

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, in verband met de aanvraag ELECTRAWINDS-BIOMASSA Kuipweg 44 8400 Oostende tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van ELECTRAWINDS-BIOMASSA gelegen te Kuipweg (Industriezone Plassendale II) 44 Zandvoorde (Oostende)

De deputatie van de Provincieraad,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals gewijzigd bij de decreten van 7 februari 1990, van 12 december 1990, van 21 december 1990, van 22 december 1993, van 21 december 1994, van 8 juli 1996, van 21 oktober 1997, van 11 mei 1999, van 18 mei 1999, van 9 maart 2001, van 21 december 2001, van 18 december 2002, van 16 januari 2004, van 6 februari 2004, van 26 maart 2004, van 22 april 2005, van 19 mei 2006, van 22 december 2006, van 9 november 2007 en van 7 december 2007;

Gelet op het besluit d.d. 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning; gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Executieve van 27 februari 1992, bij besluit van 28 oktober 1992, bij besluit van 27 april 1994, bij besluit van 1 juni 1995, bij besluit van 26 juni 1996, bij besluit van 22 oktober 1996, bij besluit van 12 januari 1999, bij besluit van 15 juni 1999, bij besluit van 29 september 2000, bij besluiten van 20 april 2001, besluit van 13 juli 2001, bij besluit van 7 september 2001, bij besluit van 5 oktober 2001 en bij besluit van 31 mei 2002, het besluit van 19 september 2003, het besluit van 28 november 2003, het besluit van 12 december 2003, het besluit van 9 januari 2004, het besluit van 6 februari 2004 het besluit van 5 december 2003, het besluit van 14 mei 2004, het besluit van 14 juli 2004, bij besluit van 23 april 2004, bij besluit van 4 februari 2005, bij besluit van 29 april 2005, bij besluit van 3 juni 2005, bij besluit van 15 september 2006, bij besluit van 22 september 2006, bij besluit van 8 december 2006, bij besluit van 9 februari 2007, bij besluit van 7 december 2007, bij besluit van 11 januari 2008 en bij besluit van 14 december 2007 en het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II, Belgisch Staatsblad d.d. 31 juli 1995), gewijzigd bij besluit van 6 september 1995, bij besluit van 26 juni 1996, bij besluit van 3 juni 1997, bij besluiten van 17 december 1997, bij besluit van 24 maart 1998, bij besluit van 6 oktober 1998, bij besluit van 19 januari 1999, bij besluit van 15 juni 1999, bij besluit van 3 maart 2000, bij besluit van 17 maart 2000, bij besluit 17 juli 2000, bij besluit 13 oktober 2000, bij besluit 19 januari 2001, bij besluiten van 20 april 2001, bij besluit van 13 juli 2001, bij besluit van 18 januari 2002, bij besluit van 25 januari 2002, bij besluit van 31 mei 2002, bij besluiten van 14 maart 2003, bij besluit van 21 maart 2003, het besluit van 19 september 2003, het besluit van 28 november 2003, het besluit van 5 december 2003, het besluit van 12 december 2003, het besluit van 9 januari 2004, het besluit van 6 februari 2004, het besluit van 2 april 2004, het besluit van 26 maart 2004, het besluit van 23 april 2004, bij besluit van 14 mei 2004, bij besluit van 4 februari 2005, bij besluit van 7 januari 2005, bij besluit van 22 juli 2005, bij besluit van 27 januari 2006, bij besluit van 15 september 2006, bij de besluiten van 8 december 2006, bij besluit van 8 december 2006, bij besluit van 22 december 2006, bij besluit van 9 februari 2007, bij besluit van 7 december 2007, bij besluit van 14 december 2007 en bij besluit van 21 maart 2008;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid op artikel 8, en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets;

Gelet op de volgende vergunning(en) en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van de hierna vermelde inrichting werden getroffen, en op de datum van de indiening van de hierna vermelde milieuvergunningsaanvraag van toepassing waren;

Gelet op het besluit d.d. 18/09/2003 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het exploiteren van een biomassacentrale voor een termijn van 20 jaar (op naam van NV Electrawinds);

