

Vragen naar: Anita Van Nerom
Tel.: 016-26 75 46
E-mail: omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be
Ons kenmerk:
Dossierkenmerk: RMT-VGN-2023-0657-AGPP-DEP-01
Projectnummer OMV: OMV_2023080652



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT VAN 25 januari 2024

BETREFT:

De aanvraag ingediend door Indaver, Ketenislaan(KAL) 1, 9130 Beveren, inzake het veranderen van het afvalverwerkingsbedrijf door het schrappen van de composteeractiviteiten en het aanpassen van de op- en overslag van plastics, gelegen Westvaardijk 111,1850 Grimbergen, met als inrichtingsnummer 20190814-0040.

1. Wetgeving en reglementering

Het omgevingsvergunningsdecreet, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het DABM, de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, de bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, het decreet betreffende de kleinhandelsactiviteiten, het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

2. Ontvankelijkheid en volledigheid

De aanvraag werd ingediend op 22 augustus 2023 en, na aanvulling, op 16 oktober 2023 ontvankelijk en volledig verklaard.

3. Aanvraag

Beschrijving van de plaats en het bedrijf

De site is gelegen aan de Westvaardijk langs het Kanaal in Grimbergen. Het goed maakt deel uit van een industriegebied ten noordwesten van de kern van Vilvoorde dat zich rond de kanaalzone heeft ontwikkeld. Het bedrijf is één van de meest noordelijke ingeplante bedrijven binnen dit industriegebied, aansluitend op het gehucht 'Verbrande Brug'. Een groot gedeelte van de bedrijven in deze zone heeft zich gericht op transport via het water. Deze omgeving wordt gekenmerkt door een grootschalige bebouwing. De hoogspanningsvoorzieningen en de twee oude koeltorens van de elektriciteitscentrale langs de oostzijde van het kanaal bepalen mee het beeld van deze plaats.

Het betrokken goed grenst aan de oostzijde aan het Kanaal Brussel-Schelde en ligt tegenover het insteekdok met jachthaven, op het grondgebied van Vilvoorde.

De site is een overslagcentrum voor verschillende afvalstromen (huishoudelijk afval, grof vuil, PMD, papier en karton, GFT en kleine hoeveelheden groenafval) van de omliggende gemeenten. Op de site werd groenafval verwerkt tot volwaardige compost en biomassa.

Beschrijving van de aanvraag

Met de huidige aanvraag schrapt men deze groencompostering en wenst men de exploitatie uit te breiden met een op- en overslag van plastics. Deze op- en overslag kadert in een project van de groep Indaver. Indaver wenst in de haven van Antwerpen het P2C project te realiseren voor een recycling van plastics tot hoogwaardige grondstoffen. De opslag in het kader van dit nieuwe project zal deels gebeuren in Grimbergen te samen met de vestiging in Willebroek. In Grimbergen gebeurt geen bewerking van plastics. In de vestiging in Willebroek gebeurt de pre-treatment van de plastics.

De verschillende types PMD en plastics voor Grimbergen zijn:

- PMD aangeleverd in balen vanuit diverse locaties in België of het buitenland (bv. Frankrijk). Deze fractie maakt het grootste aandeel (tussen 40% en 80%) uit van de 4 soorten plastics die worden opgeslagen en is bestemd voor pre-treatment op de Indaver-site Willebroek in het kader van het P2C-project;
- PMD los (ongesorteerd) aangevoerd in zakken. Tussenopslag voor Fostplus en bestemd voor diverse vestigingen beheerd door Fostplus;
- de opslag van geëxpandeerd polystyreen (EPS of piepschuim), polystyreen (PS) en geëxtrudeerd polystyreen (XPS) aangeleverd in balen. Dit is afkomstig van vestigingen waar uitsortering gebeurt, recyclageparken en bedrijven voor verdere voorbehandeling op externe sites;
- plastic-granulaten aangeleverd in big bags afkomstig van pre-treatment op de Indaver-site Willebroek in het kader van P2C-project op de Indaver-site Antwerpen.

Indaver beschikt over een procedure voor de ontvangst, de op- en overslag, evenals over een werkinstructie voor de kwaliteitscontrole van deze stromen. Na het lossen op de site en de tijdelijke opslag wordt dit afval opgeladen in grotere vrachtwagens bestaande uit een trekker met opleggers (of trailer) van 90 m³ die ongeveer 20-30 ton kunnen laden afhankelijk van de aard en de verpakking. Deze vrachtwagens transporteren het afval naar de verwerkingsinstallaties. De afvoer wordt enerzijds geregeld aan de hand van de beschikbare op- en overslagcapaciteit. Anderzijds volgt de organisatie van de transporten voor afvoer ook uit de behoefte van de uiteindelijke bestemming.

Gedurende de opstartperiode van de P2C installatie, zullen de uitgesorteerde PMD-fracties, de plasticgranulaten en enkele van de geëxpandeerde polystyrenen maximaal 12 maanden opgeslagen worden. Deze verblijftijd zal ingekort worden naar maximaal 6 maanden vanaf 1 januari 2025. De minimale verblijftijd zal 1 week bedragen. De afvoer van de plastics zal gebeuren met het first-in-first-out beslissingskader: plastics van een oudere aanleveringsdatum krijgen voorrang bij afvoer t.o.v. plastic met een recentere aanleveringsdatum. Ten behoeve hiervan zal Indaver NV een tijdsafhankelijke identificatie invoeren om de dag van aanlevering en dag van afvoer bij te houden.

De aanvraag omvat volgens de indelingslijst volgende rubrieken:

Uitbreiding:

- de uitbreiding met een bijkomende opslag van 25.000 ton plastics en 1.000 ton PMD tot een totaal van 30.650 ton voor rubriek 2.1.1.a.2 en rubriek 2.1.2.d.2 waarvan max. 1.500 ton GFT; 1.000 ton huishoudelijk afval; 500 ton grofvuil en bedrijfsafval; 150 ton groenafval; 1.500 ton PMD; 1.000 ton papier/karton en 25.000 ton plastics (klasse 1);
- de uitbreiding met een heftruck en het schrappen van een wiellader tot een totaal stallen van 8 voertuigen (rubriek 15.1.1, klasse 3);
- de uitbreiding met een airco van 5 kW tot een totaal van 41,7 kW (rubriek 16.3.2.a, klasse 3).

Het stopzetten van de activiteiten die samenhangen met de groencompostering:

- een opslag van: 3000 ton ongebroken groen; 15000 ton gebroken groen; 10000 ton compost; 1000 ton biomassa; 50 ton rest (rubriek 2.2.2.f.2);
- groencompostering met een opslag van: 10000 m³ ongebroken groen; 30000m³ gebroken groen; 5000 m³ biomassa; 20000 m³ compost (rubriek 2.2.3.a.3 en 2.2.3.c.3);
- het aerobe composteren van 50000 ton/jaar groenafval (rubriek 2.4.3.b.1)
- een opslag van 2.000 m³ compost (rubriek 28.4.c.2)
- een mobiele breker met een vermogen van 390 kW en een zeef van 63 kW (rubriek 31.1.1.a)

4. Historiek

Volgende vergunningen zijn relevant:

Historiek	Omschrijving
Deputatie D/PMVC/13E06/20230 3 oktober 2013 3 oktober 2033	vergunning voor het verder uitbaten van een overslagstation voor huishoudelijk afval en composteringsinstallatie
Deputatie D/MLD/15I24/23672 7 januari 2016 3 oktober 2033	mededeling kleine verandering
Deputatie 2019102361 23 januari 2020 3 oktober 2033	wijziging voorwaarden
Deputatie RMT-VGN-2019-0793 14 mei 2020 3 oktober 2033	evaluatie zonder bijstelling van de vergunningsvoorwaarden
Deputatie OMV_2020114924 1 april 2021 3 oktober 2033	wijzigingen, waarbij de duurtijd van de opslag van GFT werd beperkt
Deputatie OMV_2022076026 7 oktober 2022 3 oktober 2033	het verhogen van de maximale opslag van GFT in piekperiodes voor een termijn van 3 jaar.

5. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

6. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

Adviesinstantie	Datum ontvangst	Advies
Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij	30 november 2023	gunstig met voorwaarden
CBS Grimbergen	4 december 2023	gunstig
afdeling GOP-milieu	20 oktober 2023	geen advies
De Vlaamse Waterweg	30 november 2023	gunstig

7. Advies POVC

De POVC bracht op 19 december 2023 unaniem volgend advies uit:

De aanvraag gunstig te adviseren, om volgende redenen:

- de aanvraag kadert in een grootschalig project voor verwerking van plastics, wat thuishoort binnen het betrokken gebied;
- de op- en overslag gebeurt in gesloten loodsen met de nodige aandacht ter voorkoming van geurhinder;
- het aantal vervoersbewegingen over de weg zal afnemen door het stopzetten van de groencompostering;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijziging, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

8. Bespreking

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 19 december 2023 met kenmerk: 2023-0657-AGPP-POVCD-01-Advies POVC.

a) Planologisch

Volgens het gewestplan Halle-Vilvoorde-Asse is het goed gelegen in een gebied voor watergebonden bedrijven. Artikel 21 van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen is van kracht. Dit gebied is bestemd voor de vestiging van bedrijven waarvan de werking op één of andere wijze verbonden is met de aanwezigheid van waterinfrastructuur. Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd. De voorliggende aanvraag is niet in strijd met de planologische bestemmingsvoorschriften van het gebied.

b) MER-screening

In navolging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 dient er voor de aanvraag een project-MER-screening te gebeuren omwille categorie 11b (verwijderen van afval) van bijlage III bij het project-MER-besluit. Deze screening is conform artikel 20 van het omgevingsvergunningsdecreet gebeurd. In het aanvraagdossier werd een MER-screening doorgevoerd. De mogelijke effecten van het project op de omgeving zijn onderzocht en er is gemotiveerd waarom deze niet aanzienlijk zijn. De voornaamste effecten lucht en mobiliteit worden hieronder besproken.

c) Watertoets

Hoofdstuk III, afdeling I, art. 1.3.1.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, legt bepaalde verplichtingen op, die de watertoets worden genoemd. Art. 1.3.1.1. §5.2° stelt dat de watertoets verplicht is bij de omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten van een project, vermeld in artikel 5, 1°, c), van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wanneer dat relevant is, gelet op het voorwerp van de vergunningsaanvraag. Deze watertoets houdt in dat de eventuele schadelijke effecten van het innemen van ruimte ten koste van de watersystemen worden ingeschat. De voorliggende aanvraag voorziet niet in uitbreidingen aan de bebouwing of verharding, zodat er geen ruimte wordt ingenomen en de kwantitatieve toestand van de waterhuishouding (hemelwater en grondwater) ongewijzigd blijft.

d) Bodem en grondwaterverontreiniging

De opslag van afvalstoffen gebeurt in de loods op vloeistofdichte vloeren. Er wordt geen verontreiniging van de bodem verwacht. Daarnaast zullen de volgende maatregelen in acht worden genomen om te vermijden dat plastics verwaaien en elders op de bodem terecht komen:

- dagelijks vindt er een rondgang plaats om verwaaid materiaal op te rapen;
- gescheurde balen worden verzameld in afvalcontainers, welke afgedekt worden afgevoerd naar de Indaver-site te Willebroek waar ze opnieuw worden geperst;
- maandelijks wordt heel de site gereinigd met een veegwagen.

e) Afvalstoffen

De uitbater verduidelijkte aan de OVAM op 14 november 2023 dat het PMD-afval en de plastics op de site kunnen toekomen in kleine partijen om samen te voegen, opgeslagen te worden en af te voeren. Daarom wordt zowel een verhoging van de rubriek 2.1.1.a.2 als van 2.1.2.d.2 aangevraagd. De totale tonnage dat op de site maximaal zal opgeslagen en op- en overgeslagen worden bedraagt 30.650 ton. Dit is het maximum van de gevraagde opslag in de respectievelijke afvalrubrieken.

