



directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van
17 november 2011

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Denys André,
gouverneur-voorzitter

kenmerk
betreft

M03/46003/25/2/W/3/SQ/MR
**BEVEREN-WAAS - HERCULES DOEL BVBA -
METHYLCELLULOSEFABRIEK**

Vercamer Alexander
De Buck Marc
Hertog Peter
Dauwe Jozef
Couckuyt Eddy
Bruggeman Hilde

Verzoek tot wijziging van de lozingsnormen van een
inrichting (K1)
verslaggever Jozef Dauwe

leden

De Deputatie,

De Smet Albert,
provinciegriffier

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning,
met latere wijzigingen;

dossiernummer:
1107710

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen
inzake milieubeleid, met latere wijzigingen;

zittingnummer:
274

Gelet op het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk
milieu van 21 oktober 1997, met latere wijzigingen;

termijn:
15 januari 2012

Gelet op het decreet betreffende het integraal waterbeleid van
18 juli 2003;

Gelet op artikel 57§2 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering,
houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de
milieuvergunning (Vlarem I), met latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 45;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering
houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II),
met latere wijzigingen;

Gelet op de volgende, lopende vergunningen in verband met het
exploiteren van deze hinderlijke inrichting:

- *Milieuvergunning:*
 - Besluit van de deputatie van 20 april 2006 (tot en met 19 april 2026)
houdende het verder exploiteren en het veranderen van een vergunde
methylcellulosefabriek; het opgepompt debiet uit de diepe put van
127 m wordt beperkt tot 70.000 m³/jaar in plaats van 80.000 m³/jaar
zoals aangevraagd.
- *Melding:*

./...

- Besluit van de deputatie van 29 mei 2008 (tot en met 19 april 2026) houdende de aktenaam van de mededeling van kleine verandering voor diverse aanpassingen.

Gelet op het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) op 14 juli 2011 ingediend door de bvba Hercules Doel, Geslecht 2 - haven 1920 te 9130 Beveren-Waas voor een methylcellulosefabriek, gelegen aan de Geslecht 2, Haven 1920 te 9130 Doel (Beveren-Waas), op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN, Afdeling 7, Sectie C, Nrs. 326/c, 352/k, 368/e met als voorwerp: wijziging van bijzondere lozingsnormen voor bedrijfsafvalwater;

Gelet op het proces-verbaal van 24 augustus 2011, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, waaruit blijkt dat er *geen* bezwaren werden ingediend;

Gelet op het *gunstig* advies van 29 augustus 2011 van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas onder voorbehoud van een gunstig advies door de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het *gunstig* advies van 13 september 2011 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE);

Gelet op het *stilzwijgend gunstig* advies van het Agentschap Ruimte en Erfgoed, Afdeling Oost-Vlaanderen (afgekort IVA-RE);

Gelet op het *gunstig* advies van 14 september 2011 van het Intern Verzelfstandigd Agentschap, Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM) voor de opname van volgende normen:

- Co: 6 µg/l;
- AOX: 600 µg/l voor een periode van 3 jaar, nadien: 400 µg/l.

Gelet op het *gunstig* advies van 26 september 2011 van de provinciale milieudeskundige overwegende:

- de ligging in een industriegebied, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- dat het de exploitatie van een methylcellulosefabriek betreft;
- dat het bedrijf met voorliggend dossier aangepaste lozingsnormen voor de parameters AOX en kobalt vraagt;
- dat uit de adviezen van de adviserende instanties blijkt dat op de vraag van het bedrijf kan ingegaan worden;
- dat het bedrijf een norm van 600 µg/l voor AOX vraagt en dit voor een periode van 3 jaar; dat het aangewezen is de concentratie van deze parameter na 3 jaar te beperken tot 10x het indelingscriterium of 400 µg/l;
- dat er tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren ingediend werden;
- dat mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt is;

./...

Gelet op de volgende vaststellingen door de Provinciale Milieuvergunningscommissie: " *De plaatsvervangend voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe*";

Gelet op het horen door de Provinciale Milieuvergunningscommissie van de *vertegenwoordiging van de exploitant* die kennis neemt van de vaststellingen van de commissie en die het volgende vermeldt: *Voor kobalt was de concentratie historisch hoog. De reden is dat micronutriënten worden toegevoegd, maar de dosering hiervan wordt aangepast, zodat een concentratie van minder dan 0,006 mg/l kan bekomen worden. AOX werd in het verleden niet opgevolgd maar er wordt gevraagd om de norm van 600 µg/l te behouden voor een periode van 3 jaar, zodat in tussentijd het nodige studiewerk kan verricht worden*;

Gelet op het *gunstig* advies van 4 oktober 2011 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC) en het voorstel de lozingsnormen, opgenomen in artikel 4.§3. nr. 21 a) van het deputatiebesluit van 20 april 2006 aan te vullen met:

- Co: 6 µg/l;
- AOX: 600 µg/l voor 3 jaar, nadien: 400 µg/l.

