassing van de lozingssituatie bedrijfsafvalwater;

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 2024-10-07, laatst vervolledigd op 2024-11-25, bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 2024-12-06, door de provinciale omgevingsambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de provinciale omgevingsambtenaar d.d. 2024-12-06, aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is omdat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie over de vergunningsaanvraag in eerste aanleg adviesbevoegdheid heeft;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2024-12-06, van de provinciale omgevingsambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2024-12-06, van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 35 en/of 37, 38/1, 38/3 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van voorwaarden op 2024-12-06, door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

- de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek, te weten:
 - Geen bezwaren, enkel een reactie van Elia

Adviezen

Gelet op het deels gunstig advies, d.d. 2025-02-11, van de Afdeling GOP Milieu, waaruit het volgende blijkt:

- Omtrent de beoordeling van de gevraagde bijkomende lozingsparameters wordt verwezen naar het advies van de Vlaamse Milieumaatschappij d.d. 24 januari 2025. De afdeling GOP sluit zich hierbij aan.

Gelet op het deels gunstig advies, d.d. 2025-01-24, van de Vlaamse Milieumaatschappij - Advies Vergunning Afvalwater en Lucht, waaruit het volgende blijkt:

Situatieschets

- De activiteiten van Carmans in Lummen omvatten drie hoofdactiviteiten:
 - Carmans Aannemingen (infrastructuurwerken)
 - Carmans Blue Technology (recycleren en reinigen van verontreinigde gronden en afvalstoffen)
 - Blueblocks (productie betonnen lego-blokken)
- De site van Carmans in Lummen bestaat uit drie aangrenzende terreinen (terrein 1-2-3). Op 21-10-2020 werd er een omgevingsvergunning afgeleverd voor de (vroegtijdige) hernieuwing en uitbreiding van de activiteiten op deze site. Middels deze vergunning werden ook de vergunningen voor de 3 terreinen afzonderlijk samengevoegd. De vergunning is geldig voor onbepaalde duur.
- Met de huidige aanvraag vraagt het bedrijf lozingsnormen aan voor fenol en PFAS.

Lozingssituatie

- Het bedrijf loost haar bedrijfsafvalwater via een persleiding tot op de openbare riolering van de Kanaalweg/Genenbosstraat. De riolering van deze straat is aangesloten op RWZI Koersel (collectief geoptimaliseerd buitengebied). RWZI Koersel heeft een ontwerpcapaciteit van 27.000 IE (op basis van 54 g BZV/IE,dag). Ze loost haar effluent in de Zwartebeek.
- Het bedrijfsafvalwater wordt gezuiverd in een afvalwaterzuiveringsinstallatie die bestaat uit:
 - buffer 1.766 m³ (600 m³ buffergracht, 50 m³ in de interne riolering, 1.116 m³ indien 5 cm water op het terrein opgehouden wordt).
 - Boogzeefinstallatie
 - Snelle menger met kalkmelkdosering
 - Trage menger
 - Lamellenindikker met slibafscheiding en olie-waterafscheider
 - pH correctie
 - zandfilter
 - actief koolfilter
 - magnetische debietmeter met staalname-mogelijkheid
- De waterzuiveringsinstallatie kan het verwerkingsdebiet laten variëren tussen 0 en maximaal 10 m³/uur, zodat deze lange tijd continu kan draaien in plaats van steeds kortstondig aan volle capaciteit. Het gemiddelde debiet ligt tussen de 2 m³ en 5 m³/u.

