

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 09/11/2023

Aanwezig: de Bethune Jean, voorzitter;
Lahaye-Battheu Sabien, Vanlerberghe Jurgen, leden;
Stijn Lombaert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 72.

EERSTE_AANLEG - OMV_2023085084 - Omgevingsvergunning gedeeltelijk verlenen voor het aspect milieu voor het bijstellen van de voorwaarden bij een recyclagebedrijf, gelegen te Diksmuide

O 2023/530

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2023085084

Inrichtingsnummer: 20171023-0008

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van

NV T.W.Z.,
strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te
Heernisse 11a, 8600 Diksmuide

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 26 juni 2023

De aanvraag werd op datum van 18-07-2023 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: het wijzigen van de lozingsnormen voor een aantal PFAS-verbindingen voor een termijn van 2 jaar.

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Heernisse 11a te 8600 Diksmuide

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20171023-0008 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0703S/
- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0697H/
- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0703T/
- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0703R/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een gebied voor milieubelastende industrie
van het gewestplan Diksmuide-Torhout (d.d. 05/02/1979)
waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

2. De industriegebieden :

2.0. Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten.

Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk :
bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

2.1. Voor de industriegebieden kunnen de volgende nadere aanwijzingen worden gegeven :

2.1.2. de gebieden voor milieubelastende industrieën. Deze zijn bestemd voor bedrijven die om economische of sociale redenen moeten worden afgezonderd;

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Afbakening kleinstedelijk gebied Diksmuide" binnen de afbakeningslijn van het kleinstedelijk gebied Diksmuide.

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen Westhoek" – overdruk solitaire vakantiewoningen.

2. Historiek

Milieuvergunningen

- Besluit d.d. 29/08/2013 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een recyclagebedrijf voor een termijn van 20 jaar en voor de AOX-normen voor een termijn van 2 jaar
- Besluit d.d. 20/08/2015 van de deputatie waarbij volgende lozingsnormen worden opgelegd: 0,4 AOX mg/l jaargemiddeld, 1 mg AOX/l maximum voor een termijn van 2 jaar
- Besluit d.d. 11/02/2016 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het veranderen van een recyclagebedrijf voor een termijn tot 29/08/2033
- Besluit d.d. 08/06/2017 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verlengen van de lozingsnorm AOX max 0,4 mg/l voor een termijn tot 29/08/2033

Stedenbouwkundige vergunningen

- CBS d.d. 13/05/2004: bouwen van een opslagtank bij de inrichting
- CBS d.d. 22/04/2015: plaatsen van een hoogspanningscabine

Omgevingsvergunningen

- Besluit d.d. 22/03/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een recyclage bedrijf voor een termijn tot 29/08/2033
- Besluit d.d. 23/01/2020 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het wijzigen van een recyclagebedrijf voor een termijn tot 29/08/2033
- Melding overdracht d.d. 24/09/2020 door NV T.W.Z. t.o.v. NV West Waste Treatment
- Besluit d.d. 07/10/2021 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het bijstellen van de voorwaarden
- Besluit d.d. 06/10/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het wijzigen van de lozingsnormen van gefluoreerde polymeren

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

T.W.Z. is een afvalverwerkend bedrijf met volgende activiteiten:

- Fysico-chemische voorbehandeling
- Biologische afvalwaterzuivering
- Ontwatering van bioslibs (kamerfilterpersen)
- Centrifuge
- Verwerking van gemakkelijk bezinkbare afvalstoffen
- Voorbehandeling thermische valorisatie

- Tijdelijke opslag van afvalstoffen
 - Vaste afvalstoffen in bulk in een opslagloods
 - Vaste en vloeibare afvalstoffen in verpakkingen
- Ondersteunende activiteiten: acceptatie van afvalstoffen en labo

T.W.Z. ontvangt diverse soorten afvalwaters en afvalstoffen, nl.:

- Externe afvalwaters:
 - Percolaatwaters
 - Allerhande kleine afvalwaterstromen afkomstig van verschillende bedrijven
 - Geconcentreerd afvalwater
- Spuislibs:
 - Primair slib (fysico-chemie, buffertanks, ...)
 - Secundair slib (bioslib)

De maximale verwerkingscapaciteit van de biologische verwerking op de site bedraagt 480 ton/dag. Het bedrijf is vergund tot 29/08/2033.

Beschrijving van de plaats

Het perceel is gelegen in het bedrijventerrein van de Heernisse te Diksmuide. Het bedrijventerrein Heernisse bevindt zich ten zuiden van de stad Diksmuide en paalt aan de IJzer. Het bedrijventerrein is deels gelegen in Vogelrichtlijngebied.

Op de bedrijfssite van T.W.Z. bevindt zich een gebouwencomplex van een afvalverwerkingsfabriek.

De achterkant van de bedrijfssite paalt aan de IJzer.

4. Beschrijving van het verzoek

T.W.Z. wenst de bijzondere lozingsnormen opgenomen in de vergunning met ref. 32003/74/1/A/9 d.d. 29/08/2013, gewijzigd in de vergunningen met refs. 32003/74/1/W/7, 32003/74/1/W/8, OMV_2021088535 en OMV_2022064907 aan te vullen.

Aanleiding bijstelling

T.W.Z. is een afvalverwerkend bedrijf en is momenteel vergund voor de lozing van max. 30 m³/u – 480 m³/d – 172.500 m³/j bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen via een eigen waterzuiveringsinstallatie in de IJzer.

Via verschillende vergunningsbesluiten werden lozingsnormen en voorwaarden (controlemetingen, debietsregistratie, AOX-balans, tweejaarlijkse evaluaties) opgelegd.

