

Dossiernummer: OMV/2022075020
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20180426-0028
Ondernemingsnummer exploitant: 0536.885.793

Ministerieel besluit over het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de vergunning van de nv De Gentse Warmte Centrale naar aanleiding van de GPBV-evaluatie voor een afvalverbrandingsinstallatie gelegen te 9042 Gent, Belgicastraat 3 en John Kennedylaan 31.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 9042 Gent, Belgicastraat 3 en John Kennedylaan 31, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



Het verzoek omvat het toevoegen van de volgende bijzondere milieuvoorwaarden naar aanleiding van de Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (GPBV)-evaluatie die uitgevoerd werd in het kader van de publicatie van de Beste Beschikbare Technieken (BBT)-conclusies voor afvalverbranding in het publicatieblad van de Europese Unie op 3 december 2019:

- *De voorwaarden van hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM worden nageleefd, in afwijking van hoofdstuk 3.12 van titel III van het VLAREM*
- *Technieken e) en f) uit BBT 9 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding dienen niet te worden toegepast.*
- *Overeenkomstig BBT 15 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding dient met behulp van het geavanceerde regelsysteem de bedrijfsinstellingen steeds aangepast bij wijzigingen in de samenstelling van het afval teneinde de emissies naar lucht te verminderen.*
- *Voor de concentratie van de geleide emissies naar lucht van As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, afkomstig van afvalverbranding, wordt gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden om de drie maanden een meting verricht.*

- *De optimalisering van het ontwerp en de exploitatie van oven (bv. temperatuur en turbulentie van het rookgas, verblijftijd van rookgas en afval, zuurstofgehalte, beweging van het afval) wordt toegepast, volgens technieken in 2.1. van de BBT conclusies WI wordt toegepast.*
- *Naast opvolging van continue emissiemetingen van NH₃, wordt in functie van NO_x-reductie ook de technieken zoals beschreven bij BBT 29 f) toegepast*
- *De installatie voldoet aan de emissiegrenswaarden van Vlarem III, art. 3.16.7.2. voorzien voor nieuwe installaties, met uitzondering van ammoniak (NH₃) waarvoor een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³ geldt.*
- *De bodemassen worden opgeslagen in vloeistofdichte en afgesloten containers.*
- *De exploitant onderzoekt en houdt motivatie ter inzage m.b.t. de al dan niet toepasbaarheid van de droge opvang en koeling (met energierecuperatie) van de bodemassen.*

En volgende aandachtspunt:

De opslagcapaciteit aan houtafval zoals aangegeven in addendum R2 van de vergunningsaanvragen van 2018 en 2021 dienen gerespecteerd. Wijzigingen aan de vergunde toestand dient het voorwerp uit te maken van een aanpassing van de omgevingsvergunning.

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden werd ingediend door de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie (GOVC), Koning Albert II-laan 20, 1000 Brussel en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 25 mei 2022.

Het verzoek is volledig en ontvankelijk verklaard op 24 juni 2022.

De aanvraag valt onder punt 18° van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning:

“aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar”.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 30 juni 2022 tot en met 29 juli 2022 in de stad Gent. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

ADVIEZEN

Op 1 juli 2022 deelde het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) op het loket mee dat geen advies zal worden verleend aangezien de GPBV-installatie verder zal opgevolgd worden via de verplichtingen omtrent het opstellen van een conform verklaard energieplan.

In het advies van 14 juli 2022 stelt de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) dat geen advies zal worden verleend aangezien de voorliggende aanvraag geen betrekking heeft tot het afvalstoffen- en materialenbeleid.

Het subadvies van 18 juli 2022 van de nv van publiek recht North Sea Port Flanders aan het college van burgemeester en schepenen van de stad Gent is gunstig.

In het advies van 20 juli 2022 stelt het college van burgemeester en schepenen van de stad Gent dat geen advies zal worden verleend.

Op 17 augustus 2022 deelde de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industriële)) in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend.

Het geïntegreerde advies van 8 september 2022 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving is gunstig.

Door het agentschap Zorg en Gezondheid werd geen advies verleend.

