PROVINCIE ANTWERPEN

Departement Leefmilieu
Dienst Milieuvergunningen

Besluit

MLWV-2013-0003/GVDA

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op de volgende vergunningstoestand met betrekking tot de exploitatie van de inrichting op de datum van de indiening van het hierna vermelde verzoek:
- Besluit nr. 2/GRWB/P.1048/P van de deputatie van 31 oktober 1991 voor de exploitatie van een grondwaterwinning voor een termijn verstrijkend op 1 januari 2019;
- Besluit nr. MLAV1/10-420 d.d. 24 februari 2011 van de deputatie houdende deels vergunning tot het verder exploiteren en veranderen door toevoeging, uitbreiding en wijziging van een non-ferro recyclagebedrijf voor een termijn verstrijkend op 24 februari 2031.
- Besluit nr. MLVER-2011-0064 d.d. 25 augustus 2011 van de deputatie houdende vergunning voor de uitbreiding en wijziging voor een termijn verstrijkend op 24 februari 2031;
- Besluit nr. MLVER-2011-0074 d.d. 25 augustus 2011 van de deputatie houdende vergunning voor de uitbreiding en wijziging voor een termijn verstrijkend op 24 februari 2031.
- Besluit nr. MLAV1-2012-471 d.d. 11 april 2013 van de deputatie houdende vergunning voor het wijzigen van het lozingspunt en verminderen van het lozingsdebiet voor een termijn verstrijkend op 24 februari 2031.

Gelet op het verzoek van de nv Metallo-Chimique ingediend op 1 februari 2013 strekkende tot het schrappen van volgende bij vergunningsbesluit MLAV1/10-420 opgelegde voorwaarden:
bijzondere voorwaarde 6:
"Het emissiepunt 15 (*moest eigenlijk emissiepunt 14 zijn*) (nikkelscrubber) dient bijkomend voorzien te worden van een zuivering via filterdoeken binnen een termijn van 18 maanden na het verlenen van de milieuvergunning."
en bijzondere voorwaarde 16:
"De nodige maatregelen dienen genomen te worden om de Cd-emissie ter hoogte van emissiepunt 14 te verminderen."

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. In ons MER is te lezen dat het emissiepunt 14 van de nikkelscrubber (in de bijzondere voorwaarde verkeerdelijk emissiepunt 15 genoemd) een cadmiumprobleem veroorzaakt. Metallo heeft de plaatsing van een bijkomende filter (droog systeem), zoals eerst gepland was, intern onderzocht en we zijn tot de vaststelling gekomen dat het plaatsen van een doekenfilter zo goed als onmogelijk en zeker en vast delicaat is omwille van de volgende zaken:
   a) Een mouwenfilter die een stofdoorlaat heeft van 1 mg/Nm³ is een heel goede filter maar laat, indien er niet voldoende stofbelading is op de doeken, het fijne cadmiumstof nog door waardoor het gewenste effect, namelijk de verlaging van de cadmiumuitstoot, niet zou gerealiseerd worden;
   b) Het afgezogen nikkelstof dat ook naar deze filter zou komen gaat oxideren met de lucht tot nikkeloxide en dit geeft een zeer groot brandrisico. Hierdoor zou er kalk moeten bijgestoken worden in de filter. De afgezogen lucht van de installatie is relatief vochtig. Samen met de kalk zou dit reageren tot een soort slurry en tot een slechte werking van de filter leiden;
   c) Er zouden dus grote hoeveelheden droge/warme lucht moeten bijgestoken worden in de filter om de juiste relatieve vochtigheid te verkrijgen wat ook energetisch niet verantwoord is.
2. Daar een droog systeem geen garantie biedt voor het bereiken van betere resultaten heeft Metallo er voor gekozen om te onderzoeken hoe de bestaande (natte) scrubber kon geoptimaliseerd worden en we zijn tot de volgende vaststelling gekomen:
   a) Na het openen van de afzuigleiding naar de venturiscrubber tijdens een onderhoudsstilstand werd vastgesteld dat de leiding geleidelijk aan dichtgroeit door contact tussen de koude, vochtige damp afkomstig van de afzuiging van de reactoren en de warmere, stofhoudende gasstroom van de oven;
   b) De stofafscheiding door het venturisysteem werkte niet optimaal omdat het debiet onder het ontwerpdebiet lag wegens hogere drukverliezen over de componenten van het scrubbersysteem;
   c) Er waren dode hoeken in de scrubber, waar vast stof achterbleef, waardoor de cadmium daar niet gecapteerd kon worden.
3. Daarop werden de volgende overeenkomstige maatregelen getroffen:
   a) Deze stromen werden ontdubbeld en afzonderlijk naar de scrubberkolom geleid waardoor het afzuigdebiet nu constant blijft.
   b) Het afzuigdebiet naar de venturiscrubber werd verhoogd door het opvoeren van de ventilatorsnelheid door middel van de frequentieregeling van de ventilatiemotor.
   c) De vloeistofverdeelplaat boven de vulling van de scrubber werd vervangen door een type zonder opstaande randen waardoor geen vaste stof achterblijft in de dode hoeken.
4. Dankzij deze maatregelen ligt de cadmiumconcentratie aan de uitlaat van de scrubber ruimschoots onder de cadmiumlimiet van 0,2 mg/Nm³.
5. Omdat de huidige ventilator niet de nodige garantie naar de toekomst kan bieden en ook om de werking van het bestaande systeem te borgen, is overgegaan tot de aankoop van een nieuwe frequentiegestuurde ventilator en deze werd op 13 december 2012 geplaatst en in dienst genomen.
6. De nikkelscrubber is vanaf 2013 opgenomen in ons maandelijks zelfcontroleprogramma "reststof". Hij wordt ook extern 2 maal per jaar gemeten door TAUW.

