provincie Oost-Vlaanderen

# Deputatie

Besluit

Zitting van 24 oktober 2024
directie Leefmilieu - dienst Omgevingsvergunningen (L)
**OMV_2024083441_BIJST**

---

**20** **2024_DEP_05681** **Bijstelling van de milieuvoorwaarden - NV AQUAFIN - Lokeren - Vergunning verlenen onder voorwaarden**

## Samenstelling:

## Aanwezig:

Carina Van Cauter, Gouverneur - Voorzitter; Kurt Moens, Gedeputeerde; Filip Van Laecke, Gedeputeerde; Riet Gillis, Gedeputeerde; An Vervliet, Gedeputeerde; Steven Ghysens, Provinciegriffier

# Feitelijke en juridische gronden

## *Wetgeving*

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna "Omgevingsvergunningsdecreet").

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna "Omgevingsvergunningsbesluit").

## *Procedure*

Het verzoek werd op 28 juni 2024 ingediend door NV AQUAFIN, Dijkstraat 8 te 2630 Aartselaar voor wat betreft de ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

Het verzoek werd ingediend op het omgevingsloket onder het dossiernummer OMV_2024083441.

De gemachtigde ambtenaar heeft het verzoek op 17 juli 2024 ontvankelijk en volledig verklaard.

Het verzoek werd behandeld conform de gewone procedure.

## *Locatie project*

Het exploitatieadres betreft: Zelebaan 44, 9160 Lokeren.

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20190627-0040 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als: LOKEREN 2 AFD, sectie B, nrs. 0748/2, 0748/C, 0748/D, 0752/N/2, 0763/R en 0776/A.

# Context

## *Omschrijving bedrijf*

Het betreft de exploitatie van een rioolwaterzuiveringsinstallatie.

De RWZI 'Lokeren' werd in 1997 in gebruik genomen en is geconcipieerd voor een ontwerpcapaciteit van 43.200 i.e. (op basis van 60 g BZV/i.e./dag).Deze capaciteit werd via de vergunning van 13 februari 2024 uitgebreid met 12.600 i.e., waardoor de RWZI nu een capaciteit van 55.800 i.e. heeft.

De RWZI verwerkt huishoudelijk en industrieel afvalwater afkomstig van de gemeenten Lochristi en Lokeren.

De lopende milieuvergunning dateert van 29 januari 2015 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar.

Op de RWZI van Lokeren wordt als zuiveringstechnologie de technologie van een actiefslibsysteem met nutriëntverwijdering (nitrificatie/denitrificatie en chemische fosforverwijdering) toegepast.

Vanuit de nabezinktanks stroomt het gezuiverde effluent gravitair naar een pompput van waaruit het verpompt wordt naar de Durme, een bevaarbare waterloop met als kwaliteitsdoelstelling basiskwaliteit en ingedeeld als 'zoet, mesotidaal laaglandestuarium'.

De RWZI van Lokeren betreft een bemande installatie met 4 personen.

Het bedrijf heeft een interne milieucoördinator aangesteld.

## *Vergunningstoestand*

- *Milieuvergunningen*
  - Besluit van de deputatie van 29 januari 2015 houdende het verlenen van de milieuvergunning voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding van een rioolwaterzuiveringsinstallatie, voor een termijn tot en met 28 januari 2035.
  - Besluit van de deputatie van 26 februari 2015 houdende correctie van het besluit van de deputatie van 29 januari 2015, waarbij in artikel 3§3 de bijzondere voorwaarde 14 wordt aangepast.
- *Omgevingsvergunningen*
  - Besluit van de deputatie van 9 januari 2020 houdende het inwilligen van het verzoek van de exploitant tot de bijstelling van de omgevingsvergunningsvoorwaarden (OMV2019104106).
  - Ministerieel Besluit van 13 februari 2024 houdende het deels verlenen van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden en veranderen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie en de exploitatie van een tijdelijke bronbemaling, voor een termijn tot en met 28 januari 2035 vanaf de datum van dit besluit, behoudens voor wat betreft de bemaling en de bijhorende lozing (rubrieken 3.4.2, 3.6.3.3, 53.2.2°b)2° en 53.11.2°) waarvoor de vergunning wordt verleend voor een termijn van 3 jaar na melding van opstart van de bemalingsactiviteiten (OMV_2020049845).
- *Stedenbouwkundige vergunningen en/of bouwvergunningen*

  Er zijn voor voorliggende aanvraag geen relevante stedenbouwkundige gegevens m.b.t. eerdere vergunningen te vermelden.

