

32030/6/2/A/9

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende de verlenging van de proeftermijn over milieuvergunningsaanvraag van N.V. TEN BERNARDSPLAS gelegen Pypegale 13 te Reninge (Lo-Reninge).

De deputatie van de Provincieraad,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement.

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid op artikel 8, en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering 14 oktober 2011 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets;

Gelet op het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, inz. art. 11;

Gelet op de volgende vergunning(en) en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van de hierna vermelde inrichting werden getroffen, en op de datum van de indiening van de hierna vermelde milieuvergunningsaanvraag van toepassing waren;

Gelet op het besluit d.d. 01/04/2004 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen tot 1508 zeugen, 5 beren, 380 mestvarkens, 9240 m³ mest, lozing HA 150 m³/j, 32.000 l mazout + 1 verdeelslang, transformator 400 kVA, noodstroomgroep 66 kVA met dieselmotor 100 pK, 2 compressoren 8 kW voor een termijn van 20 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 12/04/2007 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen tot 1508 zeugen, 5 beren, 380 mestvarkens, 20.520 m³ mest, lozing HA 150 m³/j, 32.000 l mazout + 1 verdeelslang, transformator 400 kVA, noodstroomgroep 66 kVA met dieselmotor 100 pK, 2 compressoren 8 kW, mestscheider + Smeloxinstallatie 2000 m³/j, 3 dieselgeneratoren 250 kW, biologische mestverwerkingsinstallatie Bio Armor 22.000 ton/jaar voor een termijn tot 01/04/2024;

Gelet op het besluit d.d. 21/10/2010 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen tot 1508 zeugen, 5 beren, 380 mestvarkens, 29.315 m³ mest, 44.000 l mazout + 1 verdeelslang, transformator 400 kVA, 2 compressoren 8 kW, 1 dieselgenerator 66 kW, biologische mestverwerkingsinstallatie Bio Armor 22.000 ton/jaar voor een termijn tot 01/04/2024 en voor grondwaterwinning 12,3 m³/d en 4.485 m³/j in het Landeniaan zand voor een termijn van 1 jaar op proef;

Gelet op het besluit d.d. 06/10/2011 van de deputatie waarbij de definitieve vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren van grondwaterwinning 12,3m³/d en 4485m³/j in het Landeniaan zand voor een termijn van 5 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 27/06/2013 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen door

- uitbreiden met 315 m³ mest, mestverwerkingsinstallatie 18.000 ton/jaar, 2000 kg reinigingsmiddelen en voedingszuur, 600 l olie, 3 stookinstallaties 425 kW
 - verminderen met 1920 l mazout
- voor een termijn van 1 jaar op proef

Gelet op het evaluatieverslag van de Afdeling bevoegd voor Milieuhandhaving dd. d.d. 11/04/2014 van de afdeling Milieu-Inspectie waaruit blijkt dat volgende vaststellingen werden gedaan tijdens het bezoek ter plaatse d.d.; 25/3/2014 in aanwezigheid van de VLM;

- de lagune werd reeds gedeeltelijk leeggemaakt (voor herstelwerken)
 - de lagune (dijken en folie) werd weinig kwalitatief aangelegd, de folie van de lagune werd reeds meermaals hersteld
 - het water in de drainageput is bruin van kleur en heeft een mestgeur
 - vooraan op het verharde terrein ligt een partij grond vermengd met aardappelen waaruit groentesappen lopen, een deel van de sappen komt terecht op onverharde bodem, en kunnen via verzamelput voor regenwater ook terechtkomen in de Kemmelbeek
 - het grotendeel van het terrein van de mestverwerkingsinstallatie is onverhard, voor het lossen en laden van vrachtwagens zijn er verharde zones voorzien. De verharde zones hebben echter een eerder beperkte oppervlakte en/of opvangrand
 - de opslag van de dikke fractie gebeurt in een afgesloten loods, de loods ligt redelijk vol op het moment van ons bezoek, mogelijks dient er te worden nagegaan of de bestaande opslagruimte voldoende ruim gedimensioneerd is voor de gevraagde capaciteitsuitbreiding
- Tijdens de inspectie op 25/3/2014 was Milieu-Inspectie niet in het bezit van een werkplan noch van de nodige gegevens inzake aanpak van de voorkoming van bodemverontreiniging. Er werd ondertussen een kopie van het werkplan ontvangen, alsook van een kopie van dedecretale milieu-audit. Daaruit blijkt dat een aantal kleine inrichtingen op het bedrijf niet vergund zijn. Er werd ook een kopie van de hydrologische studie ontvangen. Er werd slechts 1 peilbuis geplaatst. Voor de controle van de mestkelders dienen nog 8 bijkomende peilputten te worden geplaatst. De huidige exploitatie en/of infrastructuur biedt onvoldoende garantie dat alle morsen en lekken ten allen tijde kunnen voorkomen worden.
- Het is aangewezen om de proefvergunning te verlengen."

