



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van de Vlaamse Overheid, Departement Omgeving, Afdeling handhaving, Milieu-inspectie Limburg, ingediend op 1 juni 2017, tot bijstelling van de milieuvoorwaarden, opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van de nv Stelimet (inrichtingsnummer 20170421-0009), voor het exploiteren van een inrichting voor de opslag en mechanische behandeling van schroot en voertuigwrakken, op de kadastrale percelen, afdeling 4°, Sectie E., nr. 432/C van de stad Genk, ter plaatse Swinnenwijerweg 26;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van de Afdeling handhaving, Milieu-inspectie Limburg, tot wijziging of aanvulling van de milieuvoorwaarden, opgelegd in het besluit van de deputatie van 28 november 2002, waarbij aan de nv Stelimet een milieuvergunning werd verleend voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de opslag en mechanische behandeling van schroot en voertuigwrakken, voor een periode van twintig jaar; dat de Afdeling handhaving, Milieu-inspectie Limburg voorstelt om volgende bijkomende milieuvoorwaarde op te leggen:

“De nv Stelimet wordt overeenkomstig artikel 4.1.9.2.4§1.3° van Vlarem II onderworpen aan een periodieke milieu-audit zoals bepaald in de artikels 4.1.9.2.5, 4.1.9.2.6 en 4.1.9.2.7§1, en waarvan de eerste gerealiseerd moet zijn binnen de zes maanden na datum van dit besluit. In de audit moet bijzondere aandacht worden besteed aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines. De audit moet bovendien een evaluatie omvatten van de genomen technische en/of beheersmaatregelen die erop gericht zijn om de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water verder te beperken en te voorkomen.”

Gelet op de motivering van het verzoek als volgt:

De nv Stelimet (Swinnewijerweg 26 in Genk) is een vergunde klasse 1 inrichting voor de opslag en mechanische behandeling van schroot en voertuigwrakken en is sinds lange tijd operationeel in deze sector.

De sinds 07/07/2015 van toepassing zijnde GPBV rubriek 2.3.4.iv 'nuttige toepassing -of in combinatie met verwijdering- van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit > 75 ton/dag door middel van behandeling in shredders van metaalafval met inbegrip van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en autowrakken en onderdelen daarvan' werd nog niet opgenomen in de vergunning. GPBV inrichtingen moeten beantwoorden aan de bepalingen van de RIE-2010/EU van 24/11/2010. Dit betekent o.a. dat Stelimet verplicht is om de BBT toe te passen.

In de zesde kolom van de indelingslijst van bijlage 1 bij Vlarem II staat er bij deze rubriek een 'P' vermeld. Tot op heden werd Stelimet niet verplicht tot de uitvoering van een (decreta) milieu-audit.

Tijdens de controle van 22/11/2016 stelde de toezichthouder van de afdeling Handhaving (AHH) ter plaatse vast dat Stelimet geen gebruik maakt van/niet beschikt over een EMAS- of ISO14001 gecertificeerd milieuzorgsysteem. Volgens de RIE moeten GPBV bedrijven BBT toepassen (art.2.1.1.2° van Vlarem III). Voor de sector schrootverwerking & sloperij en shredders stellen de BBT o.a. dat er een algemeen milieu- en veiligheidsbeheer (al dan niet gecertificeerd) moet gevoerd worden.

Studies en vaststellingen (stofdepositometingen) door de VMM tonen aan dat rond de terreinen van schroot verwerkende bedrijven in Vlaanderen dioxineachtige PCB's en in mindere mate dioxines voorkomen in neervallend stof.

Uit een analyse van deze problematiek door AHH is gebleken dat het voorkomen en beheersen van stofvorming en -emissies bij deze bedrijven van het grootste belang is zeker wat de diffuse bronnen betreft.

Bij verschillende betrokken shredderbedrijven werden dan ook diverse handhavingsacties opgezet met de nadruk op acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag en werkorganisatie. Als basis hiervoor wordt de BBT studie van de VITO (Schrootverwerking en Sloperij 2007) gebruikt.

Door Stelimet werd op deze handhavingsacties niet steeds op systematische wijze gevolg gegeven. Desondanks kan niet ontkend worden dat het bedrijf al verscheidene maatregelen heeft genomen om stofverspreiding te beperken.

Dat er inzake stofbeheersing nog bijkomende inspanningen moeten geleverd worden, blijkt uit de vaststelling dat op de VMM meetpost GK18 in de nabijheid van het bedrijf (industriezone) nog steeds regelmatig zeer hoge waarden van PCB's en dioxines worden gemeten. Wat de meetpost in woongebied (GK29) betreft, hier werden in 2016 geen verhoogde waarden gemeten ten opzicht van de door VMM toegepaste drempelwaarden.