Bedrijfsafvalwater

- Het bedrijf is vergund voor het lozen van 8 m³/uur – 192 m³/dag – 20.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater op de openbare riolering, aan algemene, sectorale (Vlarem II, bijlage 5.3.2.48b) en een reeks bijzondere lozingsvoorwaarden.
- De bijzondere lozingsvoorwaarden houden in, conform het besluit van de deputatie van 01-12-2022: naast de algemene lozingsvoorwaarden voor het lozen van bedrijfsafvalwater op riolering gelden volgende lozingsvoorwaarden:
 - de sectorale lozingsvoorwaarden voor op de opslag van afvalstoffen (Vlarem II, bijlage 5.3.2.48b)
 - PCB: lozingsverbod
 - 4-tert-octylfenol 1 µg/l
 - Nonylfenol 10 µg/l voor een periode eindigend op 01-08-2023
 - Nonylfenol 3 µg/l voor de periode van 01-08-2023 tot 01-08-2030
 - Nonylfenol 0,3 µg/l vanaf 01-08-2030
 - Minerale olie 500 µg/l
 - BTEX individueel 10 µg/l
 - BTEX som 20 µg/l
 - MTBE 100 µg/l
 - V 50 µg/l
 - CZV 900 mg/l
 - N totaal 80 mg/l – 13,5 kg/dag
- Het bedrijf vraagt nu bijkomend volgende normen aan voor fenol en PFAS:
 - - PFAS individueel 100 ng/l
 - - Fenol 1.300 µg/l
- Het bedrijf motiveert deze normen als volgt (samengevat):
 - PFAS: sinds 09-03-2023 werd de rapportagegrens verlaagd van 100 ng/l naar 20/50 ng/l (naargelang de PFAS). Ondanks dat de waterzuiveringsinstallatie al is uitgerust met een actief koolfilter wordt er toch geregeld een concentratie aan individuele PFAS geloosd hoger dan de nieuwe rapportagegrens. Het gaat hierbij vooral om PFAS met 8 C atomen of minder (PFOA, PFBS, PFBA, PflHxA en PFPeA). In afwachting van verder onderzoek wordt er een lozingsnorm van 100 ng/l (overeenkomend met de oude rapportagegrens en gebaseerd op de meetgegevens) per individuele PFAS gevraagd.

- Fenol: de herkomst is tot nog toe niet gekend. In afwachting van bijkomend onderzoek wordt een norm aangevraagd gebaseerd op de meetgegevens. Fenol is goed biologisch afbreekbaar en zou dus grotendeels verwijderd moeten worden in de RWZI.
- PFOS is aangeduid als Prioritair Gevaarlijke Stof (conform de Kaderrichtlijn Water) waarvoor op Europees niveau een milieukwaliteitsnorm (MKN) werd vastgelegd en waarvoor de verplichting geldt dat de lozing ervan moet stopgezet of geleidelijk beëindigd worden. De jaargemiddelde MKN wordt in de Vlaamse wetgeving doorvertaald naar een indelingscriterium, zijnde de concentratie in het afvalwater waarboven bedrijven geacht worden hiervoor een vergunning aan te vragen. Omdat er voor PFOS nog geen analysetechnieken voorhanden zijn om te meten tot dergelijke lage concentraties werd het indelingscriterium gelijkgesteld aan de rapportagegrens. Momenteel is er een ontwerpvoorstel van de Europese Commissie voor de aanpassing van de richtlijn Prioritaire Stoffen. Hierin worden 24 extra PFAS-stoffen opgenomen als Prioritair Gevaarlijke Stof met bijhorende MKN. Hoewel dit voorstel nog niet goedgekeurd is, wil VMM wel rekening houden met de meest recente stand van zaken in de kennis. Hieruit blijkt dat de druk van perfluorverbindingen gezamenlijk moet bekeken worden. Daarbij wordt rekening gehouden met de verscherpte EFSA-inzichten i.v.m. de toxiciteit van de PFAS. De route secundaire vergiftiging van de mens door het opnemen van in het water levende organismen is hierbij doorslaggevend. Dit wordt in de ontwerp-richtlijn uitgedrukt als een norm voor biota (0.077 µg/kg versgewicht).
- De metingen van PFOS tonen aan dat de normen sowieso ruimschoots overschreden zullen worden. Concreet wil dat zeggen dat elke bijkomende lozing van PFAS zal leiden tot een druk die de draagkracht van het aquatische ecosysteem overschrijdt en de facto een achteruitgang van de toestand zal veroorzaken. Ook voor PFAS die niet op de lijst van de 24 perfluorverbindingen staan, kan deze redenering doorgetrokken worden. Elke bestaande lozing van PFAS houdend bedrijfsafvalwater dient bijgevolg zo ver als mogelijk gesaneerd te worden. Het halen van de huidige rapportagegrenzen van 20 ng/l (of voor een aantal 50 ng/l) per individuele component geldt hierbij als richtwaarde.
- Gelet op de motivatie in het dossier en adviseert VMM de gevraagde lozingsnormen (die zijn afgestemd op wat werkelijk geloozd wordt) te gunnen voor PFAS, zij het voor een beperkte termijn van 2 jaar, gekoppeld aan de verplichting tot onderzoek naar passende maatregelen om de PFAS emissie te reduceren. Onder andere de vervangingsfrequentie van de actief koolfilter moet onderzocht worden, en het voorzien van meerdere actief koolfilters in serie, naast andere mogelijke reductiemaatregelen (bron en end-of-pipe).
- Ook voor fenol adviseert VMM de gevraagde norm te beperken in termijn tot deze 2 jaar. Voor deze parameter moet verder onderzoek gebeuren naar de bron, mogelijke verwijderingstechnieken en eventueel aantonen van het verwijderingspercentage op RWZI (met hieruit volgende impact op het uiteindelijk ontvangende oppervlaktewater).

