

Dossiernummer: OMV/2021101795
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20200110-0014
Ondernemingsnummer exploitant: 0427.973.304

Ministerieel besluit over het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de vergunning van de nv Indaver, naar aanleiding van de GPBV-evaluatie voor de afvalverbrandings-installatie gelegen te 9130 Beveren, Molenweg 2.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 9130 Beveren, Molenweg 2, kadastraal bekend als afdeling 8, sectie A, perceelnummers 132M, 100P en 100M.

Het verzoek omvat het toevoegen van de volgende bijzondere milieuvoorwaarden naar aanleiding van de Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (GPBV)-evaluatie, die uitgevoerd werd in het kader van de publicatie van de Beste Beschikbare Technieken (BBT)-conclusies voor afvalverbranding in het publicatieblad van de Europese Unie op 3 december 2019:

- *"In afwijking van de bepalingen van BBT 9 zijn de acceptatiecriteria van de afvalstoffen voldoende om te concluderen dat de afvalstoffen die in de installatie aanvaard mogen worden niet gescheiden opgeslagen moeten worden en compatibel zijn voor mengen ervan.*
- *Er wordt een interne procedure voorzien om bij wijzigingen in de samenstelling van het afval, met behulp van het geavanceerde regelsysteem, de bedrijfsinstellingen aan te passen met als doel de emissies naar de lucht te beperken.*
- *Voor de parameter HCl geldt voor beide emissiepunten vanaf 4 december 2023 een emissiegrenswaarde van 4 mg/Nm^3 , uitgedrukt als daggemiddelde (referentiezuurstofgehalte: 11 volumepercent, droog)*
- *Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving en het Agentschap voor Natuur en Bos.*

De studie bevat volgende elementen:

- *Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x , NH_3 en SO_x (concentraties en vrachten)*
- *Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingzonel(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden.*
- *Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x , NH_3 en SO_x binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht.*
- *Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingzonel(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding*

van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken, en een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.

- *Op de asbehandeling worden de bepalingen van afdeling 4.4.7 van titel II van het VLAREM opgelegd, inclusief de bepalingen van artikel 4.4.7.2.4 tot en met artikel 4.4.7.2.9 van titel II van het VLAREM.”*

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden werd ingediend door de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie (GOVC), Koning Albert II-laan 20, 1000 Brussel en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 10 juni 2021.

Het verzoek is volledig en ontvankelijk verklaard op 9 juli 2021.

De aanvraag valt onder punt 18° van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning:

“aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar.”

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 19 juli 2021 tot en met 17 augustus 2021 in de gemeente Beveren. Er werd één bezwaar ingediend, namens de exploitant van de installatie.

Het bezwaar heeft betrekking op:

- Het voornemen om een bijzondere milieuvoorwaarde op te leggen tot het uitvoeren van een stikstofstudie:
 - in hoofddorde, heeft geen wettelijke grondslag en is hierdoor niet toelaatbaar:

- Het stikstofarrest en de ministeriële instructie zijn irrelevant voor de huidige context en kunnen onmogelijk dienen als rechtsgrond in kader van een algemene evaluatie;
- Het GOVC-verslag is niet conform artikel 1.4.1.1 van titel II van het VLAREM met betrekking tot de algemene evaluaties: er kan alleen getoetst worden aan de BBT-conclusies;
- Er is niet voldaan aan artikel 3.3.0.3 van titel II van het VLAREM voor het opleggen van strengere bijzondere milieuvoorwaarden;
- De bijstelling gebeurt niet conform artikel 1.4.6.1 van titel II van het VLAREM: voorwaarden kunnen alleen worden bijgesteld om tegemoet te komen aan de redenen van de evaluatie, namelijk de BBT-conclusies of bij nieuwe milieukwaliteitsnormen;
- in ondergeschikte orde, is overbodig omdat een passende beoordeling reeds werd opgesteld naar aanleiding van de vergunning van een installatie van de nv Sleco, die zich op dezelfde locatie bevindt, met een beoordeling van de cumulatieve effecten met de installatie van de nv Indaver. Deze volstaat als gevraagde stikstofstudie;
- in ieder geval, mocht de voorwaarde toch worden opgelegd, moet de exploitant voldoende tijd krijgen om enige maatregelen in het kader van de stikstofstudie op nuttige wijze te kunnen implementeren en/of uit te voeren.

