32003/74/1/W/8

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, in verband met de aanvraag

Hoedanigheid	Naam
Aanvrager	WEST WASTE TREATMENT Heernisse 11 8600 Diksmuide

tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van N.V. WEST WASTE TREATMENT gelegen te Heernisse 11 Diksmuide

De deputatie van de Provincieraad,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement.

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid op artikel 8, en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering 14 oktober 2011 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets;

Gelet op het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, inz. art. 11;

Gelet op de volgende vergunning(en) en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van de hierna vermelde inrichting werden getroffen, en op de datum van de indiening van de hierna vermelde milieuvergunningsaanvraag van toepassing waren;
Gelet op het besluit d.d. 29/08/2013 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een recyclagebedrijf voor een termijn van 20 jaar en voor de AOX-normen voor een termijn van 2 jaar;
Gelet op het besluit d.d. 20/08/2015 van de deputatie waarbij volgende lozingsnormen worden opgelegd: 0,4 AOX mg/l jaargemiddeld, 1 mg AOX/l maximum voor een termijn van 2 jaar;
Gelet op het besluit d.d. 11/02/2016 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het veranderen van een recyclagebedrijf voor een termijn tot 29/08/2033;

Gelet op de aanvraag dd. 21/02/2017 ingediend door

Hoedanigheid	Naam
Aanvrager	WEST WASTE TREATMENT Heernisse 11 8600 Diksmuide

tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van een inrichting N.V. WEST WASTE TREATMENT gelegen Heernisse 11 Diksmuide met als voorwerp het het verlengen van de huidige lozingsnorm voor AOX :
"0,4 AOX mg/l jaargemiddeld, 1 mg AOX/l maximum"

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat de vraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning;

Gelet op het proces-verbaal houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen dd.7/04/2017 waaruit blijkt dat geen schriftelijke en mondelingen bezwaren en opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het horen van de aanvrager door de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
Gelet op de ingediende adviezen;

Gelet op het gedeeltelijk gunstig advies dd. 20/04/2017 van het College van Burgemeester en Schepenen;

Gelet op het gedeeltelijk gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 24/03/2017 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie – afdeling milieuvergunningen;

Gelet op het gedeeltelijk gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 3/05/2017 van de afdeling van de Vlaamse Milieumaatschappij, bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer;

Gelet op het gedeeltelijk gunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 12/05/2017 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied dat volgens de voorschriften van het gewestplan Diksmuide-Torhout (d.d. 05/02/1979) gebied voor milieubelastende industrie is;

Diksmuide is een ontvoogde gemeente. Het advies van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar dd. 28/03/2017 is gunstig : De aanvraag houdt een bestendiging in van de lozingsnorm in de huidige vergunning. Er kan aangenomen worden dat er geen wijzigingen ontstaan voor de stedenbouwkundige en planologische toestand van het bedrijf. ;

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

<u>verantwoording wijzigen voorwaarden</u>
In kader van een sanering en oplossing van de AOX-problematiek die zich in het verleden stelde, heeft WWT de diverse stromen die AOX kunnen bevatten goed opgevolgd. Het bedrijf stelt jaarlijks een AOX balans op, hierbij worden de diverse stromen in kaart gebracht en zo veel mogelijk gedetailleerd worden naar aandeel AOX. De concentraties AOX in het effluent van WWT zijn voornamelijk te linken aan het verwerken van percolaten van stortplaatsen. Deze maken een belangrijk deel uit van het afvalwater dat bij WWT binnenkomt en verwerkt wordt. Gerichte opvolging zorgt ervoor dat de concentraties gecontroleerd kunnen worden met de positieve evolutie van de afgelopen jaren als gevolg.

Naast de opvolging van de parameter AOX analyseert het bedrijf heel wat parameters die ook onder AOX als verzamelparameter vallen. Voor deze afzonderlijke parameters werd tot op heden geen probleem/verhoogde waarde gevonden. De analyseresultaten liggen onder de detectielimiet.