Als GPBV bedrijf moet Stelimet alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging nemen. Daarom is het noodzakelijk dat het bedrijf permanente aandacht schenkt aan de problematiek van de PCB- en dioxine-emissies naar de milieucompartmenten lucht en water toe. Via een adequaat milieuzorgsysteem moet er een voortdurende verbetering worden nagestreefd. Om dit naar de toekomst te verzekeren, wordt er voorgesteld om - ter aanvulling van de momenteel nog lopende handhavingsacties - de vergunningsvoorwaarden bij te stellen en om dus als aanvullende bijzondere voorwaarde de opmaak van een periodieke decretale milieu-audit zoals bepaald in art.4.1.9.2.4 van Vlarem II verplicht op te leggen aan dit bedrijf.

De bedoelde milieu-audit betreft immers een gedocumenteerde en objectieve evaluatie van het beheer, de organisatie en de uitrusting van de inrichting of activiteit op het gebied van de bescherming van het milieu en onderzoekt inzonderheid de emissies en immissies alsook de gevolgen ervan voor de milieukwaliteit. In de audit moet er bijzondere aandacht worden besteed aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines. De audit moet bovendien een evaluatie omvatten van de genomen technische en/of beheersmaatregelen die erop gericht zijn om de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water verder te beperken en te voorkomen;

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde ingedeelde inrichting(en) of activiteit(en) reeds werden genomen en waarop de bijstelling invloed zal hebben:

- besluit van de deputatie d.d. 28 november 2002, waarbij een milieuvergunning werd verleend voor het verder exploiteren en veranderen van de bestaande inrichting voor de opslag en mechanische behandeling van schroot voor een termijn van 20 jaar;
- besluit van de deputatie d.d. 15 januari 2004, waarbij een milieuvergunning werd verleend voor de verandering van de vergunde inrichting, voor een termijn die eindigt op 28 november 2022;
- besluit van de deputatie d.d. 28 mei 2009, waarbij een milieuvergunning werd verleend voor het veranderen van het vergunde schrootverwerkingsbedrijf door uitbreiding met een inrichting voor de opslag, sortering, depollutie/demontage en shreddering van afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA), voor een termijn die eindigt op 28 november 2022;

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 2 juni 2017 bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 28 juni 2017, door de gemachtigde ambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de gemachtigde ambtenaar d.d. 28 juni 2017 aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° b) van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 28 juni 2017 van de gemachtigde ambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 28 juni 2017 van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 37 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van milieuvoorwaarden op 28 juni 2017 door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

Er werden tijdens het openbaar onderzoek dat liep van 6 juli 2017 tot en met 5 augustus 2017 geen standpunten, opmerkingen of bezwaren ingediend;

Adviezen

Gelet op het advies d.d. 15 augustus 2017 van het college van burgemeester en schepenen van Genk, waaruit blijkt dat het verzoek tot bijstelling van milieuvoorwaarden, namelijk een gemotiveerd verzoek van de Vlaamse Overheid Departement Omgeving, Afdeling handhaving, Milieu- inspectie Limburg tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden verleend bij besluit d.d. 28 november 2002 van de deputatie voor het exploiteren van een inrichting voor de opslag en mechanische behandeling van schroot op naam van STELIMET nv (inrichtingsnummer 20170421-0009), omvattende de oplegging van een decretale milieu- audit conform artikel 4,1,9,2,4§1.3° van Vlarem II, ter plaatse Swinnenwijerweg 26, kadastraal perceel 71304E0432/00C000, gunstig wordt geadviseerd;

Gelet op het advies d.d. 29 augustus 2017 van de Afdeling GOP, Milieuvergunningen Limburg, waaruit het volgende blijkt:

Historiek

Stelimet NV beschikt over vergunningen voor het behandelen van schroot in een shredderinstallatie met als eindtermijn 28 november 2022. De shredderinstallatie bij Stelimet heeft een capaciteit om meer dan 75 ton per dag materialen te verwerken, zodat de installatie een GPBV-installatie betreft (sinds 7 juli 2015) en de bepalingen van de Richtlijn Industriële emissies (RIE 2010/75/EU). De activiteiten die bij Stelimet worden uitgevoerd worden beschreven in de BREF Waste Treatment die momenteel in herziening is.

Voorwerp van de aanvraag

Met onderhavige aanvraag voor wijziging voorwaarden, ingediend door de afdeling Handhaving van het departement Omgeving, beoogt men om overeenkomstig artikel 4.1.9.2.4.§1, 3° van VLAREM II een periodieke milieuaudit te laten uitvoeren zoals bepaald in de artikels 4.1.9.2.5, 4.1.9.2.6 en 4.1.9.2.7.§1. van VLAREM II.

Advies

Bestemming

De IIOA is volgens het gewestplan gelegen in een industriegebied, op ongeveer 450 m van een woongebied. Het woongebied bevindt zich ten noorden van de installatie van Stelimet NV.