ADVIEZEN

Op 20 juli 2021 deelde het Agentschap Zorg en Gezondheid in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend.

Op 20 juli 2021 deelde het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend aangezien het voorliggend verzoek niet energie-gerelateerd is.

Het advies van 6 augustus 2021 van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is gunstig.

Het advies van 23 augustus 2021 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Beveren is gunstig.

Het advies van 30 augustus 2021 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) is gunstig.

Op 1 september 2021 deelde de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend en dat men zich aansluit bij het advies van de overige instanties.

Het geïntegreerde advies van 14 september 2021 van de afdeling GOP (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving is gunstig.

Op 14 september 2021 deelde de afdeling Operationeel Waterbeheer van de VMM in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend.

Er werd op 8 september 2021 via het Omgevingsloket een uitnodiging verstuurd om gehoord te worden tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 21 september 2021.

Op 17 september 2021 heeft de exploitant via het Omgevingsloket laten weten schriftelijk te wensen gehoord te worden en bezorgde daarbij een nota '20210917 Schriftelijke verschijning – Doelondertekend'. Deze nota luidt samengevat als volgt:

- Huidig schrijven geldt als aanvulling op de mondelinge argumenten die Indaver tijdens de hoorzitting van 7 september 2021 reeds uiteenzette, in het dossier OMV_2021101809 betreffende de site van Indaver te Antwerpen, waarvan de inhoudelijke discussie in essentie dezelfde is als in huidige procedure;
- Indaver benadrukt in de eerste plaats dat zij zich niet verzet tegen een gecoördineerde en gestructureerde aanpak van de stikstofproblematiek;
- Specifiek voor de roosterovens in Doel bereidt Indaver momenteel technische aanpassingen voor met het oog op de verdere terugdringing van stikstofemissies cf. de BBT-conclusies van de BREF Waste Incineration (WI);
- Indaver gaat niet akkoord met de huidige ad hoc behandeling van de stikstofproblematiek in kader van lopende omgevingsvergunningen;
- De bijstelling van de milieuvorwaarden is strijdig met artikel 1.4.1.1 en 1.4.6.1 van titel II van het VLAREM. De bijstelling van de milieuvorwaarden naar aanleiding van een algemene evaluatie is niet onbegrensd, aangezien dit moet tegemoetkomen aan de doelstelling van de evaluatie, in casu nakijken of werd voldaan aan de BBT-conclusies van de BREF WI;
- Het stikstofarrest bevat geen richtlijnen over het ingrijpen in lopende omgevingsvergunningen. De ministeriële instructie handelt uitdrukkelijk over vergunningsaanvragen en niet over evaluaties van lopende omgevingsvergunningen;
- Indien er in het licht van de stikstofproblematiek bijstellingen nodig zijn van lopende omgevingsvergunningen, moet dit op gecoördineerde wijze verlopen, gesteund op de principes van de definitieve PAS-regeling (Programmatische Aanpak Stikstof). Enige milieuvorwaarden verband houdende met de stikstofproblematiek moeten worden opgelegd in kader van een aparte (ambtshalve) procedure gebaseerd op een gecoördineerde en gestructureerde aanpak voortvloeiende uit een duidelijk regelgevend kader;
- Het opleggen van milieuvorwaarden moet in overeenstemming gebeuren met het thans geldende decretaal kader teneinde de rechtsonzekerheid en mogelijke ongelijke behandeling a priori uit te sluiten;
- Indaver verzet zich uiteraard niet tegen het opleggen van de overige bijstellingen van de bijzondere milieuvorwaarden die voortvloeien uit de algemene evaluatie in het licht van de BBT-conclusies van de BREF WI.

Het advies van 21 september 2021 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is gunstig.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

Overheid	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
Deputatie	M03/46003/233/2/A/8/SQ/FV	14/06/2012	13/06/2032	Vergunning voor de verdere exploitatie van een afvalstoffenverwerkend bedrijf
Deputatie	M03/P/46003/23/3/2/M/3	12/03/2015	13/06/2032	Mededeling kleine verandering voor de uitbreiding met bijkomende opslag voor PMD, papier en karton
Deputatie	M03/46003/233/2/M/4/FV	02/07/2015	13/06/2032	Mededeling kleine verandering voor de uitbreiding met een nieuwe TL-lampen verwerkings-installatie
Deputatie	M03/46003/233/2/A/10	19/10/2017	13/06/2032	Verandering van een inrichting door uitbreiding en wijziging

BESCHRIJVING LOCATIE

De onmiddellijke omgeving heeft een uitgesproken industrieel karakter. Er bevinden zich geen woningen in de directe buurt van het bedrijf, alleen andere bedrijven. De omgeving van het bedrijfsterrein bestaat uit braakliggend terrein, verkeersinfrastructuur en andere bedrijven.

