



**Provincie
Antwerpen**

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMWV-2018-0013/CLKA/age- Referentie OMV-loket 2018071128

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT BIJSTELLING VAN MILIEUVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN AFVALVERWERKEND BEDRIJF, GELEGEN IN 2030 ANTWERPEN, MOERSTRAAT 26, HAVEN 550 EN GEËXPLOITEERD DOOR DE NV VEOLIA ES MRC.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Decreet omgevingsvergunning), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Besluit omgevingsvergunning), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het verzoek dat nv Veolia ES MRC op 11 juni 2018 heeft ingediend met het oog op bijstelling van de milieuvoorwaarden die gelden voor een afvalverwerkend bedrijf gelegen in Moerstraat 26, haven 550 te 2030 Antwerpen, als volgt:

De exploitant vraagt een bijstelling van de milieuvoorwaarde, opgelegd in besluit met kenmerk MLAV1/08-115 d.d. 26 juni 2018, nl. in afwijking van de bepalingen vervat in art. 5.2.1.2§3 van Vlarem II mag de normale afvalstoffenaanvoer ook gebeuren op week- en zaterdag van 6u tot 22u en 24u/24u, 7d/7d bij calamiteiten;

Nieuw gevraagde voorwaarde: In afwijking van de bepalingen vervat in art 5.2.1.2§3 van Vlarem II mag de normale afvalstoffenaanvoer ook gebeuren alle dagen van 6u tot 22u en 24u/24u, 7d/7d bij calamiteiten;

Gelet op het openbaar onderzoek dat werd gehouden en waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstige advies d.d. 23 juli 2018 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. Plannen van aanleg, ruimtelijke uitvoeringsplannen en verkavelingen
 - a. Het goed is gelegen in het Gebied voor Zeehaven- en watergebonden bedrijven volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening Zeehavengebied Antwerpen (Besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2013). Zulk gebied is bestemd om te functioneren als Vlaams havengebied als onderdeel van de haven van Antwerpen. Het is bestemd voor zeehavengebonden en zeehavengerelateerde industriële en logistieke activiteiten en distributie-, opslag- en overslagactiviteiten die gebruikmaken van en aangewezen zijn op de zeehaveninfrastructuur.
 - b. Dwars over het gebied lopen twee overdrukken met als aanduiding Leidingstraat.
 - c. De aanvraag is in overeenstemming met de bepalingen van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.
 - d. Voor een straal van 500 meter rond de aanvraag is het voormelde GRUP tevens van toepassing. Deels, ten westen, geldt hier eveneens het bestemmingsvoorschrift Gebied voor

Zeehaven- en watergebonden bedrijven. Ten noorden geldt het bestemmingsvoorschrift Specifiek regionaal bedrijventerrein voor afvalverwerking en recyclage. Ten oosten gelden de bestemmingsvoorschriften Zone voor permanente ecologische infrastructuur en Zone voor permanente ecologische infrastructuur 'met medegebruik'. Rondom het perceel van de aanvraag is het bestemmingsvoorschrift Gebied voor spoorinfrastructuur van toepassing met tracés in diverse richtingen onder meer richting Vormingsstation-Noord en de Lillobrug. Ten zuidoosten van de aanvraag (circa 100 meter) ligt, buiten de afbakeningslijn van het zeehavengebied, de Kuifeend bestemd als Natuurgebied met overdruk Grote Eenheid Natuur.

