



**Provincie
Antwerpen**

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT BIJSTELLING VAN MILIEUVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN WKK, GELEGEN IN 2070 ZWIJNDRECHT, NIEUWE WEG 1 EN GEËXPLOITEERD DOOR NV INEOS OXIDE UTILITIES.

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 17 oktober 2019.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Jan De Haes, de heer Ludwig Caluwé, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Luk Lemmens

De Provinciegriffier,
Danny Toelen

De Voorzitter,
Cathy Berx

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

Daniel Livinus Toelen
De Provinciegriffier



22/10/2019

Cathy Hilde Berx
De Voorzitter



22/10/2019

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsbesluit);

Gelet op titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het verzoek dat de nv Ineos Oxide Utilities op 13 juni 2019 heeft ingediend met het oog op bijstelling van de milieuvoorwaarden die gelden voor een WKK gelegen in Nieuwe Weg 1 te 2070 Zwijndrecht, als volgt:

De exploitant vraagt een bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden, opgelegd bij besluit MLAV1/04-34 d.d. 1 juli 2004, meer bepaald een bijstelling van de lozingsnormen, als volgt:

- het verlagen van de norm voor totaal fluoride van 5.000 µg/l naar 6 µg/l;
- het schrappen van de norm voor chloriden (400 mg/l);
- het bijkomend opnemen van volgende lozingsnormen:
 - o barium: 210 µg/l;
 - o kobalt: 3 µg/l;
 - o uranium: 4 µg/l;
 - o arseen: 9 µg/l;

Gelet op de motivering van het verzoek, zoals verder terug te vinden in het advies van het Departement Omgeving - Afdeling G.O.P. Milieu (AGOP-M);

Gelet op het openbaar onderzoek gehouden in Zwijndrecht; op het feit dat er geen bezwaren werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 30 juli 2019 van het college van burgemeester en schepenen van Zwijndrecht; op volgende elementen uit dit advies:

1. Gezien de techniciteit van dit dossier, is het aangewezen om het gunstige advies van het schepencollege af te laten hangen van het gunstige advies van de VMM en departement Omgeving (AGOP), vermits zij zich specifiek over de normering van lozingswater uitspreken;

Gelet op het gunstig advies d.d. 17 juli 2019 van het Departement Omgeving - Afdeling G.O.P. Milieu (AGOP-M); op volgende elementen uit dit advies:

1. Door de aanvrager opgegeven motivatie van het verzoek tot bijstelling
 - a. Op 17 september 2018 werd het toenmalige RWE Generation Belgium (op heden INEOS Oxide Utilities) in kennis gesteld door de Afdeling Handhaving van een overschrijding voor volgende parameters:
 - Barium: 0,13 mg/l;
 - Kobalt: 0,0027 mg/l.
 - b. Het geanalyseerde staal had betrekking op het bedrijfsafvalwater dat afkomstig is van de reverse osmosis (RO) voor het vervaardigen van deminwater. Voor de RO wordt gebruik gemaakt van leidingwater. Deze RO heeft een indikkingsfactor van 8, waardoor de reeds aanwezige componenten in het binnenkomende leidingwater 8x worden opgeconcentreerd. Uiteraard gaat het dan niet uitsluitend om barium en kobalt, maar alle mogelijke componenten in het binnenkomende leidingwater. Door de exploitant worden verder geen bewerkingen uitgevoerd op het water en worden er geen gevaarlijke producten toegevoegd aan het water.
 - c. De (mogelijke) overschrijdingen van parameters zijn dus louter te wijten aan een opconcentratie met een factor 8. Hierop werd de samenstelling van het leidingwater in 2018 opgevraagd bij Waterlink. Om de maximale mogelijke lozingsnorm na RO van de diverse parameters te bepalen, werd de door Waterlink hoogst waargenomen concentratie vermenigvuldigd met 8.
 - d. Hieruit bleek dat diverse parameters (in de toekomst) mogelijk de bijzondere lozingsnormen of indelingscriteria kunnen overschrijden, louter door opconcentratie met factor 8. Daarop werd beslist om voor al deze parameters een (aangepaste) bijzondere lozingsnorm aan te vragen. Dit voorstel werd voorbesproken met de VMM.
 - e. Na bespreking met de VMM werden volgende parameters niet weerhouden:
 - chloroform en andere trihalomethanen wegens verdamping tijdens proces (zie ook bijlage 2);
 - aluminium aangezien dit geen gevaarlijke parameter is en hiervoor geen aanmaning werd ontvangen;
 - vrij chloor aangezien hier geen indelingscriterium voor bestaat en dit zal in aanwezigheid van organische koolstof praktisch volledig wegreageren tot vorming van haloformaten en AOX.
 - f. Volgende parameters werden wel weerhouden:
 - barium;
 - kobalt;

- uranium;
- arseen;
- fluoride;
- chlorides (schrappen).

- g. Voor totaal F geldt momenteel een bijzondere lozingsnorm van 5 mg/l. Voor chlorides is dat 400 mg/l. De andere parameters zijn nog niet opgenomen als bijzondere lozingsnorm in de lopende vergunning.
- h. Het lozingspunt bevindt zich in het deel van de Schelde dat wordt gedefinieerd als brak, macrotidaal laaglandestuarium (O1b). Voor dit type oppervlaktewater is geen basismilieukwaliteitsnorm voor chlorides vastgelegd. Er is overigens ook geen indelingscriterium voor chlorides van toepassing. Van Burcht tot de grens met Nederland wordt de Schelde beschouwd als zijnde mesohalien of brak met een chloride-gehalte van 3.000 tot 10.000 mg/l. De concentraties die door INEOS Oxide Utilities geloosd worden liggen hier dan ook ver onder (max. 904 mg/l). Via deze aanvraag wenst INEOS Oxide Utilities de parameter chlorides te schrappen als bijzondere lozingsnorm.

2. Inhoudelijke beoordeling

- a. Gelet op bovenstaande motivatie concludeert onze afdeling:

- barium: 210 µg/l
 - Het IC voor barium bedraagt 70 µg/l. Het betreft geen Prioritaire Stof of Prioritair Gevaarlijke Stof.
 - De gevraagde lozingsnorm kan gunstig geadviseerd worden.
- kobalt: 3 µg/l
 - Het IC voor kobalt bedraagt 0,6 µg/l. Het betreft geen Prioritaire Stof of Prioritair Gevaarlijke Stof.
 - De gevraagde lozingsnorm kan gunstig geadviseerd worden.
- uranium: 4 µg/l
 - Het IC voor uranium bedraagt 1 µg/l. Het betreft geen Prioritaire Stof of Prioritair Gevaarlijke Stof.
 - De gevraagde lozingsnorm kan gunstig geadviseerd worden.
- arseen: 9 µg/l
 - Het IC voor arseen bedraagt 5 µg/l. Het betreft geen Prioritaire Stof of Prioritair Gevaarlijke Stof.
 - De gevraagde lozingsnorm kan gunstig geadviseerd worden.
- fluoride: 6 mg/l
 - Het IC voor fluoride bedraagt 900 µg/l. De huidige lozingsnorm bedraagt 5 mg/l. Het betreft geen Prioritaire Stof of Prioritair Gevaarlijke Stof.
 - De gevraagde lozingsnorm kan gunstig geadviseerd worden.
- chlorides: schrappen.
 - Aangezien het chloridegehalte hoger ligt in het ontvangende waterlichaam dan het gehalte in de te lozen afvalwaterstroom kan de bijzondere lozingsnorm geschrapt worden.

3. Actualisering van de voorwaarden

- a. Conform artikel 106 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de beslissing de geactualiseerde vergunningsvoorwaarden.
- b. De huidige bijzondere voorwaarden zijn de volgende (OMVP-2017-0001):
- zodat op de inrichting voortaan volgende bijzondere milieuvorwaarden van toepassing zijn:
 - Volgende lozingsparameters dienen nageleefd te worden :
 - COD: 55 mg/l;
 - Totaal N: 50 mg/l;
 - 30 mg/l daggemiddeld;
 - Totaal P: 2 mg/l;
 - Totaal kwik: 0,003 mg/l;
 - Totaal Cd: 0,003 mg/l;
 - Totaal Cu: 0,25 mg/l;
 - Trihalomethanen: 0,175 mg/l;
 - Vrije chloor: 0,1 mg/l;

- Totaal Fe: 2 mg/l;
 - Totaal F: 5 mg/l;
 - Sulfaten: 2.500 mg/l;
 - Chloriden: 400 mg/l.
- c. Deze worden geactualiseerd, als volgt:
- zodat op de inrichting voortaan volgende bijzondere milieuvorwaarden van toepassing zijn:
 - Volgende lozingsparameters dienen nageleefd te worden :
 - COD: 55 mg/l;
 - Totaal N: 50 mg/l;
30 mg/l daggemiddeld;
 - Totaal P: 2 mg/l;
 - Totaal kwik: 0,003 mg/l;
 - Totaal Cd: 0,003 mg/l;
 - Totaal Cu: 0,25 mg/l;
 - rihalomethanen: 0,175 mg/l;
 - Vrije chloor: 0,1 mg/l;
 - Totaal Fe: 2 mg/l;
 - Totaal F: 6 mg/l;
 - Sulfaten: 2.500 mg/l;
 - ~~Chloriden: 400 mg/l;~~
 - barium: 210 µg/l;
 - kobalt: 3 µg/l;
 - uranium: 4 µg/l;
 - arseen: 9 µg/l;

Gelet op het gunstig advies d.d. 22 augustus 2019 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM);

Gelet op het gunstig advies d.d. 24 september 2019 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen
 - De heer R. Joosen, SHE Specialist – milieucoördinator, wordt gehoord namens de aanvrager.
 - De voorzitter overloopt de aanvraag en vermeldt dat de POVC zich kan aansluiten bij de gunstige adviezen. Voor het overige zijn er geen vragen of opmerkingen.
2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling
 - Tijdens het openbaar onderzoek merkte de exploitant op dat de voorgestelde lozingsnorm voor fluoride 6 mg/l bedraagt, zoals weergegeven in bijlage 1 van het dossier in plaats van 6 µg/l.
 - De omschrijving kan voor het overige behouden blijven.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
 - Het CBS verleent een gunstig advies, maar acht het aangewezen dit te laten afhangen van de adviezen van de VMM en de AGOP-M, gezien de techniciteit van het dossier.
 - De AGOP-M en de VMM verlenen gunstige adviezen.
 - In het advies van de VMM wordt verkeerdelijk een lozingsnorm van 6 µg/l voorgesteld. De VMM vermeldt ter zitting echter dat de gevraagde lozingsnorm van 6 mg/l kan worden toegestaan.
 - De POVC volgt de gunstige adviezen.
5. Watertoets
 - Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de omgevingsvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is.
6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvorwaarde(n)
 - In aanvulling/afwijking van de reeds opgelegde lozingsvoorwaarden gelden volgende bijzondere lozingsnormen:

Parameter	Norm (mg/l)
-----------	-------------

fluoride	6
barium	0,21
kobalt	0,003
uranium	0,004
arseen	0,009

– De bijzondere lozingsnorm voor chloriden (400 mg/l) wordt geschrapt.
Na goedkeuring zullen op de inrichting voortaan volgende bijzondere milieuvoorwaarde(n) van toepassing zijn:

1. Volgende bijzondere lozingsparameters dienen nageleefd te worden:

Parameter	Norm (mg/l)
COD	55
totaal N	50 30 daggemiddelde
totaal P	2
totaal kwik	0,003
totaal Cd	0,003
totaal Cu	0,25
trihalomethanen	0,175
vrije chloor	0,1
totaal Fe	2
totaal F	6
sulfaten	2.500
barium	0,21
kobalt	0,003
uranium	0,004
arseen	0,009

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de POVC, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat het advies van de POVC in aanmerking wordt genomen; dat de bijstelling voldoet aan de bepalingen van artikel 73 en 74 van het decreet van 25 april 2014, en artikel 3.3.0.1 tot en met 3.3.0.3 van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikels 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde bijstelling in te willigen;

B E S L U I T

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Ineos Oxide Utilities worden de milieuvoorwaarden, opgelegd bij besluit van de deputatie van 1 juli 2004 met kenmerk MLAV1/04-34, voor de exploitatie door de nv Ineos Oxide Utilities van een WKK (inrichtingsnummer omgevingsloket 20170413-0004), gelegen te 2070 Zwijndrecht, Nieuwe Weg 1, bijgesteld als volgt:

- In aanvulling/afwijking van de reeds opgelegde lozingsvoorwaarden gelden volgende bijzondere lozingsnormen:

Parameter	Norm (mg/l)
fluoride	6
barium	0,21
kobalt	0,003
uranium	0,004
arseen	0,009

- De bijzondere lozingsnorm voor chloriden (400 mg/l) wordt geschrapt.

Voortaan zijn volgende bijzondere milieuvoorwaarden van toepassing op de inrichting in zijn geheel:

1. Volgende bijzondere lozingsparameters dienen nageleefd te worden:

Parameter	Norm (mg/l)
COD	55
totaal N	50 30 daggemiddelde
totaal P	2
totaal kwik	0,003
totaal Cd	0,003
totaal Cu	0,25
trihalomethanen	0,175
vrije chloor	0,1
totaal Fe	2
totaal F	6
sulfaten	2.500
barium	0,21
kobalt	0,003
uranium	0,004
arseen	0,009

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Omgevingsvergunningsdecreet.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Omgevingsvergunningsbesluit.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Decreet omgevingsvergunning uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Omgevingsvergunningsdecreet en de artikelen 108 en 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1. de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2. de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3. de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

1. de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2. de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3. het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van voornoemd Omgevingsvergunningsbesluit vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1. de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2. de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3. als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
4. de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
5. voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1. in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2. de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3. in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.