



**Provincie
Antwerpen**

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMWV-2022-0018 - Referentie OMV-loket 2022090548 - V1

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 15 december 2022.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Jan De Haes, mevrouw Mireille Colson, leden en de heer Maarten Puls, provinciegriffier

Verslaggever: Luk Lemmens

In opdracht:
De Provinciegriffier,
Maarten Puls

De Voorzitter,
Cathy Berx

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

1. Gegevens van de inrichting/project

- **Naam:** nv Belgian Scrap Terminal (KBO 429.261.424) en nv Craenhals Metal Terminal (KBO 455.605.832)
- **Adres:** Boomsesteenweg 170 te 2830 Willebroek
- **Inrichtingsnummer OMV-loket:** 20200612-0030
- **Referentie OMV-loket:** 2022090548 - V1
- **Dossiernummer VVO:** OMWV-2022-0018

2. Juridisch kader

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten.

Besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsbesluit), zoals gewijzigd bij latere besluiten.

Gecodificeerde decreten Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (VCRO) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, het besluit van de Vlaamse Regering d.d. 15 juni 2018 houdende de coördinatie van de waterregelgeving en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets.

Decreet van 12 juli 2013 betreffende het onroerend erfgoed (Onroenderfgoeddecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid (IHB) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

3. Voorwerp

- Ingediend door: nv Belgian Scrap Terminal (KBO 429.261.424) en nv Craenhals Metal Terminal (KBO 455.605.832)
- Bijstelling van milieuvoorwaarden, opgelegd bij besluit OMWV-2020-0036 d.d. 5 november 2020

Voorwaarde nr. 15:

Vanaf 17 augustus 2022 dient alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 te gebeuren in afgesloten ruimtes. Het betreft meer bepaald volgende fracties:

- Voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig SC2;
- Vuilverbrandingsovenschroot SC2;
- Overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2) SC2;
- Fluff & Fines, bewerkt en onbewerkt SC2.

Er wordt gevraagd om volgende alternatieve voorwaarde op te leggen:

Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling afvalstoffen van stuifcategorie SC2, namelijk:

1. Het voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig;
2. De vuilverbrandingsovenschroot
3. Het overig heavy metal scrap: 30% HMS 1 en 2

in open lucht gestockeerd mogen worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van Vlarem II, inzonderheid de bevochtiging van afvalstoffen en materialen.

Voorwaarde nr. 17:

Vanaf 17 augustus 2022 dienen de shredders, de bijhorende transportbanden en de scheidingsinstallaties volledig gesloten afgewerkt te zijn en te voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d).

Er wordt gevraagd om volgende alternatieve voorwaarde op te leggen:

Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling de platenband van Mayfran en de Chevronband van de shredder niet ingesloten hoeven geïnstalleerd te zijn, mits het toepassen van een vernevelsysteem op de Mayfran en een blussysteem op de Chavronband.

Bijstelling van artikel 3.14.3.1.3 Vlare III: Voor de geleide emissies naar lucht die afkomstig zijn van de mechanische behandeling van afval geldt voor stof een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³. De exploitant stelt dat dit door veiligheidsoverwegingen niet kan worden gehaald, en stelt een emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ voor.

4. Overzicht vergunningen met ingedeelde activiteiten

Kenmerk	Aard vergunning	Datum beslissing/arrest	Vervaldatum vergunning	Voorwerp beslissing	Bevoegde overheid
MLAV1/03-471	M	24/06/2004	24/06/2024	vergunning voor verder exploiteren en veranderen	D
AMV/49424/1006	M	9/12/2004	24/06/2024	bevestiging in beroep van besluit MLAV1/03-471	Min
MLVER/05-31	M	2/06/2005	24/06/2024	vergunning voor tijdelijke verplaatsing van BEER	D
OMGP-2018-0057	S	31/05/2018	onbepaalde duur	vergunning voor stedenbouwkundige handelingen	D
OMWV-2020-0036	M	5/11/2020	24/06/2024	inwilliging van de bijstelling van de milieuvoorwaarden n.a.v. een GPBV-evaluatie	D
CBS: schepencollege D: deputatie Min: bevoegde Vlaamse minister RvS: Raad van State RvVb: Raad voor Vergunningsbetwistingen			M: ingedeelde inrichtingen en activiteiten S: stedenbouwkundige handelingen V: vegetatie K: kleinhandelsactiviteiten BS: Belgisch Staatsblad		

5. Bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in de vergunningen

- In afwijking van de bepalingen van artikel 4.2.5.1.1. dient geen meetgoot te worden geplaatst volgens de bijlage 4.2.5.1. van Vlare II. De meetgoot mag worden vervangen door een alternatief systeem waarbij het debiet wordt geregistreerd aan de pompen.
- In afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.2.6.4, §5 en 5.2.2.7.2, §3 mag de stapelhoogte van bewerkte wrakken en schroot 8 meter bedragen.
- In afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.1.5, §5 mag het groenscherm worden aangelegd zoals omschreven in de bouwvergunning.
- Ter beperking van stofhinder worden volgende maatregelen getroffen:
 - vermijden van te lange opslagduur voor schroot;
 - aangepaste laadprocedure (o.a. beperkte valhoogte);
 - zwaaibeweging kraan niet te snel inzetten na het grijpen van het materiaal uit de schroothopen, om te vermijden dat nog loszittende stukken of stof naar beneden vallen;
 - bij droog weer dient ervoor gezorgd te worden dat het terrein nat gespreid wordt;
- Enkel volledig gedepollueerde voertuigwrakken en AEEA mogen worden verwerkt in de shredder.
- De opslag en de verwerking van schroot en voertuigwrakken moet gebeuren op een vloeistofdichte vloer met een lekdicht afwateringssysteem.
- De machines worden pas gestart vanaf 07u00 's morgens.

8. Binnen de zes maanden na de realisatie van het volledige project:
 - a) Saneringsmaatregelen BST, nl. de afscherming van de schrootschaar met een betonnen omhulsel van ca. 20 cm dik en de geluidswand langsheen de volledige werkzone van de shredderinstallatie, dit laatste uit te voeren uiterlijk 12 maanden na het definitief verlenen van de milieuvergunning;
 - b) De uitbreiding met BEER en CMT, wordt door een erkend deskundige in de discipline geluid een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek worden toegestuurd aan de vergunningverlenende overheid in 3-voud die ze voor evaluatie overmaakt aan de AMV en aan de AMI.
9. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen gelden de volgende lozingsnormen:
 - CZV: 125 mg/l
 - Totaal N: 15 mg/l
 - Totaal P: 2 mg/l
 - Sulfaat: 500 mg/l
 - Fluoriden: 15 mg/l
 - Chloriden: 300 mg/l
 - Lood: 0,1 mg/l
 - Zink: 0,5 mg/l
 - IJzer: 2 mg/l
 - mangaan 1 mg/l
10. Het aantal opgeslagen onbewerkte wrakken voor de depollutieline wordt beperkt tot maximaal 100 overeenkomstig de dimensionering van de ontmantelingsinstallatie. Er mogen ter hoogte van de depollutieline enkel voertuigen en wrakken worden opgeslagen die bestemd zijn voor de ontmantelingsinstallatie. Deze wrakken mogen niet boven elkaar gestapeld worden.
11. De beluchte en gedemonteerde beeldbuizen dienen, gezien de gevaarseigenschappen van het luminescentie-poeder, intact afgevoerd naar een vergund verwerker. Ook de LCD-schermen dienen, gezien de carcinogene eigenschappen, intact en separaat opgeslagen en afgevoerd naar een vergund verwerker.
12. Vooraleer de loods voor de nv BEER gebouwd kan worden en de exploitatie kan starten, dient de OVAM haar goedkeuring gegeven te hebben over het nog in te dienen beschrijvend bodemonderzoek.
13. Diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, worden voorkomen of, als dat niet haalbaar is, verminderd, door de toepassing van alle volgende technieken:
 - 1° de technieken, vermeld in artikel 4.4.7.2.4 tot en met 4.4.7.2.8 van titel II van het Vlareem (onmiddellijk);
 - 2° vanaf 17 augustus 2022: een stofrapport op te maken als vermeld in artikel 4.4.7.2.10 van titel II van het Vlareem.
14. Vanaf 17 augustus 2022 gebeurt het laden van fluff in vrachtwagens voor afvoer eveneens in de opslaghal voor fluff of in een aanpalende afgesloten ruimte.
15. Vanaf 17 augustus 2022 dient alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 te gebeuren in afgesloten ruimtes.

Het betreft meer bepaald volgende fracties:

 - voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig SC2;
 - vuilverbrandingsoverschroot SC2;
 - overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2) SC2;
 - Fluff & Fines, bewerkt en onbewerkt SC2.
16. Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14 d) en 19 e) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling afvalstoffen van stuifcategorie SC3 in open lucht gestockeerd mogen worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van Vlareem II. Ook de handelingen betreffende toevoer naar de shredders dienen opgevolgd te worden, en indien nodig dient het afval daar bijkomend besproeid te worden.
17. Vanaf 17 augustus 2022 dienen de shredders, de bijhorende transportbanden en scheidingsinstallaties volledig gesloten afgewerkt te zijn en te voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d).

18. Vanaf 17 augustus 2022 worden volgende technieken toegepast overeenkomstig BBT 27 om deflagraties te voorkomen en emissies te verminderen wanneer deflagraties optreden:
- beheerplan voor deflagratie;
 - overdrukventielen;
 - voorshredder.
19. Vanaf 17 augustus 2022 zijn geen mechanische handelingen toegestaan bij AEEA dewelke VFK's en/of VKW's of kwikhoudend materiaal bevatten.
20. De resultaten van het akoestisch onderzoek dat wordt uitgevoerd in 2020, worden binnen 1 maand na het finaliseren van het rapport hiervan en uiterlijk op 31 januari 2021 bezorgd per e-mail aan de dienst Omgevingsvergunningen van de provincie Antwerpen, dewelke dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling GOP en ter informatie aan de afdeling Handhaving.
21. Vanaf 17 augustus 2022 dient een beheerplan voor geluid en trillingen overeenkomstig BBT 17 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling te worden ingevoerd en regelmatig geëvalueerd te worden. Het beheerplan dient volgende elementen te omvatten:
- een protocol met passende acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geluid en trillingen;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geluids- en trillingsincidenten, bv. klachten;
 - een programma ter vermindering van geluid en trillingen om de bronnen te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/ramen, bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.

6. Procedure

- Ontvangstdatum van het verzoek: 25 mei 2022
- Vervollediging van de aanvraag: 25 augustus 2022
- Ontvankelijk en volledig verklaard op: 1 september 2022 (versie in het omgevingsloket: V1)

7. Openbaar onderzoek

- Overeenkomstig artikel 23 van het Omgevingsvergunningsdecreet werd een openbaar onderzoek georganiseerd.
- Willebroek: Er werd 1 bezwaarschrift ingediend met betrekking tot geluidsoverlast.