## *Voorwerp van het verzoek*

Het betreft een verzoek van de exploitant, overeenkomstig een artikel 100-procedure, tot bijstelling van de sectorale milieuvoorwaarden, opgelegd bij besluit van de deputatie van 29 januari 2015 (zoals gecorrigeerd door het besluit van de deputatie van 26 februari 2015), houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Het betreft meer bepaald een afwijking op de bepalingen van bijlage 5.3.1.a. van VLAREM II waarin gesteld wordt dat, *dat tenzij anders vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit:*

- *vanaf 1 januari 2005 voor de parameters BZV, CZV en ZS zowel de concentratiewaarde als het minimum percentage van vermindering gelden;*
- *vanaf 1 januari 2006 voor de parameters totaal N en totaal P zowel de concentratiewaarde als het minimum percentage van vermindering gelden.*

Volgens voormelde bepalingen zijn volgende concentraties/verwijderingspercentages van toepassing:

- Biochemisch zuurstofverbruik (BZV): concentratie van 25 mg/liter en minimum verwijderingspercentage van 90 %;
- Chemisch zuurstofverbruik (CZV): concentratie van 125 mg/liter en minimum verwijderingspercentage van 75 %;
- Zwevende stoffen (ZS): concentratie van 35 mg/l en minimum verwijderingspercentage van 90 %;

- Totaal fosfor ($P_{tot}$): concentratie van 2 mg/l en minimum verwijderingspercentage van 80 %;
- Totaal stikstof ($N_{tot}$): concentratie van 15 mg/l en minimum verwijderingspercentage van **80 %**.

Door de exploitant wordt gevraagd de verwijderingspercentages als volgt aan te passen:

- Totaal stikstof ($N_{tot}$): minimum verwijderingspercentage van **74 %**.

en dit voor de periode 2025 t.e.m. 2029.

Voor de parameters BZV, CZV, ZS en $P_{tot}$ worden geen afwijkingen aangevraagd en geldt de VLAREM-normering van bijlage 5.3.1.a.

Aquafin vraagt het behouden van de bijzondere voorwaarde 25, opgelegd in het Ministerieel Besluit van 13 februari 2024:

- Binnen een termijn van drie jaar na melding van de voltooiing van de werken worden de concentratienormen voor $N_{tot}$ en $P_{tot}$ bijkomend beperkt tot:
  - $N_{tot}$: 10 mg/l;
  - $P_{tot}$: 0,5 mg/l.

Het verzoek wordt behandeld conform de gewone procedure.

## *Motivering van het verzoek*

*In het verzoekschrift worden volgende argumenten aangehaald:*

In uitvoering van de consensus Kleine Vlaremtrein, zoals goedgekeurd door het Overleg Aquafin/Vlaams Gewest van september 2005, wordt gevraagd het verwijderingspercentage voor totaal stikstof ($N_{tot}$) aan te passen tot 74 %, dit o.w.v. de zuiveringstechnologie die het bij de gehanteerde dimensionering niet toelaat steeds en in alle gevallen een verwijderingspercentage van 80 % te behalen.

Om het in VLAREM opgenomen verwijderingspercentage voor stikstof te garanderen zijn investeringen op de RWZI noodzakelijk. Deze investeringen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit het installeren van continue postdenitrificerende zandfilters met koolstofbrondosering en worden voorlopig op vraag van het Gewest niet uitgevoerd.

Voor $P_{tot}$ wordt geen versoepeling van het verwijderingspercentage aangevraagd en wordt vanaf 2025 de VLAREM-normering van toepassing voor $P_{tot}$, zijnde 2 mg/l en 80 %. Zoals uit het project-MER PR3454 en de meetresultaten van de RWZI blijkt, wordt reeds naar een streefwaarde van $P_{tot}$ van 0,5 mg/l gestuurd in het effluent van RWZI Lokeren wat ook aangehouden zal blijven. Tevens blijft de bijzondere voorwaarde 25 uit de vergunning met kenmerk OMV_2020049845 dd. 13 februari 2024 integraal van toepassing, zijnde dat 3 jaar na de melding van voltooiing van de uitbreidingswerking (AQF-project 21.477) de concentratienormen voor $N_{tot}$ en $P_{tot}$ bijkomend beperkt worden tot:

- $N_{tot}$: 10 mg/l;
- $P_{tot}$: 0,5 mg/l.

