



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van Provinciale Omgevingsvergunningscommissie, ingediend op 22 januari 2020 naar aanleiding van de algemene evaluatie van de GPBV-installatie tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van Bionerga nv (inrichtingsnummer 20170807-0011), voor het exploiteren van een inrichting, op de kadastrale percelen van en te Maasmechelen, ter plaatse Kringloopstraat 1;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen (hierna afgekort als VCRO);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie naar aanleiding van de algemene evaluatie van de GPBV-installatie tot wijziging en aanvulling van volgende milieuvoorwaarde(n):

- De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten.
- Herformuleren van de bestaande bijzondere voorwaarde nr. 5 uit de basisvergunning d.d.31 mei 2007 als volgt te herformuleren:
 - o De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal.

Gelet op de motivering van het verzoek als volgt:

Overeenkomstig art. 1.4.1.1.1.° van Vlarem II, moet er binnen de twee jaar na de bekendmaking in het publicatieblad van de Europese Unie van de door de Europese Commissie aangenomen nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende de hoofactiviteiten van de GPBV-installatie een algemene evaluatie van de van toepassing zijnde milieuvoorwaarden voor een GPBV-installatie worden uitgevoerd.

Uit het verslag met conclusies d.d. 2020-01-13 van de GPBV-installatie van de POVC is gebleken dat de opgelegde voorwaarden in de lopende vergunning van Bionerga nv niet meer volstaan om te voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van VLAREM III en die overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Richtlijn inzake Industriële Emissies, en dat het aanwezen is om in kader van de gangbare praktijken inzake geurreductie deze te veranderen in bijzondere voorwaarden;

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde ingedeelde inrichting(en) of activiteit(en) en/of hogervermelde kadastrale percelen reeds werden genomen en waarop de bijstelling invloed zal hebben:

- milieuvergunningen:
 - besluit van de deputatie d.d. 2007-05-31, houdende aktenaam van overname door Bionerga nv en houdende het verlenen van de milieuvergunning voor het hernieuwen en veranderen van de composteringsinstallatie (termijn: 20 jaar, dus tot 2027-05-31);
- omgevingsvergunningen:
 - besluit van de deputatie d.d. 2018-03-08, houdende het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project 'composteringsinstallatie' (termijn eindigend 2027-05-31);

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 22 januari 2020, bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 5 maart 2020, door de provinciale omgevingsambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de provinciale omgevingsambtenaar d.d. 5 maart 2020 aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is omdat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie over de vergunningsaanvraag in eerste aanleg adviesbevoegdheid heeft;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 5 maart 2020 van de provinciale omgevingsambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 5 maart 2020 van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 35 en/of 37 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van voorwaarden op 5 maart 2020 door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

- de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek, te weten:
geen bewaren ontvangen;

Adviezen

Gelet op het gunstige advies d.d. 29 mei 2020 van het college van burgemeester en schepenen van Maasmechelen, in hoofdzaak gemotiveerd als volgt:

5. Inhoudelijke beoordeling van het dossier.

Planologische toets

Overwegende dat het perceel volgens het gewestplan Limburgs Maasland gelegen is in de zonering voor industriegebied;

