

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

kenmerk
betreft

M03/44021/502/1/W/3/PW/KVW
GENT - RETRA NV - SCHROOTVERWERKEND BEDRIJF
Verzoek tot wijziging van de geldende
exploitatievoorwaarden (K1).

~~Alexander Vereamer~~
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt

verslaggever

Jozef Dauwe

leden

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Albert De Smet,
provinciegriffier

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning
(milieuvergunningsdecreet).

dossiernummer:
1604837

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

zittingnummer:

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

termijn:

22 december 2016

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

▪ Milieuvergunningen:

- Besluit van de bestendige deputatie van 18 november 1999 houdende de hervergunning van een schrootverwerkend bedrijf en weigering voor de lozing van bedrijfsafvalwater voor een termijn tot en met 18 juli 2020.
- Besluit van de bestendige deputatie van 13 december 2001 houdende milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf en de weigering voor het verder lozen van bedrijfsafvalwater dat gevaarlijke stoffen bevat voor een termijn tot en met 18 juli 2020.

./...

- Besluit van de bestendige deputatie van 27 juni 2002 houdende milieuvergunning voor het lozen van bedrijfsafvalwater voor een termijn tot en met 18 juli 2020;
- Besluit van de bestendige deputatie van 4 maart 2004 houdende wijziging van de bijzondere voorwaarde in het besluit van de Bestendige Deputatie van 18 november 1999.
- Besluit van de bestendige deputatie van 9 september 2004 houdende milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf voor een termijn tot en met 18 juli 2020.
- Besluit van de deputatie van 8 november 2007 houdende milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkingsbedrijf voor een termijn tot en met 18 juli 2020.
- Besluit van de deputatie van 17 december 2009 houdende milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf, voor een termijn tot en met 18 juli 2020.
- Besluit van de deputatie van 14 augustus 2014 houdende wijziging van de bijzondere voorwaarde in het besluit van de Bestendige Deputatie van 17 december 2009.

■ **Meldingen:**

- Besluit van de deputatie van 15 mei 2015 houdende aktenaam van een mededeling kleine verandering, voor een termijn tot en met 18 juli 2020.

Verzoek tot wijziging van de voorwaarden

Het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) werd op 23 juni 2016 ingediend door de nv Retra, Scheepzatestraat 5 te 9000 Gent, voor een schrootverwerkend bedrijf, gelegen aan de Scheepzatestraat 5 te 9000 Gent, op het perceel, kadastraal bekend onder GENT 12 AFD, Sectie P, Nr 378/n, met als voorwerp: verzoek tot wijziging van bijzondere voorwaarden voor een schrootverwerkend bedrijf.

Bij besluit van de Deputatie van 11 augustus 2016 werd de behandelingstermijn van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 23 augustus 2016, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

Adviezen

In haar schrijven van 25 augustus 2016 verwijst het College van Burgemeester en Schepenen van Gent voor wat haar advies betreft naar het advies van de PMVC.

In haar schrijven van 25 augustus 2016 deelt het College van Burgemeester en Schepenen van Gent mede dat met betrekking tot de stedenbouwkundige

/...

aspecten vanuit de dienst Stedenbouw en Ruimtelijke planning er geen opmerkingen op deze aanvraag zijn.

GUNSTIG advies van 5 september 2016 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE).

GUNSTIG advies van 29 augustus 2016 van de Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM), volgende bijzondere voorwaarden zijn bijkomend van toepassing:

Cd: 3 µg/l (schepstaal) – 2 µg/l (gemiddeld)

Acenafteen: 0,25 µg/l

Fenantreen: 0,25 µg/l

Monobutyltin: 0,020 µg/l

Dibutyltin: 0,025 µg/l

Tributyltin: 0,002 µg/l

Het bedrijf dient het TBT-gehalte in het bedrijfsafvalwater 3-maandelijks op te volgen en te rapporteren aan de VMM.