Uit de doorgestuurde analyseresultaten van de afgelopen 2 jaar en uit de grafiek in de aanvraag blijkt dat de inspanningen die WWT levert (aangepast acceptatiebeleid, aangepaste zuivering, enz.) een gunstig effect hebben op AOX. Desalniettemin wordt door WWT gevraagd de vergunde norm, nl. 0,4 mg/l gemiddeld, 1 mg/l maximum opnieuw te vergunnen. De redenen hiervoor zijn de volgende:

- Er worden afvalstoffen van allerlei aard aangeleverd bij WWT. Ook al heeft WWT een efficiënt en streng acceptatiebeleid, WWT wenst een marge te behouden voor wat betreft de norm AOX om bij eventuele schommelingen niet onmiddellijk geconfronteerd te worden met een normoverschrijding. Dit betekent niet dat het acceptatiebeleid dat momenteel wordt gevoerd zal afgezwakt worden.
- Het is logisch dat dergelijk bedrijf een goed acceptatiebeleid volgt, en uit het verleden is gebleken dat de geleverde inspanningen zeer goede resultaten hebben opgeleverd naar lozing bedrijfsafvalwater toe. WWT zal het huidige acceptatiebeleid dan ook blijvend aanhouden.
- Verwijzend naar de BBT-studie is het m.b.t. groepsparameters zoals AOX, gezien de uitermate complexe matrices in de afvalsector, sterk af te raden om op "sub-mg-niveau" normeringen op te stellen. De meetonzekerheid voor AOX blijft ook nog steeds een belangrijk aspect.

Rond AOX heerste er in het recente verleden heel wat onduidelijkheid. De parameter wordt doorgaans aanzien als een screeningsparameter voor de gechloreerde organische verbindingen in het afvalwater. Bij de meetmethode treedt er echter mogelijk interferentie op met anorganische chloriden en zwavelhoudende verbindingen. Er werd dan ook geconcludeerd in 2012 dat de AOX procedure robuust en niet algemeen inzetbaar is. In tussentijd is een optimalisatie van de meetmethode uitgewerkt en sinds eind 2016 is een nieuwe meetmethodiek voor de parameter in voege (WAC/IV/B/011). Deze procedure beschrijft de bepaling van aan actieve kool adsorbeerbare organische halogeenverbindingen (AOX) in waters die meer dan 10 µg/l organisch gebonden halogenen bevatten.
Vanaf heden zal deze techniek verder gevolgd worden. Niettemin heeft de groepsparameter een meetonzekerheid van 50% wat betekent dat de analyseresultaten zeer vaag en ruim zijn.

<u>impactbeoordeling: invloed op ontvangende waterloop: IJzer</u>
In gevolge de aanwezigheid van AOX in het effluent is het aangewezen om de invloed op het ontvangende oppervlaktewater na te gaan. De milieukwaliteitsnorm van het oppervlaktewater dient gehaald te worden en de lozing van WWT kan hier een invloed op hebben. Deze invloed kan berekend worden door het bepalen van de bijdrage van de lozing op de oppervlaktewaterkwaliteitsdoelstellingen. Actueel is de bestaande concentratie van AOX in het ontvangende oppervlaktewater immers niet gekend. Er zijn geen meetresultaten ter beschikking van deze (groeps)parameter op de IJzer. Hierdoor is het niet mogelijk om een link te leggen tussen de bestaande concentraties en de lozing van het bedrijf.
Uit deze evaluatie (bepalen van de bijdrage van de lozing op de oppervlaktewaterkwaliteits-doelstellingen) blijkt dat de bijdrage van WWT uiterst beperkt is in een gemiddelde situatie. De bijdrage bij een gemiddelde lozing is op jaarbasis actueel lager dan 0,2 procent van de milieukwaliteitsnorm, die tevens als gemiddelde waarde aanzien dient te worden. Ook indien geloosd zou worden aan de maximale lozingsnorm van 1 mg/l zou de bijdrage niet hoger uitvallen dan 2%. Gezien de milieukwaliteitsnorm naar verwachting voor deze parameter niet volledig ingevuld of overschreden wordt, is er ten gevolg van de zeer beperkte bijdrage van WWT geen extra risico op overschrijding.

bespreking
De aanvraag wordt door het bedrijf gemotiveerd aan de hand van enerzijds de analyseresultaten en anderzijds een nota door een erkend deskundige water omtrent de problematiek.