Gelet op het besluit d.d. 01/04/2004 van de deputatie waarbij de termijn van ingebruikname verlengd wordt tot 1095 kalenderdagen;

Gelet op de melding overname d.d. 15/04/2004 door NV LSD tov. NV Aspiravi Plus van een centrale voor de verbranding van plantaardige en dierlijke vetten met energierecuperatie;

Gelet op de melding overname d.d. 17/03/2005 door NV Electrawinds-Biomassa tov. NV Electrawinds van een centrale voor de verbranding van plantaardige en dierlijke vetten met energierecuperatie;

Gelet op het besluit d.d. 27/10/2005 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een biofuel-installatie voor een termijn tot 18/09/2023;

Gelet op het besluit d.d. 18/01/2007 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het uitbreiden van een centrale voor de verbranding van plantaardige en dierlijke vetten met energierecuperatie voor een termijn tot 18/09/2023;

Gelet op het besluit d.d. 19/04/2007 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een biofuel-installatie voor een termijn tot 18/09/2023;

Gelet op de aanvraag dd. 23/01/2008 ingediend door ELECTRAWINDS-BIOMASSA Kuipweg 44 8400 Oostende tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van een inrichting N.V. ELECTRAWINDS-BIOMASSA gelegen Kuipweg (Industriezone Plassendale II) 44 Zandvoorde (Oostende), met als voorwerp:

het vervangen van

“afwijking art. 5.2.3bis.1.26.§2 en art. 5.2.3bis.4.12.§4 van titel II van het Vlarem, nl.:

Art. 5.2.3bis.1.26. § 2. *In de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie worden op initiatief en op kosten van de exploitant bijkomend de dioxinen en furanen op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses.*

Bij meeverbrandingsinstallaties moet die continue bemonstering worden uitgevoerd telkens als er afvalstoffen worden meeverbrand.

Bij verbrandings- en meeverbrandingsinstallaties kan de analysefrequentie van de monsters worden verminderd volgens het schema, vermeld in bijlage 5.2.3bis.1.

Behalve voor verbrandingsinstallaties voor huishoudelijke afvalstoffen kan de vergunningverlenende overheid op vraag van de exploitant en op basis van een evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid, toestaan dat er geen continue bemonstering van dioxinen en furanen wordt uitgevoerd en/of de analysefrequentie wordt verminderd.

Art. 5.2.3bis.4.12. § 3 *Bij installaties met een nominaal thermisch vermogen van meer dan 5 MW moet de concentratie van dioxinen en furanen ten minste eenmaal per jaar gemeten worden.*

Art. 5.2.3bis.4.12. § 4. *Bij installaties met een nominaal thermisch vermogen van meer dan 50 MW, worden bijkomend de dioxinen en furanen op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses.”*

door

"In afwijking van art. 5.2.3bis.1.26§2 dient de exploitant voor alle vergunde motoren geen continue metingen met ten minste tweewekelijkse analyses te voorzien voor dioxines en furanen.

*De exploitant laat op zijn kosten, en dit **minimaal tweemaal per jaar**, de verbrandingsgassen bemonsteren en analyseren voor dioxines en furanen."*

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat de vraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning;

Gelet op het proces-verbaal houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen dd.8/03/2008 waaruit blijkt dat geen schriftelijke en mondelingen bezwaren en opmerkingen werden ingediend;

Gelet op de ingediende adviezen;

Gelet op het gunstig advies dd. 31/03/2008 van het College van Burgemeester en Schepenen;

Gelet op het horen van de aanvrager door de Provinciale Milieuvergunningscommissie;

Gelet op het gedeeltelijk gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 25/03/2008 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie – afdeling milieuvergunningen;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. van Vlaamse Overheid, Agentschap R-O Vlaanderen, ruimtelijke ordening;

Gelet op het gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 26/03/2008 van het Vlaamse Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het gunstig advies dd. 14/03/2008 advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 26/03/2008 van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het gunstig advies dd. 13/02/2008 van de MILIEU-INSPECTIE;

Gelet op het gedeeltelijk gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 11/04/2008 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied dat volgens de voorschriften van het gewestplan Oostende-Middenkust (d.d. 26/01/1977) gebied voor milieubelastende industrie is;

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Artikel 5.2.3.bis12§4 is niet van toepassing gezien het thermisch vermogen van de installatie ca. 36 MW bedraagt.

