



directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van
06 NOV. 2014

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

kenmerk
betreft

M03/46003/122/2/W/4/LDR/KS

**BEVEREN-WAAS - INEOS PHENOL BELGIUM NV -
CHEMISCH BEDRIJF**

Verzoek tot wijziging van de bijzondere voorwaarden m.b.t.
de lozingsnorm voor CZV (K1)

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
~~Eddy Couckuyt~~

verslaggever

Jozef Dauwe

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning
(milieuvergunningsdecreet).

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk
milieu.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling
van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en
sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende
vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan
milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

▪ Milieuvergunning:

Besluit van de deputatie van 13 september 2012 houdende het verlenen
van de vergunning voor de exploitatie van een chemisch bedrijf, voor een
termijn tot en met 12 september 2032.

Albert De Smet,
provinciegriffier

dossiernummer:
1406066

zittingnummer:

termijn:
03 januari 2015

./...

▪ **Melding:**

Besluit van de deputatie van 24 april 2014 houdende het akteren van de mededeling van kleine verandering van een chemisch bedrijf, voor een termijn tot en met 12 september 2032.

Verzoek tot wijziging van de voorwaarden

Het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlarem I) werd op 1 juli 2014 ingediend door de nv Ineos Phenol Belgium, Geslecht (Haven 1930) 1, 9130 Beveren-Waas, voor een chemisch bedrijf, gelegen aan de Geslecht (Haven 1930) 1, 9130 Doel (Beveren-Waas), op de percelen kadastraal bekend onder Beveren, afdeling 8 (Kallo), sectie A, nrs. 161/n, 161/p, 161/f, 161/g en 161/h, met als voorwerp: het wijzigen van de bijzondere voorwaarde m.b.t. de lozingsnorm voor CZV.

Bij besluit van de Deputatie van 14 augustus 2014 werd de behandelingstermijn van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 16 augustus 2014, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

Adviezen

GEDEELTELIJK GUNSTIG advies van 22 september 2014 van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas, namelijk:

- Ongunstig voor de aangevraagde norm voor CZV van 600 mg/l.
- Gunstig voor een norm voor CZV van 450 mg/l.

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten.

GEDEELTELIJK GUNSTIG advies van 1 september 2014 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE), namelijk:

- Ongunstig voor de aangevraagde norm voor CZV van 600 mg/l.
- Gunstig voor een norm voor CZV van 450 mg/l.

In het MER werd aangetoond dat het afvalwater van het bedrijf geen significante bijdrage levert aan de vuilvracht van de Schelde. Ook werd in een studie van 2003 aangetoond dat de ecologische impact van de lozing van het bedrijf op de Schelde verwaarloosbaar is. In studies van 2013 en 2014 wordt aangegeven dat de bron van recalcitrante CZV niet eenduidig aan te wijzen is.

Uit de meetresultaten van het bedrijf en van de VMM blijkt dat een CZV-norm van 450 mg/l met de huidige productiecapaciteit zeker haalbaar is.

./...

Een norm van 600 mg/l wordt gevraagd om te anticiperen op het feit dat bij de vergunde productiecapaciteit, de waterzuivering meer zou worden belast en daardoor het CZV-verwijderingsrendement minder zou zijn.

Dit is evenwel niet zeker (een dergelijke productiecapaciteit heeft zich in de praktijk nog niet voorgedaan).

Bovendien dient het bedrijf verdere verbeteringen door te voeren om aan de opgelegde norm te voldoen. O.m. dienen de mogelijkheden verder te worden onderzocht om bepaalde niet-afbreekbare deelstromen apart voor te behandelen.

GEDEELTELIJK GUNSTIG advies van 4 september 2014 van de Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM).

- Ongunstig voor de gevraagde definitieve schrapping van de verstrengde CZV-norm naar 350 mg/l en de gevraagde verhoging naar 600 mg CZV/l.
- Gunstig voor een CZV-norm van 450 mg/l tot 31 december 2016 en voor een CZV-norm van 350 mg/l vanaf 1 januari 2017.