Overwegende dat, wat betreft gewenste ontwikkelingen, in het Masterplan van het Nationaal Park Hoge Kempen anno 2002 het industrieterrein Op de Berg werd aangeduid als één van de storende en uit te doven enclaves binnen het Nationaal Park Hoge Kempen (NPHK);
dat deze enclaves bestemmingen en activiteiten bevatten die niet in overeenstemming zijn met de functie als nationaal park; dat om één aaneengesloten park te creëren de enclaves moeten omgevormd worden tot natuurgebied;
dat de visie om dit industrieterrein te laten uitdoven beleidsmatig werd bevestigd in het Ruimtelijk Structuurplan Provincie Limburg (2003 en 2011), het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Maasmechelen (2009) en in het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening Kleinstedelijk gebied Maasmechelen (2013);
dat op 14 oktober 2016 door de Vlaamse Regering de startbeslissing werd genomen voor het complex project industrieterrein Op de Berg;
dat het hoofddoel van het complex project erin bestaat om het wettelijk, financieel en procedureel kader te ontwikkelen dat een uitdoofscenario en de omvorming van dit storend gelegen industriegebied tot natuurgebied mogelijk maakt, als een volwaardig onderdeel van het NPHK;
dat deze startbeslissing het concrete engagement inhoudt om het project te starten en om de problematiek of opportuniteit te onderzoeken en om het beste scenario te filteren; dat het industrieterrein Op de Berg ook werd opgenomen in het ontwerp (status: plenaire vergadering) AGNAS-RUP 'Enclaves Hoge Kempen' (deelplan 3 'Mechels Bos - Stokkemerbos'), waarin voor dit bedrijventerrein een 'bewaard voorschrift' zou worden opgenomen dat voorkomt dat er nog nieuwe ontwikkelingen en investeringen plaatsvinden;
dat het AGNAS-RUP ondersteunend en parallel aan het complex project wordt uitgewerkt; dat beide initiatieven noodzakelijk zijn om het bedrijventerrein uit te doven en in te richten als natuur; dat op 18 april 2017 een plenaire vergadering heeft plaatsgehad betreffende het voorontwerp van dit RUP; dat uit al deze gegevens blijkt dat er in het verleden reeds meerdere initiatieven werden genomen die kaderen in de uitwerking van een uitdoofscenario voor het industrieterrein Op de Berg en dat hiervoor plannen en programma's in opmaak zijn;

Milieuaspecten

Het bijstellen van de voorwaarden kadert in de aanpak van de langdurige problematiek van geurhinder veroorzaakt door de bedrijven Walkro en Bionerga zowel op het bedrijventerrein Op de Berg als voor aangrenzende natuurgebieden en woongebieden te Dilsen-Stokkem en As. De geurcontouren zijn kleiner geworden, doch in het recente geuronderzoek uitgevoerd door Olfascan in opdracht van de afdeling Handhaving-departement Omgeving werd geconcludeerd dat er voor Bionerga aanzienlijk negatieve effecten berekend werden ter hoogte van een aantal woningen in het zuidelijke deel van de wijk Nieuw Homo. Voor een aantal woningen centraal gelegen in de wijk Nieuw Homo worden negatieve effecten verwacht. In de rest van de wijken worden verwaarloosbare effecten verwacht. Voor Bionerga werden voor de groencompostering in open lucht volgende potentiële emissiepunten aangeduid: hakselen, keren, en zeven. Zolang het materiaal

in rust blijft, blijft de geuremissie relatief beperkt. Het volledige proces van groencompostering vormt een niet-geleide geurbron.

Het sluiten van de poorten van de indoor-gft-installatie zal een effect hebben, doch de emissies t.g.v. hakselen, keren en zeven zijn daarmee niet opgelost. Feit is dat de compostering op deze locatie in open lucht gebeurt. Het is ook niet duidelijk in welke mate de emissies van stikstof een invloed hebben op de eutrofiëring van nabijgelegen gebieden (cfr. PAS-reglementering).

Ook het bijhouden van een logboek zal een inventaris opleveren om de klachten inzake geurhinder eventueel te linken aan activiteiten op het terrein van Bionerga, doch ook geen directe oplossing bieden voor hun geurprobleem.

Desalniettemin is het wenselijk dat de bijstelling van de voorwaarden gunstig wordt geadviseerd als eerste geurbestrijdingsmaatregel, doch er zijn bijkomende bijzondere voorwaarden inzake voorkomen van geurhinder vereist;

Resultaten openbaar onderzoek

Resultaat: er werden 0 standpunten, opmerkingen en bezwaren ingediend.

Bespreking adviezen

De adviezen worden geëvalueerd door de provinciale overheid.