Motivering wijziging voorwaarden:

De vraag van de toezichthouder om een decretale milieuaudit op te leggen heeft als doel om een objectieve evaluatie van het beheer, de organisatie en de uitrusting van deze inrichting op het gebied van de bescherming van milieu te laten uitvoeren.

Stelimet NV is een inrichting met een GPBV-installatie, conform artikel 2.1.1. van VLAREM III dient een dergelijke inrichting alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging te nemen en de BBT toe te passen. Voor deze activiteiten zijn er technieken beschreven in volgende BREF's en BBT-studies:

- BREF Waste Treatment (dd. 2005 – momenteel in herziening)
- BREF Emissions from Storage (dd. 2005)
- BBT-Studie voor de schrootverwerking en sloperij
- BBT-Studie Verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven

Bovendien tonen depositiemetingen uitgevoerd door de VMM (gepubliceerd door de VMM in jaarlijkse voortgangsrapporten), in de omgeving van shredderinstallaties aan dat er verhoogde concentraties van PCB's en dioxinen worden gemeten in de omgeving van schrootverwerkende bedrijven met een shredderinstallatie. Zo ook in de onmiddellijke omgeving van Stelimet, met deze bemerking dat de sporadisch gemeten verhoogde waarden voornamelijk gemeten worden in industriegebied. De gemeten waarden in het woongebied zijn lager.

Bij verschillende betrokken shredderbedrijven werden om deze reden diverse handhavingsacties opgezet met de nadruk op acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag en werkorganisatie. Als basis hiervoor wordt de BBT studie van de VITO (Schrootverwerking en Sloperij 2007) gebruikt. Door Stelimet werd op deze handhavingsacties niet steeds op systematische wijze gevolg gegeven.

Desondanks kan niet ontkend worden dat het bedrijf al verscheidene maatregelen heeft genomen om stofverspreiding te beperken. Om ervoor te zorgen dat de exploitant van Stelimet permanente aandacht schenkt aan de problematiek van de PCB- en dioxine-emissies naar de milieucompartimenten lucht en water toe, stelt men voor om via een adequaat milieuzorgsysteem continue verbeteringen na te streven. Om dit naar de toekomst te verzekeren, wordt er voorgesteld om - ter aanvulling van de momenteel nog lopende handhavingsacties - de vergunningsvoorwaarden bij te stellen en om dus als aanvullende bijzondere voorwaarde de opmaak van een periodieke decretale milieuaudit zoals bepaald in art.4.1.9.2.4 van Vlarem II verplicht op te leggen aan dit bedrijf.

Het voorstel voor bijzondere voorwaarde die gevraagd wordt is de volgende:

- De nv Stelimet wordt overeenkomstig artikel 4.1.9.2.4§1.3° van Vlarem II onderworpen aan een periodieke milieu-audit zoals bepaald in de artikels 4.1.9.2.5, 4.1.9.2.6 en 4.1.9.2.7§1, en waarvan de eerste gerealiseerd moet zijn binnen de zes maanden na datum van dit besluit.
In de audit moet bijzondere aandacht worden besteed aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines. De audit moet bovendien een evaluatie omvatten van de genomen technische en/of beheersmaatregelen die erop gericht zijn om de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water verder te beperken en te voorkomen

Inhoudelijke beoordeling:

Zoals reeds gesteld heeft Stelimet NV de laatste jaren inspanningen gedaan om het ontstaan en de verspreiding van stof tegen te gaan. Aangezien er in de omgeving van Stelimet NV nog steeds verhoogde waarden gemeten worden door de VMM is een indicatie dat mogelijk bijkomende maatregelen nodig zijn.

De VLAREM-regelgeving bevat algemene en sectorale voorwaarden om emissies van ingedeelde inrichtingen te beperken, deze voorwaarden zijn gebaseerd op de BBT. Niettegenstaande de algemene en sectorale voorwaarden in VLAREM kan het voor sommige inrichtingen nodig zijn om bijkomende voorwaarden als bijzondere voorwaarden op te leggen om de hinder naar de omgeving te beperken tot een aanvaardbaar niveau. Om de emissies van PCB's en dioxinen te beperken zijn vooral bronbeperkende maatregelen aangewezen. In de BBT-studie en de BREF's zijn een aantal maatregelen opgenomen om de emissies te beperken. Deze maatregelen leggen de nadruk op acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag, werkorganisatie en in beperkte mate zogenaamde 'end of pipe' technieken. Bovendien stelt men in de BREF en de BBT-studie dat de implementatie van een adequaat milieumanagementsysteem bij dergelijke installaties belangrijk is. De milieuaudit komt hier deels aan tegemoet.