Binnen de 6 maanden na datum vergunning moet het bedrijf een concreet plan van aanpak overmaken en toelichten aan de VMM, AMV, de milieuambtenaar van Beveren en de deskundige van de provincie waarin aangegeven wordt hoe tegen de gestelde deadline een CZV-norm van 350 mg/l zal gehaald worden.

De VMM handhaaft de doelstelling uit het hervergunningsbesluit, namelijk de toekomstige verstrenging naar 350 mg/l en wil nog een laatste maal een overgangstermijn van 2 jaar adviseren om op een actieve manier de rest-CZV verder terug te dringen en dringt er op aan dat dit een laatste uitstel is.

Volgende punten worden aangehaald:

- In de BREF "Large Volume Organic Chemical Industry" wordt aangegeven dat toxische/niet afbreekbare deelstromen apart moeten voorbehandeld worden met de passende technieken. De VITO-studie naar de identificatie van de CZV in het effluent en de afvalwaterinputstromen van maart 2014 concludeert dat de in de buffertank aanwezige rest CZV in hoofdzaak zijn oorsprong vindt in de inputstromen komende van bodem thermi 2. Er is echter ook een bijdrage van een fenylpropeenverbinding en mogelijk benzoëzuur komende van bodem thermi 1.
Het is voor de VMM niet duidelijk wat het exacte, concrete aandeel (in kg/d) is van de destillatiekolommen 13 en 83 aan recalcitrante CZV in het globaal geloosde eind-effluent na introductie van het A6+-procédé. Daarnaast is het evenmin duidelijk of de rest CZV vanuit de bodem van deze kolommen traag afbreekbare, dan wel niet afbreekbare CZV is.
- Het is niet onbelangrijk te duiden op het feit dat de daling van de CZV-uitstoot, zowel in concentratie als op vuilvrachtbasis, ondanks de hogere fenolproductie voor een belangrijk stuk ook te wijten is aan de verbeterde slibretentie via het geloosde effluent. De bekomen vermindering in CZV-uitstoot kan niet volledig en alleen toegeschreven worden aan de introductie van het A6+-project waarvan het bedrijf in het verleden aangaf dat er weliswaar meer CZV, maar gemakkelijker afbreekbare CZV zou geloosd worden. Uit de effluentdata aangeleverd via dit dossier en uit de emissie-data uit het integraal milieujaarverslag blijkt de afname aan harde CZV – met de nodige relativiteit – niet kan ontkend worden, maar kan/moet de vraag gesteld worden – en verwijzend naar de bepalingen uit de BREF LVOC – of de toegepaste voorbehandeling ter reductie van resterende

/...

recalcitrante CZV (en die niet door de biologie verwijderd wordt) in Thermi 2 wel de meest aangewezen techniek is.

- de influentvuilvracht schommelt rond de 6.000 kg CZV/d. Rekening houdend met een afbreekbaarheid van +/- 92% bedraagt de restvuilvracht nog steeds 480 kg CZV/d, wat overeenkomt met een uitstoot van 3.555 inwonerequivalenten (uitstoot van een klein dorp). VMM erkent dat het geloosde debiet van het bedrijf slechts een fractie is van het debiet van de Schelde en dat de verdunning dus groot is maar vraagt zich af hoe deze restvervuiling in de Schelde wordt afgebroken en binnen welke termijn. Volgens uitgevoerde acute toxiciteitstesten op het gezuiverde effluent in 2003 kon het effluent toen geclassificeerd worden als 'licht acuut toxisch' maar met de kanttekening erbij dat deze toxiciteit waarschijnlijk in belangrijke mate veroorzaakt wordt door de aanwezigheid van sulfaat in het effluent. Deze tests zeggen nog niets over mogelijk chronische toxiciteit, noch zoals hoger gesteld over de persistentie van de restcomponenten in de Schelde.
- in het hervergunningbesluit wordt verwezen naar twee andere chemische bedrijven in de directe omgeving van Ineos Phenol met weliswaar andere productieprocessen, maar waarop evenzeer de BREF in verband met (organische) chemie van toepassing is, een CZV-lozingsnorm hebben van 300 en 350 mg/l.
- het bedrijf heeft de toegekende periode van 2 jaar benut door zowel in het effluent als in relevante deelstromen op zoek te gaan naar componenten van harde CZV, doch zonder het verhoopte resultaat.