De exploitant heeft een verslag laten opmaken door een erkend deskundige lucht. Dit verslag is gebaseerd op een aantal dioxinemetingen uitgevoerd op de meeverbrandingsinstallatie beschouwd in dit dossier. Deze resultaten tonen duidelijk dat er steeds werd voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in titel II van het Vlarem. Daarom vraagt de exploitant vrijstelling voor de continue bemonstering van dioxines en furanen.

De dioxinemetingen werden uitgevoerd door de firma Tauw, bevoegd en erkend voor de beschouwde controlemetingen en analyses. De volledige rapporten betreffende de beschouwde metingen liggen ter inzage op de exploitatiezetel.

resultaten

De gemeten dioxine-concentraties zitten onder de detectiegrens en respecteren ruim de grenswaarde van 0,1 ng TEQ/Nm³ bij 11 % O₂.

Het labo stelt dat, met een gedegen controle op de concentratie aan chloriden en zware metalen in de brandstof, in de toekomst blijvend zeer lage concentraties aan dioxines te verwachten zijn.

In het kader van de uitbating van dieselgroepen, welke gevoed worden met plantaardige oliën en dierlijke oliën en vetten, werden periodiek emissiemetingen ter bepaling van de dioxine uitstoot uitgevoerd.

Door het erkend laboratorium wordt eveneens gesteld dat op elke motor gelijkaardige emissieniveaus te verwachten zijn waardoor het periodiek meten op één van de motoren zou kunnen volstaan. Er wordt hierbij wel gesteld dat men best systematisch opteert om telkens een andere motor te controleren zodat bij een halfjaarlijkse meetverplichting elke motor minimaal om de 2 jaar gecontroleerd zal worden.

De analyseresultaten op de 4 schouwen geven inderdaad zeer goede waarden aan voor dioxines en furanen. Toch enkele bemerkingen hierbij:

- de analyseresultaten zijn gebaseerd op een meetcampagne. Tot nu toe was de exploitant verplicht continu te bemonsteren en tweewekelijks te analyseren. Uit het rapport van de erkend deskundige lucht blijkt duidelijk dat de exploitant deze voorwaarde nooit heeft nageleefd. Dit wordt trouwens bevestigd door een PV van Milieu-Inspectie.
- de meetomstandigheden zijn niet vermeld. Er kan niet beoordeeld worden welke afvalstof op het ogenblik van de meting werd verbrand. Waarschijnlijk heeft dit wel invloed op de emissieconcentraties. Bij continue bemonstering krijgt men bij tweewekelijkse analyses een goede benadering voor een gemiddelde concentratie van dioxines gedurende deze periode. De meetresultaten vermelden echter niet de meetomstandigheden, zodat niet kan beoordeeld worden of het hier om een gemiddeld staal over een bepaalde periode gaat, dan wel over een eenvoudig schepmonster.

Gezien de meetresultaten voldoende ver onder de emissiegrenswaarde van 0,1 ng TEQ/Nm³ zitten en rekening houdende met het positief evaluatieverslag van de toezichthoudende overheid kan de meetfrequentie toch verminderd worden.

meetfrequentie

De exploitant vraagt een halfjaarlijkse meetverplichting voor het geheel, waarbij telkens altemeer één van de 4 motoren gemeten wordt. Dit houdt in dat elke motor minimaal om de 2 jaar gecontroleerd zal worden.