8. Adviezen

Schepencollege van Willebroek

- advies gevraagd op 1 september 2022;
 - advies ontvangen op 24 oktober 2022;
 - inhoud: deels gunstig, gelet op volgende elementen:
1. Milieukundige handelingen
- a. De aanvraag betreft het bijstellen van voorwaarde nr.15 en nr.17 inzake diffuse stofemissies van de omgevingsvergunning OMV_2020077152 (intern dossiernummer 20200303) goedgekeurd door de Bestendige Deputatie op 5 november 2020.
 - b. Afwijking wordt gevraagd van: Diffuse stofemissies BBT 14 van de Europese BBT-conclusies vermeldt: "Afhankelijk van het met het afval verbonden risico op het gebied van diffuse emissies naar lucht, is BBT 14d (insluiting, verzameling en behandeling van diffuse emissies, art. 3.14.2.4.6.4° van Vlarem III) in het bijzonder relevant.
 - c. Dit houdt in dat het moet gaan om afval met risico op diffuse emissies. Verder is "de toepassing van een geschikte combinatie van de onderstaande technieken" vermeld. Volgende elementen zijn bij BST Willebroek relevant in verband met diffuse emissies (stof):
 - Transport;
 - Neervallend stof van de schrappers, aanwezig op de transportbanden van de shredder;
 - Stofontwikkeling bij manipulatie materiaal;
 - Stofontwikkeling door stockage materiaal;

- Shredder en bijhorende transportbanden;
 - Scheidingsinstallaties;
 - SC2 van voormateriaal shredder/ snijder stuifgevoelig;
 - SC2 van vuilverbrandingsovenschroot;
 - SC2 van overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2);
- d. Een knelpunt voor de toepassing van de BBT-conclusies is dat de platenband van Mayfran en de Chevronband van de shredder in pandig of in gesloten constructie zou moeten worden geïnstalleerd. Daarnaast zouden alle SC2-stuifcategoriën eveneens overdekt moeten worden opgeslagen. Gerelateerd aan veiligheidsoverwegingen (insluiten plantenband van Mayfran en de Chevronband geeft risico op brand/explosie, visueel toezicht is noodzakelijk) en hoeveelheidsoverwegingen (binnenopslag SC2-stuifcategoriën) wordt hierop een afwijking aangevraagd.
- e. Als alternatief wordt voorgesteld om Diffuse emissies
- Nr. 15: Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling afvalstoffen van stuifcategorie SC2, namelijk: 1. Het voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig; 2. De vuilverbrandingsovenschroot 3. Het overig heavy metal scrap: 30% HMS 1 en 2 in open lucht gestockeerd mogen worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van Vlare II, inzonderheid de bevochtiging van afvalstoffen en materialen.
 - Nr. 17: Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling de platenband van Mayfran en de Chevronband van de shredder niet ingesloten hoeven geïnstalleerd te zijn, mits het toepassen van een vernevelsysteem op de Mayfran en een blussysteem op de Chevronband.

2. Bestemming

- a. De aanvraag is volgens het PRUP Willebroek Noord bis gelegen in 'zone voor watergebonden bedrijvigheid'. In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften van art. 11 het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan goedgekeurd in het besluit van 22 december 2008 van de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening.
- b. De zones voor bedrijvigheid zijn bestemd voor regionale bedrijven die zich bezighouden met verwerking, productie, distributie, logistiek, opslag en transport. Voor percelen die grenzen aan de waterweg of aan een kade is het gebruik van de waterweg verplicht.
- c. Openbare nutsvoorzieningen complementair aan de economische wetgeving (bv. containerpark) zijn toegelaten. Andere openbare nutsvoorzieningen zoals politie, brandweer,... zijn niet toegelaten.
- d. Nevenbestemmingen zijn beperkt tot complementaire functies zoals administratie, researchfaciliteiten, demonstratieruimten, sociale lokalen (kleedkamers, sanitair, verpozingsruimte, refter voor werknemers) en dergelijke. De vloeroppervlakte van de nevenfuncties blijft beperkt tot maximum 25% van de vloeroppervlakte van de hoofdfunctie.
- e. De inplanting van inrichtingen zoals bedoeld in artikel 3 §1 1e lid van het Samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, wordt niet toegelaten.
- f. Per bedrijf mag één bedrijfswoning voorzien worden, met een maximaal volume van 1000 m³, voor zover de noodzakelijkheid ervan voor de goede bedrijfsvoering aangetoond kan worden.
- g. Kleinhandel (zowel klein- als grootschalig), loutere kantoorgebouwen, toonzalen i.f.v. detailhandel, intensieve veeteeltbedrijven, land- en tuinbouwactiviteiten zijn nergens toegelaten.
- h. In afwijking van hetgeen hoger vermeld kunnen bestaande vergunde bedrijven en activiteiten:
- Behouden blijven;

- Uitbreiden volgens de inrichtingsvoorschriften. Er kan bij uitbreidingen worden afgeweken van de inrichtingsvoorschriften indien wordt aangetoond dat dit noodzakelijk is omwille van technische-, milieu- of veiligheidsredenen.

3. Openbaar onderzoek

- a. In toepassing van artikel 23 van het decreet inzake de Omgevingsvergunning (OVD) en de artikels 16 t/m 29 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning dient de aanvraag openbaar gemaakt te worden.
- b. Het openbaar onderzoek heeft gelopen van 10 september 2022 tot en met 9 oktober 2022.
- c. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

4. Historiek

- a. Besluit nr. MLAV1/02-97 d.d. 4 juli 2002 van de bestendige deputatie houdende vergunning aan de nv. Belgian Scrap Terminal tot exploitatie van een schrootverwerkend bedrijf voor een termijn verstrijkend op 4 juli 2022;
- b. Ontvangstmelding op 27 januari 2004 van de overname van de nv BST door de nv BST, nv CMT, nv BEER en nv BCR, met kenmerk MLOV/04-8;
- c. Besluit nr. MLAV1/03-471 d.d. 24 juni 2004 van de bestendige deputatie voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de opslag en verwerking van schroot voor een termijn verstrijkend op 24 juni 2024;
- d. Besluit nr. AMV/49424/1006 d.d. 9 december 2004 van de Vlaamse minister houdende bevestiging in beroep van besluit MLAV1/03-471;
- e. Besluit nr. MLVER/05-31 d.d. 2 juni 2005 van de deputatie houdende vergunning tot wijziging door tijdelijke verplaatsing van BEER voor een termijn verstrijkend op 24 juni 2024.
- f. Besluit nr. OMVW-2020-0036/HELj/inge/mige d.d. 5 november 2020 van de bestendige deputatie voor het bijstellen van de milieuvoorwaarden.

5. Milieukundig advies

- a. Beschrijving van de inrichting
 - Voorliggende aanvraag omvat de bijstelling van de voorwaarden van een vergund afvalverwerkend bedrijf. Kort omschreven gaat het over het bijstellen van voorwaarde nr.15 en nr.17 inzake diffuse stofemissies van de omgevingsvergunning OMV_2020077152 (intern dossiernummer 20200303) goedgekeurd door de Bestendige Deputatie op 5 november 2020 als volgt:
 - Voorwaarde nr. 15: "Vanaf 17 augustus 2022 dient alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 te gebeuren in afgesloten ruimtes. Het betreft meer bepaald volgende fracties:
 - Voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig SC2;
 - Vuilverbrandingsovenschroot SC2;
 - Overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2) SC2;
 - Fluff & Fines, bewerkt en onbewerkt SC2."
 - Voorwaarde nr. 17: "Vanaf 17 augustus 2022 dienen de shredders, de bijhorende transportbanden en de scheidingsinstallaties volledig gesloten afgewerkt te zijn en te voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d)."
 - Verder wordt in dit aanvraagdossier een afwijking gevraagd van de emissiegrenswaarde voor geleide emissies, afkomstig van de mechanische behandeling van afval tot een maximum van 10 mg/Nm³ in plaats van de vastgelegde grenswaarde van 5 mg/Nm³ in art.3.14.3.1.3 Vlarem III.
- b. Lucht
 - De exploitant heeft in vorige vergunningsaanvragen aangegeven dat het voorkomen en/of het beperken van diffuse stofemissies belangrijk zijn voor het bedrijf en hiervoor een aantal preventieve maatregelen te nemen. Uit de bezwaarschriften die destijds werden ontvangen bleek dat de preventieve maatregelen (vernevelen) inzake stofhinder niet altijd werden nageleefd. Door het opleggen van bijkomende voorwaarden in de Omgevingsvergunning OMV2020077152 oordeelde de POVC tegemoet te komen aan de opmerkingen van de bezwaarindieners.
 - In deze afgeleverde vergunning werd er op gewezen dat er een mogelijkheid was om af te wijken van de BBT 14 (gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen) omwille van

ondermeer de veiligheid. Hiervoor dient de exploitant aan te tonen dat een gelijkwaardige bescherming van het leefmilieu kan gegarandeerd worden. BBT 14 van de Europese BBT-conclusies vermeldt het volgende: "Afhankelijk van het met het afval verbonden risico op het gebied van diffuse emissies naar lucht, is BBT 14d (insluiting, verzameling en behandeling van diffuse emissies, art. 3.14.2.4.6.4° van Vlarem III) in het bijzonder relevant."

- Volgende elementen zijn bij BST Willebroek relevant in verband met diffuse emissies (stof):
 - Transport;
 - Neervallend stof van de schrappers, aanwezig op de transportbanden van de shredder;
 - Stofontwikkeling bij manipulatie materiaal;
 - Stofontwikkeling door stockage materiaal;
 - Shredder en bijhorende transportbanden;
 - Scheidingsinstallaties;
 - SC2 van voormateriaal shredder/ snijder stuifgevoelig;
 - SC2 van vuilverbrandingsovenschroot;
 - SC2 van overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2);
- De exploitant wenst het volgende voor te stellen:
 - Nr. 15: Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBTconclusies voor afvalbehandeling afvalstoffen van stuifcategorie SC2, namelijk: 1. Het voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig; 2. De vuilverbrandingsovenschroot 3. Het overig heavy metal scrap: 30% HMS 1 en 2 in open lucht gestockeerd mogen worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van Vlarem II, inzonderheid de bevochtiging van afvalstoffen en materialen.
 - Nr. 17: Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBTconclusies voor afvalbehandeling de platenband van Mayfran en de Chevronband van de shredder niet ingesloten hoeven geïnstalleerd te zijn, mits het toepassen van een vernevelsysteem op de Mayfran en een blussysteem op de Chavronband.
- Deze afwijkingsaanvraag wordt ongunstig geadviseerd omwille van volgende bemerkingen:
 - de exploitant heeft de opgelegde voorwaarden nr. 15 en 17 in het besluit van 5 november 2020 tot op heden niet nageleefd;
 - in dit aanvraagdossier zijn onvoldoende waarborgen gesteld in functie van de uitvoeringstermijnen van de alternatieven, meer nog werd er niet meegedeeld binnen welke tijdspanne de alternatieven operationeel zullen zijn;
 - er ontbreekt verder een plan van aanpak/de technische uitvoering voor het toepassen van de alternatieven;
 - door het veelvuldig gebruik van water als alternatief, is niet weergegeven in hoeverre in extreme droge periodes spaarzaam met water kan omgesprongen worden (bv. onderzoeken van waterrecuperatiesysteem).
- Verder wordt in dit aanvraagdossier een afwijking gevraagd van de emissiegrenswaarde voor geleide emissies, afkomstig van de mechanische behandeling van afval tot een maximum van 10 mg/Nm³ in plaats van de vastgelegde grenswaarde van 5 mg/Nm³ in art.3.14.3.1.3 Vlarem III.
- Conform artikel 3.14.3.1.3 Vlarem III kan in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan van de emissiegrenswaarde voor stof, afgeweken worden als een doekenfilter niet toepasbaar is, tot een maximum van 10 mg/Nm³.
- In het aanvraagdossier wordt verwezen naar de Vlaamse BBT-studie voor Schroot-verwerking en Sloperij (VITO, 2007) waarin melding wordt gemaakt van problemen die zich met doekenfilters ter hoogte van het shredderhuis kunnen voordoen, m.n.:
 - Door het vrijkomen van scherpe metaaldelen kan de doekenfilter beschadigd worden;
 - Het vrijkomen van vonken en het optreden van mogelijke (stof)explosies met gevaar op het uit elkaar spatten van de doekenfilter. BBT-studie: "Doekenfilters worden

echter, omwille van brand- en explosiegevaar, nog niet algemeen toegepast ter hoogte van het shredderhuis."