GOVC

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie (GOVC) van 13 september 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen;
- De ambtshalve wijziging vloeit voort uit de GPBV-evaluatie. Het gaat over een bestaande installatie. Door de GOVC is geoordeeld om de voorwaarden van een nieuwe installatie op te nemen;
- Men heeft geen probleem dat een continue meting wordt opgelegd, want dit gebeurt sowieso. Het bedrijf werkt met katalytische reductie en voldoet aan de VLAREM II-normen maar flirt met de emissiegrenswaarden van VLAREM III voor nieuwe installaties;
- Een bijkomende laag katalysator (pakkingsmateriaal) is besteld en zal geplaatst worden, maar met de huidige levertermijnen kan dit nog even duren. Men vraagt om de voorwaarden voor nieuwe installaties en de norm van 100 mg/Nm³ voor NO_x te laten ingaan vanaf begin 2023, zodat tijdens de stilstandsperiode in het kerstverlof de katalysator kan aangepast worden;
- De gemeten waarden liggen nu tussen 100 en 120 mg/Nm³ NO_x. De installatie is half juni van dit jaar opgestart. Er zijn continue opvolgingen en metingen beschikbaar. Men beschikt nu over het gemiddelde maandrapport voor de maanden juli en augustus. Door de opstart zit men altijd met een periode van fijnregeling. Het is dus pas vrij recent dat de stavingen kunnen gebeuren met de online opgevolgde emissieresultaten;
- Een nota zal worden hieromtrent nog worden toegevoegd aan het dossier in het loket;

- De koeling van de bodemassen is een natte koeling, er wordt geen bedrijfsafvalwater gegenereerd. In een voorwaarde wordt gevraagd om te onderzoeken of droge koeling mogelijk is. De exploitatie is op deze manier gebouwd, namelijk met natte koeling. Er zal op dit vlak zeer weinig energie kunnen gereduceerd worden. Men zal dit in een rapport bezorgen conform de voorgestelde voorwaarde.

Het advies van 13 september 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is gunstig.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

VVO	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
Minister	OMV/2018097505	17/01/2019	Onbepaalde duur	Verlenen van een vergunning voor bouw en aanlegfase en exploitatie van een warmte- en elektriciteitscentrale
Minister	OMV/2021005782	15/01/2021	Onbepaalde duur	Verlenen van een vergunning voor ontwerpwijziging en een verandering van een warmte- en elektriciteitscentrale

BESCHRIJVING LOCATIE

Het terrein is gelegen tussen de Belgicastraat, de John Kennedylaan (R4), de Energiestraat en het Kanaal Gent-Terneuzen. Ten noorden van de Energiestraat ligt de Engie elektriciteitscentrale Rodenhuis, met aan de Moervaart de koeltoren, alsook 2 windturbines, installaties en bebouwing vooral in zuidwestelijke hoek van het terrein.

Het woongebied het dichtst gelegen bij het projectgebied is Desteldonk, gelegen op circa 600 m ten zuidoosten, gescheiden met het projectgebied door de R4. Het tweede dichtstbijgelegen woongebied is Doornzele, gelegen op circa 1.000 m ten noorden gescheiden van het projectgebied door het Kanaal Gent-Terneuzen. Aan de overkant van het kanaal op circa 260 m van het projectgebied bevinden zich eveneens enkele huizen aan de Langerbruggekaai die gelegen zijn in industriegebied.

De site ligt op circa 6.500 m ten noord(oosten) van de historische stadskern van Gent op de oostelijke oever van het kanaal en circa 1,2 km ten zuiden van de aansluiting van de Moervaart op het kanaal.

Natuur:

De inrichting ligt op meer dan 5 km afstand van een habitatrichtlijn-, vogelrichtlijngebied of een gebied van het VEN of het IVON.

Seveso:

Ten zuiden van de Belgicastraat bevindt zich het hogedrempel sevesobedrijf de VLS-Group Ghent.

Afstand:

De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:

- 1.000 m van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter;
- 600 m van een woongebied met landelijk karakter;
- 300 m van een bosgebied – koppelingsgebied;
- 3.000 m van een natuurgebied;
- 7.000 m van een recreatiegebied;
- in een speciale beschermingszone vastgesteld in toepassing van de wetgeving ter bestrijding van luchtverontreiniging (fijn stof hotspotzone).

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 september 1977 en gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1998, gelegen in gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven, bestaande waterwegen, reservatiegebied, aan te leggen leidingstraten en bestaande afzonderlijke leidingen.

De ingedeelde inrichting of activiteit is gelegen in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening Zeehaven Gent', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005.

De ingedeelde inrichting of activiteit is niet gelegen binnen een BPA of APA of goedgekeurde niet-vervallen verkaveling.