6. ADVIES GOA

Het voorstel van het bijstellen van de bijzondere voorwaarden wordt gunstig geadviseerd. Doch, voor de bestrijding van de geurhinder - zoals vastgesteld in de studie van Olfascan - zijn er nog bijkomende maatregelen nodig.

INHOUDELIJKE BEOORDELING COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN

Op basis van de hierboven vermelde overwegingen komt het college van burgemeester en schepenen tot de volgende beoordeling van het dossier.

a) Resultaten van het openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek werd georganiseerd op vraag van de provinciale overheid;

Het openbaar onderzoek werd gehouden conform de bepalingen van hoofdstuk 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. De periode van het openbaar onderzoek werd aangepast conform artikel 10 van het Noodbesluit. Het openbaar onderzoek werd georganiseerd voor de periode van 15 maart 2020 en ten gevolge het Nooddecreet opgeschort en verdergezet na 24 april, met name van 28 april tot 18/05/2020. Er werden geen standpunten, opmerkingen en bezwaren ingediend.

b) Bespreking gevraagde adviezen

De adviezen worden ingewonnen en geëvalueerd door de POVC.

c) Eigen besluitvorming

Wat de beoordelingselementen betreft, is er een correcte beoordeling gebeurd door de omgevingsambtenaar. Het college van burgemeester en schepenen sluit zich dan ook volledig aan bij het verslag van de omgevingsambtenaar. Het verzoek tot bijstellen van de voorwaarden kan gunstig geadviseerd worden.

BESLUIT

Het college van burgemeester en schepenen beslist in de zitting 29 mei 2020 het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden met betrekking tot de exploitatie van een GPBV-installatie (een composteringsinstallatie voor groencompost en GFT), gelegen Kringloopstraat 1 te 3630 Maasmechelen (kadastraal gekend als Afdeling 73048, sectie E, perceel 924T12) gunstig te adviseren.

"De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevant informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten."

Bijkomend wordt de bestaande bijzondere voorwaarde nr. 5 uit de basisvergunning dd. 31 mei 2007 als volgt geherformuleerd: "De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehhal."

Het college van burgemeester en schepenen wenst te benadrukken dat deze voorwaarden onvoldoende zijn om de bestaande geurhinder te voorkomen.

Gelet op het gunstige advies d.d. 4 mei 2020 van AGOP-Milieu van het Departement Omgeving in hoofdzaak gemotiveerd als volgt:

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

ACTIVITEITEN EN PROCES

Composteren is een proces waarbij biodegradeerbaar materiaal onder gecontroleerde omstandigheden en onder aerobe condities (dus in aanwezigheid van zuurstof) door micro-organismen wordt omgezet en afgebroken. Bionerga composteert hier groenafval en GFT.

Alvorens het proces aan te vatten verkleint Bionerga met een mobiele hakselaar het groenafval. Dit draagt bij tot een snellere aanvang van het composteringsproces. De zeefoverloop uit de afgezeefde compostfractie wordt opnieuw gebruikt in het nieuwe te composteren groenafval. Dit versnelt eveneens de aanvang van het microbiologisch proces. Het toevoegen van structuurmateriaal is eveneens interessant voor het geurvriendelijk composteringsproces. Het teveel aan zeefoverloop wordt gebruikt als structuurmateriaal in de GFT-installatie of afgevoerd als biomassa. Het verkleinde gemengde materiaal wordt vervolgens op 4 meter hoge hopen gezet. Hogere hopen worden vermeden omdat door het inzakken van de hopen en de grotere afstand waarover zuurstof in de hopen getransporteerd moet worden, zuurstofloze gebieden in de hopen kunnen ontstaan, waardoor een slechtere afbraak en een geuremissie kan plaatsvinden. Tevens zal de in de hopen geproduceerde warmte moeilijker afgevoerd worden, wat broei en in extreme gevallen brand kan veroorzaken.

Bij het eigenlijke composteringsproces zijn een groot aantal verschillende micro-organismen (bacteriën, schimmels, ..) betrokken. Onder invloed van deze micro-organismen wordt organische stof door oxidatie met zuurstof omgezet in CO₂ en water.