De afdeling handhaving vraagt dat in de audit bijzondere aandacht worden besteed aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines. De audit moet bovendien een evaluatie omvatten van de genomen technische en/of beheersmaatregelen die erop gericht zijn om de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water verder te beperken en te voorkomen. Aangezien de verificateur geen inhoudelijke studie van de maatregelen kan uitvoeren, is het volgens ons noodzakelijk dat het onderzoek door het bedrijf hiervan ondersteund wordt door een erkend deskundige.

De studie wordt opgemaakt met het oog op het voorkomen en beperken van emissies, voornamelijk de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water

Deelaspect lucht:

- Alle op de inrichting aanwezige (potentieel) stuifgevoelige stoffen worden beschreven conform Onderafdeling 4.4.7.2. van VLAREM II
- Alle door Stelimet NV genomen maatregelen (acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag, werkorganisatie, 'end of pipe' technieken, ...) worden beschreven en geëvalueerd
- Eventuele bijkomende stofbeperkende maatregelen worden voorgesteld ter onderzoek en uitvoering

Deelaspect water:

- Potentiële emissies naar water worden beschreven en geëvalueerd, rekening houdend met de bevindingen uit de BBT-studie 'Verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven'

De exploitant voert daarna een milieuaudit uit conform 4.1.9.2.4. van VLAREM II waarin de resultaten van bovenstaande studie verankerd worden, zodat opvolging mogelijk is via het milieu managementsysteem.

Conclusie

Gelet op de aanvraag voor de wijziging voorwaarden ingediend oor de Afdeling Handhaving;

Gelet op de ligging van de inrichting in industriegebied op 430 m van woongebied;

Overwegende dat de exploitatie beschikt over een milieuvergunning voor de verwerking van schroot in een shredder installatie met als einddatum 28 november 2022; dat er op de inrichting een GPBV-installatie aanwezig is;

Overwegende dat de aangevraagde wijziging voorwaarden aanvaard kan worden; dat we voorstellen om volgende bijzondere voorwaarde bijkomend op te nemen in de milieuvergunning:

Stellen we voor om volgende bijzondere voorwaarde op te nemen in de milieuvergunning:

1. Studie

Stelimet NV laat een studie uitvoeren door een erkend deskundige in de discipline lucht en een erkend deskundigen in de disciplines water om een analyse uit te voeren van de preventieve maatregelen om emissies (diffuus en geleid) naar het compartiment lucht en water te vermijden. De nadruk ligt op het vermijden van emissies van PCB's en dioxines en omvat minstens volgende zaken:

Deelaspect lucht:

- o Alle op de inrichting aanwezige (potentieel) stofgevoelige stoffen worden beschreven conform Onderafdeling 4.4.7.2. van VLAREM II
- o Alle door Stelimet NV genomen maatregelen (acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag, werkorganisatie, 'end of pipe' technieken, ...) worden beschreven en geëvalueerd
- o Eventuele bijkomende stofbeperkende maatregelen worden voorgesteld ter onderzoek en uitvoering

Deelaspect water:

- o Potentiële emissies naar water worden beschreven en geëvalueerd, rekening houden met de bevindingen uit de BBT-studie 'Verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven'

De studie wordt ter goedkeuring overgemaakt aan de afdeling Handhaving van het departement Omgeving en ter informatie aan de afdeling GOP, ten laatste 1 jaar na onderhavig besluit

2. Decretale milieuaudit

De exploitant voert een milieuaudit uit conform 4.1.9.2.4. van VLAREM II waarin de resultaten van bovenstaande studie verankerd worden, zodat opvolging mogelijk is via het milieu managementsysteem.

Deze validatie van deze milieuaudit conform artikel 4.1.9.2.5.§3 wordt afgerond binnen 6 maanden na goedkeuring van bovenstaande studie door de Afdeling Handhaving;

Gelet op het advies d.d. 10 augustus 2017 van de VMM, waaruit het volgende blijkt:

Deelaspect water

Gunstig voor het opnemen van de bijzondere voorwaarde zoals voorgesteld door de afdeling Handhaving;

VMM merkt op dat het bedrijf ook de afvalwaterlozing niet onder controle heeft: VMM stelt geregeld overschrijding van de lozingsnormen en vergunde debieten vast, alsook de niet-conformiteit van de lozingsconstructie. Overleg met het bedrijf leverde tot nog toe weinig concreets op. De voorgestelde milieu-audit zal ook deze problematiek verder moeten uitwerken;

Deelaspect Lucht

De Vlaamse Milieumaatschappij heeft geen opmerkingen/bezwaren betreffende het ingediende verzoek en de VMM lucht verleent een gunstig advies voor het voorstel van de afdeling Handhaving inzake het opleggen van een bijzondere voorwaarde in de omgevingsvergunning van het bedrijf Stelimet nv te Genk;

