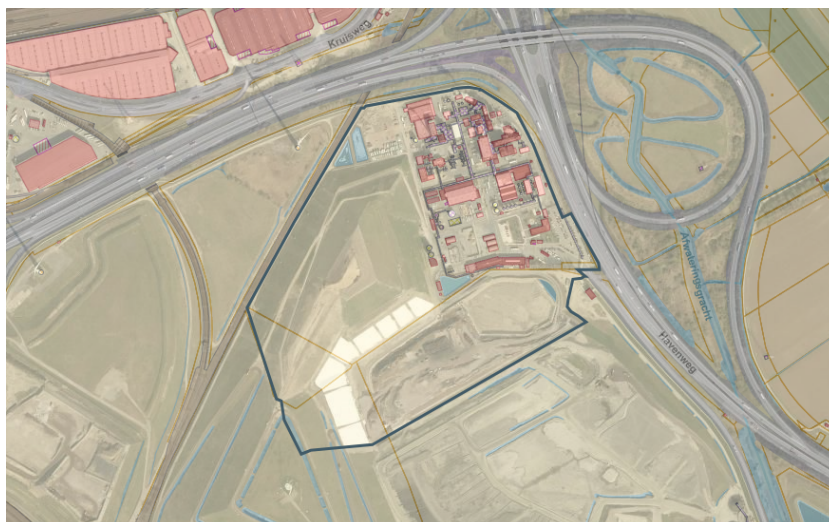


Dossiernummer: OMV/2021142722
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20170905-0030
Ondernemingsnummer: 0427.973.304

Ministerieel besluit over de aanvraag van de nv Indaver tot afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, 3°, van titel II van het VLAREM voor stortplaats DPA 3V, gelegen te 2030 Antwerpen, Poldervlietweg 5, Haven 550.

AFWIJKINGSAANVRAAG VAN TITEL II VAN HET VLAREM

Het betreft een aanvraag ingediend door de nv Indaver, Ketenislaan 1, Burcht Singelberg, Blok D, Haven 1548, 9130 Beveren-Kallo, exploitant van een categorie 1 stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen gelegen te 2030 Antwerpen, Poldervlietweg 5, Haven 550, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



tot afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, 3°, van titel II van het VLAREM, luidende:

“3. De kunstmatige bodemafdichting

De kunstmatige afdichting bestaande uit aaneengelaste foliematerialen tussen aangepaste beschermingslagen wordt aangebracht op de bodem en op de wanden van de stortplaatsen van categorie 1 en 2. De gebruikte foliematerialen zijn minstens gelijkwaardig aan een HDPE-folie van 2.5 mm dikte.”

Deze afwijking wordt aangevraagd voor een stortplaats van categorie 1, genaamd deponie Antwerpen de 3 Valleien (DPA 3V), gelegen tussen de deponieën van de nv Indaver, AMORAS en Hooge Maey.

REGELGEVEND KADER

De afwijkingsaanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder titel V van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en zijn uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 15 februari 2022.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 18 maart 2022.

De Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu is bevoegd om een beslissing te nemen over een afwijkingsaanvraag.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

MOTIVERING VAN DE AFWIJKINGSAANVRAAG

De aanvrager beschrijft de technische redenen die de afwijking motiveren als volgt:

- Om rekening te houden met de consolidatie van het historisch slib onder de belading van het stortmassief, wordt de inrichting van DPA 3V in drie cellen verdeeld. Elke cel beantwoordt aan bepaalde eigenschappen van de ondergrond en aan een specifieke zettingsproblematiek;
- Door een verschil in ondergrond zal er in de loop van de jaren een verschil in zettingen plaatsvinden. Hierdoor werd de zone verdeeld in verschillende deelzones (cellen). De opbouw van DPA 3V gebeurt cel per cel;
- Om het verschil in zettingen tussen de verschillende cellen te ondervangen wordt bovenop de stordijken gewerkt met een overlap van de 2 folies met daartussen een kleimat. De folie op de bodem en de wanden van de individuele cellen worden wel aaneengelast, daar de cel als geheel zal zetten. Een beperkte zetting wordt opgevangen door de rek van de folie.

De aanvrager stelt de volgende alternatieve maatregelen voor, die beantwoorden aan de best beschikbare technieken:

- De aankoppeling van de hoge dichtheid polyetheen (HDPE)-folie van cel 2 en cel 3 met de HDPE-folie van cel 1 wordt uitgevoerd in een overlap. Beide folies worden glijdend tegenover elkaar aangelegd. Het glij-effect in de overlapzone wordt gerealiseerd door middel van een kleimat. De breedte van de overlap is minstens 150 cm;
- De werkwijze met de folieoverlap op de stordijken biedt de garantie dat er geen scheuren in de folie zullen optreden wanneer de verwachte zettingen wel degelijk optreden. De kleimat zorgt ervoor dat een relatieve beweging tussen de folies van de verschillende

cellen mogelijk is en zorgt tegelijk voor de afdichting. De functionaliteit van de afsluitlaag wordt gegarandeerd doordat:

- de overlap (folie-kleimat-folie) zal worden samengedrukt door de bovenliggende lagen van afval;
- de overlappen worden voorzien op de hoger liggende delen van de inrichting, namelijk op de binnendijken tussen de onderlinge cellen.

HISTORIEK

Voor de ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor de afwijking wordt aangevraagd geldt het ministerieel besluit OMV/2019074599 van 15 november 2019 voor het exploiteren en veranderen van een afvalverwerkingsbedrijf met stortplaats voor onbepaalde duur.

LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is volgens het gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979, gelegen in een bijzonder industriegebied (afvalverwerking), een bufferzone en een zone voor bestaande spoorwegen.

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is volgens de gewestplanwijzing van het gewestplan 'Antwerpen', genaamd 'HST', vastgesteld bij besluit van 23 mei 1996, gelegen in een bijzonder industriegebied (afvalverwerking) en een bufferzone.

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is gelegen binnen de afbakeningslijn van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening Zeehavengebied Antwerpen', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2013, en is gelegen in specifiek regionaal bedrijventerrein voor afvalverwerking en recyclage.

Het gebied is bestemd voor regionale bedrijven met afvalverwerkende en recyclerende activiteiten. Daarnaast zijn de volgende activiteiten toegelaten:

- Verwerking en bewerking van mest of slib;
- Grondopslag en grondbewerking en -verwerking.

OPENBAAR ONDERZOEK

Deze afwijkingsaanvraag vereist geen openbaar onderzoek.

ADVIEZEN

Het subadvies van 28 april 2022 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanningen -projecten (GOP) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Op 12 mei 2022 deelde de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (grondwater) aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving op het loket mee geen advies te verlenen.

Het advies van 12 mei 2022 van de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

GOVC

Er werd op 18 mei 2022 via het Omgevingsloket een uitnodiging verstuurd om gehoord te worden tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 31 mei 2022.

Op 23 mei 2022 heeft de aanvrager zich via een bericht op het Omgevingsloket verontschuldigd voor de hoorzitting met volgende melding: *“Op basis van de ontvangen gunstige adviezen werd intern beslist dat Indaver geen gebruik wil maken van de mogelijkheid om gehoord te worden op het GOVC van 31/05. Indaver volgt de adviezen. Indaver gaat er van uit dat er een vaste formulering gebruikt werd in het advies van GOP. Onder de titel ‘Voorstel’ is sprake van ... ‘ze is geldig tot één van onderstaande zich voordoet’, wat specifiek voor een stortplaats die gevuld wordt niet evident is. Indien er nog vragen of opmerkingen zijn, zijn we steeds ter beschikking.”*

Het advies van 31 mei 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

BEOORDELING

De nv Indaver (INDustrieel, Afval en VERwerking) is actief in heel Europa op het gebied van recycling en afvalverwerking. Op de site in de haven van Antwerpen exploiteert men een geïntegreerd afvalverwerkingsbedrijf. Naast de verschillende afvalverwerkingsinstallaties (fysico-chemie, MediPower, IndaMP en draaitrommelovens) exploiteert de nv Indaver op deze site ook een categorie 1 stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen. Deze stortplaats voldoet aan de criteria voor de aanvaarding van afvalstoffen op stortplaatsen voor gevaarlijke afvalstoffen volgens afdeling 5.2.4 van titel II van het VLAREM.

De afwijkingsaanvraag heeft betrekking op deze stortplaats, genaamd deponie Antwerpen de 3 Valleien (DPA 3V).

Bij besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen, met referentie MLAV1-2016-0383/SAPI/erca, werd in 2017 de vergunning verleend voor een uitbreiding van de categorie 1 stortplaats met het goedgekeurd milieueffectrapport (MER), met referentie PR2231, van 27 juli 2016. Bij ministerieel besluit OMV/2019074599 van 15 november 2019 werd aan de nv Indaver een omgevingsvergunning verleend voor onbepaalde duur voor het verder exploiteren van een afvalverwerkingsinstallatie (met onder andere drie draaitrommelovens en een fysico-chemie) met een categorie 1 stortplaats (DPA 3V).

De betreffende stortplaats is gelegen tussen de deponieën van de nv Indaver, AMORAS (Antwerpse Mechanische Ontwatering, Recyclage en Applicatie van Slib), een installatie voor mechanische ontwatering van baggerspecie inclusief bergingslocatie van filterkoeken, en de Hooge Maey (intergemeentelijk samenwerkingsverband voor sanering en beheer van de stortplaats). DPA 3V wordt ingericht in een voormalige zandwinningsput die ontstaan is door havenwerken. De uiteindelijke diepte van de put varieert en bedraagt maximaal 16 m. Er werd in deze put baggerslib opgespoten en nat gestort tot 1985.

Bovenop de historische sliblaag van de zandwinningsput werd een drainagelaag aangelegd voor de evacuatie van het consolidatiewater in het historische slib, die vervolgens werd bedekt met

een laag filterkoeken. De historische sliblaag is doorprikt met een raster van verticale wieken, waarlangs het consolidatiewater afgevoerd wordt naar de aangelegde drainagelaag (zandbed). Vanuit de drainagelaag wordt het water via een horizontaal drainagenetwerk met pompputten op een gecontroleerde wijze afgevoerd. De laag filterkoeken doet dienst als legbed en waterremmende laag in de inrichting van de stortplaats.

Door het verschil in ondergrond van de stortplaats zal er in de loop van de jaren een verschil in zettingen plaatsvinden. In het MER PR2231 werd de zettingsproblematiek beschreven en de inrichting van de stortplaats toegelicht. De inrichting van DPA 3V werd ingedeeld in verschillende deelzones (cellen). Elke cel beantwoordt aan bepaalde eigenschappen van de ondergrond en aan een specifieke zettingsproblematiek:

- Cel 1 wordt volledig ingericht op het historisch slib en wordt in homogene horizontale lagen gevuld tot 20 mTAW. De resultaten van de stabiliteitsanalyse tonen een homogene en verticale zetting van de ondergrond;
- Cel 2 wordt ingericht vanaf cel 1 tegen de bestaande deponieën van de Hooge Maey en Indaver. Cel 2 is grotendeels op de natuurlijke ondergrond gebouwd. Bepaalde zettingen worden verwacht aan de zijde tegen cel 1;
- Cel 3 wordt ingericht ten oosten van cel 1, op een deel van de zandwinningsput dicht bij de historische spuitmond van het bekken. In dit gedeelte van het bekken bevat het slib een belangrijke zandfractie. De resultaten van de stabiliteitsanalyse tonen een meer beperkt zettingsfenomeen van het historisch slib.

De basis voor de inrichting van DPA 3V vormt de laag filterkoeken die in kader van de opbouw van de AMORAS deponie reeds werden aangebracht.

Bovenop de stordijken, die tussen de verschillende cellen liggen, wordt niet gewerkt met aaneengelaste foliematerialen zoals bepaald in artikel 5.2.4.3.3, §4, 3°, van titel II van het VLAREM maar met een overlap van de 2 folies met daartussen een kleimat. De folies worden glijdend tegenover elkaar aangelegd. Het glij-effect in de overlapzone wordt gerealiseerd door middel van een kleimat. De breedte van de overlap is minstens 150 cm. De aanvrager stelt dat dit de efficiëntste werkwijze is om het verschil in zettingen tussen de verschillende cellen te ondervangen.

De folie op de bodem en aan de wanden van de individuele cellen wordt wel aaneengelast, daar de cel als geheel zal zetten. Een beperkte zetting wordt opgevangen door de rek van de folie.

De werkwijze met de folieoverlap op de stordijken biedt dus de garantie dat er geen scheuren in de folie zullen optreden wanneer de verwachte zettingen wel degelijk optreden. De kleimat zorgt ervoor dat een relatieve beweging tussen de folies van de verschillende cellen mogelijk is en zorgt tegelijk voor de afdichting. De functionaliteit van de afsluitlaag wordt gegarandeerd doordat:

- De overlap (folie-kleimat-folie) zal worden samengedrukt door de bovenliggende lagen van afval;
- De overlappen worden voorzien op de hoger liggende delen van de inrichting, namelijk op de binnendijken tussen de onderlinge cellen.

Conform artikel 5.2.4.3.3, §1, van titel II van het VLAREM werd door een stortplaatsdeskundige een inrichtingsplan opgesteld voor de inrichting van stortplaats. Dit inrichtingsplan, en dus ook de bovenvermelde werkwijze, werd op 12 november 2018 goedgekeurd door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. De stortplaatsdeskundige stelt na afloop van de inrichting een rapport op waarin men de conformiteit van de uitgevoerde werken aan het goedgekeurde inrichtingsplan attesteert.

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving gaf aan de exploitant aan dat, naast de goedkeuring van de werkwijze in de verleende vergunning, het goedgekeurde MER PR2231 en het

goedgekeurde inrichtingsplan, een afwijkingsaanvraag bij de bevoegde minister moet worden aangevraagd voor de bovenvermelde werkwijze. Met onderhavige afwijkingsaanvraag wordt dit gevraagd. Aangezien aaneengelaste foliematerialen bij grote zettingen een te groot risico vormt op scheuren en de door de exploitant voorgestelde alternatieve werkwijze aanvaardbaar is, kan de afwijkingsaanvraag ingewilligd worden.

ALGEMENE CONCLUSIE: voorwaardelijk gunstig

Er kan worden geconcludeerd dat er technische redenen zijn die de afwijking motiveren en dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepaling waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken. Deze maatregelen beantwoorden ook aan de best beschikbare technieken. Bijgevolg kan de afwijkingsaanvraag worden ingewilligd.

Conform artikel 1.2.2.1, §2, 1°, van titel II van het VLAREM geldt de toelating tot afwijking voor de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning waarop ze betrekking heeft.

De afwijking kan dus worden verleend voor onbepaalde duur

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de nv Indaver, Ketenislaan 1, Burcht Singelberg, Blok D, Haven 1548, 9130 Beveren-Kallo, exploitant van een categorie 1 stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen, met inrichtingsnummer 20170905-0030, gelegen te 2030 Antwerpen, Poldervlietweg 5, Haven 550, zoals ingetekend op het omgevingsloket, tot afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, 3°, van titel II van het VLAREM, luidende:

“3. De kunstmatige bodemafdichting

De kunstmatige afdichting bestaande uit aaneengelaste foliematerialen tussen aangepaste beschermingslagen wordt aangebracht op de bodem en op de wanden van de stortplaatsen van categorie 1 en 2. De gebruikte foliematerialen zijn minstens gelijkwaardig aan een HDPE-folie van 2.5 mm dikte.”

wordt ingewilligd,

meer bepaald voor een stortplaats van categorie 1, genaamd deponie Antwerpen de 3 Valleien (DPA 3V), gelegen tussen de deponieën van de nv Indaver, AMORAS en Hooge Maey.

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor onbepaalde duur.

De afwijking is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

- 1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;
- 2° als de bevoegde overheid als gevolg van:
 - a) een evaluatie de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;

- b) een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 3° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

1. Bovenop de stortdijken tussen de verschillende cellen (binnen de stortplaats) mag er gewerkt worden met een overlap van folies waartussen een kleimat geplaatst wordt om zo het effect van de zettingen van de ondergrond op te vangen. De breedte van de overlap is minstens 150 cm.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)