Gelet op het Gunstig op proef advies dd. 25/03/2014 van het College van Burgemeester en Schepenen;

Gelet op het gunstig op proef advies dd. 14/04/2014 van de afdeling van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie , bevoegd voor milieuvergunningen;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies dd. van het Departement RWO;

Gelet op het Gunstig op proef advies dd. 16/05/2014 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een landschappelijk waardevol agrarisch gebied van het gewestplan Ieper-Poperinge (d.d. 14/08/1979) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

"de agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgellegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven.

De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.

De landschappelijk waardevolle gebieden zijn gebieden waarvoor bepaalde beperkingen gelden met het doel het landschap te beschermen of aan landschapsontwikkeling te doen. In deze gebieden mogen alle handelingen en werken worden uitgevoerd die overeenstemmen met de in grondkleur aangegeven bestemming, voor zover zij de schoonheidswaarde van het landschap niet in gevaar brengen".

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat een vergunning op proef verleend werd voor een termijn van 1 jaar

De exploitant verkreeg een vergunning op proef voor een periode van 1 jaar met het oog op de uitvoering van een aantal aanpassingen aan de bestaande installaties teneinde incidenten zoals die in het verleden hadden plaatsgevonden, in de toekomst te vermijden. Er diende een grondige inspectie te worden uitgevoerd alvorens een uitbreiding van de mestverwerkingscapaciteit kon toegestaan worden.

Indien het bewijs van uitvoering van deze maatregelen bewezen is, samen met een goedgekeurd werkplan en het bewijs van aanstelling van een milieucoördinator, kan de vergunning definitief toegekend worden.

In een decretale audit van 2013 (blz. 13 en 31) wordt gesteld dat:

- Het werkplan werd aangepast en opgestuurd ter goedkeuring.
- Een dossier inzake peilputten (bodembescherming mestopslag) werd opgemaakt en bezorgd aan de toezichthoudende overheid.
- Als de vergunning dd. 27/06/2013 definitief wordt goedgekeurd zal een milieucoördinator worden aangesteld.

Het voorstel tot inplanting van peilputten werd door het begeleidend studiebureau overgemaakt op 04/11/2013. Het werd tegelijkertijd aan de toezichthoudende overheid (Milieu-inspectie West-Vlaanderen) overgemaakt. Er kan verwacht worden dat de toezichthoudende overheid conform artikel 28.2.3. § 5-8 van Vlarem II hiervan een evaluatie zal maken in overleg met de exploitant.

De Afdeling Milieu-inspectie heeft in het kader van de proefvergunning een controlebezoek aan het bedrijf gebracht en op basis daarvan een evaluatieverslag en advies opgemaakt. (zie hierboven).

Besluit :

Op basis van vaststellingen ter plaatse en opgelegde bestuurlijke maatregelen door de VLM wordt vastgesteld dat de huidige exploitatie en/of infrastructuur onvoldoende garantie biedt dat alle morsen en lekken ten allen tijde voorkomen kunnen worden.

