



Provincie
Antwerpen

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit



OMWV-2019-0014/CLKA- Referentie OMV-loket 2018134858

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT BIJSTELLING VAN MILIEUVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN
BEDRIJF VOOR HET VERVAARDIGEN VAN OLIËN EN VETTEN, GELEGEN IN 2030 ANTWERPEN,
MUISBROEKLAAAN 43, HAVEN 506 EN GEËXPLOITEERD DOOR DE NV CARGILL.

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 1 augustus 2019.

Aanwezig: de heer Luk Lemmens, voorzitter, mevrouw Kathleen Helsen, mevrouw Mireille Colson,
mevrouw Lili Stevens, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Luk Lemmens

De Provinciegriffier,
Danny Toelen

De Voorzitter,
Luk Lemmens

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

{pa_handtekening1}

{pa_handtekening2}

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
(Omgevingsvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet
van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsbesluit);

Gelet op titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid
(DABM), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu
(Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en de bijhorende
uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale
bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het verzoek dat de nv Cargill op 2 april 2019 heeft ingediend met het oog op bijstelling van
de milieuvoorwaarden die gelden voor een bedrijf voor het vervaardigen van oliën en vetten gelegen
in Muisbroeklaan 43, haven 506 te 2030 Antwerpen, als volgt:

De exploitant wenst een aanvulling van de bijzondere lozingsnormen, opgelegd bij besluit nr.
MLAV1/05-204 d.d. 8 december 2005, meer bepaald de lozingsnorm voor kobalt van 0.003 mg/l;

Gelet op het openbaar onderzoek gehouden in Antwerpen; op het feit dat er geen bezwaren werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 7 juni 2019 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. Plannen van aanleg, ruimtelijke uitvoeringsplannen en verkavelingen
 - a. Het goed is gelegen in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening zeehavengebied Antwerpen (Besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2013), binnen de afbakeningslijn.
 - b. Het goed is volgens voornoemd gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan bestemd als Gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.
 - c. De aanvraag dient beoordeeld te worden aan de hand van de voorschriften van het ruimtelijk uitvoeringsplan. De aanvraag is in overeenstemming met de bestemming en de voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.
 - d. Voor een straal van 500 meter rond het goed is het voormelde GRUP tevens van toepassing. Hier gelden de bestemmingsvoorschriften Gebied voor Zeehaven- en watergebonden bedrijven en – voor het Kanaaldok B1 – Gebied voor waterweginfrastructuur. Op circa 340 meter ten zuiden van het goed loopt een overdruk met als aanduiding Leidingstraat.
2. Gewestelijke stedenbouwkundige verordeningen
 - a. De gewestelijke verordening hemelwater is niet van toepassing op de aanvraag aangezien deze enkel IIOA betreft.
 - b. De gewestelijke verordening toegankelijkheid is niet van toepassing op de aanvraag aangezien deze enkel IIOA betreft.
3. Toetsing van de verenigbaarheid van het aangevraagde met de omgeving en de goede ruimtelijke ordening
 - a. Het voorwerp van de aanvraag betreft de bijstelling van een bijzondere voorwaarde uit de bestaande milieuvergunning. De inrichting is vanuit stedenbouwkundig oogpunt hoofdzakelijk vergund of vergund geacht. Er lijken geen stedenbouwkundige handelingen gepaard te gaan met de aanvraag.
 - b. De aanvraag is verenigbaar met de ruimtelijke context van het havengebied waarbinnen deze aanvraag is gesitueerd.
4. Toetsing van aanvaardbaarheid van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten op het vlak van hinder en risico's voor de mens en het milieu
 - a. Cargill produceert plantaardige olie uit koolzaad en zonnebloempitten. In de crushafdeling worden zaden gescheiden tot ruwe olie en meel. In de raffinaderij wordt de ruwe olie vervolgens gezuiverd tot olie die geschikt is voor menselijke consumptie.
 - b. Op verschillende plaatsen in het productieproces ontstaat er bedrijfsafvalwater. Men is vergund voor het lozen van 1.000.000 m³ bedrijfsafvalwater per jaar. De voornaamste bijdrage aan het debiet is terug te leiden tot de open koeling van het diep-vacuümsysteem van de raffinage.
 - c. Het bedrijfsafvalwater wordt op de site gezuiverd door middel van een biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie alvorens het geloosd wordt in het kanaaldok B1. De biologische zuivering bestaat uit een actief slibstelsel in drie in serie geplaatste bekkens. Alvorens het te zuiveren water in het eerste bekken komt, passeert het water bezinkingsputten die dienst doen als vetvanger en wordt de pH, indien nodig, gecorrigeerd door middel van een kalkdosering.
 - d. In maart 2018 werd bij een controle van de afdeling Handhaving van het departement Omgeving vastgesteld dat de concentratie kobalt in het gezuiverde afvalwater 14 µg/l bedroeg, terwijl het indelingscriterium slechts 0,6 µg/l bedraagt. Er werd onmiddellijk gestopt met het toedienen van deze micronutriëntenmix aan de waterzuivering omdat deze kobaltsporen bevat die niet volledig werden verwijderd via het slib.
 - e. Sindsdien werden diverse staalnames uitgevoerd. Het dossier bevat een negental analyseresultaten waarbij de concentratie van kobalt schommelt tussen 0,8 en 1,9 µg/l. Er wordt een lozingsnorm van 3 µg/l aangevraagd aangezien de slibkwaliteit toch regelmatig geoptimaliseerd dient te worden door middel van een dosering van micronutriënten, waaronder kobalt, om te allen tijde aan de lozingsnorm voor zwevende en bezinkbare stoffen te kunnen voldoen. De dosering van kobalt is rechtstreeks afhankelijk van de vuilvracht van