GEDEELTELIJK GUNSTIG advies van 17 september 2014 van de provinciale milieudeskundige, namelijk:

- Ongunstig voor de aangevraagde norm voor CZV van 600 mg/l.
- Gunstig voor een norm voor CZV van 450 mg/l.

Er wordt voorgesteld de norm voor CZV, opgenomen in de bijzondere voorwaarde nr. 27 a) van het artikel 3.§3 van het deputatiebesluit van 13 september 2012, te schrappen en te vervangen door:

"- CZV: 450 mg/l"

Overwegende:

- dat het lozingsaspect en de mogelijke verbeteringen reeds jaren het voorwerp zijn van intensief onderzoek door het bedrijf waarbij de CZV de meest kritische parameter is; dat de bevindingen van de studies ook steeds werden gerapporteerd aan en besproken met de diverse adviesverlenende instanties; dat diverse aanbevelingen uit de studies werden geïmplementeerd en aldus een belangrijke daling van de CZV-concentratie en -vracht kon gerealiseerd worden;
- dat in het MER bij de hervergunning in 2012 werd aangetoond dat het afvalwater van het bedrijf geen significante bijdrage levert aan de vuilvracht van de Schelde; dat in een studie uit 2003 werd aangetoond dat de ecologische impact van de lozing van het bedrijf op de Schelde verwaarloosbaar is;
- dat bij de hervergunning de norm voor CZV werd vastgelegd op 450 mg/l op basis van analyses met een verstrenging naar 350 mg/l vanaf 1 september 2014; dat verder onderzoek diende uitgevoerd te worden naar de bron van recalcitrante CZV; dat uit de studies van 2013 en 2014 bleek dat de bron van recalcitrante CZV niet eenduidig is aan te wijzen zodat ook

/...

- gerichte acties (bv. specifieke behandeling van bepaalde deelstromen) niet mogelijk zijn;
- dat het bedrijf nu een norm van 600 mg/l vraagt; dat deze vraag is ingegeven door het feit dat het bedrijf tot op heden nog niet op vollast draait en bij hogere productie de waterzuivering meer zou worden belast en het verwijderingsrendement zou kunnen dalen; dat dit evenwel helemaal niet zeker is;
- dat momenteel een norm van 450 mg/l kan aangehouden worden; dat deze in de huidige omstandigheden haalbaar is en nog enige ruimte biedt om productieverhogingen op te vangen;
- dat het afvalwater en meer specifiek de CZV een belangrijk aandachtspunt is en blijft dat blijvend dient opgevolgd te worden; dat indien de BREF specifiek voor de fenolchemie van toepassing wordt de norm voor CZV verder herbekeken kan worden (eventueel via een wijziging van voorwaarden).

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen: "De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe.

De vertegenwoordiger van de gemeente Beveren stelt dat het advies van het schepencollege aanleunt bij het advies van de provinciale milieudeskundige, namelijk dat op basis van de analysesresultaten een norm voor CZV van 600 mg/l niet noodzakelijk is maar dat een norm van 450 mg/l wel gunstig kan geadviseerd worden.

De VMM stelt dat de norm van 450 mg/l slechts voor 2 jaar kan verleend worden, daarna zou de norm 350 mg/l moeten zijn en wel om de volgende redenen: de huidige deelstroombehandeling is niet ideaal (namelijk stripping); andere chemische bedrijven kunnen wel de norm van 350 mg/l halen en bovendien wordt de norm van 350 mg/l nu wel gehaald door het bedrijf, weliswaar met een lagere productie.

De provinciale milieudeskundige merkt op dat hij al 10 jaar de dossiers van dit bedrijf behandelt en dat er al een lange weg is afgelegd. Er worden ieder jaar metingen en analyses uitgevoerd. De 2 recente studies om de CZW-waarden te verminderen gaven aan dat dit een zeer complex gegeven is. Bovendien is de impact op de Schelde beperkt en werd de waterzuivering geoptimaliseerd. Er wordt m.a.w. BBT toegepast of zelfs meer.