Gelet op het gunstig advies, d.d. 2025-01-21, van het college van burgemeester en schepenen van Lummen, waaruit het volgende blijkt:

- Wat betreft afvalwater, is de rapportagegrens van PFAS-verbindingen ook de toetsingswaarde waarboven een lozingsnorm moet aangevraagd worden. Sinds 9/03/2023 werd de rapportagegrens verlaagd van 100 ng/l naar 20 –50 ng/l, afhankelijk van het type verbinding. Ondanks dat de waterzuivering reeds uitgerust is met een actief koolfilter, is het niet altijd haalbaar om onder deze concentraties te blijven, waardoor een lozingsnorm dient aangevraagd te worden. Uit analyseresultaten blijkt dat de vnl. de korte niet/nauwelijks verwijderd worden. In afwachting van bijkomend onderzoek, wordt er dan ook een lozingsnorm van 100 ng/l PFAS-PFOS (per individuele parameter) aangevraagd. Deze lozingsnorm komt overeen met de vroegere rapportagegrens. Bij voorgaande analyses werden verhoogde concentraties voor fenol vastgesteld.
- De herkomst van fenol in het afvalwater is tot op heden onbekend. In afwachting van bijkomend onderzoek (herkomst + mogelijke verwijderingstechnieken) wordt een norm aangevraagd gebaseerd op de meetgegevens, nl. 1.300 µg/l.
- Overwegende dat VMM optreedt als adviesverlenende instantie m.b.t. de aangevraagde bijstelling en gelet op hun expertise inzake afvalwater en de hiermee verbonden lozingsnormen, lijkt het aangewezen om hun advies m.b.t. de aanvraag op te volgen.

Gelet op de bespreking van het dossier in de POVC d.d. 2025-02-17, waarbij het volgende werd gesteld:

- volgende adviserende diensten waren aanwezig tijdens de bespreking: GOP Milieu, VMM afvalwater en lucht;
- men vraagt de lozingsvoorwaarden aan te vullen met een norm voor fenol en PFAS, nl.
 - PFAS-PFOS: 100 ng/l per individuele parameter
 - Fenol: 1.300 µg/l
- tijdens het openbaar onderzoek werd er één bezwaar ingediend: bij nazicht blijkt dat het een schrijven (advies) van Elia betreft waarbij de veiligheidsmaatregelen worden opgesomd voor eventuele bouwwerken;
- het advies van het schepencollege is gunstig met als bijzondere voorwaarde het advies van de VMM en het advies van Elia;
- het advies van GOP Milieu is gunstig, men sluit zich aan bij het advies van de VMM;
- het advies van de VMM is gunstig voor het opnemen van de gevraagde parameters voor een beperkte termijn tot 01-04-2027.
- Uit het advies van de VMM blijkt dat:

- er onderzoek moet gedaan worden naar passende maatregelen om de PFAS-emissie te reduceren. Onder andere de vervangingsfrequentie van de actief koolfilter moet onderzocht worden, en het voorzien van meerdere actief koolfilters in serie, naast andere mogelijke reductiemaatregelen (bron en end-of-pipe).
- er verder onderzoek moet gedaan worden naar de bron van fenol, de mogelijke verwijderingstechnieken en eventueel aantonen van het verwijderingspercentage op RWZI (met hieruit volgende impact op het uiteindelijk ontvangende oppervlaktewater).
- hoorzitting:
- de exploitant had een verzoek ingediend om, tezamen met het studiebureau, te worden gehoord door de POVC; ingevolge artikel 44 van het Omgevingsvergunningsbesluit krijgt de exploitant/studiebureau de gelegenheid om schriftelijk te reageren. Op 2025-02-12 werd volgende repliek opgeladen in het loket: *“Carmans volgt de adviezen en heeft geen bezwaar tegen de geformuleerde voorwaarde”*;
- bespreking
- alle adviezen zijn gunstig, het schepencollege stelt als bijzondere voorwaarde voor dat de voorwaarden van Elia moeten nageleefd worden. Vermits het hier een louter milieu betreft en er geen bouwwerken nodig zijn, moet het advies van Elia niet als bijzondere voorwaarde worden opgelegd;
- de opmerkingen van de VMM inzake bijkomende onderzoeken en maatregelen om fenol en PFAS emissies te verminderen worden best als een bijzondere voorwaarde opgelegd
- Het advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie is UNANIEM GUNSTIG voor het bijkomende opnemen van volgende lozingsnormen:
 - PFAS individueel 100 ng/l voor een beperkte termijn tot 01-04-2027
 - Fenol: 1.300 µg/l voor een beperkte termijn tot 01-04-2027
- Volgende bijzondere voorwaarde moet opgelegd worden:

“Uiterlijk 01-04-2026 dient het bedrijf een rapport in bij de toezichthouder, overhandigt het ter goedkeuring aan VMM (via vergunningen.le@vmm.be) en ter informatie aan AGOP-milieu, de provincie en de gemeente. Dit rapport omvat minstens:

 - onderzoek naar de herkomst van de PFAS en fenol
 - onderzoek naar passende maatregelen om de PFAS emissie te reduceren en de uitstoot ervan stop te zetten. Onder andere de vervangingsfrequentie van de actief koolfilter moet onderzocht worden en het voorzien van meerdere actief koolfilters in serie, naast andere mogelijke reductiemaatregelen (bron en end-of-pipe).
 - onderzoek naar passende maatregelen om de fenol emissie te reduceren. Indien verwijdering op RWZI als een mogelijke maatregel wordt voorgesteld dan moet aangetoond worden dat fenol afdoende (onder meer in relatie tot impact op oppervlaktewater) verwijderd wordt op RWZI”

Beoordeling

Milieuaspecten

Overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op een bedrijf gespecialiseerd in het recycleren en reinigen van verontreinigde gronden en afvalstoffen, en productie van prefab betonblokken (blueblocks); dat voorliggende aanvraag een verzoek betreft tot bijstelling van de voorwaarden die betrekking hebben op de lozing van het bedrijfsafvalwater, nl. bijkomende lozingsnormen voor fenol en PFAS.

De wijziging of aanvulling van de in omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden heeft betrekking op een GPBV-installatie: GPBV-rubrieken 2.4.1.a), 2.4.1.b), 2.4.3.b)1° en 2.4.5, gekenmerkt door een X in de vierde kolom van de indelingslijst; het bedrijf valt bijgevolg onder het toepassingsgebied van de EU-richtlijn 2010/75/EU van 2010-11-24 (Richtlijn inzake industriële Emissies – RIE, waarin de Richtlijn Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging is geïntegreerd); volgens deze EU-richtlijn moeten de lidstaten maatregelen treffen opdat deze installaties worden geëxploiteerd overeenkomstig een aantal beginselen (art. 11 van de RIE) o.a. het toepassen van de beste beschikbare technieken; in art. 18 van de richtlijn wordt gesteld dat er in de vergunning, indien nodig, strengere voorwaarden moeten opgelegd worden dan deze die door toepassing van de BBT haalbaar zijn, teneinde aan de milieukwaliteitsnormen te kunnen voldoen; Het voorwerp van voorliggend verzoek heeft geen betrekking op de GPBV-installaties, maar wel op de daarmee samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installaties;