M.b.t. industrie wordt vermeld dat er op de RWZI Lokeren 1 bedrijf is aangesloten dat op basis van de analyseresultaten 2021, 2022 en 2023 in aanmerking komen voor een grondige analyse, namelijk Northland door CZV > 5 % capaciteit van de RWZ Lokeren. De verwerkbaarheid van deze lozing bedraagt:

- CZV/BZV = 3,1;
- BZV/$N_{tot}$ = 20,2;
- BZV/$P_{tot}$ = 106,6.

Het afvalwater wordt als niet complementair beschouwd, maar wel als goed verwerkbaar.

Tijdens 2021, 2022 en 2023 waren er 2 incidentmeldingen op de RWZI Lokeren, waarvan 1 met industriële link in 2022. Het betrof een lozing van vervuild afvalwater bij de schoonmaak van een bedrijfssite.

Daarnaast is vast te stellen dat het influent van de RWZI Lokeren matig verdund is. De gemiddelde BZV influentconcentratie ligt tussen 50 en 100 mg/l in 2021 en 2023. Het herstelprogramma dat i.k.v. de remediëring van de influentverdunning werd opgemaakt is toegevoegd als bijlage bij het aanvraagdossier. De RWZI Lokeren komt volgens de beslissingsboom terecht in bol 6B/C, bijgevolg wordt de versoepeling aangevraagd voor 5 jaar.

## *Openbaar onderzoek*

Het openbaar onderzoek liep van 6 augustus 2024 tot en met 4 september 2024.

Tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend.

## *Land- en gewestgrensoverschrijdende effecten*

Het bedrijf bevindt zich op meer dan 5 km met Nederland en met Wallonië.

Gelet op de afstand tot de land- en gewestgrenzen en de aard van de aangevraagde activiteiten, mag in alle redelijkheid worden aangenomen dat er geen significante grensoverschrijdende effecten te verwachten zijn.

## *Adviezen*

### *College van Burgemeester en Schepenen van Lokeren*

GUNSTIG op 2 september 2024, mits de gevraagde adviezen gunstig zijn, in het bijzonder deze van de betrokken waterbeheerder, van het agentschap voor Natuur en Bos en van de Vlaamse Milieumaatschappij en mits naleving van de opgelegde voorwaarden.

### *Departement Omgeving - milieuadvies*

GUNSTIG op 7 oktober 2024.

AGOP sluit zich aan bij het advies van de VMM, advisering afvalwater, dd. 3 september 2024.

### *Vlaamse Milieumaatschappij (advies Vergunning Afvalwater en Lucht)*

GUNSTIG op 3 september 2024 voor volgende afwijkende bepalingen van VLAREM II bijlage 5.3.1.a voor de periode van 01 februari 2025 t.e.m. 31 december 2029:

- $N_{tot}$: 74 % verwijderingspercentage Vanaf 1 januari 2030 zijn de voorwaarden van bijlage 5.3.1.a. integraal van toepassing.

Binnen een termijn van drie jaar na melding van de voltooiing van de werken worden de concentratienormen voor N t en P t bijkomend beperkt tot:

- $N_{tot}$: 10 mg/l - $P_{tot}$: 0,5 mg/l

De overige bijzondere voorwaarden, zoals bepaald in de huidige vergunning, blijven van kracht.

GUNSTIG voor het overige

### *Vlaamse Milieumaatschappij (advies watertoets)*

GUNSTIG op 14 augustus 2024

Aandachtspunten:

- de 5m-erfdienstbaarheidszone langsheen de waterloop moet te allen tijde gerespecteerd worden, waarbij deze zone moet gemeten worden vanaf de bovenrand van het talud van de waterloop
- er geldt een verbod op het gebruik van pesticiden op minder dan 6 meter van het talud van het oppervlaktewater voor alle openbare diensten en voor alle commerciële activiteiten met uitzondering van de land- en tuinbouwactiviteiten.

### *De Vlaamse Waterweg – afdeling Regio Centraal*

GUNSTIG op 28 Augustus 2024 mits het naleven van de geldende regelgeving, de (mogelijke) voorwaarden uit het advies van de VMM en volgende bijkomende voorwaarde:

- De aanvrager dient ieder incident waarbij mogelijks oppervlaktewater-verontreiniging van de Benedendurme ontstaat binnen de 24 uur te melden aan het RIS.

### *Agentschap Natuur en Bos*

GUNSTIG op 20 augustus 2024

Het Agentschap voor Natuur en Bos gaat akkoord met de passende beoordeling.