Het bedrijf geeft voorts opnieuw aan dat BBT wordt toegepast, waarbij in de finale stap nog actiefkool filtratie wordt toegepast. Er zijn ook reeds enkele jaren maatregelen genomen in acceptatiebeleid en opvolging. De voorbije jaren is duidelijk een positieve evolutie merkbaar.

Uit de maandelijkse metingen door het bedrijf blijkt sinds september 2013 de meetwaarde lager te liggen dan 0,4 mg Cl-/l. Sinds 2014 werd gemiddeld 118 µg/l gemeten met een maximum van
290 µg/l op 40 metingen.

De meetwaarden betreffen allemaal schepstalen en zijn dus momentane waarden. Deze blijken ruim onder de huidige norm te liggen en zelfs onder de jaargemiddelde norm. Bij een afstemming op de meetwaarden van de voorbije 3 jaar, blijkt duidelijk dat een norm van 0,4mg Cl-/l haalbaar is. Dit bedraagt 10 maal het indelingscriterium GS. Deze meetwaarden weerspiegelen een bedrijfsvoering waarbij BBT wordt toegepast door aanpak aan de bron (acceptatiebeleid, opvolging,...) en end-of-pipe (actief koolfiltratie,...).

Het bedrijf haalt verder opnieuw redenen aan die reeds bij het vorig dossier werden aangehaald:

- *Er worden afvalstoffen van allerlei aard aangeleverd bij WWT. Ook al heeft WWT een efficiënt en streng acceptatiebeleid, WWT wenst een marge te behouden voor wat betreft de norm AOX om bij eventuele schommelingen niet onmiddellijk geconfronteerd te worden met een normoverschrijding. Dit betekent niet dat het acceptatiebeleid dat momenteel wordt gevoerd zal afgezwakt worden.*
- *Het is logisch dat dergelijk bedrijf een goed acceptatiebeleid voert, en uit het verleden is gebleken dat de geleverde inspanningen zeer goede resultaten hebben opgeleverd naar lozing bedrijfsafvalwater toe. WWT zal het huidige acceptatiebeleid dan ook blijvend aanhouden. Het verkrijgen van een strengere normering gelinkt aan de werkelijk geloosde concentratie zou eerder kunnen beschouwd worden als een sanctie dan als een waardering voor de geleverde inspanningen.*
- *Verwijzend naar de BBT-studie is het m.b.t groepsparameters, zoals AOX, gezien de uitermate complexe matrices in de afvalsector, sterk af te raden om op "sub-mg-niveau" normeringen op te stellen. De meetonzekerheid voor AOX is ook nog steeds een belangrijk aspect.*

De voorbije jaren hebben aangetoond dat een streng acceptatiebeleid nodig is én ook loont. De voorgestelde norm is een afstemming op de realiteit bij goede bedrijfsvoering (sanctie of waardering zijn in deze context totaal niet aan de orde).

In de nota door een erkend deskundige wordt verder nogmaals uitvoerig verwezen naar de vroegere problemen en discussies over de meetmethode en ook naar de meetonzekerheid. De meetmethode is echter intussen opgenomen in een WAC-procedure (WAC/IV/B/011) en staat niet langer ter discussie. De verwijzing naar de meetonzekerheid (50%) wordt als een bijzonder vreemde redenering ervaren. Deze wordt in rekening genomen bij de beoordeling van resultaten door de toezichthoudende overheid. Wat concreet betekent dat bij een norm van 0,4 $mgCl^-/l$, deze slechts geacht te zijn overschreden bij meetwaarden hoger dan 0,6 $mgCl^-/l$ voor AOX. VMM houdt geen rekening met de meetonzekerheid bij beoordeling van resultaten in kader van normering. Dit betekent namelijk mogelijks een onderschatting óf overschatting. Zelfs indien alle resultaten van de voorbije jaren een onderschatting zouden zijn, zou slechts één van 40 meetwaarden hoger dan 0,4 mg Cl^-/l liggen.

Daarnaast wordt door het bedrijf zelf gewezen op de genomen maatregelen en opvolging, die een duidelijk positief effect hebben. Een maandelijks analyse van AOX dient niet meer bezorgd te worden, er dient wel jaarlijks nog een AOX-balans opgesteld te worden.

Er wordt ook opnieuw verwezen naar de bedrijfseconomische aspecten. De voorgestelde norm is echter met de huidige bedrijfsvoering ruim haalbaar en impliceert dus geen wijziging in bedrijfsvoering.

