

Dossiernummer: OMV/2020011253

Inrichtingsnummer: 20180116-0064

Ministerieel besluit over het verzoek van de nv Fluxys Belgium voor de bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene of sectorale voorwaarden van titel II van het VLAREM, voor 2 grondwaterwinningen bij een compressie-station voor aardgas gelegen te 2382 Ravels, Mierdsedijk 130.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 2380 Ravels, Mierdsedijk 130, kadastraal bekend als afdeling 2, sectie B, perceelnummers 213H, 213L, 213M, 213N, 213P, 213R, 213V en 213W.

Het verzoek omvat een vraag tot afwijking van artikel 5.32.2.2 van titel II van het VLAREM dat stelt dat:

"Het grondwaterpeil in de pompput, de boring of elke installatie voor het winnen van het grondwater, uitgezonderd bronbemalingen door middel van vacuümpompen, moet zowel met de winning in rust als in werking steeds gemeten kunnen worden. Tenzij anders vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, wordt er daarom in elk boorgat een rechte onvervormbare peilbuis geplaatst met een binnendiameter van ten minste 18 mm. De peilbuis wordt geplaatst conform de voorschriften in de code van goede praktijk voor boren, exploiteren en afsluiten van boorputten voor grondwaterwinning vastgesteld in bijlage 5.53.1 bij dit besluit."

De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering:

"In toepassing van de afwijkmogelijkheid van artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM is het toegestaan dat het grondwaterpeil in de grondwaterwinningsputten, bestemd voor het op peil houden van het bluswater in de bluswaterkelders, wordt opgemeten met een peillint in plaats van een peilbuis."

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden werd ingediend door de nv Fluxys Belgium, Kunstlaan 31, 1040 Brussel, en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 4 maart 2020.

Het verzoek is volledig en ontvankelijk verklaard op 17 april 2020.

De aanvraag valt onder punt 17 van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning:

“aanvragen met betrekking tot infrastructuur met openbaar karakter om vloeibare stoffen en gassen via een pijpleiding te vervoeren, met uitzondering van leidingen voor hemelwater, oppervlaktewater, afvalwater en water en met uitzondering van leidingen die tot het lokale openbare distributienet behoren;”

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

overheid ⁽¹⁾	referentie	datum besluit	vervaldatum	Voorwerp
MB	OMV/2018000262	21 januari 2019	/	Verder exploiteren van een compressiestation voor aardgas
MB	OMV/2019034469	25 september 2019	/	Afwijking van artikel 5.43.2.23 van titel II van het VLAREM

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

TERMIJNVERLENGING

Op 24 maart 2020 werd het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, genomen.

Met toepassing van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 wordt de beslissingstermijn met 60 dagen verlengd.

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan Turnhout, vastgesteld bij koninklijk besluit van 30 september 1977 gelegen in landschappelijk waardevol agrarisch gebied.

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan “leidingstraat tussen Weelde en Zandhoven”, vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2006, gelegen in een gebied voor gemeenschaps- en openbare nutsvoorzieningen.

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt gekenmerkt door landbouwgronden en beboste percelen, en de afstand tot de Nederlandse grens die zich op circa 954 m bevindt.

De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:

- 880 m van een recreatiegebied;
- 1.366 m van een natuurgebied met wetenschappelijke waarde of een natuurreservaat;
- 335 m van een bosgebied;
- 600 m van een Habitatrichtlijngebied, namelijk "Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout" met code BE2100024;
- in een Vogelrichtlijngebied, namelijk "Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout" met code BE2101538;
- 1.175 m van een gebied van het VEN of het IVON, namelijk "De Ravelse vennen" met gebiedsnummer 328.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 18 mei 2020 tot 17 juni 2020 in de gemeente Ravels waarbij er geen bezwaarschriften werden ingediend.

ADVIEZEN

Het advies van 2 juni 2020 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Ravels is ongunstig.

Het advies van 9 juni 2020 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en – projecten (GOP) (Milieu) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 29 juni 2020 van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) is ongunstig.

De afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM heeft geen advies verleend.

De afdeling Energie, Klimaat en Groene Economie van het departement Omgeving heeft geen advies verleend.

Het Vlaams Energieagentschap heeft geen advies verleend.

Het Agentschap voor Natuur en Bos heeft geen advies verleend.

Het advies van 7 juli 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

Met toepassing van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 heeft de voorzitter beslist om de hoorzittingen via videoconferentie te laten doorgaan. De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 7 juli 2020 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen.
- Men heeft contact gehad met VMM in verband met de toepassing van het peillint. Een nota hieromtrent werd op 3 juli 2020 op het Omgevingsloket geplaatst.
- Men werkt eigenlijk vandaag reeds conform VLAREM met als enige nuance dat men geen permanente peiling doet maar een peiling die men op elk moment kan laten uitvoeren. Men past hiervoor 1 meettoestel toe op de twee waterputten.

BEOORDELING

Verzoek

De aanvraag is een vraag tot afwijking van artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM dat het volgende stelt:

“Het grondwaterpeil in de pompput, de boring of elke installatie voor het winnen van het grondwater, uitgezonderd bronbemalingen door middel van vacuümpompen, moet zowel met de winning in rust als in werking steeds gemeten kunnen worden. Tenzij anders vermeld in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, wordt er daarom in elk boorgat een rechte onvervormbare peilbuis geplaatst met een binnendiameter van ten minste 18 mm. De peilbuis wordt geplaatst conform de voorschriften in de code van goede praktijk voor boren, exploiteren en afsluiten van boorputten voor grondwaterwinning vastgesteld in bijlage 5.53.1 bij dit besluit.”

De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering:

“In toepassing van de afwijkmogelijkheid van artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM is het toegestaan dat het grondwaterpeil in de grondwaterwinningsputten, bestemd voor het op peil houden van het bluswater in de bluswaterkelders, wordt opgemeten met een peillint in plaats van een peilbuis.”

Bij de hervergunning van het aardgascompressiestation werd reeds opgemerkt dat er geen peilbuizen conform artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM aanwezig waren. Dit werd als volgt omschreven in het advies van 23 oktober 2018 van de afdeling GOP (Milieu) van het departement Omgeving:

“Overwegende dat op de inrichting twee grondwaterwinningsputten aanwezig zijn; dat deze putten aanwezig zijn sinds 1968; dat deze een diepte hebben van 68 m-mv en hieruit grondwater wordt onttrokken uit de watervoerende laag HCOV0230 (Pleistoceen en Pliocene Aquifer) met een debiet van max. 150 m³/dag en 5.000 m³/jaar; dat de top en basis van de filter niet bekend is omdat de exploitant niet over boorverslagen en putschema's beschikt; dat de betreffende grondwaterlaag evenwel een freatische grondwaterlaag betreft en dat het opgepompte grondwater enkel gebruikt wordt om de voorraad bluswater in de bluswaterkelder op peil te houden; dat uit de aanvraag blijkt dat er geen peilbuis in de pompputten aanwezig is; dat dit nochtans verplicht is volgens artikel 5.53.2.2. van titel II van het VLAREM, zodat het grondwaterpeil in de pompput zowel met de winning als in rust gemeten kan worden; dat van deze voorwaarde via de omgevingsvergunning kan afgeweken worden, doch dat de exploitant dit niet gedaan heeft en de exploitant er dus op gewezen wordt dat de vereiste peilbuizen moeten worden voorzien; dat indien de exploitant deze bijstelling alsnog zou aanvragen, er akkoord kan gegaan worden

met een voorwaarde die stelt dat een peillint ter beschikking wordt gehouden van de toezichthouder”.

In het ministerieel besluit van 21 januari 2019, met kenmerk OMV2018000262, is het volgende opgenomen:

“dat de exploitant tijdens de hoorzitting van 27 november 2018 stelde dat hij de bijstelling wil toevoegen aan de aanvraag; dat dit echter niet mogelijk is; dat een bijstelling van milieuvorwaarden een procedure betreft waarbij een openbaar onderzoek moet worden gehouden; dat in dit dossier het niet mogelijk is om alsnog een derde openbaar onderzoek te voeren [...].”

De betrokken grondwaterwinningsputten werden vergund voor onbepaalde duur.

Met deze aanvraag wenst de exploitant zich te regulariseren en een afwijking te bekomen op het plaatsen van een peilbuis.

De betrokken grondwaterwinningen hebben een diepte van 68 m-mv, en een vergund debiet van 150 m³/dag en 2.500 m³/jaar. Zoals reeds vermeld worden ze alleen gebruikt om bluswater aan te vullen. Cijfers van de voorbije jaren tonen aan dat het jaardebiet schommelde van 116 m³ tot 1.126 m³. Het betreft dus een winning met relatief beperkte jaardebieten.

De adviezen van 2 juni 2020 en 29 juni 2020 van de gemeente Ravels en de afdeling Operationeel Waterbeheer van de VMM zijn ongunstig omwille van het risico dat het peillint verstrikt geraakt in de pompapparatuur.

Op 3 juli 2020 heeft de aanvrager een nota op het Omgevingsloket geplaatst waarin de voorgestelde werkwijze voor metingen van het grondwaterpeil verder wordt toegelicht. De aanvrager maakt gebruik van een megger-meettoestel een meetsonde die bestaande uit een starre leiding en een interne geïsoleerde elektrische geleider. Hierdoor bestaat er geen risico op het verstrikt geraken van het peillint. De in de nota van 3 juli 2020 voorgestelde meetmethode kan toegestaan worden. Dit wordt als vergunningsvoorwaarde opgelegd.

Actualisatie van de milieuvorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningenbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De volgende bijzondere milieuvorwaarden moeten geactualiseerd worden:

- Bijzondere milieuvorwaarde 2 uit het ministerieel besluit OMV/2018000262 van 21 januari 2019, die luidt als volgt:
“binnen een periode van zes maanden na de vergunningverlening stelt de exploitant een actieplan op om de uitstoot van aardgas te verminderen; dit actieplan bevat een oplistings van alle reeds genomen maatregelen, de geplande maatregelen en de verder te onderzoeken maatregelen om de emissie van aardgas te verminderen: voor de geplande maatregelen en te onderzoeken maatregelen wordt een uitvoerings- en implementatieplan bijgevoegd; het actieplan bevat ook een duidelijk overzicht van de te verwachten emissiedaling van aardgas bij uitvoering van het uitvoerings- en implementatieplan; het actieplan wordt ter evaluatie voorgelegd aan de afdeling Handhaving en de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten van het departement Omgeving en de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;”

De exploitant moet reeds aan deze voorwaarde voldaan hebben. Het actieplan moet ter inzage liggen van de toezichthoudende overheid. Deze bijzondere milieuvoorwaarde wordt in die zin geactualiseerd.

- Bijzondere milieuvoorwaarde 3 uit het ministerieel besluit OMV/2018000262 van 21 januari 2019, die luidt als volgt:

“bij ministerieel besluit AMV/00014173/1009 van 5 februari 2016 werd tot 19 augustus 2019 een afwijking verleend van artikel 5.43.2 20, §1, van titel II van het VLAREM voor één General Electric gasturbine aangedreven compressor (42,924 MWth), één General Electric gasturbine aangedreven compressor met recuperator (33,144 MWth), vijf Solar Centaur gasturbine aangedreven compressoren (vermogen tussen 9,842 MWth en 11,538 MWth) en drie Solar Taurus gasturbine aangedreven compressoren (21,972 MWth) onder volgende voorwaarde: het meetprogramma voor de gasturbines is als volgt. - eerste meting: na 500 draaiuren, - tweede meting, na 2.000 draaiuren, - minstens één meting iedere twee jaar, tenzij de gasturbine minder van 100 uren per jaar draait.”;

Deze bijzondere milieuvoorwaarde wordt aangepast overeenkomstig het ministerieel besluit OMV/2019034469 van 25 september 2019 waarin de afwijking van artikel 5.43.2.23 voorwaardelijk wordt verleend voor onbepaalde duur.

De overige bijzondere voorwaarde is nog actueel en moet niet worden aangepast.

ALGEMENE CONCLUSIE: VOORWAARDELIJK GUNSTIG

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden kan worden ingewilligd voor de duur van de lopende basisvergunning.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Het door de nv Fluxys Belgium, Kunstlaan 31, 1040 Brussel, ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20180116-0064, vergund op naam van de nv Fluxys Belgium, gelegen te 2380 Ravels, Mierdsedijk 130, kadastraal bekend als afdeling 2, sectie B, perceelnummers 213H, 213L, 213M, 213N, 213P, 213R, 213V en 213W, omvattende de wijziging van de milieuvorwaarden met toepassing van artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM wordt ingewilligd.

Art. 2. De volgende bijzondere milieuvorwaarde wordt opgenomen:

In toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM is het toegestaan dat het grondwaterpeil in de grondwaterwinningsputten, bestemd voor het op peil houden van het bluswater in de bluswaterkelders, wordt opgemeten met behulp van een mobiel peilmeetsysteem zoals beschreven in de nota van de exploitant van 3 juli 2020 (met referentie “OMV 2020011253 - Weelde - bijstelling milieuvorwaarde.pdf”). Het mobiel peilsysteem wordt ter beschikking gesteld door de exploitant.

Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

1. In toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van artikel 5.53.2.2 van titel II van het VLAREM is het toegestaan dat het grondwaterpeil in de grondwaterwinningsputten, bestemd voor het op peil houden van het bluswater in de bluswaterkelders, wordt opgemeten met behulp van een mobiel peilmeetsysteem zoals beschreven in de nota van de exploitant van 3 juli 2020 (met referentie "OMV 2020011253 - Weelde - bijstelling milieuvoorwaarde.pdf"). Het mobiel peilsysteem wordt ter beschikking gesteld door de exploitant.
2. Overeenkomstig de vergunning met kenmerk OMV/2018000262 van 21 januari 2019 beschikt de exploitant over een actieplan om de uitstoot van aardgas te verminderen; dit actieplan bevat een oplistings van alle reeds genomen maatregelen, de geplande maatregelen en de verder te onderzoeken maatregelen om de emissie van aardgas te verminderen: voor de geplande maatregelen en te onderzoeken maatregelen wordt een uitvoerings- en implementatieplan bijgevoegd; het actieplan bevat ook een duidelijk overzicht van de te verwachten emissiedaling van aardgas bij uitvoering van het uitvoerings- en implementatieplan. Dit actieplan wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid.
3. Bij ministerieel besluit OMV/2019034469 van 25 september 2019 werd een afwijking verleend van artikel 5.43.2.23 van titel II van het VLAREM voor de driemaandelijke metingen op de volgende compressoren:
 - 1 General Electric gasturbine-aangedreven machine met recuperator, met een thermisch vermogen van 33.144 kW_{th};
 - 5 Solar Centaur gasturbine-aangedreven machines, met een thermisch vermogen tussen 9.842 en 11.538 kW_{th};
 - 3 Solar Taurus machines met gasturbineaanrijving, met een thermisch vermogen van 21.972 kW_{th};Deze afwijking geldt onder de volgende voorwaarden:
 - Elke machine die 500 draaiuren per jaar overschrijdt, wordt ieder kalenderjaar gemeten;
 - Een tweede meting wordt uitgevoerd op de machines die in eenzelfde kalenderjaar 2.000 draaiuren overschrijden (en onder de 4.000 draaiuren blijven).
4. In toepassing van de afwijkingsmogelijkheid van artikel 4.4.2.2, §1, vijfde lid, van titel II van het VLAREM wordt toegestaan dat voor de schoorstenen T8 (GE112), T2 (SC122) en T3 (SC123) de bemonstering van de gasvormige parameters gebeurt in een evenwaardig, representatief punt, bepaald door een erkend deskundige, een rapport van de erkend deskundige waarin deze evenwaardige, representatieve punten bepaald worden, wordt ter beschikking gehouden van de afdeling Handhaving.

De afwijking is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

- 1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;
- 2° als de bevoegde overheid als gevolg van:
 - a) een evaluatie de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
 - b) een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 3° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhail Demir (Signature)
Getekend op: 2020-08-06 16:09:18 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Zuhail Demir'.

Zuhail DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)