De microbiologische processen grijpen enkel in op de biologische afbreekbare organische fractie van de verwerkte materialen. De niet-biologische afbreekbare organische en minerale fracties worden in principe onveranderd in het eindmateriaal teruggevonden. De energie die vrijkomt bij het afbraakproces, wordt deels gebruikt voor de stofwisselingsprocessen van de micro-organismen en de opbouw van nieuwe biomassa. Het grootste deel van de afbraakenergie komt echter vrij als warmte. Hierdoor neemt de temperatuur in het compostierend materiaal toe, waardoor water uit het materiaal gaat verdampen. De verdamping van water en de afbraak van organisch materiaal veroorzaken samen een aanzienlijke massa- en volumereductie van het compostierend materiaal. De resterende massa na het composteringsproces kan dalen tot de helft à één derde van de oorspronkelijke massa. Bij compostering kan 30 - 50% van de droge stof worden afgebroken. Er kan een vochtgehalte van 20 - 40% en een volumereductie van 60% worden bereikt. Naast microbiologische omzettingen treden tijdens het composteringsproces ook zuiver chemische reacties op. Zo worden microbiële afbraakproducten omgevormd tot humuszuren. Deze geven aan de compost de typische donkerbruine kleur en leveren een belangrijke bijdrage tot de bodem verbeterende kwaliteiten van de gevormde compost.

Na het composteringsproces wordt de compostering afgezeefd tot een organisch bodem verbeterend middel, de uiteindelijke compost en een fractie zeefoverloop. Om zeping van compost mogelijk te maken is in de eindfase een vochtgehalte van ongeveer 30% gewenst. Deze zeefoverloop wordt enerzijds gebruikt als structuurmateriaal en terug in het proces gebracht, anderzijds wordt deze zeefoverloop ook afgevoerd als biomassa. De compost wordt opgeslagen in de voorziene boxen. Van ieder batchnummer wordt er een interne analyse uitgevoerd (vocht, droge stof, rijpheidsgraad, organische stof). De batch wordt pas vrijgegeven als alle resultaten conform zijn.

DOOR DE AANVRAGER OPGEGEVEN MOTIVATIE VAN HET VERZOEK TOT BIJSTELLING

Voor de site in Maasmechelen zijn er klachten inzake geurhinder geweest. Of deze allemaal aan Bionerga toegewezen kunnen worden of aan de naburige installaties met potentiële geurbronnen is niet volledig uitgeklaard. De afdeling Handhaving van het departement Omgeving heeft in de periode 2017-2018 een geurstudie laten uitvoeren door een studie bureau om de geurhinder van 3 bedrijven op het industrieterrein in kaart te brengen, nl. Bionerga, Walkro en Suez. Hieruit zijn een aantal mogelijk maatregelen voortgevloeid,

zoals het niet omzetten van de buitencomposteringshoppen bij specifieke windrichtingen, maar ook het goede onderhoud van de biofilters en aandacht voor het werken met gesloten poorten en het rein houden van het terrein.

Om de geurhinder nog beter in kaart te kunnen brengen wordt voorgesteld om voor de installatie van Bionerga in Maasmechelen een bijkomende bijzondere voorwaarde op te leggen, met name:

"De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten." Op deze manier kan steeds worden nagegaan of geurhinder gerelateerd kan worden aan activiteiten op de site van Bionerga in Maasmechelen.

Ook wordt voorgesteld om de bestaande bijzondere voorwaarde uit de basisvergunning d.d. 31 mei 2007 te verduidelijken door ze te herformuleren, nl.:

"De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost", te vervangen door: *"De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal"*.

INHOUDELIJKE BEOORDELING

Voorliggend verzoek tot bijstelling door de Provincie Limburg is er gekomen naar aanleiding van ons verslag van onderzoek en advies van de algemene evaluatie van de voorliggende GPBV-installatie d.d. 13 december 2019.