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek in de gemeente Beerse d.d. 18 maart 2013 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 8 april 2013 van het college van burgemeester en schepenen van Beerse (kenmerk: (512/1) 2/1); op volgende elementen uit dit advies:

1. Op 22 maart 2013 werd over deze milieuvergunningsaanvraag het advies ontvangen van de juridische dienst van IOK dat luidt als volgt:

a) De exploitant omschrijft in voorliggende aanvraag dat in het MER omschreven wordt dat ter hoogte van emissiepunt 14 het cadmium een probleem was en niet ter hoogte van emissiepunt 15. De exploitant stelt dat de 2 bijzondere voorwaarden in principe over hetzelfde emissiepunt 14 gaan;
b) (...)
c) De exploitant geeft aan dat op basis van metingen kan worden geconcludeerd dat dankzij de genomen maatregelen de cadmiumconcentratie aan de uitlaat van de scrubber ruimschoots onder de cadmiumlimiet van 0,2 mg/Nm³ ligt.
d) In het dossier wordt verwezen naar het rapportnummer waarin de meetresultaten werden opgenomen. Er dient te worden opgemerkt dat het rapport echter niet werd toegevoegd aan voorliggend dossier. De omschreven resultaten kunnen bij de beoordeling van voorliggend dossier dan ook niet geverifieerd worden.
e) Op basis van voorliggend dossier lijkt te kunnen worden aangenomen dat de afdeling Milieu-inspectie en afdeling Milieuvergunningen van LNE de conformiteit van hogervermelde resultaten mee hebben beoordeeld, aangezien de exploitant aangeeft dat tijdens een vergadering met deze instanties werd opgemerkt dat een wijziging voorwaarden nog diende te worden aangevraagd.
f) Gelet op bovenstaande bespreking lijkt de gevraagde wijziging van milieuvoorwaarden, meer bepaald het schrappen van de 2 bijzondere voorwaarden, te kunnen worden toegestaan onder strikte voorwaarden.