het influent die van dag tot dag schommelt waardoor in sommige gevallen een lichte overdosering van nutriëntenmix kan gebeuren en de restaanwezigheid in het effluent dus varieert. De nutriëntenmix die momenteel gebruikt wordt, bevat al een lagere concentratie kobalt dan de mix die tot begin 2018 gebruikt werd (50.000 µg/l Co versus 300.000 µg/l Co).

- f. Verder wordt in het dossier ook gewezen op de aanwezigheid van kobalt in zowel het dokwater als het leidingwater dat aangewend wordt op het bedrijf. Ook de hulpstoffen fosforzuur (1.000 µg/l Co) en ijzerchloride (9.000 µg/l Co) blijken kobalt te bevatten. Deze producten zijn volgens de exploitant noodzakelijk voor de bedrijfsvoering en kunnen niet op een economische manier kobaltvrij aangekocht worden.
- g. Het indelingscriterium van kobalt bedraagt 0,6 µg/l. Men vraagt om het delta-principe te hanteren waarbij er wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van kobalt in het opgenomen oppervlaktewater. Kobalt wordt niet beschouwd als een prioritair (gevaarlijke) stof. De gevraagde lozingsnorm (3 µg/l) komt overeen met vijf maal het indelingscriterium. De gevraagde lozingsnorm kan toegestaan worden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 19 juni 2019 van het Departement Omgeving - Afdeling G.O.P. Milieu (AGOP-M) (kenmerk: OMV_2018134858 en 10.00/11002/863558.DIG); op volgende elementen uit dit advies:

1. Activiteiten en proces

- a. De plant van Cargill nv in Antwerpen bestaat uit twee min of meer afzonderlijke fabrieken: de afdeling crush en de raffinaderij. Er worden oliehoudende zaden verwerkt (o.a. raapzaad en zonnebloempitten) die worden gescheiden in meel en ruwe olie. De olie wordt gewonnen door een voorbehandeling, uitpersen en extractie.
- b. De crush-afdeling omvat een keten van transportsystemen en machines vanaf de lossing van de zaden tot en met de extractie en meelbelading. Het betreft het lossen en de opslag van het zaad, de reiniging en droging, de conditionering en het persen, de extractie waar de cake wordt gewassen met hexaan als solvent, het uitdampen van hexaan uit de ruwe olie via een aantal destillatiekolommen en het condenseren van het hexaan voor hergebruik in het proces. Het afgescheiden meel wordt opgeslagen in 2 meelsilo's en nadien afgevoerd met trucks of boten.
- c. In de afdeling raffinaderij wordt de ruwe olie gezuiverd in een aantal zuiveringsstappen, waaronder een neutralisatie, toevoeging en nadien terug afscheiden van bleekarde (blekerij), opwarming gekoppeld aan een diep vacuüm waardoor alles wat geen olie is, verdampt en nadien gecondenseerd wordt en het verzadigen van de geraffineerde olie met stikstof zodat de oxidatie vertraagd wordt.

