



**Provincie
Antwerpen**

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMGP-2017-0131/DRDJ/rasp - Referentie OMV-loket 2017004990

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER DE VERGUNNINGSAANVRAAG VAN NV PANIFLOWER MET BETREKKING TOT EEN MAALDERIJ, GELEGEN VAN STRALENLEI 66 te 2170 MERKSEM (ANTWERPEN).

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Decreet omgevingsvergunning), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Besluit omgevingsvergunning);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 20 augustus 2009 (VCRO), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 12 juli 2013 betreffende het onroerend erfgoed (Onroerenderfgoeddecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op de aanvraag, op 6 september 2017 ingediend door nv Paniflower, gevestigd Westkaai 1 te 2170 Merksem (Antwerpen), strekkende tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning om een maalderij, gelegen Van Stralenlei 66 te 2170 Merksem (Antwerpen), kadastrergegevens (afdeling-sectie-perceelnummer) 40-C-282/5E, 40-C-282/5F, 40-C-286B6, 40-C-292B4, 40-C-292C4, 40-C-292D4, 40-C-292G4 en 40-C-292Z3, te veranderen door toevoeging met percelen 40-C-286B6 en 40-C-282F5 en uitbreiding, met:

- het stallen van 20 voertuigen tot een totaal van 40 voertuigen (15.1.2);
- de opslag van 15 ton kunststoffen (23.3.1.a);
- de opslag van 25 ton papieren zakken en karton (33.4.1.a);

Rubricering volgens aanvrager: 15.1.2 - 23.3.1.a - 33.4.1.a;

Gelet op het feit dat de aanvraag resulteert in volgende geactualiseerde vergunningssituatie op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten:

- het lozen van huishoudelijk afvalwater in de openbare riolering (3.2.2.a);
- het lozen van bedrijfsafvalwater met een debiet van 0,1 m³/uur, 1 m³/dag en 250 m³/jaar in de openbare riolering (3.4.1.b);
- opslag van 2.300 liter olie/afvalolie waarvan 1.000 liter smeerolie in vaten van 200 liter en 1.300 liter afvalolie in een bovengrondse houder (6.4.1);
- 2 verdeelslangen (6.5.2);
- 1 transfo met een individueel nominaal vermogen van 800 kVA (12.2.1);

OMGP-2017-0131
nv Paniflower

- 1 transfo met een individueel nominaal vermogen van 2.000 kVA en 3 transfo's met een individueel nominaal vermogen van elk 1.600 kVA (12.2.2);
- batterijladers met een totaal vermogen van 19,55 kW (12.3.2);
- stalplaatsen voor 40 bedrijfsvoertuigen, waaronder 13 vrachtwagens, 3 heftrucks, 2 reachtrucks en 2 bobcats (15.1.2);
- koelinstallaties & compressoren met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 223,47 kW (6.3.1.2);
- koeling met een totaal vermogen van 14 kW (16.3.2.1.a);
- opslag van 835 liter gevaarlijke gasen in verplaatsbare recipiënten (17.1.2.1.1);
- opslag van 71.400 kg ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3, gekenmerkt door gevarenpictogram GHS02, waarvan 58.800 kg diesel in 3 dubbelwandige, ondergrondse houders van respectievelijk 5.000 liter, 15.000 liter en 50.000 liter en 12.600 kg stookolie in een bovengrondse houder van 15.000 liter (17.3.2.1.1.2);
- opslag van 100 l/kg gevaarlijke producten in kleine verpakkingen (17.4);
- opslag van 15 ton kunststoffen (23.3.1.a);
- een labo (24.4);
- metaalbewerkingsinstallaties met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 10 kW (29.5.2.1.a);
- opslag van 25 ton papieren zakken en karton (33.4.1.a);
- twee stoomketels met een waterinhoud van resp. 4.035 liter en 3.970 liter (39.1.2);
- twee stookinstallaties op stookolie (1.800 kW en 940 kW) en twee stookinstallaties op aardgas (2x 90 kW) met een totaal warmtevermogen van 2.920 kW (43.1.2.a);
- graanmolens met een totaal geïnstalleerd vermogen van 3.922 kW (45.13.d.3.a);
- opslag van 51.513 m³ tarwe, kriel en pellets in silo's (45.14.1.b);
- fabricage van voedingsmiddelen of voeder met een productiecapaciteit van 1.695 ton per dag (45.16.2);