2. Het advies van de juridische dienst van IOK wordt bijgetreden; een gunstig advies kan gegeven worden aan deze aanvraag mits voldaan wordt aan de voorgestelde voorwaarden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 11 maart 2013 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/13/9101); op volgende elementen uit dit advies:

1. In het MER dat opgemaakt werd naar aanleiding van de hervergunning van Metallo-Chimique is opgemerkt dat het emissiepunt 14 (nikkelscrubber) een belangrijke bijdrage heeft in de totaal geloosde cadmiumvracht en dat er wordt onderzocht op welke wijze dit kan verminderd worden (bv. de gaswasser vervangen door een filterinstallatie). Dit emissiepunt heeft een vrij laag afgasdebiet in vergelijking tot de overige geleide emissiepunten (3.020 Nm³/uur volgens jaarverslag 2011) en volgens de gegevens van dit jaarverslag bedraagt de emissievracht ca. 4,8 kg/jaar of een bijdrage van ca. 32% tot de totale cadmiumemissie van het bedrijf.
2. In de adviezen die in het kader ven de hervergunningsaanvraag verleend werden door AMV, ToVo en OVAM is er telkens ook een bijzondere vergunningsvoorwaarde voorgesteld met het doel om de cadmiumemissies via het emissiepunt van de scrubber te reduceren.
   Het voorstel van AMV en ToVo stemt overeen met de 6de bijzondere vergunningsvoorwaarde van het besluit MLAV1/10-420 en het voorstel van OVAM stemt overeen met de 15de (sic, moet 16de zijn) bijzondere vergunningsvoorwaarde.
3. In het AMV-verslag AMV/A/10/6715 wordt de voorgestelde voorwaarde als volgt gemotiveerd: "Via het emissiepunt 14 (Scrubber van de nikkelafdeling) is er, in verhouding tot de andere geleide emissiepunten, een relevante emissie van cadmium. Tijdens het bedrijfsbezoek werd vernomen dat de afgassen van dit emissiepunt in de loop van 2011 bijkomend zullen behandeld worden via een doekenfilter. De sanering van dit emissiepunt is een aanbeveling uit het MER."
4. Uit de motivering van de exploitant blijkt dat het gebruik van een doekenfilter problematisch is en slechts mogelijk is wanneer er bijkomende maatregelen getroffen worden om het brandrisico te beperken (doseren van kalk) en het doseren van grote hoeveelheden droge, warme lucht om het ontstaan van een vochtige slurry door de kalkdosering te voorkomen. Er is geen garantie dat een filterdoek het fijne cadmiumstof op een voldoende wijze zal opvangen.
5. Bij het inwendig nazicht van de venturiscrubber werden er 3 gebreken gevonden die een verklaring geven voor het slechte verwijderingsrendement van de scrubber en er zijn ondertussen aanpassingen gebeurd om een oplossing te bieden voor deze gebreken.
   In het jaarverslag 2011 werd er voor het emissiepunt van de scrubber nog een cadmiumemissie van 0,1856 mg/Nm³ gerapporteerd.
   Na de aanpassingen van de venturiscrubber werden er op 31 augustus 2012 emissiemetingen uitgevoerd door een erkend labo met als resultaat een cadmiumemissie van 0,0263 mg/Nm³ en 0,0454 mg/Nm³. Er wordt voldaan aan de algemene emissienorm van bijlage 4.4.2 van Vlarem II, namelijk 0,2 mg/Nm³ vanaf een massastroom van 1 g/u.

Er kan toegestaan worden dat de zesde bijzondere vergunningsvoorwaarde (zuivering via filterdoeken) geschrapt wordt.
Er zijn ondertussen maatregelen getroffen om de Cd-emissies ter hoogte van het emissiepunt 14 te verminderen zodat er ook voldaan is aan deze bijzondere voorwaarde.
Er wordt wel voorgesteld om de huidige emissienorm voor cadmium te verstrengen omdat uit de emissiemetingen blijkt dat er een lagere concentratie mogelijk is bij een goede werking van de venturiscrubber en omdat het respecteren van een norm van 0,2 mg/Nm³ vanaf 1 g/u onvoldoende garantie geeft dat er een effectieve reductie van cadmiumemissie via dit emissiepunt optreedt ten opzichte van de situatie vóór de aanpassing van de scrubber.
Er wordt voorgesteld de emissienorm voor cadmium te verstrengen tot 0,08 mg Cd/Nm³, ongeacht de geloosde massavracht;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van het departement Ruimte Vlaanderen (DRV);

