

VLAAMSE REGERING



AMV/000123735/1015B

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN CULTUUR HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. MLWV/9-12/ES VAN 11 JUNI 2009 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN HOUDENDE HET GEDEELTELIJK INWILLIGEN VAN HET VERZOEK VAN DE BVBA ALERIS ALUMINIUM DUFFEL, A. STOCLETLAAN 87, 2570 DUFFEL, TOT WIJZIGING VAN DE BIJZONDERE VOORWAARDEN OPGELEGD BIJ DE BESLUITEN VAN EEN ALUMINIUMVERWERKEND BEDRIJF, GELEGEN TE 2570 DUFFEL, A.STOCLETLAAN 87 - WALEMSTRAAT 94.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009;

AMV/123735/1015B

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel, aangetekend tegen de beslissing nr. MLWV/09-12/ES van 11 juni 2009 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen houdende:

1.het inwilligen van het verzoek van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel waardoor de bijzondere voorwaarde vervat in het zevende gedachtestreepje opgelegd bij besluit nr. MLAV1/06-470 van de deputatie van Antwerpen van 26 april 2007, nadien gewijzigd door het ministerieel besluit nr. AMV/000123735/1004 dd. 17 december 2007 en de deputatiebesluiten MLWV/08-8 van 26 juni 2008 en MLWV/08-33 van 8 januari 2009, van een aluminiumverwerkend bedrijf, gelegen te 2570 Duffel, A.Stocletlaan 87 - Walemstraat 94, wordt gewijzigd als volgt:

"De exploitant dient binnen een termijn van drie maanden een geluidssaneringsplan met betrekking tot de koeltorens in werking die achteraan op het bedrijfsterrein staan, ter goedkeuring voor te leggen aan de afdeling Milieu-inspectie. De noodzakelijke saneringsmaatregelen dienen te zijn uitgevoerd tegen uiterlijk eind 2009. Bij het volledig akoestisch onderzoek dient er ook minstens een geluidsmeting plaats te vinden aan de overkant van de Nete bij de kritische windrichtingen, zijnde noord-noordwest ter hoogte van de school. Er dient zoveel mogelijk te worden gewerkt met gesloten ramen en deuren. Tijdens de werking van de schudders en trillroosters dienen de poorten altijd gesloten te zijn. Bijkomende inspanningen moeten worden geleverd om enerzijds werknemers hieromtrent blijvend te sensibiliseren en anderzijds de binnentemperatuur draaglijker te maken. De exploitant dient het plan van aanpak omtrent de controle op de sluiting van poorten en sensibilisatie in 5-voud te bezorgen aan de deputatie die ze ter informatie overmaakt aan de AMV, de ToVo, de OVAM en het schepencollege."

2.het niet inwilligen van het verzoek tot wijziging van de overige voorwaarden (vervat in het veertiende en het achtste gedachtestreepje van het deputatiebesluit MLAV1/06-470 van 26 april 2007, nadien gewijzigd door het ministerieel besluit nr. AMV/000123735/1004 van 17 december 2007 en de deputatiebesluiten MLWV/08-8 van 26 juni 2008 en MLWV/08-33 van 8 januari 2009);

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de exploitant werd verzonden op 29 juni 2009;

AMV/123735/1015B

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 24 juli 2009 en ontvankelijk bevonden op 3 augustus 2009;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindiener de volgende bezwaren doet gelden:

- gaan niet akkoord met het nog steeds opleggen van een geluidssaneringsplan en het moeten uitvoeren van noodzakelijke saneringsmaatregelen voor eind 2009;
- is niet duidelijk hoe het uitvoeren van een studie of het opstellen van een plan rechtstreeks bijdraagt tot de bescherming van het leefmilieu; deze voorwaarde schendt artikel 3.3.0.1 van titel II van het VLAREM;
- het opleggen van een geluidssaneringsplan voor de koeltorens is een administratieve maatregel die kan worden opgelegd na vaststelling van milieu-inbreuken; kan niet opgelegd worden als een bijzondere voorwaarde;
- in het auditoraatsverslag wordt voorgesteld de bestreden beslissing te vernietigen; er is niet voldaan aan artikel 4.5.6.1 van titel II van het VLAREM om een saneringsplan op te leggen; er blijkt uit geen enkele meting dat de richtwaarden inzake geluid ter hoogte van de stiltebehoevende instelling werden overschreden; er wordt een geluidssaneringsplan opgelegd zonder dat vaststaat dat er door die koeltorens overschrijdingen van normen zijn;
- er zijn heel wat maatregelen inzake geluidsreductie uitgevoerd;
- er zal een volledig akoestisch onderzoek worden opgestart tegen eind 2009 (na uitvoering van de aanpassingen koeltorens gieterij), teneinde het effect van de genomen maatregelen te beoordelen;
- er wordt verduidelijking gevraagd van de bepaling 'anderzijds de binnentemperatuur draaglijker te maken'; deze zinsnede dient geïnterpreteerd te worden als een limiet in de sensibilisering van de werknemers en kan geenszins worden aanzien als een bijkomende afzonderlijke verplichting; 'inspanningen' wijst niet op bijkomende 'technische investeringen'; een bijkomende airco is niet wenselijk: vanuit technisch oogpunt onbegonnen, onrealistisch werk en geluidsoverlast;

Gelet op het besluit nr. MLAV1/06-470/ES van 26 april 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 26

AMV/123735/1015B

april 2027, voor het verder exploiteren en veranderen van een aluminiumverwerkend bedrijf;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/123735/1004 van 17 december 2007 houdende wijziging van het besluit nr. MLAV1/6-470/ES van 26 april 2007 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen;

Gelet op het besluit nr. MLWV/08-8/ES van 26 juni 2008 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, houdende het aanvullen van de lozingsnormen;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/123735/1010 van 23 december 2008 houdende wijziging van het besluit nr. MLWV/08-8/ES van 26 juni 2008 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor milieubelastende industrie volgens het gewestplan Mechelen, vastgesteld bij koninklijk besluit van 5 augustus 1976;

Overwegende dat het beroep ingediend door de exploitant betrekking heeft op het enerzijds niet inwilligen van zijn verzoek tot schrapping van de verplichting om een geluidssaneringsplan met betrekking tot de koeltorens te moeten opstellen en het uitvoeren van de noodzakelijke saneringsmaatregelen hiervoor en anderzijds verduidelijking van de bijzondere voorwaarde inzake 'het leveren van bijkomende inspanningen om werknemers blijvend te sensibiliseren en anderzijds de binnentemperatuur draaglijker te maken';

Overwegende dat bij ministerieel besluit van 17 december 2007 o.a. de volgende bijzondere voorwaarde werd opgelegd:

" De exploitant dient binnen een termijn van drie maanden een geluidssaneringsplan met betrekking tot de koeltorens die achteraan op het bedrijfsterrein staan, ter goedkeuring voor te leggen aan de afdeling Milieu-inspectie. De noodzakelijke saneringsmaatregelen dienen te zijn uitgevoerd tegen uiterlijk eind 2008.

AMV/123735/1015B

Bij het volledig akoestisch onderzoek dient er minstens een geluidsmeting plaats te vinden aan de overkant van de Nete bij de kritische windrichtingen, zijnde noord-noordwest ter hoogte van de school.

Er dient te worden gewerkt met gesloten ramen en deuren”;

Overwegende dat in de bestreden beslissing deze voorwaarde wordt gewijzigd als volgt:

“De exploitant dient binnen een termijn van drie maanden een geluidssaneringsplan met betrekking tot de koeltorens in werking die achteraan op het bedrijfsterrein staan, ter goedkeuring voor te leggen aan de afdeling Milieu-inspectie. De noodzakelijke saneringsmaatregelen dienen te zijn uitgevoerd tegen uiterlijk eind 2009. Bij het volledig akoestisch onderzoek dient er ook minstens een geluidsmeting plaats te vinden aan de overkant van de Nete bij de kritische windrichtingen, zijnde noord-noordwest ter hoogte van de school. Er dient zoveel mogelijk te worden gewerkt met gesloten ramen en deuren. Tijdens de werking van de schudders en trilroosters dienen de poorten altijd gesloten te zijn. Bijkomende inspanningen moeten worden geleverd om enerzijds werknemers hieromtrent blijvend te sensibiliseren en anderzijds de binnentemperatuur draaglijker te maken. De exploitant dient het plan van aanpak omtrent de controle op de sluiting van poorten en sensibilisatie in 5-voud te bezorgen aan de deputatie die ze ter informatie overmaakt aan de AMV, de ToVo, de OVAM en het schepencollege.”;