Vlarem-rubricering: 3.2.2.a - 3.4.1.b - 6.4.1 - 6.5.2 - 12.2.1 - 12.2.2 - 12.3.2 - 15.1.1 - 16.3.1.2 - 16.3.2.1.a - 17.1.2.1.1 - 17.3.2.1.1.2 - 17.4 - 24.4 - 29.5.2.1.a - 39.1.2 - 43.1.2.a - 45.13.d.3.a - 45.14.1.b - 45.16.2;

Gelet op de volgende vergunningstoestand met betrekking tot de exploitatie van de inrichting op datum van indiening van voormelde aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- besluit met kenmerk MLAV1-2016-0039 d.d. 29 september 2016 van de deputatie houdende vergunning tot het verder exploiteren na verandering van een maalderij voor een termijn verstrijkend op 1 september 2036;

Gelet op het feit dat deze aanvraag voor de eerste maal werd ingediend op 6 september 2017; op het feit dat op 25 september 2017 de aanvraag ontvankelijk en volledig werd verklaard;

Gelet op het openbaar onderzoek dat liep van 5 oktober tot 4 november 2017; op het feit dat er geen bezwaren werden ingediend;

Gelet op het gunstige advies d.d. 17 november 2017 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: 2017004990); op volgende elementen uit dit advies:

1. Het goed is gelegen binnen de omschrijving van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen, goedgekeurd op 19 juni 2009.
2. Het eigendom is gelegen in het gewestplan Antwerpen (Koninklijk Besluit van 3 oktober 1979 en latere wijzigingen). Het eigendom ligt, volgens dit van kracht zijnde gewestplan, in een industriegebied.
3. Gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen
Bouwcode:
De gemeentelijke stedenbouwkundige verordening (verder genoemd bouwcode), definitief vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 28 april 2014, goedgekeurd bij besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen van 9 oktober 2014 en van kracht sinds 25 oktober 2014.

4. Paniflower (voorheen Brabomills) exploiteert aan de Westkaai aan het Grootdok in Merksem verschillende graanmolens. De voorliggende aanvraag betreft de opslag van verpakkingsmateriaal in een recent opgetrokken magazijn gelegen te Westkaai 9 en een stalplaats voor vrachtwagens in datzelfde magazijn en op een perceel aan de kade langs het Grootdok grosso modo ter hoogte van de exploitatiegebouwen van Paniflower. De vrachtwagens die "gestationeerd" worden op de kade staan op die plaats in afwachting van belading aan de vulstations binnen de maalderij, de chauffeurs zijn in principe in hun cabine of in de directe omgeving. Vraag is of deze activiteit als ingedeeld moet worden beschouwd.
5. Volgens de planning worden vooraan in het magazijn maximaal 6 vrachtwagens gestald. In het centrale deel wordt het verpakkingsmateriaal opgeslagen, het gaat om 25 ton papier en karton en 15 ton kunststofpaletten welke gebruikt worden voor het afzakken in zakken van 25 kg van de eindproducten van de maalderij. Houten paletten worden in de voedingsnijverheid bijna niet meer gebruikt (wat een gunstig effect heeft op de brandlast van het magazijn). Het afzakken gebeurt evenwel niet in het magazijn. Achterin het magazijn worden metalen wisselstukken van de maalderij op rekken opgeslagen (niet ingedeelde activiteit).
6. Het magazijn is ruim genoeg voor de voorziene activiteiten, de exploitatie kan geschieden conform de algemene en sectorale voorwaarden;

Gelet op het gunstige advies d.d. 21 november 2017 van Departement Omgeving - Afdeling Milieuvergunningen (AGOP-M) (kenmerk: AGOP-MV/A/17/14309 en 10.00/11002/101725.DIG); op volgende elementen uit dit advies:

1. Paniflower nv (tot voor kort Brabomills nv) is de exploitant van verschillende graanmolens (rogge en tarwe) aan de Westkaai in Merksem.

De in deze aanvraag gevraagde veranderingen hebben betrekking op ten eerste de uitbreiding van het aantal stalplaatsen van vrachtwagens en een nieuwe locatie ervoor op een gehuurd deel van de kade (perceel 40-C-282/5F) en in een nabijgelegen magazijn aan Westkaai 9 (perceel 40-C-286B6). De exploitant is nu vergund voor stalplaatsen voor 20 bedrijfsvoertuigen (13 vrachtwagens, 3 heftrucks, 2 reachtrucks en 2 bobcats). Er worden 20 extra parkeerplaatsen (rubriek 15.1.2 – klasse 2) voor vrachtwagens gevraagd: 14 op de kade en 6 in het magazijn aan de Westkaai 9. De overige stalplaatsen bevinden zich op de circulatiekoer. Het zijn voornamelijk afgewerkte producten die per vrachtwagen afgevoerd worden.