Gelet op het gunstig advies d.d. 23 april 2013 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:
1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
   - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
   - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
   - De AMV stelt voor om bijzondere voorwaarde 16 van deputatiebesluit MLAV1/10-420 d.d. 24 februari 2011 te schrappen en om voorwaarde 6 van hetzelfde besluit als volgt aan te passen:
     "Voor het emissiepunt 14 (nikkelscrubber) geldt er een emissienorm van 0,08 mg Cd/Nm³, ongeacht de geloosde massavracht. "
   - Het schepencollege is gunstig onder de strikte voorwaarde van de door IOK voorgestelde voorwaarden, namelijk:
     - dat de omschreven resultaten van de cadmiumemissies door de bevoegde instanties worden beoordeeld en bevestigd;
     - dat de bevoegde instanties bevestigen dat het door de exploitant voorgestelde alternatief een voldoende alternatief is voor het beoogde resultaat van de initieel opgelegde voorwaarde;
     - dat de bevoegde instanties bevestigen dat in casu 2 opgelegde voorwaarden in concreto beide het emissiepunt 14 betreffen.
   - De PMVC volgt het advies van de AMV.
4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde
   - Bij toepassing van artikel 45 van Vlarem I kan het verzoek van Metallo-Chimique tot schrappen van volgende bijzondere voorwaarden, opgelegd bij besluit MLAV1/10-420 d.d. 24 februari 2011:
     bijzondere voorwaarde 6:
     "Het emissiepunt 15 (*moest eigenlijk emissiepunt 14 zijn*) (nikkelscrubber) dient bijkomend voorzien te worden van een zuivering via filterdoeken binnen een termijn van 18 maanden na het verlenen van de milieuvergunning."
     en bijzondere voorwaarde 16:
     "De nodige maatregelen dienen genomen te worden om de Cd-emissie ter hoogte van emissiepunt 14 te verminderen.",
     ingewilligd worden.
   - Bijkomend wordt volgende bijzondere voorwaarde opgelegd:
     - Voor het emissiepunt 14 (nikkelscrubber) geldt er een emissienorm van 0,08 mg Cd/Nm³, ongeacht de geloosde massavracht.
5. Watertoets
   - Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is.

Overwegende dat voor de evaluatie van de tijdens het openbaar onderzoek uitgebrachte bezwaren en opmerkingen en van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de PMVC, kan verwezen worden naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan.

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

§1. Ingevolge het verzoek van de nv Metallo-Chimique worden volgende bijzondere voorwaarden, opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 24 februari 2011 met kenmerk MLAV1/10-420, voor het verder exploiteren door de nv Metallo-Chimique van een inrichting voor de recyclage van non-ferrometalen, gelegen te 2340 Beerse, Nieuwe dreef 33, geschrapt:bijzondere voorwaarde 6:
"Het emissiepunt 15 (*moest eigenlijk emissiepunt 14 zijn*) (nikkelscrubber) dient bijkomend voorzien te worden van een zuivering via filterdoeken binnen een termijn van 18 maanden na het verlenen van de milieuvergunning."
en bijzondere voorwaarde 16:
"De nodige maatregelen dienen genomen te worden om de Cd-emissie ter hoogte van emissiepunt 14 te verminderen."

§2. Bijkomend wordt volgende bijzondere voorwaarde opgelegd:
- Voor het emissiepunt 14 (nikkelscrubber) geldt er een emissienorm van 0,08 mg Cd/Nm³, ongeacht de geloosde massavracht.

ARTIKEL 2

§1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.

§2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.

§3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18de en de 12de maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 08 mei 2013.

Aanwezig: de heren L. Lemmens, voorzitter, L. Caluwé, mevrouw I. Verhaert, de heer B. Peeters, de heer R. Röttger, leden en de heer D. Toelen, Provinciegriffier.

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

D. Toelen

De Voorzitter,

Luk Lemmens

31 MEI 2013