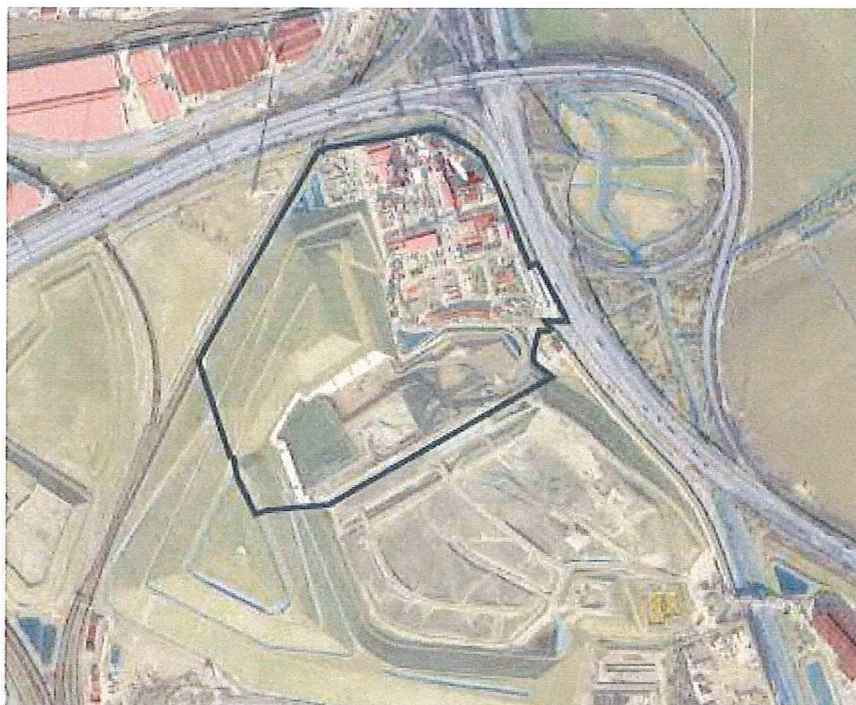


Dossiernummer: OMV/ OMV_2023076434
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20170905-0030
Ondernemingsnummer exploitant: 0427.973.304

Ministerieel besluit over het verzoek van de nv Indaver voor de bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in het ministerieel besluit OMV_2021167750 van 18 juni 2022 voor een afvalverwerkingsinstallatie met stortplaats, gelegen te 2030 Antwerpen, Poldervlietweg 5.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 2030 Antwerpen, Poldervlietweg 5, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Het verzoek omvat een bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarde 13 met betrekking tot lozingsnormen, meer specifiek PFAS-normen, zoals opgenomen in het ministerieel besluit met kenmerk OMV_2021167750 van 18 juni 2022, die stelt dat:

"13. De lozing van bedrijfsafvalwater via de waterzuiveringsinstallatie in het Verlegd Schijn voldoet, naast aan de algemene lozingsvoorwaarden oppervlaktewater en de sectorale lozingsvoorwaarden afvalverbrandingsinstallaties, aan de volgende bijzondere voorwaarden:

<i>Parameter</i>	<i>Eenheid</i>	<i>Norm</i>
NPOC	mg/l	40
ZS	mg/l	60 tot 31/12/2021 30 vanaf 01/01/2022
CZV	mg/l	125 zonder hergebruik AMORAS-water 150 met hergebruik AMORAS-water
P _t	mg/l	2
N _t	mg/l	40 zonder hergebruik AMORAS-water tot 31/12/2022 60 met hergebruik AMORAS-water tot 31/12/2022
Vrije chloor	mg/l	0,5
Fenolindex	mg/l	0,3
Totaal anorganisch gebonden fluoride	mg/l	9
Chloriden	mg/l	20.000
NO ₂ -N	mg/l	2
Sulfaten	mg/l	2.000
Totaal cyanide	µg/l	100
As	µg/l	50
B	mg/l	50
Ba	µg/l	700
Be	µg/l	0,3
Cd	µg/l	10 tot 31/12/2020 8 vanaf 01/01/2021 0,8 vanaf 01/01/2023
Co	µg/l	6
Cr	mg/l	0,1
Cu	mg/l	0,1
Mn	mg/l	1
Mo	mg/l	1,5
Ni	mg/l	0,09
Pb	mg/l	0,06
Sb	mg/l	0,5
Se	mg/l	0,08 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning 0,03 daarna
Tl	µg/l	20 tot 31/12/2022 2 vanaf 01/01/2023
V	mg/l	0,015
Zn	mg/l	0,5
Hg	µg/l	5 tot 31/12/2022 0,15 vanaf 01/01/2023
Dichloormethaan	µg/l	50
Som (o+m+p) xylenen	µg/l	10
Dibroomchloormethaan	µg/l	2,5
Broomdichloormethaan	µg/l	2,5
Tribroommethaan (bromoform)	µg/l	2,5
Minerale olie	mg/l	/ (vervangen door TCE extraheerbare apolaire KWS)