Gelet op de beslissing van 1 september 2011 van de Deputatie om de behandelingstermijn van de milieuvergunning te verlengen;

Overwegende dat wat de aanvraag betreft het volgende kan gesteld worden:

Het bedrijf produceert methylcellulose. Deze poedervormige producten worden gebruikt in de bouw in cement, mortel en plaaster. De meest zuivere types worden ook aangewend in verzorgingsproducten en in de voedingssector.

De cellulosegrondstof wordt aangevoerd in de vorm van rollen en gestockeerd in het cellulosemagazijn. Vervolgens wordt de cellulose fijn gemalen en via een doseereenheid in de reactoren gebracht. In deze reactoren worden tevens natriumhydroxide, methylchloride en ethyleenoxide of propyleenoxide volgens een vooraf vastgesteld recept bijgedoseerd. Dit recept is afhankelijk van het gewenste type methylcellulose dat geproduceerd dient te worden.

De ontstane methylcellulose wordt gewassen en gezuiverd met warm water teneinde het natriumchloride te verwijderen. De gewassen methylcellulose wordt vervolgens gemalen en gedroogd. Na een verdere fijnmaling en menging met additieven wordt het eindproduct verpakt.

De lopende milieuvergunning dateert van 20 april 2006 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar.

Met voorliggend dossier wenst het bedrijf overeenkomstig artikel 45.§1.3° van Vlarem I de vigerende lozingsnormen voor bedrijfsafvalwater, opgenomen in de bijzondere voorwaarde 21.a) van artikel 4.§3 van het deputatiebesluit van 20 april 2006 aan te vullen met volgende normen voor de parameters kobalt en AOX:

- Co: 0,006 mg/l;

./...

- AOX: 600 µg/l.

Overwegende dat de exploitant hiervoor de volgende argumentatie aanhaalt:

KOBALT

Gemiddeld ligt de concentratie aan Co in het bedrijfsafvalwater nu hoger dan 10x de milieukwaliteitsnorm, maar dit heeft te maken met de dosering van een additief om de bezinkbaarheid van het slib te verbeteren. Dit additief bevat 1,5 mg/l Co waarvan een deel wordt opgenomen door de biologie, maar ook een deel in het effluent terecht komt. De samenstelling van dit additief kan aangepast worden en om de norm nu te halen, wordt de dosering met 30% verlaagd. Hierdoor zal een concentratie lager dan 0,006 mg/l Co bekomen worden.

AOX

De 95-percentiel-waarde van de metingen (zonder uitschieter van 800 µg/l) is 580 µg/l. Daarom wordt gevraagd om de aangevraagde norm van 600 µg/l voor een periode van 3 jaar te kunnen aanhouden en in die tussenperiode verder onderzoek te doen naar de oorsprong van de AOX en de installatie van een eventuele remediëring.

Ondertussen is er al gestart met het analyseren van de verschillende afvalwaterstromen op AOX. Ook zal er via gaschromatografie-massaspectrometrie de juiste halogeenverbinding bepaald worden.

In het verleden heeft het bedrijf meermaals het effluent laten analyseren op AOX, maar het hoge zoutgehalte interfereerde waardoor de analyseresultaten schommelden tussen 84 µg/l en 9.310 µg/l. Ondertussen is de methode verder op punt gesteld en schommelen de AOX-waarden sinds 2010 tussen de 350 µg/l en de 640 µg/l.

Overwegende dat wat de planologische aspecten betreft het volgende kan gesteld worden:

De inrichting is volgens het gewestplan "Sint-Niklaas - Lokeren" gelegen in een industriegebied op de linkeroever van de Antwerpse haven. Het bedrijfsterrein is gelegen in een industriezone met een hoge petrochemische en chemische activiteit. De dichtste woonzones zijn Lillo (op ca. 1,2 km ten NO), Doel (op ca. 1,6 km ten N) en Kallo (op ca. 3,9 km ten zuiden).

Het bedrijfsterrein is gesitueerd tussen de Schelde, een containerkade van het Deurganckdok, het bedrijf Ineos Phenol en de openbare weg "Het Geslecht". In de buurt liggen diverse andere bedrijven.

De ligging van de inrichting in een industriegebied is in overeenstemming met de bepalingen van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de gewestplannen.

Overwegende dat de aanvraag als volgt kan besproken worden:

Momenteel is het bedrijf bij deputatiebesluit van 20 april 2006 vergund voor het lozen van bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen met een maximumdebiet

./...

van 175 m³/uur, 3.750 m³/dag (3.500 m³/dag als maandgemiddelde) en 1.400.000 m³/jaar.

Het bedrijfsafvalwater bestaat, benevens het spuiwater van de stoomketels en het koelcircuit, het regeneratiewater van de demineralisatie, het water van het laboratorium en het sanitair afvalwater, hoofdzakelijk uit het afvalwater van de productie (waswater methylcellulose, waterige fase destillatie). Dit laatste bevat, naast een hoge organische belasting, een hoge zoutconcentratie. Het dient verdund te worden teneinde het verwerkbaar te maken in de biologische waterzuivering. Het verdunnen gebeurt eerst met opgevangen regenwater en, bij uitputting hiervan, met ondiep grondwater, vervolgens diep grondwater.

Het bedrijfsafvalwater wordt via een afvalwaterzuiveringsinstallatie (actief slibinstallatie, 2 beluchtingsbekkens, 2 nabezinkers, een slibmineralisatie-eenheid en een slibindikker) op de Schelde geloosd. Deze waterloop is van het type "grote rivier".

In het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2010 betreffende de milieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewateren, waterbodems en grondwater, heeft het bedrijf het bedrijfsafvalwater gescreend.

Uit deze screening is gebleken dat de parameters kobalt en AOX werden gemeten boven het indelingscriterium. Daarom worden voor deze parameters normen gevraagd op basis van de meetresultaten.

Parameter	Indelingscriterium	Gemeten	Gevraagd door bedrijf
Kobalt	0,6 µg/l	gemid.: 7,72 µg/l max.: 9,5 µg/l	6 µg/l
AOX	40 µg/l	gemid.: 460 µg/l max.: 640 µg/l	600 µg/l voor 3 jaar

Op basis van de analyseresultaten van het bedrijf en de analyseresultaten van het VMM-emissiemeetnet van 2009, 2010 en 2011 kunnen de gevraagde normen voor kobalt en AOX aanvaard worden.

De afdeling Milieuvergunningen van het Departement LNE stelt voor dat het bedrijf na drie jaar, op basis van de tussentijdse bevindingen, een nieuw dossier indient om een lozingsnorm voor de parameter AOX te bekomen. De VMM acht na 3 jaar een concentratie van maximum 400 µg/l (10x indelingscriterium) aangewezen.

Overwegende dat wat de watertoets betreft het volgende kan worden gesteld:

De vergunningsaanvraag heeft enkel en alleen betrekking op het aanvullen van de lozingsnormen voor bedrijfsafvalwater.

De impact van deze lozing werd besproken onder het aspect afvalwater bij de bespreking van de milieuhygiënische aspecten.

De inrichting is gelegen in het 'Beneden-Scheldebekken'. Volgens de overstromingsinformatie op www.geo-vlaanderen.gisvlaanderen.be is de inrichting niet gelegen in een overstromingsgevoelig gebied.

./...

Er worden geen wijzigingen aangebracht aan gebouwen of verhardingen, waardoor de effecten van de inrichting op het overstromingsrisico voor de omgeving niet zullen wijzigen.

Overwegende dat de exploitant, overeenkomstig artikel 43 §2. van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning steeds alle maatregelen dient te nemen om schade en hinder te voorkomen;

Overwegende dat de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet, onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden kan opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu;

Overwegende dat gelet op het bovenstaande, de gevraagde wijziging kan worden verleend;

besluit:

Artikel 1. Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de bvba Hercules Doel, Geslacht 2 - haven 1920 te 9130 Beveren-Waas voor de exploitatie van een methylcellulosefabriek aan het Geslacht 2 – haven 1920 te 9130 Doel (Beveren-Waas), op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN, Afdeling 7, Sectie C, Nrs. 326/c, 352/k, 368/e wordt toegestaan.

Art. 2. De lozingswaarden, opgenomen in artikel 4.§3. nr. 21 a) van het deputatiebesluit van 20 april 2006 worden aangevuld met:

- Co: 6 µg/l;
- AOX: 600 µg/l voor 3 jaar, nadien: 400 µg/l.

Art. 3. Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Art. 4. §1. Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Art. 5. Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas;

./...

- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- het Agentschap Ruimte en Erfgoed, Afdeling Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- het Intern Verzelfstandigd Agentschap, Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een soortgelijk afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk IX van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

Art. 6. Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent, 17 november 2011

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
(get.) Albert De Smet

de gouverneur-voorzitter,
(get.) André Denys