Vanzelfsprekend staan we nog steeds achter dit voorstel.

3. ADVIES

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan worden ingewilligd.

Gelet op het gunstige advies d.d. 24 april 2020 van **VMM – Afdeling bevoegd voor afvalwaterlozingen en emissies van afvalgassen in de atmosfeer**, in hoofdzaak gemotiveerd als volgt;

Het gaat om een bijstelling van de voorwaarden in de omgevingsvergunning van Bionerga, op initiatief van de provinciale omgevingsvergunningscommissie. De voorgestelde bijstelling wordt voorgesteld op basis van de evaluatie van de inrichting, voor de BREF Waste Treatment.

Er wordt voorgesteld de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, als volgt bij te stellen:

- De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten.

Er wordt bijkomend voorgesteld om de bestaande bijzondere voorwaarde uit de basisvergunning dd. 31 mei 2007: 5° als volgt te herformuleren:

- De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal.

VMM heeft geen bezwaar tegen de voorgestelde wijziging, ze zijn bedoeld om de inrichting in lijn met de BREF Waste Treatment te vergunnen.

Gelet op het schrijven d.d. 6 april 2020 van **OVAM** dat zij geen advies uitbrengen;

Gelet op het stilzwijgend gunstige advies van **Agentschap Zorg en Gezondheid** en **Agentschap Natuur en Bos**;

Gelet op de bespreking van het dossier in het POVC d.d. 3 juni 2020, waarbij het volgende werd gesteld:

- Het betreft een verzoek tot bijstelling van de bijzondere voorwaarden naar aanleiding van de algemene evaluatie van de GPBV-installatie:
 - De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten.

- De bestaande bijzondere voorwaarde uit de basisvergunning dd. 31 mei 2007: 5' als volgt te herformuleren:
 - o De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal.
- De inrichting is gelegen in een industriegebied volgens het gewestplan Limburgs Maasland;
- De inrichting is gelegen in het Gewestelijk Ruimtelijk Structuurplan, het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan en het Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan 'Kleinstedelijk gebied Maasmechelen (B.S. 8 maart 2013), waarin de optie wordt genomen om de bedrijfsactiviteiten op het regionale bedrijventerrein Op de Berg in het kader van het masterplan Nationaal Park Hoge Kempen te laten uitdoven;
- De inrichting is gelegen in het voorontwerp Gewestelijke Ruimtelijke Uitvoeringsprogramma van april 2017 "Enclaves Hoge Kempen" en meer concreet in deelplan 3 "Mechels Bos – Stokkemberbos";
- De inrichting is gelegen binnen de grenzen van het complex project 'Op de Berg' waardoor het betreffende industrieterrein is aangeduid als een uit te doven enclave binnen het Nationaal Park Hoge Kempen (omvormen industriegebied naar natuurgebied);
- Tijdens het openbaar onderzoek werd er geen bezwaren ingediend;
- Het advies van het college van burgemeester en schepenen is gunstig, bijkomend wordt gesteld dat deze voorwaarden evenwel onvoldoende zijn om de bestaande geurhinder te voorkomen;
- Het advies van GOP Milieu is gunstig;
- Het advies van VMM-lozing is gunstig;
- OVAM deelt mee dat zij geen advies verlenen;
- Mevrouw Creemers (QESH Manager van Bionerga nv) heeft per mail d.d. 25-05-2020 meegedeeld dat het bedrijf geen bezwaar heeft tegen de aangevraagde bijstellingen, gezien deze voorwaarden reeds worden toegepast.
- Het advies van de POVC is UNANIEM GUNSTIG voor het aanvullen en aanpassen van de bijzondere milieuvoorwaarden, opgelegd in de lopende vergunningen op naam van de Bionerga nv voor de exploitatie te 3630 Maasmechelen, Kringloopstraat 1, voor een termijn eindigend op 2027-05-31, met de volgende nieuwe bijzondere milieuvoorwaarde:
 - De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten.
 - De bestaande bijzondere voorwaarde uit de basisvergunning dd. 31 mei 2007: 5' als volgt te herformuleren:
 - o De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal.