Met het vergunningsbesluit **d.d. 06/10/2022** werden **bijkomende voorwaarden opgelegd m.b.t. PFAS**, meer bepaald het schrappen van de eerder vergunde normen voor PFAS en bijkomende lozingsnormen voor 2 jaar voor enkele individuele PFAS (PFOA, PFOS, PFBA, PFPA, PFHxA, PFHpA, PFBS), maandelijkse metingen op PFAS in het afvalwater, studie inzake verwijdering en verdere karakterisatie/inventaris van het bedrijfsafvalwater. In dit besluit wordt onder meer volgende bijzondere milieuvoorwaarde opgelegd:

- 4) *De exploitant is verplicht om verder werk te maken van een zo breed mogelijke karakterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, inclusief PFAS, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater, zoals ook beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, de afdelingen GOP en HH van het Departement omgeving en de VMM, en wordt vanaf dan actueel gehouden. Voor de in het bedrijfsafvalwater nog niet nominatief in de vergunning genoemde gevaarlijke stoffen, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM die op basis van deze nieuwe inzichten bijkomend gedetecteerd worden, wordt uiterlijk zes maanden na vaststelling een lozingsnorm aangevraagd. Indien geen norm wordt aangevraagd, zijn de concentraties voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, andere dan PFAS, beperkt tot:*

-het indelingscriterium, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM, als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
-als een indelingscriterium ontbreekt: de PNEC-waarde als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
-als een PNEC-waarde ontbreekt of als de PNEC-waarde lager ligt dan de rapportagegrens: de rapportagegrens;
-als een PNEC-waarde en een rapportagegrens ontbreken of als de PNEC-waarde lager ligt dan de bepalingsgrens: de bepalingsgrens.

T.W.Z. voert een uitgebreid controlemeetprogramma uit waarin ook PFAS-verbindingen worden bepaald. Het bedrijf beschikt zelf over de nodige meetapparatuur. Tijdens de POVC verduidelijkt TWZ dat de PFAS-analyses gebeuren door een extern labo.

Oorsprong PFAS in bedrijfsafvalwater

T.W.Z. geeft aan zelf geen stoffen te gebruiken waar PFAS-verbindingen aan toegevoegd zijn. Deze parameters zijn afkomstig van met PFAS vervuilde afvalwaterstromen.

Zuivering

De aanvraag omschrijft de waterzuivering als volgt:

1. Fysicochemische voorbehandeling
2. Biologische waterzuivering

De impact van deze twee stappen op de verwijdering van PFAS kan als verwaarloosbaar worden beschouwd. Gezien hun beperkte relevantie voor de PFAS-verwijdering, worden deze stappen niet verder besproken.

3. Tertiaire waterzuivering

De biologische waterzuivering wordt gevolgd door een tertiaire effluentbehandeling om resterende zwevende stoffen en organische componenten te verwijderen. De tertiaire behandeling bestaat bij T.W.Z. uit een opeenvolging van effluentflotatie en actief koolfiltratie om respectievelijk particulaire en opgeloste rest-verontreiniging te verminderen. De effluentflotatie zorgt ervoor dat de zwevende stoffen maximaal worden afgevangen, zodanig dat de actief koolfilter overwegend nog opgeloste componenten dient te verwijderen. Deze volgorde is van belang om te vermijden dat de actief kool ook als deeltjesfilter fungeert. Dat zou leiden tot een inefficiënte benutting van de actief kool. De effluentflotatie vormt in dat opzicht een voorbereidende stap voor de actief koolfilter. Als laatste zuiveringsstap wordt het water over een actief koolfilter gestuurd voor de verwijdering van resterende opgeloste (hoofdzakelijk organische) componenten.

De verwijdering van PFAS vindt in hoofdzaak plaats in de tertiaire zuiveringsstap.

Na de actief koolfiltratie wordt het afvalwater geloosd via een geijkte venturi meetgoot in een klaringsbekken dat uiteindelijk uitmondt in de IJzer.

De aanvrager stelt dat algemeen kan worden geconcludeerd dat de zuiveringstechnieken beschouwd kunnen worden als de best beschikbare technieken.

Effluentresultaten en voorstel norm

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de resultaten van de eigen meetcampagnes voor de PFAS-parameters waarvoor momenteel nog geen norm in de vergunning is opgenomen en de resultaten de rapportagegrens, opgenomen in bijlage 4.2.5.2 van Vlarem II, overschrijden. De resultaten zijn beperkt tot de periode november 2022 – juni 2023. De meetresultaten van VMM worden eveneens weergegeven.

Tabel meetresultaten en voorstel norm:

		29/11/22	14/12/22	21/12/22	18/01/23	1/02/23	15/03/23	27/03/23	14/04/23	28/04/23	17/05/23	24/05/23	2/06/23	Norm	Voorstel lozingsnorm (±15 x hoogste waarde)
1	(GenX) 2,3,3,3-tetrafluor-2-(heptafluoropropoxy)propionzuur	<20	<20	43	21	<20	<20	73	40	99	61	130	250	20 ng/l	375 ng/l
2	Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)	<50	440	710	490	<50	<50	400	30	570	33	47	490	50 ng/l	1.050 ng/l
3	Perfluor-n-octaanzuur (Lineaire) (L-PFOA)	/	/	/	24	<20	<20	<20	<20	<20	<20	<20	<20	20 ng/l	36 ng/l
4	N-methylperfluorbutaansulfonamide acetaat (MePFBSAA)	<50	<50	<50	<50	<50	<50	98	<20	<20	<20	<20	<20	50 ng/l	150 ng/l

Tabel meetresultaten VMM:

		25/10/22	09/11/22	28/11/22	10/01/23	06/02/23	23/02/23	06/04/23	20/04/23	Eenheid	Norm
1	(GenX) 2,3,3,3-tetrafluor-2-(heptafluoropropoxy)propionzuur	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10	27	ng/L	20 ng/l
2	Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)				0,26	<0,025	<0,025	<0,025	0,12	µg/L	50 ng/l
3	Perfluor-n-octaanzuur (Lineaire) (L-PFOA)										20 ng/l
4	N-methylperfluorbutaansulfonamidoazijnzuur (MePFBSAA)				<0,01	<0,025	<0,025	<0,025	<0,025	µg/L	50 ng/l

Als haalbare norm vraagt het bedrijf de maximale meetwaarde x 1,5 voor een periode van 2 jaar als tijdelijke lozingsnorm (in afwachting van verder onderzoek en maatregelen). Het bedrijf geeft aan dat, ondanks het gebruik van actiefkoolfilters, er nog steeds PFAS-verbindingen aanwezig kunnen zijn in het effluent door het doorslaan van PFAS-verbindingen met een korte keten in de actiefkool filters. Dit wordt ondersteund door de waargenomen concentraties, waaruit blijkt dat PFBSA, een korte 4C-verbinding het meest aanwezig is. Dit komt doordat PFAS-verbindingen met een korte keten sneller door actiefkoolfilters kunnen gaan wanneer deze verzadigd beginnen te raken.