De aanvraag is gelegen op een afstand van minimaal 2 km van de meest nabijgelegen woongebieden:

- Kallo (circa 3.000 m);
- Doel (circa 3.000 m);
- Lillo-Fort (circa 2.000 m).

De aanvraag is gelegen in het vogelrichtlijngebied 'Schorren en Polders van de Beneden-Schelde' (BE2301336) en op circa 670 m van het habitatrichtlijngebied 'Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent' (BE2300006), tevens grotendeels VEN-gebied 'Slikken en schorren langs de Schelde' (gebiedsnummer 304).

De aanvraag bevindt zich op minstens 2 km van andere (natuur)gebieden zoals:

- Linker Schelde-Oever (circa 2.000m);
- Galgeschoor (circa 2.500 m).

De aanvraag ligt nabij volgende seveso-inrichtingen:

- op 30 m van De Neef Chemical Processing (lagedrempel);
- op 200 m van Borealis Kallo (hogedrempel);
- op 270 m van Ashland Specialties Belgium (hogedrempel);
- op 260 m van Ineos Phenol Belgium (hogedrempel) en van Liefkenshoek Logistic HUB (hogedrempel);
- op 280 m van Monument Chemical (hogedrempel).

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan 'Sint-Niklaas – Lokeren', vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978, gelegen in een industriegebied.

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

BEOORDELING

Verzoek

Het onderhavige verzoek tot bijstelling van de voorwaarden is een gevolg van de GPBV-evaluatie (algemene evaluatie), die uitgevoerd werd in het kader van de publicatie van de BBT-conclusies voor afvalverbranding in het publicatieblad van de Europese Unie op 3 december 2019.

Het GOVC-verslag over deze algemene evaluatie van 18 mei 2021 stelt voor om de volgende bijzondere milieuvoorwaarden toe te voegen aan de vergunning:

- In afwijking van de bepalingen van BBT 9 zijn de acceptatiecriteria van de afvalstoffen voldoende om te concluderen dat de afvalstoffen die in de installatie aanvaard mogen worden niet gescheiden opgeslagen moeten worden en compatibel zijn voor mengen ervan.
- Er wordt een interne procedure voorzien om bij wijzigingen in de samenstelling van het afval, met behulp van het geavanceerde regelsysteem, de bedrijfsinstellingen aan te passen met als doel de emissies naar de lucht te beperken.
- Voor de parameter HCl geldt voor beide emissiepunten vanaf 4 december 2023 een emissiegrenswaarde van 4 mg/Nm^3 , uitgedrukt als daggemiddelde (referentiezuurstofgehalte: 11 volumeprocent, droog).
- Op de asbehandeling worden de bepalingen van afdeling 4.4.7 van titel II van het VLAREM opgelegd, inclusief de bepalingen van artikel 4.4.7.2.4 tot en met artikel 4.4.7.2.9 van titel II van het VLAREM.
- Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving en het Agentschap voor Natuur en Bos.

De studie bevat volgende elementen:

- Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x , NH_3 en SO_x (concentraties en vrachten)
- Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden.
- Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x , NH_3 en SO_x binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht.
- Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken, en een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.

Bijstelling voorwaarden

De beoordeling om te concluderen dat de voorwaarden moeten worden bijgesteld naar aanleiding van de BBT-conclusies zit vervat in het GOVC-verslag over de algemene evaluatie van 18 mei 2021, dat ook opgeladen is in het Omgevingsloket. Dit verslag wordt bijgetreden.

In toepassing van artikel 1.4.1.1, 2^{de} lid, van titel II van het VLAREM moeten bij een algemene evaluatie van de milieuvoorwaarden, die van toepassing zijn op een GPBV-installatie, alle milieuvoorwaarden geëvalueerd worden.

