

36015/28/3/A/8

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende definitieve beslissing over milieuvergunningsaanvraag van N.V. SHANKS VLAANDEREN gelegen Regenbeekstraat 7c te Roeselare.

De deputatie van de Provincieraad,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement.

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid op artikel 8, en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering 14 oktober 2011 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets;

Gelet op het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, inz. art. 11;

Gelet op de volgende vergunning(en) en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van de hierna vermelde inrichting werden getroffen, en op de datum van de indiening van de hierna vermelde milieuvergunningsaanvraag van toepassing waren;

Gelet op het besluit d.d. 5/8/1991 van het CBS waarbij vergunning wordt verleend voor een grondwaterwinning cat. A voor een termijn tot 5/8/2011;

Gelet op de besluiten d.d. 31/10/1991, 19/11/1992, 19/11/1992 en 9/3/1995 van de deputatie waarbij vergunning wordt verleend voor de exploitatie en uitbreiding van een slibverwerking voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het besluit d.d. 4/8/1994 van de deputatie waarbij de vergunning wordt verleend wordt een grondwaterwinning cat.B. voor een termijn tot 5/8/2011;

Gelet op het besluit d.d. 28/3/1996 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het uitbreiden van de slibverwerking voor een termijn tot 31/10/2011 en waarbij akte wordt geweigerd voor de dieselpomp;

Gelet op het besluit d.d. 27/6/1996 van de deputatie waarbij vergunning wordt verleend voor de verandering van de slibverwerkingsinstallatie voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het besluit d.d. 24/10/1996 van de deputatie waarbij de lozingsvoorwaarden ambtshalve worden gewijzigd;

Gelet op het besluit d.d. 22/5/1997 van de deputatie waarbij vergunning wordt verleend voor de verdere exploitatie en verandering van de inrichting voor een termijn tot 31/10/2011 en waarbij vergunning wordt geweigerd voor het uitbreiden met opslag en mechanisch behandelen van gevaarlijke afvalstoffen en de verwerking van gevaarlijke afvalstoffen in de shredderinstallatie;

Gelet op het besluit d.d. 19/02/1998 van de deputatie waarbij vergunning wordt verleend voor de verandering van de inrichting voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het MB d.d. 26/8/1998 waarbij in beroep het besluit van de deputatie d.d. 19/02/1998 wordt bevestigd;

Gelet op besluiten d.d. 17/6/1999 en 14/6/2001 van de deputatie waarbij akte wordt verleend voor de verandering van de inrichting voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het besluit d.d. 04/07/2002 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren van grondwaterwinning 77 m³/d en 28.000 m³/j voor een termijn tot 04/07/2004;

Gelet op het besluit d.d. 17/10/2002 van de deputatie inzake het wijzigen van een bijzondere voorwaarde van het besluit d.d. 27/06/1996 nl.

"gas- en dampvormige organische stoffen uitgedrukt als totaal organische koolstof : 20 mg/Nm³"

te wijzigen in

"gas- en dampvormige organische stoffen uitgedrukt als totaal organische koolstof : 30 mg/Nm³"

het besluit wordt ook aangevuld met bijzondere voorwaarden voor een termijn van 18 maanden op proef;

Gelet op het besluit d.d. 9/10/2003 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor de verplaatsing van gasopslag;

Gelet op het besluit d.d. 6/8/2003 van de deputatie waarbij akte wordt genomen van de naamswijziging van B&P naar Shanks Vlaanderen;

Gelet op het besluit d.d. 18/03/2004 van de deputatie waarbij de proeftermijn voor de concentraties van verontreinigde stoffen in de luchtemissies wordt verlengd voor een bijkomende termijn van 6 maanden tot 17/10/2004;

Gelet op het besluit d.d. 17/06/2004 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het besluit d.d. 23/09/2004 van de deputatie waarbij de definitieve voorwaarden van de gas- en dampvormige organische stoffen toegestaan worden voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het besluit d.d. 12/07/2007 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkingsbedrijf voor een termijn tot 31/10/2011 en voor de lozingsvoorwaarde voor boor van 10 mg/l en voor molybdeen van 10 mg/l voor een termijn van 1 jaar op proef;

Gelet op het besluit d.d. 26/06/2008 waarbij de lozing voor boor en molybdeen definitief wordt vergund voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het besluit d.d. 04/09/2008 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkingsinrichting voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het MB. d.d. 26/03/2009 waarbij in beroep het besluit d.d. 04/09/2008 van de deputatie gedeeltelijk wordt gewijzigd inzake de verwerking van Vlarea conforme en niet-vlarea conforme producten;

Gelet op het besluit d.d. 20/05/2010 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een afvalstoffenverwerkingsinrichting voor een termijn tot 31/10/2011;

Gelet op het evaluatieverslag van de Afdeling bevoegd voor Milieuhandhaving dd. d.d. 08/02/2012 van de afdeling Milieu-inspectie waaruit het volgende blijkt:

" a) Onverminderd de maatregelen die in uitvoering van het dwangbevel van afdeling Milieu-inspectie dienen te worden uitgevoerd dient de exploitant in de proefperiode een geurstudie te laten uitvoeren door een erkend deskundige 'lucht' (deelaspect 'geur') in nauw overleg met afdeling Milieuvergunningen en afdeling Milieu-inspectie. Daarin dient de geurimpact te worden vastgesteld en desgevallend kunnen maatregelen worden voorgesteld die een remediërende invloed hebben op de geuremissies van het bedrijf.

De aannames die gebruikt worden bij de verspreidingsberekening dienen duidelijk weergegeven. Het gebruikte verspreidingsmodel dient vergelijkbaar en even nauwkeurig te zijn als met de algemene aanpak in Vlarem II vermeld (bijlage 4.4.1). Het dient ook te gebeuren zoals conform het document "Actualisatie van het richtlijnenboek milieueffectrapportage "Basisrichtlijn per activiteitengroep – Landbouwdieren" Bijlage 3 omvat aannames over "emissiefactoren" en Bijlage 4 "settings IFDM" (bevat aannames over gebruikswijze van het IFDM model).

De geurproductie van het individuele bedrijf dient weergegeven in ou_e/m³ of se/m³ in de gewenste situatie; de aanvaardbaarheidscriteria tijdens de proefperiode zijn concreet: 2 se/m³ als 99,5-percentiel in piekperiodes en 1 se/m³ als 98-percentiel in niet-piekperiodes. Binnen deze geurcontouren dienen de woongebieden volgens het APA aangeduid te worden.

Deze studie wordt bezorgd uiterlijk 8 maanden na het verlenen van de vergunning ter kennisgeving aan de deputatie en ter evaluatie aan LNE-afdeling milieuvergunningen, LNE-afdeling milieu-inspectie, de VMM, ToVo, OVAM en het stadsbestuur Roeselare.

Olfascan voerde 10 snuffelmetingen uit tussen 13 juli en 25 oktober 2011. De opgelegde studie werd nog gefinaliseerd in oktober 2011. Op basis van het studierapport werd de bestuurlijke maatregel van 4 maart 2011 opgeheven bij besluit van 9 november 2011. De opgelegde aanvaardbaarheidscriteria worden volgens het rapport van Olfascan gehaald (er konden zelfs geen dispersieberekeningen uitgevoerd worden door de geringe bronterm). Zelf heeft de Milieu-inspectie quasi geen geurhinder afkomstig van Shanks kunnen vaststellen in de voorbije proefperiode.