<i>PFPA (perfluorpentaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFHA (perfluorhexaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFHpA (perfluorheptaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFOA (perfluoroctaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFBS (perfluorbutaansulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFHxS (perfluorhexaansulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFOS (perfluoroctaansulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>6:2 FTS (fluortelomeersulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>8:2 diPAP (fluortelomeerfosfaat diester)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>8:2 FTS (fluortelomeersulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>HFPO-DA (hexafluorpropyleenoxidedimeerzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFBA (perfluorobutaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>20 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFHxDA (perfluorhexadecaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFPeS (perfluorpentaansulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFTeDA (perfluortetradecaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFODA (perfluoroctadecaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFDA (perfluordecaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFHpS (perfluorheptaansulfonzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>PFUnDA (perfluorundecaanzuur)</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,1 voor een periode van 12 maanden, na de datum van deze vergunning</i>
<i>Acrylonitrile</i>	<i>µg/l</i>	<i>10</i>
<i>Organofosforpesticiden</i>	<i>µg/l</i>	<i>1</i>
<i>AMPA (aminomethylfosfonzuur, afbraakproduct van glyfosaat)</i>	<i>µg/l</i>	<i>7</i>
<i>α+β hexachloorcyclohexaan</i>	<i>µg/l</i>	<i>0,6 tot 30/06/2021 0,02 * (PGS) vanaf 01/07/2021</i>

** zolang de lozingsnorm onder de rapportagegrens ligt, geldt de rapportagegrens als norm.*

- *Vanaf 1 januari 2021 geldt aan de uitgang van IndaChem Liquids een norm van 60 mg N/l.*
- *Vanaf 1 januari 2021 mag het filtraat van de slibpersing draaitrommelovens niet meer geloosd worden.*
- *De correlatiefactor CZV/TOC wordt opnieuw bepaald door een erkend deskundige wanneer er een ingrijpende wijziging wordt doorgevoerd in de afvalwatersamenstelling ten opzichte van*

de laatste bepaling van de correlatiefactor CZV/TOC. Een bijkomende of wegvallende stroom met een bijdrage van 15% of meer van de totale TOC-vuilvracht wordt hierbij als ingrijpende wijziging beschouwd. De correlatiefactor, die van toepassing is, wordt voldoende gemotiveerd steeds ter beschikking van de toezichthoudende overheid gehouden.

- Bij inzet van AMORAS-influent wordt de correlatiefactor opnieuw bepaald zodra de afname van het AMORAS-water operationeel is. De start van de afname van het AMORAS-water wordt gemeld aan de VMM en aan de afdeling GOP (Milieu) en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving.
- Het percolaat van de industriële stortplaatsen fase 1, fase 2 en 3 mag niet geloosd worden.”.

Het verzoek betreft enerzijds lozingsnormen voor een aantal PFAS-parameters die reeds vermeld worden in het ministerieel besluit en anderzijds voor bijkomende nieuwe PFAS-parameters. Meer bepaald worden de volgende bijzondere lozingsnormen aangevraagd voor een termijn van 5 jaar:

Parameter	Eenheid	Norm
PFBA (perfluor-n-butaanzuur)	µg/l	5
PFPeA (perfluor-n-pentaanzuur)	µg/l	0,1
PFHxA (perfluor-n-hexaanzuur)	µg/l	0,1
PFHpA (perfluor-n-heptaanzuur)	µg/l	0,1
PFOA (perfluor-n-octaanzuur)	µg/l	0,1
PFNA (perfluor-n-nonaanzuur)	µg/l	0,05
PFDA (perfluor-n-decaanzuur)	µg/l	0,05
PFUnDA (perfluor-n-undecaanzuur)	µg/l	0,05
PFDoDA (perfluor-n-dodecaanzuur)	µg/l	0,1
PFTeDA (perfluor-n-tetradecaanzuur)	µg/l	0,1
PFHxDA (perfluor-n-hexadecaanzuur)	µg/l	0,1
PFBS (perfluor-n-butaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFPeS (perfluor-n-pentaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFHxS (perfluor-n-hexaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFHpS (perfluor-n-heptaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFOS (perfluor-n-octaansulfonzuur)	µg/l	0,05
PFNS (perfluor-n-nonaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFDS (perfluor-n-decaansulfonzuur)	µg/l	0,1
4:2 FTS (4:2 fluortelomeersulfonzuur)	µg/l	0,1
8:2 FTS (8:2 fluortelomeersulfonzuur)	µg/l	0,1
PFOSA (perfluor-n-octaansulfonamide)	µg/l	0,1
MePFOSA (N-methylperfluor-n-octaansulfonamide)	µg/l	0,1
EtPFOSA (N-ethylperfluor-n-octaansulfonamide)	µg/l	0,1
MePFOSAA (N-methylperfluor-n-octaansulfonamide-azijnzuur)	µg/l	0,1
EtPFOSAA (N-ethylperfluor-n-octaansulfonamide-azijnzuur)	µg/l	0,1
8:2 diPAP (8:2 fluortelomeerfosfaat diester)	µg/l	0,1
HFPO-DA (perfluor-2-propoxypropaanzuur)	µg/l	0,1
DONA (4,8-dioxa-3H-perfluornonaanzuur)	µg/l	0,1
PFECHS (perfluor-4-ethylcyclohexaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFBSA (perfluor-n-butaansulfonamide)	µg/l	0,1
MePFBSA (N-methylperfluor-n-butaansulfonamide)	µg/l	0,1
MePFBSAA ((N-methylperfluor-n-butaansulfonylamide azijnzuur)	µg/l	0,1
PFHxSA (perfluor-n-hexaansulfonamide)	µg/l	0,1
PFTrDA (perfluor-n-tridecaanzuur)	µg/l	0,1
PFODA (perfluor-n-octadecaanzuur)	µg/l	0,1