Gelet op de verlenging van de behandelingstermijn met 60 dagen ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen ingeval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning (corona-crisis);

Beoordeling

Milieu-aspecten

Overwegende dat Bionerga vergund is voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton/dag d.m.v. biologische behandeling (GPBV-rubriek 2.4.3.b), met uniek RIE-nummer: BE.VL.00000682.INSTALLATION), gekenmerkt door de letter X in de 4^e kolom van de Vlaremindelingslijst; dat de installatie, bijgevolg valt onder het toepassingsgebied van de EU-richtlijn 2010/75/EU van 2010-11-24 (Richtlijn inzake Industriële Emissies – RIE, waarin de Richtlijn Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging is geïntegreerd); dat volgens deze EU-richtlijn de lidstaten maatregelen moeten treffen opdat deze installaties worden geëxploiteerd overeenkomstig een aantal beginselen (art. 11 van de RIE) o.a. het toepassen van de beste beschikbare technieken; dat in toepassing hiervan in art. 2.1.1 van Vlaremin III uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat de Europese Commissie voor de GPBV-inrichtingen BBT-referentiedocumenten, zogenaamde BREF's, ter beschikking stelt waarin per bedrijfstak wordt aangegeven wat BBT is en welke milieuprestaties met de BBT haalbaar zijn; dat een belangrijk onderdeel van deze BREF's de BBT-conclusies zijn; dat de BBT-

conclusies onder de RIE de referentie vormen voor het vaststellen van de vergunningsvoorwaarden voor de GPBV-installaties;

Overwegende dat voor nv Bionerga de BREF Waste Treatment van toepassing is (publicatie d.d. 2018-08-17); dat, overeenkomstig art. 1.4.1.1.1.° van Vlarem II, binnen de twee jaar na de bekendmaking in het publicatieblad van de Europese Unie van de door de Europese Commissie aangenomen nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende de hoofactiviteiten van de GPBV-installatie een algemene evaluatie van de van toepassing zijnde milieuvorwaarden voor een GPBV-installatie moet worden uitgevoerd; dat om tegemoet te komen aan de redenen van de evaluatie de milieuvorwaarden voor de inrichting waar nodig bijgesteld moeten worden; dat binnen een termijn van vier jaar na bekendmaking door de Europese Commissie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een GPBV-installatie de installatie moet voldoen aan de nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies (i.c. uiterlijk op 2022-08-17);

Overwegende dat uit het evaluatieverslag van de POVC, d.d. 2020-01-13, met betrekking tot de algemene evaluatie is gebleken dat de opgelegde voorwaarden in de lopende vergunning van Bionerga nv niet meer volstaan om te voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van VLAREM III en die overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Richtlijn inzake Industriële Emissies, en dat het aanwezen is om in kader van de gangbare praktijken inzake geurreductie deze te veranderen in bijzondere voorwaarden;

Overwegende dat uit het evaluatieverslag is gebleken dat er voor deze installatie klachten over geurhinder zijn geweest; dat het echt nog niet volledig is uitgeklaard of deze klachten allemaal kunnen toegewezen worden aan Bionerga of aan de naburige installaties met potentiële geurbronnen; dat in samenspraak met de afdeling Handhaving is afgesproken dat voor de site in Maasmechelen de hopen van de buitencompostering niet worden omgezet bij ongunstige windomstandigheden, zijnde bij ZW-wind, daar potentiële geurcomponenten op dat moment richting woonwijken worden gestuurd; dat door het opleggen van het bijhouden van een logboek kan nagegaan worden of de geurhinder kan gerelateerd worden een de activiteiten op de site van Bionerga Maasmechelen;

Overwegende dat bijgevolg de POVC d.d. 2020-01-13 besliste om de opgelegde voorwaarden in de lopende omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, met toepassing van artikel 82. 2°, a) van het omgevingsvergunningsdecreet, te wijzigen en aan te vullen met de volgende bijzondere voorwaarde:

- De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten.
- De bestaande bijzondere voorwaarde uit de basisvergunning dd. 31 mei 2007: 5' als volgt te herformuleren:
 - o De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal.