Een toetsing aan de sectorale bepaling geeft:

Art. 5.2.3bis.1.26 §8. In de milieuvergunning kan worden toegestaan dat de frequentie van de periodieke metingen ... verlaagd wordt ... voor dioxinen en furanen van tweemaal per jaar naar eenmaal per jaar, op voorwaarde dat de emissies als gevolg van verbranding of meeverbranding minder dan 50% bedragen van de overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.15 en artikel 5.2.3bis.1.20 tot en met 1.22 vastgestelde emissiegrenswaarden, en dat tenminste voldaan wordt aan :

- 1° het te verbranden of mee te verbranden afval bestaat uitsluitend uit bepaalde gesorteerde brandbare fracties van ongevaarlijk afval die niet recycleerbaar zijn en aan bepaalde kenmerken voldoen, en die nader omschreven worden in de milieuvergunningsaanvraag;*
- 2° de exploitant kan aan de vergunningverlenende overheid kan bewijzen dat de emissies onder alle omstandigheden opmerkelijk lager liggen dan de emissiegrenswaarden van artikel 5.2.3bis.1.15 (voor verbrandingsinstallaties) en artikel 5.2.3bis.1.20 tot en met 1.22 (voor meeverbrandingsinstallaties) voor dioxinen en furanen en voor zware metalen. Dat wordt beoordeeld aan de hand van informatie over de kwaliteit van de afvalstof in kwestie en metingen van de emissies van de genoemde stoffen.*

Meetfrequenties dienen altijd beschouwd te worden per emissiepunt. Juridisch gezien kan de minimale frequentie voor de meting van dioxines en furanen teruggebracht worden op éénmaal per jaar als aan bovengestelde voorwaarden is voldaan. Aan de 1^{ste} voorwaarde is echter niet voldaan, gezien het hier meeverbranding van

- plantaardige oliën uit de levensmiddelenindustrie en/of
- gerecycleerde plantaardige oliën/jaar en/of
- dierlijke vetten

met een gezamenlijk max. van 78 ton/dag, 2.350 ton/maand, 26.000 ton/jaar betreft.

Minimaal moet dus 2-maal per jaar en per schouw gemeten worden. Dit is ook van milieutechnisch standpunt te argumenteren. De samenstelling van de te verbranden afvalstroom kan immers variëren in de tijd. Eén meting per 2 jaar per schouw is ruim onvoldoende als garantie dat de dioxine-emissies beperkt blijven beneden de vigerende emissiegrenswaarde.

De exploitant verklaart tijdens de vergadering van de provinciale milieuvergunningscommissie dat het bedrijf over een eigen kwaliteitssysteem beschikt. Het bedrijf voert zelf een aantal analyses uit en er worden ook maandelijks analyses uitgevoerd door een extern labo.

Er zijn globaal gezien een 15-tal leveranciers. De analyses worden best uitgevoerd op de afvalstof na raffinage. De dioxine-emissies situeren zich gemiddeld gezien 10x onder de norm.

Het labo stelt dat met een gedegen controle op de concentratie aan chloriden en zware metalen in de brandstof, in de toekomst blijvend zeer lage concentraties aan dioxines te verwachten zijn. Het is dus aangewezen dat de exploitant een rapport opstelt over de uitgevoerde dioxine-metingen. Er dient vermeld welke de aard van de in verbranding gebrachte afvalstof is alsmede de concentratie aan chloride en zware metalen. Dit rapport loopt over een termijn van 1 jaar en dient te worden opgestuurd naar de deputatie, de afdelingen Milieu-Inspectie en Milieuvergunningen, buitendienst West-Vlaanderen en de VMM uiterlijk 18 maanden na de betekening van de vergunning.

De exploitant dient ook ten allen tijde de resultaten van het intern kwaliteitssysteem ter beschikking te houden van de toezichthoudende overheid.

Overwegende dat de gunstige adviezen van het Vlaamse Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, van de Openbare Afvalstoffen Maatschappij, van de Vlaamse Milieu Maatschappij en van MILIEU-INSPECTIE

niet volledig kunnen in aanmerking worden genomen, in die zin dat er kan ingegaan worden op de vraag van de exploitant om de voorwaarden aan te passen tot minimaal tweemaal per jaar meten, maar wel met de bijkomende vereiste dat dit dient te gebeuren per schouw. Daarnaast dient er ook een bijkomend rapport te worden opgemaakt.

Overwegende dat de elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie als volgt weergegeven kunnen worden: De exploitant zal 3-maandelijks een meting doen gedurende een jaar. De exploitant zal 2 keer per jaar bemonsteren en wenst bij goede resultaten het rotatiesysteem in te voeren. Er wordt op chloriden en reeds een aantal zware metalen bemonsterd. Dit gebeurt maandelijks. Er zijn een 15-tal leveranciers. De analyses zullen gebeuren op de verbrande afvalstof na raffinage. Exploitant wenst 3-maandelijks analyses te doen op afvalstof na recyclage. Cd, As, Pb en Vn worden reeds geanalyseerd. Er is ook een eigen kwaliteitssysteem. Er worden eigen analyses en maandelijkse metingen via SGS gedaan. Dioxine-emissies zitten zeker 10 maal onder de norm.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging van de voorwaarden gedeeltelijk toe te staan;

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

§ 1. De vraag dd. 23/01/2008 ingediend door ELECTRAWINDS-BIOMASSA Kuipweg 44 8400 Oostende tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van een inrichting N.V. ELECTRAWINDS-BIOMASSA gelegen Kuipweg (Industriezone Plassendale II) 44 Zandvoorde (Oostende),

WORDT GEDEELTELIJK INGEWILLIGD

Vraag tot afwijking art. 5.2.3bis.1.26.§2 en art. 5.2.3bis.4.12.§4 van titel II van het Vlarem, nl.:

Art. 5.2.3bis.1.26. § 2. *In de verbrandings- of meeverbrandingsinstallatie worden op initiatief en op kosten van de exploitant bijkomend de dioxinen en furanen op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses.*

Art. 5.2.3bis.4.12. § 3 *Bij installaties met een nominaal thermisch vermogen van meer dan 5 MW moet de concentratie van dioxinen en furanen ten minste eenmaal per jaar gemeten worden.*

Art. 5.2.3bis.4.12. § 4. *Bij installaties met een nominaal thermisch vermogen van meer dan 50 MW, worden bijkomend de dioxinen en furanen op continue wijze bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses.*

wordt vervangen door

In afwijking van art. 5.2.3bis.1.26§2 en Art. 5.2.3bis.4.12. § 3 dient de exploitant voor alle vergunde motoren geen continue metingen met ten minste tweewekelijkse analyses te voorzien voor dioxines en furanen.

*De exploitant laat op zijn kosten, en dit **minimaal tweemaal per jaar én per schouw**, de verbrandingsgassen bemonsteren en analyseren voor dioxines en furanen.*

De exploitant moet een rapport opstellen over de uitgevoerde dioxine-metingen. Er dient vermeld welke de aard van de in verbranding gebrachte afvalstof is alsmede de concentratie aan chloride en zware metalen. Dit rapport volgt de afvalstoffen stroom gedurende een termijn van 1 jaar. Het rapport moet worden opgestuurd naar de milieuvergunnende overheid, de afdelingen Milieu-Inspectie en Milieuvergunningen, buitendienst West-Vlaanderen en de VMM uiterlijk 18 maanden na de betekening van de vergunning.

De exploitant dient ten allen tijde de resultaten van het intern kwaliteitssysteem ter beschikking te houden van de toezichthoudende overheid.

Brugge, de 15/05/2008

Waren aanwezig: de HH. Paul BREYNE, Gouverneur-voorzitter; de Heer Jan DURNEZ, de heer Patrick VAN GHELUWE, de heer Dirk DE FAUW, mevrouw Marleen TITECA-DECRAENE, de heer Gunter PERTRY, de heer Bart NAEYAERT, leden; de Heer Hilaire OST, Provinciegriffier

De provinciegriffier,

De provinciegouverneur-voorzitter,

Hilaire Ost

Paul Breyne

AANDACHT !

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning. Dit beroep dient binnen de 10 kalenderdagen na verzending of aanplakking bij ter post aangetekend schrijven ingediend, gericht aan de Vlaamse Minister bevoegd voor het leefmilieu, op het adres van de Afdeling Milieuvergunningen van AMINAL (Afdeling Milieuvergunningen, Graaf de Ferrarisgebouw (4^{de} + 6^{de} verdieping), Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL) of van het Kabinet van de Vlaamse Minister

Tot staving van de ontvankelijkheid dient bij het beroepschrift een voor eensluidend verklaard afschrift van het attest van verzending resp. van aanplakking gevoegd te worden