PFDoDS (perfluor-n-dodecaanzuur)	µg/l	0,1
PFUnDS (perfluor-n-undecaansulfonzuur)	µg/l	0,1
PFTrDS (perfluor-n-tridecaansulfonzuur)	µg/l	0,1
10:2 FTS (10:2 fluortelomeersulfonzuur)	µg/l	0,1
6:2 diPAP (6:2 fluortelomeerfosfaat diester)	µg/l	0,1
6:2/8:2 diPAP (6:2/8:2 fluortelomeerfosfaat diester)	µg/l	0,1
6:2 FTS (6:2 fluortelomeersulfonzuur)	µg/l	0,1
PFOSAA (perfluor-n-octaansulfonamideazijnzuur)	µg/l	0,1
6:2 PAP (6:2 fluortelomeerfosfaat monoester)	µg/l	0,1
8:2 PAP (8:2 fluortelomeerfosfaat monoester)	µg/l	0,1

Het verzoek omvat ook het schrappen van de bijzondere milieuvorwaarden met nummer 22 tot en met 28, zoals opgenomen in het ministerieel besluit OMV_2021167750 van 18 juni 2022, die stellen dat:

“

22. *Er wordt een inventaris opgesteld tegen 17 augustus 2022, dat actueel wordt gehouden van al de verschillende afvalwaterstromen met aangifte van:*

- *informatie over de eigenschappen van het te behandelen afval en de afvalverwerkingsprocessen;*
- *informatie over de kenmerken van de afvalwaterstromen.*

Het overzicht wordt ter beschikking gehouden van de toezichthouder en de VMM.

23. *Specifiek met betrekking tot PFAS wordt tegen 17 augustus 2022, een overzicht opgemaakt van:*

- *de specifieke acceptatiecriteria voor PFAS voor de verschillende verwerkingsroutes;*
- *het vastgelegde behandelingstraject voor elk van de PFAS-houdende deelstromen (aan de hand van een schema);*
- *de plaatsen waar de PFAS worden gemeten in het behandelingstraject (aan te duiden op schema);*
- *de verwijderingsefficiëntie van de verschillende PFAS in de eventuele deelstroombehandelingen en de eindzuivering.*

24. *PFAS-analyses worden uitgevoerd op de in- en effluenten van de fysicochemische waterzuivering. Ook worden er PFAS-analyses (individuele + groepsparameter AOF (Adsorbeerbare Organische Fluoriden)) uitgevoerd op alle deelstromen die naar de WZI gaan (vóór menging met andere deelstromen) conform het schema waterbalans, zoals toegevoegd aan het aanvraagdossier (het effluent van elk van de 3 DTO's en het effluent van Indachem Liquids), maar ook op de deelstromen die volgens dit schema niet naar de waterzuivering gaan, zoals het percolaat van de stortplaatsen, (indien aanwezig) effluent van Indachem Solids en op de gegenereerde vliegassen en de residuen. De analyses gebeuren volgens de ontwerp WAC-methode en gebeuren wekelijks gedurende 12 maanden. Gelet op het beperkte pakket aan meetbare PFAS-componenten via LCMS worden er, naast de specifieke PFAS componenten, ook metingen met AOF uitgevoerd op cruciale deelstromen en in het effluent volgens de genormeerde DIN norm. De bevindingen van deze analyses worden in een rapport gegoten, met maatregelen om verdere verspreiding van PFAS naar de omgeving te beperken. Ook de inventaris van al de afvalwaterstromen en het gevraagde overzicht met betrekking tot PFAS (zie vorige bijzondere voorwaarden) worden toegevoegd aan dit rapport. Een eerste rapportering over deze analyses wordt tegen 17 augustus 2022 overgemaakt aan de VMM, de afdeling GOP en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving.*

25. *Er wordt voorzien in een eigen analysetoestel voor PFAS tegen 17 augustus 2022.*