Ten tweede wordt ook de opslag van verpakkingsmateriaal (25 ton papieren zakken en karton (rubriek 33.4.1.a), 15 ton kunststofpaletten (rubriek 23.3.1.a)) gevraagd in het magazijn aan de Westkaai 9.

In het hoofdgebouw en aan de feitelijke productie verandert er niets.

2. Verplichtingen vanuit Europese regelgeving

- a. GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van art. 2.1.1 van titel III van het Vlareem uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De rubriek 45.16.2 omvat de hoofdactiviteit.

Voor deze iioa zijn de volgende BREF's van toepassing:

- BREF FDM (Food, Drink and Milk Industries, augustus 2006, momenteel in herziening);
- BREF General Principals of Monitoring (2003, momenteel in herziening);
- BREF Energy Efficiency (2009).

Het voorwerp van de aanvraag heeft noch betrekking op de GPBV-installatie(s), noch op de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie.

- b. Energie-intensieve inrichting

Met een jaarlijks primair energiegebruik van ten minste 0,1 PetaJoule, in casu 0,289 PJ/jaar (energieverbruik 2016), betreft het een energie-intensieve inrichting.

De aanvraag heeft geen significante invloed op het energieverbruik.

Paniflower is aangesloten bij de energiebeleidsovereenkomst 2015-2020 (niet VER-bedrijven) onder het nummer 328. Paniflower staat vermeld op de lijst van bedrijven die zijn toegetreden tot de energiebeleidsovereenkomst voor niet VER-bedrijven, die hun verplichtingen nakomen (goedgekeurd door de Commissie EBO op 3/10/2017).

3. Inhoudelijke beoordeling

De volgende verbods- en afstandsregels van titel II van het Vlarem zijn relevant voor de inrichting: artikel 5.15.0.6, §2, 3°.

De parkeerplaatsen in open lucht zijn gelegen op een afstand van meer dan 50 m van de naburige woningen en voldoen bijgevolg aan dit artikel.

a. Afvalstoffen & materialen

De aanvraag heeft betrekking op de opslag van verpakkingsmaterialen. Uit het dossier blijkt dat jaarlijks ca. 16 ton papier- en kartonafval ontstaat. Dit wordt afgevoerd voor recyclage. Er wordt geen cijfer gegeven voor kunststofafval. We nemen aan dat kunststofpaletten bedoeld zijn voor hergebruik.

In de GPBV-evaluatie bij besluit MLAV1-2016-0039 werd hieromtrent het volgende opgenomen: 'Op vlak van verpakkingsmaterialen wordt getracht de materialen in bulk aan te kopen. Lege zakken worden apart ingezameld. Het is BBT om het verpakkingsontwerp te optimaliseren. Dit is van toepassing volgens de exploitant. Het verpakken van bloem in zakken is gangbare praktijk.'

b. Lucht

Transporten hebben emissies tot gevolg. De transporten zijn echter inherent verbonden aan de activiteit. De aanvoer van de grondstoffen gebeurt grotendeels per schip, maar voor de afvoer van de afgewerkte producten is dit niet mogelijk aangezien vele klanten zich niet aan een waterweg bevinden. De afvoer van bijproducten gebeurt deels per vrachtwagen en deels per schip.

Het aantal transporten wijzigt niet ten opzichte van de aanvraag bij MLAV1-2016-0039, enkel de parkeerplaatsen worden uitgebreid. Daardoor kunnen we stellen dat deze aanvraag geen bijkomende luchtmissies zal veroorzaken.

c. Energie

Zoals hierboven vermeld betreft het een energie-intensieve inrichting. Het bedrijf is toegetreden tot de energiebeleidsovereenkomst 2015-2020 voor de verankering van en voor blijvende energie-efficiëntie in de Vlaamse energie-intensieve industrie.

d. Bodem

De opslag van de verpakkingsmaterialen gebeurt in een magazijn. De parkeerplaatsen bevinden zich op betonnen vloeren. Er wordt geen verontreiniging van de bodem verwacht, mits een degelijk onderhoud van de vrachtwagens.

e. Geluid en trillingen

Zoals reeds vermeld wijzigt het aantal transporten niet. Ook de transportroute wijzigt niet. De bijkomende parking op de kade en in het magazijn bevindt zich aan de zijde van het dok en tussen andere bedrijfsgebouwen. Er wordt dus geen bijkomende hinder van geluid en trillingen verwacht.