2. Door de aanvrager opgegeven motivatie van het verzoek tot bijstelling

- a. Cargill is vergund voor een afvalwaterzuiveringsinstallatie voor bedrijfsafvalwater met een effluent van 150 m³/uur, 3.600 m³/dag en 1.000.000 m³/jaar in het kanaaldok B1 (3.6.3.3). Naast de algemene en bijzondere voorwaarden, zijn ook de sectorale lozingsnormen van bijlage 5.3.2, 34° (Plantaardige en dierlijke oliën en vetten (productie en verwerking van) met uitzondering van de zeepziederijen (inrichtingen, vermeld in rubriek 44.2) van toepassing.
- b. De waterbevoorradingsbronnen van Cargill NV zijn enerzijds leidingwater dat gebruikt wordt voor de productie en het sanitair, en anderzijds kanaalwater voor het koelwater. Het bedrijfsafvalwater ontstaat op verschillende plaatsen in het productieproces (crush en raffinage, barometrische condensor) en in beperkte mate in de utilities (slechts 2% komt van afvalwater van het ketelhuis). De voornaamste debietbijdrage komt van de open koeling van het diep-vacuümsysteem van de raffinage. Al deze afvalwaterfluxen, evenals de potentieel verontreinigde hemelwaters van alle inkuipingen, worden gecollecteerd in skimputten die dienstdoen als vetvang. Nadien wordt het proceswater overgepompt naar de biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie.
- c. De rapportagegrens van kobalt bedraagt volgens bijlage 4.2.5.2 van VLAREM II momenteel 0,6 µg/l. Vóór 5 september 2016 bedroeg deze 10 µg/l.
- d. Begin 2018 werd tijdens een inspectie vastgesteld dat er wel degelijk kobalt kon worden gemeten in het geloosde afvalwater (gemeten concentratie in maart bedroeg 14 µg/l). Kort daarna werd onmiddellijk gestopt met het toevoegen van de toen in gebruik zijnde micronutriëntenmix aan de waterzuivering, nl. Stabilox Co, omdat deze kobaltsporen bevat

die niet volledig werden verwijderd via het slib. Achtereenvolgens, werd er begin juni een reeks van 5 opeenvolgende dagstalen geanalyseerd. Gemiddeld werd 1,2 µg/l gemeten op het effluent, en 0,38 µg/l op het spotstaal dokwater (opgenomen water). Dit geeft een netto belasting van 0,82 µg/l.

- e. Rekening houdend met de aanvaarde meetonzekerheid van 30% betekent dit dat Cargill binnen de norm zou zitten voor wat betreft kobaltlozing. Er is echter ook duidelijk geworden dat dit niet altijd zal kunnen worden gegarandeerd. De dosering van micronutriënt blijft immers noodzakelijk voor de optimale werking van waterzuivering.
 - f. De exploitant wil een lozingsnorm voor totaal kobalt van 3 µg/l laten opnemen in de vergunning, met inachtneming van het delta-principe voor de aanwezigheid van kobalt in het opgenomen oppervlaktewater. De exploitant zal de parameter totaal kobalt opnemen in haar zelfcontroleprogramma, met een startfrequentie van opvolging = 4x per jaar.
 - g. Er werd reeds overgeschakeld op een nutriëntmix met een beduidend lagere kobaltconcentratie. Momenteel loopt een praktijkproef om het effect op de slibkwaliteit en het effluent te bepalen, zodat een correcte dosering en specifiek passende samenstelling van de mix kan worden ingesteld.
 - h. Analyses hebben aangetoond dat er ook een fractie totaal kobalt gemeten wordt in het opgenomen oppervlaktewater en leidingwater. De exploitant heeft ook nagegaan of bepaalde hulpstoffen in de productie kobalt bevatten. Dit bleek het geval voor ijzerchloride en fosforzuur. Beide producten zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering en kunnen volgens de exploitant niet op een economische manier 100% gegarandeerd kobaltvrij worden aangekocht.
3. Inhoudelijke beoordeling
- a. Het indelingscriterium volgens bijlage 2.3.1 van VLAREM II voor kobalt totaal bedraagt 0,6 µg/l. Het is geen prioritaire (gevaarlijke) stof. De exploitant vraagt een lozingsnorm van 3 µg/l, dus 5x het indelingscriterium.
 - b. Gelet op het debiet van het Kanaaldok, wordt een sterk verdunnend effect verwacht.
 - c. Gelet op bovenstaande argumentatie, het lopende onderzoek naar de correcte dosering (rekening houdend met het aanwezige kobalt in de hulpstoffen) en de lozing op het Kanaaldok, kan de bijstelling van de voorwaarde aanvaard worden.
 - d. We wijzen de exploitant erop dat de norm van 3 µg/l reeds rekening houdt met de concentratie aan kobalt in het opgenomen dok- en leidingwater. Deze emissiegrenswaarde kan dus niet vermeerderd worden met het gehalte kobalt in het opgenomen water, zoals voorzien in artikel 4.2.3.1, 3°, c) van VLAREM II;