### *Polder Schelde Durme Oost*

GEEN ADVIES op 17 juli 2024

### *Polder van Moervaart en Zuidlede*

STILZWIJGEND GUNSTIG

### *Provinciale deskundige milieu*

GUNSTIG op 24 september 2024 voor de gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarden.

De bijzondere milieuvoorwaarde nr. 14 uit het besluit van de deputatie van 29 januari 2015 (zoals gecorrigeerd door het besluit van de deputatie van 26 februari 2015) wordt per 1 januari 2025 vervangen door onderstaande bepaling:

> *Vanaf **1 januari 2025** geldt volgend verwijderingspercentage en dit voor een periode eindigend op **31 december 2029**:*
>
> - *$\Delta N_{tot}$: 74 %*
>
> *Vanaf 1 januari 2030 zijn de voorwaarden van bijlage 5.3.1.a. integraal van toepassing.*

Dit advies is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- het betreft de exploitatie van een rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- de lopende vergunning dateert van 29 januari 2015 en werd door de deputatie afgeleverd voor een termijn van 20 jaar;
- met voorliggend verzoek beoogt het bedrijf een bijstelling van het verwijderingspercentage voor de parameter $N_{tot}$, zoals vermeld in bijlage 5.3.1.a. van VLAREM II, en dit voor de periode 2025 t.e.m. 2029;

- tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend;
- de meeste emissiegrenswaarden en verwijderingspercentage worden gehaald, enkel het verwijderingspercentage voor $N_{tot}$ wordt niet gehaald;
- het niet halen van het verwijderingspercentage voor $N_{tot}$ is te wijten aan het zuiveringssysteem en de graad van verdunning in het stelsel;
- VMM, Dienst advisering afvalwater en lucht, bracht op 3 september 2024 een gunstig advies uit voor de gevraagde afwijking, en dit voor de periode van 1 januari 2025 t.e.m. 31 december 2029. Deze conclusie wordt bijgetreden en overgenomen;

mits het naleven van de opgelegde milieuvoorwaarden is de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt.

### *Provinciale omgevingsvergunningscommissie (povc)*

De commissie deed volgende vaststellingen:

*'De voorzitter licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.*

*De provinciale milieudeskundige stelt dat AGOP op 7 oktober 2024 nog een gunstig advies heeft verleend, waarbij wordt vermeld dat kan worden aangesloten bij het advies van de VMM, advisering afvalwater, dd. 3 september 2024.'*

De povc adviseert GUNSTIG voor de gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarden.

De bijzondere milieuvoorwaarde nr. 14 uit het besluit van de deputatie van 29 januari 2015 (zoals gecorrigeerd door het besluit van de deputatie van 26 februari 2015) wordt per 1 januari 2025 vervangen door onderstaande bepaling:

> *'Vanaf **1 januari 2025** geldt volgend verwijderingspercentage en dit voor een periode eindigend op **31 december 2029**:*
>
> - *$\Delta N_{tot}$: 74 %*
>
> *Vanaf 1 januari 2030 zijn de voorwaarden van bijlage 5.3.1.a. integraal van toepassing.'*

# Beschrijving en motivering

## *MER-plicht*

Gezien het voorwerp van deze aanvraag een loutere bijstelling van de lozingsvoorwaarden beoogt en er geen fysieke ingrepen gebeuren, is deze aanvraag niet onderworpen aan de MER-plicht.

## *Bespreking van het verzoek*

De RWZI 'Lokeren' beschikt momenteel over een vergunning voor een termijn eindigend op 28 januari 2035.

Eerder werden aan Aquafin volgende afwijkingen toegestaan (voor de periode van 2015 t.e.m. 2024):

- Vanaf 29 januari 2015 tot en met 31 december 2019 (besluit d.d. 29 januari 2015):
  - $N_{tot}$: concentratie van 15 mg/l en verwijderingspercentage van **74 %**;
  - $P_{tot}$: concentratie van **1 mg/l** of verwijderingspercentage van 80 %.
- Vanaf 1 januari 2020 tot en met 31 december 2024 (besluit d.d. 9 januari 2020):
  - $N_{tot}$: concentratie van 15 mg/l en verwijderingspercentage van **73 %**;

- $P_{tot}$: concentratie van **1 mg/l** of verwijderingspercentage van 80 %.

Vanaf 1 januari 2025 zijn de lozingsnormen volgens bijlage 5.3.1.a. van VLAREM II van toepassing.