We merken op dat de exploitant bij het gebruik van de nachtparking op de kade erop moet letten dat de vrachtwagens hun motoren stilleggen of niet onnodig laten draaien voor of nadat ze gevuld zijn, in afwachting van ophaling door de chauffeurs 's morgens. Hiervoor verwijzen we naar artikel 5.15.0.6 van Vlarem II.

f. (Externe) veiligheid

De exploitant bevestigde per mail (op 17 november 2017) dat het magazijn aan de Westkaai 9 kan voldoen aan artikel 5.33.0.2, §1 van Vlarem II (geen licht brandbare materialen in wand- en plafondbedekking). Het betreft hier een nieuwbouwmagazijn.

Het magazijn is niet verwarmd, er lopen ook geen gas- of mazoutleidingen in het gebouw en er is geen opslag van gevaarlijke producten (overeenkomstig artikel 5.33.0.3, §2 en §3 van Vlarem II). Er gebeurt enkel nog opslag van metalen wisselstukken.

Volgens het uitvoeringsplan draaien de vluchtdeuren in het magazijn naar buiten open, overeenkomstig artikel 5.15.0.4, §3 van Vlarem II.

Tijdens parkeerbewegingen is de grote poort geopend en is er voldoende verluchting, zodat er geen opstapeling van brandstofdampen zal zijn.

Overeenkomstig artikel 5.15.0.5, §2 van Vlare II is het verboden in de parkeerruimte gemakkelijk brandbare materialen of producten en bussen met benzine of waarin benzine geweest is te plaatsen. We vroegen aan de exploitant of hieraan wordt voldaan, en of er reeds een brandweeraadvies beschikbaar is. We ontvingen een kopie van de stedenbouwkundige vergunning voor de bouw van het magazijn. Hierin is opgenomen dat het magazijn gebruikt wordt, o.a. voor de opslag van inpakmateriaal en als stelplaats voor vrachtwagens. Bij deze vergunning is ook het brandweeraadvies gevoegd: hierin is opgenomen dat een automatische branddetectie- en een alarminstallatie moet worden voorzien, evenals een rook- en warmteafvoerinstallatie. Daarnaast werd ook een opgave gedaan van het aantal verplichte blustoestellen en muurhaspels. Er wordt geen compartimentering opgelegd. De exploitant bevestigt dat aan alle voorwaarden van de brandweer wordt voldaan.

g. Licht en stralingen

Deze aanvraag heeft geen invloed op dit hinderaspect. Er is enkel openbare straatverlichting en eigen verlichting bij de scheepslossing.

h. Natuurtoets

De iioa bevindt zich op ruime afstand van Vogelrichtlijn-, Habitatrijchtlijngebieden en gebieden van het VEN/IVON. Gelet op de afstand tot de meest nabij gelegen speciale beschermingszone, en de aard van de gevraagde activiteiten verwachten we geen betekenisvolle aantasting van de aanwezige natuurwaarden.

i. Mobiliteit

Zoals reeds vermeld wijzigt het aantal transporten niet. Ook de transportroute wijzigt niet. De Westkaai is aan de kant van de woonzone (Sint-Bartholomeusstraat) afgesloten. Er kunnen langs deze zijde geen vrachtwagens af- en oprijden. De rijroutes gaan, zoals opgelegd door het districtsbestuur, volledig langs industriezone naar de autosnelweg. Een poort aan de Van Straelenlei wordt niet gebruikt voor vrachtvervoer (zie ook bijzondere voorwaarde).

Via deze aanvraag wordt gevraagd ook vrachtwagens te kunnen stallen op de kade en in het magazijn aan Westkaai 9. In de zone op de kade, gehuurd van De Vlaamse Waterweg nv, worden overdag personenwagens gestald (parking personeel). 's Nachts kunnen op deze plaats vrachtwagens parkeren (deze worden 's nachts gevuld, geparkeerd en 's morgens opgehaald door de chauffeur).

In de praktijk beschikt Paniflower zelf over 20 vrachtwagens en vermoedelijk zal dit aantal niet toenemen omdat men steeds meer met externe transporteurs samenwerkt. 6 à 7 vrachtwagens worden 's nachts bij de chauffeurs thuis gestald. Het aantal van 33 vrachtwagens moet dus gezien worden als het aantal parkeerplaatsen, en niet als aantal vrachtwagens, doch men wenst enige flexibiliteit in het aantal parkeerplaatsen te hebben.