Gelet op het gunstig advies d.d. 12 juni 2019 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM); op volgende elementen uit dit advies:

1. Situering:

- a. Cargill Antwerpen wenst, in aanvulling op huidig vergunde bijzondere lozingsvoorwaarden, voor de parameter totaal kobalt een bijzondere lozingsnorm toe te voegen aan haar vergunning.
- b. In artikel 3 §3 van de milieuvergunning van 8 december 2005 (ref. MLAV1/0500000204/ES) werden volgende bijzondere voorwaarde opgenomen m.b.t. de lozing van bedrijfsafvalwater:

parameter	eenheid	norm
pH		6,5-9
Temperatuur	°C	30
BZV	mg/l	25
CZV	mg/l	125
zwevende stoffen	mg/l	60
totaal N	mg/l	15
totaal P	mg/l	10 (5 ton/jaar)
sulfaten	mg/l	1.500
sulfiet	mg/l	6
BTEX-individueel	mg/l	0,01
totaal Ag	mg/l	0,04
totaal Cd	mg/l	0,01
totaal Pb	mg/l	0,1

totaal Hg	mg/l	0,0015
-----------	------	--------

- c. Via de vergunning van 8 april 2010 werd de lozingsnorm voor totaal fosfor aangepast naar 5 mg P/l met een maximale lozingsvracht van 2.000 kg P/jaar en dit vanaf 1 juni 2012.

2. Algemene beschrijving

- Bij Cargill Antwerpen wordt plantaardige olie geproduceerd uit koolzaad of zonnebloempitten als grondstof. De fabriek bestaat uit twee afzonderlijke afdelingen: de crushafdeling (waar de zaden worden gescheiden tot ruwe olie en meel) en de raffinaderij (waar de ruwe olie wordt gezuiverd tot olie geschikt voor menselijke consumptie).
- NV Cargill is vergund voor het lozen van 150 m³/u, 3.600 m³/dag en 1.000.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater in het kanaaldok B1.
- De waterbevoorradingsbronnen van Cargill zijn enerzijds leidingwater dat gebruikt wordt voor de productie en het sanitair, en anderzijds kanaalwater voor het koelwater.
- Het bedrijfsafvalwater ontstaat op verschillende plaatsen in het productieproces (crush en raffinage, barometrische condensor) en in beperkte mate in de utilities (slechts 2% komt van afvalwater van het ketelhuis). De voornaamste debietbijdrage komt van de open koeling van het diep-vacuümsysteem van de raffinage.
- Al deze afvalwaterfluxen, evenals de potentieel verontreinigde hemelwaters van alle inkuipingen, worden gecollecteerd in skimpotten die dienst doen als vetvang. Nadien wordt het proceswater overgepompt naar de biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie.

3. Voorbehandeling

- Het afvalwaterstation wordt continu gevoed met het afvalwater uit heel het bedrijf. Alle afdelingen zijn voorzien van bezinkingsputten (= vetvangers), zodat geen olie kan worden doorgestuurd naar de waterzuivering. Op de extractie worden tevens explosiemetingen uitgevoerd, waardoor geen hexaan het extractieterrein kan verlaten. De bezinkingsput van de extractie is voorzien van een overlooppot waarin bij een calamiteit hexaan kan overlopen. Alvorens het water in de bekkens komt wordt de pH gemeten en gecorrigeerd door middel van een kalkdosering.