GUNSTIG advies van 1 september 2016 van de provinciale milieudeskundige, gelet op hetgeen voorafgaat:

De lozingsvoorwaarden vermeld in de bijzondere voorwaarde 13 van het besluit van de deputatie van 17 december 2009 houdende de milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf, gewijzigd bij besluit van de deputatie van 14 augustus 2014 houdende het toestaan van het verzoek tot wijzigen van de lozingsvoorwaarden, worden gewijzigd of aangevuld met volgende lozingsvoorwaarden:

Totaal Cd: 3 µg/l (schepstaal) – 2 µg/l (daggemiddelde)

Acenafteen: 0,25 µg/l

Fenantreen: 0,25 µg/l

Monobutyltin: 0,020 µg/l

Dibutyltin: 0,025 µg/l

Tributyltin: 0,002 µg/l

Het bedrijf dient het TBT-gehalte in het bedrijfsafvalwater 3-maandelijks op te volgen en te rapporteren aan de VMM.

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen:

"De voorzitter licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.

Er worden ter zitting geen verdere opmerkingen gemaakt."

GUNSTIG advies van 6 september 2016 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC) waarbij wordt voorgesteld om de lozingsvoorwaarden vermeld in de bijzondere voorwaarde 13 van het besluit van de deputatie van 17 december 2009 houdende de milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf, gewijzigd bij besluit van de deputatie van 14 augustus 2014 houdende het toestaan van het verzoek tot wijzigen van de lozingsvoorwaarden, te wijzigen of aanvullen met volgende lozingsvoorwaarden:

Totaal Cd: 3 µg/l (schepstaal) – 2 µg/l (daggemiddelde)

Acenafteen: 0,25 µg/l

Fenantreen: 0,25 µg/l

Monobutyltin: 0,020 µg/l

./...

Dibutyltin: 0,025 µg/l

Tributyltin: 0,002 µg/l

Het bedrijf dient het TBT(tributyltin)-gehalte in het bedrijfsafvalwater 3-maandelijks op te volgen en te rapporteren aan de VMM.

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

Het betreft een schrootverwerkend bedrijf.

De lopende vergunning geldt voor een termijn tot en met 18 juli 2020.

Voorwerp van het verzoek

Vraag tot het wijzigen van de bijzondere voorwaarde 13 in het besluit van de deputatie van 17 december 2009 houdende milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf, gewijzigd bij besluit van de deputatie van 14 augustus 2014 houdende het toestaan van het verzoek tot wijzigen van de lozingsvoorwaarden, overeenkomstig artikel 45 §1, 3° van Vlarem I.

Concreet wordt gevraagd om de opgelegde lozingsnormen voor de parameters totaal Cd, acenafteen en fenantreen te versoepelen tot:

Cd: 3 µg/l (schepstaal) – 2 µg/l (gemiddeld)

Acenafteen: 0,25 µg/l

Fenantreen: 0,25 µg/l

en om voor de parameters monobutyltin, dibutyltin en tributyltin een lozingsnorm op te leggen van:

Monobutyltin: 0,020 µg/l

Dibutyltin: 0,025 µg/l

Tributyltin: 0,002 µg/l.

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

Het bedrijf heeft veel tijd en middelen geïnvesteerd in een goede waterzuiveringsinstallatie. De kwaliteit van het geloosde afvalwater is de laatste jaren dan ook sterk verbeterd. Op enkele moeilijke parameters na, waarvoor deze wijziging wordt gevraagd, voldoet het afvalwater aan de strenge lozingsnormen voor oppervlaktewater.

De waterzuiveringsinstallatie bestaat uit volgende opeenvolgende stappen:

- KWS-afscheider;
- bezinkingsbekken met beluchting en recirculatie;
- filtratie op 60µ;
- actiefkoolfiltratie;
- KWS-afscheider met coalescentiefilter.

Door het uitbreiden met een 60µ-filtratie en een actiefkoolfiltratie is de bezinking een minder gevoelig onderdeel van de zuivering geworden omdat er geen overstorten meer voorkomen.