Uit navraag bij de exploitant blijkt dat er voldoende manoeuvreerruimte is langs de kade om het magazijn aan de Westkaai binnen en buiten te rijden, zonder de veiligheid op de Westkaai in het gedrang te brengen.

j. GPBV-evaluatie

In het besluit MLAV1-2016-0039 werd een volledige GPBV-evaluatie uitgevoerd in het kader van de hervergunning. De gevraagde veranderingen zijn niet van die aard dat een aanvulling of een aanpassing van de evaluatie moet gebeuren of dat bijkomende maatregelen opgelegd moeten worden. Er wordt dan ook geen GPBV-evaluatie uitgevoerd.

k. Bijstelling en actualisering van de voorwaarden

Er wordt geen bijstelling van de voorwaarden gevraagd.

Er worden geen nieuwe bijzondere voorwaarden voorgesteld.

In de actuele toestand van de vergunningsvoorwaarden hebben we volgende aanpassing gedaan: voor wat betreft voorwaarde 2 hebben we 'Brabomills' vervangen door 'Paniflower', naar aanleiding van de naamswijziging, en hebben we 'milieuvergunning' vervangen door 'omgevingsvergunning'.

l. Vergunningstermijn

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor

onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningen-decreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan toegestaan worden.

Aangezien de aanvraag betrekking heeft op punt 9° van artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet wordt een beperkte vergunningstermijn tot 1 september 2036 voorgesteld.

4. De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De vergunning voor de aanvraag kan verleend worden voor een termijn verstrijkend op 1 september 2036;

Gelet op het gunstige advies d.d. 19 oktober 2017 van nv De Vlaamse Waterweg in het kader van de watertoets (kenmerk: DBH-GBH-0022519); op volgende elementen uit dit advies:

1. nv De Scheepvaart heeft geen bezwaar tegen de uitbreiding van de stalplaats van vrachtwagen op de kade en in een nabijgelegen magazijn aan de Westkaai 9 en de opslag van verpakkingsmaterialen te Antwerpen, 2170 Merksem, 40e afdeling, sectie C, perceelnummers 282_5e0, 282_5f0, 2860B6, 2920B4, OC4, OD4, OG4, OZ3, volgens het ingediend bouwdoossier.
2. Het toepassen van de beoordelingsschema's, opgenomen in het besluit van de Vlaamse regering tot vaststelling van nadere regels voor de watertoets, voor deze vergunningsaanvraag geeft aan dat de vergunningverlener de waterparagraaf opstelt. U kan hiervoor gebruik maken van de geautomatiseerde internettoepassing (<http://www.ciwvlaanderen.be/watertoets.html>);

Gelet op het feit dat het advies van Dienst Ruimtelijke Planning niet ontvangen werd;

Gelet op het gunstige advies d.d. 12 december 2017 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen
 - De heer J. Beghin, extern milieucoördinator bij adviesbureau pH 7, wordt gehoord namens de exploitant.
 - De voorzitter overloopt de aanvraag en verwijst naar de gunstige adviezen. Ze verwijst naar de opmerking uit het advies van het CBS en vraagt of de vrachtwagens op Westkaai 9 louter stationeren in afwachting van belading of dat ze effectief parkeren op deze kade.
 - De heer Beghin antwoordt dat dit parkeerplaatsen zijn. Bijkomende parkeerplaatsen worden voorzien naast de kade en in het magazijn.
 - Op vraag van de voorzitter antwoordt de heer Beghin dat de verharding op de locatie waar de parkeerplaatsen voorzien worden stedenbouwkundig vergund is. Het plan bij voorliggende aanvraag komt overeen met het plan bij de stedenbouwkundige vergunning.
2. Omschrijving
 - De omschrijving kan worden behouden.
3. Openbaar onderzoek – bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Toetsing aan titel IV van de VCRO
 - De inrichting is volgens het gewestplan Antwerpen gelegen in industriegebied. De inrichting is tevens gelegen binnen de afbakeningslijn van het GRUP Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen.
 - De aanvraag is principieel in overeenstemming met de voorschriften van het gewestplan.
 - De aanvraag omvat geen stedenbouwkundige handelingen. De vertegenwoordiger van de aanvrager verklaart ter zitting dat de verhardingen voor de stalplaatsen stedenbouwkundig vergund zijn.
 - De POVC is van oordeel dat de aanvraag op stedenbouwkundig vlak aanvaardbaar is.
5. Toetsing aan titel V van het DABM
 - Het CBS en de AGOP-M verlenen een gunstig advies.
 - Het CBS formuleerde in haar advies volgende bemerking:
De vrachtwagens die "gestationeerd" worden op de kade staan op die plaats in afwachting van belading aan de vulstations binnen de maalderij, de chauffeurs zijn in principe in hun

cabine of in de directe omgeving. Vraag is of deze activiteit als ingedeeld moet worden beschouwd.