- Om reden van veiligheid, nl. brand- en explosiegevaar en steunend op hoger vermelde BBT-studie vraagt BST een verdubbeling van de emissiegrenswaarde aan. (10 mg/Nm³ bovengrens).
- Deze afwijkingsaanvraag kan gunstig geadviseerd worden aangezien op basis van de beschikbare BBT-informatie voor deze sector een stofnorm tot 10 mg/Nm³ haalbaar geacht wordt

Departement Omgeving - Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten - Milieu Antwerpen (AGOP-M)

- advies gevraagd op 1 september 2022;
 - advies ontvangen op 31 oktober 2022;
 - inhoud: ongunstig, gelet op volgende elementen:
1. Ligging en beschrijving van de omgeving
 - a. De aanvraag is volgens het gewestplan Mechelen, vastgesteld bij koninklijk besluit van 5 augustus 1976 gelegen in gebied voor milieubelastende industrieën.
 - b. De aanvraag is volgens het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Willebroek Noord bis' vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2008 gelegen in volgende bestemmingszones:
 - zone voor watergebonden bedrijvigheid
 - zone voor functionele buffer
 - zone voor openbare wegenis, ontsluiting
 - zone voor waterloop
 - c. De aanvraag is gelegen grenzend aan woongebied en op een afstand van 1.000 m van een Habitatrichtlijngebied, nl. 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse Grens tot Gent' met code BE2300006.
 - d. De omgeving van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt gekenmerkt door industrie en woningen.
 - e. De dichtste woningen situeren zich op circa 25 m van de perceelsgrens van de ingedeelde inrichting of activiteit.
 2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
 - a. Bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarde(n) van titel II of titel III van het VLAREM
 - De aanvraag bevat een vraag tot afwijking van artikel 3.14.3.1.3 van titel III van het VLAREM dat stelt dat:

Parameter	Afvalverwerkings-proces	Meetfrequentie	Emissie-grenswaarde
Stof	Alle mechanische behandelingen	<i>Halfjaarlijks bij een massastroom ≤ 0,2 kg/h</i>	5 mg/Nm ³
		<i>maandelijks bij een massastroom > 0,2 kg/h</i>	
		<i>Continu bij een massastroom > 5 kg/h</i>	

- Artikel 3.14.3.1.3 van titel III van het VLAREM vermeldt dat in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit van de emissiegrenswaarde (EGW) voor stof, vermeld in het eerste lid, kan afgeweken worden als een doekenfilter niet toepasbaar is, tot een maximum van 10 mg/Nm³.
- De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering: Voor de stofemissie van de shredder geldt vanaf 17 augustus 2022 een EGW van 5 mg/Nm³. In de huidige vergunning is men tot 17 augustus 2022 vergund voor een EGW van 20 mg/Nm³ (algemene emissiegrenswaarde van bijlage 4.4.2 van titel II van het VLAREM). BST vraagt een EGW van 10 mg/Nm³ aan. BST geeft aan dat het met BBT 25 geassocieerde emissieniveau (BBT-GEN) in principe 2-5 mg/Nm³ als gemiddelde over de bemonsteringsperiode bedraagt, maar dat een afwijking op de bovengrens van het bereik tot 10 mg/Nm³ mogelijk is indien een doekenfilter niet toepasbaar is.

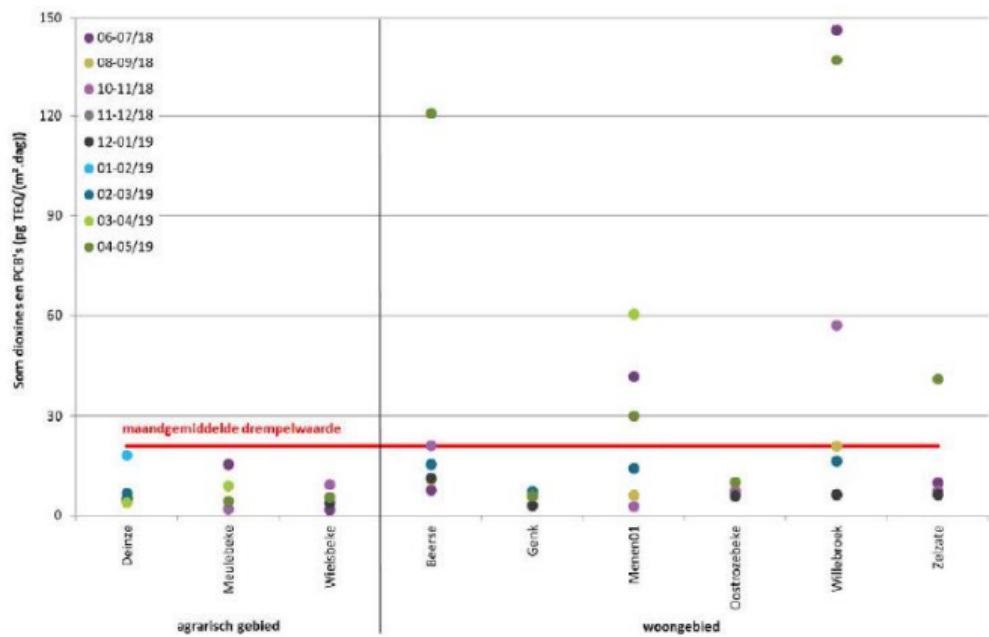
- De aanvrager geeft aan dat de Vlaamse BBT-studie voor Schrootverwerking en Sloperij (VITO, 2007) melding maakt van volgende problemen die zich met doekenfilters ter hoogte van het shredderhuis kunnen voordoen, m.n.:
 - Door het vrijkomen van scherpe metaaldelen kan de doekenfilter beschadigd worden;
 - Het vrijkomen van vonken en het optreden van mogelijke (stof)explosies met gevaar op het uit elkaar spatten van de doekenfilter.
 - De BBT-studie geeft aan: "Doekenfilters worden echter, omwille van brand- en explosiegevaar, nog niet algemeen toegepast ter hoogte van het shredderhuis."
 - Om redenen van veiligheid, nl. brand- en explosiegevaar en steunend op hogervermelde BBT-studie vraagt BST een EGW aan van 10 mg/Nm³ (bovengrens).
- b. Beoordeling GOP
- De BBT-conclusies van de BREF 'Waste Treatment' zijn van toepassing sinds 17 augustus 2022 en werden omgezet in hoofdstuk 3.14 van titel III van het VLAREM.
 - In artikel 3.14.3.1.2 van titel III van het VLAREM (omzetting van BBT 25) wordt gesteld dat emissies van stof, deeltjesgebonden metalen, dioxinen en furanen naar de lucht worden verminderd door de toepassing van de techniek, vermeld in artikel 3.14.2.4.6, 4°, van dit besluit, en één of een combinatie van de technieken, vermeld in BBT 25 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling.
 - In BBT 25 wordt onder andere 'doekenfilter' opgelijst als techniek. Hierbij wordt het volgende opgemerkt: 'Mogelijk niet toepasbaar op afvoerluchtkanalen die direct op de shredder zijn aangesloten wanneer de effecten van deflagratie op de doekenfilter niet kunnen worden verminderd (bv. door het gebruik van overdrukkleppen).'
 - In de BREF WT wordt dit op pagina 245 besproken als volgt: 'When the shredder separates the materials and sorts the magnetic fraction, these operations are conducted at a high throughput rate, commonly between 40 tonnes and 200 tonnes per hour. At this rate, even with a strict visual control of the input, it is impossible to avoid the entrance of some material capable of producing a deflagration in the shredder and, although the risk of an occurrence can be reduced, it cannot be completely eliminated. Therefore, the shredder itself cannot be equipped with a bag filter if no mitigation measure is taken (e.g. pressure relief valves), as this would inevitably be blown out by a deflagration in the shredder.'
 - Hieruit kan dus geconcludeerd worden dat wanneer de shredder voorzien wordt van overdrukkleppen, er wel kan gewerkt worden met doekenfilters en bijgevolg een stofemissienorm van 5 mg/Nm³ wel haalbaar is.
 - Artikel 3.14.3.2.4. van titel III van het VLAREM (omzetting van BBT 27) stelt bovendien: 'Deflagraties worden voorkomen en emissies worden verminderd als deflagraties optreden door de toepassing van de volgende techniek, vermeld in punt 1°, en één van of beide van de volgende technieken, vermeld in punt 2° en 3°, toe te passen: 1° een beheerplan voor deflagratie opmaken en implementeren dat de volgende elementen omvat: a) een programma ter vermindering van deflagratie dat is bedoeld om de bronnen te bepalen en maatregelen in te voeren om deflagratie te voorkomen; b) een evaluatie van deflagraties uit het verleden en oplossingen daarvoor, en de verspreiding van kennis over deflagratie; c) een protocol voor de reactie op deflagraties; 2° overdrukventielen installeren om drukgolven van deflagraties te ontlasten die anders grote schade en vervolgens emissies zouden veroorzaken; 3° een lagesnelheidsshredder of schaar gebruiken die vóór de hoofdshredder is geïnstalleerd. Met toepassing van de bepalingen over de toepasbaarheid, vermeld in BBT 27 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, kan er in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit worden afgeweken van de techniek, vermeld in de punten 3° van het eerste lid.'
 - Op de inrichting is wel een schrootschaar aanwezig, maar deze zou hoofdzakelijk gebruikt worden om grote stukken industrieel schroot (spoorwegstaven, tanks, stukken scheepsrump) op gewenste lengte te knippen. De shredder wordt aangewend voor het vermalen van voornamelijk autowrakken (afkomstig van BCR of extern aangevoerd) en huishoudelijk schroot (afkomstig van BEER of extern aangevoerd). Deze stukken worden niet eerst behandeld met de schaar