Overwegende dat de inrichting volgens het gewestplan Hasselt-Genk gelegen is in een industriegebied en volgens het GRUP “ENA insteekhaven Lummen” in een ‘zone voor specifiek regionaal bedrijventerrein met watergebonden karakter’ en in een ‘zone voor gemengd lokaal en regionaal bedrijventerrein’, op een afstand van:

- ca. 155 meter van een woongebied met landelijk karakter;
- ca. 170 meter van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter;
- ca. 580 meter van een woonuitbreidingsgebied;
- ca. 10 meter van een agrarisch gebied;
- ca. 0 meter van een natuurgebied;
- ca. 670 meter van een bosgebied;
- ca. 15 meter van een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut;
- ca. 6.600 meter van een beschermingszone behorende bij een waterwinningsgebied;

- ca. 1.530 meter van een habitatrichtlijngebied en een VEN-gebied;
- ca. 1.380 meter van een vogelrichtlijngebied;

Overwegende dat de inrichting gelegen is in collectief te optimaliseren buitengebied volgens het zoneringsplan; dat er momenteel geen openbare riolering aanwezig is ter hoogte van de inrichting in de Havenstraat; dat zowel in de Havenstraat als de Industriestraat pas op lange termijn riolering aangelegd zal worden; dat er bijgevolg dient aangesloten te worden op de meest nabijgelegen openbare riolering in de Genenbosstraat/Kanaalweg; dat vanaf de inrichting in de Havenstraat het afvalwater via een persleiding wordt gepompt tot aan de Genenbosstraat/Kanaalweg; dat deze straat gelegen is in collectief geoptimaliseerd buitengebied en uitgerust met een gescheiden openbaar rioleringsstelsel, waarvan de DWA aangesloten is op RWZI Koersel met een ontwerpcapaciteit van 27.000 IE (op basis van 54 g BZV/IE.dag); de RWZI loost haar effluent in de Zwartebeek;

Het bedrijfsafvalwater wordt gezuiverd in een afvalwaterzuiveringsinstallatie. De waterzuiveringsinstallatie kan het verwerkingsdebiet laten variëren tussen 0 en maximaal 10 m³/uur, zodat deze lange tijd continu kan draaien in plaats van steeds kortstondig aan volle capaciteit. Het gemiddelde debiet ligt tussen de 2 m³ en 5 m³/u.

Men is vergund voor het lozen van 8 m³/uur – 192 m³/dag – 20.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater op de openbare riolering, aan algemene, sectorale (Vlarem II, bijlage 5.3.2.48b) en een reeks bijzondere lozingsvoorwaarden.

Carmans Blue Technology vraagt nu bijkomend volgende normen aan voor fenol en PFAS:

- PFAS individueel 100 ng/l
- Fenol 1.300 µg/l

Het bedrijf motiveert deze normen als volgt (samengevat):

- PFAS: sinds 09-03-2023 werd de rapportagegrens verlaagd van 100 ng/l naar 20/50 ng/l (naargelang de PFAS). Ondanks dat de waterzuiveringsinstallatie al is uitgerust met een actief koolfilter wordt er toch geregeld een concentratie aan individuele PFAS geloosd hoger dan de nieuwe rapportagegrens. Het gaat hierbij vooral om PFAS met 8 C atomen of minder (PFOA, PFBS, PFBA, PfhxA en PFPeA). In afwachting van verder onderzoek wordt er een lozingsnorm van 100 ng/l (overeenkomend met de oude rapportagegrens en gebaseerd op de meetgegevens) per individuele PFAS gevraagd.
- Fenol: de herkomst is tot nog toe niet gekend. In afwachting van bijkomend onderzoek wordt een norm aangevraagd gebaseerd op de meetgegevens. Fenol is goed biologisch afbreekbaar en zou dus grotendeels verwijderd moeten worden in de RWZI.