Een studie naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent werd opgelegd in de vergunning d.d. 06/10/2022. In afwachting van de resultaten vraagt het bedrijf tijdelijke lozingsnormen aan voor de betreffende parameters.

5. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 28 juli 2023 tot en met 26 augustus 2023. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werd er 1 bezwaarschrift ontvangen.

De bezwaarindiener verwijst naar de vergunning voor bijstelling van de lozingsvoorwaarden d.d. 06/10/2022 waarbij een studie (binnen de 2 jaar) werd opgelegd naar de verwijdering van PFAS uit het afvalwater en waarbij tevens preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Waarom aanvaardt het bedrijf stromen waarvan geweten is dat het restproduct na verwerking problemen geeft? Lozingsnormen die 1,5x hoger liggen dan de tot op heden maximaal gemeten concentratie voor enkele bijkomende stoffen in het afvalwater is voor de bezwaarindiener ontoelaatbaar. Door het minimaal aanpassen van het acceptatiebeleid moet gestreefd worden om net minder tot zelfs geen PFAS te lozen in afwachting van de opgelegde studie.

PFAS worden omschreven als 'forever chemicals'. Zij breken weinig of niet af en kunnen dus langdurig schade aanrichten na lozing. Er dient bijgevolg extra voorzichtig omgegaan te worden met lozing op de IJzer, die gebruikt wordt voor recreatie en voor beregening van akkers en waar stroomopwaarts water gecapteerd wordt om er drinkwater van te maken. Bijkomend zijn er hoge kosten om het vervuild slib in de IJzer om de zoveel jaar te verwerken en zijn deze kosten voor de overheid.

6. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft op 09/10/2023 volgend advies uitgebracht: Gunstig voor een termijn tot 06/10/2024.

College van Burgemeester en Schepenen Diksmuide heeft op 05-09-2023 volgend advies uitgebracht: Gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig voor een termijn tot 06/10/2024.

De Vlaamse Waterweg nv - Afdeling Regio West heeft geen advies uitgebracht.

Polder Bethoostersche Broecken heeft geen advies uitgebracht.

Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 23-08-2023 gemeld geen advies uit te brengen.

Vlaamse Milieumaatschappij afvalwater en lucht heeft op 04-10-2023 volgend advies uitgebracht: Gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig voor een termijn tot 06/10/2024 (1 van de 4 aangevraagde lozingsnormen is overbodig).

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 13-10-2023 volgend advies uitgebracht: Gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig

Volgende partijen werden gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : de aanvragers

7. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan en het PRUP 'Afbakening kleinstedelijk gebied Diksmuide'.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. §2 VCRO:
Niet van toepassing; er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich deels in effectief overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Ijzerbekken. De betrokken percelen stromen af naar de Ijzer.
Ten gevolge van deze aanvraag wijzigen de verharde oppervlaktes (dakoppervlaktes en verhardingen) niet en wordt de afwatering niet gewijzigd. Bijgevolg is er geen bijkomende impact m.b.t. de watertoets te verwachten.

d) Natuurtoets

De aanvraag betreft het verhogen van lozingsnormen voor PFAS. Het bedrijf is gelegen op de rand van het Vogelrichtlijngebied 'Ijzervallei'. Het bedrijf loost op de Ijzer.

Het Agentschap voor Natuur en Bos geeft volgende informatie mee:

"Dit bedrijventerrein was al aanwezig/in aanleg ten tijde van de aanmelding van de SBZ-V. De opname van deze industriezone als vogelrichtlijngebied betreft een karteringsfout ten tijde van de afbakening die nadien nooit werd gecorrigeerd. Een significante impact vanuit het bedrijventerrein Heernisse op de SBZ is op heden niet aanwezig en dit zal in de toekomst met vrij grote zekerheid zo blijven. Dit wordt ook zo gesteld in het rapport bij het Besluit van de Vlaamse Regering."

De lozing ligt stroomafwaarts van de speciale beschermingszone; bijgevolg is er geen risico op vervuiling van de speciale beschermingszone.

e) Milieutechnische aspecten

Lozing afvalwater

➤ Bijzondere voorwaarden besluit d.d. 06/10/2022

Via het besluit d.d. 06/10/2022 werden de milieuvoorwaarden als volgt bijgesteld:

1) Lozingsnormen:

Parameter	Lozingsnorm (mg/l tenzij anders vermeld)	Dagvracht (g/d)
ZS	60	9.000
BZV	25 mgO ₂ /l	7.200
CZV	max. 500 mgO ₂ /l daggemiddeld van 300 mgO ₂ /l max. 300 mg/l (vanaf 17/08/2022)	98.000
TOC	100 (vanaf 17/08/2022)	
Totaal stikstof	60	9.000
Totaal fosfor	2	
As t	0,03	
Cu t	0,1 0,05 (vanaf 17/08/2022)	48
Hg t	0,6 µg/l	0,24
Zn t	0,4	115,2
cyanide	0,05	
minerale olie	10 (vanaf 17/08/2022)	
fenolindex	0,3 (vanaf 17/08/2022)	
fenol	gechloreerde fenolen: 0,5 g/l totaal fenolen: 0,04 mg/l	
fluoride totaal	5	
ijzer totaal	6	
cadmium	0,001 mg/l*	
chromium totaal	0,05	
lood	0,05	
nikkel totaal	0,15	
zilver	0,004 mg/l*	
tin	0,04	
antimoon totaal	0,1	
barium totaal	0,5	
boor totaal	10	
cobalt totaal	0,03	
molybdeen totaal	0,450	
selenium totaal	0,015	
vanadium totaal	0,03	
Anionische oppervlakte-actieve stoffen	3	
Kationische en non-ionogene oppervlakte actieve stoffen	1	
EOX	0,05	
AOX	0,4	
chloride	4.000	
sulfaat	1.500	
MAK	0,006	