26. *Gedurende de looptijd van de vergunning doet de aanvrager verder onderzoek en inspanningen om de vuilvracht in de lozing voor PFAS verder te beperken. Een analyse van de afvalstromen op aanwezigheid van PFAS, zowel inkomende afvalstromen als tijdens de verwerking en bij de lozing wordt opgemaakt. Deze analyse moet bijdragen tot een identificatie van cruciale stappen in en een optimalisatie van het gehele verwerkingsproces.*
27. *De aanvrager stelt een stappenplan op om de eigen bijdrage aan de MKN van de ontvangende waterloop verder af te bouwen.*
28. *De exploitant is verplicht om verder werk te maken van een zo breed mogelijke karakterisatie van de gevaarlijke stoffen, inclusief PFAS als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater, zoals ook beschreven in artikel 3.9.2.2 van titel III van het VLAREM. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, de afdelingen GOP en Handhaving van het Departement Omgeving en de VMM, en wordt vanaf dan actueel gehouden.*

Voor de in het bedrijfsafvalwater nog niet nominatief in de vergunning genoemde gevaarlijke stoffen, andere dan PFAS, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM die op basis van deze nieuwe inzichten bijkomend gedetecteerd worden, wordt uiterlijk zes maanden na vaststelling een lozingsnorm aangevraagd.

Indien geen norm wordt aangevraagd, zijn de concentraties voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, andere dan PFAS, beperkt tot:

- het indelingscriterium, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM, als die hoger ligt dan de rapportagegrens;*
- als een indelingscriterium ontbreekt: de PNEC-waarde als die hoger ligt dan de rapportagegrens;*
- als een PNEC-waarde ontbreekt of als de PNEC-waarde lager ligt dan de rapportagegrens: de rapportagegrens;*
- als een PNEC-waarde en een rapportagegrens ontbreken of als de PNEC-waarde lager ligt dan de bepalingsgrens: de bepalingsgrens.*

Omwille van de wijdverspreide aanwezigheid van PFAS boven de concentraties die beschermend zijn voor mens en milieu, zijn de lozingsnormen van de niet nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen met onmiddellijke ingang vastgesteld op de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens."

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden werd ingediend door de nv Indaver, Poldervlietweg 5, 2030 Antwerpen en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 6 juni 2023.

Het verzoek is volledig en ontvankelijk verklaard op 25 juli 2023.

De aanvraag valt onder punt 18° van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning:

“aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar”.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 4 augustus 2023 tot 3 september 2023 in de stad Antwerpen. In totaal werden 7 digitale en 2 laattijdige analoge bezwaarschriften ontvangen.

Er werd 1 bezwaarschrift ingediend door de NMBS, waarbij de NMBS aangeeft niet betrokken te zijn, en vraagt dat de nv Infrabel geconsulteerd wordt daarentegen.

Daarnaast zijn 8 bezwaarschriften ingediend door omwonenden die samengevat handelen over:

- De vergunning met bijhorende lozingsnormen van 18 juni 2022 is reeds verlopen, aangezien de opgenomen lozingsnormen slechts 12 maanden geldig waren. In de oorspronkelijke vergunning van 2019 was Indaver vergund om 5 verschillende PFAS-parameters te lozen. In de zomer van 2021 (vergunning van 2022) vroeg Indaver een verlaging van de temperatuur van de ovens aan. Zo zouden de ovens maar verbranden tot 950°C. Deze temperatuur leidt tot minder stikstofuitstoot, maar maakt het onmogelijk om PFAS af te breken. Daarvoor is immers een temperatuur van 1.400 °C nodig. VITO startte een onderzoek naar de uitstoot van PFAS via de schouw van Indaver. Tot op de dag van vandaag zijn er nog steeds geen normen voor het uitstoten van PFAS in de lucht. PFBA ontbrak aan het lijstje van de gevraagde bijstellingsprocedure in 2022. Deze parameter kwam voor in concentraties van 1.450 ng/l in het afvalwater, dit is 14 x meer dan de norm. In juni 2022 kreeg Indaver een verstrengde bijstelling voor 17 verschillende PFAS waaronder PFBA. PFBA is één van de meest toxische chemicaliën uit de PFAS-familie. Ze kan rechtstreeks gelinkt worden aan de productie bij 3M in Zwijndrecht, maar is moeilijk uit het afvalwater te krijgen met actief koolfilters. Bovendien worden deze actief koolfilters verbrand bij Indaver, waarbij de PFAS deels via de rookgassen in de lucht verspreid worden en deels via het afvalwater in de Schelde geloosd worden;
- Lozingen van PFAS hebben een negatieve impact op de gezondheid van de mensen in de wijde omgeving. Deze zomer hield de vzw Climaxi een bloedonderzoek bij 17 mensen in Stabroek. De mediaan van de som van PFAS in het bloed werd gemeten op 7,1 mg/l bloed waar de EFSA-gezondheidswaarde op 6,9 mg/l bloed ligt. Enkele hoge uitschieters deden de wenkbrauwen fronsen, maar een rechtstreeks verband met de uitstoot van Indaver kan niet worden gelegd. Uit voorzorg blijft men benadrukken dat uitgebreid onderzoek nodig is en voorzichtigheid geboden moet worden. Het PFAS-bad zit wel degelijk vol;
- Indaver loost reeds te veel PFAS. In de huidige aanvraag worden nu normen voor 45 verschillende PFAS-parameters gevraagd. Deze PFAS zijn niet nieuw in het afvalwater,