PFOS is aangeduid als Prioritair Gevaarlijke Stof (conform de Kaderrichtlijn Water) waarvoor op Europees niveau een milieukwaliteitsnorm (MKN) werd vastgelegd en waarvoor de verplichting geldt dat de lozing ervan moet stopgezet of geleidelijk beëindigd worden.

De jaargemiddelde MKN wordt in de Vlarem-wetgeving doorvertaald naar een indelingscriterium, zijnde de concentratie in het afvalwater waarboven bedrijven geacht worden hiervoor een vergunning aan te vragen. Omdat er voor PFOS nog geen analysetechnieken voorhanden zijn om te meten tot dergelijke lage concentraties werd het indelingscriterium gelijkgesteld aan de rapportagegrens.

De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) wijst in haar advies naar het ontwerpvoorstel van de Europese Commissie voor de aanpassing van de richtlijn Prioritaire Stoffen, waarin 24 extra PFAS-stoffen opgenomen als Prioritair Gevaarlijke Stof met bijhorende MKN. Verder verwijst VMM naar de verscherpte EFSA-inzichten (Europese Autoriteit voor Voedselveiligheid) i.v.m. de toxiciteit van de PFAS.

VMM stelt in haar advies dat elke bijkomende lozing van PFAS zal leiden tot een druk die de draagkracht van het aquatische ecosysteem overschrijdt en de facto een achteruitgang van de toestand zal veroorzaken. Elke bestaande lozing van PFAS houdend bedrijfsafvalwater dient bijgevolg zo ver als mogelijk gesaneerd te worden. Het halen van de huidige rapportagegrenzen van 20 ng/l (of voor een aantal 50 ng/l) per individuele component geldt hierbij als richtwaarde.

Gelet op de motivatie in het dossier wordt geadviseerd de gevraagde lozingsnormen (die zijn afgestemd op wat werkelijk geloosd wordt) te gunnen voor PFAS, zij het voor een beperkte termijn van 2 jaar, gekoppeld aan de verplichting tot onderzoek naar passende maatregelen om de PFAS emissie te reduceren. Onder andere de vervangingsfrequentie van de actief koolfilter moet onderzocht worden, en het voorzien van meerdere actief koolfilters in serie, naast andere mogelijke reductiemaatregelen (bron en end-of-pipe).

Ook voor fenol adviseert VMM de gevraagde norm te beperken in termijn tot deze 2 jaar. Voor deze parameter moet verder onderzoek gebeuren naar de bron, mogelijke verwijderingstechnieken en eventueel aantonen van het verwijderingspercentage op RWZI (met hieruit volgende impact op het uiteindelijk ontvangende oppervlaktewater).

De motivering en het advies van de VMM worden bijgetreden.

Openbaar onderzoek

Tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren of opmerkingen ingediend;

Het unanieme deels gunstige advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie wordt bijgetreden;

Vanuit oogpunt van milieuaspecten, kan het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden worden ingewilligd;

Gehoord het verslag van Inge Moors, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 §1. Het verzoek van NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen (exploitant), tot bijstelling van de voorwaarden, opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen (ingedeelde inrichtingen of activiteiten – inrichtingsnummer: 20180706-0080), voor het exploiteren van een grondreinigingscentrum, ter plaatse Havenstraat 9, 3560 Lummen, kadastraal gekend: 71037A1836/00G000, 71037A1803/00F000, 71037A1447/00G002, 71037A1809/00A000, 71037A1812/00A000, 71037A1818/00C000, 71037A1837/00B000, 71037A1789/00A000, 71037A1863/00B000, 71037A1862/00B000, 71037A1456/00E000, 71037A1860/00A000, 71037A1813/00K000, 71037A1816/00A000, 71037A1815/00A000, 71037A1834/00G000, 71037A1447/00H002, 71037A1830/00C000, 71037A1803/00D000, 71037A1861/00B000, 71037A1862/00C000, 71037A1858/00G000, wordt ingewilligd.