Gelet op het advies d.d. 4 augustus 2017 van de OVAM, waarin wordt meegedeeld dat de OVAM akkoord gaat met de motivering van de toezichthouder van de afdeling handhaving en een gunstig advies geeft voor de vraag tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden van Stelimet;

Gelet op de bespreking van het dossier in het POVC d.d. 11 september 2017, waarbij het volgende werd gesteld:

- het dossier betreft een verzoek van milieu-inspectie voor de bijstelling van de milieuvergunningsvoorwaarden van het schrootverwerkend bedrijf Stelimet; met onderhavig verzoek stelt milieu-inspectie voor dat Stelimet binnen de zes maanden een milieu-audit moet gerealiseerd hebben; in deze audit moet bijzondere aandacht besteed worden aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines en een evaluatie van de genomen maatregelen om de emissies van PCB's en dioxines te beperken en te voorkomen;

- sinds 2015-07-07 is X-rubriek 2.3.4 van toepassing en bijgevolg is Stelimet verplicht om de BBT toe te passen; in de 6^e kolom van de indelingslijst staat een "P" vermeld maar tot op heden werd Stelimet niet verplicht tot de uitvoering van een (decretaale) milieuaudit; tijdens een AMI-controle werd vastgesteld dat Stelimet niet beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem terwijl de BBT voor de sector schrootverwerking en sloperij en shredders o.a. stelt dat er een algemeen milieu- en veiligheidsbeheer (al dan niet gecertificeerd) moet gevoerd worden; uit studies en metingen blijkt dat verhoogde dioxineachtige PCB's en dioxines voorkomen in neervallend stof bij Stelimet; tijdens handhavingsacties met nadruk op acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag en werkorganisatie, werd er door Stelimet niet steeds op systematische wijze gevolg gegeven; Stelimet heeft al verscheidene maatregelen genomen om stofverspreiding te beperken maar er moeten nog bijkomende inspanningen geleverd worden; via een adequaat milieuzorgsysteem moet een voortdurende verbetering worden nagestreefd en moet er aandacht geschonken worden aan de problematiek inzake PCB- en dioxine-emissies naar de compartimenten lucht en water toe. Om dit naar de toekomst te verzekeren stelt milieu-inspectie voor om, ter aanvulling van de lopende handhavingsacties, de vergunningsvoorwaarden bij te stellen;
- de uitgebrachte adviezen door het college van burgemeester en schepenen en OVAM zijn gunstig voor het verzoek; de VMM geeft ook een gunstig advies voor de bijstelling van de milieuvoorwaarden en merkt ook nog op dat het bedrijf de lozing niet onder controle heeft en stelt voor dat deze problematiek (normen, debieten en niet conforme lozingsconstructie) ook onderzocht moeten worden in de voorgestelde milieuaudit; AGOP-milieuvergunningen stelt dat het aangewezen is dat de vergunningsvoorwaarden worden bijgesteld maar heeft een alternatief voorstel waarbij er ook nog een studie moet opgesteld worden ivm een analyse van de maatregelen om emissies naar lucht en water te vermijden;
- tijdens het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren of opmerkingen ingediend;
- de exploitanten (mevr en mr Stevens) en hun raadsman worden gehoord en overhandigen een bundel stavingsstukken:
 - de raadsman stelt dat de voorgestelde bijstelling van de milieuvoorwaarden ongegrond is en de bijkomend door AGOP-milieuvergunningen voorgestelde wijziging lijkt onontvankelijk te zijn;
 - alle overwegingen van milieu-inspectie zijn te weerleggen; de adviserende diensten hebben geen eigen beoordeling uitgevoerd en sluiten zich aan bij de voorgestelde wijziging;
 - Stelimet voldoet aan de BBT en binnenkort zal het bedrijf zelfs beschikken over een ISO 14001 – certificaat; maar ook vandaag al beschikt het bedrijf over een milieuzorgsysteem dat niet gecertificeerd is maar dit is ook niet verplicht; het bedrijf heeft al 80 jaar ervaring en vooral de laatste jaren is de sector sterk geëvolueerd; het bedrijf beschikt over een eigen organisch gegroeid veiligheidssysteem en volgsysteem; de te volgen protocollen zijn er en er gebeurt wel degelijk een correcte opvolging; men is al meer dan een jaar bezig met het uitvoeren van interne audits;
 - milieu-inspectie verwijst naar een onaangekondigd bezoek toen er op het bedrijf niet de juiste persoon aanwezig was om alle gewenste info te bezorgen maar dit betekent niet dat deze niet beschikbaar was;
 - er zijn geen redenen om het bedrijf te viseren, men vraagt om volgende redenen niet in te gaan op het verzoek:
 - o emissies van dioxines en PCB's zijn een sectoraal probleem en dit moet dan ook sectoraal moet opgelost worden;
 - o mbt het aspect "lucht" werd het bedrijf vervolgd voor de correctionele rechtbank en vrijgesproken;
 - o het bedrijf doet aan preventie, zo werd er bv nog recent een extra loods gebouwd waardoor de diffuse emissies verder beperkt worden en er zijn veel investeringen uitgevoerd en verbeteringen aangebracht om stofvorming te voorkomen; het bedrijf leverde reeds gigantische inspanningen op milieuvlak; de shredder is uitgerust met goede filters en een groot deel van het terrein is overkapt;
 - o op korte termijn zal het bedrijf beschikken over een ISO 14001-certificaat; het opleggen van de voorgestelde vergunningsvoorwaarde heeft dan ook geen meerwaarde meer;
 - mbt de waterproblematiek waarin naar verwezen wordt door de VMM kan opgemerkt worden dat de BBT verontreinigd hemelwater erg recent is en dat men Ecovision heeft gevraagd om een studie op te stellen en dat de uitvoering zal gebeuren door TREVI;
 - de raadsman vraagt om de beslissing met zes maanden uit te stellen; het bedrijf zou dan immers beschikken over een ISO 14001-certificaat; men betreurt dat de eindfase van de iso-certificering wordt doorkruist door het verzoek van milieu-inspectie; dit geeft geen meerwaarde, integendeel;
 - de exploitant merkt op dat het bedrijf ook al stilaan bezig is met het opstellen van een MER ivm de hernieuwing van de lopende milieuvergunning die vervalt in 2022;