4. Biologische zuivering

- De biologische zuivering zelf is een actief slib systeem van het type unitank en bestaat uit drie in serie geplaatste bekkens. De zuiveringsinstallatie wordt continu gevoed.
- Alle bekkens zijn voorzien van drijvende beluchters. Op het bekken dat op dat ogenblik als eerste fase fungeert werkt de beluchter continu. Op het middelste bekken wordt de beluchter door een zuurstofmeting gestuurd om het energieverbruik te beperken en de juiste hoeveelheid zuurstof toe te voegen voor een optimale werking van het station. In het bezinkingsbekken slaat de beluchter af om het slib toe te laten te bezinken. In dit laatste bekken wordt de hoeveelheid slib op peil gehouden door een hoeveelheid slib af te spuien naar de indikker.
- Op geregelde tijdstippen wordt de werking van de afvalwaterzuiveringsinstallatie omgekeerd waardoor het bezinkingsbekken de eerste fase van de zuivering wordt en het eerste bekken het bezinkingsbekken wordt.
- Het gezuiverde effluent wordt tijdens de hoofdfasen rechtstreeks afgevoerd via de meetgoot naar het kanaaldok B1. De meetgoot bevat een venturi, parabolisch type B, met continue debiet-, pH- en temperatuursregistratie. Een automatische debietsampling is aanwezig.

5. Problematiek totaal kobalt

- Kobalt was oorspronkelijk niet opgenomen bij de lozingsvoorwaarden, omdat het niet aanzien werd als relevante parameter en omdat vroeger de rapportagegrens van 10 µg/l geldig was als norm, aangezien deze groter was dan het indelingscriterium gevaarlijke stoffen van bijlage 2.3.1 van VLAREM II. Via de VLAREM-trein 2015 (gepubliceerd in BS dd. 26 augustus 2016 en in werking getreden op 5 september 2016) werden de rapportagegrenzen in bijlage 4.2.5.2 van VLAREM II aangepast, waaronder ook voor totaal kobalt. De rapportagegrens werd sindsdien gelijkgesteld aan het indelingscriterium GS, nl. 0,6 µg/l.
- Onderstaande tabel toont de analyseresultaten m.b.t. totaal kobalt (Co) van de staalnames die werden uitgevoerd bij Cargill Antwerpen:

Datum	staalname	Eenheid	Concentratie totaal kobalt (Co) in effluent	Concentratie total kobalt (Co) in opgenomen kanaalwater

21/03/2018	µg/l	14	
(milieu-inspectie) 06/06/2018	µg/l	1,2	
07/06/2018	µg/l	1,9	
08/06/2018	µg/l	0,9	
09/06/2018	µg/l	0,8	
10/06/2018	µg/l	1,1	0,38
26/06/2018	µg/l	1,6	<0,3
16/08/2018	µg/l	1,5	
13/09/2018	µg/l	1,3	
18/10/2018	µg/l	1,7	