Ook het aantal geurklachten in Rumbeke met mogelijke link naar Shanks is spectaculair gedaald. De laatste klacht dateert van vrijdag 13/1/2012 van Dirk Vanhecke, kortstondige geur. Door het bedrijf werd ontkend dat deze geurhinder door Shanks werd veroorzaakt. Het permanent aanhouden van deze verbeterde situatie op het vlak van geuruitstoot impliceert o.a. volgende maatregelen:

- Permanente verhoogde aandacht voor het aanvaardingsbeleid; de criteria hiervoor zijn opgenomen in de procedure Pro.03.02 "Beoordelen van het contract afvalbeheer". Bij de aanvraag tot verwerking van een nieuwe afvalstroom wordt de "geurbelasting olfactometrisch ingeschat" door de commercieel verantwoordelijke. Als er twijfel is wordt er overlegd met de exploitatiedirecteur en/of de productie-verantwoordelijke, en kan de stroom eventueel geweigerd worden. Deze procedure geeft voldoende borging dat deze toetsing systematisch gebeurt. Dit volstaat. Het lijkt niet haalbaar om in de vergunningsvoorwaarden hiervoor concretere acceptatiecriteria naar geur op te leggen.*

- Permanente opvolging van de luchtbehandelingsinstallaties, in het bijzonder:*

- o De verzadiging van de AK-filters op de luchtwassers.*
 - o De temperatuur en gekoppelde TOC- uitstoot op de RTO (alarmsystemen zijn ingebouwd).*

De belangrijkste werkingsparameters van de 2 zuiveringstreinen wassers/actief kool (pH en voorraad chemicaliën voor de zure water; wekelijkse meting uitlaat AK; verversing AK; calibratie PID-meter, ...) worden geregistreerd zoals expliciet werd gevraagd. Deze werkwijze kan opgenomen worden als nieuwe bijzondere voorwaarde. Wekelijks wordt met een VOC-meting de verzadiging van de AK-filter opgevolgd. Een alarmwaarde voor VOC als trigger voor de vervanging van de AK-filter blijkt niet te bestaan; van zodra de VOC-waarden blijvend stijgen, en de eigen snuffelmetingen detecteren een probleem, is vervanging nodig.

De VOC-monitor moet 6-maandelijks gecalibreerd worden. Het verslag van de laatste calibratie werd ontvangen op 18/8/2011; er waren geen problemen.

- Permanente sensibilisering van de werknemers.*

- b) Inzake de NOx-bijdrage dient een nieuwe effect-berekening te worden uitgevoerd door een erkend deskundige in de discipline lucht binnen een termijn van 8 maanden. Deze effectberekening dient bezorgd te worden uiterlijk 8 maanden na het verlenen van de vergunning. Deze studie wordt bezorgd ter kennisgeving aan de deputatie, en ter evaluatie aan LNE-afdeling milieuvergunningen, LNE-afdeling milieu-inspectie, de VMM, OVAM, ToVo en het stadsbestuur Roeselare.*

Volgens het MER (pag 164-168) waren de NOx-emissies te hoog waardoor de immissiebijdrage te hoog was.

De erkend deskundige lucht (Dirk Dermaux van Antea) heeft de opgelegde effectberekening gemaakt op basis van 4 emissiemetingen van de RTO tussen mei en augustus 2011. In 2011 werden nog een aantal technische aanpassingen uitgevoerd om de NOx-uitstoot te verminderen, o.a. hoger debiet van de zure water vòòr de RTO, zodat meer NH₃ wordt uitgewassen en dus minder NOx wordt gevormd.

De deskundige besluit dat de NOx-bijdrage hierdoor beduidend lager is, zodat blijkbaar geen verdere maatregelen nodig zijn (dus geen schouwverhoging).

Bij de laatste maandelijkse metingen van de RTO was het NO_x-gehalte 78, 85, 105 en 63 mg/Nm³ bij 18% O₂. Dit komt overeen met de concentraties waarmee de deskundige heeft gerekend.

Deze bijzondere voorwaarde mag geschrapt worden.

c) Volgende emissiegrenswaarden zijn van kracht :

- op de WKK-motoren: Vlarem II, art. 5.31.1.2.

- op de naverbrander

** TOC 30 mg/Nm³*

** CO 100 mg/Nm³*

** NO_x 200 mg/Nm³*

** bij 18 % referentiezuurstofgehalte*

Op de naverbrander (RTO) wordt maandelijks gemeten omdat de uitgestoten vuilvracht voor de parameters stof en NO_x de limiet van 0,5 kg stof/u resp. 5 kg NO_x/u soms overschrijdt.

Maandelijkse meting is dan verplicht volgens art. 4.4.4.1 van Vlarem II.

De resultaten van deze maandelijkse metingen worden consequent bezorgd aan Milieu-inspectie. In oktober 2011 werd wegens onderhoudswerken niet gemeten, zodat een supplementaire meting werd uitgevoerd eind november 2011. In de brief van Shanks van 22 december 2011 is een tabel opgenomen met de gemiddelde en maximale emissieconcentraties tijdens de proefperiode. Alle normen worden ruim nageleefd. Ook de meetfrequentie wordt nageleefd. Merk op dat de stofnorm verstrengd is naar 20 mg/Nm³ sinds 1/1/2012.

De opgelegde normen "op de WKK-motoren" gelden enkel als de RTO stilligt voor onderhoud (elke 6 maand een 3-tal dagen).

Bij normale werking gaan de rookgassen van de WKK door een droger en daarna door de zure wasser en RTO.

Vraag is of de wettelijk opgelegde meetfrequentie (om de 2 jaar volgens art. 5.31.1.4, §2.2° van Vlarem II) hierop moet van toepassing gesteld worden, gezien de emissie op jaarbasis slechts een 7-tal dagen gebeurt zonder de naverbranding. Het bedrijf kon in elk geval geen meetresultaten voorleggen van de WKK-motoren in de periodes waarbij ze rechtstreeks via de schouw emitteren.

LNE-afdeling milieu-inspectie vraagt enkel duidelijkheid over de vraag of moet gemeten worden als de RTO in onderhoud gaat, en zo ja, hoe frequent.

d) De aangevraagde voorwaarden "tenzij anders bepaald in de milieuvergunning" worden toegestaan :

- art. 5.2.1.5. §2 afsluiting

- art. 5.2.1.5 §5 groenscherm

- art. 5.2.1.2. §3 afvalstoffenaanvoer

- art. 5.2.1.6. §4 werkuren

- art. 5.28.3.2.2. dierlijke mestanalyses van P2O5 en N.

Het is voor de toezichthouders onduidelijk als in een bijzondere voorwaarde wordt verwezen naar de "aangevraagde" voorwaarden. De door Shanks gevraagde afwijkingen staan weliswaar in de overwegingen, maar het is voor alle partijen beter als dit expliciet in het beschikkend gedeelte wordt verduidelijkt.

Milieu-inspectie vraagt om deze bijzondere voorwaarde als volgt te verduidelijken.

- Art. 5.2.1.5, §2 en §5: ter hoogte van de Regenbeek aan de grens met Aquafin moet geen groenscherm noch afsluiting geplaatst worden
- Art. 5.2.1.2, §3: de afvalstoffenaanvoer is toegelaten van 6u tot 19u
- Art. 5.2.1.6, §4:
 - o De verwerking van afvalstoffen in de hal conditionering voor verbranding, de fysico-chemie en in de solidificatie is 24u op 24u toegestaan tijdens de werkdagen.
 - o In de slibdrooginstallatie mogen de afvalstoffen volcontinu verwerkt worden.
 - o In de overige verwerkingshallen mag de verwerking gebeuren tussen 5u en 21u.
- Art. 5.28.3.2.2: er wordt toegestaan om af te wijken van de verplichting om van elke vracht een N- en P2O5-analyse en om van elke afgevoerd eindproduct wekelijks een N- en P2O5-analyse te laten uitvoeren; het analyseschema wordt bepaald in het meetprotocol in het kader van de nutriëntenbalans.

Er zijn geen vaststellingen van overtredingen op de toegestane uren, ... tijdens de proefperiode

- e) Er dient een uitgewerkt communicatieplan opgesteld te worden in samenwerking met de gemeente.

Bij iedere accidentele storing met geuruitstoot als gevolg moet het bedrijf onmiddellijk AMI, de stedelijke milieudienst en de dispatching van de politiezone RIHO op de hoogte te brengen. Daarnaast dient er een dagboek bijgehouden waarin alle accidentele storingsen of uitvallen van de installaties worden bijgehouden.

Het communicatieplan werd opgesteld. Er kan eventueel opgelegd worden dat dit communicatieplan moet toegepast worden.

De meldingsplichten volgens Vlarem II moeten sowieso onverminderd nageleefd worden. Het bedrijf heeft de laatste jaren een duidelijk gewijzigde visie hierop, en meldt nu consequent eventuele storingsen, normoverschrijdingen, aan de afdeling Milieu-inspectie.

