

Deputatie

Besluit

Zitting van 7 maart 2024
directie Leefmilieu - dienst
Omgevingsvergunningen (L)
OMV_2023122094_EA

18	2024_DEP_01338	Omgevingsvergunningsaanvraag - nv Borealis Kallo - Beveren - Vergunning verlenen onder voorwaarden
-----------	-----------------------	---

Beslissing: GOEDGEKEURD in besloten zitting van 7 maart 2024

Samenstelling:

Aanwezig:

Carina Van Cauter, Gouverneur - Voorzitter; Kurt Moens, Gedeputeerde; Leentje Grillaert, Gedeputeerde; Riet Gillis, Gedeputeerde; An Vervliet, Gedeputeerde; Steven Ghysens, Provinciegriffier

Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna “Omgevingsvergunningsdecreet”).

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna “Omgevingsvergunningsbesluit”).

Procedure

Het verzoek werd op 27 oktober 2023 ingediend door NV BOREALIS KALLO, Sint-Jansweg 2 te 9130Beveren voor wat betreft de ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

Het verzoek werd ingediend op het omgevingsloket onder het dossiernummer OMV_2023122094.

De gemachtigde ambtenaar heeft het verzoek op 22 november 2023 ontvankelijk en volledig verklaard.

Het verzoek werd behandeld conform de gewone procedure.

Locatie project

Het exploitatieadres betreft: Sint-Jansweg 2, 9130 Beveren, .

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20170705-0012 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als: BEVEREN 8 AFD (KALLO), sectie E, nrs. 0167/X, 0167/S, 0167/Y, 0167/W, 0167/T en 0167/V

Context

Omschrijving bedrijf

Het betreft de exploitatie van een chemisch bedrijf gelegen op de linker-Scheldeoever dat instaat voor het vervaardigen van propeen en polypropeen uitgaande van propaan.

Op 31 mei 2018 verleende de deputatie een omgevingsvergunning voor een termijn van onbepaalde duur. De lopende milieuvergunningen werden vroegtijdig hernieuwd gezien een belangrijke uitbreiding met een tweede dehydrogenatie-eenheid (DEHY-II eenheid) met een productiecapaciteit van 770.000 ton per jaar. Nadien werden nog een aantal omgevingsvergunningen afgeleverd onder meer voor een uitbreiding van een PP3-eenheid met productieverhoging van polypropyleen.

De inrichting is gevestigd op een terrein met totale oppervlakte ca. 73 ha en is vergund voor drie grote productie-eenheden:

- een dehydrogenatie-eenheid (DEHY-I eenheid) voor de productie van propeenmonomeer met een hoge zuiverheidsgraad (99,5 %) door katalytische dehydrogenatie van propaan en door destillatie van onzuiver propeen, die beiden per pijpleiding aangevoerd worden. De propeenproductie startte in januari 1992 en heeft een capaciteit van 550.000 ton per jaar.

- een tweede in oprichting zijnde dehydrogenatie-eenheid (DEHY II) met een productiecapaciteit van 770.000 ton/jaar.
- een polymerisatie-eenheid (PP-eenheid), zijnde een geïntegreerde polypropreeninstallatie voor de productie van polypropreen of co-polymeren met etheen uitgaande van het zuivere monomeer. De polymeereenheid werd in bedrijf gesteld in oktober 1990 en heeft een capaciteit van 350.000 ton per jaar.

Naast de productieactiviteiten zijn er nog volgende voorzieningen op de site aanwezig:

- Diverse opslagplaatsen.
- Laad- en losplaatsen.
- Afvalwaterzuiveringsinstallatie.
- Diverse nutsvoorzieningen: stookinstallaties, stoomnetwerk, perslucht-netwerk, demi-installatie, pijpleidingen voor de aan- en afvoer van gas-vormige producten, fakkels, bluswaternet, enz.
- Algemene diensten: kantoren, laboratorium, onderhoudswerkplaats, enz.
- Parkeerplaatsen.

De opslag en de verzending van de geproduceerde polymeerkorrels gebeurt door het bedrijf Katoen Natie, dat ook een deel van de genoemde terrein-oppervlakte inneemt (perceel 167m) maar over een aparte milieuvergunning beschikt.