- c. Begin 2018 werd tijdens een inspectie vastgesteld dat er wel degelijk kobalt kon worden gemeten in het geloosde afvalwater (gemeten concentratie in maart bedroeg 14 µg/l). Kort daarna werd onmiddellijk gestopt met het toevoegen van de toen in gebruik zijnde micronutriëntenmix aan de waterzuivering, nl. Stabilox Co, omdat deze kobaltsporen bevat die niet volledig werden verwijderd via het slib. Achtereenvolgens, werd er begin juni een reeks van 5 opeenvolgende dagstalen geanalyseerd (tijdens de 5-daagse meetcampagne i.k.v. de heffingen, incl. een spotstaal opgenomen dokwater). Gemiddeld werd 1,2 µg/l gemeten op het effluent, en 0,38 µg/l op het spotstaal dokwater. Dit geeft een netto belasting van 0,8 µg/l. Rekening houdend met de aanvaarde meetonzekerheid van 30% betekent dit dat Cargill binnen de norm zou zitten voor wat betreft kobaltlozing. Er is echter ook duidelijk geworden dat dit niet altijd zal kunnen worden gegarandeerd. De dosering van micronutriënt blijft immers noodzakelijk voor de optimale werking van waterzuivering.
 - d. Om het bedrijfsafvalwater te zuiveren tot de vereiste kwaliteit maakt Cargill gebruik van een biologische aerobe zuivering. Uit eerdere onderzoeken over een sterk schommelende slibkwaliteit werd door EPAS vooral een tekort aan micronutriënten aangegeven. Deze tekorten (waaronder ook het element kobalt) werd bevestigd aan de hand van influentanalyses en gespecificeerd in het EPAS-rapport 'CARA_0502_micronutriëntenbalans_08-05'.
 - e. Om die reden werd op advies van EPAS gestart met een micronutriënt dosering om deze tekorten aan te vullen om de slibkwaliteit te optimaliseren en te allen tijde aan de lozingsnorm voor zwevende en bezinkbare te kunnen voldoen.
 - f. Onderzoek heeft nu aangetoond dat de opname van kobalt in het biologisch slib niet voor 100% is, en onderhevig is aan schommelingen, men dient een lichte overmaat toe te voegen aan het influent waardoor een restfractie kobalt in het effluent aanwezig kan blijven.
 - g. Na het meten van kobalt in het effluentwater werd op advies van EPAS overgeschakeld naar een nutriëntmix die kobalt bevat in een beduidend lagere concentratie. Op dit moment loopt een praktijkproef en wordt het effect gemeten op de slibkwaliteit en het effluent (EPAS, ZETA – vanaf juli 2018), zodat een correcte dosering en specifiek passende samenstelling van de mix kan worden ingesteld.
 - h. De hulpstoffen fosforzuur en ijzerchloride blijken tevens een bepaalde fractie totaal kobalt te bevatten. Beide producten zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering en kunnen niet op een economische manier 100% gegarandeerd kobaltvrij worden aangekocht.
 - i. Hierdoor bevindt er zich dus wel al een kleine en variabele hoeveelheid kobalt in het influentwater en kan hierdoor ook het aandeel van kobalt in de micronutriënt-mix vermindert worden. Dit zal nog verder onderzocht worden door regelmatige detailanalyses van het micronutriënt-tekort.
 - j. Het gezuiverd afvalwater wordt geloosd op oppervlaktewater van Kanaaldok B1, dat qua grootte en debiet in die mate verdunnend werkt dat meent het bedrijf meent dat een concentratie van 3 µg/l totaal kobalt in geen enkele mate een risico zou betekenen voor het aanwezige leefmilieu.
6. Beoordeling:
- a. Via onderstaande tabel heeft de exploitant op 12 juni 2019 extra kobalt-analyses aangeleverd van de periode juni 2018 tot en met mei 2019 voor Cargill Antwerpen.
 - b. In december 2018 vond nog een aanpassing van de dosering plaats wegens micronutriënttekort voor de biologie.

- c. Op basis van deze data en gelet op de voldoende verdunning in het Kanaaldok B1 (laagste afvoerdebit van het Kanaaldok B1/B2 tijdens de droge maanden van ongeveer 9 m³/s, op basis van gegevens van het Havenbedrijf Antwerpen) kan de VMM akkoord gaan met een norm van 3 µg/l.

	datum	Opgenomen water	Effluent	netto	Opmerkingen
2018	12-Apr		8,9		Stabilox CO werd op 8 mei vervangen door Stabilox+ (bevat geen kobaltsporen)
	10 juni	0,38	1,1	0,72	
	26 juni	< 0.3	1,6	1,6	
	18 juli	0,56	1	0,44	
					LNE schepstaal
					midden augustus Stabilox + vervangen door Microfeed (met een beetje kobalt)
	16-Aug	2.9	1,5	0,32	
	13-Sep		1,3		
	18 okt		1,7		
	15-Nov	0,48	0,8	0,17	
	6-Dec		1,2		dosering microfeed verdubbeld wegens micronutriënttekort
	13-Dec		1,7	1,22	teststaal Ecce
2019	23-Jan	0,46	0,63	1,25	LNE schepstaal via Ecce, beproevingsverslag E-19-
	14-Feb	0,53	<0.6		
	12 maart		1,1	1,59	
	26-	0,58	1,8		
	10-Apr	0,65	1,9		LNE schepstaal via Ecce, beproevingsverslag E-19-
	11-Apr		2,1		
	6 mei		2,1		teststaal Ecce
	15 mei	0,51	2,1		