Met voorliggend verzoek vraagt Aquafin om het verwijderingspercentage voor totaal stikstof te wijzigen naar **74 %** (i.p.v. 80 %), en dit voor de periode 2025 t.e.m. 2029.

Het verzoekschrift bevat de gemiddelde lozingsconcentraties en de verwijderingspercentages van de RWZI 'Lokeren', tijdens de periode 2021 tot en met 2023:

| **Jaar** | **C_BZV (mg/l)** | **C_CZV (mg/l)** | **C_ZS (mg/l)** | **C_Ntot (mg/l)** | **C_Ptot (mg/)** | **∆ % BZV** | **∆ % CZV** | **∆ % ZS** | **∆ % Ntot** | **∆ % Ptot** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2021 | 2 | 25 | 5 | 7 | 0,8 | 98 | 92 | 97 | **78** | 81 |
| 2022 | 1 | 29 | 6 | 8 | 0,4 | 99 | 92 | 97 | **77** | 93 |
| 2023 | 1 | 25 | 5 | 9 | 0,3 | 90 | 90 | 95 | **75** | 95 |

Deze jaren kunnen beschouwd worden als jaren met een stabiele procesvoering *(Onder stabiele bedrijfsvoering wordt verstaan: geen ingrijpend renovatieproject, geen overbelasting met meer dan 10 % op stikstofbasis, geen voor de nutriëntverwijdering significante veranderingen in de lozingstoestand van P-bedrijven op de installatie (afkoppelen, aansluiten, voorzuiveren, productieverhoging of –verlaging, …))*.

Uit de resultaten blijken de normen voor BZV, CZV, ZS en $P_{tot}$ gehaald te worden. De normering volgens VLAREM II bijlage 5.3.1.a. (10.000 – 100.000 IE) is van toepassing hiervoor. Voor $N_{tot}$ wordt in 2021, 2022 en 2023 een lager verwijderingspercentage van 78 %, 77 % en 75 % vermeld. De concentratienorm voor $N_{tot}$ wordt wel steeds gehaald.

Op basis van deze resultaten vraagt Aquafin een versoepeling van het VLAREM verwijderingspercentage van $N_{tot}$ en dit voor een periode vanaf 2025 t.e.m. 2029.

Conform de bestaande consensus kan een aangepast verwijderingspercentage afgeleid worden voor $N_{tot}$, gebaseerd op de beschikbare analyseresultaten van de voorbije 3 jaar en op basis van volgende formule:

> *GMV + 0,9 x (minimum van 3 jaren - GMV), waarbij GMV staat voor het gegarandeerd minimum verwijderingspercentage, zijnde voor BZV 80 %, CZV 60 %, ZS 65 % en $N_{tot}$ 60 % (agglomeraties van 10.000 - 100.000 IE) of 75 % (agglomeraties > 100.000 IE).*

Indien er geen sprake is van stabiele procesvoering of indien het volgens de formule berekende percentage lager ligt dan het GMV wordt het GMV opgelegd. Voor stikstof wordt hiervan nog afgeweken, met name in agglomeraties 10.000 – 100.000 IE wordt dan 65 % opgelegd, in agglomeraties van meer dan 100.000 IE wordt 75 % opgelegd.

Op basis van de consensus vraagt Aquafin een versoepeling van het verwijderingspercentage voor $N_{tot}$, namelijk:

- % $N_{tot}$: 74 %

Aanvullend op de VLAREM-normering en gelet op de ligging nabij Natura 2000-gebied zal verder gestreefd worden naar een verbetering van de effluentconcentraties. Voornamelijk de parameter orthofosfaat is hier een belangrijke parameter. Het streven naar lagere waarden op vlak van orthofosfaat is dan ook onderdeel van de monitoring van de installaties. N.a.v. de recente uitbreiding zal de RWZI Lokeren nog steeds uitgerust blijven met volgende analysers: een ammoniummeter, fosfaatmeter, nitraatmeter. Hierbij zal er gedurende de volgende 3 jaar na realisatie van de uitbreiding gestreefd worden om volgende effluentwaardes te realiseren:

- $N_{tot}$: 10 mg/l;
- $P_{tot}$: 0,5 mg/l.

Dit is conform de bijzondere voorwaarde 25 uit de vergunning met kenmerk OMV_2020049845 dd. 13 februari 2024, die integraal van toepassing blijft. Zoals uit het

project-MER PR3454 en de meetresultaten RWZI's blijkt, wordt reeds naar een streefwaarde van $P_{tot}$ van 0,5 mg/l gestuurd in het effluent van RWZI Lokeren wat ook aangehouden zal blijven. De normen zoals vastgelegd in de VLAREM-wetgeving en de versoepelde verwijderingsrendementen zullen in deze testfase van 3 jaar na renovatie gehanteerd worden bij de beoordeling van de installatie. Na 3 jaar na de realisatie van de uitbreiding zullen de verplichte strengere concentratienormen worden gehanteerd.

In het aanvraagdossier worden volgende **oorzaken** weergegeven waarom een afwijkend verwijderingspercentage noodzakelijk is:

- inherent aan zuiveringssysteem
- graad van verdunning in het stelsel

Om het in VLAREM opgenomen verwijderingspercentage voor stikstof te garanderen zijn investeringen op de RWZI noodzakelijk. Deze investeringen kunnen bijvoorbeeld bestaan uit het installeren van continue postdenitrificerende zandfilters met koolstofbrondosering en worden voorlopig op vraag van het Gewest niet uitgevoerd.

Bij het dossier is een motivatienota gevoegd waarin enerzijds de oorzaak van verdunning wordt beschreven en anderzijds een plan van aanpak voor de opmaak van een herstelprogramma (HP) voor de komende jaren.

Hierin wordt geconcludeerd:

HP met focus op PWA van grachten

- Projecten definiëren: Projectvoorstellen en afspraken met de gemeente maken
- De reeds lopende projecten evalueren

Met de daaruit volgende acties:

- Bespreking met gemeentes of instanties
    - Prioritering maken van de knelpunten en deelzones op basis van info terreinbezoek winter 2023-2024 en met behulp van staalnames
    - Bespreking knelpunten met Lochristi om tot oplossingen en nieuwe projecten te komen
- Actie:
    - Oorzaak lage BZV onderzoeken
    - Effect lopende projecten afwachten en evalueren
    - Nieuwe projecten opstarten
        - Voor Lokeren reeds gekende projectvoorstellen bespreken met de stad en herindienen
        - Voor Lochristi nieuwe projecten definiëren met focus op het oplossen van de gekende knelpunten en afkoppeling en reeds gekende projectvoorstellen herindienen

Op basis van deze evaluatie komt de RWZI volgens de beslisboom terecht in bol 6C, bijgevolg wordt de versoepeling aangevraagd voor 5 jaar.

VMM, Dienst advisering afvalwater en lucht, stelt in zijn advies d.d. 3 september 2024 akkoord te gaan met de gevraagde afwijkingen voor $N_{tot}$, en dit voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029.
Dit wordt bijgetreden en overgenomen.

## *Natuurtoets*

Artikel 16 van het Decreet natuurbehoud legt aan de overheid op er voor te zorgen dat geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan door het verlenen van een vergunning.

Volgens de kaart met de aanduiding van de natura 2000-gebieden grenst de inrichting aan de SBZ's (speciale beschermingszones) 'Habitatrichtlijngebied BE2300006 Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent' en 'Vogelrichtlijngebied BE2301235 Durme en middenloop van de Schelde'.

Overeenkomstig de afbakening van de VEN-gebieden is de inrichting gelegen op ca. 15 m van het VEN-gebied 'Vallei van de Durme (209)'. Deze gebieden overlappen elkaar en worden ook aangeduid als het natuurgebied 'Groot Molsbroek'.

De mogelijke impact van deze versoepelingsaanvraag situeert zich enkel op het vlak van de effluentlozing.

Het effluent van de RWZI 'Lokeren' wordt geloosd in de Durme. Dit is een bevaarbare waterloop, onder beheer van De Vlaamse Waterweg.

Er werd een voortoets uitgevoerd. Het projectgebied overlapt niet met een actueel en/of mogelijk toekomstig habitat (voorlopige zoekzone) binnen SBZ en er worden geen nieuwe verhardingen of gebouwen voorzien. Er treedt dus geen direct ruimtebeslag op. Er liggen evenwel gevoelige habitats en/of gevoelige voorlopige zoekzones binnen de reikwijdte van indirecte effecten. Uit deze voortoets blijkt dat door huidige versoepelingsaanvraag mogelijk een effect kan optreden (door verstoring, lozing effluent of verlaging grondwatertafel) waardoor een passende beoordeling noodzakelijk is.

In overeenstemming met artikel 36ter van het Natuurdecreet werden de effecten voor de aangevraagde versoepeling nader onderzocht in een passende beoordeling. De conclusie van deze beoordeling stelt dat de aanpassing van de rendementsnorm voor totaal stikstof gedurende 5 opeenvolgende jaren de prioritaire doelstellingen van het Habitatrichtlijngebied niet zal hypothekeren. Gelet op de overlap van het Habitatrichtlijngebied met het VEN-gebied kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze conclusie eveneens geldig is voor de habitats binnen het VEN-gebied.

M.b.t. de impact op Vogelrichtlijngebied wordt in de aanvraag (meer bepaald in het document 'Passende beoordeling') het volgende vermeld:

> *De uitbreiding van RWZI Lokeren levert een belangrijke bijdrage aan de verbetering van de zuurstofconcentratie wat de waterkwaliteit ten goede komt en de watergebonden soorten en habitat 1130 die onder het vogelrichtlijn- en habitatrichtlijngebied zijn aangemeld. Een verdere verbetering van de situatie op lange termijn is dan ook te verwachten, wat een positieve bijdrage levert aan de instandhoudingsdoelstellingen. Door de voorliggende uitbreiding wordt aan deze prioritaire inspanning voldaan, maar een verdere verbetering van de effluentkwaliteit kan de milieukwaliteit in de toekomst nog verder ten goede komen.*

Aangezien deze aanvraag van een versoepeling van de rendementsnormen van RWZI Lokeren (geen versoepelde concentratienormen) geen extra geluid of trillingen, geen licht en stralingsveranderingen of een visuele verandering met zich meebrengen, alsook geen thermische verontreiniging behelst, kunnen we stellen dat deze vergunningsaanvraag geen impact heeft op dit vogelrichtlijngebied.

Het agentschap voor Natuur en Bos heeft op 20 augustus 2024 volgend advies verleend over de passende beoordeling.

> *De afwijking wordt aangevraagd voor een beperkte periode en met een opgave van een actieprogramma om het afvalwater doorgedreven te zuiveren teneinde de milieukwaliteitsdoelstellingen van het watergebonden SBZ-H BE2300006 deelgebied 24 dat ca. 2,3 km stroomafwaarts gelegen is, tegen 2050 niet te hypothekeren bij de verdere exploitatie van de RWZI.*
>
> *Latere aanvragen zullen hierop beoordeeld worden.*

Gelet op de deskundigheid en zorgvuldigheid waarmee dit advies – vanwege de functioneel bevoegde administratie – gemaakt is, kan de conclusie ervan bijgetreden en overgenomen worden.

Gelet op bovenstaande beoordeling kan worden geconcludeerd dat huidig verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarde voor totaal stikstof geen betekenisvolle aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone, noch onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN zal veroorzaken.

Uit dit alles dient besloten dat de aanvraag de natuurtoets doorstaat.

## *Watertoets*

De RWZI is volgens de watertoetskaarten niet gelegen in een fluviaal overstromingsgevoelig gebied noch in overstromingsgevoelig gebied vanuit de zee. De inrichting is deels gelegen in een pluviaal overstromingsgevoelig gebied met een middelgrote kans op overstroming. De RWZI bevindt zich niet in een afgebakende oeverzone, een afgebakend overstromingsgebied noch in een signaalgebied.

Er worden in voorliggende aanvraag tot bijstelling geen bijkomende gebouwen, verhardingen, nieuwe lozingspunten op de Durme of relevante reliëfwijzigingen voorzien. De bijstelling zal logischerwijs geen wijziging van het overstromingsregime veroorzaken en er treedt geen bergingsverlies op van overstromingswater.

De Polder Schelde Durme Oost verleende geen advies, aangezien ze niet bevoegd is.

De Polder Moervaart-en Zuidlede verleende geen advies. Het advies wordt stilzwijgend gunstig beschouwd.

De Vlaamse Waterweg bracht op 28 augustus 2024 een gunstig advies uit met volgende motivering:

> *Het project is niet van de aard of omvang dat er negatieve effecten op het watersysteem te verwachten zijn.*

De VMM, Dienst advisering watertoets, bracht op 13 augustus 2024 een gunstig advies uit met volgende motivering:

> *De aanvraag wordt gunstig geadviseerd en is in overeenstemming met de doelstellingen en beginselen van de gecodificeerde decreten betreffende het integraal waterbeleid. We wijzen er wel op dat de 5m-erfdienstbaarheidszone langsheen de waterloop te allen tijde moet gerespecteerd worden, moet gemeten worden vanaf de bovenrand van het talud van de waterloop en dat er een verbod geldt op het gebruik van pesticiden op minder dan 6 meter van het talud van het oppervlaktewater voor alle openbare diensten en voor alle commerciële activiteiten met uitzondering van de land- en tuinbouwactiviteiten.*

Er kan besloten worden dat de doelstellingen van het decreet betreffende het Integraal Waterbeleid niet worden geschaad.