Op de vergadering van de provinciale milieuvergunningscommissie deelt de exploitant mee dat de VLM op 15/5/2014 is langsgeweest. Volgens de exploitant zullen de bestuurlijke maatregelen opgeheven worden. Op de vergadering van de provinciale milieuvergunningscommissie kon geen document worden voorgelegd waaruit dit blijkt. Het is aangewezen dat er een nieuwe inspectie wordt uitgevoerd door de Afdeling Milieu-Inspectie. Ondertussen is gebleken dat de VLM, na plaatsbezoek, enkel kan besluiten dat zowel de betonnen opslag voor effluent als de lagune ernstige gebreken vertonen. De problemen zijn op vandaag dus nog steeds niet opgelost. Een verlenging van de proefvergunning is derhalve aangewezen.

Overwegende dat de elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie als volgt kunnen weergegeven worden: De mestbank is gisteren nog langsgeweest. De vorige keer is van maart 2014. Na het bezoek gisteren zullen de bestuurlijke maatregelen opgeheven in (herstel) lagune, barsten beton,... De drainage put moet verder nog gecirculeerd worden. De scheider werkt totdat de loods vol is. De loods is dan geleegd. Er is geen reactie gekomen op het peilputtenplan. De capaciteit van 80000 t/j is gerekend. De diepe grondwaterwinning wordt enkel in nood gebruikt.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen;

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering/exploitatie, mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden en dit voor een bijkomende proeftermijn;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de proefvergunning te verlengen;

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

§ 1. De op 27/06/2013 aan N.V. TEN BERNARDSPLAS, gevestigd te Pypegale 13A 8647 Lo-Reninge verleend milieuvergunning op proef wordt verlengd met 1 jaar (tot 27/06/2015), om een inrichting gelegen te Reninge (Lo-Reninge), Pypegale 13 ,

Artikel 2

Voor de artikel 1 bedoelde vergunning gelden volgende voorwaarden opgelegd in het besluit 27/06/2013 van de deputatie waarbij vergunning wordt verleend voor het uitbreiden en wijzigen van een varkenshouderij met mestverwerkingsinstallatie voor een termijn tot 27/06/2014, voor zover deze nog niet uitgevoerd zijn;

Zie proefvergunning d.d. 27/06/2013

Dit doet niets af van de strikte naleving van de volgende voorwaarden: Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering; .

Artikel 3

Onderhavige vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

§ 1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III bis van titel I van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

§ 2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient voor de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunning verleende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning.

Waren aanwezig: de heer Carl Decaluwé, provinciegouverneur-voorzitter
de heren Guido Decorte, Franky De Block, Carl Vereecke, Bart Naeyaert, Jean de Bethune en mevrouw Myriam Vanlerberghe, leden;
de heer Geert Anthierens, Provinciegriffier

Brugge, 12 JUNI 2014

De provinciegriffier,
Geert ANTHIERENS

De provinciegouverneur-voorzitter,
Carl DECALUWÉ

AANDACHT !

De stedenbouwkundige vergunning die verkregen is voor de verandering die het voorwerp is van de voormelde milieuvergunningsaanvraag wordt geschorst zolang de milieuvergunning niet definitief is verleend. Als het gaat om met toepassing van artikel 4.2.2 van de Vlaamse Codex RO meldingsplichtige handelingen wordt de uitvoerbaarheid van de stedenbouwkundige melding opgeschort.

Deze geschorste stedenbouwkundige vergunning vervalt van rechtswege op de dag waarop de milieuvergunning in laatste aanleg definitief zou geweigerd worden.

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning. Dit beroep dient binnen de 30 kalenderdagen na verzending (voor de exploitant en de betrokken adviesinstanties en besturen) of aanplakking (derden) bij ter post aangetekend schrijven ingediend, gericht aan de Vlaamse Minister bevoegd voor het leefmilieu, op het adres van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (Graaf de Ferrarisgebouw (4^{de} + 6^{de} verdieping), Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL) of van het Kabinet van de Vlaamse Minister.

Tot staving van de ontvankelijkheid dient bij het beroepschrift een voor eensluidend verklaard afschrift van het attest van verzending resp. van aanplakking en een bewijs van betaling van de verschuldigde dossiertaks gevoegd te worden.