Gelet op het gunstig advies d.d. 16 juli 2019 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen

- De heer D. Cornelis, milieucoördinator, de heer D. Van der Willigen, plant superintendent, en Mevrouw I. Dauwe, consultant bij BOVA ENVIRO+, worden gehoord.
- De voorzitter overloopt de aanvraag en verwijst naar de gunstige adviezen.
- Mevrouw Dauwe merkt op dat er wordt gevraagd om een lozingsnorm voor totaal kobalt van 3 µg/l op te laten nemen in de vergunning, met inachtneming van het delta-principe voor de aanwezigheid van kobalt in het opgenomen oppervlaktewater. De AGOP-M stelt in haar advies echter dat de norm van 3 µg/l reeds rekening houdt met de concentratie aan kobalt in het opgenomen dok- en leidingwater, waardoor de emissiegrenswaarde niet vermeerderd kan worden met het gehalte kobalt in het opgenomen water.
 - De AGOP-M vraagt of de aanvrager het deltaprincipe nodig heeft.
 - De heer Cornelis antwoordt dat men op dit moment binnen de norm kan blijven voor de kobaltlozing. Momenteel wordt echter gewerkt met een minimumdosering aan de waterzuivering. Voor een optimale werking van de waterzuiveringsinstallatie zouden er meer micronutriënten toegevoegd moeten worden.
 - De deskundige milieu vraagt met welke frequentie de kobalt wordt gemeten.
 - De heer Cornelis antwoordt dat totaal kobalt 4 keer per jaar wordt gemeten.

2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling

- De POVC vult in de omschrijving aan dat de bijstelling van de milieuvoorwaarden gebeurt in toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van artikel 4.2.3.1, 3° van Vlarem II, zoals ook omschreven in de adviezen van het CBS en de AGOP-M.

3. Openbaar onderzoek - bezwaren

- Er werden geen bezwaren ingediend.

4. Milieutechnische evaluatie

- De adviezen van het CBS, de AGOP-M en de VMM zijn gunstig.
- De AGOP-M wijst de exploitant erop dat de norm van 3 µg/l reeds rekening houdt met de concentratie aan kobalt in het opgenomen dok- en leidingwater. Deze emissiegrenswaarde kan dus niet vermeerderd worden met het gehalte kobalt in het opgenomen water, zoals voorzien in artikel 4.2.3.1, 3°, c) van Vlarem II.
 - De vertegenwoordiger van de aanvrager merkt ter zitting op dat er wordt gevraagd om een lozingsnorm voor totaal kobalt van 3 µg/l op te laten nemen in de vergunning, met

inachtneming van het delta-principe voor de aanwezigheid van kobalt in het opgenomen oppervlaktewater.

- De POVC treedt het standpunt van de AGOP-M bij en stelt voor om de opmerking van AGOP-M als een aandachtspunt op te nemen in de overwegingen van het besluit.

– De POVC volgt de gunstige adviezen.

5. Watertoets

– Voor de evaluatie van de lozing wordt verwezen naar de adviezen van het CBS, de AGOP-M en de VMM.

Uit de gunstige adviezen blijkt dat de gevraagde lozingsnormen (mits naleving van de voorgestelde voorwaarden) verenigbaar zijn met het watersysteem. De aanvraag voldoet, voor wat betreft de lozing, aan de doelstellingen en beginselen, vermeld in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018.

– Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat de watertoets voor deze aanvraag niet relevant is.

6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)

– In toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van artikel 4.2.3.1, 3° van Vlarem II kunnen de bijzondere lozingsnormen worden aangevuld met de norm voor totaal kobalt van 3 µg/l.

– De POVC actualiseert de benamingen van de instanties in de bijzondere voorwaarden.