- f) Elke inkomende afvalstof voor de vergistingsinstallatie moet voldoen aan de VLAREA-normen voor bodemverbeterende middelen en meststof in het kader van het niet-verdunningsprincipe;

In het kader van de zelfcontrole gebeurt er jaarlijks een analyse op elke stroom (alle parameters van Vlarea bijlage 4.2.1.a)

Vlaco deelt de stromen in in risicohoudende en niet-risicohoudende. Het bedrijf stelt dat ze de Vlaco-regels volgen die zelfs iets strenger zijn dan Vlarea.

Milieu-inspectie heeft in de voorbije periode 1 maal, op 16 juni 2011, een staal genomen van het uitgaande gedroogde digestaat, vòòr afvoer. Er was een geringe overschrijding voor nikkel. Dit wordt verder opgevolgd bij volgende staalnames.

- g) Op de silo voor categorie 3-materiaal moet het volgende vermeld worden: "categorie-3 materiaal, niet voor menselijke consumptie".

Het gaat over de 4 silo's T208 tot T211. Signalisatie is aangebracht.

- h) Voor de afvalstoffen die verwerkt worden in de conditionering (vermengen met zaagsel) moet eerst nagegaan worden of deze in de fysico-chemische behandeling of in de slibdrooginstallatie kunnen worden verwerkt. Enkel indien dit niet mogelijk is omwille van technische redenen, kunnen deze stromen verwerkt worden in de conditionering.

Deze voorwaarde is een omschrijving van de verwerkingshiërarchie.

Volgens Shanks wordt dit toegepast. Deze voorwaarde is sowieso niet evident controleerbaar.

- i) schroot : De exploitant dient uiterlijk binnen de 8 maanden na het verlenen van de vergunning een evaluatiereport te bezorgen omtrent dit aspect. Inzonderheid moet daarbij nader worden ingegaan op de (kwantificatie van) aanwezigheid van niet-schrootmateriaal in de schrootfractie en nagaan of dit gevaarlijk is of niet. Deze studie wordt bezorgd ter kennisgeving aan de deputatie, en ter evaluatie aan LNE-afdeling milieuvergunningen, LNE-afdeling milieu-inspectie, OVAM en het stadsbestuur Roeselare.

De fractie aan niet-schrootmateriaal in het schroot is < 5%. De nota is opgesteld door Shanks zelf.

j) Voor de lozing van BA gelden volgende bijzondere lozingsvoorwaarden (tabel) Milieu-inspectie controleert meerdere malen per jaar de lozing van het bedrijfsafvalwater. In april 2011 werd het bedrijf aangemaand om de lozing van cobalt beter te op te volgen. Er werden structurele maatregelen genomen en de resultaten voor cobalt zijn verbeterd. Problemen kunnen nu zeer snel gedetecteerd worden. De temperatuur van het effluent is ook een aandachtspunt. In 2012 zal een koelinstallatie geplaatst worden (wat trouwens ook een maatregel is in het kader van de geurproblematiek), zodat de norm in de zomer van 2012 wellicht beter zal nageleefd worden.

k) Het bedrijf dient binnen de 8 maanden een studie door een erkend deskundige water te bezorgen rond de uitgevoerde optimalisaties in de waterzuivering met betrekking tot slibafscheiding en denitrificatie. De studie dient a.d.h.v. meetresultaten verder onderzoek te bevatten naar de AOX-problematiek en mogelijke sanerings-maatregelen. Daarnaast dient de studie een verder onderzoek te bevatten naar chronische toxiciteit van het effluent, dit dient te gebeuren in overleg met VMM. Deze studie wordt bezorgd ter kennisgeving aan de deputatie en ter evaluatie aan de afdeling milieuvergunningen, de afdeling milieu-inspectie, ToVO en de VMM.

De gevraagde studie is opgesteld door EPAS.

Wat AOX betreft, vraagt Shanks om (in de lijn met wat in de BBT zou komen) geen norm voor AOX op te leggen. Anderzijds is het ook moeilijk om specifieke componenten die de AOX uitmaken, te normeren in de vergunning.

Het bedrijf verwijst ook naar de analyseproblemen met AOX.

De resultaten voor AOX van de door Milieu-inspectie genomen stalen na 5 mei 2011 zijn:

- 19 mei 2011: 3,2 mg/l*
- 9 juni 2011 0,73*
- 23 aug 1,1*
- 23 november 2011 0,3*

Het resultaat van 19 mei 2011 zit, zeker na verrekening van de meetfout, binnen de 100 % overschrijding van de norm van 2 mg/l, en is dus niet als overschrijding te beschouwen.

De vooropgestelde toekomstige norm van 0,4 mg/l lijkt daarentegen moeilijk haalbaar.

l) De niet vergunde parameters uit Vlarem II, bijlage 2.3.1 art.3 mogen slechts geloosd worden in concentraties beneden het indelingscriterium gevaarlijke stof.

Er werden geen overtredingen vastgesteld op deze bijzondere voorwaarde.

m) Het bedrijf dient te beschikken over een controle inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en die inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters te nemen van het geloosde water, overeenkomstig art. 4.2.5.1.1. van Vlarem II.

Er is een conforme venturi.

n) Het bedrijf dient een meetprogramma uit te voeren overeenkomstig art. 4.2.5.3.1. van Vlarem II. De niet in bijlage 4.2.5.2. van Vlarem II vermelde parameters dienen driemaandelijks bepaald te worden.

Een overzichtstabel van de resultaten in het kader van de zelfcontrole afvalwater werd ons bezorgd (voor de parameters uit art. 4.2.5.3.1.§1). CZV wordt bijna dagelijks gemeten, en een ganse rij parameters (BZV, pH, SS, totaal P, totaal N, zware metalen) worden wekelijks geanalyseerd. Het aantal overschrijdingen > 100 % is beperkt (1 keer voor lood; 3 keer voor nikkel).

De verwijzing naar de "niet in bijlage 4.2.5.2 vermelde parameters" is niet echt duidelijk, gezien de meetfrequentie in bijlage 4.2.5.2 slechts geldig is voor lozing van BA met gevaarlijke stoffen > 50 m³/u, terwijl Shanks slechts vergund is voor 40 m³/u. Shanks meldt in de brief van 22 december 2011 dat de parameters die niet in het eigen labo geanalyseerd worden (PAK's, PFT's,...) minstens 3-maandelijks in een extern labo worden geanalyseerd. (Meetresultaten zijn door Milieu-inspectie opgevraagd).

o) Het bedrijf dient onderstaand meetprogramma voor bepaling van de ecotoxiciteit uit te voeren:

Eerste trimester van proefperiode

Acute bioluminescentietest met de bacterie <i>Vibrio fischeri</i>	ISO 11348-3: 1996E
Algengroei-inhibitietest met het groenwier <i>Raphidocelis subcapitata</i>	OECD 201
Acute immobiliteitstest met de watervlo <i>Daphnia magna</i>	OECD 202
Acute mortaliteitstest met de regenboogforel <i>Oncorhynchus mykiss</i>	OECD 203

- 2e trimester van proefperiode : enkel de meest gevoelige test van de vier voorgaande
- 3e trimester van proefperiode : enkel de meest gevoelige test
- 4e trimester : enkel de meest gevoelige test

Algemeen

- De resultaten dienen binnen de 8 maanden te worden overgemaakt vóór 1 januari aan de VMM/ LNE Milieu-inspectie
 - De testen dienen te gebeuren door een erkend labo.
 - Indien de LC50 > 10EE moet het bedrijf een onderzoek doen naar de oorzaken van de toxiciteit en dienen zij een toxiciteitsreductievoorstel over te maken aan de VMM/LNE-Milieusinspectie.

Er zijn ondertussen 3 rapporten van EPAS beschikbaar (juli 2011, november 2011 en januari 2012). Het meest gevoelig organisme bleken de algen te zijn. De effect-eenheid (EE) was respectievelijk 1,1; 1,2 en 2. Het effluent wordt als licht acuut toxisch bestempeld.

p) De 12 afvalstromen op bijgevoegde lijst worden niet meer aanvaard en verwerkt op deze site

Deze lijst werd samengesteld op basis van olfactometrische analyses van alle bestaande afvalstromen.

Het aanvaardingsbeleid van nieuwe stromen moet op dezelfde manier gebeuren.

Er zijn geen aanwijzingen dat deze afvalstromen in de proefperiode toch werden aanvaard.

De exploitant roept alle betrokken besturen en instanties (provincie- en stadsbestuur, afdeling Milieu-inspectie en alle bevoegde Vlaamse adviesinstanties) uiterlijk tegen eind september 2011 bijeen om een stand van zaken te geven (werking, uitgevoerde en uit te voeren maatregelen en studies).

Het overleg met deze diensten is doorgegaan op 28 september 2011 op het bedrijf."

Gelet op het Gunstig advies dd. 6/02/2012 van het College van Burgemeester en Schepenen;

Gelet op het gunstig advies dd. 16/02/2012 van de afdeling van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie , bevoegd voor milieuvergunningen;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies dd. van het Departement RWO;

Gelet op het gunstig advies dd. 13/02/2012 van de afdeling van het Agentschap Zorg en Gezondheid, bevoegd voor het toezicht volksgezondheid;

Gelet op het advies dd. 11/01/2012 van de afdeling, bevoegd voor natuurlijke Rijkdommen;

Gelet op het gunstig advies dd. 20/02/2012 van de afdeling van de Vlaamse Milieumaatschappij, bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer;

Gelet op het gunstig advies dd. 17/02/2012 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het Gunstig advies dd. 16/03/2012 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een reservegebied voor industriële uitbreiding van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

reservegebied voor industriële uitbreiding

Gelet op de ligging van de inrichting in het APA Roeselare d.d. 29/04/1991, waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn : bedrijventerrein met milieuhinderend karakter.

Gelet op de ligging van de inrichting in het BPA "Bedrijventerrein Lekkenstraat" d.d. 26/04/1989, waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn : zone voor bedrijven met milieuhinderend karakter.

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de exploitatie van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat een vergunning op proef verleend werd voor een termijn van 1 jaar

Evaluatie en beoordeling

Het bedrijf werd op 05/05/2011 door de deputatie op proef vergund met volgende bijzondere voorwaarden:

1. *De exploitant dient in de proefperiode een geurstudie te laten uitvoeren door een erkend deskundige 'lucht' (deelaspect 'geur') in nauw overleg met afdeling Milieuvergunningen en afdeling Milieu-inspectie. Daarin dient de geurimpact te worden vastgesteld en desgevallend kunnen maatregelen worden voorgesteld die een remediërende invloed hebben op de geuremissies van het bedrijf. Deze studie wordt bezorgd uiterlijk 8 maanden na het verlenen van de vergunning ter kennisgeving aan de deputatie en ter evaluatie aan LNE-afdeling milieuvergunningen, LNE-afdeling milieu-inspectie, de VMM, TOVO, OVAM en het stadsbestuur Roeselare.*

Na uitvoering van de bijkomende investeringen voor geurreductie in het voorjaar/zomer 2011, werd in de periode juli-oktober 2011 een geurstudie uitgevoerd door de erkend deskundigen van Olfascan.

In deze periode werden 10 snuffelmetingen uitgevoerd in de omgeving van Shanks Vlaanderen (Roeselare) om de geurimpact na te gaan.

Tijdens 4 van de 10 snuffelmetingen kon windafwaarts van het bedrijf geen enkele geur buiten het bedrijfsterrein worden vastgesteld. Tijdens 5 metingen werd ter hoogte van de bedrijfsgrens of van de ingangspoort op de rijweg een lichte chemische geur vastgesteld, afkomstig van het bedrijf. Tijdens de meting van 18/08/2011 werd in de Regenbeekstraat een lichte chemische geur vastgesteld, afkomstig van het bedrijf. Een stabiele en duidelijke geurpluim kon niet afgebakend worden daar de lichte geur wisselend en kortstondig werd waargenomen.

Hieruit bleek dat de impact door Shanks Vlaanderen op de omgeving verwaarloosbaar is.

Dispersieberekeningen om de geurimpact op de omgeving te bepalen, konden niet worden uitgevoerd vermits er geen voldoende duidelijke geurpluim kon worden opgetekend. Bij alle metingen was ofwel geen beduidende geur waar te nemen buiten het bedrijfsterrein ofwel was een lichte geur waar te nemen net buiten de bedrijfsgrens (op de rijweg), hetgeen impliceert dat de impact op de omgeving verwaarloosbaar is.

Bijgevolg kan geconcludeerd worden dat in de bestudeerde periode de activiteiten van Shanks geen aanleiding gaven tot geurhinder ter hoogte van de woonbebouwing en dat bijgevolg voldaan is aan de vooropgestelde aanvaardbaarheidscriteria (2 se/m³ als 99,5-percentiel in piekperiodes en 1 se/m³ als 98-percentiel in niet-piekperiodes).

De goede werking van de luchtbehandelingsinstallaties wordt volgens Shanks Vlaanderen consequent opgevolgd. De naverbrander beschikt over ingebouwde alarmsystemen waarbij de productieverantwoordelijken onmiddellijk op de hoogte gebracht worden indien er een technisch mankement zou voorvallen. Zodoende kan onmiddellijk ingegrepen worden. Tevens worden registraties van de belangrijkste werkingsparameters bijgehouden. Bij de twee luchtwasinstallaties worden dagelijks de zuurtegraad en de voorraad aan chemicaliën gecontroleerd. Wekelijks wordt het VOC-gehalte van de uitstoot gemeten door middel van een PID-meter. Zodoende kan bepaald worden wanneer de actief kool filters verzadigd worden en dienen vervangen. Alle controles, metingen en verversing van actief kool filters worden geregistreerd.

2. *Er diende binnen de 8 maanden inzake de NOx-bijdrage een nieuwe effect-berekening te worden uitgevoerd door een erkend deskundige in de discipline lucht binnen een termijn van 8 maanden.*

De erkende deskundige lucht Antea heeft een nieuw effectberekening gemaakt inzake de NOx-bijdrage. Hiertoe werd gebruik gemaakt van de maandelijkse emissiemetingen op de naverbrander die uitgevoerd werden afgelopen voorjaar/zomer. Er werden in 2011 nog een aantal technische aanpassingen doorgevoerd om de NOx-emissies te beperken (debiet zure wasser vóór de naverbrander werd verhoogd, frequentie ventilator afzuiging werd aangepast zodat een gelijkmatiger debiet door de zure wasser verkregen wordt). Door de optimalisatie aan de luchtzuiveringstechnieken wordt een lagere NOx-vuilveracht bekomen. Uit de modellering blijkt dat de P99,8 (uur)-bijdrage nog slechts 9 µg/m³ of 4,5% t.o.v. de norm bedraagt, terwijl deze in het MER nog 20,8 µg/m³ of 10.4% bedroeg.

Maandelijks wordt volgens Shanks Vlaanderen een emissiemeting uitgevoerd in de schouw van de naverbrander waarbij de emissies getoetst worden aan de opgelegde grenswaarden voor TOC, CO, NOx en stof. Alle emissieresultaten voldoen aan de emissiegrenswaarden. Het analyserapport wordt maandelijks bezorgd aan Afdeling Milieu-Inspectie.

De opgelegde normen "op de WKK-motoren" gelden enkel als de RTO stilligt voor onderhoud (elke 6 maand een 3-tal dagen). Bij normale werking gaan de rookgassen van de WKK door een droger en daarna door de zure wasser en RTO. Vraag is of de wettelijk opgelegde meetfrequentie hierop van toepassing moet gesteld worden, gezien de emissie op jaarbasis slechts een 7-tal dagen gebeurt zonder naverbranding.

De raadgever van de exploitant verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie dat Vlarem een 2-jaarlijkse meting voorschrijft bij installaties die continu werken, maar dit is niet het geval. Gelet op het feit dat de emissie op jaarbasis slechts een 7-tal dagen gebeurt zonder de naverbranding, is artikel 5.31.1.4§2.2° niet van toepassing en dient geen meting uitgevoerd te worden.

3. *Er diende een uitgewerkt communicatieplan opgesteld te worden in samenwerking met de gemeente. Bij iedere accidentele storing met geuruitstoot als gevolg moet het bedrijf onmiddellijk AMI, de stedelijke milieudienst en de dispatching van de politiezone RIHO op de hoogte brengen. Daarnaast dient er een dagboek bijgehouden te worden waarin alle accidentele storingen of uitvallen van de installaties worden bijgehouden.*

Het communicatieplan dat werd opgemaakt in samenspraak met de schepen van duurzaamheid Nathalie Muylle, de milieuambtenaar van de stad Martine Lakiere en een medisch milieukundige van het Lokaal Gezondheidsoverleg LOGO. Het communicatieplan werd voorgelegd aan het college van burgemeester en schepenen en goedgekeurd in zitting van het college op 16/08/2011.

Inzake de klachten kan gesteld worden door de stedelijke milieudienst dat de geurklachtenstroom voor gans Rumbeke bijna volledig is afgenomen. Zo was er in december 2011 geen enkele geurklacht waar in april 2011 nog 111 geurklachten werden geuit. In november 2011 betrof dit nog 7 geurklachten op 7 geurdagen waarvan 6 geurklachten gelinkt aan bedrijven andere dan Shanks Vlaanderen. De 7^e klacht betrof een algemene geurklacht via de politie.

Op 13/01/2012 heeft het actiecomité Leefbaar Rumbeke melding gemaakt aan Shanks Vlaanderen dat de bekende storende 'chemische' geur er opnieuw was. Maar uit bijkomende informatie blijkt dat er geen duidelijkheid heerst of deze klacht kan toegewezen aan Shanks Vlaanderen. Noch de politiezone RIHO, de Afdeling Milieu-Inspectie of de stedelijke milieudienst hebben een vaststelling kunnen doen.

4. De 12 afvalstromen, zoals opgenomen in de proefvergunning van 05/05/2011, mogen niet meer aanvaard en verwerkt worden op deze site.

De betreffende 12 afvalstromen worden niet meer geaccepteerd. De klanten werden hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht alsook alle commerciële medewerkers en productieverantwoordelijken. Volgens Shanks Vlaanderen wordt dit gewaarborgd doordat deze afvalstoffen in het ERP-systeem, waarbij alle transporten en te verwerken afvalstromen in geregistreerd worden, als geweigerd aangeduid staan. Deze afvalstromen kunnen bijgevolg niet geselecteerd worden om te laten aanvoeren naar Shanks Vlaanderen Roeselare.

De exploitant stelt dat nieuwe afvalstromen vanaf nu intern onderworpen worden aan een olfactometrische analyse. Vooraleer een nieuwe afvalstroom geaccepteerd wordt, wordt naast de gebruikelijke analyse en toetsing van de verwerkingsmogelijkheid ook de geurbelasting ingeschat. Indien de afvalstroom te sterk geurbelast is, wordt deze niet geaccepteerd.

De omwonenden verklaren aan de provinciale milieuvergunningscommissie dat zij sinds het niet meer aanvaarden van bepaalde afvalstromen en de aanpassingen aan de installatie, minder hinder ondervinden. Zij vragen echter met aandrang om bij nieuwe problemen onmiddellijk in te grijpen.

Om een objectieve inschatting te garanderen van het feit dat een nieuwe afvalstroom zonder bijkomende hinder voor de omgeving kan verwerkt worden, wordt voorgesteld om bij elke nieuwe afvalstroom met een potentiële geurbelasting een olfactometrische analyse en een inschatting van de geurbelasting te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige in de discipline "lucht", vermeld in art. 6.1^o.d van het VLAREL.

De vertegenwoordigster van het College van Burgemeester en Schepenen verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie dat het CBS meegaat in het positief advies voor een definitieve vergunning, maar mits de door hen voormelde bijzondere voorwaarden. Ze bevestigt dat de situatie sterk verbeterd is, maar benadrukt dat dit nu ook in de toekomst moet bewerkstelligd worden. In dit kader zijn olfactometrische analyses op alle nieuwe afvalstromen gewenst. Dit zou de exploitant de kans geven om snel in te grijpen.

De raadgever van de exploitant verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie dat er jaarlijks misschien 328 aanvragen voor het verwerken van nieuwe stromen binnen komen, maar dat deze niet effectief worden aanvaard. Hij benadrukt dat het personeel belast met de acceptatie de criteria zeer nauwgezet toepassen, maar erkent dat dit vooral het aspect verwerking betreft.

De erkend deskundige lucht verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie dat een olfactometrische analyse van alle nieuwe binnenkomende afvalstromen, afgezien van het economisch aspect, technisch niet haalbaar is. Er bestaat geen concrete methodiek voor en bovendien zijn volgens hem de voorbehandeling en de behandelingstechniek van de afvalstof bepalend voor de mogelijke bijkomende geurimpact. Het is technisch zeer moeilijk om de mogelijke geurhinder van een nieuwe afvalstroom objectief te bepalen en is in die zin dus ook wetenschappelijk weinig representatief.

Hij verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie een alternatief voorstel uitgewerkt te hebben, dat als evenwaardig en haalbaar dient te worden beschouwd. Het betreft een verstrengde acceptatieprocedure, waarbij aan de erkend MER-deskundige zal gevraagd worden om het personeel belast met acceptatie op te leiden om een sensorische beoordeling te kunnen uitvoeren.

Dit zal op een gestandaardiseerde manier gebeuren op basis van een standaardformulier opgemaakt door de MER-deskundige. De criteria om te beslissen over het al of niet verwerkbaar zijn van een afvalstof zijn: geurkarakter, geurintensiteit en (on)aangenaamheid van de geur veroorzaakt door de afvalstof.

Hij verduidelijkt dat de personen eerst zullen gescreend worden op hun geurvermogen. Daarenboven zal jaarlijks (het eerste jaar halfjaarlijks) het geurvermogen van de betrokken acceptanten door de erkende MER-deskundige opgevolgd worden, om te garanderen dat de beoordeling representatief is en blijft. Ook nieuwe medewerkers met deze beslissingsbevoegdheid zullen deze opleiding krijgen.

Hij meent dat dit voorstel een goede basis zal zijn om tot een correcte selectie van te verwerken stromen te komen.

De vertegenwoordigster van het College van Burgemeester en Schepenen verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie in dit kader enerzijds de zienswijze van de erkend deskundige te willen volgen, maar benadrukt dat bij interne sensorische beoordeling vaak ook commerciële aspecten doorslaggevend zouden kunnen zijn.

Er kan worden aangenomen dat een olfactometrische analyse op elke nieuwe afvalstroom economisch en technisch niet haalbaar is. De door de exploitant alternatieve methode is aanvaardbaar. Niettemin dient rekening te worden gehouden met de terechte bezorgdheid van CBS en omwonenden. Mits periodieke en onafhankelijke snuffelmetingen en intensieve betrokkenheid van een erkend deskundige 'lucht' bij vaststelling van problemen wordt via bijzondere voorwaarden hieraan tegemoet gekomen.

Alle afvalstromen die aanvaard worden, dienen opgenomen te worden in een register. Dit register dient ten allen tijde ter beschikking gehouden te worden van de toezichthoudende overheid.

Pas op deze wijze zijn voldoende garanties ingebouwd dat bij het aanvaarden van nieuwe afvalstromen de geurproblematiek onder controle kan worden gehouden.

5. De exploitant roept alle betrokken besturen en instanties uiterlijk tegen eind september 2011 bijeen om een stand van zaken te geven (werking, uitgevoerde en uit te voeren maatregelen en studies).

Op 28/09/2011 werd een overleg gehouden met de exploitant en de verschillende overheidsdiensten. Een stand van zaken werd uitvoerig besproken en een rondgang op het terrein werd uitgevoerd.

6. De exploitant dient uiterlijk binnen de 8 maanden na het verlenen van de vergunning een evaluatenota te bezorgen omtrent dit aspect. Inzonderheid moet daarbij nader worden ingegaan op de (kwantificatie van) aanwezigheid van niet-schrootmateriaal in de schrootfractie en nagaan of dit gevaarlijk is of niet.

De raadgever van de exploitant verklaart aan de provinciale milieuvergunningscommissie dat deze stroom onder de indelingsgrens van gevaarlijke stof blijft. Hij stelt voor om deze discussie bij voorkeur los te zien van de beoordeling van de milieuvergunningsaanvraag.

De exploitant wordt erop gewezen dat schroot moet worden afgevoerd als een gevaarlijke afvalstof. De evaluatenota biedt onvoldoende garanties om dit standpunt te veranderen. Schroot afkomstig van verpakkingen welke gevaarlijke stoffen hebben bevat, blijft een gevaarlijke afvalstof.

Niets belet de exploitant om met OVAM hierover persoonlijk te overleggen.

7. Het bedrijf dient binnen de 8 maanden een studie door een erkend deskundige water te bezorgen rond de uitgevoerde optimalisaties in de waterzuivering met betrekking tot slibafscheiding en denitrificatie. De studie dient a.d.h.v. meetresultaten verder onderzoek te bevatten naar de AOX-problematiek en mogelijke saneringsmaatregelen. Daarnaast dient de studie een verder onderzoek te bevatten naar chronische toxiciteit van het effluent, dit dient te gebeuren in overleg met VMM. Deze studie wordt bezorgd ter kennisgeving aan de deputatie en ter evaluatie aan de afdeling milieuvergunningen, de afdeling milieu-inspectie, ToVO en de VMM.

De studie werd uitgevoerd door EPAS. Uit de studie blijkt dat zowel de slibafscheiding als denitrificatie werd geoptimaliseerd. De resultaten voor 2011 waren vrij goed. Voor zwevende stof werd een aanzienlijke verbetering t.o.v. 2010 vastgesteld.

In de studie wordt ingegaan op de AOX-problematiek in het afvalwater. Op vandaag beschikt het bedrijf nog over een ruime norm van 2mg/l. Vanaf 5/11/2012 dient evenwel voldaan aan een norm van 0,4mg/l, zijnde 10x indelingscriterium.

Vooreerst wordt de analysemethode en mogelijke meetfout bij hoge chlorideconcentraties beschreven. Een grondige wasstap is noodzakelijk. Hiervoor wenst VMM echter te verwijzen naar de WAC-methode (WAC/IV/B/011) en Vlarem II, bijlage 4.2.5.2art.4 waarin tevens de juistheid en precisie werd vastgelegd.

In de studie wordt voor 2011 een gemiddelde effluentconcentratie voor AOX bekomen van 1mg/l met maxima tot 1,8mg/l. In 2010 werden vergelijkbare meetresultaten bekomen (gem. 1,1mg/l en max. 1,7 mg/l voor AOX). In de huidige omstandigheden wordt dus niet voldaan aan de toekomstige norm voor AOX.

De studie bespreekt mogelijke reductiemaatregelen.

Uit bronnenonderzoek blijkt een sterke spreiding van de AOX-vracht over de aangevoerde afvalstromen. De onderzochte stromen vertegenwoordigden 53% van de aangevoerde volumes en slechts 45% van de geloosde AOX-vracht. De exploitant concludeert dat de AOX-vracht te sterk gespreid is om een sanering op een economisch verantwoorde manier door te voeren.

De opgemaakte balans is echter helemaal niet sluitend te noemen. Slechts 45% van de geloosde AOX-vracht werd de bron bepaald. Hierin zijn twee belangrijke stromen terug te vinden, samen goed voor 26% van de geloosde AOX-vracht (en dus meer dan de helft van de gevonden vracht). Het valt dan ook aan te bevelen dit verder te onderzoeken. Een verder uitgewerkte AOX-balans is noodzakelijk vooraleer conclusies kunnen worden getrokken.

Een intensere actief koolbehandeling van het effluent kan de AOX-concentratie verder naar beneden halen. Momenteel wordt het effluent over één actief koolfilter gestuurd. Enkel bij verhoogde CZV-waarden wordt een tweede actief koolfilter ingeschakeld. Deze zou continu in dienst genomen kunnen worden. Dit zou leiden tot lagere AOX én CZV-waarden.

Uit de berekening van het actief koolverbruik wordt geconcludeerd dat deze niet als BBT kan worden beschouwd (cf. BBT truck- en tankcleaning). De erkend deskundige stelt zelf dat bijkomende herhalingen van de test rond actief koolverbruik aangewezen zijn.

Het bedrijf stelt voor de norm van 2mg/l te behouden in afwachting van de definitieve versie van de BBT. Het bedrijf stelt dat deze geen lozingsnorm voor AOX meer vooropstelt, maar componentspecifieke normering. Dit is echter nog niet uitgeklaard. Er kan dus slechts tijdelijk akkoord gegaan worden met de norm van 2 mg/l. Momenteel is de BBT-studie voor vloeibare afvalstromen nog lopende. Shanks is bovendien één van de participerende bedrijven. Eens deze is gefinaliseerd, dient hieraan afgetoetst.

8. ecotoxiciteitstesten

De uitgevoerde ecotoxiciteitstesten (18/07/2011 & 14/11/2011) geven beiden een licht acuut toxisch effect als resultaat. Dit is vermoedelijk te wijten aan de hoge chlorideconcentratie in het effluent en bevestigt de eerdere resultaten.

In het kader van de lopende BBT-studie en ter invulling van de opgelegde bijzondere voorwaarde omtrent chronische toxiciteit, werd door VITO en VMM een effluentonderzoek gedaan naar de aanwezigheid van bioaccumulerende en/of organische toxische stoffen na de waterzuivering. Hiertoe werden meetcampagnes uitgevoerd bij verschillende bedrijven in de sector, waaronder Shanks. Op de stalen werd onderzoek verricht naar het voorkomen van potentieel bioaccumulerende stoffen (PBS) en/of toxische (TOX) organische stoffen. De bepaling van PBS gebeurde door meting van de bioconcentratie (rechtstreekse opname vanuit de omgeving) via SPME methode. De aanwezigheid van bioaccumulerende stoffen wordt als beduidend beoordeeld bij waarden boven 10mM. In de onderzochte stalen van Shanks werd deze waarde niet overschreden. De bepaling van TOX gebeurde middels een microtox-test op de organische stoffen na C-18 extractie. Hierbij wordt dus de toxiciteit van de organische fractie bepaald en niet op het volledige effluent (dit in tegenstelling tot de eerder aangehaalde acute ecotoxiciteitstesten). In de stalen van Shanks werd geen systematische toxiciteit vastgesteld. Het valt aan te bevelen deze testen in de toekomst te herhalen, teneinde de potentiële risico's van de organische fractie in het effluent te bepalen.

9. lozingsnormen

In 2011 werden door VMM maandelijks schepstalen genomen en een meetcampagne uitgevoerd op het effluent. Daarnaast werden door het bedrijf de opgelegde kwartaalmetingen uitgevoerd en een eigen meetcampagne.

Voor ZS werd eenmalig een overschrijding vastgesteld in 2011. Gemiddeld werd bij VMM analyses 11 mg/l gemeten. Dit was een stuk beter dan 2010 (gem. 54mg/l). Ook het CZV gehalte blijkt volgens VMM analyses lager in 2011 met een gem. van 304 mg/l (in 2010 gem 350 mg/l). Voor stikstof werd eenmalig een overschrijding van de norm vastgesteld. Er kan echter worden geconcludeerd dat de doorgevoerde optimalisaties aan de waterzuivering in 2011 leidden tot betere resultaten.

Voor nikkel en chlorides werd door VMM in 2011 eenmalig een overschrijding vastgesteld. Ook uit de kwartaalmetingen door het bedrijf blijkt voor nikkel en chloride de norm te worden overschreden. Het betreft beperkte overschrijdingen die niettemin een aandachtspunt zijn.

Daarnaast wordt voor kobalt de opgelegde norm niet gehaald. De norm voor kobalt bedraagt 0,03mg/l. In 2011 werd door VMM gemiddeld 0,03mg/l gemeten met maxima tot 0,076mg/l. Ook uit de eigen metingen blijken overschrijdingen. Er dienen dan ook de nodige reductiemaatregelen te worden genomen.

Voor de overige parameters werd volgens de meetgegevens beschikbaar bij VMM voldaan aan de normen, zoals opgelegd in de proefvergunning.

Overwegende dat de elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie als volgt kunnen weergegeven worden: Er is een tegenvoorstel gedaan om voorwaarde bij iedere nieuwe afvalstroom olfactometrisch te analyseren. Dit wordt toegelicht door onze geurdeskundige: "Er is geen methodiek: voorbehandeling en techniek van afvalstof zijn zeer bepalend maar technisch zeer moeilijk. Er kan een blacklist opgemaakt worden en mits sensorische beoordeling voldoende garantie en registratie. Zal een goeie basis zijn om correctie selectie te maken. Screening van op te leiden personen op geurvermogen. Er komen misschien 328 vragen voor nieuwe stromen binnen maar er zijn geen effectief 328 nieuwe stromen die verwerkt worden. Mensen van productie passen acceptatiecriteria al toe maar dit is naar verwerking". Alle voorwaarden van milieu-inspectie kunnen nageleefd worden. We blijven vragen hebben bij het advies van OVAM. Er wordt voorgesteld om emissiemetingen uit te voeren op WKK als naverbrander niet werkt, maar Vlarem schrijft 2 jaarlijkse meting voor bij installaties die continu werken, maar dit is niet het geval. Lozingsparameters minstens 3 maandelijks door extern labo.

Overwegende dat de elementen aangebracht door de omwonenden, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie als volgt kunnen weergegeven worden: Sinds het stopzetten van

producten en aanpassingen is de situatie veel verbeterd. De vraag bij ons blijft om onmiddellijk te reageren als er zich problemen voordoen.

Overwegende dat de elementen aangebracht door het College van Burgemeester en Schepenen, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie: We kunnen ons inderdaad vinden in een definitieve vergunning, maar dan wel onder heel strikte voorwaarden. We willen zeker zijn dat de verbeterde toestand inderdaad verbeterd blijft. Dit verklaart ons voorstel om olfactometrische analyses op nieuwe afvalstromen te voorzien. De argumenten die het bedrijf hiertegen invoert zijn begrijpelijk, maar onze bezorgdheid is eveneens begrijpelijk.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen;

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde vergunning volledig toe te staan;

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

§ 1. Aan N.V. SHANKS VLAANDEREN, gevestigd te Kwadestraat 151 B bus 31 8800 Roeselare wordt onder de voorwaarden bepaald in onderhavig besluit een definitieve vergunning verleend, voor het afvalverwerkend bedrijf te Roeselare, Regenbeekstraat 7c, en dit voor een termijn tot 05/05/2031

Artikel 2

Voor de artikel 1 bedoelde vergunning gelden volgende voorwaarden opgelegd in het besluit 05/05/2011 van de deputatie waarbij vergunning wordt verleend voor het verder exploiteren, uitbreiden en wijzigen van een afvalverwerkend bedrijf voor een termijn tot 5/05/2012, voor zover deze nog niet uitgevoerd zijn;

Dit doet niets af van de strikte naleving van de volgende voorwaarden: Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering; .

Zie proefvergunning d.d. 05/05/2011

Bijzondere voorwaarden:

- 1) De aanvaardbaarheidscriteria zijn 2 se/m³ als 99,5-percentiel bij piekmissies en 1 se/m³ als 98-percentiel bij gewone emissie omstandigheden. Binnen deze overeenstemmende contouren mag geen woongebied liggen.
- 2) De 12 afvalstromen, geweigerd tijdens de proefperiode, mogen ook niet aanvaard en verwerkt worden na de proefperiode.
 - a) Om een objectieve inschatting te garanderen van het feit dat een nieuwe afvalstroom zonder bijkomende hinder voor de omgeving kan verwerkt worden, wordt opgelegd dat bij elke nieuwe afvalstroom met een potentiële geurbelasting een sensorische beoordeling en een inschatting van de geurbelasting dient te gebeuren. Nieuwe afvalstoffen mogen slechts verwerkt worden nadat deze een sensorische beoordeling hebben ondergaan waarbij vastgesteld werd dat deze zonder bijkomende hinder voor de omgeving kunnen verwerkt worden. De sensorische beoordeling gebeurt door de werknemers van Shanks Roeselare die de beslissingsbevoegdheid hebben afvalstoffen al dan niet te laten verwerken. Een erkende MER-deskundige in de discipline lucht, vermeld in art. 6.1°.d van het VLAREL geeft aan deze personen een initiële opleiding inzake sensorische beoordeling.
 - b) De beoordeling dient op een gestandaardiseerde manier te gebeuren, op basis van een standaardformulier opgemaakt door een erkend MER-deskundige in de discipline 'lucht'. De criteria om te beslissen over het al of niet verwerkbaar zijn van een afvalstof zijn: geurkarakter, geurintensiteit en (on)aangenaamheid van de geur veroorzaakt door de afvalstof. Voor elke nieuwe afvalstof worden deze gegevens bijgehouden in een register.
Dit register dient ten allen tijde ter beschikking gehouden te worden van de toezichthoudende overheid.
 - c) Alle afvalstromen die aanvaard worden, dienen opgenomen in een register. In dit register dient per afvalstroom aangegeven of het ja dan neen een stroom betreft met potentiële geurhinder. Indien ja, dient van deze afvalstroom ook het resultaat van de interne inschatting van de geurbelasting door **de intern opgeleide acceptanten** te worden opgenomen. Dit register dient ten allen tijde ter beschikking gehouden te worden van de toezichthoudende overheid. Dit register dient ten allen tijde ter beschikking gehouden te worden van de toezichthoudende overheid.
 - d) Het geurvermogen van de betrokken acceptanten wordt initieel gescreend door de erkende MER-deskundige in de discipline 'lucht'. Vervolgens wordt dit geurvermogen jaarlijks (het eerste jaar halfjaarlijks) door de erkende MER-deskundige gecontroleerd, om te garanderen dat de beoordeling representatief is en blijft.
Wijzigingen van de personen die de beslissingsbevoegdheid hebben om afvalstoffen al dan niet te laten verwerken, moet bijgehouden worden, alsook moeten nieuwe medewerkers de opleiding inzake sensorische beoordeling door een erkend MER-deskundige in de discipline 'lucht' te krijgen. De opleidingen en de controles van het geurvermogen worden bijgehouden in een register, dat ten allen tijde ter beschikking wordt gehouden van de toezichthoudende overheid.
 - e) Door een erkend MER-deskundige in de discipline "lucht", vermeld in art. 6.1°.d van het VLAREL dienen 2-maandelijks onafhankelijke snuffelmetingen te worden uitgevoerd. Bovendien wordt deze deskundige bij vaststelling of signalisatie van problemen (intern of extern) onmiddellijk betrokken. Hij dient in casu de oorzaak te onderzoeken en een rapport op te maken. Dit rapport wordt ter kennisgeving bezorgd aan het CBS en LNE-afdeling milieu-inspectie.

- f) De exploitant roept alle betrokken besturen en instanties (provincie- en stadsbestuur, afdeling Milieu-inspectie en alle bevoegde Vlaamse adviesinstanties) uiterlijk 15 maanden na het verlenen van de vergunning bijeen om een stand van zaken te geven (werking, uitgevoerde en uit te voeren maatregelen en studies)
- 3) De exploitant dient om de 3 jaar een geurstudie te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige in de discipline "lucht", vermeld in art. 6.1°.d van het VLAREL waarbij 10 snuffelmetingen worden uitgevoerd en waarbij wordt nagegaan of voldaan wordt aan de opgelegde aanvaardbaarheidscriteria.
- 4) De nieuwe koelinstallatie biologische zuivering dient (zoals gepland) operationeel te zijn tegen 01/07/2012.
- 5) De aangevraagde voorwaarden "tenzij anders bepaald in de milieuvergunning" worden toegestaan :
 - Art. 5.2.1.5, §2 en §5: ter hoogte van de Regenbeek aan de grens met Aquafin moet geen groenscherm noch afsluiting geplaatst worden
 - Art. 5.2.1.2, §3: de afvalstoffenaanvoer is toegelaten van 6u tot 19u
 - Art. 5.2.1.6, §4:
 - o De verwerking van afvalstoffen in de hal conditionering voor verbranding, de fysico-chemie en in de solidificatie is 24u op 24u toegestaan tijdens de werkdagen.
 - o In de slibdrooginstallatie mogen de afvalstoffen volcontinu verwerkt worden.
 - o In de overige verwerkingshallen mag de verwerking gebeuren tussen 5u en 21u.
 - Art. 5.28.3.2.2: er wordt toegestaan om af te wijken van de verplichting om van elke vracht een N- en P2O5-analyse en om van elke afgevoerd eindproduct wekelijks een N- en P2O5-analyse te laten uitvoeren; het analyseschema wordt bepaald in het meetprotocol in het kader van de nutriëntenbalans.
- 6) Het communicatieplan opgesteld te worden in samenwerking met de gemeente dient te worden behouden. Bij iedere accidentele storing met geuruitstoot als gevolg moet het bedrijf onmiddellijk LNE-milieu-inspectie, de stedelijke milieudienst en de dispatching van de politiezone RIHO op de hoogte te brengen. Daarnaast dient er een dagboek bijgehouden waarin alle accidentele storingen of uitvallen van de installaties worden bijgehouden.
- 7) Elke inkomende afvalstof voor de vergistingsinstallatie moet voldoen aan de VLAREA-normen voor bodemverbeterende middelen en meststof in het kader van het niet-verdunningsprincipe;
- 8) Voor de afvalstoffen die verwerkt worden in de conditionering (vermengen met zaagsel) moet eerst nagegaan worden of deze in de fysico-chemische behandeling of in de slibdrooginstallatie kunnen worden verwerkt. Enkel indien dit niet mogelijk is omwille van technische redenen, kunnen deze stromen verwerkt worden in de conditionering.
- 9) Schroot moet worden afgevoerd als een gevaarlijke afvalstof. Schroot afkomstig van verpakkingen welke gevaarlijke stoffen hebben bevat, blijft een gevaarlijke afvalstof.
- 10) Het bedrijf dient binnen de 12 maanden een studie door een erkend deskundige water te bezorgen met een verder uitgewerkte AOX-balans en een voorstel tot mogelijke saneringsmaatregelen (brononderzoek én herhaling actief kooltest) , met een stand van zaken inzake de koeling in de biologie en tevens met een aftoetsing van de volledige procesvoering en normering aan de BBT "zuivering van externe bedrijfsafvalwaters en vloeibare/slibachtige bedrijfsafvalwaterstromen". Deze studie dient te worden toegelicht op het overleg met alle betrokken adviesinstanties en vergunningverlenende overheid, CBS en LNE-milieu-inspectie.
- 11) Het bedrijf dient 5 jaarlijks een evaluatie van de vergunde afvalwaterlozing door een erkend deskundige water te bezorgen met up-date evaluatie werking WZI, onderzoek naar

toxiciteit van het effluent, aftoetsing geldende BBT en BREF voorschriften en evaluatie van de lozingsnormen. Indien uit deze evaluatie een wijziging in de lozingssituatie nodig blijkt of een aangescherpt normenkader mogelijk blijkt, dienen de nodige stappen te worden ondernomen.

12) De middels bijzondere voorwaarden vergunde parameters dienen driemaandelijks bepaald te worden. De meetresultaten dienen jaarlijks, ten laatste 31 januari, bezorgd te worden aan VMM – Afdeling Ecologisch Toezicht en aan LNE, afdeling milieu-inspectie.

13) Het bedrijf dient onderstaand meetprogramma voor bepaling van de ecotoxiciteit verder te zetten:

- indien alle resultaten van het vorige jaar (2 of 4) vallen onder volgende twee categorieën

<u>LC50 of effluentconcentratie</u>	Effect eenheden (EE)	Toxiciteitsklassen
> 100% of > 90%	<1	Niet acuut toxisch
10 - 100 %	1- 10	Weinig acuut toxisch

- 1^e bepaling (01.01... – 30.06...) : enkel de meest gevoelige test
- 2^e bepaling (01.07... – 31.12...) : enkel de meest gevoelige test
- indien één resultaat van het vorige jaar valt onder volgende twee categorieën

<u>LC50 of effluentconcentratie</u>	Effect eenheden (EE)	Toxiciteitsklassen
1-10%	10-100	Acuut toxisch
<1%	>100	Hoge acute toxiciteit

- 1^e bepaling (01.01... – 31.03...) : enkel de meest gevoelige test
- 2^e bepaling (01.04... – 30.06...) : enkel de meest gevoelige test
- 3^e bepaling (01.07... – 30.09...) : enkel de meest gevoelige test
- 4^e bepaling (01.10... – 31.12...) : enkel de meest gevoelige test

- De resultaten dienen jaarlijks te worden overgemaakt vóór 31 januari aan de VMM- Ecologisch Toezicht en LNE- Milieu-inspectie
- De testen dienen te gebeuren door een erkend labo.
- Indien de LC50 > 10EE moet het bedrijf een onderzoek doen naar de oorzaken van de toxiciteit en dienen zij een toxiciteitsreductievoorstel over te maken aan de VMM/Aminal- Milieuinspectie.

14) Voor de lozing van BA volgende bijzondere lozingsvoorwaarden :

Parameter	Lozingsnorm
ZS (mg/l)	60
BZV	25
CZV (mg/l)	max. 450 mg/l 10daags voorschrijdend gemiddelde van 300mg/l 180kg/d
Totaal stikstof (mg/l)	60
Totaal fosfor (mg/l)	5
As t (mg/l)	0,05
Cu t (mg/l)	0,2
Mn t (mg/l)	1
Ni t (mg/l)	0,3
Ag t (mg/l)	0,004

Al t (mg/l)	6
CrVI (mg/l)	0,05
Cr t (mg/l)	0,05
Fe t (mg/l)	6
Pb t (mg/l)	0,05
Zn t (mg/l)	0,5
Cd t (mg/l)	0,001
Hg t (mg/l)	0,0005
Sn (mg/l)	0,4
Boor (mg/l)	max. 10 gem 6,5
Co (mg/l)	0,03
Sb t (mg/l)	0,1
V t (mg/l)	0,02
Ti (mg/l)	0,1
Ba (mg/l)	0,15
Mo (mg/l)	2
Chloride (mg/l)	5000
Sulfaat (mg/l)	900
F- (mg/l)	15
cyanide (mg/l)	0,1
EOX (mg/l)	0,2 maximum en voortschrijdend 10-daags gem. van 0,1
AOX (mg/l)	2 mg/l na 12 maanden 0,4mg/l
Anionische detergenten (mg/l)	1
Kationische en non-ionogene detergenten (mg/l)	3
Fenolen (mg/l)	0,5
Nonylfenolen	0,3 µg/l
Nonylfenoethoxylaten:	0,1 µg/l
Octylfenolen:	0,3 µg/l
Octylfenoethoxylaten:	0,1 µg/l
Chloroform (mg/l)	0,025
MAK (mg/l)	0,02
PAK (mg/l)	0,001
PFT (excl. PFOA en PFOS) (mg/l)	0,2
PFOA (mg/l)	0,05
PFOS (mg/l)	0,01
BDE (µg/l)	10
Pentabroomdifenylethers	0,0005 µg/l

Artikel 3

Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

§ 1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III bis van titel I van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

§ 2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient voor de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunning verleende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Waren aanwezig: de heer Carl Decaluwé, provinciegouverneur-voorzitter
 de heren Dirk De Fauw en Patrick Van Gheluwe, mevrouw
 Marleen Titeca-Decraene, de heren Gunter Pertry, Bart Naeyaert
 en Guido Decorte, leden
 de heer Hilaire Ost, Provinciegriffier

Brugge, 19/04/2012

De provinciegriffier,
Hilaire OST

De provinciegouverneur-voorzitter,
Carl DECALUWÉ

AANDACHT !

De stedenbouwkundige vergunning die verkregen is voor de verandering die het voorwerp is van de voormelde milieuvergunningsaanvraag wordt geschorst zolang de milieuvergunning niet definitief is verleend. Als het gaat om met toepassing van artikel 4.2.2 van de Vlaamse Codex RO meldingsplichtige handelingen wordt de uitvoerbaarheid van de stedenbouwkundige melding opgeschort.

Deze geschorste stedenbouwkundige vergunning vervalt van rechtswege op de dag waarop de milieuvergunning in laatste aanleg definitief zou geweigerd worden.

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning. Dit beroep dient binnen de 30 kalenderdagen na verzending (voor de exploitant en de betrokken adviesinstanties en besturen) of aanplakking (derden) bij ter post aangetekend schrijven ingediend, gericht aan de Vlaamse Minister bevoegd voor het leefmilieu, op het adres van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (Graaf de Ferrarisgebouw (4^{de} + 6^{de} verdieping), Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL) of van het Kabinet van de Vlaamse Minister.

Tot staving van de ontvankelijkheid dient bij het beroepschrift een voor eensluidend verklaard afschrift van het attest van verzending resp. van aanplakking en een bewijs van betaling van de verschuldigde dossiertaks gevoegd te worden.