Overwegende dat door de POVC onderhavig gemotiveerd verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden werd ingediend als gevolg van een algemene evaluatie die werd uitgevoerd als vermeld in art. 5.4.11 van het DABM;

Overwegende dat vanuit de nv Bionerga werd aangegeven akkoord te kunnen gaan met de door de POVC voorgestelde vergunningsvoorwaarden in kader van de algemene evaluatie; dat bijgevolg de voorgestelde vergunningsvoorwaarden bijkomend wel opgenomen kunnen worden in onderhavig bijstellingsbesluit;

Openbaar onderzoek

Overwegende dat geen bezwaren of opmerkingen werden ingediend bij het openbaar onderzoek

Conclusie

Overwegende dat, vanuit oogpunt van milieuaspecten, het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd zoals gevraagd door de POVC; dat bijkomend de milieuvoorwaarden worden bijgesteld naar aanleiding van uitgevoerde algemene evaluatie van de GPBV-installatie bij Bionerga te Maasmechelen, ter plaatse Kringloopstraat 1;

Gehoord het verslag van Inge Moors, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Het verzoek van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie naar aanleiding van de algemene evaluatie van de GPBV-installatie, tot bijstelling van de voorwaarden, opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van Bionerga nv (inrichtingsnummer 20170807-0011), voor het exploiteren van een inrichting, gelegen te Maasmechelen, kadastraal gekend: Afdeling 1, Sectie E, perceelnr.(s) 924T12, wordt **ingewilligd**;

Artikel 2 De voorwaarden, opgelegd in bovenvermeld vergunningsbesluit d.d. 2007-05-31 en 2018-03-08, worden als volgt aangevuld en gewijzigd:

Milieuvoorwaarden:

§1. De exploitant houdt een logboek bij van de activiteiten op de site in Maasmechelen. Het logboek bevat informatie over de verschillende batches in productie en welke activiteiten er plaatsvinden op dagniveau. Ook relevante informatie met potentiële hinder wordt in het logboek genoteerd, zoals windrichting of calamiteiten.

§2. De bestaande bijzondere voorwaarde nr. 5 uit de basisvergunning d.d.31 mei 2007 als volgt te herformuleren:

- De rolpoorten van de inrichting mogen enkel geopend worden tijdens de aan- en afvoer van afvalstoffen en compost in de productiehal.

De in deze beslissing vermelde voorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de verzoeker, met name de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 2) de exploitant, met name Bionerga nv, Kringloopstraat 1, Maasmechelen
- 3) het college van burgemeester en schepenen van Maasmechelen
- 4) het departement Omgeving, Afdeling GOP - Milieuvergunningen - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 5) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35 en/of 37 die advies verlenen in eerste aanleg
- 6) het departement Omgeving, Afdeling Handhaving Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;

2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;

3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;

4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;

5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVD) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVb), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, digitaal via het omgevingsloket of analoog p/a Afdeling GOP – Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 Brussel.

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVB. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig: Inge Moors, voorzitter wd.; Bert Lambrechts, Igor Philtjens,
Tom Vandeput, leden; Wim Schoepen, provinciegriffier

Hasselt d.d. 2020-06-25

De verslaggever,
(1)

Inge Moors

De provinciegriffier,

Wim Schoepen

De voorzitter wd.,

Inge Moors

Nota: 1

Minuut: 1

- besluit: 1

Zendbrieven: 3 minuten + 3 expedities

Expedities te maken:

- van besluit: 4

Bijlagen bij brieven: JA (zie brieven)

Kenmerk
124.09.00/V2020N062698
Dossier
OMV_2020008599
Bijlagen