Het bedrijf is MER-plichtig, VR-plichtig, een hoge drempel Seveso-bedrijf, een GPBV-inrichting, een BKG-inrichting en valt onder het toepassingsgebied van het Besluit Energieplanning.

Vergunningstoestand

• *Omgevingsvergunningen*

- Besluit van de deputatie van 31 mei 2018 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een chemisch bedrijf voor de productie van propreen en polypropreen, voor een termijn van onbepaalde duur. (OMV 2018007050)
- Besluit van de deputatie van 4 april 2019 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het oprichten van een kantoorgebouw, kleedruimtes en een fietsenstalling voor een termijn van onbepaalde duur.(OMV 2018148481)
- Besluit van de deputatie van 27 juni 2019 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de PP3-eenheid en het verhogen van de productiecapaciteit voor polypropyleen voor een termijn van onbepaalde duur (OMV 2019023059)
Besluit van de deputatie van 1 augustus 2019 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een bestaand onderhoudsgebouw voor een termijn van onbepaalde duur. (OMV 2019009496)
- Besluit van de deputatie van 14 november 2019 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen van een PGP (propyleen) pompstation met bijhorende uitrusting voor een termijn van onbepaalde duur. (OMV 2019093759)
- Besluit van de deputatie van 14 november 2019 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van technische werken in het kader van het Clear Pater Project voor een termijn van onbepaalde duur. (OMV 2019107669)
- Besluit van de deputatie van 12 november 2020 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor diverse regularisaties voor een termijn van onbepaalde duur (OMV 2020054250)
- Besluit van de deputatie van 18 augustus 2021 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf, voor een termijn van onbepaalde duur (OMV2020130439)

- Besluit van de deputatie van 16 februari 2023 houdende het goedkeuren van de vraag tot het bijstellen van de bijzondere voorwaarde inzake de fasering van de bouwprojecten opgenomen onder art. 4 punt 54 van de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2022127312)
- Besluit van de deputatie van 20 juli 2023 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf, voor een termijn van 1 jaar (OMV2023030540)
- Besluit van de deputatie van 30 november 2023 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf voor onbepaalde duur voor de actualisatie van de bestaande koelinstallaties en voor een termijn van 8 jaar voor de uitbreiding met diverse airco's (OMV2023076454)

Voorwerp van het verzoek

Het bedrijf vraagt volgende bijstellingen van zijn bijzondere voorwaarden aan:

- a) Het aanpassen van een aantal bijzondere lozingsnormen inzake PAK's van de voorwaarde 37. a) uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050):

37. Lozen van het bedrijfsafvalwater

a) In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieu-voorwaarden mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(a)pyreen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(b)fluorantheen + Benzo(k)fluorantheen	µg/l	0,03 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(g,h,i)peryleen + Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,002 vanaf 01/07/2020
Fluorantheen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Pyreen	µg/l	0,04 vanaf 01/07/2020

Voor som benzo(b)fluorantheen + benzo(k)fluorantheen en som benzo(g,h,i)peryleen + indeno(1,2,3- cd)pyreen geldt dat zolang de rapportagegrens boven de norm ligt, de rapportagegrens geldt als norm.

Het bedrijf vraagt volgende aanpassing van bovenstaande normen aan voor een beperkte termijn tot 1 mei 2025:

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(b)fluorantheen	µg/l	0,120 tot 01/05/2025
Benzo(k)fluorantheen	µg/l	0,050 tot 01/05/2025
Benzo(g,h,i)peryleen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Fluorantheen	µg/l	0,500 tot 01/05/2025
Pyreen	µg/l	0,400 tot 01/05/2025

b) Het schrappen van de bijzondere voorwaarde 39. :

39. KWS-afscheider

a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden. De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler.

b) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter.

en het vervangen ervan door de tekst uit afdeling 4.2.3bis en 5.2.3bis.3 van VLAREM II.

c) Het opnemen van een bijzondere lozingsnorm voor uranium van 5 µg/l.