## *Mobiliteit*

Voorliggend dossier beoogt louter een bijstelling van de lozingsvoorwaarden.
Dit heeft geen impact op het mobiliteitsaspect.

## *Brandveiligheid*

Voorliggend dossier beoogt louter een bijstelling van de lozingsvoorwaarden.
Dit heeft geen impact op de brandveiligheid.

## *Conclusie*

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd.

# Besluit

**Artikel 1.**

§1. Het verzoek van de exploitant tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd aan NV AQUAFIN, Dijkstraat 8 te 2630 Aartselaar, voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit gelegen aan de Zelebaan 44, 9160 Lokeren, op de percelen, kadastraal bekend onder LOKEREN 2 AFD, sectie B, nrs. 0748/2, 0748/C, 0748/D, 0752/N/2, 0763/R en 0776/A, wordt **ingewilligd**.

§2. De bijzondere milieuvoorwaarde nr. 14 uit het besluit van de deputatie van 29 januari 2015 (zoals gecorrigeerd door het besluit van de deputatie van 26 februari 2015) wordt per 1 januari 2025 vervangen door onderstaande bepaling:

*Vanaf **1 januari 2025** geldt volgend verwijderingspercentage en dit voor een periode eindigend op **31 december 2029**:*

- *$\Delta N_{tot}$: 74 %*

*Vanaf 1 januari 2030 zijn de voorwaarden van bijlage 5.3.1.a. integraal van toepassing.*

**Artikel 2.**

***Geactualiseerde bijzondere voorwaarden die van toepassing blijven (cfr. art. 48, §.2, 3° van het Omgevingsvergunningsbesluit)***

De actualisatie van de bijzondere milieuvoorwaarden zal gebeuren vanaf het verlenen van de vergunning voor onbepaalde duur. De in de lopende vergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden blijven onverminderd van toepassing.

**Artikel 3.**

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

**Artikel 4.**

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

**Artikel 5.**

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

**Artikel 6.**

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

**Artikel 7.**

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 73 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (*eventueel OMV_ nummer)"*, beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd en per adres van Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Hieronder vindt u een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen.

# Beroepsmodaliteiten in geval van administratief beroep bij de minister

## Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

### HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

### Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

**Artikel 2.**

In dit decreet wordt verstaan onder:
1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;
2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeningswijzen:
a) een aangetekend schrijven;
b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeningswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(…)

### HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

### Afdeling 1 Algemene bepalingen

**Artikel 52.**

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

**Artikel 53.**

Het beroep kan worden ingesteld door:
1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
2° het betrokken publiek;
3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten

onrechte niet om advies werd verzocht;
5° ...;
6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.
7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

**Artikel 54.**

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:
1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

**Artikel 55.**

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:
1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

## Afdeling 2 Beroepsprocedure

### Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

**Artikel 56.**

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:
1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

**Artikel 57.**

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

**Art. 57/1.**

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandels-activiteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

**Artikel 58.**

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:
1° de beroepsindiener;
2° de vergunningsaanvrager;
3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
4° het college van burgemeester en schepenen.

# Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

## Afdeling 2 De gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

### Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

**Artikel 73.**

Een beroep tegen een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing wordt ingediend conform artikel 56 van het decreet van 25 april 2014.

Analoge beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg worden ingediend op het adres van het Departement Omgeving.

**Artikel 74.**

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :
1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :
a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :
1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

§ 3. De overheid die de bestreden beslissing in eerste administratieve aanleg heeft genomen, stelt het vergunningsdossier ter beschikking van de overheid die in laatste administratieve aanleg bevoegd is voor het beroep tegen de bestreden beslissing, onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, conform artikel 56, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Deputatie:

de Provinciegriffier,
Steven Ghysens

Getekend door:Steven Ghysens (Signatur
Getekend op:2024-10-24 14:41:45 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed



de Gouverneur-Voorzitter,
Carina Van Cauter

Getekend door:Carina Van Cauter (Signa
Getekend op:2024-10-29 12:44:22 +01:0
Reden:Ik keur dit document goed