PAK (16 van EPA)	0,001	
naftaleen	1 µg/l	
acenaftyleen	1 µg/l	
acenaftteen	0,06 µg/l	
fluoreen	1 µg/l	
fenantreen	0,1 µg/l	
antraceen	0,1 µg/l	
fluoranteen	0,1 µg/l	
benzo(a)antraceen	0,3 µg/l	
chryseen	1 µg/l	
benzo(b)+benzo(k)fluoranteen	0,03 µg/l	
benzo(a)pyreen	0,05 µg/l	
dibenzo(a,h)antracen	0,5 µg/l	
benzo(g,h,i)peryleen + indeno(1,2,3,c,d)pyreen	0,002 µg/l	
pyreen	0,08 µg/l	
VOX (purgeerbare halogenen)	0,005 mg/l	
endrin	0,01 µg/l	
aldrien	0,01 µg/l	
dieldrien	0,01 µg/l	
isodrin	0,01 µg/l	
perfluorooctanoaat (PFOA)	0,1 µg/l voor 2 jaar	
perfluorooctaan sulfonaat (PFOS)	0,1 µg/l voor 2 jaar	
perfluorbutaanzuur (PFBA)	8,9 µg/l voor 2 jaar	
perfluorpentaanzuur (PFPA)	2,6 µg/l voor 2 jaar	
perfluorhexaanzuur (PFHxA)	1,5 µg/l voor 2 jaar	
perfluorheptaanzuur (PFHpA)	0,5 µg/l voor 2 jaar	
perfluorbutaansulfonzuur (PFBS)	1,8 µg/l voor 2 jaar	
nonylfenolen	0,3 µg/l	
nonylfenolen-ethoxylaten	0,1 µg/l	
octylfenolen	0,3 µg/l	
octylfenolenethoxylaten	0,1 µg/l	

- 2) De PFAS-verbindingen worden – gedurende 2 jaar - minstens maandelijks gemeten. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.
- 3) Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar een studie worden uitgevoerd naar optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen, zowel de lange keten PFAS als de korte keten PFAS, op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel voor als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel

de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen. Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS-verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden. De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen GOP en Handhaving van het departement omgeving. Op basis van deze studie moet een aanpassing van de omgevingsvergunning worden aangevraagd indien het bedrijf na de beperkte termijn van 2 jaar nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Of, bij ontstentenis van een indelingscriterium, boven de rapportagegrens of de bepalingsgrens.

- 4) De exploitant is verplicht om verder werk te maken van een zo breed mogelijke karakterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, inclusief PFAS, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater, zoals ook beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, de afdelingen GOP en HH van het Departement omgeving en de VMM, en wordt vanaf dan actueel gehouden. Voor de in het bedrijfsafvalwater nog niet nominatief in de vergunning genoemde gevaarlijke stoffen, als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM die op basis van deze nieuwe inzichten bijkomend gedetecteerd worden, wordt uiterlijk zes maanden na vaststelling een lozingsnorm aangevraagd. Indien geen norm wordt aangevraagd, zijn de concentraties voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, andere dan PFAS, beperkt tot:
- het indelingscriterium, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM, als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
 - als een indelingscriterium ontbreekt: de PNEC-waarde als die hoger ligt dan de rapportagegrens;
 - als een PNEC-waarde ontbreekt of als de PNEC-waarde lager ligt dan de rapportagegrens: de rapportagegrens;
 - als een PNEC-waarde en een rapportagegrens ontbreken of als de PNEC-waarde lager ligt dan de bepalingsgrens: de bepalingsgrens.
- 5) Als een gevaarlijke stof als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, niet geïdentificeerd werd in de actueel gehouden karakterisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, zoals beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM en in bovenvermelde bijzondere voorwaarde, vastgesteld wordt door de exploitant, door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving of door de VMM in concentraties hoger dan hierboven vermeld, vraagt de exploitant binnen een termijn van 6 maanden na vaststelling een lozingsnorm aan bij de bevoegde vergunningverlenende overheid. Tegelijk wordt de inventaris zoals beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM aangepast. In afwachting van een norm gelden de PNEC-waarde, rapportagegrens, desgevallend bepalingsgrens als streefwaarde voor gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM andere dan PFAS. Voor PFAS-verbindingen gelden in afwachting van een norm de rapportagegrens, desgevallend bepalingsgrens als streefwaarde.

➤ Aanvraag

T.W.Z. vraagt, in afwachting van een verdere inventarisatie en de studie over de optimalisatie van de verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uit het effluent, bijkomende lozingsnormen voor volgende PFAS-verbindingen voor een periode van 2 jaar:

Parameter	Voorstel norm
(GenX) 2,3,3,3-tetrafluor-2-(heptafluorpropoxy)propionzuur (HFPO-DA)	375 ng/l
Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)	1.050 ng/l
Perfluor-n-octaanzuur (Lineaire) (L-PFOA)	36 ng/l
N-methylperfluorbutaansulfonylamide acetaat (MePFBSAA)	150 ng/l

➤ Zuivering

De zuivering van het afvalwater betreft een fysicochemische voorbehandeling, een biologische waterzuivering en een tertiaire waterzuivering via effluentflotatie en actief koolfiltratie.

Na de actief koolfiltratie wordt het afvalwater geloosd in een klaringsbekken dat uiteindelijk uitmondt in de IJzer.

Ondanks het gebruik van deze waterzuiveringsstappen (waarbij voornamelijk de actiefkoolfiltratie zorgt voor verwijdering van PFAS), worden nog steeds PFAS waargenomen in het te lozen afvalwater ten gevolge van het doorslaan van PFAS-verbindingen met een korte keten in de actief kool filters. Dit wordt ondersteund door de waargenomen concentraties, waaruit blijkt dat PFBSA, een korte 4C-verbinding het meest aanwezig is. Dit komt doordat PFAS-verbindingen met een korte keten sneller door actiefkoolfilters kunnen gaan wanneer deze verzadigd beginnen te raken.

In afwachting van de resultaten van de studie naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken voor de verdere verwijdering van PFAS uit het effluent worden tijdelijke lozingsnormen aangevraagd voor een periode van 2 jaar.

➤ Beoordeling

Het bedrijf loost op de IJzer, die t.h.v. het lozingspunt is aangeduid als grote rivier en gelegen is in het drinkwaterwinningsgebied van de Blankaert.

Het bedrijf vraagt bijkomende lozingsnormen aan voor HFPO-DA, PFBSA, L-PFOA en MePFBSAA. Sinds het besluit d.d. 06/10/2022 met bijkomende PFAS voorwaarden worden door het bedrijf minstens maandelijkse metingen uitgevoerd op PFAS, waarbij voor deze parameters overschrijdingen van de rapportagegrenzen werden vastgesteld.

Om die reden vraagt het bedrijf nu tijdelijke lozingsnormen voor een termijn van 2 jaar o.b.v. de analyseresultaten en in afwachting van de lopende studies.

De aangevraagde lozingsnormen zijn gebaseerd op de meetresultaten voor deze PFAS-verbindingen in de periode november 2022 - juni 2023, waarbij in het voorstel de maximale meetwaarde ongeveer met 1,5 werd vermenigvuldigd. De in de motivatienota vermelde meetresultaten betreffen metingen uitgevoerd door VMM en eigen metingen door het bedrijf.

Parameter	Voorstel norm	Max. gemeten	Rapportagegrens
2,3,3,3-tetrafluor-2-(heptafluorpropoxy)propionzuur (HFPO-DA)	375 ng/l	250 ng/l	20 ng/l
Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)	1.050 ng/l	710 ng/l	20 ng/l
Perfluor-n-octaanzuur (Lineaire) (L-PFOA)	36 ng/l	24 ng/l	
N-methylperfluorbutaansulfonylamide acetaat (MePFBSAA)	150 ng/l	98 ng/l	20 ng/l

Voor PFOA is reeds een lozingsnorm vergund van 100 ng/l. De vermelde Lineaire Perfluor-n-octaanzuur zit hierin vervat. Deze voorgestelde lozingsnorm is dan ook overbodig.

De voorgestelde lozingsnorm is gebaseerd op recente nieuwe metingen in kader van de lopende opvolging en werd afgeleid volgens dezelfde methodiek als bij de door AGOP geïnitieerde bijstelling voorwaarde in 2022.

Zoals het bedrijf zelf aangeeft, dient tegen 06/10/2024 een studie inzake verdere verwijdering van de concentraties aan PFAS-verbindingen uitgevoerd te worden, waarbij ook preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieproces en/of acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Er kan dan ook **hoogstens akkoord** gegaan worden **met bijkomende lozingsnormen voor een termijn tot 06/10/2024**.

Het CBS Diksmuide merkt op dat de vastgestelde concentraties sterk fluctueren, en voor GenX voornamelijk in stijgende lijn zijn. Er wordt dan ook best naar de reden gezocht worden voor deze stijging.

Het CBS adviseert om de maximaal gemeten waarden als lozingsnorm te hanteren, zijnde 250 ng/L voor GenX, 710 ng/l voor perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA), 24 ng/l voor perfluor-noctaanzuur (lineaire) (L-PFOA) en 98 ng/l voor N-methylperfluorbutaansulfonamide acetaat (MEPFBSAA). Het CBS geeft hierbij aan dat het in afwachting van de studie naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken geenszins de bedoeling is om nog hogere concentraties toe te staan dan de op heden maximaal gemeten waarden.

Om verhoogde PFAS/PFOS/PFOA te vermijden dienen preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieproces en/of acceptatiebeleid te worden onderzocht. De voornaamste bronnen van PFAS/PFOS/PFOA-houdende afvalwaters en slibs dienen nagegaan te worden en op basis hiervan dient geëvalueerd te worden of deze nog kunnen verwerkt worden.

Het CBS Diksmuide geeft aan dat de PFAS-verbindingen tot 06/10/2024 minstens maandelijks gemeten moeten worden. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunningen genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Dit werd reeds opgelegd via een bijzondere voorwaarde en deze metingen gebeuren ook door het bedrijf.

VMM vraagt verdere verduidelijking van de huidige stand van zaken inzake de eerder opgelegde voorwaarde omtrent PFAS (besluit d.d. 06/10/2022). Uit voorliggend dossier blijkt onvoldoende op welke wijze het bedrijf het voorbije jaar hier reeds invulling heeft gegeven aan de eerder opgelegde voorwaarden (optimalisatie WZI, bijkomende technieken, preventieve maatregelen, acceptatiebeleid,...).

Het bedrijf geeft aan dat er een uitgebreid controlemeetprogramma is en tevens de nodige meetapparatuur om zelf PFAS-verbindingen te detecteren en te bepalen. In de aanvraag wordt niet verder verklaard op welke wijze deze meetapparatuur wordt ingezet. Dit dient verduidelijkt te worden.

De aanwezige PFAS zijn afkomstig van inkomende afvalwaterstromen en worden voornamelijk in de tertiaire waterzuivering verwijderd. Deze bestaat uit een effluentflotatie en actief koolfiltratie. Het is niet duidelijk hoeveel actief koolfilters worden doorlopen en op welke wijze deze worden opgevolgd. Het bedrijf geeft zelf aan dat korte keten PFAS-verbindingen doorslaan bij verzadiging van de actief kool. Dit kan mogelijks geremedieerd worden door een bijkomende toegewezen actief kool filter. Hier wordt verder niet op in gegaan; er wordt enkel verwezen naar de verdere studies. VMM vraagt verdere verduidelijking op welke wijze doorslag bij verzadiging op vandaag wordt aangepakt.

De aanvrager bezorgde op 10/10/2023 via bericht op het omgevingsloket verduidelijkingen n.a.v. de opmerkingen uit de adviezen van het CBS en van VMM:

- M.b.t. de opvolging van de bijzondere voorwaarden uit het besluit d.d. 06/10/2022:
 - o Voorwaarde 2: maandelijks meten PFAS-verbindingen
 - *De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks geanalyseerd door een erkend labo. De resultaten worden in een overzichtelijke inventaris bijgehouden. De analyseverslagen waarnaar wordt verwezen in deze lopende procedure (november 2022 – juni 2023) werden reeds aan VMM bezorgd. Er*