- De exploitant verklaart ter zitting dat het parkeerplaatsen zijn.
- Dit blijkt ook uit het advies van de AGOP-M.
- De POVC volgt de gunstige adviezen.

6. Toetsing aan principe van ondeelbaarheid stedenbouw/milieu

- De aanvraag omvat enkel een milieulijk (veranderen van de vergunning voor het exploiteren van ingedeelde inrichtingen of activiteiten. De vertegenwoordiger van de exploitant verklaart ter zitting dat de onlosmakelijk verbonden vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen reeds vergund zijn. In dat geval dient de aanvraag geen stedenbouwkundig lijk te omvatten.

7. Toepasselijke BREF's

- Niet van toepassing.

8. Natuurtoets

- De vergunningsaanvraag werd tijdens het ontvankelijk- en volledigheidsonderzoek getoetst aan artikel 26bis en artikel 36ter, §3 en §4 van het Natuurdecreet. Er werd geoordeeld dat een passende beoordeling geen meerwaarde biedt. De inrichting is gelegen op ruime afstand van een vogel- en/of habitatrichtlijngebied en of VEN- en/of IVON-gebied. Gelet op het voorwerp van de aanvraag, de uitgebrachte adviezen en de ligging is in het kader van de omgevingsvergunning de natuurtoets niet relevant.

9. Watertoets

- Gelet op het feit dat de inrichting gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied werd advies gevraagd aan nv De Vlaamse Waterweg. Uit het gunstige advies blijkt dat geconcludeerd kan worden dat de gevraagde activiteiten, mits naleving van de voorgestelde voorwaarden, de gewestelijke stedenbouwkundige verordening van 1 oktober 2004 inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater en/of eventuele bepalingen uit de stedenbouwkundige vergunning(en) verenigbaar zijn met het watersysteem, zodat de aanvraag voldoet aan de doelstellingen en beginselen, vermeld in artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003.

10. Termijn

- De vergunning kan worden verleend voor een termijn eindigend op 1 september 2036. (Conform artikel 68 punt 9° wordt deze omgevingsvergunning verleend voor een termijn die samenvalt met de eindtermijn van de basisvergunning.)

11. Voorwaarden

a. Algemene voorwaarden:

- Algemeen: hoofdstukken 4.1 (algemene voorschriften), 4.6 (licht), 4.7 (beheersing van asbest) en 4.9 (energieplanning)
- Geluid: hoofdstuk 4.5 (beheersing van geluidshinder)

b. Sectorale voorwaarden:

- Garages, parkeerplaatsen en herstellingswerkplaatsen voor motorvoertuigen: hoofdstuk 5.15
- Kunststoffen: hoofdstuk 5.23
- Papier: hoofdstuk 5.33

c. Bijzondere voorwaarden:

nieuwe: /

Volgende geactualiseerde bijzondere voorwaarden zijn van toepassing:

1. Volgende lozingsnormen:

parameter	Norm (mg/l)
totaal P	5
Pb	0,2
Cu	0,15
Zn	1,5

2. Zowel de eigen vrachtwagens als de vrachtwagens van externe transportfirma's die rijden in functie van de exploitatie van nv Paniflower, maken uitsluitend gebruik van de stalplaatsen voor vrachtwagens die gelegen zijn op de percelen, opgenomen in de omgevingsvergunning.
3. Het vrachtwagenverkeer moet langs de Westkaai gebeuren en de uitrit langs de Van Straelenlei kan enkel in geval van nood door vrachtwagens gebruikt worden.
4. De exploitant past de preventieve en mitigerende maatregelen toe die opgenomen zijn in hoofdstuk 9 (inclusief bijlage 9) van de studie 'Veiligheidsstudie inzake stofexplosie voor Brabomills NV – Paniflower', met referentie 2RV40-16-60578276-04, d.d. 5 augustus 2016 en ondertekend door erkend VR-deskundige Peter Wittevrongel.
5. In uitzonderlijke gevallen kan het laden en lossen van schepen na 19u worden uitgevoerd;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied gebied volgens het gewestplan Antwerpen; op de ligging binnen de afbakeningslijn van het GRUP Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de exploitatie van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde aanvraag uitmaakt, verenigbaar is met bovengenoemde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat de aanvraag functioneel en ruimtelijk inpasbaar is en in overeenstemming is met de goede ruimtelijke ordening;

Overwegende dat het advies van de POVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens het horen door de POVC, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken en beginselen van de water-, natuur- en erfgoedtoets, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 4.1.12.1 §1 van Vlarem II de exploitant de organisatie van de brandbestrijding, de brandbestrijdingsmiddelen en de capaciteit van de opvang van verontreinigd bluswater bepaalt volgens de code van goede praktijk en dat hij daarbij de bevoegde brandweer raadpleegt;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er aanleiding toe bestaat om in toepassing van artikel 68 van het Decreet omgevingsvergunning de vergunning toe te staan voor een termijn verstrijkend op 1 september 2036;

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Aan nv Paniflower, gevestigd Westkaai 1 te 2170 Merksem (Antwerpen), wordt onder de voorwaarden bepaald in onderhavig besluit de vergunning verleend om een maalderij (inrichtingsnummer 20170717-0006), gelegen Van Stralenlei 66 te 2170 Merksem (Antwerpen), kadastragegevens (afdeling-sectie-perceelnummer) 40-C-282/5E, 40-C-282/5F, 40-C-286B6, 40-C-292B4, 40-C-292C4, 40-C-292D4, 40-C-292G4 en 40-C-292Z3, te veranderen door toevoeging met percelen 40-C-286B6 en 40-C-282F5 en uitbreiding, met:

- het stallen van 20 voertuigen tot een totaal van 40 voertuigen (15.1.2);

OMGP-2017-0131
nv Paniflower

- de opslag van 15 ton kunststoffen (23.3.1.a);
- de opslag van 25 ton papieren zakken en karton (33.4.1.a).

Rubricering: 15.1.2 - 23.3.1.a - 33.4.1.a.

De aanvraag resulteert in volgende geactualiseerde vergunningssituatie op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichtingen of activiteiten:

- het lozen van huishoudelijk afvalwater in de openbare riolering (3.2.2.a);
- het lozen van bedrijfsafvalwater met een debiet van 0,1 m³/uur, 1 m³/dag en 250 m³/jaar in de openbare riolering (3.4.1.b);
- opslag van 2.300 liter olie/afvalolie waarvan 1.000 liter smeerolie in vaten van 200 liter en 1.300 liter afvalolie in een bovengrondse houder (6.4.1);
- 2 verdeelslangen (6.5.2);
- 1 transfo met een individueel nominaal vermogen van 800 kVA (12.2.1);
- 1 transfo met een individueel nominaal vermogen van 2.000 kVA en 3 transfo's met een individueel nominaal vermogen van elk 1.600 kVA (12.2.2);
- batterijladers met een totaal vermogen van 19,55 kW (12.3.2);
- stalplaatsen voor 40 bedrijfsvoertuigen, waaronder 13 vrachtwagens, 3 heftrucks, 2 reachtrucks en 2 bobcats (15.1.2);
- koelinstallaties & compressoren met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 223,47 kW (6.3.1.2);
- koeling met een totaal vermogen van 14 kW (16.3.2.1.a);
- opslag van 835 liter gevaarlijke gassen in verplaatsbare recipiënten (17.1.2.1.1);
- opslag van 71.400 kg onvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3, gekenmerkt door gevarenpictogram GHS02, waarvan 58.800 kg diesel in 3 dubbelwandige, ondergrondse houders van respectievelijk 5.000 liter, 15.000 liter en 50.000 liter en 12.600 kg stookolie in een bovengrondse houder van 15.000 liter (17.3.2.1.1.2);
- opslag van 100 l/kg gevaarlijke producten in kleine verpakkingen (17.4);
- opslag van 15 ton kunststoffen (23.3.1.a);
- een labo (24.4);
- metaalbewerkingsinstallaties met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 10 kW (29.5.2.1.a);
- opslag van 25 ton papieren zakken en karton (33.4.1.a);
- twee stoomketels met een waterinhoud van resp. 4.035 liter en 3.970 liter (39.1.2);
- twee stookinstallaties op stookolie (1.800 kW en 940 kW) en twee stookinstallaties op aardgas (2x 90 kW) met een totaal warmtevermogen van 2.920 kW (43.1.2.a);
- graanmolens met een totaal geïnstalleerd vermogen van 3.922 kW (45.13.d.3.a);
- opslag van 51.513 m³ tarwe, kriel en pellets in silo's (45.14.1.b);
- fabricage van voedingsmiddelen of voeder met een productiecapaciteit van 1.695 ton per dag (45.16.2).

Vlarem-rubricering: 3.2.2.a - 3.4.1.b - 6.4.1 - 6.5.2 - 12.2.1 - 12.2.2 - 12.3.2 - 15.1.1 - 16.3.1.2 - 16.3.2.1.a - 17.1.2.1.1 - 17.3.2.1.1.2 - 17.4 - 24.4 - 29.5.2.1.a - 39.1.2 - 43.1.2.a - 45.13.d.3.a - 45.14.1.b - 45.16.2.

ARTIKEL 2 – Voorwaarden

De in artikel 1 bedoelde vergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

a. Algemene voorwaarden:

- Algemeen: hoofdstukken 4.1 (algemene voorschriften), 4.6 (licht), 4.7 (beheersing van asbest) en 4.9 (energieplanning)
- Geluid: hoofdstuk 4.5 (beheersing van geluidshinder)

b. Sectorale voorwaarden:

OMGP-2017-0131
nv Paniflower

- Garages, parkeerplaatsen en herstellingswerkplaatsen voor motorvoertuigen: hoofdstuk 5.15
 - Kunststoffen: hoofdstuk 5.23
 - Papier: hoofdstuk 5.33
- c. De aanvraag resulteert in volgende geactualiseerde vergunningssituatie voor wat betreft de bijzondere milieuvoorwaarden:

1. Volgende lozingsnormen:

parameter	Norm (mg/l)
totaal P	5
Pb	0,2
Cu	0,15
Zn	1,5

2. Zowel de eigen vrachtwagens als de vrachtwagens van externe transportfirma's die rijden in functie van de exploitatie van nv Paniflower, maken uitsluitend gebruik van de stalplaatsen voor vrachtwagens die gelegen zijn op de percelen, opgenomen in de omgevingsvergunning.
3. Het vrachtwagenverkeer moet langs de Westkaai gebeuren en de uitrit langs de Van Straelenlei kan enkel in geval van nood door vrachtwagens gebruikt worden.
4. De exploitant past de preventieve en mitigerende maatregelen toe die opgenomen zijn in hoofdstuk 9 (inclusief bijlage 9) van de studie 'Veiligheidsstudie inzake stofexplosie voor Brabomills NV – Paniflower', met referentie 2RV40-16-60578276-04, d.d. 5 augustus 2016 en ondertekend door erkend VR-deskundige Peter Wittevrongel.
5. In uitzonderlijke gevallen kan het laden en lossen van schepen na 19u worden uitgevoerd.

De opgesomde algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in Vlarem II. Deze zijn evenwel louter indicatief; bij wijziging van Vlarem II wordt de exploitant immers steeds geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van Vlarem II is te raadplegen op de Milieunavigator, via de link:

<https://navigators.emis.vito.be/>

ARTIKEL 3 - Termijn voor ingebruikname

De omgevingsvergunning, of een gedeelte ervan, vervalt van rechtswege overeenkomstig artikel 99 §1 en 3, in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;
 - 2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
 - 3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen drie jaar na de aanvang van de vergunde stedenbouwkundige handelingen;
 - 4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt;
- Als de gevallen, vermeld in bovenvermelde paragraaf, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeeltes, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwtechnische vereisten.

Als de gevallen, hierboven vermeld, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

ARTIKEL 4 - Vergunningstermijn

De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn eindigend op 1 september 2036.

De aanvrager mag onmiddellijk gebruik maken van de omgevingsvergunning in de volgende gevallen:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69 van het Decreet omgevingsvergunning;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

In de overige gevallen mag de aanvrager na 35 dagen, te rekenen vanaf de eerste dag na aanplakking, de vergunning in gebruik nemen, tenzij de aanvrager op de hoogte is gebracht van de instelling van een schorsend administratief beroep als vermeld in artikel 52 van het Decreet omgevingsvergunning.

ARTIKEL 5 - Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

ARTIKEL 6 -

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Decreet omgevingsvergunning.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Besluit omgevingsvergunning.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Decreet omgevingsvergunning uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 7 -

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 52 e.v. van het Decreet omgevingsvergunning en de artikelen 73 en 74 van het Besluit omgevingsvergunning.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1. de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2. de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3. de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

1. de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

OMGP-2017-0131
nv Paniflower

2. de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
3. het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.
4. Artikel 74 van voornoemd Besluit omgevingsvergunning vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepsschrift het volgende:

Art. 74. §1. Het beroepsschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1. de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2. de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3. als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a. een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b. het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
4. de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1. in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2. de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3. in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Decreet omgevingsvergunning.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

Antwerpen, in zitting van 11 januari 2018.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Jan De Haes, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: de heer Rik Röttger

In opdracht:

De Provinciegriffier

Daniel Livinus Toelen
De Provinciegriffier
30/01/2018



Danny Toelen

De Voorzitter

Cathy Hilde Berx
De Voorzitter
30/01/2018



Cathy Berx