- e. De Noorderlaan in het zuidoosten heeft als bestemming Gebied voor Verkeers- en vervoersinfrastructuur.
 - f. In het noorden van de aanvraag (op circa 350 meter) is het GRUP Liefkenshoek spoortunnel van toepassing met als bestemming Gebied voor spoorinfrastructuur. Ten zuidoosten van de aanvraag (circa 100 meter) ligt, buiten de afbakeningslijn van het zeehavengebied, de Kuifeend, volgens het GRUP Afbakening zeehavengebied Antwerpen bestemd als Natuurgebied met overdruk Grote Eenheid Natuur. De Noorderlaan in het zuidwesten heeft volgens ditzelfde GRUP de bestemming Gebied voor Verkeers- en vervoersinfrastructuur.
2. Gewestelijke stedenbouwkundige verordeningen
 - a. Hemelwater: De gewestelijke verordening hemelwater is niet van toepassing op de aanvraag.
 - b. Toegankelijkheid: De gewestelijke verordening toegankelijkheid is niet van toepassing op de aanvraag.
 3. Toetsing van de verenigbaarheid van het aangevraagde met de omgeving en de goede ruimtelijke ordening
 - a. De aanvraag betreft een verzoek tot bijstelling van de in de lopende milieuvergunning opgelegde voorwaarde in verband met de tijdstippen waarbinnen afvalstoffenaanvoer toegelaten is. Er gaan geen stedenbouwkundige handelingen gepaard met de aanvraag.
 - b. De aanvraag is verenigbaar met de ruimtelijke context van het havengebied waarbinnen deze aanvraag is gesitueerd. Er is geen bezwaar vanuit stedenbouwkundig oogpunt.
 4. Toetsing van aanvaardbaarheid van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten op het vlak van hinder en risico's voor de mens en het milieu.
 - a. Het verzoek tot bijstelling betreft een aanvulling van een eerder opgelegde bijzondere voorwaarde met betrekking tot de aanvoer van afvalstoffen.
 - b. Artikel 5.2.1.2,§3 van titel II van het VLAREM stelt dat, tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, de normale afvalstoffenaanvoer en -afvoer niet vóór 7 uur en na 19 uur plaatsvinden. In de milieuvergunning van 26 juni 2008 werd volgende bijzondere voorwaarde opgenomen: 'In afwijking van de bepalingen vervat in art. 5.2.1.2,§3 van Vlarem II mag de normale afvalstoffenaanvoer ook gebeuren op week- en zaterdag van 6.00 uur tot 22.00 uur en 24 uur/24 uur, 7 dagen /7 dagen bij calamiteiten.'.
 - c. De exploitant wenst de normale afvalstoffenaanvoer ook te laten plaatsvinden op zondag van 6.00 uur tot 22.00 uur en stelt volgende bijzondere voorwaarde voor: 'In afwijking van de bepalingen vervat in artikel 5.2.1.2,§3 van Vlarem II mag de normale afvalstoffenaanvoer ook gebeuren alle dagen van 6.00 uur tot 22.00 uur en 24 uur/24 uur, 7 dagen/7 dagen bij calamiteiten.'.
 - d. Men argumenteert dat in een industriële omgeving zoals de haven van Antwerpen regelmatig voorziene en onvoorziene shutdowns voorkomen waarbij er mogelijk afvalstoffen vrijkomen.
 - e. In het belang van een zo kort mogelijke shutdown van de productiebedrijven dient de afvoer en verwerking van de afvalstoffen zo spoedig mogelijk te gebeuren. Verder stelt de exploitant dat verschillende andere bedrijven rond het terrein van Veolia ES MRC reeds 24 uur/24 uur werken en het verkeersnet in havengebied op zondagen zeer toegankelijk is. Bovendien zou het maar enkele zondagen per jaar betreffen.
 - f. Gelet op de ligging van het bedrijf, midden in havengebied, wordt er geen bijkomende hinder verwacht bij het occasioneel aanvoeren van afvalstoffen op zondagen, van 6 uur tot 22 uur;

Gelet op het gunstige advies d.d. 9 augustus 2018 van het Departement Omgeving - Afdeling G.O.P. (AGOP-M) (kenmerk: OMV_2018071128 en 10.00/11002/857658.DIG); op volgende elementen uit dit advies:

1. Het inrichtingsnummer is 20170712-0027.

2. Door de aanvrager opgegeven motivatie van het verzoek tot bijstelling en inhoudelijke beoordeling
 - a. In een industriële omgeving zoals de haven van Antwerpen komen er regelmatig voorziene en onvoorziene shutdowns voor waarbij er mogelijks afvalstoffen vrijkomen. In het belang van een zo kort mogelijke shutdown van de productiebedrijven dient de afvoer en verwerking van de afvalstoffen zo spoedig mogelijk te gebeuren. Op dat moment kan onnodige tussenopslag vermeden worden en dus een optimale logistiek verkregen worden. Enerzijds ligt Veolia ES MRC NV in de haven van Antwerpen waar verschillende bedrijven rond het terrein reeds 24u/24u werken. Naar mobiliteit toe zal de impact van deze activiteit slechts zeer gering zijn aangezien het verkeersnet in de haven op zondag zeer toegankelijk is. Anderzijds gaat het hier maximaal over enkele zondagen per jaar.
 - b. Gelet op bovenstaande kan de gevraagde afwijking gunstig worden geadviseerd;