- aangezien de exploitant aangeeft dat het bedrijf over een half jaar zal beschikken over een ISO 14001-certificaat wordt voorgesteld dat de termijn van een half jaar, die wordt voorgesteld door Milieu-inspectie om te beschikken over een audit, wordt verlengd tot één jaar; er wordt voorgesteld om enkel uitspraak te doen over de door milieu-inspectie aangevraagde bijstelling en dus niet in te gaan op de door de afdeling GOP Milieuvergunningen voorgestelde ambtshalve bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;

Gelet op het unanieme gunstige advies d.d. 11 september 2017 van de POVC voor bijstelling van de milieuvorwaarden voor het bedrijf Stelimet met de volgende door de afdeling Handhaving, Milieu-inspectie Limburg voorgestelde bijkomende milieuvorwaarde, maar waarbij de termijn voor realisatie van de audit wordt aangepast naar één jaar:

- De nv Stelimet wordt overeenkomstig artikel 4.1.9.2.4§1.3° van Vlarem II onderworpen aan een periodieke milieu-audit zoals bepaald in de artikels 4.1.9.2.5, 4.1.9.2.6 en 4.1.9.2.7§1, en waarvan de eerste gerealiseerd moet zijn binnen de twaalf maanden na datum van dit besluit. In de audit moet bijzondere aandacht worden besteed aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines. De audit moet bovendien een evaluatie omvatten van de genomen technische en/of beheersmaatregelen die erop gericht zijn om de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water verder te beperken en te voorkomen;

Beoordeling

Overwegende dat het terrein gelegen is in een industriegebied volgens het gewestplan Hasselt-Genk; dat de activiteiten van de nv Stelimet niet in strijd zijn met de planologische bestemmingsvoorschriften van het industriegebied;

Overwegende dat de nv Stelimet op de site aan de Swinnenwijerweg te Genk een schrootverwerkend bedrijf uitbaat, waarbij gebruik wordt gemaakt van een shredderinstallatie, die een capaciteit heeft om meer dan 75 ton materialen per dag te verwerken; dat deze inrichting hierdoor sinds 7 juli 2015, overeenkomstig de indelingsrubriek 2.3.4. van de indelingslijst van Vlarem II, een GPBV-installatie betreft en bijgevolg valt onder het toepassingsgebied van de EU-richtlijn 2010/75/EU van 2010-11-24 (Richtlijn inzake industriële Emissies – RIE, waarin de Richtlijn Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging is geïntegreerd); dat dit betekent dat een dergelijke inrichting alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moet nemen en verplicht is de BBT toe te passen (artikel 2.1.1.2. van Vlarem II); dat in art. 18 van de richtlijn wordt gesteld dat er in de vergunning, indien nodig, strengere voorwaarden moeten opgelegd worden dan deze die door toepassing van de BBT haalbaar zijn, teneinde aan de milieukwaliteitsnormen te kunnen voldoen;

Overwegende dat er voor deze activiteiten technieken zijn beschreven in volgende BREF's en BBT-studies:

- BREF Waste Treatment (d.d. 2005 – momenteel in herziening)
- BREF Emissions from Storage (d.d. 2005)
- BBT-Studie voor de schrootverwerking en sloperij
- BBT-Studie Verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven;