Het verzoek bevat een overzicht van analyseresultaten van 2014 tot 2016. De stalen van 25 en 28 augustus 2015 betreffen telkens een staal voor en na de actief-koolfilter.

./...

De huidige lozingsnorm voor totaal Cd van 0,002 mg/l (rapportagegrens op moment van de aanvraag) blijkt moeilijk haalbaar, ook niet met de toepassing van de actiefkoolfilter (zie ook analysesresultaten). Dit wordt nog moeilijker na verlaging van de rapportagegrens tot de norm van 0,8 µg/l.

Uit de bijgevoegde studie van een erkend MER-deskundige blijkt dat het effect van Cd op het ontvangende oppervlaktewater verwaarloosbaar is.

Het bedrijf voldoet met de actiefkoolfiltratie volledig aan de BBT voor de schrootverwerking. In de recente BBT verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven (december 2015) wordt voor totaal Cd geen voorstel gedaan voor een sectorale lozingsnorm, maar wordt verwezen naar de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) voor grotere bedrijven waarbij bij een schepmonster de BBT-GEN 2 tot 3 µg/l bedraagt en voor de gemiddelde dagwaarden 2 µg/l.

Er werden 2 lichte overschrijdingen vastgesteld voor de parameters acenafteen en fenantreen, evenwel binnen de meetonzekerheid. Het betreffen geen gevaarlijke PAK's. Er wordt een lozingsnorm gevraagd op basis van 1,5 x de gemeten waarde.

Door de milieu-inspectie werden overschrijdingen vastgesteld voor organotinverbindingen, nl. een overschrijding van de actiegrenswaarde voor mono- en dibutyltin en van het indelingscriterium (IC) voor tributyltin. Deze stoffen werden vroeger gebruikt voor de behandeling van scheepswanden. Retra verwerkt zelf geen scheepswrakken. In de onmiddellijke omgeving bevinden zich wel verschillende bedrijven die scheepswrakken of schroot hiervan verwerken.

Bespreking van het verzoek

Het bedrijf staat o.m. in voor de aankoop en verwerking d.m.v. een shredder van containerparkschroot, welvaartschroot en gedepollueerde autowrakken.

Het bedrijfsafvalwater dat ontstaat, bestaat hoofdzakelijk uit mogelijks verontreinigd hemelwater afkomstig van de verharde oppervlaktes waarop de te behandelen en behandelde materiaalstromen liggen.

Gezien de ligging in een havengebied heeft het bedrijf te maken met stofdepositie op de opgeslagen materialen in open lucht afkomstig van diverse havenactiviteiten in de omgeving.

Het bedrijf beschikt over een waterzuiveringsinstallatie bestaande uit 2 KWS-afscheiders, een bezinkingsbekken met beluchting en recirculatie en sinds 2014 een 60 µ-filtratie. Sinds kort wordt tevens gebruik gemaakt van een actiefkoolfilter.

De voorbije jaren werd geïnvesteerd in het overdekt of afgedekt opslaan van de fluff en de non-ferro-scheiding, werden bijkomende keerwanden geplaatst en werd de ijzerafvoer na de Retra-shredder vernieuwd.

Eind 2015 werd de "gesloten" bak van de waterkringloop aan de Retra-shredder aangepast om te voorkomen dat deze bij langdurige of hevige regen nog aanleiding kan geven tot overloop. Dit zou een positief effect kunnen hebben op de lozing van Cd.

Het terrein wordt wekelijks droog gereinigd met een veegwagen.

De 60µ-filter is zelfreinigend en is niet uitgerust met een bypass, zodat bij defect aan de filter er geen lozing mogelijk is.

/...