BEOORDELING

Verzoek

Het onderhavige verzoek tot bijstelling van de voorwaarden is een gevolg van de GPBV-evaluatie (algemene evaluatie), die uitgevoerd werd in het kader van de publicatie van de BBT-conclusies voor afvalverbranding in het publicatieblad van de Europese Unie op 3 december 2019.

Het GOVC-verslag over deze algemene evaluatie van 3 mei 2022 stelt voor om de volgende bijzondere milieuvoorwaarden toe te voegen aan de vergunning:

- De voorwaarden van hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM worden nageleefd, in afwijking van hoofdstuk 3.12 van titel III van het VLAREM;
- Technieken e) en f) uit BBT 9 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding dienen niet te worden toegepast;
- Overeenkomstig BBT 15 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding dient met behulp van het geavanceerde regelsysteem de bedrijfsinstellingen steeds aangepast bij wijzigingen in de samenstelling van het afval teneinde de emissies naar lucht te verminderen;
- Voor de concentratie van de geleide emissies naar lucht van As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, afkomstig van afvalverbranding, wordt gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden om de drie maanden een meting verricht;
- De optimalisering van het ontwerp en de exploitatie van oven (bv. temperatuur en turbulentie van het rookgas, verblijftijd van rookgas en afval, zuurstofgehalte, beweging van het afval) wordt toegepast volgens technieken in 2.1 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding;

- Naast opvolging van continue emissiemetingen van NH₃, wordt in functie van NOx-reductie ook de technieken zoals beschreven bij BBT 29 f) toegepast;
- De installatie voldoet aan de emissiegrenswaarden van artikel 3.16.7.2 van titel III van het VLAREM, voorzien voor nieuwe installaties, met uitzondering van ammoniak (NH₃) waarvoor een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³ geldt;
- De bodemassen worden opgeslagen in vloeistofdichte en afgesloten containers;
- De exploitant onderzoekt en houdt motivatie ter inzage m.b.t. de al dan niet toepasbaarheid van de droge opvang en koeling (met energierecuperatie) van de bodemassen.

Daarnaast wordt volgend aandachtspunt meegegeven:

- De opslagcapaciteit aan houtafval zoals aangegeven in addendum R2 van de vergunningsaanvragen van 2018 en 2021 dienen gerespecteerd. Wijzigingen aan de vergunde toestand dient het voorwerp uit te maken van een aanpassing van de omgevingsvergunning.

Bijstelling voorwaarden

De beoordeling om te concluderen dat de voorwaarden moeten worden bijgesteld naar aanleiding van de BBT-conclusies zit vervat in het GOVC-verslag over de algemene evaluatie van 3 mei 2022, dat ook opgeladen is in het Omgevingsloket. Dit verslag wordt bijgetreden.

Bij Gentse Warmte Centrale wordt houtafval verbrand. In de vergunning is opgenomen dat uitsluitend niet-gevaarlijk houtafval wordt verbrand, onder de voorwaarde dat het houtafval niet onderworpen is aan een verbrandingsverbod. Er is geen omgevingsvergunning verleend voor het verbranden van gevaarlijke afvalstoffen (m.n. gevaarlijk behandeld houtafval).

De installatie van de Gentse Warmte Centrale valt in principe niet onder het toepassingsgebied van de nieuwe BREF Waste Incineration (WI; 2019) vermits er biomassa verbrand wordt. Het toepassingsgebied van de BREF WI wordt als volgt gedefinieerd:

“5.2. De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalmeeverbrandingsinstallaties voor:

a) ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur

b) gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag die in hoofdzaak niet bestemd zijn voor de fabricage van materialen en indien ten minste aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- *er worden uitsluitend andere afvalstoffen dan gedefinieerd in artikel 3, lid 31, onder b), van Richtlijn 2010/75/EU verbrand;*
- *meer dan 40 % van de vrijkomende warmte is afkomstig van gevaarlijk afval;*
- *er wordt ongesorteerd huisvuil verbrand.”*

In de richtlijn 2010/75/EU onder artikel 3, lid 31 b), wordt biomassa als volgt gedefinieerd:

- 1) “plantaardig afval uit land- en tuinbouw;*
- 2) plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie, indien de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;*
- 3) vezelachtig plantaardig afval afkomstig van de productie van ruwe pulp en van de productie van papier uit pulp; indien het op de plaats van productie wordt meeverbrand en de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;*
- 4) kurkafval;*
- 5) houtafval, met uitzondering van houtafval dat ten gevolge van een behandeling met houtbeschermingsmiddelen of door het aanbrengen van een beschermingslaag gehalogeneerde organische verbindingen dan wel zware metalen kan bevatten wat in het bijzonder het geval is voor houtafval afkomstig van bouw-en sloopafval;”*

In principe zou de installatie dus gevat worden onder het toepassingsgebied van de BREF voor grote stookinstallaties (Large Combustion Plants; LCP).