Gelet op het gunstige advies d.d. 24 juli 2018 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM);

Gelet op het gunstige advies d.d. 4 september 2018 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen
 - De heer D. De Beleyrn, operations manager van Veolia, wordt gehoord namens de aanvrager.
 - De heer De Beleyrn verklaart dat het opzet van de aanvraag is stalen van de aangevoerde afvalstoffen te nemen en zonodig deze afvalstoffen direct door te sturen. Dit is op vraag van BASF. Hij verklaart dat er rond doorvoer van afvalstoffen een volledige procedure met de afdeling Handhaving werd uitgewerkt. Hij meent dat doorvoer en afvoer niet hetzelfde zijn. Bij doorvoer blijft het afval immers in de vrachtwagen.
2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling
 - De AGOP-M merkt op dat er enkel afwijking wordt gevraagd van de aanvoertijdstoppen en niet van de afvoertijdstoppen. Het art. 5.2.1.2§3 van Vlarem II handelde voorheen enkel over aanvoer, maar inmiddels is het artikel geformuleerd als volgt: “Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit mag de normale afvalstoffenaanvoer en -afvoer niet vóór 7 uur en na 19 uur plaatsvinden.” Uit de verklaring die de vertegenwoordiger van de aanvrager ter zitting gegeven heeft, blijkt dat aan- en doorvoer buiten deze tijdstippen mogelijk moet zijn. De POVC stelt dan ook voor de omschrijving te behouden zoals aangevraagd.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
 - De POVC volgt de gunstige adviezen.
5. Watertoets
 - Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is.
6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)
 - In afwijking van de bepalingen vervat in art 5.2.1.2§3 van Vlarem II mag de normale afvalstoffenaanvoer ook gebeuren alle dagen van 6u tot 22u en 24u/24u, 7d/7d bij calamiteiten;

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de POVC, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat het advies van de POVC in aanmerking wordt genomen; dat de bijstelling voldoet aan de bepalingen van artikel 73 en 74 van het decreet van 25 april 2014, en artikel 3.3.0.1 tot en met 3.3.0.3 van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat er in de voorwaarde waarvan afwijking gevraagd wordt (art 5.2.1.2§3 van Vlarem II) enkel sprake is van aanvoer en afvoer, niet van doorvoer; dat doorvoer ook wil zeggen dat

vrachtwagens terug het terrein kunnen verlaten; dat daarom ook “afvoer” in de afwijking wordt opgenomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikels 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde bijstelling in te willigen;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van nv Veolia ES MRC worden de milieuvoorwaarden die werden opgelegd bij besluit van de deputatie van 26 juni 2008 met kenmerk MLAV1/08-115, voor de exploitatie door nv Veolia ES MRC van een afvalverwerkend bedrijf (inrichtingsnummer omgevingsloket 20170712-0027), gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 26, haven 550, bijgesteld als volgt:

In afwijking van de bepalingen vervat in art 5.2.1.2§3 van Vlarem II mag de normale afvalstoffenaanvoer en -afvoer ook gebeuren alle dagen van 6u tot 22u en 24u/24u, 7d/7d bij calamiteiten.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Decreet omgevingsvergunning.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Besluit omgevingsvergunning.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Decreet omgevingsvergunning uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Decreet omgevingsvergunning en de artikelen 108 en 109 van het Besluit omgevingsvergunning.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1. de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2. de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3. de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

1. de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2. de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3. het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van voornoemd Besluit omgevingsvergunning vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1. de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2. de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3. als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
4. de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
5. voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1. in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2. de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3. in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Decreet omgevingsvergunning.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

Antwerpen, in zitting van 4 oktober 2018.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Jan De Haes, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Rik Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

De Voorzitter,

(w.g.)

(w.g.)

Danny Toelen

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Katleen Claus