- Er kan dus niet geconcludeerd worden dat de schaar steeds gebruikt wordt vóór de hoofdshredder. Een lagesnelheidsshredder vóór de hoofdshredder is niet aanwezig. Aangezien 3° dus niet (steeds) toegepast wordt, verplicht artikel 3.14.3.2.4 om 2° toe te passen, of dus het voorzien van overdrukventielen om drukgolven van deflagraties te ontlasten. Door het voorzien van overdrukventielen, is vervolgens (zie hoger) het gebruik van een doekenfilter mogelijk.
- Er kan dus niet gesteld worden dat het gebruik van een doekenfilter onmogelijk is. Bijgevolg kan geen afwijking gegeven worden van de emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ voor stof zoals vermeld in art. 3.14.3.1.3 van titel III van het VLAREM. Er kan geen gunstig advies gegeven worden voor de gevraagde afwijking.
- Met betrekking tot de BBT-studie waarnaar verwezen wordt, kan nog aangegeven worden dat deze in tussentijd verouderd is (d.d. 2007) en dat de bevindingen in de BREF de huidige stand van zaken weergeeft.
- De toe te passen combinatie van technieken zoals opgegeven in BBT 25 beoogt bovendien niet alleen de reductie van stof, maar ook van deeltjesgebonden metalen, PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's.
- Bij de emissie van dioxine-achtige polychloorbifenylen speelt de PCB-inhoud van het schroot dat verwerkt wordt in een shredder een belangrijke rol. Zo zullen door verhitting van het schroot bij het shredderproces de (vluchtigste) polychloorbifenylen verdampen en nadien condenseren op stofdeeltjes die eveneens in hoge concentraties in het proces ontstaan. Diffuse emissies hebben een belangrijke impact op de verontreiniging van de omgeving, zeker voor dioxine-achtige polychloorbifenylen. Deze diffuse emissies ontstaan door de dispersie van met (dioxineachtige) polychloorbifenylen verontreinigd stof.
- Uit de rapporten van VMM met als titel 'Dioxine- en PCB-depositiemetingen – periode juni 2018 – mei 2019' en 'Dioxine- en PCB-depositiemetingen – periode juni 2019 – april 2020' blijkt dat er te Willebroek overschrijdingen zijn van onderstaande drempelwaarden voor jaargemiddelde en maandgemiddelde depositie van dioxines en dioxineachtige PCB's:

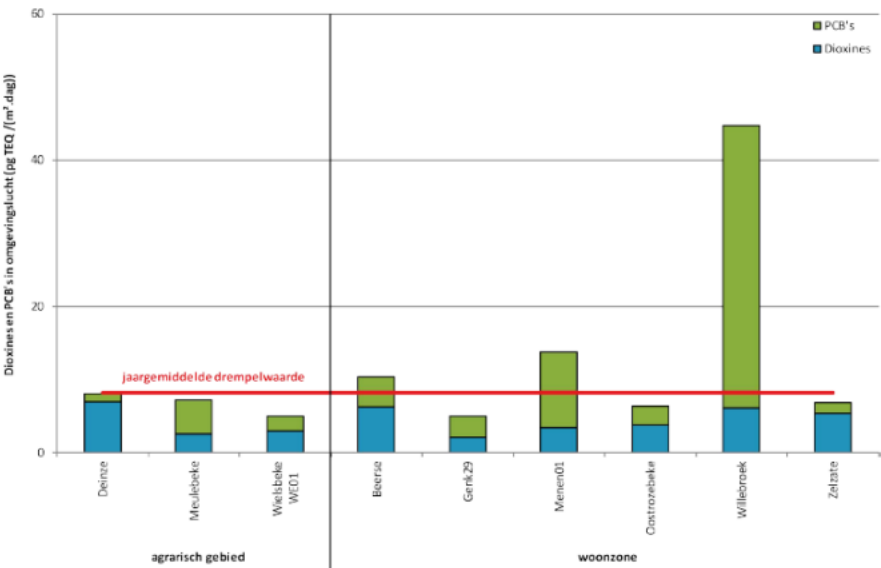
Luchtkwaliteit (VMM)		
Drempelwaarde jaargemiddelde depositie	Drempelwaarde maandgemiddelde depositie	Gebied
8,2 pg TEQ/(m ² .dag)	21 pg TEQ/(m ² .dag)	Agrarische gebieden en woonzones

- 9 van de 17 meetplaatsen in het rapport liggen in agrarisch of woongebied. De VMM toetste enkel de resultaten van deze meetplaatsen aan de drempelwaarden. Van deze 9 meetplaatsen werden de hoogste overschrijdingen gemeten in het meetpunt te Willebroek (op 25 m afstand van BST in woongebied), nl. tot 7 maal in 2018-2019 (en tot 8 maal in 2019-2020) de norm voor maandgemiddelde depositie en tot meer dan 5 maal in 2018-2019 (en tot 8 maal in 2019-2020) de norm voor jaargemiddelde depositie. Dit blijkt uit volgende grafieken uit de rapporten van VMM:

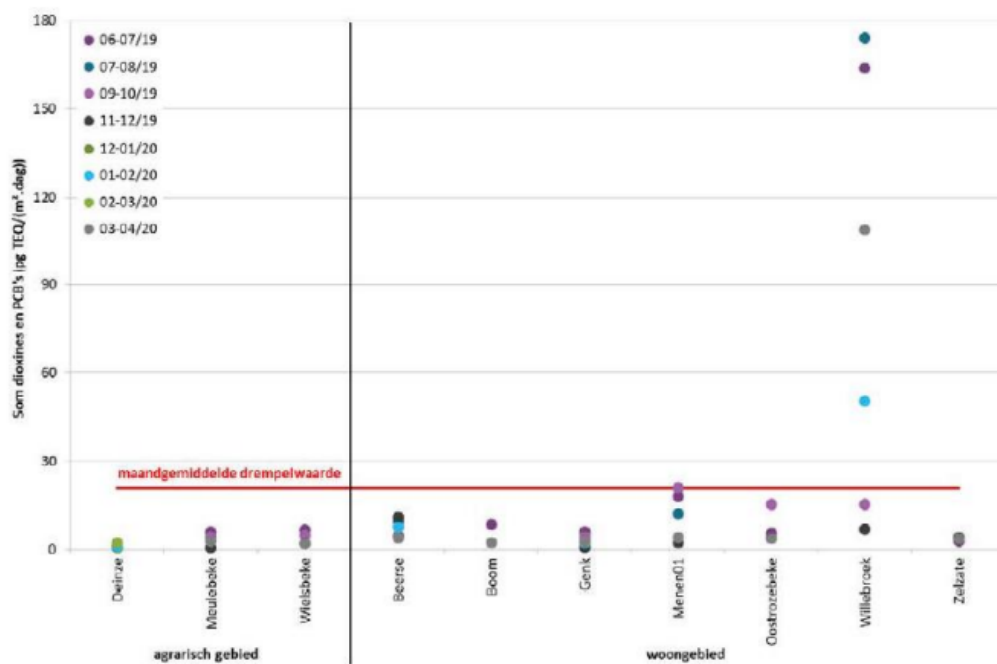
Figuur 1: Toetsing van depositie van dioxines en PCB's aan de maandgemiddelde drempelwaarde



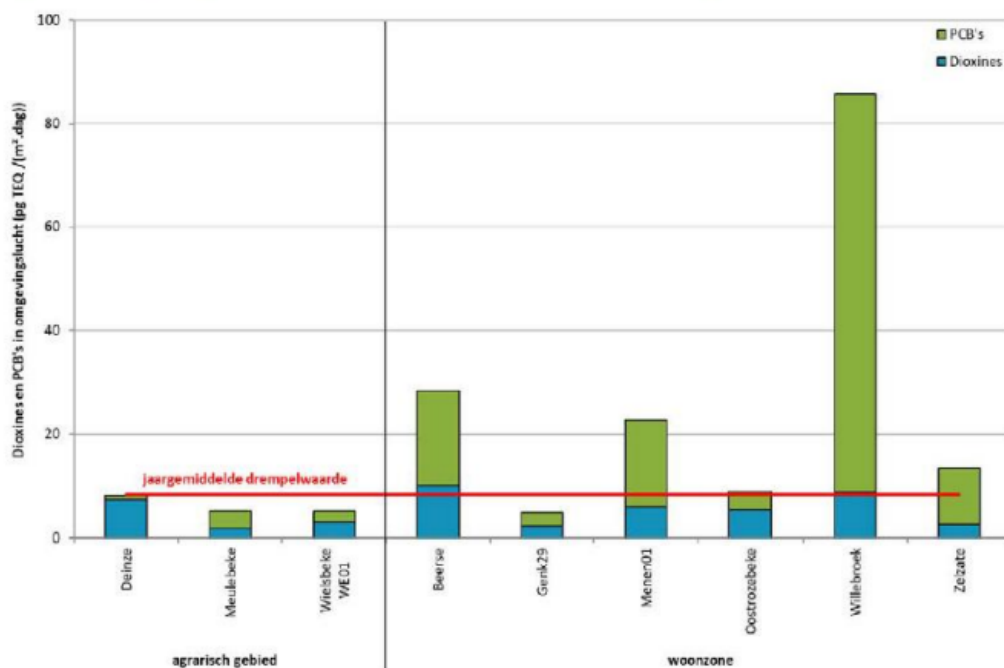
Figuur 3: Toetsing van jaargemiddelde depositie van dioxines en PCB's van 2018 aan de jaargemiddelde drempelwaarde



Figuur 1: Toetsing van depositie van dioxines en PCB's aan de maandgemiddelde drempelwaarde



Figuur 3: Toetsing van jaargemiddelde depositie van dioxines en PCB's van 2019 aan de jaargemiddelde drempelwaarde



- De BBT-GEN range voor stofemissies afkomstig van de mechanische behandeling van afval in BBT 25 bedraagt 2-5 mg/Nm³. In art. 3.14.3.1.3 van titel III van het VLAREM werd de bovenste grens van deze range overgenomen. Gelet op de meetwaarden van VMM, kan geen gunstig advies gegeven worden voor een nog hogere emissiegrenswaarde. Doekenfilters kunnen voorzien worden als daarnaast eveneens overdrukkleppen voorzien worden in de shredderinstallatie zodat bij eventuele deflagraties de overdruk kan afgelaten worden via de overdrukkleppen en niet via de doekenfilter. Hiervoor zijn uiteraard aanpassingen aan de installatie nodig. Gelet op de slechte meetwaarden in de omgeving is het zelfs noodzakelijk om te streven naar de ondergrens van de BBT-range, nl. 2 mg/Nm³ of lager. Onderzoek naar bijkomende maatregelen zoals ultrafilters e.d. is ten sterkste aangeraden. In het kader van de nakende hervergunningsaanvraag is het aangewezen om bijkomende maatregelen concreet uit te werken.
- c. Bijstelling van een opgelegde bijzondere milieuvoorwaarde
 - De aanvraag bevat eveneens een vraag tot bijstelling van de volgende bijzondere milieuvoorwaarden, zoals opgenomen in de vergunning met kenmerk OMWV-2020-0036 van 05.11.2020 dewelke stellen dat:
 - Vanaf 17 augustus 2022 dient alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 te gebeuren in afgesloten ruimtes. Het betreft meer bepaald volgende fracties:
 - voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig SC2;
 - vuilverbrandingsoverschroot SC2;
 - overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2) SC2;
 - Fluff & Fines, bewerkt en onbewerkt SC2.
 - Vanaf 17 augustus 2022 dienen de shredders, de bijhorende transportbanden en scheidingsinstallaties volledig gesloten afgewerkt te zijn en te voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d)
 - De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering:
 - Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, afvalstoffen van stuifcategorie SC2, namelijk:
 - voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig;
 - vuilverbrandingsoverschroot;
 - overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2);in open lucht gestockeerd mogen worden, mits er voorzieningen zijn die voldoen aan artikel 4.4.7.2.5 van Vlarem II, inzonderheid de bevochtiging van afvalstoffen en materialen.
 - Vanaf 17 augustus 2022 geldt dat in afwijking van BBT 14d) van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling de platenband van Mayfran en de Chevronband van de shredder niet ingesloten hoeven geïnstalleerd te zijn, mits het invoeren van een vernevelsysteem op de Mayfran en een blussysteem op de Chevronband.
 - Uit veiligheidsoverwegingen (risico op brand/explosie) wenst BST het insluiten van de platenband van Mayfran (invoer materiaal) en de Chevronband (midden in de installatie) niet uit te voeren. Visueel toezicht is volgens BST noodzakelijk. Het opslaan van stoffen van stuifcategorie SC2 wenst BST niet door te voeren aangezien het om zeer grote hoeveelheden gaat. Als alternatief wenst men volgende maatregelen toe te passen:
 - Het invoeren van een snelheidsbeperking op het bedrijfsterrein van 15 km/u;
 - Het inzetten van een tractor met sproeikar;
 - Het geleiden van neervallend stof via een stortkoker;
 - Het gebruiken van een vernevelkanon bij manipulatie materiaal;
 - Het toepassen van een waterkanon bij stockage materiaal;
 - Het optimaliseren van de materiaalstroom (korte doorlooptijd,...);
 - Het overkappen van de fluffband;
 - Het invoeren van een vernevelsysteem op de Mayfran;
 - Het invoeren van een blussysteem op de Chevronband;
 - Het in pandig opslaan van fluff & fines, bewerkt en onbewerkt.
- d. Beoordeling vraag tot bijstelling bijzondere voorwaarde 15:

- Voorwaarde 15 werd opgenomen in de vergunning met het besluit met kenmerk OMWV-2020-0036 naar aanleiding van de evaluatie door de afdeling GOP van de installatie aan de BBT-conclusies van de BREF Waste Treatment in 2020.
- Artikel 3.14.3.2.3. van titel III van het VLAREM stelt: Diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, worden voorkomen of, als dat niet haalbaar is, verminderd, door de toepassing van alle volgende technieken: 1° de technieken, vermeld in artikel 4.4.7.2.4 tot en met 4.4.7.2.8 van titel II van het VLAREM; 2° een stofrapport opmaken als vermeld in addendum E4, 11, van de addendabibliotheek die is opgenomen in bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.
- Artikel 4.4.7.2.5. van titel II van het VLAREM stelt § 1. Bij opslag in de open lucht van stuivende stoffen van stuifcategorie SC2 en SC3 wordt stofverspreiding maximaal beperkt door het bevochtigen van de stuivende stoffen. Voor zover de karakteristieken van het terrein en de vaste installaties dat toelaten, worden bijkomend de volgende maatregelen genomen : 1° het opslagterrein voorzien van windreductieschermen; 2° een ommuring of een groenscherm; 3° de opgeslagen hoeveelheid in zo weinig mogelijk hopen verzamelen; 4° de hellingsgraad van de hopen zo kiezen dat de toplaag niet afglijdt. Punt 2° is niet van toepassing op bouw-, sloop- of wegeniswerken. § 2. Als droog of winderig weer wordt voorspeld, worden de hopen extra besproeid met water of schuim. Het besproeien kan worden vervangen door het bespuiten met een vastleggend middel als de goede werking van het middel is gegarandeerd. Kammen en beschadigingen van het vastleggende middel in de opslaghoop worden gecontroleerd en hersteld. De bespuiting wordt herhaald als dat uit het oogpunt van het voorkomen van stofverspreiding noodzakelijk blijkt. § 3. Als de maatregelen, vermeld in paragraaf 1 en 2, niet worden genomen, wordt de opslaghoop afgedekt met fijnmazige netten of zeilen of wordt overgegaan tot een gesloten opslag, zoals bepaald in artikel 4.4.7.2.2, tweede lid.
- Ten tijde van de evaluatie aan de BBT-conclusies in 2020 werd geconcludeerd dat de stoffen van stuifcategorie SC2 niet systematisch bevochtigd werden. Er werd aangegeven dat 1 sproeiwagen op het terrein aanwezig was en dat een sproeikop ter hoogte van de laad-/losplaats voor schepen aanwezig was. Verder zouden geen sproeikoppen aanwezig zijn. Het was dan ook erg onwaarschijnlijk dat alle SC2 opslag bevochtigd wordt met 1 sproeiwagen. Uit vergelijkbare dossiers was bovendien gebleken dat het besproeien van schroot niet wenselijk zou zijn omwille van roestvorming en bijhorende uitloging. Conclusie was bijgevolg dat opslag in afgesloten ruimtes vereist was.
- In het huidige dossier wordt aangegeven dat men de stoffen van stuifcategorie SC2 in open lucht wenst te blijven opslaan en dat deze bevochtigd zullen worden.
- Art. 4.4.7.2.5 van titel II van het VLAREM stelt dat in geval van de keuze voor het bevochtigen van stuivende stoffen van SC2 bijkomend volgende maatregelen dienen genomen te worden, indien het terrein en de installaties dat toelaten: 1° het opslagterrein voorzien van windreductieschermen; 2° een ommuring of een groenscherm; 3° de opgeslagen hoeveelheid in zo weinig mogelijk hopen verzamelen; 4° de hellingsgraad van de hopen zo kiezen dat de toplaag niet afglijdt. Punt 2° is niet van toepassing op bouw-, sloop- of wegeniswerken.
- In de aanvraag werd niet ingegaan op deze punten. Paragraaf 3 stelt bijgevolg dat de opslag dient afgedekt met fijnmazige netten of zeilen of dat er overgegaan dient te worden tot gesloten opslag, zoals reeds opgenomen in de bijzondere voorwaarde. Gelet op de hoger vermelde metingen van VMM, lijkt het eveneens niet aangewezen om de voorwaarde bij te stellen.

e. Beoordeling vraag tot bijstelling bijzondere voorwaarde 17:

- Artikel 3.14.3.1.2. van titel III van het VLAREM stelt: Emissies van stof en van deeltjesgebonden metalen, dioxinen en furanen en dioxineachtige PCB's naar lucht worden verminderd door de toepassing van de techniek, vermeld in artikel 3.14.2.4.6, 4°, van dit besluit, en één of een combinatie van de technieken, vermeld in BBT 25 van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling.
- De techniek, vermeld in artikel 3.14.2.4.6, 4°, betreft: 'Diffuse emissies insluiten, verzamelen en behandelen. Daarvoor worden technieken ingezet zoals: a) afval en materiaal dat diffuse emissies kan veroorzaken in gesloten gebouwen of in gesloten apparatuur, zoals transportbanden, opslaan, behandelen en hanteren; b) gesloten apparatuur of gebouwen onder adequate druk houden; c) emissies verzamelen en leiden naar een geschikt emissiereductiesysteem via een luchtafvoersysteem of luchtaanzuigsystemen in de nabijheid van de emissiebronnen.'
- In het artikel wordt nog vermeld: 'Met toepassing van de bepalingen over de toepasbaarheid, vermeld in BBT 14.b en 14.d, van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, kan er in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit worden afgeweken van de technieken, vermeld in de punten 2° en 4° van het eerste lid.' Met betrekking tot toepasbaarheid wordt in de BBT-conclusies volgende vermeld: 'Het gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen is mogelijk beperkt door veiligheidsoverwegingen, zoals het risico van explosie of zuurstofdepletie. Het gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen is mogelijk ook beperkt door de hoeveelheid afval.'
- Uit de BREF blijkt nergens dat het inkapselen van een transportband centraal in het systeem niet mogelijk zou zijn.
- In de BREF WT is op pagina 265 het volgende opgenomen: 'Description: The equipment units used in the shredding plant (i.e. mill, density separator, conveyors) are enclosed and connected by pipes. Exhaust air is collected from the mill and the density separator, and treated before release in order to reduce dust and particle-bound metal PCDD/F and dioxin-like PCB emissions.'
- Vrij vertaald: 'De installaties die in de shredder worden gebruikt (d.w.z. molen, dichtheidsscheider, transportbanden) zijn ingekapseld en verbonden door middel van buizen. Afgezogen lucht wordt opgevangen uit de molen (= shredderhuis) en de dichtheidsscheider en behandeld voordat deze vrijkomt om de stof- en deeltjesgebonden metalen PCDD / F en dioxineachtige PCB-emissies te verminderen.' Een blussysteem op de Chevronband kan bijkomend voorzien worden.
- Voor wat betreft de Mayfranband (invoer product) wordt om dezelfde reden geen afwijking verleend.

3. Advies: ongunstig

- a. De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen niet tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.
- b. Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden niet worden ingewilligd.

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)

- advies gevraagd op 1 september 2022;
 - reactie ontvangen op 17 oktober 2022;
 - inhoud: geen advies, gelet op volgende elementen:
1. Belgian Scrap Terminal (BST) is actief in de opslag en verwerking van schroot, voertuigwrakken en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).
 2. De OVAM wordt om advies gevraagd over het verzoek van de exploitant tot bijstelling van de volgende bijzondere voorwaarden uit het besluit van de Bestendige Deputatie van 5 november 2020:
 - a. Voorwaarde nr 15: "Vanaf 17 augustus 2022 dient alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 te gebeuren in afgesloten ruimtes. Het betreft meer bepaald volgende fracties:
 - voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig SC2;

- vuilverbrandingsovenschroot SC2;
 - overig heavy metal scrap (30% HMS 1 en 2) SC2;
 - fluff & fines, bewerkt en onbewerkt SC2."
- b. Voorwaarde nr 17: "Vanaf 17 augustus 2022 dienen de shredders, de bijhorende transportbanden en de scheidingsinstallaties volledig afgesloten afgewerkt te zijn en te voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d)."
3. De exploitant vraagt ook een bijstelling aan van artikel 3.14.3.1.3. van Vlarem III (BBT 25) inzake de emissiegrenswaarde voor stof van 5 mg/Nm³.
4. De drie voorwaarden waarvoor de exploitant een bijstelling vraagt zijn beperkende maatregelen voor stofhinder. Deze hebben geen impact hebben op het afvalstoffen- en materialenbeleid. De OVAM geeft hierover bijgevolg geen advies en verwijst naar het advies van de daartoe bevoegde instanties.

Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)

- advies gevraagd op 1 september 2022;
 - advies ontvangen op 21 oktober 2022;
 - inhoud: ongunstig, gelet op volgende elementen:
1. Navolgend deeladvies 'emissie van afvalgassen in de atmosfeer' werd in akkoord met het verantwoordelijk personeelslid van het team 'Monitoring en advisering industrie' van de kern Lucht opgesteld.
2. Voor een omgevingsvergunningsadvies inzake lucht geeft de Vlaamse Milieumaatschappij conform art. 38 §5 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 een gemotiveerde beoordeling van de verenigbaarheid van de aangevraagde emissie met de kwaliteit van de omgevingslucht. De verenigbaarheid wordt beoordeeld aan de hand van de volgende indicatoren:
- a. De milieukwaliteitsnormen voor lucht uit bijlage 2.5.1, 2.5.2 en 2.5.8 van VLAREM II en de daaruit af te leiden beschikbare milieugebruiksruimte in de omgeving van een project;
 - b. De relevantie van de bijdrage van een project.
 - c. De bijdrage van een project wordt bepaald aan de hand van metingen of modelberekeningen conform de bepalingen uit bijlage 2.5.3 en bijlage 4.4.1 van VLAREMII
 - d. De relevantie van de bijdrage van een project wordt bepaald aan de hand van het significantiekader in het MER-richtlijnenboek lucht.
3. Voorwerp van de aanvraag relevant voor lucht
- De omgevingsvergunningsaanvraag van BST Willebroek heeft betrekking op een verzoek tot bijstelling van de volgende voorwaarden:
- a. Bijzondere voorwaarde nr.15 uit de vergunning: Vanaf 17 augustus 2022 dient alle opslag van stoffen van stuifcategorie SC2 te gebeuren in afgesloten ruimtes;
 - b. Bijzondere voorwaarde nr.17 uit de vergunning: Vanaf 17 augustus 2022 dienen de shredders, de bijhorende transportbanden en de scheidingsinstallaties volledig gesloten afgewerkt te zijn en te voldoen aan de bepalingen van BBT 14 d);
 - c. Artikel 3.14.3.1.3 Vlarem III: Voor de geleide emissies naar lucht die afkomstig zijn van de mechanische behandeling van afval geldt voor stof een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³.
4. Motivatie exploitant
- a. Bijzondere voorwaarde nr. 15 kan niet worden toegepast op de volgende afvalstoffen met stuifcategorie SC2: voormateriaal shredder/snijder stuifgevoelig, schroot van vuilverbrandingsovens en overig heavy metal scrap. Het bedrijf motiveert dit aan de hand van hoeveelheidsoverwegingen. Als alternatief wordt voorgesteld dat er voldaan zal worden aan artikel 4.4.7.2.5 van Vlarem II, inzonderheid de bevochtiging van afvalstoffen en materialen.
 - b. Bijzondere voorwaarde nr. 17 kan niet worden toegepast voor de platenband Mayfran en de Chevronband. Het bedrijf motiveert dit aan de hand van veiligheidsoverwegingen. Het insluiten van beide installaties geeft risico op brand/explosie en visueel toezicht is noodzakelijk. Als alternatief wordt voorgesteld dat een vernevelsysteem op de Mayfran en een blussysteem op de Chevronband zal worden ingevoerd.
 - c. Een emissiegrenswaarde voor stof van 5 mg/Nm³ voor de shredder is niet haalbaar daar er geen doekenfilter kan worden toegepast omwille van veiligheidsoverwegingen. Scherpe

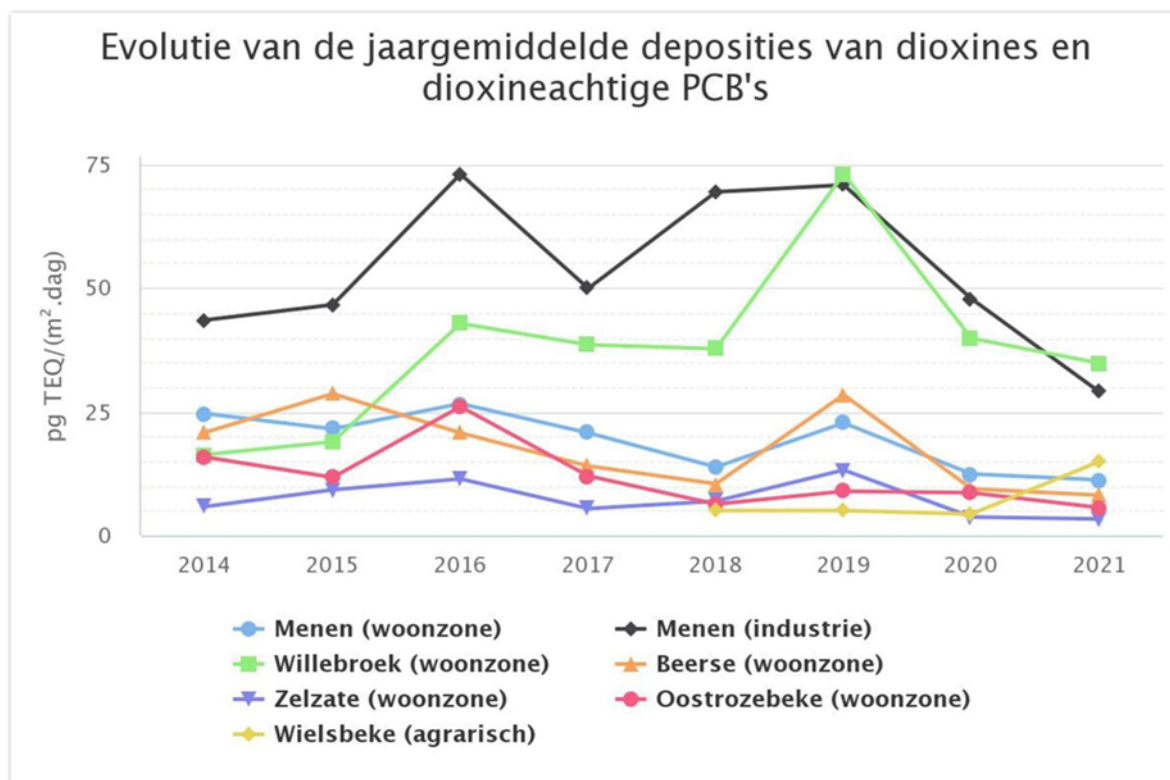
metaaldelen als ook het vrijkomen van vonken en optreden van (stof)explosies kunnen de doekenfilter beschadigen. De huidige emissiegrenswaarde voor stof bedraagt 20 mg/Nm³. Als alternatief wordt een emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ voorgesteld.

5. Overwegingen VMM

- a. De op-, overslag en verwerking van schroot geeft aanleiding tot diffuse stofemissies. Het betreft stuivende stoffen die behoren tot stuifcategorie SC2-SC3. Ze zijn dus stuifgevoelig maar wel bevochtigbaar. De diffuse stofemissie afkomstig van schroot geeft tevens aanleiding tot dioxine- en PCB-emissies en emissies van zware metalen, VOS en PAKs. Vooral PCB-emissies kunnen optreden doordat deze deeltjes vastkleven op de fijn stof partikels die via diffuse emissies bij de voormelde activiteiten ontstaan.
- b. De voorwaarden waarvoor de exploitant een afwijking vraagt zijn specifiek bedoeld om de voormelde emissies te voorkomen/verminderen, temeer omdat in de omgeving van schrootverwerkende bedrijven vaak sterk verhoogde deposities van dioxines en PCB's worden gemeten (zie verder). Vooralsnog zijn de huidige voorwaarden uit Vlarem II (zoals deze uit artikel 4.4.7.2.5 en het voorzien van vernevelsystemen) dan ook onvoldoende gebleken om deze problematiek ten gronde aan te pakken. Ze kunnen derhalve niet als een volwaardig alternatief worden beschouwd.
- c. Een doekenfilter mag dan wel niet mogelijk zijn bij de shredder, er wordt op geen enkele manier door de exploitant een waardig alternatief voorgesteld om de emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ te halen. Dit terwijl er wel degelijk alternatieven zijn, nl. ultrafiltratie of gaswassing. Het voorgestelde alternatief, een emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ kan geen waarborgen geven dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt.

6. Kwaliteit van de omgevingslucht

- a. In de omgeving van het bedrijf beschikt de VMM over metingen van de depositie van dioxines en PCB's in nabijgelegen woonzone. In de periode 2019-2021 werden hier de hoogste maand- en jaargemiddelde deposities gemeten van alle meetplaatsen in woonzones in Vlaanderen (zie onderstaande tabel). De VMM-drempelwaarde voor de jaargemiddelde depositie (8,2 pg TEQ/(m².dag) als ook de VMM-drempelwaarde voor de maandgemiddelde depositie (21 pg TEQ/(m².dag)), beide afgeleid van de Europese en WGO-advieswaarde inzake maximale wekelijkse inname per lichaamsgewicht, werden in al deze jaren sterk overschreden. De analyse van de depositiestalen tonen tevens dat het aandeel PCB's veel hoger is dan dioxines wat in lijn ligt met het emissieprofiel van schrootverwerkende bedrijven zoals BST in Willebroek.



- b. Gelet op de sterk verhoogde dioxine en PCB-depositie in de omgeving van het bedrijf, de gebrekkige motivatie voor de gevraagde afwijking en de ontoereikende alternatieven die worden voorgesteld, kan de VMM niet akkoord gaan met de gevraagde bijstelling van voorwaarden.

7. Advies

- a. De VMM adviseert ongunstig voor de gevraagde bijstelling van de voorwaarden van het bedrijf NV Belgian Scrap Terminal te Willebroek wat het aspect lucht betreft.

Watertoets adviezen:

- advies gevraagd aan Polder Vliet en Zielbeek op 1 september 2022;
 - advies ontvangen op 22 september 2022;
 - inhoud: gunstig, gelet op volgende elementen:
1. Kenmerken watersysteem
 - a. De aanvraag situeert zich langs de rechter oever van de overwelfde waterloop A. 6.03.13 Hoeikensloop.
 - b. In het kader van het creëren van extra bufferruimte voor water en het zoeken naar een oplossing voor de wateroverlast in de Boomsesteenweg zal dit waterloopvlak door de polder terug in open bedding worden aangelegd.
 - c. De aanvraag is niet gelegen in mogelijk overstromingsgevoelig gebied. De aanvraag is zeer beperkt en langs de rand van de waterloop gelegen in effectief overstromingsgevoelig gebied.
 - d. Het perceel van de aanvraag is volgens de pluviale Vlagg kaart niet overstroombaar bij een T100 storm huidig klimaat.
 - e. De aanvraag is gelegen binnen de omschrijving van de polder Vliet en Zielbeek.
 2. Voorschriften waterbeheerplan
 - a. Het stroomgebiedsbeheerplan bekkenspecifiek deel Benedenscheldebekken is van toepassing.
 3. Verenigbaarheid met het watersysteem
 - a. De aanvraag is verenigbaar met de doelstellingen van het Decreet Integraal Waterbeleid (art. 5), aangezien het effect verwaarloosbaar is wanneer men zich houdt aan de algemene wettelijke en bijzondere voorwaarden.
 4. Algemene wettelijke voorwaarden