Echter, in een brief gericht aan de leden van het Artikel 75 Comité (Ref. Ares(2019)3600809 - 04/06/2019) heeft de Europese Commissie (EC) gewezen op de verplichting die voortvloeit uit de Richtlijn Industriële Emissies (RIE), artikel 14 (6), om, als op een activiteit de van toepassing zijnde BBT-conclusies niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, bijzondere milieuvoorwaarden moeten worden vastgesteld, op basis van de BBT die voor de desbetreffende activiteiten of processen bepaald zijn. Met name wordt gesteld dat de BBT-conclusies voor afvalverbranding de relevante bron van informatie zijn voor installaties die 100% afval kunnen verbranden, maar niet onder de scope van de BREF WI vallen. Artikel 14(6) uit de RIE werd overgenomen als artikel 1.9.4° van titel III van het VLAREM.

Uit bovenstaande informatie kan geconcludeerd worden dat voor de Gentse Warmte Centrale de BBT-conclusies voor afvalverbranding de meest nuttige bron van informatie zijn en er bijgevolg getoetst moet worden aan de BBT-conclusies voor afvalverbranding (WI). Dit gebeurde ook reeds in kader van de verleende vergunning en het hierbij opgemaakte project-MER.

Rekening houdende met bovenstaande richtlijnen van de EC wordt voorgesteld om hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM (sectorale voorwaarden voor afvalverbranding) op te leggen als bijzondere voorwaarde, in afwijking van hoofdstuk 3.12 van titel III van het VLAREM (sectorale voorwaarden voor grote stookinstallaties).

Om de volgende technieken van BBT 9 (beheer afvalstromen):

- e) fysiek scheiden verschillende afvalstromen en;
- f) verificatie compatibiliteit gevaarlijke afvalstoffen;

niet van toepassing te stellen, moet afgeweken worden van artikel 3.16.5.1 van titel III van het VLAREM. Op basis van de toepasbaarheid vermeld in de BBT kan worden afgeweken van de bepalingen in deze BBT in de vergunning op basis van artikel 3.16.2.1.1.

Bij Gentse Warmte Centrale is geen aparte opslag voorzien voor verontreinigd en niet-verontreinigd houtafval. Gezien de aard van de stromen enkel woodships betreft, kan gesteld worden dat de techniek e) hier niet toepasselijk is. BBT 9 f) is ook niet van toepassing: er worden geen gevaarlijke afvalstoffen behandeld. De vergunningsvoorwaarden kunnen in die zin worden bijgesteld.

BBT 15 (procedures voor aanpassing van de bedrijfsinstellingen) werd niet opgenomen in titel III van het VLAREM. Via een bijzondere voorwaarde wordt in de vergunning verankerd dat de bedrijfsinstellingen steeds moeten worden aangepast bij wijzigingen in de samenstelling van het afval teneinde de emissies naar lucht te verminderen.

Volgens BBT 25 moet de concentratie van de geleide emissies naar lucht van As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl en V, afkomstig van afvalverbranding, om de zes maanden gemeten worden. Gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden moet evenwel ten minste om de drie maanden een meting worden verricht.

In het ontwerp-werkplan is voor zware metalen enkel een halfjaarlijkse meting voorzien, conform de voorwaarden van titel II van het VLAREM. Gezien de nog zo goed als op te starten exploitatie wordt voor de metalen toch een driemaandelijks meting gedurende het eerste werkingsjaar voorgesteld.

BBT 14 c) wordt onder 2.1 van de BBT-conclusies als volgt beschreven:

“Optimalisering van het ontwerp en de exploitatie van oven (bv. temperatuur en turbulentie van het rookgas, verblijftijd van rookgas en afval, zuurstofgehalte, beweging van het afval).”

Bij de toepasbaarheid hiervan wordt in BBT 14 gesteld dat dit voor bestaande ovens niet toepasbaar is, hoewel bij BBT 29 a) en 30 a) wordt aangegeven dat deze BBT wel algemeen toepasbaar is.