maar worden nu pas aangevraagd. Men betwijfelt of Indaver alle PFAS-parameters in kaart gebracht heeft en of er voor alle PFAS een norm zal worden opgelegd. Op Europees vlak wordt gestreefd om de productie van PFAS te verbieden omwille van meerdere zeer pertinente redenen, niet in het minst omwille van de humane gezondheidsrisico's. Ook de lozing en verhoogde lozingsnormen moeten bijgevolg aan banden worden gelegd en volledig gestopt worden;

- PFBA zit in de aangevoerde 3M gronden. Aangezien er momenteel heel wat vervuilde grond met PFBA van de site van 3M naar Indaver wordt afgevoerd, is de vervuiling met PFBA van groot belang. PFBA wordt niet gezuiverd door actief kool. Hiervoor is nog verder onderzoek nodig om te bekijken wat de Best Beschikbare Techniek (BBT) is om PFBA uit het afvalwater te verwijderen. Vanuit het voorzorgsprincipe zou het dus aangewezen zijn om de afgevoerde gronden van 3M te stockeren alvorens ze te verbranden en PFBA te lozen in de Schelde. De toestroom van PFAS-houdend afval heeft een mogelijke impact op de toestroom van afval op andere stortplaatsen in Vlaanderen, zoals dat van Silvamo, Imog en Vandenheede, met mogelijk een negatieve impact op de omgeving in de buurt van die stortplaatsen. Bij de verbranding door het bedrijf van materiaal of gronden die PFAS of PFAS-precursoren bevatten (zoals deze van 3M) worden deze schadelijke stoffen ook uitgestoten via de schouw van de Indaver-installaties. De verspreiding van deze stoffen gebeurt ook via de lucht, waardoor de verontreiniging dus ook verder getransporteerd wordt naar gebieden gelegen op grotere afstand van de Indaver-site. Op heden zijn nog steeds geen normen voor het uitstoten van PFAS in de lucht. Vanuit het voorzorgsprincipe zou het dus aangewezen zijn om de afgevoerde gronden van 3M eerst te stockeren, zolang de ernst van de gevolgen op de humane gezondheid en het milieu in het algemeen door uitstoot en transport via de lucht van deze schadelijke en meestal kankerverwekkende stoffen nog niet volledig in kaart werd gebracht;
- Indaver motiveert de aanvraag door te vergelijken met vuilvrachten van andere stortplaatsen in België en Nederland. Zo zou bij ATM Moerdijk in Nederland tot 7 kg PFAS per jaar geloosd worden. Indaver maakt zich sterk dat zij maar 0,25 kg PFAS per jaar lozen en vragen voor een 'fair playing field'. De ene stort zou niet strenger vergund mogen worden dan de andere. Het is echter niet omdat een ander bedrijf een 'hogere' lozingsvergunning krijgt, dat Indaver die dan ook moet krijgen. De internationale (Europese) trend is immers om de PFAS-belasting van het milieu te verminderen. Daarvoor is een verlaging van de lozingsnormen nodig. Men vraagt zich af of er moet gewacht worden tot de vergunning van de slechtste leerling vervalt of verstrengd wordt;
- Tegen 2027 moet de kwaliteit van de waterlopen verbeterd zijn. Men vraagt zich af wat het beleid van de Vlaamse overheid is, indien er een verhoogde lozingsnorm voor PFBA wordt toegekend in het kader van een nieuwe verstrengde wetgeving voor verbetering van de waterkwaliteit van het oppervlaktewater. Hoe kan verklaard worden dat op amper vier jaar voor de deadline, een verhoogde lozingsnorm voor PFBA nog toegestaan zou kunnen worden. Het voorzorgsprincipe in acht genomen is het aangewezen PFBA-vervuilde vrachten te stockeren en de BBT-studie af te wachten. Zo wordt het milieu niet de pineut van vluchtig saneringswerk zonder wetenschappelijke basis of van het gemakshalve toekennen van hogere lozingsnormen van PFAS in dit geval. Omwille van de volksgezondheid (zelfs op wereldvlak) moet ernaar gestreefd worden om PFAS-lozingen te verminderen en niet gemakshalve te vermeerderen;
- Er wordt gevraagd om verder onderzoek op te leggen omtrent de impact van PFAS op gezondheidsvlak. Men stelt voor om mensen te laten testen op de PFAS-waarden in hun bloed. Op die manier kan een oorzakelijk verband tussen de lozingen door Indaver en de te hoge waarden uitgesloten worden. Het is aangewezen de lozingsnormen te bevroren, zodat de bevolking niet nog zieker wordt gemaakt;

- Men verwijst naar wetenschappelijke studies die aantonen dat de uitstoot en transport van PFAS en alle precursors van PFAS in de lucht bewezen zijn en een nefaste impact hebben voor de volksgezondheid en milieu;
- Men vraagt om het verzoek tot bijstelling niet toe te kennen.