- a. Bouwafstanden – erfdienstbaarheden: 5m-zone
 - Voor de noodzakelijke onderhouds- en ruimingwerken en voor het spreiden van de ruimingproducten dient langs beide kanten van de waterloop een zone met een breedte van 5 m landinwaarts gemeten vanaf de kruin van de waterloop vrij te worden gehouden van voorwerpen, constructies, aanplantingen en gebouwen die de doorgang zouden belemmeren van de machines die bij de werken worden gebruikt.
 - Afsluitingen langs de waterloop moeten op een afstand van 0,75 m tot 1,00 m vanaf de kruin van de waterloop geplaatst worden. Ze mogen niet hoger zijn dan 1,50 m boven de begane grond.
 - Afsluitingen hoger dan 1,50 m moeten op minstens 5 m van de kruin van de waterloop geplaatst worden. Afsluitingen haaks op de waterloop moeten binnen de 5m-zone eenvoudig verwijderbaar zijn.
 - Verhardingen en leidingen voorzien tot op een afstand van minder dan 5 m vanaf de kruin van de waterloop moeten bestand zijn tegen het overrijden van machines.
- b. Afstanden – waterkwaliteit: 1m-zone
 - Binnen een afstand van minimaal een meter vanaf de kruin van de waterloop mag de oever niet bewerkt worden, noch besproeid met biociden. Het Mestdecreet verbiedt bovendien elke bemesting binnen een strook van 10 m (GEN en GENO) of 5 m (overige gevallen) gemeten vanaf de kruin van de waterloop.
- c. Eigendom
 - De bedding van een waterloop van 2° cat. behoort respectievelijk toe aan de polder.
- d. Machtiging
 - Het is verboden werken uit te voeren binnen de bedding van de onbevaarbare waterloop zonder machtiging van de waterloopbeheerder. Hieronder kan onder meer verstaan worden een overwelving (nieuw, vervanging of herstelling), verlegging, kruising met leidingen (riool-, huisriool-, nutsleiding), aansluitingen van leidingen (effluent-, oppervlaktewaterleiding), taludversterking e.a.
- e. Polders en wateringen
 - Volgens het KB van 30.01.1958 houdende algemeen politiereglement van de polders en de wateringen, art. 2, dient de lijnrichting voor het bouwen of planten op een afstand van minder dan 12 m van waterlopen, gelegen in het gebied van de polders en wateringen, door het bestuur van de betrokken polder of watering voorgeschreven te worden.
- f. Waterkwantiteit: vasthouden > bergen > afvoeren
 - Niet functionele verharde oppervlakten moeten vermeden worden. Eventuele verharding is bij voorkeur waterdoorlatend. Het dakwater moet zoveel mogelijk hergebruikt worden (als toiletspoeling, waswater, beregening, ...). Het overige afstromende hemelwater (niet doorlaatbare verharde oppervlakten, overloop regenwaterput, ...) moet worden geïnfiltreerd en/of – wanneer de bodem geen of slechts beperkte infiltratie toelaat – gebufferd. Slechts een zeer beperkte hoeveelheid mag worden afgevoerd. Er moet minstens voldaan aan de Gewestelijke stedenbouwkundige verordening.
- g. Riolerings: voorkomen > scheiden > zuiveren
 - Er dient rekening gehouden met de voorschriften die geformuleerd staan in de Krachtlijnen voor een geïntegreerd rioleringsbeleid in Vlaanderen (VMM) (Code van goede praktijk voor de aanleg van openbare riolen, individuele voorbehandelinginstallaties en kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties, aanvullingen met betrekking tot de herwaardering van grachtenstelsels, hemelwaterputten en infiltratievoorzieningen en andere aanvullingen en updates).
 - Het is verboden huishoudelijk afvalwater te lozen in de RegenWaterAfvoerleiding en regenwater in de DroogWeerAfvoerleiding. Het is uiteraard verboden huishoudelijk afvalwater te lozen in een oppervlaktewater als er kan aangesloten worden op een DroogWeerAfvoerleiding. De lozing van huishoudelijk afvalwater in de gewone oppervlaktewateren of in de kunstmatige afvoerwegen voor hemelwater moet voldoen aan de voorwaarden opgenomen in deel 4 van Vlarem II; een IBA of kleinschalige waterzuivering dient voorzien.

5. Bijzondere voorwaarden

- a. De site van de aanvraag is een bijna volledig verharde site waarvan het regenwater voor een deel ongebufferd wordt afgevoerd naar de waterloop 6.03.13 Hoeikensloop.
 - b. Daar deze ongebufferde verharding mede de oorzaak is van de wateroverlast op de Boomsesteenweg stellen wij voor om het regenwater van de volledige site te bufferen, binnen een redelijke termijn, conform de minimale norm van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening.
- advies gevraagd aan De Vlaamse Waterweg nv - afd. Zeeschelde-Zeekanaal op 1 september 2022;
 - advies ontvangen op 16 november 2022;
 - inhoud: gunstig, gelet op volgende elementen:
1. Het betreft een omgevingsvergunningsaanvraag ingediend door Belgium Scrap Terminal nv voor het bijstellen van de milieuvoorwaarden gelegen Boomsesteenweg 170 te Willebroek.
 2. Situering:
De aanvraag situeert zich grenzend aan het domein van De Vlaamse Waterweg nv.
 3. Geplande activiteit/werken:
Voor de stofemissie van de shredder geldt vanaf 17 augustus 2022 een EGW van 5 mg/Nm³. In de huidige vergunning is men tot 17 augustus 2022 vergund voor een EGW van 20 mg/Nm³. BST vraagt een EGW van 10 mg/Nm³ aan. Het met BBT 25 geassocieerde emissieniveau (BBT-GEN) bedraagt in principe 2-5 mg/Nm³ als gemiddelde over de bemonsteringsperiode. Een afwijking op de bovengrens van het bereik tot 10 mg/Nm³ is echter mogelijk indien een doekenfilter niet toepasbaar is.
 4. Watertoets
 - a. Beschrijving van het project en de kenmerken van het watersysteem die door het project kunnen beïnvloed worden:
 - Het projectgebied is gelegen nabij het Zeekanaal Brussel-Schelde (beheerder: De Vlaamse Waterweg nv). De Vlaamse Waterweg nv is dus bevoegd om advies te verlenen volgens artikel 3.§2.3°b) van het uitvoeringsbesluit watertoets van de Vlaamse regering van 20 juli 2006.
 - Het projectgebied is niet gelegen in overstromingsgevoelig, van nature overstroombaar of recent overstroomd gebied. Tevens is het niet gelegen in een risicozone voor overstromingen.
 - De volgende gegevens zijn relevant voor de watertoets:
 - De aanvraag betreft het bijstellen van enkele milieu-gerelateerde vergunningsvoorwaarden. Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.
 - b. Beoordeling van verenigbaarheid met het watersysteem
De aanvraag bevat geen stedenbouwkundige handelingen en bijgevolg is de verordening hemelwater niet van toepassing. Er zijn tevens geen negatieve effecten te verwachten op het kwantitatieve aspect (dit advies doet geen uitspraken over een eventuele achteruitgang in waterkwaliteit) van het plaatselijke watersysteem.
 - c. Toetsing aan doelstellingen en beginselen DIWB
Het project voldoet aan het standstillbeginsel. De aanvraag is verenigbaar met de beginselen en doelstellingen van het 'Decreet Integraal Waterbeleid'.
 5. Advies
De Vlaamse Waterweg nv heeft deze aanvraag onderzocht en geeft een gunstig advies voor deze aanvraag.

9. Advies Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC) d.d. 29 november 2022

1. Horen van de partijen
 - De heer V. Quidousse, directeur bij BST-CMT Willebroek, en de heer P. De Bruyne, omgevingsadviseur bij M-Tech, worden gehoord.

- De voorzitter overloopt de aanvraag en verwijst naar de adviezen. Ze merkt op dat er daags voor de zitting nog een nota werd bezorgd en vraagt om deze kort toe te lichten.
- De heer De Bruyne licht toe dat de vergunning verstrijkt op 24 juni 2024 en dat er in 2023 een hervergunningsaanvraag zal ingediend worden. Momenteel wordt daarvoor een project-MER voorbereid waarin de omgevingsimpact van de bedrijfsvoering wordt geanalyseerd en geëvalueerd. In het kader daarvan zijn er al verschillende optimalisaties doorgevoerd en zullen er in de toekomst nog maatregelen doorgevoerd worden. Dit past ook allemaal in het masterplan voor de toekomst van de site, dat momenteel wordt ontwikkeld. Hij merkt ook op dat er geen bezwaren werden ingediend.

De heer De Bruyne geeft aan dat de BBT het toelaat om terug te vallen op een emissiegrenswaarde voor stof van 10 mg/Nm³ wanneer er geen doekenfilter kan geplaatst worden. Er worden overdrukventielen toegepast, maar het gebruik van overdrukkleppen leidt niet automatisch tot de toepasbaarheid van doekenfilters, zoals wordt gesteld door de AGOP-M. Vandaar blijft de vraag voor een emissiegrenswaarde voor stof van 10 mg/Nm³ behouden, ook al wordt er gestreefd naar een lagere emissiegrenswaarde. Bij de laatst uitgevoerde meting werd een waarde van 1 mg/Nm³ gemeten. Nadien konden er nog geen bijkomende metingen worden uitgevoerd door capaciteitsgebrek bij de erkende labo's.

Voor de binnenopslag van alle zogenaamde SC2-materialen stelt de heer De Bruyne dat dit technisch/financieel onhaalbaar is. Er is ondertussen ook een verschuiving van het type materialen gebeurd. Daardoor worden er bijna geen SC2-producten meer gestockeerd. Het shredderschroot en geknipt schroot worden klaargelegd op de kade langs het kanaal voor verschepping. De belading gebeurt met vaste kranen via de kraanbaan op de kade. Ook aan de shredderinstallaties worden slechts weinig stuifgevoelige materialen opgeslagen zoals gedepollueerd AEEA, gedepollueerde afgedankte voertuigen en containerparkmateriaal. Vuilverbrandingsschroot wordt niet meer opgeslagen.

Als derde punt geeft de heer De Bruyne aan dat het volledig insluiten van de shredderinstallatie niet mogelijk is wegens een veiligheidsrisico. Het insluiten van de Mayfran platenband en de Chevronband van de shredderinstallatie geeft risico op brand/explosie waarbij visueel toezicht noodzakelijk is in het kader van de arbeids- en omgevingsveiligheid. Alle maatregelen die genomen worden werden opgelijst in de nota en gedocumenteerd met foto's. Er werden o.a. nevel- en blussystemen geïnstalleerd. Er staan ook nog een aantal bijkomende maatregelen op de planning.

- De voorzitter verwijst naar de slechte meetwaarden die in de omgeving worden gemeten door de VMM.
- Op vraag van de deskundige milieu antwoordt de heer Quidousse dat men zowel vandaag als in de toekomst de opslag van stuifgevoelige stoffen op de site in Willebroek wil vermijden. Men wil de site in Willebroek omvormen tot een soort testcentrum waar er zal toegespitst worden op het recupereren van specifieke producten. Men zal er ook testen uitvoeren voor Recupel voor het opmaken van massabalansen.
- Op vraag van de deskundige milieu antwoordt de heer De Bruyne dat de afdeling Handhaving had gevraagd maandelijks metingen te doen. Door de overbevraging van het studie bureau SGS is dit nog niet gelukt. Er werden nu nog 3 andere bureaus aangeschreven.

2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling

- De omschrijving kan behouden blijven.

3. Openbaar onderzoek - bezwaren

- Er werd 1 bezwaarschrift ingediend met betrekking tot geluidsoverlast.
- De POVC merkt op dat de aanvraag betrekking heeft op de bijstelling van voorwaarden aangaande stofemissies. Voorliggende aanvraag heeft geen impact op de geluidsemisies. De POVC wijst er wel op dat de exploitant te allen tijde aan de geldende geluidsnormen dient te voldoen. Bij het niet naleven van de wetgeving kan men steeds de afdeling Handhaving contacteren.

4. Milieutechnische evaluatie

- De OVAM laat weten geen advies te zullen uitbrengen aangezien de voorwaarden waarvoor een bijstelling wordt gevraagd geen impact hebben op het afvalstoffen- en materialenbeleid.
- Het advies van het CBS van Willebroek is deels gunstig. Het CBS verleent een ongunstig advies voor de afwijking van de voorwaarden nr.15 en nr.17 omwille van het volgende:
 - De exploitant heeft de opgelegde voorwaarden nr. 15 en 17 in het besluit van 5 november 2020 tot op heden niet nageleefd.
 - In dit aanvraagdossier zijn onvoldoende waarborgen gesteld in functie van de uitvoeringstermijnen van de alternatieven, meer nog werd er niet meegedeeld binnen welke tijdspanne de alternatieven operationeel zullen zijn.
 - Er ontbreekt verder een plan van aanpak/de technische uitvoering voor het toepassen van de alternatieven.
 - Door het veelvuldig gebruik van water als alternatief, is niet weergegeven in hoeverre in extreme droge periodes spaarzaam met water kan omgesprongen worden (bv. het onderzoeken van een waterrecuperatiesysteem).

Het CBS verleent een gunstig advies voor de gevraagde afwijking van de emissiegrenswaarde van de geleide emissie afkomstig van de mechanische behandeling van afval, aangezien op basis van de beschikbare BBT-informatie voor deze sector een stofnorm tot 10 mg/Nm³ haalbaar geacht wordt.