Artikel 2 De voorwaarden, opgelegd in bovenvermeld vergunningsbesluit d.d. 2020-10-21 (en volgende), worden als volgt aangevuld:
Milieuvoorwaarden:

1. De lozingsvoorwaarden (besluit 2022-12-01, artikel 3) worden vervangen door volgende bijzondere voorwaarde:
“Naast de algemene lozingsvoorwaarden voor het lozen van bedrijfsafvalwater op riolering gelden volgende lozingsvoorwaarden:
 - *de sectorale lozingsvoorwaarden voor op de opslag van afvalstoffen (Vlarem II, bijlage 5.3.2.48°b)*
 - *PCB: lozingsverbod*
 - *4-tert-octylfenol 1 µg/l*
 - *Nonylfenol 10 µg/l voor een periode eindigend op 01-08-2023*
 - *Nonylfenol 3 µg/l voor de periode van 01-08-2023 tot 01-08-2030*
 - *Nonylfenol 0,3 µg/l vanaf 01-08-2030*
 - *Minerale olie 500 µg/l*
 - *BTEX individueel 10 µg/l*
 - *BTEX som 20 µg/l*
 - *MTBE 100 µg/l*
 - *V 50 µg/l*
 - *CZV 900 mg/l*
 - *N totaal 80 mg/l – 13,5 kg/dag*
 - *PFAS individueel 100 ng/l voor een beperkte termijn tot 01-04-2027*
 - *Fenol 1.300 µg/l voor een beperkte termijn tot 01-04-2027*
2. “Uiterlijk 01-04-2026 dient het bedrijf een rapport in bij de toezichthouder, overhandigt het ter goedkeuring aan VMM (via vergunningen.le@vmm.be) en ter informatie aan AGOP-milieu, de provincie en de gemeente. Dit rapport omvat minstens:
 - onderzoek naar de herkomst van de PFAS en fenol
 - onderzoek naar passende maatregelen om de PFAS emissie te reduceren en de uitstoot ervan stop te zetten. Onder andere de vervangingsfrequentie van de actief koolfilter moet onderzocht worden en het voorzien van meerdere actief koolfilters in serie, naast andere mogelijke reductiemaatregelen (bron en end-of-pipe).
 - onderzoek naar passende maatregelen om de fenol emissie te reduceren. Indien verwijdering op RWZI als een mogelijke maatregel wordt voorgesteld dan moet aangetoond worden dat fenol afdoende (onder meer in relatie tot impact op oppervlaktewater) verwijderd wordt op RWZI”

De in deze beslissing vermelde voorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de exploitant, met name NV Carmans Blue Technology, Kanaalstraat 14, 3560 Lummen
- 2) het college van burgemeester en schepenen van en te 3560 Lummen
- 3) het departement Omgeving, Afdeling GOP – RO – Limburg, Koningin Astridlaan 50/1 te 3500 Hasselt
- 4) het departement Omgeving, Afdeling GOP – Milieu – Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 Hasselt
- 5) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35, 37, 38/1 en/of 38/3 die advies verlenen in eerste aanleg
- 6) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 7) het departement Omgeving, Afdeling Handhaving Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 Hasselt
- 8) het studiebureau, m.n. Embridge

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

- 1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;
- 2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;
- 3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;
- 4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;
- 5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVD) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVb), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, digitaal via het omgevingsloket of analoog p/a:

- Afdeling GOP, Koning Albert II-laan 15 bus 551 te 1210 Brussel (omgevingsvergunningsprojecten)
- Agentschap Innoveren en Ondernemen, Koning Albert II-laan 15 bus 331 te 1210 Brussel (aanvraag uitsluitend betrekking op kleinhandelsactiviteiten)
- Agentschap voor Natuur en Bos, Koning Albert II-laan 15 bus 177 te 1210 Brussel (aanvraag uitsluitend betrekking op vegetatiewijzigingen).

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVb. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig

de heer Jos Lantmeeters, gouverneur-voorzitter; mevrouw Inge Moors; mevrouw Laura Olaerts; de heer Igor Philtjens, leden;
de heer Bruno Bamps, provinciegriffier wd.

Hasselt d.d. 2025-03-26

De verslaggever,

Inge Moors

De provinciegriffier wd.,

De gouverneur-voorzitter,

Bruno Bamps

Jos Lantmeeters