ADVIEZEN

Op 28 juli 2023 deelde het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend, aangezien het dossier niet energie gerelateerd is.

Het subadvies van 8 augustus 2023 van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het Departement Omgeving geeft input met betrekking tot de vraag van de nv Indaver tot schrapping van de verschillende bijzondere voorwaarden.

Het advies van 5 september 2023 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) is voorwaardelijk gunstig vanuit het afvalstoffenaspect, voor zover de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) het verzoek tot bijstelling gunstig adviseert.

Op 15 september 2023 heeft het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen laten weten dat er geen advies wordt uitgebracht voor onderhavige aanvraag.

Het advies van 15 september 2023 van de VMM (Water – Lucht (industrie)) is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor alle gevraagde lozingsnormen en de schrapping van de bijzondere voorwaarden 25 en 28;
- gunstig voor de schrapping van de bijzondere voorwaarden 22, 23, 24, 26 en 27.

Het advies van 15 september 2023 van de nv pr Haven van Antwerpen-Brugge is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor de gevraagde lozingsnorm voor PFBA;
- gunstig voor de overige gevraagde lozingsnormen.

Het advies van 15 september 2023 van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is voorwaardelijk gunstig.

Het geïntegreerd advies van 25 september 2023 van de afdeling GOP (Milieu en Ruimte) van het Departement Omgeving is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor alle gevraagde lozingsnormen en de schrapping van de bijzondere voorwaarden 23 - 26 en 28;
- gunstig voor de schrapping van de bijzondere voorwaarden 22 en 27.

Op 25 september 2023 deelde de VMM (Grondwater) in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend voor dit dossier, aangezien deze instantie voor dit dossier geen adviesverlenende instantie is.

Het advies van 26 september 2023 van Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (Nederland) stelt dat een aanvullende lozing van PFAS op het Scheldewater niet opportuun is, gezien de recente ontwikkelingen in het PFAS-dossier, de milieu- en gezondheidsrisico's en de publieke opinie, omdat het de Nederlandse grens kan passeren. Er wordt geadviseerd om aan te sluiten op de recente inzichten en de daarbij voorgestelde scherpere lozingsnormen.

Het advies van 31 oktober 2023 van de Omgevingsdienst voor een schoon en veilig Zeeland (RUD Zeeland) (Nederland) is deels gunstig, waarbij gesteld wordt dat een lozingsnorm van 2 µg/l voor de parameter PFBA volstaat.

Het advies van Rijkswaterstaat Zee en Delta (Nederland) is stilzwijgend gunstig. Op 11 september 2023 werd er rechtstreeks per mail input gegeven over onderhavige aanvraag aan de VMM (Water – Lucht (industrie)).

Het advies van het Departement Zorg is stilzwijgend gunstig.

GOVC

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 3 oktober 2023 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen;
- Naar aanleiding van de hoorzitting werd er op 2 oktober 2023 een presentatie op het Omgevingsloket geplaatst. Deze wordt kort overlopen;
- Er wordt aangehaald dat Indaver een bedrijf is dat afvalstoffen verwerkt, maar zelf geen producent is van PFAS. PFAS-houdende afvalstoffen worden behandeld met een oven en zo vernietigd. Het bedrijf pompt echter grondwater op dat ook PFAS bevat, en waarbij deze stroom ook gezuiverd wordt. Het effluent uit de draaitrommel en andere waterstromen worden over een batterij met meerdere actief koolfilters gestuurd. Er worden door het bedrijf reeds veel inspanningen en investeringen gedaan. Indaver voldoet op jaargemiddelde basis aan de drinkwaternormen en vraagt een juridisch/wettelijk kader om de operaties te kunnen continueren;
- De aangevraagde normen hebben geen relevante impact op de omgeving. Dit wordt aangetoond door het studiebureau Arcadis en wetenschappelijke studies. Dit wordt eveneens bevestigd door het ANB. De geloosde concentratie van PFBA ligt op 3 verschillende plaatsen in de Schelde (ontvangende water) lager dan de detectielimiet;
- De aangehaalde zuiveringstechnieken in het advies van de VMM zijn reeds door Indaver onderzocht. Men heeft alle relevante technieken getest en men volgt de ontwikkelingen op laboschaal op om deze te kunnen toepassen. Indaver past vandaag reeds de BBT+ toe;
- Volgens de KU Leuven werken de technieken niet goed voor korte PFAS-ketens. Voor PFBA is op vandaag nog geen enkele oplossing voorhanden. Dit wordt ook bevestigd in het TETRA-project. De KU Leuven heeft verschillende technieken onderzocht, daaruit blijkt dat PFBA biologisch niet wordt opgenomen en dat het ook niet mogelijk is om deze stof te vernietigen of te maskeren. Daarnaast zijn de omstandigheden in de praktijk helemaal verschillend van deze in het labo. In het afvalwater zijn er zouten en andere parameters aanwezig die het verwijderingsproces sterk (negatief) beïnvloeden. Daarbij komt dat het Vlaams Kenniscentrum pas operationeel zal zijn in 2024. Indaver volgt de ontwikkelingen op laboschaal nauwgezet op om deze, indien mogelijk, te implementeren in de bedrijfsprocessen. Dit is volledig in kader van de BBT;
- Indaver kan op heden het prestatieniveau niet borgen. De stelling dat het bedrijf reeds voldoet aan de detectielimieten is onjuist. Bij elke overschrijding wordt er direct een proces-verbaal (PV) overgemaakt. Voor PFBA heeft het bedrijf al mooie prestaties geleverd, maar van zodra er 1 overschrijding is, komt er een PV, waarin gesteld wordt dat een milieumisdrijf gepleegd werd, terwijl de wekelijkse prestaties met de administraties gedeeld worden. Men heeft nood aan kwantitatieve normen en geen detectielimieten, want deze evolueren continu. Als de detectielimiet verbetert, volgt de zuiveringstechniek nog niet direct. Men wenst hierover meer zekerheid te hebben in de vergunning;

- Er is een nultolerantie voor enkele bedrijven, die niet voor iedereen van toepassing is. Er zijn wel degelijk andere bedrijven met hogere lozingsnormen. De lozingsnormen die door Indaver worden gevraagd zijn gebaseerd op wetenschappelijke studies die door de overheid gevraagd worden. Naast lozingsnormen, vraagt het bedrijf ook de schrapping van een aantal bijzondere milieuvorwaarden. Voor de voorwaarde 26 wordt gevraagd om te refereren naar de VLAREM. Het betreft hier het inconsistent toepassen van het voorzorgsprincipe: het bad zit voor sommige bedrijven niet vol;
- Indaver verwerkt PFAS-houdende afvalstoffen (die als product door de overheid worden toegelaten) met minimale impact naar het milieu volgens de technische haalbaarheid. Indaver biedt dus de oplossing voor 160.000 ton PFAS (dat anders wijdverspreid wordt) naar een lozing van 0,01 kg/jaar. Voor PFBA is op heden helaas geen oplossing voorhanden, vandaar dat er een juridisch/wettelijk kader wordt gevraagd om de operaties te kunnen continueren;
- Het bedrijf wil geen verdere PV's ontvangen en vraagt op zijn minst een jaargemiddelde lozingsnorm voor PFBA. Het bedrijf beschikt over een eigen analysetoestel om de concentratie van PFAS in het afvalwater en afvalstoffen op te volgen. Echter om PFAS te detecteren in afvalstoffen moet een heel andere methodiek toegepast worden dan voor in afvalwater. De beide combineren leidt tot problemen. Er treedt namelijk crosscontaminatie op door de hogere concentraties van PFAS in afvalstoffen met de veel lagere concentraties in het afvalwater. Het detecteren van PFAS in de watermatrix krijgt hierbij echter de prioriteit. Proefondervindelijk blijkt dat het toestel heel anders werkt dan op laboniveau, toch wordt het ingezet in het productieproces. Men ziet het als een extra controle, maar men blijft wel extra externe analyses uitvoeren. Er wordt minstens 1 keer per week gemeten. Dit is hoger dan de verplichte wettelijke meetfrequentie.

Het advies van 3 oktober 2023 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is deels voorwaardelijk gunstig, met een minderheidsstandpunt van de Vlaamse Milieumaatschappij, Water – Lucht (industrie) en de Vlaamse Milieumaatschappij, Grondwater.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

Overheid ⁽¹⁾	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
MB	OMV_2019074599	15/11/2019	/	Het verder exploiteren na verandering van een afvalverwerkingsinstallatie met stortplaats
MB	OMV_2020037521	08/12/2020	/	Verandering van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen
MB	OMV_2021101809	27/10/2021	/	Bijstelling bijzondere voorwaarden op verzoek van de GOVC naar aanleiding van de GPBV-evaluatie voor de afvalverbrandingsinstallatie
GOA	OMV_2021154828	24/05/2022	/	Verandering van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen

Overheid ⁽¹⁾	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
MB	OMV_2021140858	15/06/2022	/	Verandering van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen
MB	OMV_2021142722	17/06/2022	/	Afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, 3°, van titel II van het VLAREM, met betrekking tot de kunstmatige bodemafdichting
MB	OMV_2021167750	18/06/2022	/	Bijstelling lozingsnormen (waaronder voor PFAS) van het bedrijfsafvalwater
MB	OMV_2022096770	21/12/2022		Bijstelling lozingsnormen voor totaal stikstof in het bedrijfsafvalwater
MB	OMV_2022061892	27/03/2023	/	Opslag van directe injecties, contractorzone en bulkopslag

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister, GOA = gewestelijk omgevingsambtenaar

Het arrest (RvVb-A-2324-0115) van 19 oktober 2023 vernietigt het ministerieel besluit met kenmerk OMV_2021167750 van 18 juni 2022.

BESCHRIJVING LOCATIE

De ingedeelde inrichting of activiteit bevindt zich in het noorden van het Antwerps havengebied, tussen de autowegen R2 en A12, een oude zandwinningsput en een spoorweg. De omgeving van het bedrijf is in het noordwesten en het zuiden aangeduid als industriegebied en in het oosten als natuurgebied en agrarisch gebied. De dichtste nabijgelegen woongebieden zijn gelegen te Stabroek. De afstand van Indaver tot de Nederlandse grens bedraagt circa 4,5 km in noordelijke richting.

Naast de afvalverwerkende activiteiten van Indaver, wordt de omgeving van de aanvraag voornamelijk gekenmerkt door haveninfrastructuur en havengebonden bedrijven.

Afstand:

De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:

- 64 m van een VEN-gebied 'De Kuifeend' met gebiedsnummer 303;
- 70 m van een vogelrichtlijngebied 'Schorren en polders van de Beneden-Schelde' met code BE2301336;
- 600 m van een vogelrichtlijngebied 'De Kuifeend en Blokkersdijk' met code BE2300222;
- 2 km van een VEN-gebied 'Slikken en schorren langs de Schelde' met gebiedsnummer 304;
- 2,5 km van een habitatrichtlijngebied 'Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitats' met code BE2300045;
- 2,5 km van een habitatrichtlijngebied 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent' met code BE2300006;

De aanvraag bevindt zich in een speciale beschermingszone vastgesteld in toepassing van de wetgeving ter bestrijding van luchtverontreiniging (fijn stof hotspotzone).

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan 'origineel gewestplan Antwerpen', vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979 en gedeeltelijk gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 1996, gelegen in een bijzonder industriegebied (afvalverwerking) met overdruk A en in een bufferzone.

De aanvraag is tevens gelegen binnen de contour van de gewestplanwijziging 'H.S.T.', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 1996. Met deze gewestplanwijziging worden geen wijzigingen doorgevoerd aan de grondkleur.

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening zeehavengebied Antwerpen', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2013, gelegen binnen de afbakeningslijn zeehavengebied Antwerpen (artikel 1), in specifiek regionaal bedrijventerrein voor afvalverwerking en recyclage (artikel R2) en in bouwvrije strook (artikel R9).

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

Artikel 7.4.5 van de VCRO stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt.

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het GRUP 'Afbakening Zeehavengebied Antwerpen'. Dit GRUP heft het onderliggende gewestplan, voor de percelen waarop de aanvraag gelegen is, integraal op.

BEOORDELING

Verzoek

Het verzoek van de nv Indaver tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden 13, 22 tot en met 28, zoals opgenomen in het ministerieel besluit OMV_2021167750 van 18 juni 2022, is zonder voorwerp. Het arrest (RvVb-A-2324-0115) van 19 oktober 2023 vernietigt het ministerieel besluit met kenmerk OMV_2021167750 van 18 juni 2022, waardoor dit besluit uit de rechtsorde is verdwenen ab initio, en bijgevolg is dit lopende verzoek, gekoppeld aan dit vernietigde besluit, zonder voorwerp komen te vervallen.

ALGEMENE CONCLUSIE: zonder voorwerp

Het verzoek van de nv Indaver tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden 13, 22 tot en met 28, zoals opgenomen in het ministerieel besluit OMV_2021167750 van 18 juni 2022, is zonder voorwerp.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het door de nv Indaver, Poldervlietweg 5, 2030 Antwerpen, ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20170905-0030, vergund op naam van de nv Indaver, gelegen te Poldervlietweg 5, 2030 Antwerpen, omvattende:

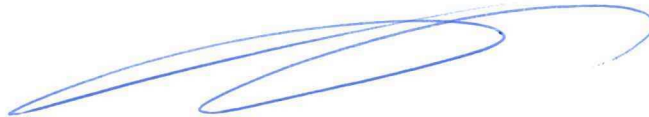
- de bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarde 13 met betrekking tot lozingsnormen, meer specifiek PFAS-normen, in het ministerieel besluit met kenmerk OMV_2021167750 van 18 juni 2022;
- het schrappen van de bijzondere milieuvorwaarden met nummer 22 tot en met 28, zoals opgenomen in het ministerieel besluit OMV_2021167750 van 18 juni 2022,

is zonder voorwerp.

Brussel,

22 NOV. 2023

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme



Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>

2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)