Overwegende dat er in de zesde kolom van de indelingslijst van bijlage 1 van Vlarem II bij de indelingsrubriek 2.3.4. een "P" staat vermeld, maar tot op heden Stelimet niet werd verplicht tot de uitvoering van een (decreta) milieuaudit;

Overwegende dat Stelimet als GPBV bedrijf alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moet nemen; dat tijdens een controle door de toezichter van de afdeling Handhaving werd vastgesteld dat Stelimet niet beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem terwijl de BBT voor de sector schrootverwerking en sloperij en shredders o.a. stelt dat er een algemeen milieu- en veiligheidsbeheer (al dan niet gecertificeerd) moet gevoerd worden;

Overwegende dat studies en vaststellingen (stofdepositometingen) uitgevoerd door de VMM aantonen dat in de omgeving van schrootverwerkende bedrijven met een shredderinstallatie verhoogde concentraties van PCB's en dioxinen in neervallend stof worden gemeten, zo ook in de onmiddellijke omgeving van Stelimet; dat uit een analyse van deze problematiek door de afdeling Handhaving (AHH) is gebleken dat het voorkomen en beheersen van stofvorming en -emissies bij deze bedrijven van het grootste belang is zeker wat de diffuse bronnen betreft;

dat om deze reden bij verschillende betrokken shredderbedrijven diverse handhavingsacties werden opgezet met de nadruk op acceptatiebeleid, stofbeheersing, wijze van opslag en werkorganisatie; dat als basis hiervoor de BBT studie van de VITO (Schrootverwerking en Sloperij 2007) wordt gebruikt; dat door Stelimet op deze handhavingsacties niet steeds op systematische wijze gevolg werd gegeven; dat Stelimet wel al verscheidene maatregelen heeft genomen om stofverspreiding te beperken maar dat er nog bijkomende inspanningen geleverd moeten worden;

Overwegende dat het noodzakelijk is dat Stelimet als GPBV-bedrijf permanente aandacht schenkt aan de problematiek van de PCB- en dioxine-emissies naar de milieucompartimenten lucht en water toe; dat om deze emissies te beperken vooral bronbeperkende maatregelen aangewezen zijn; dat men hierover in de BREF en de BBT-studie stelt dat de implementatie van een adequaat milieumanagementsysteem bij dergelijke installaties belangrijk is; dat een milieuaudit hier aan tegemoet komt, aangezien het immers een gedocumenteerde en objectieve evaluatie betreft van het beheer, de organisatie en de uitrusting van de inrichting of activiteit op het gebied van de bescherming van het milieu en inzonderheid de emissies en immissies alsook de gevolgen ervan voor de milieukwaliteit onderzoekt;

Overwegende dat de afdeling Handhaving, Milieu-inspectie Limburg daarom vraagt dat - ter aanvulling van de momenteel nog lopende handhavingsacties - de vergunningsvoorwaarden voor het bedrijf Stelimet worden bijgesteld door als aanvullende bijzondere voorwaarde de opmaak van een periodieke decretale milieuaudit, zoals bepaald in art.4.1.9.2.4 van Vlarem II, verplicht op te leggen aan dit bedrijf; dat deze audit bijzondere aandacht moet besteden aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines en een evaluatie moet omvatten van de genomen maatregelen om de emissies van PCB's en dioxines te beperken en te voorkomen; dat als uitvoeringstermijn van de eerste periodieke milieuaudit, de Afdeling handhaving, Milieu-inspectie Limburg een termijn van zes maanden na datum van de beslissing voorstelt;

Overwegende dat de raadsman van het bedrijf Stelimet tijdens de hoorzitting in de POVC een aantal tegenargumenten heeft neergelegd ter ontkrachting van het verzoek van de afdeling Handhaving, Milieu-inspectie Limburg en het bijkomend door AGOP-milieuvergunningen voorgestelde alternatief, waarbij er ook nog een studie moet opgesteld worden ivm een analyse van de maatregelen om emissies naar lucht en water te vermijden; dat de raadsman vraagt om niet in te gaan op het verzoek door de beslissing hierover met zes maanden uit te stellen, dit vooral omdat het bedrijf de BBT al toepast en bovendien op korte termijn zal beschikken over een ISO 14001-certificaat; dat tevens het bedrijf vandaag al beschikt over een milieuzorgsysteem dat niet gecertificeerd is, maar wat ook niet verplicht is; dat het bedrijf daarenboven ook beschikt over een eigen veiligheidssysteem en volgsysteem en dat het bedrijf al meer dan een jaar bezig is met het uitvoeren van interne audits om het ISO-14001-certificaat te verkrijgen; dat verder wordt opgeworpen dat het bedrijf aan preventie doet en grote inspanningen op milieuvlak levert om stofvorming en diffuse emissies te voorkomen; dat aangezien het bedrijf op korte termijn zal beschikken over een ISO 14001-certificaat, men betreurt dat de eindfase van deze iso-certificering wordt doorkruist door het verzoek van milieu-inspectie, waardoor het opleggen van de voorgestelde vergunningsvoorwaarde dan ook geen meerwaarde meer heeft; dat bovendien het bedrijf stilaan bezig is met het opstellen van een MER in het kader van de hernieuwing van de lopende milieuvergunning die vervalt in 2022;