Na goedkeuring zullen op de inrichting voortaan volgende bijzondere milieuvoorwaarde(n) van toepassing zijn:

1. De bewaking en de rapportering van de CO₂-emissies worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het in het meldingsdossier opgenomen monitoringprotocol. Elke wijziging aan dit monitoringprotocol dient vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de AGOP-M en ter informatie doorgestuurd aan de vergunningverlenende overheid per mail naar dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be.
2. In afwijking van de bepalingen vervat in art. 4.2.4.1.§4, 4° is er een maximale lozingstemperatuur van 35°C toegestaan voor het koelwater bij een buitentemperatuur van 25°C of meer of bij een koelwaterinname van 20°C of meer, in zoverre hierdoor de temperatuur, vermeld in de milieukwaliteitsnormen voor de ontvangende waterloop niet wordt overschreden.
3. Volgende bijzondere lozingsvoorwaarden:

parameter	eenheid	norm
pH		6,5-9
Temperatuur	°C	30
BZV	mg/l	25
CZV	mg/l	125
zwevende stoffen	mg/l	60
totaal N	mg/l	15
totaal P	mg/l	5 (2 ton/jaar)
sulfaten	mg/l	1.500
sulfiet	mg/l	6
BTEX-individueel	mg/l	0,01
totaal Ag	mg/l	0,04
totaal Cd	mg/l	0,01
totaal Pb	mg/l	0,1
totaal Hg	mg/l	0,0015
totaal Co	µg/l	3

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de POVC, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat het advies van de POVC in aanmerking wordt genomen; dat de bijstelling voldoet aan de bepalingen van artikel 73 en 74 van het decreet van 25 april 2014, en artikel 3.3.0.1 tot en met 3.3.0.3 van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikels 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat de norm van 3 µg/l reeds rekening houdt met de concentratie aan kobalt in het opgenomen dok- en leidingwater; dat deze emissiegrenswaarde dus niet kan vermeerderd worden met het gehalte kobalt in het opgenomen water, zoals voorzien in artikel 4.2.3.1, 3°, c) van Vlarem II;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde bijstelling in te willigen;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Cargill worden de milieuvorwaarden die werden opgelegd bij besluit van de deputatie van 8 december 2005 met kenmerk MLAV1/0500000204, voor de exploitatie door nv Cargill van een bedrijf voor het vervaardigen van oliën en vetten (inrichtingsnummer omgevingsloket 20181106-0100), gelegen te 2030 Antwerpen, Muisbroeklaan 43, haven 506, bijgesteld als volgt:

- In toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van artikel 4.2.3.1, 3° van Vlarem II kunnen de bijzondere lozingsnormen worden aangevuld met de norm voor totaal kobalt van 3 µg/l.

Voortaan zijn volgende bijzondere milieuvorwaarden van toepassing op de inrichting in zijn geheel:

1. De bewaking en de rapportering van de CO₂-emissies worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het in het meldingsdossier opgenomen monitoringprotocol. Elke wijziging aan dit monitoringprotocol dient vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de AGOP-M en ter informatie doorgestuurd aan de vergunningverlenende overheid per mail naar dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be.
2. In afwijking van de bepalingen vervat in art. 4.2.4.1.§4, 4° is er een maximale lozingstemperatuur van 35°C toegestaan voor het koelwater bij een buitentemperatuur van 25°C of meer of bij een koelwaterinname van 20°C of meer, in zoverre hierdoor de temperatuur, vermeld in de milieukwaliteitsnormen voor de ontvangende waterloop niet wordt overschreden.
3. Volgende bijzondere lozingsvoorwaarden:

parameter	eenheid	norm
pH		6,5-9
Temperatuur	°C	30
BZV	mg/l	25
CZV	mg/l	125
zwevende stoffen	mg/l	60
totaal N	mg/l	15
totaal P	mg/l	5 (2 ton/jaar)
sulfaten	mg/l	1.500
sulfiet	mg/l	6
BTEX-individueel	mg/l	0,01
totaal Ag	mg/l	0,04
totaal Cd	mg/l	0,01
totaal Pb	mg/l	0,1
totaal Hg	mg/l	0,0015
totaal Co	µg/l	3

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Omgevingsvergunningsdecreet.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Omgevingsvergunningsbesluit.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Decreet omgevingsvergunning uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Omgevingsvergunningsdecreet en de artikelen 108 en 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1. de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2. de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3. de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

1. de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2. de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3. het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van voornoemd Omgevingsvergunningsbesluit vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1. de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2. de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3. als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
4. de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
5. voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1. in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2. de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3. in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.