Daarnaast dient nog opgemerkt dat de BREF's voor Phenol-chemie zeer specifiek zijn zodat de vergelijking met andere chemische bedrijven niet volledig opgaat. Men zou best deze BREF's verder afwachten om een goeie norm te kunnen vaststellen.

Het bedrijf doet al de nodige inspanningen; het is dan ook de vraag wat ze nog meer kunnen doen.

De commissie hoort de vertegenwoordiging van het bedrijf die de opmerkingen van de commissie aanhoort en het volgende stelt:

Men kan akkoord gaan met het feit dat de norm van 600 mg/l niet kan worden toegestaan aangezien er niet voldoende argumenten zijn.

Met de 2 laatste studies werd aangetoond dat er niet veel meer extra kan gedaan worden. Ook de deelstroombehandeling werd bekeken maar men weet niet waar er stroomopwaarts nog een probleem zou kunnen zijn.

./...

De VMM neemt een minderheidsstandpunt in.

GEDEELTELIJK GUNSTIG advies van 23 september 2014 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC), namelijk:

- Ongunstig voor de aangevraagde norm voor CZV van 600 mg/l.
- Gunstig voor een norm voor CZV van 450 mg/l.

Er wordt voorgesteld de norm voor CZV, opgenomen in de bijzondere voorwaarde nr. 27 a) van het artikel 3.§3 van het deputatiebesluit van 13 september 2012, te schrappen en te vervangen door:

"- CZV: 450 mg/l"

Overwegende:

- dat het lozingsaspect en de mogelijke verbeteringen reeds jaren het voorwerp zijn van intensief onderzoek door het bedrijf waarbij de CZV de meest kritische parameter is; dat de bevindingen van de studies ook steeds werden gerapporteerd aan en besproken met de diverse adviesverlenende instanties; dat diverse aanbevelingen uit de studies werden geïmplementeerd en aldus een belangrijke daling van de CZV-concentratie en –vracht kon gerealiseerd worden;
- dat in het MER bij de hervergunning in 2012 werd aangetoond dat het afvalwater van het bedrijf geen significante bijdrage levert aan de vuilvracht van de Schelde; dat in een studie uit 2003 werd aangetoond dat de ecologische impact van de lozing van het bedrijf op de Schelde verwaarloosbaar is;
- dat bij de hervergunning de norm voor CZV werd vastgelegd op 450 mg/l op basis van analyses met een verstrenging naar 350 mg/l vanaf 1 september 2014; dat verder onderzoek diende uitgevoerd te worden naar de bron van recalcitrante CZV; dat uit de studies van 2013 en 2014 bleek dat de bron van recalcitrante CZV niet eenduidig is aan te wijzen zodat ook gerichte acties (bv. specifieke behandeling van bepaalde deelstromen) niet mogelijk zijn;
- dat het bedrijf nu een norm van 600 mg/l vraagt; dat deze vraag is ingegeven door het feit dat het bedrijf tot op heden nog niet op vollast draait en bij hogere productie de waterzuivering meer zou worden belast en het verwijderingsrendement zou kunnen dalen; dat dit evenwel helemaal niet zeker is;
- dat momenteel een norm van 450 mg/l kan aangehouden worden; dat deze in de huidige omstandigheden haalbaar is en nog enige ruimte biedt om productieverhogingen op te vangen;
- dat het afvalwater en meer specifiek de CZV een belangrijk aandachtspunt is en blijft dat blijvend dient opgevolgd te worden; dat indien de BREF specifiek voor de fenolchemie van toepassing wordt de norm voor CZV verder herbekeken kan worden (eventueel via een wijziging van voorwaarden).

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

Het betreft de exploitatie van een chemisch bedrijf voor de productie van fenol en aceton uitgaande van cumeen. Het bedrijf is gelegen in een industriezone in het havengebied op linkeroever.

De inrichting is thans vergund voor onder meer een productiecapaciteit van 750.000 ton/j fenol en 475.000 ton/j aceton.