Overwegende dat de exploitant niet akkoord gaat met het opleggen van een geluidssaneringsplan voor de koeltorens en het moeten uitvoeren van noodzakelijke saneringsmaatregelen voor eind 2009;

Overwegende dat de exploitant op 15 januari 2008 door een erkend deskundige geluid een geluidsstudie heeft laten uitvoeren om het effect van de koeltorens op het omgevingsgeluid na te gaan; dat hieruit bleek (p 28) dat bij volledige stilstand van de koeltorens, inclusief pompen en bijgevolg ook vallend water het omgevingsgeluid op meetpunt AWW zakt tot het achtergrondniveau van 45 dB(A); dat in de Zandstraat het LA95-niveau zakt tot 42 dB(A); dat indien alle koeltorens met grote snelheid in werking zijn (p 29), het specifiek geluidsniveau 48 à 55 dB(A) bedraagt ter hoogte van de woningen in de Zandstraat nr. 38 en 55 dB(A) ter hoogte van het meetpunt AWW en de Jeugdzorg Ter Elst; dat de

AMV/123735/1015B

overschrijding minder dan 10 dB(A) bedraagt; dat een aantal milderende maatregelen moeten onderzocht worden zoals een geluidsdemper boven op de koeltoren die zowel de geluidsemissie van de ventilator als het motorgeluid aanpakt en dit met minstens 10 dB(A);

Overwegende dat overeenkomstig bijlage 4.5.4 van titel II van het VLAREM de richtwaarde voor het specifiek geluid ter hoogte van de woningen in de Zandstraat (ligging in woongebied) 45 dB(A) bedraagt voor de nachtperiode en voor de instelling Jeugdzorg Ter Elst (ligging in gebied voor gemeenschapsvoorzieningen) 55 dB(A) voor de nachtperiode;

Overwegende dat de school en Jeugdzorg Ter Elst (Zandstraat nr. 10) enerzijds een school is en anderzijds een observatie- en behandelingsinstelling voor jongeren, waar jongeren permanent verblijven (dus ook 's nachts); dat deze instelling een stiltebehoevende instelling is waarvoor, overeenkomstig artikel 4.5.6.1, §1, van titel II van het Vlarem de vergunningverlenende overheid strengere grenswaarden en meetomstandigheden kan opleggen voor het specifiek geluid van inrichtingen van klasse 1 of 2 gelegen in de nabijheid van stiltebehoevende instellingen; dat deze instelling op circa 350 m ten zuidoosten van de inrichting is gelegen aan de overkant van de Nete;

Overwegende dat de geluidsstudie bevestigt dat het noodzakelijk was dat er geluidssaneringsmaatregelen werden genomen aan de (6) koeltorens, die achteraan op het bedrijfsterrein staan;

Overwegende dat de exploitant in 2008 verschillende testen heeft uitgevoerd om geluidsmaatregelen te nemen voor de koeltorens; dat vervolgens op één koeltoren een geluidsdemper werd geplaatst op de motoren van de ventilatoren; dat op 20 januari 2009 een controlemeting op 1 m en onder 45° van de geluidsdemper werd uitgevoerd; dat hieruit bleek dat de globale reductie 12 à 13 dB(A) bedraagt;

AMV/123735/1015B

Overwegende dat ook op de overige vijf koeltorens in oktober 2009 geluidsdempers werden geplaatst; dat naast de ventilator en de motor ook de snelheid en het geluid van het vallend water een bijdrage leveren tot het specifiek geluid;