Het is onwaarschijnlijk dat een installatie in opbouw na 2019 niet aan deze BBT zou voldoen. Er wordt hieromtrent een bijzondere voorwaarde opgelegd.

De toepassing van BBT 29 f), het optimaliseren van de verhouding reagensverdeling en de grootte van reagensdruppels, werd ook in het MER als milderende maatregel beschreven. In het door de aanvrager bezorgde document naar aanleiding van de GPBV-evaluatie werd hier niet verder op ingegaan. Om deze reden wordt ook BBT 29 f) als bijzondere voorwaarde in de vergunning verankerd.

In de vergunningsaanvraag van 2018, onder meer in addendum R43a en het bijhorende project-MER werd gesteld dat de installatie de nodige maatregelen voorziet om minstens aan de in de (toen nog) draft BREF WI vooropgestelde grenswaarden voor nieuwe installaties te voldoen, en zelfs onder de bovengrens te gaan. Zo werd voor ammoniak (NH_3) aangegeven dat de centrale een emissie van 3 mg/Nm^3 heeft.

Via een bijzondere voorwaarde worden de emissiegrenswaarden van artikel 3.16.7.2.1 van titel III van het VLAREM voor nieuwe installaties in de omgevingsvergunning verankerd. Voor ammoniak geldt een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm^3 .

Voor NO_x geldt op die manier een emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm^3 . De exploitant verklaart in de zitting van de GOVC van 13 september 2022 dat in de voorbije opstartperiode (half juni tot eind augustus 2022) is gebleken dat er waarden van 110 tot 120 mg/Nm^3 aan NO_x worden gemeten. Een extra pakingslaag voor de katalysator is besteld en zal worden geplaatst tijdens de stilstandperiode in het kerstverlof. Na installatie van deze extra pakingslaag zal de norm van 100 mg/Nm^3 kunnen worden gerespecteerd. De exploitant vraagt bijgevolg om de emissiegrenswaarde van NO_x voor nieuwe installaties van toepassing te stellen vanaf begin 2023. Deze vraag wordt ook nog bevestigd in een nota via het Omgevingsloket, aldus mededeling van de exploitant tijdens de GOVC-zitting.

De plaatsing van de SCR gebeurt conform de opgelegde bijzondere voorwaarde, die in de aanvraag van 2018 als bijkomende maatregel werd voorgesteld op de eveneens voorgestelde grenswaarde van 110 mg/Nm^3 . Er kan hierbij rekening worden gehouden met de opstartperiode, die fijnregeling en aanpassing vereisen om de NO_x -emissies hiermee conform de grenswaarden voor nieuwe inrichtingen te krijgen. Deze vraag van de exploitant kan worden aanvaard. De emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm^3 voor NO_x is van toepassing vanaf 9 januari 2023.

Met betrekking tot de bodemassen wordt een bijzondere voorwaarde geformuleerd dat de bodemassen moeten worden opgeslagen in vloeistofdichte en afgesloten containers.

Het toepassen van BBT 33 d) /BBT 20 i) (de verwerking van droge bodemassen) is een techniek toepasbaar op roosterovens, die zorgt voor een reductie van het waterverbruik en het verbeteren van de energie-efficiëntie. Deze techniek is dus toepasbaar voor roosterovens en zeker voor nieuwe roosterovens. Er werd geen motivatie gegeven door de exploitant waarom dit niet toegepast wordt. In een bijzondere voorwaarde wordt opgelegd dat de exploitant de al dan niet

toepasbaarheid van de droge opvang en koeling (met energierecuperatie) van de bodemassen alsnog onderzocht tegen eind 2023.

Voor de opslagcapaciteit van het houtafval wordt in een aandachtspunt meegegeven dat de opslagcapaciteit aan houtafval zoals aangegeven in addendum R2 van de vergunningsaanvragen van 2018 en 2021 moeten worden gerespecteerd. Wijzigingen aan de vergunde toestand dienen het voorwerp uit te maken van een aanpassing van de omgevingsvergunning.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De bestaande voorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast.

ALGEMENE CONCLUSIE: gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het door de GOVC ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20180426-0028, vergund op naam van de nv De Gentse Warmte Centrale, gelegen te 9042 Gent, Belgicastraat 3 en John Kennedylaan 31, wordt ingewilligd.

Art. 2. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

- De voorwaarden van hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM worden nageleefd, in afwijking van hoofdstuk 3.12 van titel III van het VLAREM.
- Techniek e) (afvalscheiding) uit BBT 9 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding moet niet worden toegepast. Ook techniek f) (verificatie van de compatibiliteit van het afval vóór het mengen of vermengen van gevaarlijke afvalstoffen) moet niet worden toegepast.
- Overeenkomstig BBT 15 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding worden met behulp van het geavanceerde regelsysteem de bedrijfsinstellingen steeds aangepast bij wijzigingen in de samenstelling van het afval, teneinde de emissies naar lucht te verminderen.
- De optimalisering van het ontwerp en de exploitatie van de oven (bijvoorbeeld temperatuur en turbulentie van het rookgas, verblijftijd van rookgas en afval, zuurstofgehalte, beweging van het afval) worden toegepast volgens technieken in 2.1 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding.
- De installatie voldoet aan de emissiegrenswaarden van artikel 3.16.7.2.1 van titel III van het VLAREM voor nieuwe installaties. Voor ammoniak (NH₃) geldt een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³. De norm van 100 mg/Nm³ voor NO_x geldt vanaf 9 januari 2023.
- Naast opvolging van continue emissiemetingen van NH₃ worden in functie van NO_x-reductie ook de technieken zoals beschreven bij BBT 29 f) van de BBT-conclusies voor afvalverbranding toegepast.
- Voor de concentratie van de geleide emissies naar lucht van As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, afkomstig van afvalverbranding, wordt gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden om de drie maanden een meting verricht.
- De bodemassen worden opgeslagen in vloeistofdichte en afgesloten containers.
- De exploitant onderzoekt de al dan niet toepasbaarheid van de droge opvang en koeling (met energierecuperatie) van de bodemassen. De resultaten van deze studie worden ten laatste op 31 december 2023 bezorgd aan de afdeling GOP (Milieu Oost-Vlaanderen) en de afdeling Handhaving Oost-Vlaanderen van het Departement Omgeving.

Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

1. Start exploitatie

De exploitant meldt de ingebruikname van de centrale aan de vergunningverlenende overheid, de afdeling Ecologisch toezicht van de VMM, de stad Gent, OVAM, de afdeling GOP (Milieu Oost-Vlaanderen) en de afdeling Handhaving Oost-Vlaanderen van het Departement Omgeving.

2. Lozing bedrijfsafvalwater

- De exploitant meldt de start van de exploitatie en de lozing van het afvalwater aan de vergunningverlenende overheid, de afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM en de afdeling GOP (Milieu Oost-Vlaanderen) van het Departement Omgeving;
- In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden (sector 61 'Overige bedrijvigheden') mogen de volgende emissiegrenswaarden en debieten niet worden overschreden:

Parameter	Lozingsnorm (mg/l)
CZV	125
Cl ⁻	4.000
P _{tot}	2
N _{tot}	15
SO ₄ ²⁻	250 mg/ml
Cu _{tot}	0,270 mg/l

- De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters die bedoeld zijn in lijst 2C, worden beperkt tot het indelingscriterium opgenomen in artikel 3 van bijlage 2.3.1 van titel II van het VLAREM of bij ontstentenis daarvan tot maximaal 10 maal de detectielimiet.
- Controle-inrichting: al het bedrijfsafvalwater wordt afgevoerd naar een controle-inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters van het geloosde water te nemen; voormelde controle-inrichting beantwoordt aan de in afdeling 4.2.5 van titel II van het VLAREM gegeven omschrijving en gestelde eisen; langs voormelde controle-inrichting mag geen normaal huisafvalwater noch koelwater, noch regenwater afgevoerd worden.
Het bedrijfsafvalwater is apart controleerbaar van het huishoudelijk afvalwater.
- Uit te voeren metingen: in functie van het toegelaten maximumdebiet worden de metingen uitgevoerd zoals voorgeschreven in afdeling 4.2.5 van titel II van het VLAREM; aanvullend hierop analyseert het bedrijf gedurende minstens 2 jaar vanaf exploitatie driemaandelijks volgende parameters: debiet, temperatuur, pH, BZV, CZV, zwevende stoffen, As, Ag, Cr, Zn, Cu, Cd, Pb, Hg, Ni, N t, P t, chloriden en sulfaten; de analyseresultaten worden bezorgd aan de afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM (vergunningen.ge@vmm.be).

3. Waterhuishouding

Na de start van de centrale maakt het bedrijf een waterbalans op met bijhorende verklarende nota, hieruit blijkt duidelijk welke debieten (verbruik per post en lozingsdebieten huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater) er effectief worden geloosd en hoe de verdeling tussen hergebruik en lozing van regenwater, proceswater en bedrijfsafvalwater is gerealiseerd; de waterbalans wordt binnen de drie maanden bezorgd aan de afdeling GOP van het Departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be) en aan de afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM (vergunningen.ge@vmm.be).

4. Hemelwater

De KWS-afscheider wordt regelmatig onderhouden en wordt met sedimentvang en coalescentiefilter geïnstalleerd, die moet voldoen aan EN 858 en DIN 1999, teneinde de kwaliteit van het grondwater en het oppervlaktewater te beschermen.

5. Geluid

Binnen een termijn van 12 maanden na de opstart van de exploitatie, wordt door een erkend milieudeskundige in de discipline geluid en trillingen een controlemeting uitgevoerd waarbij het specifieke geluid van de inrichting wordt getoetst aan de geldende geluidsnormen.

De aanpak van deze geluidstudie wordt voorafgaand ter goedkeuring voorgelegd aan de toezichthouder.

Het verslag wordt overgemaakt aan de afdeling GOP (Milieu Oost-Vlaanderen), de afdeling Handhaving Oost-Vlaanderen van het Departement Omgeving en aan de stad Gent en wordt besproken tijdens het overlegmoment.

6. Weegbrug

In afwijking van artikel 5.2.1.2, §2, van titel II van het VLAREM wordt in geval van aanvoer van afvalstoffen per schip de weegbrug niet gebruikt; voor de bepaling van het gewicht wordt in dit geval gebruik gemaakt van een beëdigd ijkmeester die hiertoe een attest aflevert; alle aan- en afvoer wordt opgenomen in het register waarvan de gegevens op elk moment getotaliseerd kunnen worden.

7. Exploitatietijden

In afwijking van een mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden, mag de exploitatie van de inrichting 24 uur/24 uur en 7 dagen/7 dagen plaatsvinden.

8. Stof

De exploitant maakt sluitende afspraken met Ghent Coal Terminal met betrekking tot de beheersing van niet geleide stofemissies bij de op- en overslagactiviteiten volgens de voorwaarden van afdeling 4.4.7 van titel II van het VLAREM; een afschrift van deze afspraken wordt overgemaakt aan de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij, afdeling GOP (Milieu Oost-Vlaanderen) en de afdeling Handhaving Oost-Vlaanderen van het Departement Omgeving.

9. Visueel

De kleur van gebouwen en afgaskanalen contrasteert zo weinig mogelijk met de ruime omgeving, de verlichting van de schouw wordt beperkt tot deze noodzakelijk voor veiligheid en signalisatie.

In afwijking van artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM wordt rondom de inrichting geen 5 m breed groenscherm geplaatst.

10. Meldpunt

In de inrichting worden een of meerdere personen belast met het in ontvangst nemen van klachten aangaande hinder veroorzaakt door de inrichting; de gegrondheid van de klachten wordt onmiddellijk onderzocht; een register wordt bijgehouden waarin datum en uur van de klachten worden ingeschreven samen met de vaststellingen die werden gedaan aangaande de aard en de omvang van de hinder en zijn oorzaken; het bestaan van dit meldpunt wordt gecommuniceerd via de communicatiekanalen van de stad Gent.

11. (Brand)veiligheid

- a) Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen gebeurt in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer; de voorschriften van het advies van de brandweer worden onverkort opgevolgd.
- b) Alle veiligheidsvoorzieningen worden volgens een vast programma gecontroleerd op hun goede werking.
- c) In overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer wordt een intern noodplan opgemaakt; dit noodplan wordt regelmatig bijgewerkt en berust bij de bedrijfsverantwoordelijke; het ligt ter inzage van de plaatselijke brandweer en de met toezicht belaste ambtenaren.

12. Modal Split

Minstens 50 % van de aanvoer gebeurt per schip.

13. Overlegmoment

De exploitant bezorgt uiterlijk één jaar na de start van de exploitatie alle opgelegde studies, rapporten en analyseresultaten aan de betrokken overheden.

Vervolgens organiseert hij op eigen initiatief en uiterlijk 1,5 jaar na de start van de exploitatie, een structureel overlegmoment met alle betrokken overheden.

Het overlegmoment heeft als doel de:

- evaluatie van de gerealiseerde waterhuishouding;
- opvolging van de luchtemissiemetingen, analyseresultaten van het afvalwater en het akoestisch onderzoek;
- evaluatie van de toepassing van bodem- en vliegassen;
- opvolging van de stand van zaken van de uitbouw van het warmtenet en de afname ervan;
- evaluatie van de modal split inzake de aanvoer van het houtafval.

Op dit overlegmoment wordt dan beslist of dit overleg een verder vervolg kent.

Dit overleg kan op geen enkele wijze in de plaats treden van de vergunningverlenende of de toezichthoudende overheid.

14. IBA

- a) De IBA voldoet aan de norm EN 12566-3;
- b) Er wordt een onderhoudscontract opgesteld voor het onderhouden van de IBA. Jaarlijks wordt minstens 1 analyse uitgevoerd door een erkend labo op het geloosde en gezuiverde huishoudelijk afvalwater. Hierbij worden volgende parameters bemonsterd: pH, T, BZV, CZV, ZS, N_{tot} en P_{tot}. De resultaten worden bezorgd aan de afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM (vergunningen.ge@vmm.be);

15. Afvalstoffen

- a) Alleen niet gevaarlijk houtafval dat niet onderworpen is aan het verbrandingsverbod mag in de installatie worden verbrand.
- b) In afwijking van artikel 5.2.1.2, §3, van titel II van het VLAREM mag de aanvoer van afvalstoffen naar de inrichting per schip 24 uur/24 uur en 7 dagen/7 dagen plaatsvinden.
- c) Techniek e) (afvalscheiding) uit BBT 9 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding moet niet worden toegepast. Ook techniek f) (verificatie van de compatibiliteit van het afval vóór het mengen of vermengen van gevaarlijke afvalstoffen) moet niet worden toegepast.

16. Lucht

- a) De installatie voldoet aan de emissiegrenswaarden van artikel 3.16.7.2.1 van titel III van het VLAREM voor nieuwe installaties. Voor ammoniak (NH₃) geldt een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³. De norm van 100 mg/Nm³ voor NO_x geldt vanaf 9 januari 2023.
- b) Als NO_x-behandelingsinstallatie wordt voorzien in een SCR (Selectieve Catalytische Reductie).
- c) Naast opvolging van continue emissiemetingen van NH₃ worden in functie van NO_x-reductie ook de technieken zoals beschreven bij BBT 29 f) van de BBT-conclusies voor afvalverbranding toegepast.
- d) Voor de concentratie van de geleide emissies naar lucht van As, Cd, Co, Cr, Cu, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, afkomstig van afvalverbranding, wordt gedurende de eerste werkingsperiode van twaalf maanden om de drie maanden een meting verricht.

17. Installaties vergund onder GPBV-rubrieken 2.4.2.

De voorwaarden van hoofdstuk 3.16 van titel III van het VLAREM worden nageleefd, in afwijking van hoofdstuk 3.12 van titel III van het VLAREM.

18. Regelsysteem en optimalisering verbrandingsproces

- a) Overeenkomstig BBT 15 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding worden met behulp van het geavanceerde regelsysteem de bedrijfsinstellingen steeds aangepast bij wijzigingen in de samenstelling van het afval, teneinde de emissies naar lucht te verminderen.

- b) De optimalisering van het ontwerp en de exploitatie van de oven (bijvoorbeeld temperatuur en turbulentie van het rookgas, verblijftijd van rookgas en afval, zuurstofgehalte, beweging van het afval) worden toegepast volgens technieken in 2.1 van de BBT-conclusies voor afvalverbranding.

19. Bodemassen

- a) De bodemassen worden opgeslagen in vloeistofdichte en afgesloten containers.
- b) De exploitant onderzoekt de al dan niet toepasbaarheid van de droge opvang en koeling (met energierecuperatie) van de bodemassen. De motivatie hiervan wordt ter inzage gehouden van de bevoegde overheid en de toezichthouder.

De vergunningverlenende overheid wijst op volgend aandachtspunt:

- De opslagcapaciteit aan houtafval zoals aangegeven in addendum R2 van de vergunningsaanvragen van 2018 en 2021 worden gerespecteerd. Wijzigingen aan de vergunde toestand maken het voorwerp uit van een aanpassing van de omgevingsvergunning, vooraleer de wijziging wordt doorgevoerd.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhai Demir (Signature)
Getekend op: 2022-10-11 17:18:40 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

Zuhai Demir

Zuhai DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)