De vergunningverlenende overheid moet waar nodig de milieuvoorwaarden bijstellen, om tegemoet te komen aan de redenen van de evaluatie (artikel 1.4.6.1, eerste lid, van titel II van het VLAREM). Het tweede lid van hetzelfde artikel stelt *“In geval van een GPBV-installatie worden de milieuvoorwaarden zo nodig bijgesteld in de volgende gevallen: ...”*, waarbij gelinkt wordt naar de bepalingen voor de opstart van een algemene evaluatie beschreven in artikel 1.4.1.1, eerste lid, van titel II van het VLAREM.

Het tweede lid van artikel 1.4.6.1 limiteert in geen geval het eerste lid, het tweede lid is een kapstok om indien nodig te linken met de redenen voor de opstart van een evaluatie. Zodoende is voor de gevallen waar een bijstelling nodig is (alle milieuvoorwaarden dienen geëvalueerd te worden), die niet onmiddellijk voortvloeit uit de BBT-conclusies, ook een bijstelling mogelijk.

Door het permanente karakter van de omgevingsvergunning is het instrument van (algemene) evaluaties (of bijstellingen in het algemeen) het geëigende instrument om de milieuvoorwaarden van een vergunning aan te scherpen. Bovendien moet de overheid, zoals eerder aangehaald, bij een algemene evaluatie naar aanleiding van de publicatie van nieuwe of herziene BBT-conclusies, alle milieuvoorwaarden toetsen.

Het ontbreekt momenteel aan voldoende informatie om na te gaan of met de voorwaarden uit de huidige vergunningen er geen significante verontreiniging veroorzaakt wordt ter hoogte van de speciale beschermingszones en VEN-gebieden. De Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (RIE) stelt in artikel 14 dat de vergunning alle maatregelen omvat die ter vervulling van de voorwaarden van de artikels 11 en 18 nodig zijn.

Er wordt met de voorgestelde bijkomende voorwaarde geen nieuwe passende beoordeling gevraagd, maar een beoordeling van de bijdrage aan de depositie van stikstof in de nabijgelegen speciale beschermingszones en VEN-gebieden. Artikel 11 van de RIE stelt immers dat de exploitant alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moet treffen en dat er geen significante verontreiniging mag worden veroorzaakt.

Op basis van de beschikbare informatie kan dit niet geconcludeerd worden.

De ministeriële instructie betreffende de beoordeling van de stikstofuitstoot van vergunningsaanvragen betreffende projecten of activiteiten met mogelijke betekenisvolle effecten op de habitatrichtlijngebieden van 2 mei 2021 bevat een aantal richtlijnen die gebruikt kunnen worden bij de voorbereiding van vergunningsbeslissingen en adviezen. Zo ook in adviezen en beslissingen naar aanleiding van een algemene evaluatie. In de ministeriële instructie wordt bepaald dat, voor emissies van NO_x, een project met een depositiebijdrage van 1-5%, waarbij een gunstige passende beoordeling mogelijk is, de BBT moet toepassen. Indien de individuele bijdrage hoger is dan 5% moeten zogenaamde BBT+ maatregelen worden voorgesteld (dit zijn maatregelen die verder gaan dan de BBT-maatregelen). Artikel 14.4 van de RIE stelt immers: *“Onverminderd artikel 18 kan de bevoegde autoriteit strengere vergunningsvoorwaarden vaststellen dan die welke haalbaar zijn door gebruik te maken van de beste beschikbare technieken als beschreven in de BBT-conclusies.”*

De gevraagde studie heeft als doel om na te gaan of de vermestende en verzurende bijdrage in zowel de speciale beschermingszones als VEN-gebieden van de installaties van Indaver hoger zijn dan de 1%- of 5%-grens uit de ministeriële instructie, zodat kan worden bepaald welke eventuele maatregelen bijkomend nodig zijn om de emissies verder te beperken.

De BBT zijn voor afvalverbranders op Europees niveau bepaald. Zo stelt BBT 29 dat het BBT is om de emissies van onder andere NO_x te beperken door een passende combinatie van de beschreven technieken te gebruiken.

Via de algemene evaluatie moet bijgevolg worden nagegaan of een significante verontreiniging wordt veroorzaakt. Door het ontbreken van nuttige informatie opdat dit kan worden geconcludeerd, wordt de noodzakelijke studie opgelegd, bestaande uit:

- een overzicht van alle relevante emissiepunten;
- de bepaling van de impact van de emissies op de nabijgelegen speciale beschermingszones of VEN-gebieden;
- indien een negatief effect verwacht wordt, een onderzoek of de emissies verder beperkt kunnen worden door toepassing van BBT, en desgevallend BBT+ maatregelen;
- desgevallend een plan van aanpak voor verwezenlijking.

Gelet op bovenstaande is het aangewezen dat de gevraagde milieuvoorwaarde wordt opgenomen in de vergunning.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De verwerkingsinstallatie voor energierijke afvalstoffen werd uit de vergunning geschrapt met het besluit van de deputatie van 19 oktober 2017. Bijzondere voorwaarde 31 uit het besluit van 14 juni 2012 mag bijgevolg geschrapt worden.

De overige opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

BEZWAREN OPENBAAR ONDERZOEK

Het bezwaar uit het openbaar onderzoek kan als volgt worden beantwoord:

- Met betrekking tot de wettelijke grondslag voor voorliggende bijstelling en de noodzaak tot een bijkomende stikstofstudie, wordt verwezen naar de beoordeling hierboven;
- Een termijn van 2 jaar voor het uitvoeren van de studie en het opmaken van een plan van aanpak voor de implementatie van eventuele bijkomende maatregelen is voldoende ruim. Er wordt immers niet gevraagd dat binnen de 2 jaar deze maatregelen ook effectief uitgevoerd zijn.

Er kan bijgevolg gesteld worden dat het bezwaar ongegrond wordt verklaard.

ALGEMENE CONCLUSIE: gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden kan worden ingewilligd.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Het door de GOVC ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20200110-0014, vergund op naam van de nv Indaver, Ketenislaan 1, 9130 Beveren gelegen te 9130 Beveren, Molenweg 2, kadastraal bekend als afdeling 8, sectie A, perceelnummers 132M, 100P en 100M, wordt ingewilligd.

Art. 2. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende bijzondere voorwaarden:

- In afwijking van de bepalingen van BBT 9 van de BREF afvalverbranding zijn de acceptatiecriteria van de afvalstoffen voldoende om te concluderen dat de afvalstoffen, die in de installatie aanvaard mogen worden, niet gescheiden opgeslagen moeten worden en compatibel zijn voor mengen ervan.
- Er wordt een interne procedure voorzien om bij wijzigingen in de samenstelling van het afval, met behulp van het geavanceerde regelsysteem, de bedrijfsinstellingen aan te passen met als doel de emissies naar de lucht te beperken.
- Voor de parameter HCl geldt voor beide emissiepunten vanaf 4 december 2023 een emissiegrenswaarde van 4 mg/Nm³, uitgedrukt als daggemiddelde (referentiezuurstofgehalte 11 volumeprocent, droog).
- Op de asbehandeling zijn de bepalingen van afdeling 4.4.7 van titel II van het VLAREM van toepassing, inclusief de bepalingen van artikel 4.4.7.2.4 tot en met artikel 4.4.7.2.9.
- Binnen een termijn van 2 jaar wordt een studie uitgevoerd. De studie wordt opgesteld in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht en wordt bezorgd aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) en het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) (aves.ovl.anb@vlaanderen.be). De studie bevat tenminste de volgende elementen:
 - Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x (concentraties en vrachten);
 - Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen speciale beschermingszon(e)s en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden;
 - Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te

- reduceren. Ook technieken die verdergaan dan BBT moeten mee onderzocht worden indien de lokale milieukwaliteitsnormen dit vereisen;
- Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken, en een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.

Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

Afvalolie

Afgewerkte olie mag enkel worden verbrand voor zover ze wordt ingezet als steunbrandstof, dit impliceert dat ze wordt geïnjecteerd langs het kanaal voor injectie van de fossiele brandstof en functioneel wordt ingezet om de temperatuur in de verbrandingsoven op het gewenste niveau te houden. Afgewerkte olie mag niet worden ingezet als vervangbrandstof tijdens opstartperiodes.

Werktijden en aanvoeren afvalstoffen

- a) In afwijking van artikel 5.2.1.2, §3 van Vlarem II is een continue aanvoer van afvalstoffen toegestaan (24 uur op 24 en 7 dagen op 7).
- b) In afwijking van artikel 5.2.1.6, §4 van Vlarem II is een continue exploitatie van de inrichting toegestaan (24 uur op 24 en 7 dagen op 7).

Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen gebeurt in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

Emissies/Stof

- a) De exploitant treft de nodige maatregelen om geur- en stofhinder naar de omgeving te voorkomen.
- b) De exploitant dient er steeds voor te zorgen dat binnen alle afdelingen van zijn bedrijf de best beschikbare technologieën worden aangewend ter voorkoming of beperking van emissies.
- c) Waterzuiveringsslibbys mogen niet in open lucht worden opgeslagen.

Organisatorische maatregelen

- a) De gegevens en de aanbevelingen uit het aanvraagdossier, in het bijzonder het MER-rapport, worden strikt opgevolgd, o.m. voor wat betreft de plaatsing, de bouw, de procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventie maatregelen.
- b) Het MER-rapport wordt regelmatig bijgewerkt en aangevuld bij elke uitbreiding en bij elke verandering die van die aard is dat het risico voor incidenten gewijzigd wordt. Het wordt aangepast rekening houdend met de evolutie van de techniek, de wetenschap en de opgedane ervaring. De aanvullingen worden overgemaakt aan de afdeling GOP en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving.
- c) De schriftelijke onderrichtingen voor de operaties van de eenheden zijn vastgelegd in standaard operatie procedures van het bedrijf. Ze vermelden de start en stop procedures, de procedures

tijdens de normale werking en de procedures in verband met noodsituaties. Instructies in verband met werken uitgevoerd door eigen personeel of door derden zijn weergegeven in de bedrijfsprocedures die ter inzage liggen op het bedrijf.

Veiligheidsvoorschriften

- a) In overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer dient een intern noodplan opgemaakt. Dit noodplan wordt geregeld bijgewerkt en ligt ter inzage van de plaatselijke brandweer en alle desbetreffende toezichthoudende overheden.
- b) Onverminderd andere wettelijke of reglementaire bepalingen terzake treft de exploitant de vereiste maatregelen om de buurt in voldoende mate te beschermen en de risico's en de gevolgen te beperken van brand en ontploffing die eigen zijn aan de aanwezigheid of de exploitatie van zijn installatie(s) en opslagplaats(en). Dit houdt onder meer in dat de nodige brandbestrijdingsmiddelen zijn voorzien. Het bepalen en het aanbrengen van de brandbestrijdingsmiddelen alsook alle andere voorzieningen in het kader van de brandveiligheid, gebeurt onafhankelijk van deze vergunningen in overleg met de plaatselijke brandweer.
- c) De exploitant is verplicht alles in het werk te stellen om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor mens en milieu te beperken. De exploitant is te allen tijde in staat aan de bevoegde instanties aan te tonen dat hij zorg heeft gedragen voor het opsporen van mogelijke bestaande risico's voor zware ongevallen, voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen en voor de veiligheidsvoorlichting, -training en -uitrusting ter plaatse.
- d) De exploitant is verplicht, zodra er zich een zwaar ongeval d.i. een zware emissie, brand of explosie in verband met een ongewoon voorval bij een industriële activiteit, die ernstig, onmiddellijk of later optredend gevaar oplevert voor de mens en/of het leefmilieu voordoet, onverwijld de Burgemeester, de Gouverneur en de met het toezicht bevoegde ambtenaren 1) onmiddellijk op de hoogte te stellen 2) zodra de betreffende gegevens bekend zijn, het volgende mee te delen: - de omstandigheden waaronder het ongeval zich heeft voorgedaan - alle beschikbare gegevens aan de hand waarvan de gevolgen van het ongeval voor de mens en het leefmilieu kunnen worden beoordeeld - de getroffen noodmaatregelen 3) in kennis te stellen van de maatregelen die worden overwogen om: - de gevolgen van het ongeval op middellange en lange termijn te ondervangen - te voorkomen dat dit ongeval zich nogmaals voordoet.
- e) Het bedienings- en onderhoudspersoneel dient terdege te worden opgeleid m.b.t. de chemische stoffen, de processen, de brandbestrijding en de bij ongeval te nemen maatregelen. De trainingen terzake dienen regelmatig te worden herhaald.
- f) Alle veiligheidsvoorzieningen dienen volgens een opgesteld programma op hun goede werking gecontroleerd.
- g) De volledige installatie wordt continu bewaakt en zowel overdag als „s nachts zal er steeds bevoegd personeel aanwezig zijn om toezicht te houden.
- h) Het volledige bedrijfsterrein dient te worden omheind zodanig dat de toegang voor onbevoegden te allen tijde wordt verhinderd.
- i) De nodige maatregelen worden getroffen om te beletten dat het uitvallen van het elektriciteitsnet een bijkomend risico voor de buurt zou teweegbrengen.

Tankplaats

- a) Tijdens het tanken moeten de nodige voorzorgen worden getroffen om morsen te voorkomen waarbij de nodige absorptiemiddelen voorradig moeten zijn om gemorste vloeistoffen te neutraliseren zodat bodem- en grondwaterverontreiniging wordt vermeden.
- b) Het tanken gebeurt op een vloeistofdichte vloerplaat

Klachten

In de inrichting worden een of meerdere personen belast met het in ontvangst nemen van klachten van bewoners van de omgeving aangaande hinder veroorzaakt door de inrichting. De gegrondheid van de klachten wordt onmiddellijk onderzocht.

Transport

Het bedrijf dient in de toekomst aandacht te besteden aan de mogelijkheid om afvalstoffen via alternatieve transportmodi te laten aanvoeren en dit te implementeren in de bedrijfsvoering en bovendien dient:

- binnen een termijn van twee jaar na datum van het besluit van 14 juni 2012 een actieplan "modal shift" opgemaakt in overleg met de betrokken stakeholders. Dit actieplan dient tevens een voorstel van een resultaats-verbintenis te omvatten m.b.t. de aanvoer van de afvalstromen via het water of het spoor;
- Dit actieplan wordt vervolgens ter goedkeuring voorgelegd aan een opvolgingscommissie "modal shift" samengesteld uit de afdeling GOP en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving, de VMM, het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Beveren, het Agentschap Zorg en Gezondheid en de OVAM.
De nv Indaver zorgt voor de praktische organisatie van de opvolgingscommissie;
- Na de goedkeuring van het actieplan wordt jaarlijks gerapporteerd over de voortgang ervan aan de opvolgingscommissie. Op verzoek van het bedrijf en/of de leden van de opvolgingscommissie kunnen nog andere stakeholders / deskundigen op de vergaderingen van de opvolgingscommissie aanwezig zijn.

Beheer afvalstroom

In afwijking van de bepalingen van BBT 9 van de BREF afvalverbranding zijn de acceptatiecriteria van de afvalstoffen voldoende om te concluderen dat de afvalstoffen, die in de installatie aanvaard mogen worden, niet gescheiden opgeslagen moeten worden en compatibel zijn voor mengen ervan.

Procedures voor aanpassing van de bedrijfsinstellingen

Er wordt een interne procedure voorzien om bij wijzigingen in de samenstelling van het afval, met behulp van het geavanceerde regelsysteem, de bedrijfsinstellingen aan te passen met als doel de emissies naar de lucht te beperken.

Emissiegrenswaarden

Voor de parameter HCl geldt voor beide emissiepunten vanaf 4 december 2023 een emissiegrenswaarde van 4 mg/Nm³, uitgedrukt als daggemiddelde (referentiezuurstofgehalte 11 volumeprocent, droog).

Asbehandeling

Op de asbehandeling zijn de bepalingen van afdeling 4.4.7 van titel II van het VLAREM van toepassing, inclusief de bepalingen van artikel 4.4.7.2.4 tot en met artikel 4.4.7.2.9.

Beheersing van emissies

Binnen een termijn van 2 jaar wordt een studie uitgevoerd. De studie wordt opgesteld in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht en wordt bezorgd aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement

Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) en het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) (aves.ovl.anb@vlaanderen.be). De studie bevat tenminste de volgende elementen:

- Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x (concentraties en vrachten);
- Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen speciale beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden;
- Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren. Ook technieken die verdergaan dan BBT moeten mee onderzocht worden indien de lokale milieukwaliteitsnormen dit vereisen;
- Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken, en een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door:Zuhal Demir (Signature)
Getekend op:2021-10-29 10:53:11 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed

Zuhal Demir

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij. Dit is de overheid die de beslissing genomen heeft, per adres: BJO-juridischeprocedures.omgeving@vlaanderen.be

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)