Voor de lozing van Cd zijn in de BBT voor verontreinigd hemelwater voor de afvalopslag sector van december 2015 BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) opgenomen voor de grotere bedrijven (> 10 werknemers en omzet van € 2 m - Retra heeft 17 werknemers en een omzet van € 10 m) en dit voor schepmonsters en voor daggemiddelde waarden:

De parameters mono- en dibutyltin zijn niet opgenomen in de lijst van bijlage 2.3.1. van Vlarem II met indelingscriteria voor de lozing van gevaarlijke stoffen. Om die reden dient bij lozing er van een lozingsnorm opgenomen te worden in de milieuvergunning. De actiegrenswaarde is de meetwaarde die door de Milieu-inspectie gehanteerd wordt om op te treden, doch deze waarde is juridisch niet verankerd in Vlarem II.

De aangevraagde lozingsnormen van de parameters acenafteen en fenantreen voldoen aan de bepalingen van het Reductieprogramma gevaarlijke stoffen 2005.

Rekening houdend met de geleverde inspanningen en de specifieke omgevingskarakteristieken kunnen de gevraagde lozingsnormen worden toegestaan.

De aangevraagde lozingsnorm voor de parameter tributyltin kan enkel toegestaan worden mits deze parameter 3-maandelijks wordt opgevolgd en gerapporteerd aan de VMM.

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlarem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot wijziging van de voorwaarden, worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Retra, Scheepzatestraat 5 te 9000 Gent, voor de exploitatie van een schrootverwerkend bedrijf aan de Scheepzatestraat 5 te 9000 Gent, op het perceel, kadastraal bekend onder GENT 12 AFD, Sectie P, Nr 378/n, wordt toegestaan.

Artikel 2

De lozingsvoorwaarden vermeld in de bijzondere voorwaarde 13 van het besluit van de deputatie van 17 december 2009 houdende de milieuvergunning voor het veranderen van een schrootverwerkend bedrijf, gewijzigd bij besluit van de deputatie van 14 augustus 2014 houdende het toestaan van het ver-

./...

zoek tot wijzigen van de lozingsvoorwaarden, worden gewijzigd of aangevuld met volgende lozingsvoorwaarden:

Totaal Cd: 3 µg/l (schipstaal) – 2 µg/l (daggemiddelde)

Acenafteen: 0,25 µg/l

Fenantreen: 0,25 µg/l

Monobutyltin: 0,020 µg/l

Dibutyltin: 0,025 µg/l

Tributyltin: 0,002 µg/l

Het bedrijf dient het TBT(tributyltin)-gehalte in het bedrijfsafvalwater 3-maandelijks op te volgen en te rapporteren aan de VMM.

Artikel 3

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 5

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Gent;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

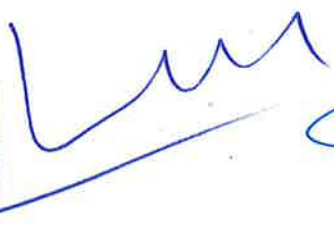
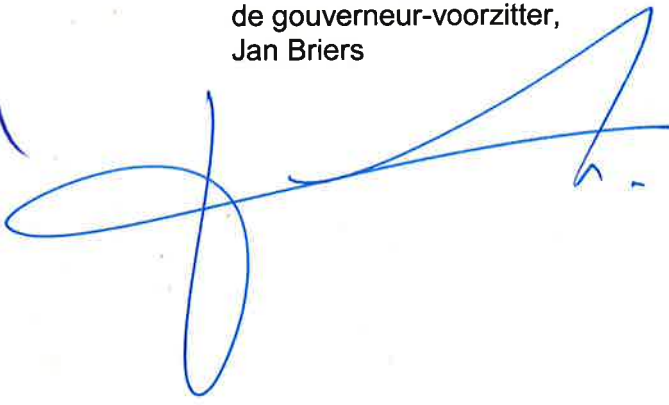
./...

Artikel 6

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smetde gouverneur-voorzitter,
Jan Briers

MINIJUT	
AFD.	11
D.R.	14
GRIF.	

DEPUTATIE
genotuleerd

13 OKT. 2016