Tenslotte wordt opnieuw een impactberekening gedaan waarbij de gemiddelde impact en de impact bij 20-percentiel wordt berekend (als worst case). De cijfers bij 20-percentieldebiet worden niet meegenomen in de beoordeling, omdat er voor AOX enkel een jaargemiddelde MKN van toepassing is. De erkend deskundige stelt dat de gemiddelde impact beperkt is.

Er wordt van uit gegaan dat bij een gewone, structurele uitbating volgens de voorgestelde - en huidige- werkwijze een maximale norm van 0,4 mg/l AOX perfect haalbaar is en niet tot onoverkomelijke problemen zal leiden voor het bedrijf.

Overwegende dat het gedeeltelijk gunstig advies van het College van Burgemeester en Schepenen, luidende als volgt :
een norm voor AOX 0,4 mg/l jaargemiddeld en een norm van 0,65 mg/l maximaal voor een periode van 2 jaar
niet kan in aanmerking worden genomen voor het jaargemiddelde, het maximaal gemiddelde en de vergunningstermijn

en wordt weerlegd door bovenvermelde overwegingen;
Overwegende dat het gedeeltelijk gunstig advies van de afdeling van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie , bevoegd voor milieuvergunningen, luidende als volgt :
Een norm voor AOX 0,3 mg/l jaargemiddelde en 1 mg/l maximum

niet kan in aanmerking worden genomen voor wat betreft het jaargemiddelde

en wordt weerlegd door bovenvermelde overwegingen;

Overwegende dat de elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie als volgt kunnen weergegeven worden:
Dit is geen gewoon produiitebedrijf. Er is een strenge aanvaardingcontrole. Het bedrijf verwerkt afvalstoffen van anderen. De exploitant wenst verderzetting van de bestaande normen.
Er zijn nog een aantal pieken, het gebeurt zelden maar wel accidenteel. AOX wordt moeilijker afgebroken in de waterzuiveringsinstallaite. Het acceptatiebeleid zal even streng blijven. Als de norm verstrengt, zal er sneller PV volgen. Inspectie komt regelmatig.
De exploitant stelt de meerwaarde van een AOX-balans in vraag.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging van de voorwaarden gedeeltelijk toe te staan;

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

§ 1. De vraag dd. 21/02/2017 ingediend door

Hoedanigheid	Naam
Aanvrager	WEST WASTE TREATMENT Heernisse 11 8600 Diksmuide

tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van een inrichting N.V. WEST WASTE TREATMENT gelegen Heernisse 11 Diksmuide

WORDT GEDEELTELIJK INGEWILLIGD

zodat de vergunningsvoorwaarden als volgt worden gewijzigd/aangevuld

AOX: maximaal 0,4 mg/l voor een termijn tot 29/08/2033

bijzondere voorwaarde:

1. Jaarlijks (ten laatste 31 januari van het daaropvolgend jaar) dient aan de deputatie, het CBS, VMM – Afdeling Ecologisch Toezicht en LNE- afdeling milieuvergunningen en LNE afdeling Milieu-inspectie een AOX-balans voor het voorgaande jaar te worden overgemaakt.

Waren aanwezig: de heer Carl Decaluwé, provinciegouverneur-voorzitter
de heren Guido Decorte, Franky De Block, Carl Vereecke, Bart Naeyaert, Jean de Bethune en mevrouw Myriam Vanlerberghe, leden;
de heer Geert Anthierens, Provinciegriffier

Brugge, 08 JUNI 2017

De provinciegriffier
Geert ANTHIERENS

De provinciegouverneur-voorzitter
Carl DECALUWÉ

AANDACHT !

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning. Dit beroep dient binnen de 30 kalenderdagen na verzending of aanplakking bij ter post aangetekend schrijven ingediend, gericht aan de Vlaamse Minister bevoegd voor het leefmilieu, op het adres van de Afdeling Milieuvergunningen (Afdeling Milieuvergunningen, Graaf de Ferrarisgebouw (4de + 6de verdieping), Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL) of van het Kabinet van de Vlaamse Minister
Tot staving van de ontvankelijkheid dient bij het beroepschrift een voor eensluidend verklaard afschrift van het attest van verzending resp. van aanplakking gevoegd te worden