Overwegende dat tijdens een plaatsbezoek door een ambtenaar van de afdeling Milieuvergunningen op 26 oktober 2009 een duidelijke verbetering van het geluid werd vastgesteld maar dat het geluid van vallend water aan de overkant van de Nete nog hoorbaar was;

Overwegende dat op 13 januari 2009 een rapport werd opgesteld door een erkend deskundige geluid waarin wordt nagegaan wat het effect is van geopende poorten van de gieterij; dat hieruit blijkt dat er een effect kan optreden op het omgevingsgeluid bij een geopende poort nr. 27 indien er zich activiteiten in de gieterij voordoen die piekgeluiden veroorzaken; dat dit voornamelijk het geval is indien de schudders van gieterijen 6 en/of 7 in werking zijn of indien er veelvuldige manipulaties met heftruck net in de opening van poort 27 worden uitgevoerd; dat voor de nieuwe woonwijk ten noorden de LAeq,1s ongeveer 56 à 57 dB(A) bedragen; dat de toegelaten geluidsniveaus (richtwaarde voor fluctuerend geluid) voor het LAeq,1s in de woonwijk voor de avond - en nachtperiode 55 dB(A) bedraagt en voor de dagperiode 65 dB(A);

Overwegende dat volgens de exploitant het noodzakelijk is dat tijdens de zomerdagen en -nachten de poorten van de gieterij worden opengezet zodat de warmte in de fabriek draaglijker is voor de arbeiders; dat voor normale meteocondities de poorten gesloten zijn en enkel opengaan voor het in- en uitrijden;

Overwegende dat de exploitant om de mogelijke geluidshinder nog verder te beperken, voorstelt om nog de volgende bijkomende geluidsreducerende maatregelen te nemen:

- de opslag van de kras wordt verplaatst, verder weg van de woningen, in een nieuw gebouwde loods;
- het plaatsen van geluidsdempers op de persluchtcompressoren kant Nete (dempers op aanzuigopeningen, uitblaasopeningen en isolerende poort);
- het vervangen van de achteruitrijsignalen op heftrucks die op het walsblokkenplein (opslaglocatie) rijden door exemplaren met gedempt lawaai;
- het vervangen van de koelventilatoren van de transfo's gieterij door ventilatoren met een lagere geluidsdrempel;

AMV/123735/1015B

- het verplaatsen van de opslag van perspalen binnen de fabrieksgebouwen;
- aan de gieterij (walsblokkenpark) worden de activiteiten van 22u tot en met 6u zoveel mogelijk beperkt om piekgeluiden te vermijden;

dat het opportuun is deze door de exploitant voorgestelde maatregelen als bijkomende bijzondere voorwaarden op te leggen;

Overwegende dat de reeds genomen maatregelen, alsook de hierboven vermelde bijkomende geluidsreducerende maatregelen garanderen dat de mogelijke geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg reden toe is om de bijzondere voorwaarde met betrekking tot:

- het moeten werken met gesloten ramen en deuren;
 - Het moeten uitvoeren van een geluidssaneringsplan;
- te schrappen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te op te heffen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel, aangetekend tegen de beslissing nr. MLWV/09-12/ES van 11 juni 2009 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen houdende:

1.het inwilligen van het verzoek van de BVBA Aleris Aluminium Duffel, A. Stocletlaan 87, 2570 Duffel waardoor de bijzondere voorwaarde vervat in het zevende gedachtestreepje opgelegd bij besluit nr. MLAV1/06-470 van de deputatie van Antwerpen van 26 april 2007, nadien gewijzigd door het ministerieel besluit nr. AMV/000123735/1004 dd. 17 december 2007 en de deputatiebesluiten MLWV/08-8 van 26 juni 2008 en MLWV/08-33

AMV/123735/1015B

van 8 januari 2009, van een aluminiumverwerkend bedrijf, gelegen te 2570 Duffel, A.Stocletlaan 87 - Walemstraat 94, wordt gewijzigd als volgt:

"De exploitant dient binnen een termijn van drie maanden een geluidssaneringsplan met betrekking tot de koeltorens in werking die achteraan op het bedrijfsterrein staan, ter goedkeuring voor te leggen aan de afdeling Milieu-inspectie. De noodzakelijke saneringsmaatregelen dienen te zijn uitgevoerd tegen uiterlijk eind 2009. Bij het volledig akoestisch onderzoek dient er ook minstens een geluidsmeting plaats te vinden aan de overkant van de Nete bij de kritische windrichtingen, zijnde noord-noordwest ter hoogte van de school. Er dient zoveel mogelijk te worden gewerkt met gesloten ramen en deuren. Tijdens de werking van de schudders en trilroosters dienen de poorten altijd gesloten te zijn. Bijkomende inspanningen moeten worden geleverd om enerzijds werknemers hieromtrent blijvend te sensibiliseren en anderzijds de binnentemperatuur draaglijker te maken. De exploitant dient het plan van aanpak omtrent de controle op de sluiting van poorten en sensibilisatie in 5-voud te bezorgen aan de deputatie die ze ter informatie overmaakt aan de AMV, de ToVo, de OVAM en het schepencollege."

2.het niet inwilligen van het verzoek tot wijziging van de overige voorwaarden (vervat in het veertiende en het achtste gedachtestreepje van het deputatiebesluit MLAV1/06-470 van 26 april 2007, nadien gewijzigd door het ministerieel besluit nr. AMV/000123735/1004 van 17 december 2007 en de deputatiebesluiten MLWV/08-8 van 26 juni 2008 en MLWV/08-33 van 8 januari 2009),

wordt gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. MLWV/09-12/ES van 11 juni 2009 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, wordt opgeheven.

Art. 3. In het bestreden besluit wordt de volgende bijzondere voorwaarde geschrapt:

"De exploitant dient binnen een termijn van drie maanden een geluidssaneringsplan met betrekking tot de koeltorens in werking die achteraan op het bedrijfsterrein staan, ter goedkeuring voor te leggen aan de afdeling Milieu-inspectie. De noodzakelijke saneringsmaatregelen dienen te

AMV/123735/1015B

zijn uitgevoerd tegen uiterlijk eind 2009. Bij het volledig akoestisch onderzoek dient er ook minstens een geluidsmeting plaats te vinden aan de overkant van de Nete bij de kritische windrichtingen, zijnde noord-noordwest ter hoogte van de school. Er dient zoveel mogelijk te worden gewerkt met gesloten ramen en deuren. Tijdens de werking van de schudders en trilroosters dienen de poorten altijd gesloten te zijn. Bijkomende inspanningen moeten worden geleverd om enerzijds werknemers hieromtrent blijvend te sensibiliseren en anderzijds de binnentemperatuur draaglijker te maken. De exploitant dient het plan van aanpak omtrent de controle op de sluiting van poorten en sensibilisatie in 5-voud te bezorgen aan de deputatie die ze ter informatie overmaakt aan de AMV, de ToVo, de OVAM en het schepencollege."

Art. 4. Aan het besluit nr. MLAV1/06-470 van de deputatie van Antwerpen van 26 april 2007, nadien gewijzigd door het ministerieel besluit nr. AMV/000123735/1004 dd. 17 december 2007 en de deputatiebesluiten MLWV/08-8 van 26 juni 2008 en MLWV/08-33 van 8 januari 2009 worden de volgende bijzonder voorwaarden toegevoegd:

- de opslag van de kras wordt verplaatst, verder weg van de woningen, in een nieuw gebouwde loods;
- het plaatsen van geluidsdempers op de persluchtcompressoren kant Nete (dempers op aanzuigopeningen, uitblaasopeningen en isolerende poort);
- het vervangen van de achteruitrijsignalen op heftrucks die op het walsblokkenplein (opslaglocatie) rijden door exemplaren met gedempt lawaai;
- het vervangen van de koelventilatoren van de transfo's gieterij door ventilatoren met een lagere geluidsdrempel;
- het verplaatsen van de opslag van perspalen binnen de fabrieksgebouwen;
- aan de gieterij (walsblokkenpark) worden de activiteiten van 22u tot en met 6u zoveel mogelijk beperkt om piekgeluiden te vermijden;

AMV/123735/1015B

Art. 5. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, 27 JAN 2010

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE