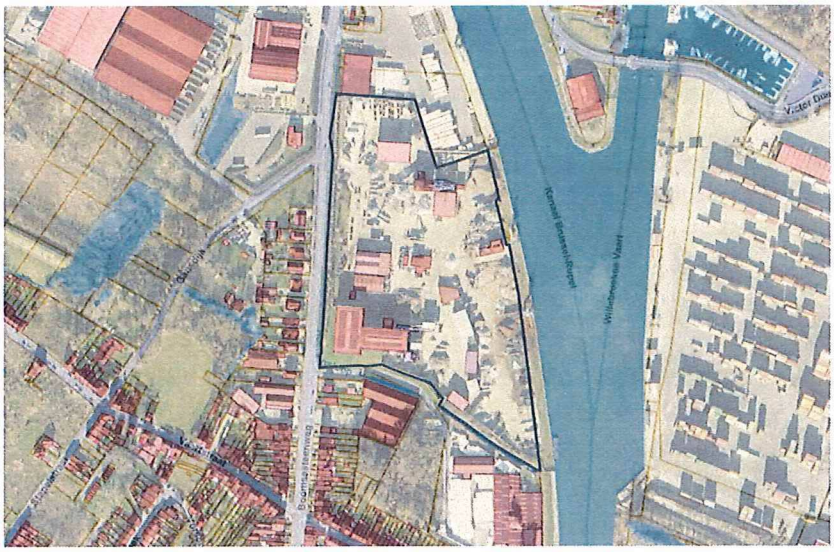
Vlaamse Regering

Dossiernummer: OMV/2023040458
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20200612-0030
Ondernemingsnummer exploitant: 429.261.424 (Belgian Scrap Terminal)
455.605.832 (Craenhals Metal Terminal)

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit OMWV-2023-0009 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 27 juli 2023 inzake het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de vergunning van de nv Belgian Scrap Terminal en de nv Craenhals Metal Terminal voor een schrootverwerkend bedrijf, gelegen te 2830 Willebroek, Boomsesteenweg 170.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 2830 Willebroek, Boomsesteenweg 170, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Het verzoek werd ingediend door de leidend ambtenaar van de afdeling milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning.

Het verzoek omvat het bijstellen van de bijzondere milieuvoorwaarden in het besluit MLAV1/0300000471/GVDA/fs van de deputatie van de provincie Antwerpen van 24 juni 2004 door aanvulling met de volgende voorwaarden:

1) *"Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*

a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congeneren en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ vereist.*
c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*
   - *de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
   - *de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
   - *als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

   Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:
   - *installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
   - *geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

   Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
   Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
d. *De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*
e. *De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), het gemeentebestuur en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be).*

2) *Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:*
   a. *Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie*
   b. *Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus)*
   c. *Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.*
   d. *Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)*

e. *Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.*

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de vergunningverlenende overheid en de betrokken gemeente en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.".

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 26 april 2023 tot en met 25 mei 2023 in de gemeente Willebroek. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Antwerpen heeft op 27 juli 2023 het besluit OMWV-2023-0009 genomen, waarbij het verzoek tot bijstelling werd goedgekeurd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de cv BDL&T – Advocaten, Nieuwebosstraat 5, 9000 Gent, namens de nv Belgian Scrap Terminal, Land van Waaslaan 1123, 9130 Beveren en de nv Craenhals Metal Terminal, Van Praetstraat 90, 2660 Antwerpen.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden is onontvankelijk;
- De bijzondere voorwaarden zijn onwettig omdat ze:
  - onvoldoende precies zijn;
  - niet in een redelijke verhouding tot het vergunde project staan;
  - niet kunnen verwezenlijkt worden door de exploitant en bovendien praktisch onuitvoerbaar zijn;
  - niet individueel zijn en een verkapte sectorale voorwaarde vormen;
  - niet afdoende gemotiveerd zijn.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 9 augustus 2023 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 30 augustus 2023.

Het beroep is ontvangen op 12 september 2023 en ontvankelijk verklaard op 29 september 2023.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Het advies van 27 oktober 2023 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Willebroek is gunstig.

Op 23 november 2023 deelde de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) op het Omgevingsloket mee dat het gunstige advies van 7 juni 2023, verleend in eerste aanleg, behouden blijft.

Op 16 november 2023 deelde het Departement Zorg in een bericht op het Omgevingsloket mee geen bezwaar te hebben tegen de bijstelling van de milieuvoorwaarden.

HOORZITTING

De beroepsindiener (exploitant) werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 19 september 2023 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- Men heeft principieel bezwaar tegen de bijstelling omdat men het bedrijf oplegt meetcampagnes te voeren op terreinen die geen eigendom zijn van het bedrijf;
- Intussen werd een samenwerkingsovereenkomst met VMM afgesloten. Er is echter geen sprake van intrekking van het beroep, omdat men vindt dat het veranderen van individuele vergunningen niet de geëigende weg is om deze verplichting op te leggen.

Het advies van 19 december 2023 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is gunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen, met referentie MLAV1/0300000471/GVDA/fs, op 24 juni 2004 voor het verder exploiteren en veranderen voor een inrichting voor de opslag en verwerking van schroot voor een termijn verstrijkend op 24 juni 2024.

De bijzonder milieuvoorwaarden werden bij besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen van 5 november 2020 (OMV/2020077152) op ambtshalve verzoek bijgesteld.

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt gekenmerkt door zijn ligging aan de splitsing van het kanaal Brussel-Rupel en de Willebroekse Vaart. De exploitatie is gelegen ten noorden van Willebroek en ten oosten van Ruisbroek, aansluitend bij een woongebied langs de Boomsesteenweg (een drukke weg) en de Vaartstraat (rustige straat). Ten noorden en ten zuiden van het bedrijfsterrein strekt het industriegebied zich verder uit. In de nabije omgeving zijn nog verschillende bedrijven en industriële vestigingen gelegen. Tegenover het bedrijf bevinden zich, langs de Boomsesteenweg, een tiental woningen, waarvan één woning is opgenomen als bouwkundig erfgoed ('Architectenwoning').

Natuur:
Ten oosten van de exploitatie op een afstand van circa 680 m bevindt zich het gebied van het VEN 'De Samenvloeiing Rupel-Dijle-Nete' met gebiedsnummer 338. Ten noorden op een afstand van 1.000 m bevindt zich het habitatrichtlijngebied 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent' met code BE2300006.

Seveso:
Aan de overzijde van de Willebroekse Vaart bevinden zijn volgende sevesobedrijven gelegen:
- de nv Distri-Log – Willebroek (lagedrempel);
- de nv opslag en Distributie Ter Haeghe (hogedrempel);
- de nv Trimodale Container Terminal Belgium (lagedrempel).

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan 'Mechelen', vastgesteld bij koninklijk besluit van 5 augustus 1976, gelegen in gebied voor milieubelastende industrie.

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP), 'Willebroek Noord bis', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2008, gelegen in een zone voor watergebonden bedrijvigheid.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

GPBV-installatie
De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubriek is van toepassing:
- 2.4.3.b) 4°, die de hoofdactiviteit omvat.

De volgende BREF zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:
- BREF Waste Treatment (2018).

BEOORDELING

Inrichting
Belgian Scrap Terminal en Craenhals Metal Terminal Willebroek is vergund voor de opslag en mechanische behandeling van schroot met een opslagcapaciteit van 35.950 ton en een

verwerkingscapaciteit van 100 wrakken per dag en de opslag en verwerking van 500 ton elders gedepollueerde AEEA en 500 ton zelf gedepollueerde AEEA. Er is een shredderinstallatie en een schrootschaar aanwezig die aanleiding geven tot geleide emissies. Diffuse emissies ontstaan door op- en overslag van schroot, voormateriaal en vershredderd materiaal, door de voorbehandeling (schrootschaar) en nabewerking van het schroot in functie van het shredderen en door deflagraties ter hoogte van het shredderhuis. De emissies betreffen stof, zware metalen, dioxines en PCB's. Vooral PCB-emissies kunnen optreden doordat deze deeltjes vastkleven op de fijn stof partikels die bij de voormelde activiteiten ontstaan.

Verzoek

Het verzoek gaat over het opleggen van een meetverplichting voor de immissies van PCB's en dioxines in de omgeving van het bedrijfsterrein van de exploitatie. Indien bepaalde drempelwaarden worden overschreden, moet er ook een onderzoek worden uitgevoerd.

Het verzoek houdt in dat de huidige bijzondere milieuvoorwaarden van het bedrijf worden aangevuld met de volgende voorwaarden:

1) *"Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*
    a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
    b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congeneren en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ vereist.*
    c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*
        - *de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
        - *de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
        - *als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

    Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:
        - *installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
        - *geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

    Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

d. *De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*
e. *De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), het gemeentebestuur en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be).*

2) *Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:*
   a. *Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie*
   b. *Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus)*
   c. *Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.*
   d. *Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)*
   e. *Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.*

   De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de vergunningverlenende overheid en de betrokken gemeente en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het departement Omgeving.

   Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

   Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.".

Het verzoek wordt als volgt gemotiveerd:
"Dioxines en PCB's zijn milieugevaarlijke en persistente stoffen die de gezondheid schade toe brengen. Vanuit het voorzorgsprincipe dient hun vrijgave en verspreiding in het milieu voorkomen te worden. De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) meet dioxine en PCB in depositie nabij een aantal schrootbedrijven met shredderinstallatie. Deze metingen overschrijden regelmatig de huidige drempelwaarden in de directe (woon)omgeving van schrootbedrijven met een shredderinstallatie. Doorheen de jaren kan er algemeen gezien ook niet gesproken worden van een dalende trend. De depositiewaarden blijven in de meeste gevallen zeer hoog en stabiel. De resultaten kunnen geraadpleegd worden via de volgend URL: https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie

Wallonië ervaart eenzelfde milieuproblematiek en werkt ook aan een plan om de verontreiniging door shredders aan te pakken. Maatregelen zijn dus noodzakelijk op Vlaams niveau om dioxine-/PCB-problematiek in Vlaanderen verder aan te pakken.

VMM wil in samenwerking met Afdeling GOP en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving een monitoringsverplichting (cfr. art. 4.4.4.1 §3 VLAREM II) opleggen aan de schrootbedrijven met shredder voor wat betreft de depositie van deze polluenten. Momenteel zit deze verantwoordelijkheid en financiële last nog bij de VMM en Afdeling Handhaving. Gesprekken tussen de sector (Denuo), het kabinet Demir en de verschillende betrokken overheden, hebben geleid tot deze voorwaarden. VMM zal wel toezien dat de kwaliteit van de aangeleverde data voldoende is door voorwaarden op te leggen rond de monstername, analyse en meetstrategie en deze te controleren.

Conform de beperking van art. 82 van het Omgevingsvergunningsdecreet wordt dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden ingediend door de afdeling GOP. Deze houdt in dat de bedrijven monsterneming en analyse van depositiestalen zelf uitbesteden aan een geaccrediteerd labo. Monsterneming en analyse via gestandaardiseerde methoden maakt dat de resultaten correct kunnen getoetst worden aan de drempelwaarden. Het maakt de resultaten ook onderling vergelijkbaar. VMM kan deze resultaten ook publiek toegankelijk stellen.

De locatie van de meetplaatsen is belangrijk om een correcte inschatting te maken van de depositie van dioxines/PCB's. Daarom moet de meetplaats zo dicht mogelijk tegen het bedrijventerrein worden geplaatst. Indien mogelijk is/zijn de locatie(s) windafwaarts van de dominante zuidwestenwind die in Vlaanderen heerst, en dus het gebied waar de grootste impact verwacht wordt.

Bedrijven zullen niet enkel verantwoordelijk worden gesteld voor de metingen, maar ook voor de toetsing van de meetresultaten aan de beschikbare drempelwaarden. In eerste instantie zijn dat de beschikbare drempelwaarden uit 2007. Deze drempels zijn enkel van toepassing op gebieden met bewoning en landbouwactiviteit.

De huidige drempelwaarden worden momenteel wel herzien door VITO o.a. door de verstrengde EFSA waarde uit 2018. Verwacht wordt dat deze herziening tegen het voorjaar van 2024 afgerond zal zijn. Van zodra de drempelwaarden herzien zijn, dient getoetst te worden aan de nieuwe drempelwaarden die door VMM zal gepubliceerd worden op de website. Hier is er ook voorzien dat er een drempelwaarde voor industrie wordt afgeleid. Deze, waarschijnlijk minder strenge, waarde kan enkel worden toegepast indien er een tweede meetplaats is in woon- of landbouw gebied. Of wanneer het bedrijf zich op voldoende grote afstand bevindt van woon- of landbouw gebied. De praktische toepassing van deze toetsing wordt ook verder gespecifieerd op de website van VMM, zoals aangegeven in het voorstel van bijzondere voorwaarde.

Deze toetsing op de eigen metingen is niet vrijblijvend. De schrootbedrijven met shredderinstallaties zullen op die manier gestimuleerd worden om verder te zoeken naar de oorzaken van de verhoogde concentraties. Waarbij ook maatregelen moeten genomen worden om deze oorzaken aan te pakken.
Dit onderzoek valt ten laste van het bedrijf. De toepassing van voorgestelde maatregelen door een bedrijf, zal door Afdeling handhaving opgevolgd worden.

Binnen deze verplichting zal er ook rekening gehouden worden met een afbouwscenario van de opgelegde depositiemetingen wanneer de meetresultaten opeenvolgend positief (laag) zijn. Een minimale meetfrequentie blijft echter noodzakelijk om een vinger aan de pols te houden.

Door de meetverplichting waarbij een overschrijding van de drempelwaarden gekoppeld is aan de uitwerking van een plan van aanpak voor verdere reductie in de vergunningen van alle individuele shredderbedrijven te verankeren, is het de bedoeling om zowel consequent als snel te kunnen inspelen op deze milieuproblematiek. Er zal getracht worden om dit verzoek tot bijstelling

planmatig aan te vragen om een gelijk speelveld zoveel mogelijk te garanderen. Parallel zal er een traject opgestart worden om deze verplichting op te nemen in VLAREM als sectorale voorwaarden. Gezien het aanpassen van sectorale voorwaarden verschillende jaren van beleidsvoorbereiding vergt, wordt er geopteerd om in eerste instantie via de vergunningen te werken dit omwille van de eigenschappen van de betrokken polluenten en hun mogelijke directe impact op mens en omgeving.".

Beroep

Het beroep is ingediend door de exploitant en heeft betrekking op het inwilligen van het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden in zijn vergunning.

Ontvankelijkheid verzoek

De beroepsindiener stelt dat het verzoek niet ontvankelijk is omdat, volgens de aanduiding op het Omgevingsloket, het verzoek is ingediend door de leidend ambtenaar van een adviesinstantie, zoals vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, e) van het. Omgevingsvergunningsdecreet. Overeenkomstig artikel 82, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet moet het verzoek vermeld in punt 2°, e) worden ingediend binnen een termijn van dertig dagen voorafgaand aan de maand waarin de evaluatie vermeld in artikel 5.4.11 van het DABM zou plaatsvinden.

Het verzoek werd in feite echter ingesteld door de leidend ambtenaar van de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning, zoals vermeld in artikel 82, eerste lid, 2°, f) van het. Omgevingsvergunningsdecreet. Dit blijkt duidelijk uit de ondertekening en de tekst van het verzoek. De aanduiding op het Omgevingsloket is een materiële vergissing. Voor een verzoek zoals vermeld in punt 2°, f), van voormeld artikel geldt geen termijnbepaling. Het verzoek is bijgevolg wel degelijk ontvankelijk.

Beoordeling

De exploitant stelt dat de bijzondere voorwaarden strijdig zijn met artikel 74 van het Omgevingsvergunningsdecreet omdat ze onvoldoende precies zouden zijn, niet in een redelijke verhouding tot de vergunde handelingen zouden staan en niet verwezenlijkt zouden kunnen worden door de exploitant. Volgens de exploitant zouden de voorwaarden bovendien niet voldoende individueel en niet afdoende gemotiveerd zijn.

De exploitant stelt dat het onduidelijk is wat moet begrepen worden onder "bedrijfsterrein" en "bedrijventerrein". Hiermee wordt hetzelfde bedoeld. Het is uit de formulering van de rest van de voorwaarden en de motivering van het verzoek duidelijk dat met beide termen steeds het terrein van de inrichting wordt bedoeld. Dit kan beschouwd worden als een minder gelukkige woordkeuze in de tekst van de voorgestelde bijzondere voorwaarde en kan voor alle duidelijkheid aangepast worden naar "bedrijfsterrein". Indien er een overschrijding van de jaargemiddelde drempelwaarde wordt vastgesteld, moet er een onderzoek uitgevoerd worden door een erkende MER-deskundige lucht, waarin de dioxine- en PCB-emissies op het bedrijfsterrein moeten worden onderzocht. Dit gaat dus over de eigen emissies van de inrichting.

Ook wat er moet worden besproken in het onderzoek van de MER-deskundige is voor de exploitant te vaag. Dit wordt echter voldoende gekaderd in het tweede deel van de bijzondere voorwaarden. Daarin wordt gesteld dat het onderzoek de volgende onderdelen moet bevatten:

- een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie;
- bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus);
- een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden;

- een evaluatie van de technieken die worden ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport);
- een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om de dioxine- en PCB-depositie terug te dringen.

De exploitant stelt dat de bijzondere voorwaarden niet in een redelijke verhouding staan tot de vergunde handelingen. Hierbij wordt aangehaald dat het geen meerwaarde heeft om dioxine- en PCB-deposities te meten terwijl VMM hier ook al meet. VMM stopt echter met de continue depositiemetingen nabij shredderbedrijven. Voor een continue opvolging van de situatie nabij het bedrijf is het dus nodig dat het bedrijf deze metingen zelf organiseert. Artikel 4.4.4.1, §3, 2°, van titel II van het VLAREM voorziet de mogelijkheid om metingen, uitgevoerd op kosten van de exploitant, van immissies van bepaalde stoffen in de omgeving van de inrichting op te leggen in de vergunningsvoorwaarden. Het is noodzakelijk dat de impact op de omgeving van dit bedrijf door middel van depositiemetingen wordt opgevolgd, aangezien in de periode 2019-2022 hier de hoogste maand- en jaargemiddelde deposities werden gemeten van alle meetplaatsen in woonzones in Vlaanderen, zoals ook wordt vermeld in het advies van de VMM van 7 juni 2023, verleend in eerste aanleg. Het is bovendien bijna onmogelijk om een betrouwbare inschatting te maken van de grootteorde van de diffuse emissies bij shredderbedrijven en in het verlengde daarvan van de mogelijke emissies van dioxines en PCB's. Aangezien de diffuse emissies moeilijk kunnen worden ingeschat, kan de impact op de omgeving alleen in kaart worden gebracht aan de hand van depositiemetingen en hebben deze wel degelijk een meerwaarde, in tegenstelling tot wat de beroepsindiener beweert.

De beroepsindiener stelt dat het bedrijf verantwoordelijk wordt gesteld voor vervuiling die misschien niet van de activiteit afkomstig is en wordt geconfronteerd met kosten en een zware bewijslast om aan te tonen dat vervuiling niet van de inrichting komt. Jarenlange monitoring in de omgeving van het bedrijf en de sectorale problematiek maken echter duidelijk dat het bedrijf een belangrijke bron is van depositie van dioxines en PCB's. In tegenstelling tot wat de exploitant aanvoert, zijn de voorgestelde voorwaarden bijgevolg wel degelijk in verhouding tot de vergunde activiteiten.

De exploitant stelt dat de bijzondere milieuvoorwaarde waarin de meetlocatie wordt aangegeven, niet is toegespitst op de specifieke lokale situatie van beroepsindiener, dat het onmogelijk is om buiten het bedrijfsterrein een meetplaats in te richten en dat men hierbij afhankelijk zal zijn van de medewerking van derden. Deze bewering wordt echter niet gestaafd met feitelijke informatie of pogingen die ondernomen worden om contact te nemen met eigenaars van nabijgelegen geschikte locaties. Ook de stelling in het beroepsschrift dat men indien op openbaar domein wordt gemeten extra dioxines gerelateerd aan verkeer zal meten, moet genuanceerd worden. Verkeersgerichte achtergrondstations van VMM tonen aan dat de bijdrage van verkeer in de dioxinedepositie beperkt is.

De exploitant stelt dat de voorgestelde bijzondere milieuvoorwaarden niet individueel zijn en dat het verzoek tot bijstelling onvoldoende gemotiveerd is omdat dit een standaardmotivering betreft die geen rekening houdt met de inspanningen van de exploitant en waarin de concrete hinderlijkheid van de inrichting niet in de beoordeling wordt betrokken. Er wordt verwezen naar het feit dat dezelfde voorwaarden ook aan andere bedrijven worden opgelegd en naar de intentie om een dergelijke verplichting op te nemen in de sectorale voorwaarden. Het is echter niet omdat gelijkaardige bedrijven dezelfde voorwaarden opgelegd krijgen, dat deze voorwaarden niet specifiek afgestemd zouden zijn op de betreffende inrichtingen. De voorwaarden zijn opgesteld om het hoofd te bieden aan een problematiek die verbonden is aan welbepaalde activiteiten. Deze voorwaarden zijn zeer relevant voor de betreffende inrichting. In het verzoek wordt verwezen naar de resultaten van de depositiemetingen door VMM, waaruit kan besloten worden dat er teneinde de risico's en hinder voor mens en milieu tot een aanvaardbaar niveau te kunnen

beperken wel degelijk nood is aan metingen van de deposities en het hieraan gekoppelde onderzoek wanneer de drempelwaarden overschreden worden.

De motivering van het verzoek tot bijstelling kan worden bijgetreden.

ALGEMENE CONCLUSIE: gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd voor de duur van de lopende basisvergunning.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. Het door de leidend ambtenaar van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (Milieu) van het Departement Omgeving ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20200612-0030, vergund op naam van de nv Belgian Scrap Terminal, Land van Waaslaan 1123, 9130 Beveren, en de nv Craenhals Metal Terminal, Van Praetstraat 90, 2660 Antwerpen, gelegen te 2830 Willebroek, Boomsesteenweg 170, omvattende:

- de bijstelling door aanvulling van de bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in het besluit MLAV1/0300000471/GVDA/fs van de deputatie van de provincie Antwerpen van 24 juni 2004,

wordt ingewilligd.

Art. 3. De volgende bijzondere milieuvoorwaarden worden opgenomen:

1. *"Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:*
    a. *Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.*
    b. *Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congeneren en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ vereist.*
    c. *Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:*

- *de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.*
- *de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.*
- *als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.*

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

- *installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.*
- *geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.*

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.

d. *De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.*
e. *De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), de gemeente Willebroek en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be).*

2. *Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden laat het bedrijf een onderzoek uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:*
   a. *Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie*
   b. *Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus)*
   c. *Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.*
   d. *Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)*
   e. *Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.*

   De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de vergunningverlenende overheid en de gemeente Willebroek en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het Departement Omgeving.

   Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.".

Overzicht vergunningsvoorwaarden:

1. In afwijking van de bepalingen van artikel 4.2.5.1.1 van titel II van het VLAREM moet geen meetgoot worden geplaatst volgens de bijlage 4.2.5.1 van titel II van het VLAREM. De meetgoot mag worden vervangen door een alternatief systeem waarbij het debiet wordt geregistreerd aan de pompen.
2. In afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.2.6.4, §5, en 5.2.2.7.2, §3, van titel II van het VLAREM mag de stapelhoogte van bewerkte wrakken en schroot 8 meter bedragen.
3. In afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM mag het groenscherm worden aangelegd zoals omschreven in de bouwvergunning.
4. Ter beperking van stofhinder worden volgende maatregelen getroffen:
    a) vermijden van te lange opslagduur voor schroot;
    b) aangepaste laadprocedure (onder andere beperkte valhoogte);
    c) zwaaibeweging kraan niet te snel inzetten na het grijpen van het materiaal uit de schroothopen, om te vermijden dat nog loszittende stukken of stof naar beneden vallen;
    d) bij droog weer wordt ervoor gezorgd dat het terrein nat gesproeid wordt.
5. Alleen volledig gedepollueerde voertuigwrakken en AEEA mogen worden verwerkt in de shredder.
6. De opslag en de verwerking van schroot en voertuigwrakken gebeurt op een vloeistofdichte vloer met een lekdicht afwateringssysteem.
7. De machines worden pas gestart vanaf 07u00 's morgens.
8. Binnen de zes maanden na de realisatie van het volledige project:
    a) Saneringsmaatregelen BST, namelijk de afscherming van de schrootschaar met een betonnen omhulsel van circa 20 cm dik en de geluidswand langsheen de volledige werkzone van de shredderinstallatie, dit laatste uit te voeren uiterlijk 12 maanden na het definitief verlenen van de milieuvergunning;
    b) De uitbreiding met BEER en CMT, wordt door een erkend deskundige in de discipline geluid een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek worden toegestuurd aan de vergunningverlenende overheid in drievoud die ze voor evaluatie overmaakt aan de AMV en aan de AMI.
9. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen gelden de volgende lozingsnormen:
    - CZV: 125 mg/l
    - Totaal N: 15 mg/l
    - Totaal P: 2 mg/l
    - Sulfaat: 500 mg/l
    - Fluoriden: 15 mg/l
    - Chloriden: 300 mg/l
    - Lood: 0,1 mg/l
    - Zink: 0,5 mg/l
    - IJzer: 2 mg/l
    - mangaan 1 mg/l
10. Het aantal opgeslagen onbewerkte wrakken voor de depollutielijn wordt beperkt tot maximaal 100 overeenkomstig de dimensionering van de ontmantelingsinstallatie. Er mogen ter hoogte van de depollutielijn alleen voertuigen en wrakken worden opgeslagen die bestemd zijn voor de ontmantelinginstallatie. Deze wrakken mogen niet boven elkaar gestapeld worden.

11. De beluchte en gedemonteerde beeldbuizen worden, gezien de gevaarseigenschappen van het luminescentie-poeder, intact afgevoerd naar een vergund verwerker. Ook de LCD-schermen worden, gezien de carcinogene eigenschappen, intact en separaat opgeslagen en afgevoerd naar een vergund verwerker.
12. Vooraleer de loods voor de nv BEER gebouwd kan worden en de exploitatie kan starten, moet de OVAM haar goedkeuring gegeven hebben over het nog in te dienen beschrijvend bodemonderzoek.
13. Diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, worden voorkomen of, als dat niet haalbaar is, verminderd, door de toepassing van alle volgende technieken:
    1° de technieken, vermeld in artikel 4.4.7.2.4 tot en met 4.4.7.2.8 van titel II van het VLAREM (onmiddellijk);
    2° vanaf 17 augustus 2022: een stofrapport op te maken als vermeld in artikel 4.4.7.2.10 van titel II van het VLAREM.
14. Vanaf 17 augustus 2022 gebeurt het laden van fluff in vrachtwagens voor afvoer eveneens in de opslaghal voor fluff of in een aanpalende afgesloten ruimte.
15. Vanaf 17 augustus 2022 gebeurt alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 in afgesloten ruimtes. Het betreft meer bepaald volgende fracties:
    - voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig SC2;
    - vuilverbrandingsovenschroot SC2;
    - overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2) SC2;
    - Fluff & Fines, bewerkt en onbewerkt SC2.
16. Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14 d) en 19 e) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling afvalstoffen van stuifcategorie SC3 in open lucht gestockeerd mogen worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van titel II van het VLAREM. Ook de handelingen betreffende toevoer naar de shredders worden opgevolgd, en indien nodig wordt het afval daar bijkomend besproeid.
17. Vanaf 17 augustus 2022 zijn de shredders, de bijhorende transportbanden en scheidingsinstallaties volledig gesloten afgewerkt en voldoen ze aan de bepalingen van BBT 14 d).
18. Vanaf 17 augustus 2022 worden volgende technieken toegepast overeenkomstig BBT 27 om deflagraties te voorkomen en emissies te verminderen wanneer deflagraties optreden:
    - beheerplan voor deflagratie;
    - overdrukventielen;
    - voorshredder.
19. Vanaf 17 augustus 2022 zijn geen mechanische handelingen toegestaan bij AEEA dewelke VFK's en/of VKW's of kwikhoudend materiaal bevatten.
20. De resultaten van het akoestisch onderzoek dat wordt uitgevoerd in 2020, worden binnen 1 maand na het finaliseren van het rapport hiervan en uiterlijk op 31 januari 2021 bezorgt per email aan de dienst Omgevingsvergunningen van de provincie Antwerpen, dewelke dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling GOP en ter informatie aan de afdeling Handhaving.
21. Vanaf 17 augustus 2022 wordt een beheerplan voor geluid en trillingen overeenkomstig BBT 17 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling ingevoerd en regelmatig geëvalueerd. Het beheerplan omvat volgende elementen:
    - een protocol met passende acties en termijnen;
    - een protocol voor de monitoring van geluid en trillingen;
    - een protocol voor de reactie op geconstateerde geluids-en trillingsincidenten, bijvoorbeeld klachten;
    - een programma ter vermindering van geluid en trillingen om de bronnen te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/ramen, bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.

22. Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:
    a. Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.
    b. Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congeneren en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg $TEQ_{WHO1998}/(m^2.dag)$ vereist.
    c. Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:
        - de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.
        - de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.
        - als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.

        Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouwgebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:
        - installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
        - geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.

        Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
        Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
    d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
    e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), de gemeente Willebroek en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be).
23. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden laat het bedrijf een onderzoek uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
    a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website:
    https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie
    b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijfsterrein (geleid en diffuus)

c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport)
e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB depositie terug te dringen.

De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de vergunningverlenende overheid en de gemeente Willebroek en de afdeling Handhaving en de afdeling GOP van het Departement Omgeving.

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.

Brussel, 27 januari 2024

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges

2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:
- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:
- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van
- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen)