

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 19/05/2022

Aanwezig: DECALUWE Carl, gouverneur-voorzitter;
Naeyaert Bart, de Bethune Jean, Lahaye-Battheu Sabien, Vanlerberghe Jurgen,
leden;
Anthierens Geert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 66.

EERSTE_AANLEG - OMV_2022010533 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu voor het bijstellen van de voorwaarden (na evaluatie), gelegen te Rumbeke (Roeselare)

O 2022/97

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2022010533

Inrichtingsnummer: 20180423-0102

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van de PROVINCIALE OMGEVINGSVERGUNNINGSCOMMISSIE WEST-VLAANDEREN,
, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting NV DESOTEC,
gelegen te Regenbeekstraat 62, 8800 Rumbeke (Roeselare)

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 25 januari 2022

De aanvraag werd op datum van 26-01-2022 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: het bijstellen van de voorwaarden meer bepaald : bijstelling van de in de lopende vergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden, dat werd geïnitieerd naar aanleiding van de GPBV-toetsing uitgevoerd op basis van de BREF Waste Treatment.

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Regenbeekstraat te 8800 Rumbeke (Roeselare)

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180423-0102 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0084K/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0084H/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, deels in een gebied voor milieubelastende industrie en deels in een woongebied van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

2. De industriegebieden :

2.0. Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten.

Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk : bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

2.1. Voor de industriegebieden kunnen de volgende nadere aanwijzingen worden gegeven :

2.1.2. de gebieden voor milieubelastende industrieën. Deze zijn bestemd voor bedrijven die om economische of sociale redenen moeten worden afgezonderd;

1. De woongebieden :

1.0. De woongebieden zijn bestemd voor wonen, alsmede voor handel, dienstverlening, ambacht en kleinbedrijf voor zover deze taken van bedrijf om redenen van goede ruimtelijke ordening niet in een daartoe aangewezen gebied moeten worden afgezonderd, voor groene ruimten, voor sociaal-culturele inrichtingen, voor openbare nutsvoorzieningen, voor toeristische voorzieningen, voor agrarische bedrijven.

Deze bedrijven, voorzieningen en inrichtingen mogen echter maar worden toegestaan voor zover ze verenigbaar zijn met de onmiddellijke omgeving.

De site is volgens het algemeen plan van aanleg (APA) Roeselare d.d. 29/04/1991 gelegen in een bedrijventerrein met milieu hinderend karakter.

Gelet op de ligging van de inrichting in het gewestelijk RUP 'Afbakening Regionaal stedelijk gebied Roeselare'

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP 'Solidaire Vakantiewoningen – Midden West-Vlaanderen'.

2. Historiek

stedenbouwkundige vergunningen

CBS d.d. 15/05/2017 : opslag van lege containers en stalling van aanhangwagens.

omgevingsvergunning

Regenbeekstraat zn

Gelet op het besluit d.d. 25/10/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw : het bouwen van een nieuwe oven (ovengebouw) met opslagloods en bunkers en van een bureelgebouw

milieu : exploiteren van een bedrijf voor regeneratie van actieve kool voor een termijn van onbepaalde duur

Gelet op het besluit d.d. 25/06/2020 van de deputatie waarbij de vergunning geweigerd wordt voor

bouw : infrastructuurwerken ten behoeve van de aanleg van een zuigleiding voor het aanzuigen en terug lozen van kanaalwater

milieu : uitbreiden van en toevoegen aan een bedrijf voor regeneratie van actieve kool

Gelet op het besluit d.d. 4/3/2021 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

Bouw: verhardingen, infrastructuurwerken en/of technische werken.

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

Desotec NV exploiteert op de betreffende site een spoel- en regeneratie eenheid voor actief kool. Dit actief kool is ingezet als filtermedium bij allerhande industriële processen. Desotec verwijderd in haar installaties deze vervuiling door verschillende processen.

De installatie van Desotec is een installatie die valt onder het toepassingsgebied van de Europese richtlijn inzake industriële emissies (RIED). Dit heeft als consequentie dat de installatie dient te voldoen aan de BBT-conclusies. Dit is een set van maatregelen en technologieën die als Best Beschikbare techniek worden aanzien binnen de sector. Deze BBT-set wordt regelmatig aangepast aan de recentste stand van de techniek.

Desotec NV baat momenteel 4 sites uit in Roeselare en één in Izegem:
Regenbeekstraat 44-46 te Roeselare (Oven 1-3) met volgende vergunde verwerkingscapaciteiten:

- oven 1: 5.400 ton/jaar verzadigd actief kool (operationeel sinds 2003)
- oven 2: 11.500 ton/jaar verzadigd actief kool (operationeel sinds 2009)
- oven 3: 12.000 ton/jaar verzadigd actief kool (operationeel sinds 2015)

Regenbeekstraat 62 te Roeselare (Oven 4): met volgende vergunde verwerkingscapaciteit van

- 20.000 ton/jaar verzadigd actief kool (operationeel sinds begin 2020)
- op- en overslag van verzadigde actieve kool
- het spoelen van verzadigde actief koolfilters afkomstig van adsorptiefilters bij waterzuiveringsinstallaties (sedert halfweg juni 2020 volledig verhuisd van Distri 1 naar site Oven 4)

Regenbeekstraat 21 te Roeselare (Distri 1):

- het neutraliseren van geregenereerde en nieuwe actieve kool
- het impregneren van actieve kool met chemicaliën
- opslag en overslag van geregenereerde en nieuwe actieve kool
- het uitvoeren van druktesten en neutralisatie (actueel op Distri 2) (dossier voor uitbreiding met Oven 5 in beroep bij de Minister)

Mandelstraat 28 te Roeselare (Distri 2):

- op- en overslag van geregenereerd en virgin actief kool en het vullen van mobiele silo's via elevatoren
- het impregneren van actieve kool met chemicaliën
- het uitvoeren van druktesten en neutralisatie met vaste CO2 5)

Izegem (Technische Dienst):

- het opbouwen en herstellen van mobiele silo's het uitvoeren van kleine constructiewerken

Huidige aanvraag heeft betrekking op Regenbeekstraat 62 te Roeselare (Oven 4)

Beschrijving van de plaats

Het terrein ligt in het industriegebied van Roeselare, tegenover de bestaande Desotec-site aan de Regenbeekstraat 21 (ten zuiden).

Onderhavig project situeert zich ten zuidwesten van de Rechtersvaartoever en het Kanaal Roeselare-Leie en ten noorden en oosten van de Regenbeekstraat, op het grondgebied van de stad Roeselare.

De projectzone bestaat in de huidige toestand uit een groenzone met grasland en struiken. Er dienen geen bomen gerooid te worden. Er wordt echter wel een gracht en een rijweg van gedwarst.

De projectzone is bereikbaar via de Regenbeekstraat ten zuiden van de site. In het noorden paalt het terrein aan de rechteroever van het kanaal Roeselare-Leie. Hier werd een zone

afgebakend als zone gebied voor overslag (artikel 38 gewestelijk RUP) en bijgevolg de uitwisseling van goederen tussen water -en wegtransport.

De onmiddellijke omgeving wordt op heden deels bepaald door braakliggende gronden. Ten oosten is het bedrijf G&V gevestigd. Verderop oostwaarts wordt het grondgebied Roeselare afgebakend door de E403. Overigens wordt de projectzone rondom begrensd door diverse types bedrijventerreinen die rond het kanaal gegroepeerd zijn.

De dichtst bijgelegen woning ligt ten zuiden aan de overzijde van de straat in de Regenbeekstraat 31. Verder is er bewoning ten noord(noordwesten) in de Schaapbruggestraat 46 (eveneens in industriegebied) en ten westen in de Mandelstraat 27, deze woning maakt deel uit van het woongebied (op ca. 140 m).

4. Beschrijving van het verzoek en motivatie

Het betreft een verzoek tot bijstelling van de in de lopende vergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden, dat werd geïnitieerd naar aanleiding van de GPBV-toetsing uitgevoerd op basis van de BREF Waste Treatment.

Uit het POVC-verslag voor deze toetsing blijkt dat de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden niet voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het VLAREM, welke overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Europese richtlijn 2010/75/EU van 34 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), en dat de milieuvoorwaarden als volgt moeten worden aangevuld:

- Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van een indirect gestookte oven (oven nummer 4).
- Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving, het Agentschap voor Natuur en Bos en de vergunningverlenende overheid.
- De studie bevat volgende elementen:
 - o Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x (concentraties en vrachten);
 - o Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VENgebieden;
 - o Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht;
 - o Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken. En een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren
- Vanaf 17 augustus 2022 moet er een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, beschikbaar zijn, ingevoerd en regelmatig geëvalueerd worden, dat alle volgende elementen omvat:
 - o een protocol met acties en termijnen;
 - o een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10 van de BREF Afvalbehandeling;
 - o een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten;
 - o een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen

Naar aanleiding van de evaluatie werd in de adviezen van de GOP omtrent de GPBV-installaties voor de verbrandingsinstallatie 1 als voor de verbrandingsinstallatie 2 dezelfde fout opgenomen, als het hem gaat over de 1° afwijking rond de keuze van een indirect verhitte oven.

Er wordt geschreven:

1. Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van een indirect gestookte oven (ovens 2 en 3) resp. (oven nummer 4).

Dit terwijl in de beide GPBV checklists werd opgegeven dat deze ovens direct verhitte ovens zijn en dus vandaar werd die afwijking geaccepteerd, maar evenwel verkeerd overgenomen in het besluit

Voorwaarde 1° dient dus het volgende te worden

1. Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van een direct gestookte oven (ovens 2 en 3) resp. (oven nummer 4).

5. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 4 februari 2022 tot en met 5 maart 2022. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

6. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft op 02-03-2022 volgend advies uitgebracht: Gunstig

College van Burgemeester en Schepenen Roeselare heeft op 07-03-2022 volgend advies uitgebracht: Voorwaardelijk gunstig

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij heeft op 28-02-2022 volgend advies uitgebracht: Gunstig

Agentschap Zorg en Gezondheid heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 03-03-2022 volgend advies uitgebracht: Geen advies

Vlaamse Milieumaatschappij - afvalwater en lucht heeft op 11-03-2022 volgend advies uitgebracht: Voorwaardelijk gunstig

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 22-04-2022 volgend advies uitgebracht: Voorwaardelijk gunstig

Volgende partijen werden gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : de aanvragers en het stadsbestuur

7. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewRUP.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich deels in effectief tot mogelijk overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leiebekken. De betrokken percelen stromen af naar de Kazandbeek.

d) Milieutechnische aspecten

De GPBV-installatie heeft als hoofdactiviteit de regeneratie van actief kool en als nevenactiviteit het spoelen van verzadigd actief kool.

De vorige GPBV-evaluatie werd uitgevoerd in 2018 in het kader van de vergunningsaanvraag voor de exploitatie van de inrichting.

Tijdens de algemene evaluatie werden alle vergunningsvoorwaarden uit het besluit van de deputatie d.d. 25/10/2018 geëvalueerd die op de GPBV-installatie van toepassing zijn. De POVC heeft in haar verslag dd. 25 juni 2021 besloten dat er een aanpassing van de in de lopende vergunningen opgelegde milieuvorwaarden dient te gebeuren.

Onder andere volgende BBT's zijn van belang voor dit advies:

BBT 1 (milieubeheersysteem)

Desotec heeft een volledig uitgewerkt milieubeheerssysteem en is ISO 14001 gecertificeerd. Tussentijdse interne audits worden uitgevoerd teneinde de naleving van de in het milieumanagementsysteem (MMS) opgenomen elementen (waaronder betrokkenheid en leiderschap, interne en externe communicatie, risicoanalyse, opleidingen, infrastructuur enz.) te verifiëren.

Jaarlijkse audits door een extern organisme evalueren het MMS alsook worden directiebeoordelingen uitgevoerd om de kwaliteit en doeltreffendheid van het MMS te verzekeren. Periodieke interne audits (met onafhankelijke partner) op de diverse departementen en op de ertoe behorende proces owners worden uitgevoerd in kader van naleving van de flows, procedures, risico's, communicaties, opleidingen, enz. De milieucoördinator controleert op regelmatige basis de bestaande wetgeving en volgt de ontwikkelingen van schonere technologieën op. Deze worden meegenomen in de ontwikkeling van nieuwe projecten.

Door de provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft geoordeeld dat Desotec ook over een geurbeheerplan moet beschikken, als onderdeel van het milieubeheersysteem: zie ook BBT 12.

De Stad wijst op het feit dat de voorgestelde voorwaarde van de POVC dat het geurbeheersplan *regelmatig geëvalueerd* 'moet worden, dient gespecificeerd te worden.

De exploitant heeft een geuronderzoek uitgevoerd naar aanleiding van klachten uit de omgeving.

Er werd een geuraudit uitgevoerd op site "oven 4". De huidige geursituatie werd in kaart gebracht en de mogelijke belangrijke geurbronnen werden aangeduid. Door het bedrijf werd in de zomer en najaar van 2021 enkele acties ondernomen om de geurimpact van het bedrijf op de omgeving te verkleinen:

1. Afstelling van het volledige ventilatie/afzuigingssysteem zodat maximale zuigcapaciteit gehaald wordt;
 2. Afdichten van alle stortgaten met polycarbonaatdeksels en afdichten van openingen;
 3. Met een zeil afdekken van alle open containers;
 4. Wisselen van de AK filters volgens frequentie in navolging van doormeten van de filters.
- Rapport 2021_WO_000564 Geuraudit bij Desotec ter opvolging van de genomen maatregelen naar geurbeheersing op site 'Oven 4'

Donderdag 18 november werd een opvolgingsaudit uitgevoerd om de huidige stand van zaken op de site na te gaan en de doorgevoerde maatregelen te controleren

Het rapport 'Geuraudit bij Desotec ter opvolging van de genomen maatregelen naar geurbeheersing op site Oven 4' d.d. 09/12/2021 werd ter kennis overgemaakt aan de overheid.

Tijdens de uitvoering van deze opvolgingsaudit, werden de verschillende maatregelen bekeken en geëvalueerd naar geur toe, en werd er gekeken of er andere potentieel belangrijke geurbronnen de kop opstaken. Volgende bevindingen en conclusies konden getrokken worden:

- Tijdens de geurwaarneming voorafgaand aan het terreinbezoek werd geen geur waargenomen in de omgeving;
- Verschillende punten van het afzuigstelsel bij de voedingsputten werden doorgemeten. Het debiet bij de verschillende voedingsputten ligt nu hoger dan bij de eerste metingen in mei 2021. Het vooropgestelde debiet van 20.000 m³/h wordt gehaald voor alle putten samen. Door de betere afzuiging aan de putten zal er minder geur vrijkomen uit de putten;
- Alle halfopen voedingsputten werden afgedicht door polycarbonaatdeksels en andere aanwezige openingen en spleten werden afgedicht d.m.v. rubber; in combinatie met een betere afzuiging zorgt dit voor een sterke reductie van geurvrijstelling.
- Alle containers op het terrein zijn voorzien van een afdichtstelsel. Gevulde containers worden nu eerst afgedicht met een zeil voor deze verplaatst worden. Tijdens de audit was 1 gevulde container op het terrein niet afgedicht. Het bedrijf gaf aan hierop intern meer controles uit te voeren;
- De 2 actieve koolfilters op het terrein worden regelmatig vervangen (tweewekelijks voor de biogastoeppassing en maandelijks voor de voedingsputten). Uit de olfactometrische metingen volgt dat beide filters nog voldoende werken (ze behalen een geurverwijderingsrendement > 95%). De chemische analyse toont aan dat de filter bij de voedingsputten eerste tekenen van doorslag geeft.

Er kan gesteld worden dat het bedrijf de verschillende aanbevolen acties en maatregelen goed heeft doorgevoerd en voldoende opgevolgd. Op het terrein werden geen andere geurbronnen opgemerkt en buiten het terrein werd voorafgaandelijk geen geur gelinkt aan de activiteiten waargenomen.

Gelet op deze feiten is een specificering van "regelmatig" aangewezen. Een driejaarlijkse evaluatie zoals voorgesteld door de Stad lijkt aanvaardbaar.

De Stad vraagt ook om een geurnorm op te leggen. Het is aangewezen om het eerste geurbeheersplan af te wachten. Een geurnorm kan eventueel hieruit voortvloeien.

BBT 2 (afvalstroombeheer)

Desotec heeft een Kwaliteitsborgingssysteem voor afvalstoffen in gebruik. De erin opgenomen procedures worden voor zowel gevaarlijke alsook voor niet-gevaarlijke afvalstoffen toegepast.

Daarnaast beschikt Desotec over werkplannen van de diverse activiteiten, waarin diverse procedures rond input en output zijn opgenomen.

Preacceptatie van het afval bestaat uit het inwinnen van de nodige informatie via de productinformatiefiche (PIF) die de karakteristieken en aard van contaminatie van de aangevoerde afvalstoffen omvat waaruit de risico's kunnen bepaald worden op gebied van veiligheid, milieu en ook de te gebruiken verwerkingstechniek.

Niettegenstaande de uniformiteit van het afvaltype (afgewerkte actieve kool), ondergaat elke binnenkomende stroom een controle om te verifiëren of de acceptatievoorwaarden worden nageleefd alsook de gegevens door de aanbieder verschaft in de pre acceptatie procedure correct waren. Dit gebeurt niet systematisch bij klanten die minstens 3 of 4 keer per jaar wisselen, en waar de analyses gedurende het eerste jaar van samenwerking nooit een overschrijding van de acceptatienormen hebben aangetoond. De stalen van deze klanten ondergaan enkel een jaarlijkse controle-analyse. Van klanten waarvan de verzadigde actieve kool sowieso extern wordt verwerkt, wordt er ook geen analyse op gedaan (wel een staal genomen)

De Stad wijst in het advies naar het proces-verbaal van de afdeling handhaving en de bestuurlijke maatregel m.b.t. de acceptatie van PFAS-houdend actief kool. Er wordt verwezen naar het gegeven dat het acceptatiebeleid niet 100% sluitend is mbt PFAS en er dus geen zekerheid is dat men deze stoffen kan identificeren.

De exploitant deelt op de vergadering van de provinciale omgevingsvergunningscommissie mee dat tegen 1 februari een brononderzoeksvorstel diende bezorgd te worden aan de afdeling handhaving. Dit werd bezorgd en goedgekeurd. De uitvoering is lopende en zal tegen deze zomer afgerond zijn.

De provinciale omgevingsvergunningscommissie stelt dat dit inderdaad verder zou kunnen onderzocht worden door de diverse adviesinstanties, de POVC zelf en de vergunningverlenende overheid. Het is dan wel aangewezen dat de gegevens die in het kader van de bestuurlijke maatregel aan de afdeling Handhaving werden bezorgd en nog dienen bezorgd te worden en ter beschikking gesteld worden aan al die instanties. In overleg met de verschillende betrokken partijen kan dan desgevallend geoordeeld worden of al dan niet een gepaste bijzondere voorwaarde hieromtrent in de vergunning moet opgenomen worden.

Afvalwater:

Er is op heden geen lozingsnorm voor PFAS. Dit betekent dat er dient voldaan te worden aan de rapportagegrens.

De noodzakelijke halfjaarlijkse monitoring PFOS/PFOA werd op 21/4/2022 bezorgd aan de Vlaamse Milieumaatschappij.

Bluswateropvang:

Gezien de vele inkuipingsmaatregelen voor hemelwateropvang, is dit eveneens nuttig in geval van een incidentele brand waardoor alle bluswaters kunnen worden opgevangen. Op de site is de infrastructuur van die aard dat ze als het ware 1 inkuiping kan vormen zodat in geval van brand bijvoorbeeld voldoende bluswater kan opvangen zodat incidentele lozing naar de omgeving wordt vermeden.

Het is aangewezen dat de exploitant in gesprek gaat met de brandweerzone Midwest omtrent de procedures bij incidenten, de beschikbare capaciteit van bluswateropvang en de wijze waarop de water- en bluswateropvang kan worden afgesloten van het openbare rioleringsstelsel bij brand.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

8. Conclusie

Naar aanleiding van de evaluatie werd in de adviezen van de GOP omtrent de GPBV-installaties voor de verbrandingsinstallatie 1 als voor de verbrandingsinstallatie 2 dezelfde fout opgenomen, als het hem gaat over de 1° afwijking rond de keuze van een indirect verhitte oven.

Er wordt geschreven:

1. Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van een indirect gestookte oven (ovens 2 en 3) resp. (oven nummer 4).

Dit terwijl in de beide GPBV checklists werd opgegeven dat deze ovens direct verhitte ovens zijn en dus vandaar werd die afwijking geaccepteerd, maar evenwel verkeerd overgenomen in het besluit

Voorwaarde 1° dient dus het volgende te worden

1° Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van een direct gestookte oven (ovens 2 en 3) resp. (oven nummer 4).

Met betrekking tot het opnemen van de voorwaarde voor het uitvoeren van een geurbeheersplan is het aangewezen om 'regelmatig' verder te specificeren. Een driejaarlijkse evaluatie is aangewezen conform het voorstel van de Stad.

De Stad vraagt ook om een geurnorm op te leggen. Het is aangewezen om het eerste rapport van het geurbeheersplan af te wachten. Een geurnorm kan eventueel hieruit voortvloeien.

De Stad wijst in het advies naar het proces-verbaal van de afdeling handhaving en de bestuurlijke maatregel m.b.t. de acceptatie van PFAS-houdend actief kool. Er wordt verwezen naar het gegeven dat het acceptatiebeleid niet 100% sluitend is mbt PFAS en er dus geen zekerheid is dat men deze stoffen kan identificeren.

De exploitant deelt op de vergadering van de provinciale omgevingsvergunningscommissie mee dat tegen 1 februari een brononderzoeksvoorstel diende bezorgd te worden aan de afdeling handhaving. Dit werd bezorgd en goedgekeurd. De uitvoering is lopende en zal tegen deze zomer afgerond zijn.

De provinciale omgevingsvergunningscommissie stelt dat dit inderdaad verder zou kunnen onderzocht worden door de diverse adviesinstanties, de POVC zelf en de vergunningverlenende overheid. Het is dan wel aangewezen dat de gegevens die in het kader van de bestuurlijke maatregel aan de afdeling Handhaving werden bezorgd en nog dienen bezorgd te worden en ter beschikking gesteld worden aan al die instanties. In overleg met de verschillende betrokken partijen kan dan desgevallend geoordeeld worden of al dan niet een gepaste bijzondere voorwaarde hieromtrent in de vergunning moet opgenomen worden.

Er is op heden geen lozingsnorm voor PFAS. Dit betekent dat er dient voldaan te worden aan de rapportagegrens.

De noodzakelijke halfjaarlijkse monitoring PFOS/PFOA werd op 21/4/2022 bezorgd aan de Vlaamse Milieumaatschappij.

De vraag tot bijstelling voorwaarden kan ingewilligd worden.

De deputatie onderschrijft ook de andere overwegingen uit het advies van de POVC en is van oordeel dat zij de daarin gemaakte engagementen kan onderschrijven en dat hiermee dan ook kan tegemoet gekomen worden aan de begrijpelijke bezorgdheid bij het stadsbestuur rond de impact van dit bedrijf. De deputatie engageert zich om na kennisname van het eerstvolgende geurdocument het initiatief te nemen om dit grondig met alle betrokken partijen door te nemen en te kijken welke passende conclusies hieruit moeten getrokken worden en welke gevolgen hieraan desgevallend moeten gegeven worden.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De elementen aangebracht door de gehoorde door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven

CBS

Dit is een technisch dossier, een bijstellen naar aanleiding van de evaluatie van BBT.

Het belangrijkste voor ons is dat er een beoordelingstermijn voor geur wordt opgenomen. Dat er een garanties is dat alle preventieve maatregelen ook op lange termijn blijvend uitgevoerd worden. We ontvangen nog steeds geurmeldingen uit de omgeving.

Die voorwaarden moeten in de bedrijfsvoering geïntegreerd worden en gemonitord worden.

Technische installaties kunnen verouderen, we vragen blijvende aandacht, dmv verankering in de vergunning.

Bij de opstart van de evaluatie is er een POVC doorgedaan op 25/7. Hier werden er een aantal vragen gesteld met betrekking tot PFAS. Ook in het advies van de VMM had hier naar toe verwezen, temeer omdat er een Bestuurlijke Maatregelen werd opgestart om het acceptatiekader beter te kunnen controleren op het bedrijf

Exploitant

We zijn bezig met het geurbeheersplan op te maken, de monitoring van de geur is lopende.

In het kader van het ander dossier (Oven5) hebben we het evaluatierapport opgeladen. Het is de bedoeling om tegen 17/8 om het geurbeheersplan te bezorgen. We gaan dit kenbaar maken en zullen dit natuurlijk volhouden. Het is evidentie dat er een plan van aanpak in dit rapport wordt opgenomen.

PFAS acceptatie (bestuurlijke maatregelen)

Tegen 1 februari dienden we een brononderzoeksvoorstel te doen voor handhaving. Dit hebben we bezorgd en dit werd goedgekeurd. Dit omvat de manier, de timing en de bevraging van klanten.

Dit hebben we ter beschikking gesteld. De uitvoering is lopende en zal tegen deze zomer afgerond zijn en zal dan in het werkplan opgenomen worden. Dit zal dan ook verder opgevolgd worden.

We gaan periodiek metingen doen. Een overzicht van de resultaten van de lozing werd gisteren bezorgd aan VMM (enkel lozing). Voor de luchtemissies zijn er geen gegevens beschikbaar omdat hiervoor geen geaccrediteerde metingen beschikbaar zijn.

CBS

Met betrekking tot de PFOS problematiek wijzen we op de chronologie van de verklaringen door het bedrijf. Op 25/6 is er op de POVC verklaard door het bedrijf dat de verwijzingen naar PFOS vergezocht zijn. Op dat moment zijn er PV's opgemaakt door handhaving en is er een Bestuurlijke maatregel opgelegd omdat er geen acceptatiekader is voor PFOS.

Er is overleg geweest met de deputatie en de verwijzing op website werd verwijderd.

Er werd een beroep ingediend bij de minister tegen deze MB. De minister moet beslissing nemen in april.

We zitten met een bijzondere voorwaarden PFAS: men kan de ogen niet sluiten voor deze problematiek.

We vragen indien het bedrijf documenten heeft, dat men de openheid heeft om dit voor te leggen aan de stad en de overige instanties.

We gaan inzage krijgen in deze documenten na afronding. We vragen maximale openheid.

Exploitant

We begrijpen uiteraard een aantal bezorgdheden maar betreuren ook wel wat de houding van de stad. We kunnen ook maar het rapport bekendmaken als dit beschikbaar is. Het is evident dat we dit zullen meten als er geaccrediteerde manieren zijn om dit te meten.

En er zijn nu eenmaal geen normen.

In de vergunning zijn er voorwaarden opgenomen mbt aanvaarding. Voor fluor werd een criteria van 5.000 ppm opgenomen.

Geurnorm? Onderzoek is lopende en geurbeheersplan zal opgemaakt worden.

Nu gebeuren er geurwaarnemingen, dit is lopend tot aan de zomer.

Op basis hiervan kan een geurnorm naar voor komen.

CBS

Inderdaad maar een norm is een norm. We moeten toch ergens een voorwaarde kunnen creëren die haalbaar en controleerbaar is. Dit heeft geholpen bij de andere bedrijven om bijkomende maatregelen op te leggen.

Er is nog een andere dossier lopend voor oven 4, bijstelling van de emissienormen. We verwijzen terug ook naar de PFAS normen, er worden specifieke lozingsnormen aangevraagd.

Vertegenwoordiger VMM: gisterennamiddag hebben we inderdaad de resultaten ontvangen

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van
de PROVINCIALE OMGEVINGSVERGUNNINGSCOMMISSIE WEST-VLAANDEREN,
, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting NV DESOTEC,
gelegen te Regenbeekstraat 62, 8800 Rumbeke (Roeselare)

wordt ingewilligd

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180423-0102 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0084K/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0084H/

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

- Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van een direct gestookte oven (oven nummer 4).
- Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving, het Agentschap voor Natuur en Bos en de vergunningverlenende overheid.
De studie bevat volgende elementen:
 - o Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x (concentraties en vrachten);
 - o Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VENgebieden;
 - o Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht;
 - o Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken. En een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren
- Vanaf 17 augustus 2022 moet er een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, beschikbaar zijn, ingevoerd en driejaarlijks geëvalueerd worden, dat alle volgende elementen omvat:
 - o een protocol met acties en termijnen;
 - o een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10 van de BREF Afvalbehandeling;
 - o een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten;
 - o een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de

omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en –projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepsschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepsschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepsschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindieners nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindieners, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindieners geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepsschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepsschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindieners is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Goedgekeurd (inwilligen van het verzoek tot bijstellen van de milieuvoorwaarden)

De provinciegriffier
Geert Anthierens

De gouverneur-voorzitter
Carl Decaluwé

Handtekening(en)



Elektronisch ondertekend op 25/05/2022 door
Geert Jozef Anthierens, Provinciegrieffier



Elektronisch ondertekend op 30/05/2022 door
Carl Jozef DECALUWE, Provinciegouverneur