- De VMM verleent een ongunstig advies en stelt daarbij het volgende:
 - De op-, overslag en verwerking van schroot geeft aanleiding tot diffuse stofemissies. Het betreft stuivende stoffen die behoren tot stuifcategorie SC2-SC3. Ze zijn dus stuifgevoelig maar wel bevochtigbaar. De diffuse stofemissie afkomstig van schroot geeft tevens aanleiding tot dioxine- en PCB-emissies en emissies van zware metalen, VOS en PAKs. Vooral PCB-emissies kunnen optreden doordat deze deeltjes vastkleven op de fijn stof partikels die via diffuse emissies bij de voormelde activiteiten ontstaan.
 - De voorwaarden waarvoor de exploitant een afwijking vraagt zijn specifiek bedoeld om de voormelde emissies te voorkomen/verminderen, temeer omdat in de omgeving van schrootverwerkende bedrijven vaak sterk verhoogde deposities van dioxines en PCB's worden gemeten (zie verder). Vooralsnog zijn de huidige voorwaarden uit Vlarem II (zoals deze uit artikel 4.4.7.2.5 en het voorzien van vernevelsystemen) dan ook onvoldoende gebleken om deze problematiek ten gronde aan te pakken. Ze kunnen derhalve niet als een volwaardig alternatief worden beschouwd.
 - Een doekenfilter mag dan wel niet mogelijk zijn bij de shredder, er wordt op geen enkele manier door de exploitant een waardig alternatief voorgesteld om de emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ te halen. Dit terwijl er wel degelijk alternatieven zijn, nl. ultrafiltratie of gaswassing. Het voorgestelde alternatief, een emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ kan geen waarborgen geven dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt.
 - In de omgeving van het bedrijf beschikt de VMM over metingen van de depositie van dioxines en PCB's in nabijgelegen woonzone. In de periode 2019-2021 werden hier de hoogste maand- en jaargemiddelde deposities gemeten van alle meetplaatsen in woonzones in Vlaanderen (zie onderstaande tabel).
 - Gelet op de sterk verhoogde dioxine en PCB-depositie in de omgeving van het bedrijf, de gebrekkige motivatie voor de gevraagde afwijking en de ontoereikende alternatieven die worden voorgesteld, kan de VMM niet akkoord gaan met de gevraagde bijstelling van voorwaarden.
- De AGOP-M verleent een ongunstig advies en stelt daarbij het volgende:
 - Bijstelling van artikel 3.14.3.1.3 Vlarem III met voorstel tot een emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³.
 - Er wordt verwezen naar de BBT-conclusies van de BREF 'Waste Treatment', waarbij wordt omschreven dat de shredder voorzien kan worden van overdrukkleppen, waardoor er wel kan worden gewerkt met doekenfilters en bijgevolg een stofemissienorm van 5 mg/Nm³ wel haalbaar is. Er kan dus niet gesteld worden dat het gebruik van een doekenfilter onmogelijk is.

- Bijgevolg kan geen afwijking gegeven worden van de emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ voor stof zoals vermeld in art. 3.14.3.1.3 van titel III van het Vlarem.
- Doekenfilters kunnen voorzien worden als daarnaast eveneens overdrukkleppen voorzien worden in de shredderinstallatie zodat bij eventuele deflagraties de overdruk kan afgelaten worden via de overdrukkleppen en niet via de doekenfilter. Hiervoor zijn uiteraard aanpassingen aan de installatie nodig.
- De toe te passen combinatie van technieken zoals opgegeven in BBT 25 beoogt bovendien niet alleen de reductie van stof, maar ook van deeltjesgebonden metalen, PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's. Bij de emissie van dioxine-achtige polychloorbifenylen speelt de PCB-inhoud van het schroot dat verwerkt wordt in een shredder een belangrijke rol. Diffuse emissies hebben een belangrijke impact op de verontreiniging van de omgeving, zeker voor dioxine-achtige polychloorbifenylen. Deze diffuse emissies ontstaan door de dispersie van met (dioxineachtige) polychloorbifenylen verontreinigd stof.
- Uit de rapporten van VMM blijkt dat er te Willebroek overschrijdingen zijn van de drempelwaarden voor de depositie van dioxines en dioxineachtige PCB's.
- Gelet op de slechte meetwaarden in de omgeving is het zelfs noodzakelijk om te streven naar de ondergrens van de BBT-range, nl. 2 mg/Nm³ of lager. Onderzoek naar bijkomende maatregelen zoals ultrafilters e.d. is ten sterkste aangeraden. In het kader van de nakende hervergunningsaanvraag is het aangewezen om bijkomende maatregelen concreet uit te werken.
- Bijzondere voorwaarde 15
 - Ten tijde van de evaluatie aan de BBT-conclusies in 2020 werd geconcludeerd dat de stoffen van stuifcategorie SC2 niet systematisch bevochtigd werden. Er werd aangegeven dat 1 sproeiwagen op het terrein aanwezig was en dat een sproeikop ter hoogte van de laad-/losplaats voor schepen aanwezig was. Verder zouden geen sproeikoppen aanwezig zijn. Het was dan ook erg onwaarschijnlijk dat alle SC2 opslag bevochtigd wordt met 1 sproeiwagen. Uit vergelijkbare dossiers was bovendien gebleken dat het besproeien van schroot niet wenselijk zou zijn omwille van roestvorming en bijhorende uitloging. Conclusie was bijgevolg dat opslag in afgesloten ruimtes vereist was.
 - In het huidige dossier wordt aangegeven dat men de stoffen van stuifcategorie SC2 in open lucht wenst te blijven opslaan en dat deze bevochtigd zullen worden.
 - Artikel 4.4.7.2.5 van titel II van het Vlarem stelt dat in geval van de keuze voor het bevochtigen van stuivende stoffen van SC2 bijkomend volgende maatregelen dienen genomen te worden, indien het terrein en de installaties dat toelaten: 1° het opslagterrein voorzien van windreductieschermen; 2° een ommuring of een groenscherm; 3° de opgeslagen hoeveelheid in zo weinig mogelijk hopen verzamelen; 4° de hellingsgraad van de hopen zo kiezen dat de toplaag niet afglijdt. Punt 2° is niet van toepassing op bouw-, sloop- of wegeniswerken.
 - In de aanvraag werd niet ingegaan op deze punten. Paragraaf 3 stelt bijgevolg dat de opslag dient afgedekt met fijnmazige netten of zeilen of dat er overgegaan dient te worden tot gesloten opslag, zoals reeds opgenomen in de bijzondere voorwaarde. Gelet op de hoger vermelde metingen van VMM, lijkt het eveneens niet aangewezen om de voorwaarde bij te stellen.
- Bijzondere voorwaarde 17
 - Er wordt verwezen naar artikel 3.14.3.1.2. en artikel 3.14.2.4.6, 4° van titel III van het Vlarem waaruit niet blijkt dat het inkapselen van een transportband centraal in het systeem niet mogelijk zou zijn.
 - Een blussysteem op de Chevronband kan bijkomend voorzien worden.
 - Voor wat betreft de Mayfranband (invoer product) wordt om dezelfde reden geen afwijking verleend.
 - De aanvrager haalt het veiligheidsaspect aan om de transportbanden niet volledig te moeten overkappen. Ter zitting verduidelijkt de AGOP-M hierover nog dat uit de figuren in de BREF Waste Treatment blz. 236-270 blijkt dat in alle

figuren van shredders alle transportbanden binnen de installatie gesloten zijn. De AGOP-M ziet dus geen reden waarom bij dit bedrijf een afwijking verleend zou moeten worden. Bovendien vereist BBT 14d dit.

- De POVC stelt vast dat de aanvrager op vrijdag 25 november 2022 nog een nota heeft opgeladen via het omgevingsloket als reactie op de adviezen. De POVC stelt echter dat deze nota geen bijkomende elementen omvat die het advies van de AGOP-M of de VMM zouden kunnen wijzigen. Uit de metingen van VMM blijkt dat er een groot dioxine/PCB probleem is bij dit bedrijf. Het is bijgevolg absoluut niet aangewezen om de voorwaarden te versoepelen. De POVC volgt bijgevolg de ongunstige adviezen van de AGOP-M en de VMM en is van oordeel dat de vraag tot bijstelling van de voorwaarden niet kan ingewilligd worden. De POVC wijst er op dat de exploitant bezig is met de opmaak van zijn hervergunningsaanvraag. Dit is voor de exploitant een nieuwe kans om informatie aan te leveren en om te verduidelijken waar de grootste dioxine/PCB-bronnen zich bevinden.

5. Watertoets

- Gelet op het feit dat de inrichting gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied werd advies gevraagd aan de Polder Vliet en Zielbeek.
- De Polder Vliet en Zielbeek vereent een gunstig advies, maar merkt daarbij wel het volgende op:
 - De site van de aanvraag is een bijna volledig verharde site waarvan het regenwater voor een deel ongebufferd wordt afgevoerd naar de Hoeikensloop.
 - Daar deze ongebufferde verharding mede de oorzaak is van de wateroverlast op de Boomsesteenweg wordt er voorgesteld om het regenwater van de volledige site te bufferen, binnen een redelijke termijn, conform de minimale norm van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening.
- De POVC merkt hierbij op dat de aanvraag een bijstelling van voorwaarden betreft en geen stedenbouwkundige handelingen omvat.
- Het project is gelegen aan een waterloop. Gelet hierop werd advies gevraagd aan de Vlaamse Waterweg. Het advies van de Vlaamse Waterweg is gunstig.
- Gelet op het ongunstige advies van de POVC dient conform de bepalingen van artikel 4§3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen, geen uitspraak gedaan te worden over de verenigbaarheid van het project met het watersysteem.

6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarden:

- Niet van toepassing. De POVC verleent een ongunstig advies en is van oordeel dat het verzoek tot bijstelling van voorwaarden niet kan ingewilligd worden.

Conclusie: ongunstig.

10. Beoordeling

De beoordeling zoals opgenomen in het advies van de POVC wordt bijgetreden.

Er kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, niet tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

Ingevolge het verzoek tot bijstelling worden de milieuvoorwaarden niet aangepast.

B E S L U I T

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Belgian Scrap Terminal (KBO 429.261.424) en de nv Craenhals Metal Terminal (KBO 455.605.832) worden de milieuvoorwaarden, opgelegd bij besluit van de deputatie van 5 november 2020 met kenmerk OMWV-2020-0036, voor de exploitatie door de nv Belgian Scrap Terminal (KBO 429.261.424) en de nv Craenhals Metal Terminal (KBO 455.605.832) van een afvalverwerkend bedrijf (inrichtingsnummer omgevingsloket 20200612-0030), gelegen te 2830 Willebroek, Boomsesteenweg 170, niet bijgesteld.

ARTIKEL 2

Deze beslissing werd genomen op basis van de gegevens, die worden geacht door de aanvrager te goeder trouw te zijn verstrekt. Indien deze gegevens op een later tijdstip onvolledig en/of onjuist blijken te zijn, berust de verantwoordelijkheid hiervoor volledig bij de aanvrager.

ARTIKEL 3

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Omgevingsvergunningsdecreet.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Besluit omgevingsvergunning.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Omgevingsvergunningsdecreet uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 4

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Omgevingsvergunningsdecreet en de artikelen 108 en 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en

dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
- 5° voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.