Motivering van het verzoek

a) Met betrekking tot de lozingsnormen voor PAK's

Momenteel kan Borealis niet voldoen aan enkele lozingsnormen voor de PAK's die worden vermeld in de bijzondere voorwaarden.

Borealis heeft na grondig onderzoek verschillende oorzaken geïdentificeerd die hiervoor aanleiding geven. De voornaamste worden hieronder opgesomd:

- Het uitvoeren van de periodieke testen van het delugesysteem (SEVESO-verplichting) en het watergordijn, zonder intern te melden aan relevante departementen ter bepaling van mitigerende maatregelen cfr bestaande instructies; door het verwerken van verhoogde watervolumes zouden verhoogde concentraties aan PAK's kunnen terechtkomen in het afvalwater, dit door verstoring van het evenwicht in de actieve koolfilters.
- Tijdelijke problemen met (delen van) de afvalwaterzuiveringsinstallatie, met een daling in efficiëntie tot gevolg. Enkele voorbeelden zijn:
 - een verminderde werking van de decantatieputpomp;
 - interactie tussen het coagulant en flocculant waardoor de flocculantpomp een verminderde werking kende; en
 - een verminderde werking van het coagulant en flocculant bij vriestemperaturen.
- Turn Around 2023:
 - Zware regenval die zorgt voor tijdelijk grote hoeveelheden hemelwater die terechtkomen in de waterzuiveringsinstallatie;
 - Het gebruik van nieuwe niet-aangemelde chemicaliën; dit zorgde voor een verminderde werking van de zuivering; en
 - Het vrijkomen van grote volumes spoelwaters afkomstig van de spuitplaats, in combinatie met een beperkte capaciteit van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (maximaal 12 m³/uur – PAK unit 5 m³/uur).

Borealis stelde een actieplan op om voorgaande situaties in de toekomst te vermijden, zodat de lozingsnormen voor de PAK's in de toekomst wel gerespecteerd kunnen worden.

Onderstaande lijst omvat acties op korte, middellange en lange termijn, waarvan een aantal acties reeds werden uitgevoerd:

Volgende acties werden reeds uitgevoerd:

- Versterken van het naleven van de afdelingsinstructies m.b.t. deluge- en watergordijntesten: SOP 80- FIREW-OPER "Testen deluge kleppen" om proactief abnormale situatie te kunnen melden en uitvoeren van mitigerende maatregelen.
- Vervanging van de zandfilters DEHYI: uitgevoerd november 2022 om het verwijderingsrendement te verhogen.
- Aanzuigfilter pomp decantatieput werd gereinigd en sliblaag werd verwijderd zodanig dat de efficiëntie van de pomp verhoogd werd.

- Turbiditeitsmeter (AT80535) van de PAK-unit wordt wekelijks preventief gereinigd om het rendement van de PAK-unit te verhogen. De analyser moet periodiek worden gereinigd om een juiste meting te waarborgen. Het aantal NTU (nephelometric turbidity unit) is immers een maat voor het rendement van de PAK unit, die fungeert als bezinker.

Volgende bijkomende acties zijn gedefinieerd in kader van turn-around (TA) 2023:

- Korte termijnacties TA2023 gedefinieerd en uitgevoerd:
 - Backwash koolfilters: uitgevoerd conform backwash programma. Backwash is essentieel om te vermijden dat er geprivilegieerde doorstroomkanalen ontstaan in de filter en om absorptiecentra te vrijwaren. Het backwash-water wordt afgeleid via de decantatieput naar de bezinker = PAK unit voor zuivering.
 - Op regelmatige basis controle van de oplijning van de afvalwaterinstallatie.
 - Opvolgen van uitvoering staalnameplan tijdens TA2023. Het geaccrediteerd laboratorium voert een intensiever meetprogramma tijdens de reinigingswerken van de TA.
 - Verwijderen slib uit PAK-unit (bezinker) om rendement te verhogen.
 - Controle gebruik detergenten tijdens reinigingswerken. Hieruit is gebleken dat er chemicaliën zijn gebruikt die een impact hebben op de werking van de koolfilters. Het gebruik van deze detergenten is vervolgens geminimaliseerd, mitigerende maatregelen zijn gedefinieerd.
 - Reinigen van de staalnamepotten in de staalnamekast van de Vlarem controle-inrichting. Soms blijven PAK geabsorbeerd op de staalnamepotwand en worden de Vanderwaalskrachten verbroken bij het overgieten in de flessen die de veldmedewerker van het geaccrediteerde laboratorium neemt tijdens de periodieke staalnames
- Middellange termijnacties gedefinieerd (reeds uitgevoerd):
 - 2^e pomp (back up) in sedimentatiebekken 11D herstellen om de betrouwbaarheid van de installatie te verhogen – uitgevoerd;
 - Reinigen van de goten vanaf I8005 (laatste put van de afvalwaterzuivering dehy1) en verwerken via de buffercontainers, de bezinker en de vaste zand- en koolfilters dit om de restconcentratie te verlagen – uitgevoerd;
 - Goten binnen de productie-eenheid reinigen en verwerken via de extra tijdelijke zand- en koolfilter – uitgevoerd;
 - De 3 vaste koolfilters vervangen na TA2023 in de periode april-mei, ondertussen zijn 2 van 3 reeds vervangen in april 2023. Hierdoor wordt opnieuw gezorgd voor een maximum aan absorptiecentra - de vervanging is gebeurd in april 2023.
- Lange termijn acties:
 - Evalueren van de tijdelijke afvalwaterzuivering tijdens toekomstige Turnarounds. Streefdoel december 2025.
 - Optimalisatie zuurwaterstripper en drum D8005. Extra voorbehandeling van het afvalwater aan de bron om zo een minder grote PAK belading te hebben in de downstream afvalwaterinstallatie. Streefdoel uitvoering 2026. Hier zal worden gezorgd voor een betere scheiding tussen lagere en hogere koolwaterstoffen waarbij de hogere KWS/PAK niet meer in het afvalwater terecht komen.
 - Optimalisatie flocculant dosering (Streefdoel uitvoering 2024). De flocculant moet zorgen voor uitvlokken zodat bezinking efficiënter gebeurt waardoor dus de verwijdering van de PAK's bevorderd wordt.
 - Tijdens overleg 23 augustus met omgevingsinspectie werd afgesproken om een extra actief koolfilter bij te plaatsen ter hoogte van de clear water unit voor einde 2023. Op deze manier kunnen onverwachte upsets in het afvalwater opgevangen worden.

Deze problematiek werd door Borealis op 25 april 2023 besproken met de VMM.

Een samenvatting van de lozingsresultaten, alsook de gevraagde tijdelijke lozingsnormen bevindt zich in onderstaande tabel:

Overzicht meetresultaten 2022 en voorstel normen PAK (in µg/l)	Gem	Min	Max	Stddev	Voorgestelde lozingsnormen
Benzo(b)fluorantheen	0,032	0,000	0,140	0,071	0,120 (RG+stddev)
Benzo(k)fluorantheen	0,006	0,000	0,017	0,012	0,050 (RG)
Benzo(g,h,i)peryleen	0,025	0,000	0,088	0,052	0,100 (RG+stddev)
Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	0,018	0,000	0,086	0,043	0,100 (RG+stddev)
Fluorantheen	0,201	0,000	0,730	0,432	0,500 (RG=ICx10)
Pyreen	0,090	0,000	0,350	0,208	0,400 (ICx10)

b) Met betrekking tot de KWS-afscheider

De huidige bijzondere voorwaarde is ondertussen opgenomen binnen de algemene milieuvoorwaarden voor ingedeelde inrichtingen van VLAREM II, en biedt nu ook de mogelijkheid om een equivalent systeem voor een automatische afsluiter te voorzien.

Bijzondere voorwaarde 39.a) wordt integraal ondervangen door VLAREM II artikel 4.2.3.bis.3. Voor bijzondere voorwaarde 39. b) verwijst Borealis naar artikel 4.2.3bis.2.

c) Met betrekking tot de lozingsnorm voor uranium

In kader van het meetprogramma stelde Borealis verhoogde concentraties aan uranium vast in het afvalwater. De meetresultaten lagen voor de periode 2022-2023 steeds rond of boven het indelingscriterium van 0,001 mg/l, met een maximum van 0,003 mg/l.

Bij controle van het drinkwater werd geen uranium gedetecteerd. Volgens Borealis zouden de koelwaterbehandelingsproducten wel sporen van uranium bevatten. Die bevatten P-houdende moleculen, namelijk fosfaatertsen die uranium bevatten. Uranium zou via het spui van het koelwater in het afvalwater terechtkomen. Borealis stelt een bijzondere lozingsnorm voor van 5 x het indelingscriterium of 0,005 mg/l.

De lozing van Borealis Kallo (bedrijfs-, sanitair afvalwater) gebeurt in het Noordelijk Insteekdok (VL17_187), dat deel uitmaakt van het Waaslandkanaal op de linker Schelde-oever. Op basis van de VMM-databank werd de stroomopwaartse concentratie van uranium opgevraagd, die conform het MER-richtlijnenboek Water (versie 2021), in de WEZER-tool gebruikt werd voor de evaluatie van impact op het oppervlaktewater. Onderstaande tabel geeft een overzicht terug van de input en output van de WEZER-tool.

Parameter	Conc. lozing (µg/l)	Debiet lozing (m³/d)	Norm (µg/l)	Stroomopw. conc (gem)	Procentuele bijdrage
Uranium, totaal	5	960	1	1,57	3,18 %

Op basis van bovenstaande tabel kan aangenomen worden dat de gewenste lozingsnorm van 5 µg/l geen achteruitgang van de kwaliteit van het oppervlaktewater tot gevolg heeft, en als gunstig kan worden beschouwd.

Openbaar onderzoek (PIV1)

Het openbaar onderzoek liep van 02 december 2023 tot en met 1 januari 2024.

Tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend.

Land- en gewestgrensoverschrijdende effecten

Het bedrijf bevindt zich op meer dan 5 km met de grens van Nederland en met Wallonië. Gelet op de afstand tot de land- en gewestgrenzen en de aard van de aangevraagde activiteiten, mag in alle redelijkheid worden aangenomen dat er geen significante grensoverschrijdende effecten te verwachten zijn.

Adviezen over PIV1

College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas

GUNSTIG op 08 januari 2024

afhankelijk van de stipte naleving van alle ter zake geldende VLAREM voorwaarden en volgende bijzondere voorwaarden:

- Bij de maatregelen die nog genomen zullen worden om de waterzuivering te optimaliseren moet het eventuele effect van de uitbreiding met de nieuwe dehydrogenatie eenheid overwogen en eventueel in rekening gebracht worden.
- Er moet gezocht worden naar andere koelwaterbehandelingsproducten die geen uranium bevatten. De voorgestelde lozingsnorm voor uranium van 0,005 mg/l wordt toegestaan als tijdelijke lozingsnorm tot 1 mei 2025.
- De huidige bijzondere voorwaarde m.b.t. de KWS-afscheider wordt uit de vergunning verwijderd.
- Tijdelijke lozingsnormen PAK's:

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(b)fluorantheen	mg/l	0,120 tot 01/05/2025
Benzo(k)fluorantheen	mg/l	0,050 tot 01/05/2025
Benzo(g,h,i)peryleen	mg/l	0,100 tot 01/05/2025
Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	mg/l	0,100 tot 01/05/2025
Fluorantheen	mg/l	0,500 tot 01/05/2025
Pyreen	mg/l	0,400 tot 01/05/2025

Agentschap Natuur en Bos

GUNSTIG op 12 december 2023

Polder van het Land van Waas

STILZWIJGEND GUNSTIG

Maatschappij voor het Haven, Grond- en Industrialisatiebeleid van het Linkerscheldeoevergebied

GEEN BEZWAAR op 21 december 2023

Departement Omgeving - milieuadvies

GUNSTIG op 9 februari 2024

Haven van Antwerpen - Brugge (Port of Antwerp - Bruges) terreinen

GUNSTIG op 21 december 2023

Het Havenbedrijf merkt wel op dat de Wezer-tool niet is toegepast op de lozingsnormen voor PAK's. Het is aangewezen om deze tool alsnog toe te passen om een beoordeling van de impact van deze parameters op het oppervlaktewater te kunnen maken. Het Havenbedrijf ontvangt graag de resultaten hiervan.

VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ Advies Vergunning Afvalwater en Lucht

GUNSTIG op 17 januari 2024 voor :

- volgende tijdelijk verhoogde lozingsnormen tot 1 mei 2025:
 - Benzo(b)fluorantheen: 120 ng/l
 - Benzo(g,h,i)peryleen: 100 ng/l
 - Indeno(1,2,3-c,d)pyreen: 100 ng/l
 - Fluorantheen: 500 ng/l
 - Pyreen: 400 ng/l
- een norm voor totaal uranium van 5 µg/l voor een termijn van 2 jaar.
- de schrapping van bijzondere voorwaarde 39: er moet voldaan worden aan de voorwaarden uit Afdeling 4.2.3bis van VLAREM II.

Provinciale deskundige milieu

GUNSTIG om de voorwaarden als volgt aan te passen:

a) De lozingsnormen voor volgende PAK's uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050)

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(a)pyreen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(b)fluorantheen + Benzo(k)fluorantheen	µg/l	0,03 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(g,h,i)peryleen + Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,002 vanaf 01/07/2020
Fluorantheen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Pyreen	µg/l	0,04 vanaf 01/07/2020

Voor som benzo(b)fluorantheen + benzo(k)fluorantheen en som benzo(g,h,i)peryleen + indeno(1,2,3- cd)pyreen geldt dat zolang de rapportagegrens boven de norm ligt, de rapportagegrens geldt als norm.

worden vervangen door:

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(b)fluorantheen	µg/l	0,120 tot 01/05/2025
Benzo(g,h,i)peryleen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Fluorantheen	µg/l	0,500 tot 01/05/2025
Pyreen	µg/l	0,400 tot 01/05/2025

- b) De bijzondere voorwaarde 39. uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050):

39. KWS-afscheider

- a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden. De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler.
- b) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter.

wordt geschrapt.

Voor de kws-afscheider zijn de bepalingen uit afdeling 4.2.3bis en 5.2.3bis.3 van VLAREM II van toepassing.

- c) Het opnemen van een bijzondere lozingsnorm voor uranium van 5 µg/l voor een termijn van twee jaar vanaf het verlenen van de vergunning.

Provinciale omgevingsvergunningscommissie (povc)

De **commissie** deed volgende vaststellingen:

De **voorzitter** licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.

AGOP milieu heeft een gunstig advies uitgebracht op 9 februari 2024.

De povc adviseert **GUNSTIG** op 20 februari 2024 om de voorwaarden als volgt aan te passen:

- a) De lozingsnormen voor volgende PAK's uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050)

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(a)pyreen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(b)fluorantheen + Benzo(k)fluorantheen	µg/l	0,03 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(g,h,i)peryleen + Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,002 vanaf 01/07/2020
Fluorantheen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Pyreen	µg/l	0,04 vanaf 01/07/2020

Voor som benzo(b)fluorantheen + benzo(k)fluorantheen en som benzo(g,h,i)peryleen + indeno(1,2,3- cd)pyreen geldt dat zolang de rapportagegrens boven de norm ligt, de rapportagegrens geldt als norm.

worden vervangen door:

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(b)fluorantheen	µg/l	0,120 tot 01/05/2025
Benzo(g,h,i)peryleen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Fluorantheen	µg/l	0,500 tot 01/05/2025
Pyreen	µg/l	0,400 tot 01/05/2025

- b) De bijzondere voorwaarde 39. uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050):

39. KWS-afscheider

- a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden. De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler.
- b) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter.

wordt geschrapt.

Voor de kws-afscheider zijn de bepalingen uit afdeling 4.2.3bis en 5.2.3bis.3 van VLAREM II van toepassing.

- c) Het opnemen van een bijzondere lozingsnorm voor uranium van 5 µg/l voor een termijn van twee jaar vanaf het verlenen van de vergunning.

Beschrijving en motivering

Bespreking van het verzoek

Deze aanvraag tot bijstelling van de voorwaarden is een gevolg van een voorafgaandelijk overleg en akkoord tussen het bedrijf en de VMM.

Uit de beoordeling door de VMM van gevraagde bijstelling blijkt het volgende:

a) Met betrekking tot de lozingsnormen voor PAK's

Een impactbeoordeling voor de tijdelijke lozingsnormen voor PAK's werd door de VMM uitgevoerd voor meetplaats 811900 in de Waaslandhaven (meetplaats bevindt zich aan de kop van het Verrebroek).

Er zijn voor deze meetplaatsen geen meetresultaten beschikbaar van de laatste 6 jaar: wel van 2020, 2021, 2022 en 2023. Voor alle PAK's zijn in deze periode alle meetwaarden kleiner dan de rapportagegrenzen.

- Voor benzo(b)fluotantheen is de impact aanvaardbaar mits doorlopen stap 9
- Voor benzo(k)flurantheen: voorgestelde waarde=RG
- Voor benzo(ghi)peryleen: toetswaarde stroomop-en afwaarts gehaald: bereken acute mengzone: OK
- Voor inden(1,2,3-c,d)opyreen: toetswaarde stroomop-en afwaarts gehaald: bereken acute mengzone: OK
- Voor fluorantheen: toetswaarde stroomop-en afwaarts gehaald: bereken chronische mengzone: lengte chronische mengzone beperkt overschreden
- Voor pyreen: toetswaarde stroomop-en afwaarts gehaald: bereken chronische mengzone: OK

Via Stap 9 moet er een inschatting gebeuren of via verdergaande zuiveringstechnieken (BBT+), en met toetsing aan de financiële draagkracht van het bedrijf, een verdere verlaging van de lozingsconcentraties mogelijk is via nageschakelde waterzuiveringstechnieken.

De tijdelijke verhoogde normen zijn bijgevolg aanvaardbaar. Er werden/worden immers een resem (bron)maatregelen genomen om verhoogde PAK-lozingen (boven de rapportagegrens) tegen te gaan. De norm voor benzo(k)fluorantheen wordt niet weerhouden daar deze gelijk is aan de rapportagegrens.

b) Met betrekking tot de KWS-afscheider

De VMM gaat akkoord met de schrapping van bijzondere voorwaarde 39: er moet voldaan worden aan de voorwaarden uit Afdeling 4.2.3bis van VLAREM II.

c) Met betrekking tot de lozingsnorm voor uranium

Voor uranium is de evaluatie (door de VMM uitgevoerd op dezelfde VMM-metplaats 811.900) gunstig mits het doorlopen van stap 9: volgens Borealis zouden de koelwaterbehandelingsproducten (fosforhoudende anti-scalents) wel sporen van uranium bevatten.

De VMM stelt voor dat het bedrijf op zoek gaat naar 'groene anti-scalents': niet-fosforhoudend of fosfor-arm. Zodoende kan het effect op de noodzaak voor een langlopende norm voor uranium onderzocht worden. De VMM adviseert derhalve een termijn van 2 jaar.

Gelet op de motivatie van het bedrijf en bovenstaande beoordeling kan het advies van de VMM bijgetreden worden.

Het Havenbedrijf merkte in haar advies op dat de Wezer-tool niet is toegepast op de lozingsnormen voor PAK's. Uit bovenstaande beoordeling blijkt dat de impactbeoordeling voor de tijdelijke lozingsnormen voor PAK werd uitgevoerd door de VMM waarbij de resultaten werden meegenomen bij de advisering.

Natuurtoets

Artikel 16 van het Decreet natuurbehoud legt aan de overheid op er voor te zorgen dat geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan door het verlenen van een vergunning.

Het bedrijf is gelegen in het vogelrichtlijngebied 'Schorren en polders van de Beneden-Schelde' en op minder dan 2 km afstand van het habitatrictlijn-gebied 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent' en het habitatrictlijngebied 'Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat'.

Op basis van de gegevens in het dossier concludeert het Agentschap voor Natuur en Bos dat de aanvraag geen vermijdbare schade aan de natuur veroorzaakt. De instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone komen niet in het gedrang. Er dient geen passende beoordeling te worden opgemaakt.

Hieruit kan besloten worden dat de natuurtoets doorstaan wordt.

Conclusie

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd.

Besluit

Artikel 1.

Het verzoek van de exploitant tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd aan NV BOREALIS KALLO, Sint-Jansweg 2 te 9130 Beveren voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit gelegen aan de Sint-Jansweg 2 te 9130 Beveren, op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN 8 AFD (KALLO), sectie E, nrs. 0167/X, 0167/S, 0167/Y, 0167/W, 0167/T en 0167/V, wordt **ingewilligd**.

Artikel 2.

De bijzondere milieuvorwaarden opgelegd in de lopende vergunning van van 31 mei 2018 (OMV2018007050) wordt als volgt bijgesteld:

- a) De lozingsnormen voor volgende PAK's uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050)

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(a)pyreen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(b)fluorantheen + Benzo(k)fluorantheen	µg/l	0,03 vanaf 01/07/2020
Som Benzo(g,h,i)peryleen + Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,002 vanaf 01/07/2020
Fluorantheen	µg/l	0,05 vanaf 01/07/2020
Pyreen	µg/l	0,04 vanaf 01/07/2020

Voor som benzo(b)fluorantheen + benzo(k)fluorantheen en som benzo(g,h,i)peryleen + indeno(1,2,3- cd)pyreen geldt dat zolang de rapportagegrens boven de norm ligt, de rapportagegrens geldt als norm.

worden vervangen door:

PARAMETER	EENHEID	NORM
Benzo(b)fluorantheen	µg/l	0,120 tot 01/05/2025
Benzo(g,h,i)peryleen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Indeno(1,2,3-c,d)pyreen	µg/l	0,100 tot 01/05/2025
Fluorantheen	µg/l	0,500 tot 01/05/2025
Pyreen	µg/l	0,400 tot 01/05/2025

- b) De bijzondere voorwaarde 39. uit de omgevingsvergunning van 31 mei 2018 (OMV2018007050):

39. KWS-afscheider

- a) De KWS-afscheider dient regelmatig gereinigd te worden. De afvalstoffen die hierbij vrijkomen dienen opgehaald door een daartoe erkende ophaler.
- b) De KWS-afscheider dient voldoende gedimensioneerd en voorzien van een automatische afsluiter.

wordt geschrapt.

Voor de kws-afscheider zijn de bepalingen uit afdeling 4.2.3bis en 5.2.3bis.3 van VLAREM II van toepassing.

- c) Het opnemen van een bijzondere lozingsnorm voor uranium van 5 µg/l voor een termijn van twee jaar vanaf het verlenen van de vergunning.

Artikel 3.

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Artikel 4.

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Artikel 5.

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Artikel 6.

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

Artikel 7.

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 73 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (*eventueel OMV_ nummer*)", beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd en per adres van Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Hieronder vindt u een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen.

Beroepsmodaliteiten in geval van administratief beroep bij de minister

Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

Artikel 2.

In dit decreet wordt verstaan onder:

1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;

2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeniswijzen:

- a) een aangetekend schrijven;
- b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
- c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(...)

HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 52.

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten

onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55.

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Afdeling 2 Beroepsprocedure

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 56.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57.

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1.

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandels-activiteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58.

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepsschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Afdeling 2 De gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 73.

Een beroep tegen een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing wordt ingediend conform artikel 56 van het decreet van 25 april 2014.

Analoge beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg worden ingediend op het adres van het Departement Omgeving.

Artikel 74.

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

§ 3. De overheid die de bestreden beslissing in eerste administratieve aanleg heeft genomen, stelt het vergunningsdossier ter beschikking van de overheid die in laatste administratieve aanleg bevoegd is voor het beroep tegen de bestreden beslissing, onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, conform artikel 56, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Deputatie:

de Provinciegriffier,
Steven Ghysens

de Gouverneur-Voorzitter,
Carina Van Cauter