./...

De lopende vergunning dateert van 13 september 2012 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar.

Het bedrijf is een hoge drempel Seveso-inrichting, is MER-plichtig en een GPVB-, BKG- en energie-intensieve inrichting.

Er worden maximaal 185 werknemers tewerkgesteld.

Het bedrijf heeft een interne milieucoördinator aangesteld.

Voorwerp van het verzoek

Bij de hervergunning (besluit van de deputatie van 13 september 2012) werd als bijzondere voorwaarde voor de lozing van CZV in het bedrijfsafvalwater een norm van 450 mg/l opgelegd die vanaf 1 september 2014 verstrengd werd naar 350 mg/l.

Het bedrijf wenst deze norm te vervangen door een norm van 600 mg/l.

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

De exploitant haalt volgende argumenten aan:

- het MER van november 2011 besluit dat het effluent van het bedrijf geen significante bijdrage levert aan de vuilvracht van de Schelde voor alle relevante parameters, waaronder CZV.
- de studie "Evaluatie van de ecologische impact op de lozing van de WZI op de Schelde, 2003" besluit dat, rekening houdend met de toxiciteitsbepalingen op het effluent van Ineos Phenol en de gemiddelde verdunningsgraad van het effluent in de Schelde, de ecologische impact van de lozing van Ineos Phenol op de Schelde verwaarloosbaar is.
- twee bijkomende studies door het VITO geven aan dat de bron van recalcitrante CZV niet toegewezen kan worden aan een welbepaalde component of deelstroom:
 - Vito-studie "Identificatie van de rest CZV in effluent van Ineos Phenol" (juni 2013) waarin besloten wordt: 'Het signaal kan niet toegeschreven worden aan goed gescheiden, specifieke verbindingen, maar komt voort van een mengsel van honderden verbindingen, die omwille van de gemengde massaspectra moeilijk identificeerbaar zijn.'
 - Vito-studie "Identificatie van de CZV in effluent en afvalwaterinputstromen van Ineos Phenol" (maart 2014) waarin besloten wordt: 'De overeenkomst met de in de vorige studie vastgestelde verontreiniging is beperkt. Slechts een aantal verbindingen worden, afgaand op de waargenomen massa's, in beide studies teruggevonden.'
- de waterzuiveringsinstallatie kent momenteel een stabiele werking met een maximaal zuiveringsrendement
- er wordt verwezen naar de overlegvergadering van 8 mei 2014 met de betrokken overheden waarin volgende elementen besproken werden:
 - de uitgebreide opvolging van CZV geeft aan dat onder de huidige productieomstandigheden de emissiegrenswaarde van 350 mg/l niet gehaald wordt
 - de productie-installaties lopen momenteel wegens economische redenen niet volbelast en de huidige norm van 450 mg/l wordt bij maximale capaciteit niet realistisch geacht

./...

- de CZV-grenswaarde houdt best rekening met een operationele spreiding
- het bedrijf geeft in zijn milieubeleid aan dat ze constant de zorg voor het milieu wensen te verbeteren, ook door aanwenden van de best beschikbare technieken als dit economisch haalbaar is; dit kan aangetoond worden door een verlaging van de CZV-waarden sinds de opstart van de installaties.

Bespreking van het verzoek

Het bedrijf is vergund voor het lozen van max. 90 m³/uur, 2.160 m³/dag en 788.400 m³/jaar via een biologische waterzuiveringsinstallatie in de Schelde.

Het huishoudelijk afvalwater wordt samen met het bedrijfsafvalwater behandeld in de waterzuivering en dient dus aanzien te worden als bedrijfsafvalwater.

Als waterbron wordt leidingwater gebruikt aangevuld met een kleine hoeveelheid hemelwater (0,5% van de totale behoefte).

Het bedrijfsafvalwater bestaat uit:

- Procesafvalwater: het demiwater gebruikt in het proces, het concentraat van de omgekeerde osmose, de spui van de koeltorens, het water in het gebruikte zuur en loog en occasioneel het reinigingswater van procesinstallaties.
- Transportgebonden afvalwater: afkomstig van het reinigen van schepen na recuperatie van procesgebonden producten (slopwater).
- Verontreinigd hemelwater.

De waterzuiveringsinstallatie (biologie) bestaat uit:

- Twee buffertanks; in de ene buffertank komt het voorbehandelde afvalwater (in de Thermi I en II) samen met het huishoudelijk afvalwater, in de andere buffertank komt de spui van de koeltorens en het concentraat van de omgekeerde osmose.
- Twee in serie geplaatste beluchtingstanks van 850 m³ en 4.000 m³ met nutriëntendosering in de kleine reactor en met recirculatie van het slib van de grote naar de kleine reactor. Er zijn ook 2 beluchtingstanks in stand-by.
- Twee parallelle nabezinktanks; er zijn ook 2 nabezinktanks in stand-by.
- Een flotatie-eenheid (DAF, Dissolved Air Flotation) voor de restverwijdering van zwevende stoffen. Deze werd bijgeplaatst in 2008.
- Behandeling van het slib in een filterpers. In 2011 werd een nieuwe filterpers geplaatst.

Het lozingsaspect en mogelijke verbeteringen van de lozingsituatie zijn reeds jaren het voorwerp van intensief onderzoek door het bedrijf. Verschillende studies werden uitgevoerd. De bevindingen van deze studies werden ook steeds gerapporteerd aan en besproken met de diverse adviesverlenende instanties. De meest kritische parameter is de CZV gekoppeld aan de moeilijke bezinkbaarheid van de gevormde slibvlokken.

Diverse aanbevelingen uit de studies werden geïmplementeerd. Zo werd in het kader van het A6+ project de waterzuivering grondig aangepast (wijziging procesvoering, uitbreiding van de beluchting, installatie nieuwe nabezinkers) en gebeurde een aanpassing en optimalisatie van de Desti II (waardoor minder recalcitrante CZV naar de waterzuivering ging). Andere verbeteringen zijn onder meer de manier van voeden van de waterzuivering (selectorwerking, waardoor de groei van vlokvormende organismen wordt gestimuleerd), een nauw-

./...

keurige nutriëntendosering (optimale C/N/P-verhouding), het inline conditioneren van het spuiwater, het gebruik van een kamerfilterpers, de installatie van een flotatie-eenheid en de ontgassing van het biologisch slib. Verder verbeteringen met betrekking tot de waterzuivering zijn wellicht nog moeilijk mogelijk.

De laatste jaren wordt een stelselmatige daling bewerkstelligd van de verhouding ton CZV per kton fenolproductie. Momenteel ligt deze verhouding rond 0,25. Het CZV-verwijderingsrendement is 91 à 95%.

Op Europees vlak wordt werk gemaakt van een BREF specifiek voor de fenolchemie waarin aandacht zal worden besteed aan het specifieke karakter van het afvalwater. De momenteel voor het bedrijf gehanteerde BREF 'Large Volume Organic Chemical Industry' van 2003 die voor CZV normen van 30 – 125 mg/l weergeeft is te algemeen en houdt geen rekening met het specifiek karakter van de fenolproductie. Gebruik van principes uit deze BREF dient dan ook met de nodige omzichtigheid te gebeuren gezien het specifieke karakter van de fenolchemie.

Qua sectorale lozingsnormen zijn deze van sector 32. Petrochemie en de daarvan afgeleide organische chemie (bijlage 5.3.2. van Vlarem II) van toepassing. Daarin wordt, voor lozing in oppervlaktewater, voor CZV een lozingsnorm van 1.000 mg/l opgelegd. Op het ogenblik van de hervergunning in 2012 was voor het bedrijf een verstrengde norm van 800 mg/l van toepassing. Bij de hervergunning vroeg het bedrijf een norm van 650 mg/l aan. Op basis van analyseresultaten werd uiteindelijk een norm van 450 mg/l opgenomen die vanaf 1 september 2014 verstrengd werd naar 350 mg/l. De norm van 450 mg/l was gebaseerd op het voorstel van LNE Milieuvergunningen en de vuistregel gemeten waarde x 1,5 waarbij de gemiddelde gemeten waarde voor CZV bij normaal regime 292 mg/l bedroeg in de periode februari 2011 tot en met 12 april 2012. De verstrenging naar 350 mg/l werd ingegeven door het voorstel van de VMM om een norm van 350 mg/l op te nemen en deze dan stelselmatig af te bouwen. Tevens werd verwezen naar twee naburige chemische bedrijven, weliswaar met andere productieprocessen, die een CZV-norm van resp. 350 mg/l en 300 mg/l hebben.

Zoals in de argumentatie wordt aangegeven werd in het MER bij de hervergunning aangetoond dat het afvalwater van het bedrijf geen significante bijdrage levert aan de vuilvracht van de Schelde. Ook werd in een studie van 2003 aangetoond dat de ecologische impact van de lozing van het bedrijf op de Schelde verwaarloosbaar is.

Na het afleveren van de milieuvergunning voerde het bedrijf verder onderzoek naar componenten van de recalcitrante CZV zowel in het effluent als in relevante deelstromen. Uit de studies van 2013 en 2014 bleek echter dat de bron van recalcitrante CZV niet eenduidig is aan te wijzen zodat ook gerichte acties (bv. specifieke behandeling van bepaalde deelstromen) niet mogelijk zijn.

Uit de analyseresultaten van de VMM voor de periode september 2010 – oktober 2013 (47 analyses) blijkt:

- De norm van 350 mg/l wordt driemaal overschreden; de norm van 450 mg/l wordt slechts éénmaal overschreden.
- De maximale waarde van de metingen is 510 mg/l.
- De gemiddelde waarde is 249,8 mg/l, de standaardafwijking is 85,7 mg/l.

Kanttekening die hierbij gemaakt wordt is dat het bedrijf om economische redenen in deze periode nooit op vollast draaide.

./...

Precies om deze reden vraagt het bedrijf een norm van 600 mg/l aan. Immers, bij hogere productie zou de waterzuivering meer worden belast en zou het verwijderingsrendement kunnen dalen. Dit is evenwel helemaal niet zeker en een norm van 600 mg/l is nu niet aan de orde. Momenteel kan een norm van 450 mg/l aangehouden worden. Deze is in de huidige omstandigheden haalbaar en biedt nog enige ruimte om productieverhogingen op te vangen.

Het afvalwater en meer specifiek de CZV is en blijft een belangrijk aandachtspunt dat blijvend dient opgevolgd te worden. Indien de BREF specifiek voor de fenolchemie van toepassing wordt kan de norm voor CZV verder herbekeken worden (eventueel via een wijziging van voorwaarden).

MER – screening

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 inzake de nadere regels van de project-MER-screening (B.S. 29 april 2013) in uitvoering van het decreet van 23 maart 2012 over de MER-screening (B.S. 20 april 2012).

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlareem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot wijziging van de voorwaarden, deels worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

§1. Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Ineos Phenol Belgium, Geslecht (Haven 1930) 1, 9130 Beveren-Waas, voor de exploitatie van een chemisch bedrijf aan de Geslecht (Haven 1930) 1, 9130 Doel (Beveren-Waas), op de percelen kadastraal bekend onder Beveren, afdeling 8 (Kallo), sectie A, nrs. 161/n, 161/p, 161/f, 161/g en 161/h, wordt gedeeltelijk toegestaan.

§2. Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Ineos Phenol Belgium, Geslecht (Haven 1930) 1, 9130 Beveren-Waas, wordt geweigerd voor de aangevraagde norm voor CVZ van 600 mg/l.

./...

Artikel 2

De norm CZV, opgenomen onder de bijzondere voorwaarde nr. 27 a) van artikel 3.§3 van het deputatiebesluit van 13 september 2012, wordt vervangen door:

"- CZV: 450 mg/l"

Artikel 3

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 5

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

Artikel 6

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de

./...

Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu,
p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus
8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smetde gouverneur-voorzitter,
Jan Briers

MINUUT	
AFD.	1
DIR.	1
GRIF.	