Via de bestaande vergunningsvoorwaarden is evenwel opgelegd dat de totale opslag van 1.500 ton GFT beperkt is in de tijd (tot 7 oktober 2025) en slechts geldt van mei tot en met oktober, nadien dient de opslag GFT beperkt worden tot maximaal 500 ton. Deze voorwaarde primeert op het voorstel van OVAM tot bijzondere vergunningsvoorwaarde.

In de aanvraag is sprake van aanvoer van plastics afval uit het buitenland. OVAM wijst erop dat bij de in- en uitvoer van afvalstoffen steeds de procedure volgens de verordening 1013/2006 inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen moet nageleefd worden.

f) Natuurtoets

Het meest nabije Natura 2000 gebied ligt op ca. 900 m ten noordoosten van de exploitatie. Het betrokken Natura 2000-gebied betreft de bossen van het zuidoosten van de zandleemstreek. Vermits deze speciale beschermingszone op meer dan 750 m ligt en de aanvraag geen grondwaterwinning, geen bemaling en evenmin een uitbreiding van de stookinstallaties betreft werd geen advies aan het Agentschap Natuur en Bos gevraagd. Er kan aangenomen worden dat met de aanvraag geen significante schade kan toegebracht worden aan de omliggende speciale beschermingszones.

g) Lucht

De eigenlijke composteeractiviteit verdwijnt, er wordt dan ook gesteld dat bronnen van geuremissie sterk verminderen vergeleken met de toekomstige situatie. De exploitatie beschikte reeds over een luchtafzuiging, een biofilter en een geurkanon. Deze voorzieningen blijven behouden ter voorkoming van geur- en stofhinder. De luchtafzuiging in de grote hal blijft aldus behouden, deze lucht wordt via het biobed gestuurd alvorens ze wordt uitgestoten. Enkel in hal 2 is geen luchtafzuiging. Hier zullen enkel niet-geurgevoelige fracties opgeslagen worden, zoals groot huisvuil en restafval. Verder gebeurt de aan- en afvoer gebeurt door middel van gesloten perswagens. Indien het om grof vuil gaat, dan gebeurt dit via afgedekte containers (afkomstig vanaf de containerparken).

h) Mobiliteit – MOBER

De exploitant stelt dat het vervoer van plastics over de weg zal gaan. In het kader van de aanvoer van plastics is wegtransport volgens de exploitant de logische keuze omdat deze plastics afkomstig zijn van verschillende locaties. Ook voor de aan- en afvoer van de fractie ongesorteerde PMD is wegtransport de enige transportmogelijkheid vermits het om diverse vestigingen gaat. De korte afstand tussen de vestigingen van Indaver NV in Willebroek en Grimbergen (25 km) enerzijds en anderzijds het feit dat de laad- en losmogelijkheden aan de kade ter hoogte van de vestiging in Willebroek complex is, zijn hiervoor de belangrijkste redenen. Afvoer van plastics zal hoofdzakelijk gebeuren naar de vestiging van Willebroek en dit zal dus tevens via de weg gaan.

Ter informatie geeft de exploitant nog mee dat de inzet van zeecontainers voor het vervoer van huishoudelijk afval naar de verder gelegen vestiging van Indaver NV in Doel wel gedaan wordt. Gezien de grotere afstand is de waterweg voor het transport van huishoudelijk afval wel een valabele oplossing.

De exploitant stelt hoewel het transport van de nieuwe activiteit over de weg zal gaan dat het wegtransport naar de site in de nieuwe situatie niet toeneemt maar afneemt. De sterke vermindering van de opslag van groenafval is het gevolg van het schrappen van de composteeractiviteiten op de site. Concreet zal er van 38 transportbewegingen per dag voor aan- en afvoer van respectievelijk groenafval en compost/biomassa naar maximaal 2 transportbewegingen per dag worden gegaan voor aan- en afvoer van groenafval. Het aantal transporten voor aan- en afvoer van plastics en PMD zal neerkomen op 20 per dag. Voor de overige afvalstoffen, namelijk huishoudelijk afval, grofvuil en bedrijfsafval en GFT, blijft de bestaande situatie bestaan. Concreet komt het neer op een verwachte afname van 16 transporten per dag. Er is bijgevolg geen negatieve impact op de mobiliteit in de omgeving.

i) Geluid en trillingen

Laden en lossen van de vrachten zal volledig in pandig gebeuren. Er wordt geen geluidshinder verwacht.

j) Goede ruimtelijke ordening

Artikel 5.3.1. van het decreet algemeen milieubeleid bepaalt dat de omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit moet geweigerd worden indien deze ondermeer in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De beoordelingsgronden van een goede ruimtelijke ordening zijn vervat in art. 4.3.1. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. De voorliggende aanvraag omvat geen stedenbouwkundige handelingen en vinden volledig plaats binnen het bestaande bouwvolume.

De overwegingen in acht genomen komt de aanvraag in aanmerking voor vergunning, om volgende redenen:

- de aanvraag kadert in een grootschalig project voor verwerking van plastics, wat thuishoort binnen het betrokken gebied;
- de op- en overslag gebeurt in gesloten loodsen met de nodige aandacht ter voorkoming van geurhinder;
- het aantal vervoersbewegingen over de weg zal afnemen door het stopzetten van de groencompostering;
- globaal kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, ook na de beoogde wijziging, tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

Na het verslag gehoord te hebben van Gunther Coppens, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

Besluit

1. De aanvraag voor ingedeelde inrichtingen en activiteiten ingediend door Indaver, Ketenislaan(KAL) 1, 9130 Beveren, inzake het veranderen van het afvalverwerkingsbedrijf door het schrappen van de composteeractiviteiten en het aanpassen van de op- en overslag van plastics, gelegen Westvaardijk 111, 1850 Grimbergen, kadastraal bekend: Grimbergen: afdeling 1, sectie I, 0011/00V000, 0013/00T002, 0017/00H000, 0017/00N000, 0017/00T000, 0017/00V000 (capakey: 23025I0011/00V000, 23025I0013/00T002, 23025I0017/00H000, 23025I0017/00N000, 23025I0017/00T000, 23025I0017/00V000), met als inrichtingsnummer 20190814-0040, te vergunnen voor een termijn tot 3 oktober 2033 vervaldatum van de basisvergunning.
2. De geactualiseerde vergunningssituatie van de ingedeelde inrichting geldig tot 3 oktober 2033 omvat:

Rubriek	Omschrijving	Aanvraag	Klasse
2.1.1.a)2°	opslag van: 1500 ton GFT; 1000 ton huishoudelijk afval; 500 ton grofvuil en bedrijfsafval; 150 ton groenafval; 1.500 ton PMD; 1.000 ton papier/karton en 25.000 ton plastics	30.650 ton	1
2.1.2.d)2°	opslag van: 1500 ton GFT; 1000 ton huishoudelijk afval; 500 ton grofvuil en bedrijfsafval; 150 ton groenafval; 1.500 ton PMD; 1.000 ton papier/karton en 25.000 ton plastics	30.650 ton	1
6.4.1°	opslag van 420l hydraulische olie	420 liter	3
6.5.1°	1 vaste brandstofverdeelininstallatie met 1 verdeelslang en 1 mobiele brandstofverdeelininstallatie met 1 verdeelslang	2 verdeelslang	3
15.1.1°	3 wielladers, 2 heftrucks, 1 tractor, 1 kraan, 1 hoogtewerker	8 voertuigen	3
15.2.	onderhoudswerkplaats voor het nazicht, het herstellen en het onderhouden van motorvoertuigen	1 stuk	3
15.4.1°	wasinstallatie voor wassen van voertuigen op site	1 stuk	3
16.3.2°a)	4 airconditioningsinstallaties met een vermogen van: 3*5kW en 1*8kW. 6 luchtcompressoren met een vermogen van: 3*1.1kW, 1*11kW en 2*2,2kW.	41,70 kW	3
17.3.2.1.1.1°b)	een opslagplaats voor 4368 kg dieselolie in een vaste tank van 5200l , een opslagplaats voor 1680kg dieselolie in een mobiele tank van 2000l en de opslag van 176 kg dieselolie in een vat van 270l, met een totale gezamenlijke capaciteit van 6224 kg	6,22 ton	3

Rubriek	Omschrijving	Aanvraag	Klasse
17.4.	verscheidene kleine verpakkingen met gevaarlijke producten, zoals: insecticiden, koelvloeistof, ontvetter, rattenvergif, motorolie	4.000 kg	3
29.5.2.1°a)	een metaalwerkplaats uitgerust met een slijpschijf met een vermogen van 1,5 kW en een boormachine met een vermogen van 2*2,2kW	5,90 kW	3
29.5.7.2°a)1)	ontvetten van metalen of voorwerpen van metaal door middel van een ontvettingsbad	30 liter	3

3. De geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden omvatten:

- het verhogen van de maximale opslag van GFT naar 1.500 ton in piekperiodes zijnde van mei tot en met oktober en 500 ton in de periode van november tot april wordt verleend voor een termijn tot 7 oktober 2025. Nadien blijft de bestaande voorwaarde gelden zijnde: het binnenkomende GFT dient binnen de 24 uur afgevoerd worden. Op vrijdagavond of op een avond voor een feestdag mag er een opslag GFT van max. 1 vracht van 25 ton aanwezig zijn;
- de opslag van huishoudelijke afvalstoffen moet op vrijdagavond of op een avond voor een feestdag beperkt worden tot max. 275 ton in functie van de reguliere afvoer via water;
- de bestaande wegtransporten met de restfractie huishoudelijk afval mogen niet meer toenemen en dienen te worden afgebouwd ten voordele van het transport over water. De exploitant rapporteert jaarlijks aan de deputatie, de gemeente en het departement omgeving afdeling handhaving, over de voortgang van het project totdat het doel, 85% van de totale hoeveelheid huishoudelijk afval, getransporteerd wordt over het water, bereikt is.
- in verbijzondering van art. 5.2.1.5§5 van Vlarem II wordt het bestaande groenscherm behouden zoals ook ingetekend op het uitvoeringsplan (2013);
- om de verkeersafwikkeling van en naar de inrichting zo gunstig mogelijk te laten verlopen, dient de exploitant voor alle transport van en naar de inrichting gebruik te maken van de route via Westvaardijk, kanaalbrug Verbrande Brug en Woluwelaan naar E19/ring. De route via de Humbeeksesteenweg en vervolgens ofwel door Humbeek en Beigem of de route via Humbeek naar de A12 dienen vermeden te worden;
- in afwijking van Vlarem II, art. 5.2.1.2§3, mag de afvalstoffenaanvoer en -afvoer plaatsvinden vanaf 6 u tot 19 u;
- tussen 6 u en 7 u mogen maximaal 6 vrachten met afvalstoffen aan- of afgevoerd worden. De exploitant houdt een register bij met alle vrachten die op de site toekomen of de site verlaten en de datum waarop dit gebeurt.

Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet

Beroepsmogelijkheden

Tegen deze beslissing kan beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering volgens de modaliteiten vervat in hoofdstuk 3 van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014 middels een beveiligde zending binnen een termijn van 30 dagen na:

- de betekening van de beslissing
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing.

Uittreksel uit het decreet

Art. 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat. (inwerkingtreding 1/1/2018)
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de *vegetatie omvat*.

Art. 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Art. 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Art. 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Art. 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Art. 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;*
- 2° de vergunningsaanvrager;*
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;*
- 4° het college van burgemeester en schepenen.*

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;*
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;*
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:*
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;*
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;*
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.*

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;*
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;*
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.*

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Verval van de omgevingsvergunning

Uittreksel uit het decreet

Art. 99

§ 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;
- 2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen vijf jaar na de aanvang van de vergunde stedenbouwkundige handelingen;
- 4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

De termijn, vermeld in het eerste lid, 1°, kan evenwel, op verzoek van de vergunninghouder, voor een periode van twee jaar verlengd worden als hij aantoont dat de niet-verwezenlijking het gevolg is van een vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend. De vergunninghouder dient de aanvraag van de verlenging, op straffe van verval, met een beveiligde zending en minstens drie maanden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar in bij de overheid die de vergunning heeft verleend. Die overheid weigert de aanvraag van de verlenging alleen als:

- 1° er geen sprake is van een vreemde oorzaak die niet aan de vergunninghouder kan worden toegerekend;
- 2° de aangevraagde en vergunde handelingen strijdig zijn met inmiddels gewijzigde stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

De overheid bezorgt haar beslissing uiterlijk de dag van het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar. Bij ontstentenis van een beslissing wordt de verlenging geacht te zijn goedgekeurd. Als de verlenging wordt goedgekeurd, worden de termijnen, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, ook met twee jaar verlengd.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

- 1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;
- 2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;
- 3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de inkennisstelling van de stopzetting.

§ 2/1. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van kleinhandelsactiviteiten vervalt van rechtswege als de kleinhandelsactiviteiten meer dan vijf opeenvolgende jaren worden onderbroken.

§ 2/2. De omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie vervalt van rechtswege als het wijzigen van de vegetatie niet binnen twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Art. 100

De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als aktename en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

Art. 101

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde

handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, §1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, §1, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI van de VCRO, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.”

Artikel 102. § 1. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij geen nieuwe wegen worden aangelegd of het tracé van bestaande gemeentewegen niet moet worden gewijzigd, verbreed of opgeheven, vervalt van rechtswege als:

- 1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar of de vestiging van erfpacht of opstalrecht ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;
- 2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot dergelijke registratie ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid:

- 1° wordt met verkoop gelijkgesteld: de nalatenschapsverdeling en de schenking, met dien verstande dat slechts één kavel per deelgenoot of begunstigde in aanmerking komt;
- 2° komt de verkoop, de verhuring voor meer dan negen jaar, of de vestiging van erfpacht of opstalrecht van de verkaveling in haar geheel niet in aanmerking;
- 3° komt alleen de huur die erop gericht is de huurder te laten bouwen op het gehuurde goed in aanmerking.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 2. Een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarbij nieuwe wegen worden aangelegd of waarbij het tracé van bestaande gemeentewegen gewijzigd, verbreed of opgeheven wordt, vervalt van rechtswege als:

- 1° binnen een termijn van vijf jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot de oplevering van de onmiddellijk uit te voeren lasten of tot het verschaffen van waarborgen betreffende de uitvoering van deze lasten op de wijze, vermeld in artikel 75;
- 2° binnen een termijn van tien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste één derde van de kavels;
- 3° binnen een termijn van vijftien jaar na de afgifte van de definitieve omgevingsvergunning niet is overgegaan tot registratie van de in paragraaf 1 vermelde rechtshandelingen ten aanzien van ten minste twee derde van de kavels.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt tijdige bebouwing door de verkavelaar conform de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, met verkoop gelijkgesteld.

§ 3. Als de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het verkavelingsproject, worden de termijnen van verval, vermeld in de paragrafen 1 tot en met 2, gerekend per fase. Voor de tweede en volgende fasen worden de termijnen van verval dientengevolge gerekend vanaf de aanvangsdatum van de betrokken fase.

§ 4. Het verval, vermeld in paragraaf 1 en 2, 2° en 3°, geldt slechts ten aanzien van het niet bebouwde, verkochte, verhuurde of aan een erfpacht of opstalrecht onderworpen gedeelte van de verkaveling.

§ 5. Onverminderd paragraaf 4, kan het verval van rechtswege niet worden tegengesteld aan personen die zich op de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden beroepen als zij kunnen aantonen dat

de overheid na het verval en ten aanzien van een of meer van hun kavels binnen de verkaveling, wijzigingen aan deze omgevingsvergunning heeft toegestaan of stedenbouwkundige of bouwvergunningen of stedenbouwkundige attesten heeft verleend in zoverre deze door de hogere overheid of de rechter niet onrechtmatig werden bevonden.

§ 6. De Vlaamse Regering kan maatregelen treffen aangaande de kennisgeving van het verval van rechtswege.

Artikel 103. De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9, behoudens als de verkaveling in strijd is met een vóór de datum van de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van vijf, tien of vijftien jaar, vermeld in artikel 102, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

Namens de deputatie,