- wordt een breed spectrum aan parameters geanalyseerd, waarvan het overzicht is opgenomen in de nota op het omgevingsloket.*
- Voorwaarde 3: binnen de 2 jaar studie optimalisatie (zuiverings-)technieken voor verwijdering PFAS-verbindingen uit het effluent en preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik, productieprocessen en/of het acceptatiebeleid
 - *De voorbije maanden werd ingezet op inventarisatie van de PFAS-verbindingen. Zo werden alle inkomende stromen geanalyseerd. Alle resultaten, externe studies en intern proces onderzoek wijzen erop dat actief koolfilters de beste techniek is voor het verwijderen van de PFAS-verbindingen. Er wordt hier dan ook verder op ingezet. Er worden stalen voor en na de actief koolfilters genomen en geanalyseerd, om zo het verwijderingsrendement te bepalen. Op deze manier wordt de zuivering opgevolgd en maatregelen voor optimalisatie (vervangen filters, extra filters) nagegaan. Een studie zal opgemaakt en tijdig bezorgd worden, namelijk tegen 6/10/2024, zoals in de bijzondere voorwaarde 3 opgelegd.*
 - Voorwaarde 4: binnen de 6 maand karakterisatie/inventaris gevaarlijke stoffen incl. PFAS in het bedrijfsafvalwater
 - *TWZ investeert reeds jarenlang in een uitgebreide controle van het effluent. Zowel de uitgevoerde studies als het heel uitgebreide meetcontroleprogramma betekenen reeds sinds jaren een grote financiële inspanning voor TWZ. TWZ analyseert de gevaarlijke stoffen, inclusief PFAS-verbindingen, in het bedrijfsafvalwater a.d.h.v. het goedgekeurde controlemeetprogramma. Hiermee wordt voldaan aan de bijzonder voorwaarde 4. De karakterisatie werd reeds bezorgd via mail op 18/05/2023.*
 - Voorwaarde 5: aanvragen lozingsnormen binnen de 6 maand na identificatie bijkomende gevaarlijke stof in het bedrijfsafvalwater
 - *Als opvolging van de inventarisatie van PFAS werd deze aanvraag voor het bijstellen van de lozingsnormen ingediend.*
- M.b.t. de opvolging en metingen PFAS:
- *De PFAS-verbindingen worden minstens maandelijks geanalyseerd door een erkend labo. TWZ beschikt over de materialen om zelf de staalnames te doen. Het analyseren van de stalen gebeurt door een erkend labo. TWZ beschikt niet over de apparatuur om de PFAS analyses zelf uit te voeren. De karakterisatie wordt in een register bijgehouden.*
- M.b.t. de zuivering voor PFAS:
- *De koolfilters worden in een carrouselstelsel bedreven waarbij telkens een nieuwe koolfilter wordt geplaatst als laatste filter in serie en de meest verzadigde filter (de eerste filter in de reeks) wordt afgevoerd. We werken vooral op de contacttijd van onze filters, waarbij verzadiging opgevolgd wordt en indien nodig vervangen. Momenteel onderzoeken we of er een werkbare correlatie bestaat tussen TOC belasting van de filters en de PFAS verzadiging. Er worden stalen voor en na de actief koolfilters genomen. Op deze manier wordt het verwijderingsrendement opgevolgd en worden de filters tijdig vervangen.*
- M.b.t. de fluctuerende waarden, de stijgende waarden GenX en het hanteren van de maximaal gemeten waarde als lozingsnorm:
- *VMM lijkt hier de meest aangewezen adviesinstantie betreffende deze materie. TWZ volgt het advies van VMM en wenst de aangevraagde lozingsnormen te hanteren. Momenteel zijn de waarden aan GenX terug dalende. De reden van onze aanvraag heeft als doel de pieken op te vangen.*

Tijdens de POVC d.d. 13/10/2023 lichtte de aanvrager de aanvraag en de stand van zaken m.b.t. de eerder opgelegde bijzondere voorwaarden (o.a. lopende studie) nader toe. Deze informatie is van belang i.k.v. voorliggend aanvraagdossier en moet worden toegevoegd aan het aanvraagdossier via een nieuwe projectinhoudversie zodat alle relevante informatie beschikbaar is.

Dit is ondertussen gebeurd.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

8. Conclusie

T.W.Z. is een afvalverwerkend bedrijf voor externe afvalwaters en spuislibs. De maximale verwerkingscapaciteit van de biologische verwerking op de site bedraagt 480 ton/dag. Het bedrijf is vergund tot 29/08/2033.

Het bedrijf is momenteel vergund voor de lozing van max. 30 m³/u – 480 m³/d – 172.500 m³/j bedrijfsafvalwater (rubriek 3.6.3.2) met gevaarlijke stoffen via eigen waterzuiveringsinstallatie in de IJzer, waarbij via verschillende besluiten lozingsnormen en voorwaarden werden opgelegd.

Met het vergunningsbesluit d.d. 06/10/2022 werden bijkomende voorwaarden opgelegd m.b.t. PFAS, meer bepaald het schrappen van de eerder vergunde normen voor PFAS en bijkomende lozingsnormen voor 2 jaar voor enkele individuele PFAS, maandelijkse metingen op PFAS in het afvalwater, studie inzake verwijdering en verdere karakterisatie/inventaris van het bedrijfsafvalwater.

Met voorliggende **aanvraag** worden bijkomende lozingsnormen gevraagd voor HFPO-DA, PFBSA, L-PFOA en MePFBSAA. Sinds het besluit d.d. 06/10/2022 werden o.b.v. de uitgevoerde metingen overschrijdingen van de rapportagegrenzen voor de betreffende parameters vastgesteld. Om die reden vraagt het bedrijf nu tijdelijke lozingsnormen voor een termijn van 2 jaar in afwachting van de lopende studies.

Tijdens het openbaar onderzoek werd **1 bezwaarschrift** ingediend. Lozingsnormen die 1,5x hoger liggen dan de tot op heden maximaal gemeten concentratie zijn voor de bezwaarindiener ontoelaatbaar. Door het aanpassen van het acceptatiebeleid moet gestreefd worden om net minder tot zelfs geen PFAS te lozen in afwachting van de opgelegde studie. Er wordt geloofd op de IJzer, die gebruikt wordt voor recreatie en voor beregening van akkers, en er zijn hoge kosten om het vervuild slib in de IJzer te verwerken.

In de **uitgebrachte adviezen** werden **verschillende onduidelijkheden** aangehaald. De aanvrager bezorgde op 10/10/2023 een **replieknota** met een stand van zaken m.b.t. de opgelegde voorwaarden uit de vergunning d.d. 06/10/2022 en verduidelijkingen m.b.t. de metingen, opvolging en zuivering van de PFAS-verbindingen. De replieknota werd toegelicht op de POVC, waar tevens werd verduidelijkt dat ook stappen gezet worden m.b.t. het acceptatiebeleid.

→ **Het is van belang dat alle voor deze aanvraag relevante informatie in het aanvraagdossier vervat zit** (informatie m.b.t. de maandelijkse metingen, de inventarisatie van de gevaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater, de stand van zaken lopende studie m.b.t. de waterzuivering inclusief de preventieve maatregelen (o.a. acceptatiecriteria en informatie m.b.t. de reeds geweigerde stromen): wat is al gebeurd en wat is verder gepland?, detaillering actief kool filtratie en aanpak bij doorslag, ...). **Deze informatie is nog toe te voegen aan het dossier via een nieuwe projectinhoudversie.**

Er is reeds een lozingsnorm vergund voor PFOA (100 ng/l). De parameter **Lineaire Perfluor-n-octaanzuur** zit hierin vervat. De gevraagde lozingsnorm voor deze parameter is dan ook overbodig.

De lozingsnormen worden gevraagd voor een termijn van 2 jaar. De studie naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken dient echter te worden afgewerkt tegen 06/10/2024. De gevraagde lozingsnormen voor de nieuwe stoffen dienen afgestemd te worden op deze termijn **tot 06/10/2024**.

Het CBS adviseert om de maximaal gemeten waarden als lozingsnorm te hanteren, en niet 1,5x deze maximale waarde zoals aangevraagd. VMM gaat in haar advies akkoord met de aangevraagde lozingsnormen voor een beperkte termijn (tot 06/10/2024). Gelet op deze beperkte termijn en de garantie dat de PFAS-problematiek verder wordt opgevolgd via de opgelegde studie, wordt ingestemd met de aangevraagde normen tot 06/10/2024.

De vraag tot bijkomende lozingsnormen voor 3 van de 4 aangevraagde PFAS-verbindingen (HFPO-DA, PFBSA en MePFBSAA) kan volgens de POVC ingewilligd worden voor een termijn tot 06/10/2024 **MITS het aanvraagdossier wordt aangevuld (nieuwe projectinhoudversie op het omgevingsloket) zoals hierboven beschreven.**

Op 27/10/2023 werd effectief volgende bijkomende info bezorgd :

"Reeds genomen acties:

a. Brede inventarisatie van de PFAS parameters.

TWZ investeert reeds jarenlang in een uitgebreide controle van het effluent. Zowel de uitgevoerde studies als het heel uitgebreide meetcontroleprogramma betekenen reeds sinds jaren een grote financiële inspanning voor TWZ. TWZ analyseert de gevaarlijke stoffen, inclusief PFAS-verbindingen, in het bedrijfsafvalwater a.d.h.v. het goedgekeurde controlemeetprogramma.

De karakterisatie werd reeds bezorgd via mail op 18.05.2023.

b. Inventarisatie inkomende stromen

Ondertussen is de inventarisatie van alle inkomende afvalstromen uitgevoerd en komen we tot de vaststelling dat we zelden stalen hebben met PFAS waarden die onder de detectielimiet liggen.

c. Screening offerte stalen

Momenteel worden bij alle inkomende nieuwe stromen een recente PFAS analyse gevraagd aan de klant, indien niet beschikbaar moet deze worden uitgevoerd alvorens aan te leveren.

d. Weigeringen

Bepaalde stromen werden geweigerd, zie verder.

e. Inventarisatie voor en na de actieve kool filters

Er worden stalen voor en na de actief koolfilters genomen en geanalyseerd, om zo het verwijderingsrendement te bepalen. Op deze manier wordt de zuivering opgevolgd en maatregelen voor optimalisatie (vervangen filters, extra filters) nagegaan.

f. Preventieve maatregelen op vlak van grondstoffengebruik

De bron van PFAS bij een industriële afvalverwerker is uiteraard te vinden in de aangevoerde afvalstoffen. Het is in ons geval niet relevant om de gebruikte grondstoffen te viseren.

Geplande acties

Zoals reeds gemeld in de toelichtingsnota kiezen we voor PFAS verwijdering via actieve kool. Alle resultaten, externe studies en intern proces onderzoek wijzen erop dat actief koolfilters de beste techniek is voor het verwijderen van de PFAS-verbindingen.

De grote uitdaging hierbij is om bij wisselende belasting tot een zo goed mogelijke PFAS verwijdering te komen. De actuele responstijd van de erkende laboratoria is hierbij een groot deel van het probleem. Om deze redenen zijn we op zoek naar alternatieve beoordelingscriteria om sneller te kunnen schakelen indien nodig (correlatie TOC belading versus PFAS doorslag, vaste stand tijd filters).

De actuele stand van dit onderzoek is momenteel nog niet ver genoeg gevorderd om tussentijdse conclusies (o.a. op niveau van acceptatiecriteria) te kunnen trekken. Sowieso zijn we tegen 06.10.2024 volledig klaar met het uitvoeren van de studie.

5. Toelichting huidige acceptatievoorwaarden en overzicht reeds geweigerde stromen + reden weigering

De recente verhoging van GenX (zoals besproken op de POVC dd. 13.10.2023) in het effluent hebben we ondertussen kunnen traceren. Een alternatieve verwerkingsmethode zal worden voorgesteld aan deze klant, namelijk niet biologische verwerking. Zie analyse in bijlage 3 bij de nieuwe toelichting op het Omgevingsloket.

Momenteel wordt stroom per stroom intern bekeken. Na afwerking van de studie wenst TWZ uitspraak te kunnen doen over acceptatiecriteria. Momenteel kan hier geen rechte lijn getrokken worden.

Voordien werd de aanlevering van enkele andere stromen ook beperkt in aanvoer om de totale PFASvracht te beperken, zoals gedetailleerd toegelicht in de nieuwe toelichting op het Omgevingsloket.

6. Detaillering van de actief kool filtratie: beschrijving, opvolging en aanpak bij doorslag De grote uitdaging is om bij wisselende belasting tot een zo goed mogelijke PFAS verwijdering te komen. De actuele responstijd van de erkende laboratoria is hierbij een groot deel van het probleem. Om deze redenen zijn we op zoek naar alternatieve beoordelingscriteria om sneller te kunnen schakelen indien nodig (correlatie TOC belading versus PFAS doorslag, vaste stand tijd filters). De koolfilters worden in een carrouselstelsel bedreven waarbij telkens een nieuwe koolfilter wordt geplaatst als laatste filter in serie en de meest verzadigde filter (de eerste filter in de reeks) wordt afgevoerd. We werken vooral op de contacttijd van onze filters, waarbij verzadiging opgevolgd wordt en indien nodig vervangen. De belading van de filters opgevolgd a.d.h.v. de analyseresultaten om zo de doorslag van filters tijdig op te sporen en deze te vervangen. Door TWZ wordt een grote inspanning geleverd om dit intern nauwlettend op te volgen."

De deputatie stelt vast dat hiermee afdoende tegemoet gekomen wordt aan de vragen/bedenkingen van de POVC. Op die manier wordt meteen ook tegemoet gekomen aan een aantal terechte bedenkingen en bezorgdheden die naar voor gekomen zijn tijdens het openbaar onderzoeken en bij de adviesverlening.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De elementen aangebracht door de gehoorde door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven
De stad licht haar advies toe:

- O.b.v. 8 maand meten en 12 metingen is gekeken welke PFAS worden vastgesteld die nog niet genormeerd zijn. Er wordt geloofd op de IJzer die meerdere functies vervult (waaronder ook recreatie). Wij gaan niet akkoord met een norm van 1,5x de hoogst gemeten waarde voor een termijn van 2 jaar. Het feit dat de studie nog lopende is, mag geen vrijgeleide zijn om nog hogere concentraties te lozen. Het bedrijf dient ook het acceptatiebeleid te bekijken.

De aanvrager reageert:

- We begrijpen dat als termijn niet 2 jaar, maar wel de einddatum van de studie wordt genomen. We willen in de komende periode dat de studie loopt de pieken kunnen opvangen. VMM gaat wel akkoord met de aangevraagde norm (1,5x). We blijven alles (studie, metingen, inventaris) verder opvolgen.

VMM:

- Wij ontvingen eerder al de inventaris en analyserapporten, maar deze zijn vervat in het aanvraagdossier en dus niet voor iedereen beschikbaar.
- Belangrijk zijn de actief kool filters: hoe worden deze bedreven en hoe kan doorslag worden vermeden? Verdere studiewerk rond optimalisatie van de zuivering is belangrijk.
- M.b.t. de aangevraagde normen: de fluctuatie in de concentraties heeft vermoedelijk te maken met de verzadiging van de filters. In recente metingen door ons zijn er nog hogere concentraties vastgesteld dan de nu aangevraagde norm voor GenX (resultaten worden wel nog herbekeken door het labo).
- Een jaar geleden kreeg het bedrijf een aantal bijgestelde normen, waarbij we o.b.v. de analyses zien dat het bedrijf inspanningen levert en deze normen haalt.
- Het moet voor deze aanvraag wel heel duidelijk zijn: de waarden die nu worden aangevraagd voor de bijkomende parameters zullen nooit hernieuwd kunnen worden. De maximale termijn voor de bijkomende normen kan niet langer zijn dan de lopende studie, dus tot max okt '24.

Bedrijf:

- Met voorliggende aanvraag willen we hiermee zekerheid inbouwen dat we in orde zijn terwijl de studie loopt. Deze aanvraag is er gekomen n.a.v. handhaving. Het is niet onze bedoeling om naar deze normen toe te werken.

POVC:

- In het aanvraagdossier is weinig tot geen informatie opgenomen m.b.t. de opgelegde studie, analyses, inventaris, preventieve maatregelen... M.b.t. preventieve maatregelen (oa acceptatievoorwaarden) is er in de aanvraag helemaal geen informatie te vinden. Dit is wel belangrijke informatie voor deze aanvraag.

Bedrijf:

- We doen inspanningen rond acceptatie en dit komt mee in de eindstudie. We hebben al ongeveer 90% van de inkomende stromen geanalyseerd. Wij zoeken naar welke de norm we zullen hanteren i.f.v. de acceptatie. Stromen die niet toelaatbaar zijn, worden geweigerd. Dit gebeurt ook nu al.
- Op vlak van acceptatie zijn er ook een aantal uitdagingen: de inkomende stromen zijn niet altijd even homogeen en analyseresultaten zijn pas over +/-10 dagen beschikbaar. Daarom zoeken we naar correlaties met andere parameters. Bv. TOC-analyse zijn snel en kunnen we zelf uitvoeren. Zelf PFAS-analyses uitvoeren kan niet: te complexe analyse en te hoge investeringskost. De PFAS-analyses gebeuren door een extern labo.

VMM/POVC:

- De studie is lopende en moet nu uiteraard nu niet bezorgd worden, maar we willen wel een duidelijk zicht op de huidige stand van zaken: wat is al gebeurd en wat is er gepland. Ook de huidige inventaris en info m.b.t. de reeds geweigerde stromen n.a.v. de huidige acceptatiecriteria zijn nog te bezorgen samen met een overzichtelijke aanvullende nota.
→ Dit alles is te bezorgen via het omgevingsloket.

Bedrijf:

- Dit kan bezorgd worden.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

§1. Het verzoek van

NV T.W.Z.,

strekkende tot het bijstellen van de voorwaarde voor de inrichting gelegen te Heernisse 11a te 8600 Diksmuide

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20171023-0008 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0703S/
- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0697H/
- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0703T/
- DIKSMUIDE 2 AFD (ESEN), sectie B, nrs. 0703R/

wordt deels ingewilligd voor een termijn tot 06/10/2024

voor volgende parameters:

Parameter	Lozingsnorm
(GenX) 2,3,3,3-tetrafluor-2-(heptafluorpropoxy)propionzuur (HFPO-DA)	0,375 µg/l
Perfluor-1-butaansulfonamide (PFBSA)	1,05 µg/l
N-methylperfluorbutaansulfonylamide acetaat (MePFBSAA)	0,15 µg/l

§2. de vraag tot bijstelling van de voorwaarden wordt **geweigerd** voor de parameter Perfluor-n-octaanzuur (Lineaire) (L-PFOA), gezien deze reeds vervat zit in de vergunde lozingsnorm voor PFOA (100 ng/l).

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de

omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning. Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste

administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;

2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;

3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:

- a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
- b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;

4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;

2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;

3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

De provinciegriffier
Stijn Lombaert

De voorzitter
Jean de Bethune

Handtekening(en)