Overwegende dat de ambtshalve bijstelling van de vergunningsvoorwaarden, zoals voorgesteld door de afdeling GOP, Milieuvergunningen Limburg, niet meer in aanmerking moet genomen worden aangezien zij haar standpunt hierover heeft herzien tijdens de bespreking van dit dossier in de POVC;

Overwegende dat de exploitant aangeeft dat het bedrijf over een half jaar zal beschikken over een ISO 14001-certificaat; dat in deze context het een realistisch compromis is om de termijn van een half jaar, die de afdeling Handhaving Milieu-inspectie Limburg voorstelt voor de uitvoering de eerste periodieke audit, te verlengen tot één jaar; dat hierdoor deels wordt tegemoet gekomen aan het verzoek van de raadsman van de exploitant;

Overwegende dat het advies van de POVC kan worden bijgetreden; dat, vanuit oogpunt van milieuaspecten, het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden bijgevolg gedeeltelijk kan worden ingewilligd in die zin dat de eerste periodieke milieu-audit moet gerealiseerd worden binnen een termijn van twaalf maanden in plaats van zes maanden;

Gehoord het verslag van Ludwig Vandenhove, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Het verzoek van de Vlaamse Overheid, Departement Omgeving, Afdeling handhaving, Milieu-inspectie Limburg, tot bijstelling van de milieuvoorwaarden, opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van de nv Stelimet (inrichtingsnummer 20170421-0009), voor het exploiteren van een inrichting voor de opslag en mechanische behandeling van schroot en voertuigwrakken, op de kadastrale percelen, afdeling 4°, Sectie E., nr. 432/C van de stad Genk, ter plaatse Swinnenwijerweg 26, wordt **deels ingewilligd**.

Artikel 2 De milieuvoorwaarden, opgelegd in bovenvermeld vergunningsbesluit d.d. 28 november 2002, worden als volgt aangepast:

§1. De bijzondere voorwaarden, opgelegd in artikel 4, §2 van dit besluit, worden aangevuld met de volgende voorwaarde:

- De nv Stelimet wordt overeenkomstig artikel 4.1.9.2.4§1.3° van Vlare II onderworpen aan een periodieke milieu-audit zoals bepaald in de artikels 4.1.9.2.5, 4.1.9.2.6 en 4.1.9.2.7§1, en waarvan de eerste gerealiseerd moet zijn binnen de twaalf maanden na datum van dit besluit.
In de audit moet bijzondere aandacht worden besteed aan de geleide en diffuse emissies van PCB's en dioxines. De audit moet bovendien een evaluatie omvatten van de genomen technische en/of beheersmaatregelen die erop gericht zijn om de emissies van PCB's en dioxines naar de compartimenten lucht en water verder te beperken en te voorkomen.

De in deze beslissing vermelde milieuvoorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de verzoeker, met name de Vlaamse Overheid Departement Omgeving, Afdeling Handhaving, Milieu-Inspectie Limburg, Koningin Astridlaan 50, bus 5 te 3500 Hasselt
- 2) de exploitant, met name de nv Stelimet, Swinnenwijerweg 26 te 3600 Genk
- 3) het college van burgemeester en schepenen van 3600 Genk
- 4) het departement Omgeving, Afdeling GOP - Milieuvergunningen - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 5) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35 en/of 37 die advies verlenen in eerste aanleg
- 6) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 7) het departement Omgeving, dienst MER, Afdeling Milieu-, Natuur en Energiebeleid, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

- 1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;
- 2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;
- 3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;
- 4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;
- 5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVD) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVb), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, gericht aan de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Koning Albert II-laan, 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL.

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVb. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig: Herman Reynders, gouverneur-voorzitter; Frank Smeets, Ludwig Vandenhove, Igor Philtjens, Erik Gerits, Jean-Paul Peuskens, Inge Moors, leden;
Renata Camps, provinciegriffier

Hasselt d.d. 2017-10-18

De verslaggever,
get. Ludwig Vandenhove

De provinciegriffier,
get. Renata Camps

De gouverneur-voorzitter,
get. Herman Reynders

Voor eensluidend afschrift
namens de provinciegriffier

Fabienne Masset
directeur Omgevingsvergunning



Kenmerk
124.02.01/V2017N023846
Dossier
OMV_2017001424
Bijlagen
/

11/11