

Deputatie

Besluit

Zitting van 1 juni 2023
directie Leefmilieu - dienst
Omgevingsvergunningen (L)
OMV_2023004100_BIJST

23	2023_DEP_03056	Bijstelling van de milieuvoorwaarden - NV Tereos Starch & Sweeteners Belgium – Aalst - Vergunning gedeeltelijk verlenen onder voorwaarden
-----------	-----------------------	--

Beslissing: GOEDGEKEURD in besloten zitting van 1 juni 2023

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Carina Van Cauter, Gouverneur - Voorzitter; de heer Kurt Moens, Gedeputeerde; mevrouw Leentje Grillaert, Gedeputeerde; mevrouw Riet Gillis, Gedeputeerde; mevrouw An Vervliet, Gedeputeerde; de heer Steven Ghysens, Provinciegriffier

Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna “Omgevingsvergunningsdecreet”).

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna “Omgevingsvergunningsbesluit”).

Procedure

Het verzoek werd op 27 januari 2023 ingediend door NV Tereos Starch & Sweeteners Belgium, Burchtstraat 10 te 9300Aalst voor wat betreft de ingedeelde inrichtingen of activiteiten en NV Tereos Starch & Sweeteners Belgium, Burchtstraat 10 te 9300Aalst voor wat betreft de stedenbouwkundige handelingen.

Het verzoek werd ingediend op het omgevingsloket onder het dossiernummer OMV_2023004100.

De gemachtigde ambtenaar heeft het verzoek op 16 februari 2023 ontvankelijk en volledig verklaard.

Het verzoek werd behandeld conform de gewone procedure.

Locatie project

Het exploitatieadres betreft: Burchtstraat 10, 9300 Aalst.

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20170706-0015 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als: AALST 1 AFD, sectie A, nrs. 1346/A/2, 1346/C/2, 1346/Y, 1346/Z en 1556/P, AALST 4 AFD, sectie F, nrs. 0853/53, 0853/D/52, 0976/E/3 en 1012/A.

Context

Omschrijving bedrijf

Het betreft de exploitatie van een zetmeelfabriek.

De lopende omgevingsvergunning dateert van 14 december 2017 en werd verleend voor een termijn van onbepaalde duur.

Het bedrijf produceert zetmelen, glucose- en fructosestropen, dextrose, maltodextrines, tarwegluten, bio-ethanol en diverse bijproducten in haar vestiging te Aalst. Deze producten worden gebruikt binnen volgende voedingstoepassingen:

- De fructosestropen (glucosweet en isosweet) kunnen worden gebruikt ter vervanging van suiker. Deze stropen hebben een fructosegehalte vanaf 9 %. Deze producten worden onder andere gebruikt in frisdranken, fruitbereidingen, ijscrème en peperkoek.
- Glucosestropen (mylose, glucomalt, glucoplus, sirodex, ...) hebben als voornaamste suikers glucose, maltose, triose en hogere suikers. Deze producten worden verkocht aan de suikergoedfabrikanten, bakkerijen, bierindustrie, fermentatie-industrie... Enkele glucosestropen kunnen worden gedroogd. De ‘droge suikers’ worden gebruikt in ‘droge

applicaties' zoals chocolade, suikergoed (tabletten), in zoete bakkerijproducten (biscuits of taarten) of in droge mengingen.

- Maltodextrines zijn suikers met een beperkte hydrolyse van zetmeel. Zij worden voornamelijk gebruikt als inert bulkingrediënt in voedingstoepassingen met dezelfde calorische waarde als suiker maar geven geen zoetheid noch viscositeit.
- De voedingszetmelen worden voornamelijk gebruikt in applicaties waar textuur belangrijk is (zetmeel geeft de vereiste viscositeit) of als bindmiddel met water. Voedingszetmeel vindt men ook terug in biscuits en banketbakkerij ter vervanging van tarwemeel. Enkele applicaties zijn sausen (vlees, dressings, ketchup), patisserie producten en bijvoorbeeld vla.
- De niet-voedingszetmelen worden voornamelijk verkocht aan de papier-, karton- en lijmindustrie.
- Tarwegluten worden gewoonlijk gebruikt in bakkerijproducten, pasta, ontbijtgranen, vegetarische producten, sausen, ... Tarwegluten zijn een onoplosbaar functioneel eiwit met visco-elastische eigenschappen.

Het bedrijf beschikt ook over een gamma van vezelrijke bijproducten en (gemodificeerde) gluten die verkocht worden aan de voederindustrie.

Het bedrijf is ook een belangrijke speler voor de productie van bio-ethanol dat gebruikt wordt als grondstof voor ETBE (ethyl tert-butyl ether) of voor directe menging met benzine.

Het bedrijf is MER-plichtig, is een GPBV-inrichting, een BKG-inrichting en valt onder het toepassingsgebied van het Besluit Energieplanning.

Vergunningstoestand

- *Omgevingsvergunningen*
 - Besluit van de deputatie van 14 december 2017 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een zetmeelfabriek, voor een termijn van onbepaalde duur (OMV2017004614).
 - Besluit van de deputatie van 07 oktober 2021 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een zetmeelfabriek, voor een termijn van onbepaalde duur (OMV2020094676).
 - Besluit van de deputatie van 07 april 2022 houdende omgevingsvergunning voor het veranderen van een zetmeelfabriek (door wijziging en uitbreiding), voor een termijn van onbepaalde duur (OMV2021115725).
 - Besluit van de deputatie van 16 juni 2022 houdende bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de lopende omgevingsvergunning in het kader van de GPBV-evaluatie (OMV 2022020716).

Voorwerp van het verzoek

Het bedrijf vraagt om volgende bepalingen uit de bijzondere voorwaarde 43 van het omgevingsvergunningsbesluit van 14 december 2017 te schrappen:

1. *"Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht met een beveiligingsniveau SIL1."*
2. *"DTV1 dient nog uitgerust te worden met een bliksemafleider"*.

Het verzoek wordt behandeld conform de gewone procedure.

Motivering van het verzoek

Tereos wenst de bovenvermelde bijzondere voorwaarden uit de omgevingsvergunningsvergunning te laten schrappen wegens niet van toepassing of relevant voor de exploitatie. Deze actie is reeds aangekondigd in het kader van de begeleidingscommissie en de afdeling HH van het departement Omgeving heeft Tereos aangemaand om deze bijstellingen aan te vragen tegen uiterlijk 31/01/2023.

A. Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht met een beveiligingsniveau SIL1.

Tereos heeft een detectie en sprinklersysteem gebouwd volgens de NFPA-norm. Het sprinklersysteem werkt mechanisch via smeltzekering in de sprinkler en niet via sensoren. In 2008 is deze installatie gekeurd volgens de norm NFPA 15 + 16 door ANPI, waaruit bleek dat aan de voormelde norm voldaan is. Deze keuring is toegevoegd in bijlage Q1_1. Cfr. de voorwaarde van de keuring, voert Tereos een 6- maandelijks inspectie en een wekelijkse test van de hydraulische blusinstallatie uit.

De IEC 61511 norm (m.b.t. SIL-kringen) is opgesteld voor instrumentele beveiliging voor de procesindustrie en processsafety. Een SIL-niveau geeft de mate van risicoreductie aan (ook sprake van 'probability of failure on demand'). In het algemeen wordt voor preventieve maatregelen een SIL1- niveau toegekend aan een typische standaard controlesysteem/ beveiliging waarvoor in de meeste gevallen dan geen specifieke SIL-berekening wordt uitgevoerd. Een SIL1 -niveau betekent dat de installatie in 90 % van de gevallen werkt.

Voor schadebeperkende maatregelen zoals sprinklers is deze norm niet ontworpen en gelden er andere vereisten/normen afhankelijk van het type mitigerende maatregel. Voor een beveiliging met sprinkler wordt de betrouwbaarheid bepaald door het ontwerp, de bouw, het onderhoud en het testen in overeenstemming met de betrokken norm, in casu de NFPA-norm. Bij het volgen van een specifieke code, in casu NFPA, zal hieraan voldaan kunnen worden. Hiervoor wordt geen SIL-niveau bepaald noch berekend.

Bij de uitwerking van de SIL-analyse, hoort ook het opstellen van een SRS (safety requirement specification) en het berekenen van de betrouwbaarheid (PFD). Aangezien de sprinklerinstallaties van Tereos totaal onafhankelijk van elektronische sensoren werkt, maar wordt geactiveerd door smeltzekeringen, is er geen elektronica en is een dergelijke berekening niet mogelijk.

In het rapport "US Experience with Sprinklers, oktober 2021"¹ van het NFPA blijkt dat sprinklers in industriebouw in 92 % van de gevallen werkten in geval van brand en ze waren in 96 % van de gevallen dan effectief. Dit geeft een betrouwbaarheid van 88 %. Als reden van falen van een sprinkler, komt in bijna 60 % van de gevallen naar voor dat het systeem was uitgeschakeld, in 10 % van de gevallen betrof het gebrek aan onderhoud,....

Deze oorzaken impliceren dat de code van goede praktijk niet werd gevolgd. Indien dit wel gebeurt, zal dus zeker meer dan 90 % (SIL1-drempel) de beveiliging werken. Uit deze ervaring komt naar voor dat een sprinklersysteem volgens NFPA een voldoende betrouwbaarheid zal waarborgen.

Conclusie

Aangezien de installatie volgens de norm NFPA van ANPI gebouwd is en geëxploiteerd wordt en hierdoor een voldoende beveiligingsniveau wordt gecreëerd, en aangezien een SIL-niveau niet van toepassing is op de sprinklerinstallatie wordt bijgevolg gevraagd om deze bijzondere voorwaarde te schrappen.

B. DTV1 dient nog uitgerust te worden met een bliksemafleider.

De bijzondere voorwaarde voor het uitrusten van DTV1 met een bliksemafleider is afkomstig uit de stofexplosiestudie die was toegevoegd bij de hervergunningsaanvraag. In de uitgevoerde berekening van deze stofexplosiestudie is rekening gehouden met de

afwezigheid van de bliksemafleider op DTV1. Dit zorgt volgens de studie voor een licht hogere kans op primaire ontsteking voor stofexplosie, nl $1,45 \times 10^{-5}$ per jaar voor DTV2 en $1,73 \times 10^{-5}$ per jaar voor DTV2. Dit verschil werd in de verdere berekening mee in rekening gebracht. Deze verdere berekening gaf aan dat zowel op het vlak van de individuele risicocontouren, als op het vlak van het groepsrisico voldaan wordt aan de door de overheid opgelegde criteria.

Niettemin werd wel als bijzondere voorwaarde opgelegd dat op DTV1 een bliksemafleider dient geïnstalleerd te worden. We wensen ten eerste op te merken dat het risico op blikseminslag op DTV1 verlaagd is door het naastgelegen en hogere gebouw “de kaaisilo’s”, dat uitgerust is met een bliksemafleider. Tereos heeft bijkomend een specifieke Bliksembeveiliging Risicomanagement laten uitvoeren cfr de norm IEC 62305-2:2010-12 met inachtneming van de landspecifieke bijlage NBN EN 62305-2:2012. Zie bijlage Q1_2 in het omgevingsloket voor deze studie.

In deze studie is het risico voor verlies van mensenlevens onderzocht en welke bijkomende maatregelen eventueel noodzakelijk zijn om een aanvaardbaar risiconiveau te garanderen. Een onderdeel van dit onderzoek betreft het risico RB, wat relevant is in de context van de mogelijke primaire stofexplosie, nl: Component die betrekking heeft op fysieke schade veroorzaakt door gevaarlijke vonkvorming in het gebouw met brand en explosie als gevolg. Uit de norm EN 62305-2, meer bepaald NOTE 9 blijkt ook dat voor een ATEX-zone in een afgesloten ruimte er geen extra maatregelen moeten genomen worden.

De deskundige concludeert bijgevolg dat er geen bijkomende maatregelen noodzakelijk zijn om een aanvaardbaar niveau te bereiken voor het gebouw DTV1. Volgens deze analyse is er geen verschil in het berekende risico tussen de situaties met of zonder een bliksemafleider geïnstalleerd op DTV1.

Conclusie

Aangezien uit de toegevoegde risicoanalyse blijkt dat er geen bliksemafleider noodzakelijk is, wordt bijgevolg gevraagd om deze bijzondere voorwaarde te schrappen.

Openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek liep van 24 februari 2023 tot en met 26 maart 2023.

Er werden geen bezwaren uitgebracht.

Land- en gewestgrensoverschrijdende effecten

Het bedrijf bevindt zich op meer dan 5 km met Nederland en met Wallonië.

Gezien de ligging van het bedrijf t.a.v. bovenvermelde grenzen worden er redelijkerwijs geen grensoverschrijdende effecten verwacht door de gevraagde bijstelling.

Adviezen

College van burgemeester en schepenen van Aalst

GUNSTIG op 31 maart 2023, voor de volgende bijstelling van de milieuvoorwaarden:

Het schrappen van 2 zinnen uit de bijzondere voorwaarden m.b.t. veiligheid in artikel 3, §4,43 van het besluit van de deputatie van 14 december 2017 (omgevingsvergunning):

- schrappen van de 2de zin bij de voorwaarde m.b.t. de bio-ethanolinstallatie, m.n. “Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en

sprinklersysteem aangebracht met een beveiligingsniveau SIL1. ” (de installatie is volgens de norm NFPA van ANPI gebouwd en geëxploiteerd en hierdoor wordt een voldoende beveiligingsniveau gecreëerd, en een SIL-niveau is niet van toepassing op de sprinklerinstallatie)

- schrappen van de 2de zin bij de voorwaarde m.b.t. het explosiegevaar bij DTV1 en DTV2, m.n. “DTV1 dient nog uitgerust te worden met een bliksemafleider.” (uit de toegevoegde risicoanalyse blijkt dat er geen bliksemafleider noodzakelijk is):

Departement Omgeving - milieuadvies

DEELS GUNSTIG, DEELS ONGUNSTIG op 24 april 2023.

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan deels worden ingewilligd:

uit de bijzondere voorwaarde m.b.t. het detectie- en sprinklersysteem wordt een deel geschrapt en niet de volledige zin, zoals gevraagd, **mits naleving van de volgende geactualiseerde bijzondere voorwaarde:**

Veiligheid (vervanging van de bijzondere voorwaarde 13 uit het besluit van 16 juni 2022 (OMV 2022020716))

- M.b.t. de bio-ethanolinstallatie Op de ethanolleidingen tussen de opslag en de productie en tussen de productie en de verlading wordt een inbloksysteem voorzien met beveiligingsniveau SIL2 (safety integrity level) en een maximale uitstroomduur van 2 minuten. Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht. Het tankenpark dient zodanig geconcentreerd dat bij vrijstelling van ethanol de ruimtelijke scheiding tussen de plasrand en de bedrijfsgrens in de richting van het woongebied steeds minimaal 10 meter bedraagt.
- M.b.t. het explosiegevaar bij DTV1 en DTV2 De noodzakelijke preventieve en mitigerende maatregelen weergegeven in hoofdstuk 9 van de stofexplosiestudie bij de aanvraag worden door de exploitant getroffen. De exploitant dient in toepassing van artikel 4.1.12.1.§1 van VLAREM II het advies van de brandweer in te winnen in het kader van de risicobeheersing. De overige geactualiseerde bijzondere voorwaarden blijven geldig.

Hulpverleningszone Zuid-Oost

GUNSTIG op 24 februari 2023,

mits er rekening wordt gehouden met de opmerkingen geformuleerd in het brandpreventieverslag.

Provinciale deskundige milieu

DEELS GUNSTIG op 10 mei 2023 voor de gevraagde bijstellingen. In de eerste bepaling (neergeschreven onder A) dient de verplichting tot het voorzien van een detectie- en sprinklersysteem in de bijzondere voorwaarde wel behouden te blijven. De overige gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarde kan toegestaan worden.

De bijzondere milieuvoorwaarde opgelegd in de lopende omgevingsvergunning wordt als volgt bijgesteld:

“13. Veiligheid

- M.b.t. de bio-ethanolinstallatie

Op de ethanolleidingen tussen de opslag en de productie en tussen de productie en de verlading wordt een inbloksysteem voorzien met beveiligingsniveau SIL2 (safety integrity level) en een maximale uitstroomduur van 2 minuten.

Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht.

Het tankenpark dient zodanig geconcentreerd dat bij vrijstelling van ethanol de ruimtelijke scheiding tussen de plasrand en de bedrijfsgrens in de richting van het woongebied steeds minimaal 10 meter bedraagt.

- M.b.t. het explosiegevaar bij DTV1 en DTV2

De noodzakelijke preventieve en mitigerende maatregelen weergegeven in hoofdstuk 9 van de stofexplosiestudie bij de aanvraag worden door de exploitant getroffen.

De exploitant dient in toepassing van artikel 4.1.12.1.§1 van VLAREM II het advies van de brandweer in te winnen in het kader van de risicobeheersing.”

Provinciale omgevingsvergunningscommissie (povc)

De commissie deed volgende vaststellingen:

De voorzitter licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.

De provinciale deskundige milieu stelt dat de exploitant zich via een bericht op het loket akkoord verklaard heeft met het advies.

De povc adviseert **DEELS ONGUNSTIG DEELS GUNSTIG** op 16 mei 2023 voor de gevraagde bijstellingen. In de eerste bepaling (neergeschreven onder A) dient de verplichting tot het voorzien van een detectie- en sprinklersysteem in de bijzondere voorwaarde wel behouden te blijven. De overige gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarde kan wel toegestaan worden.

De bijzondere milieuvoorwaarde opgelegd in de lopende omgevingsvergunning wordt bijgesteld naar:

“13. Veiligheid

- M.b.t. de bio-ethanolinstallatie

Op de ethanolleidingen tussen de opslag en de productie en tussen de productie en de verlading wordt een inbloksysteem voorzien met beveiligingsniveau SIL2 (safety integrity level) en een maximale uitstroomduur van 2 minuten.

Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht.

Het tankenpark dient zodanig geconcentreerd dat bij vrijstelling van ethanol de ruimtelijke scheiding tussen de plasrand en de bedrijfsgrens in de richting van het woongebied steeds minimaal 10 meter bedraagt.

- M.b.t. het explosiegevaar bij DTV1 en DTV2

De noodzakelijke preventieve en mitigerende maatregelen weergegeven in hoofdstuk 9 van de stofexplosiestudie bij de aanvraag worden door de exploitant getroffen.

De exploitant dient in toepassing van artikel 4.1.12.1.§1 van VLAREM II het advies van de brandweer in te winnen in het kader van de risicobeheersing.”

Beschrijving en motivering

Bespreking van het verzoek

A. Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht met een beveiligingsniveau SIL1.

Het detectie- en sprinklersysteem is in 2008 gekeurd door ANPI volgens de NFPA-norm. De installatie is volgens de norm NFPA van ANPI gebouwd en geëxploiteerd en hierdoor wordt een voldoende beveiligingsniveau gecreëerd, en is een SIL-niveau niet van toepassing op de sprinklerinstallatie.

ANPI is een vzw die is opgericht op initiatief van de Belgische verzekeringsondernemingen, gegroepeerd in de Beroepsvereniging der Verzekeringsondernemingen (Assuralia). De leden van ANPI zijn, naast de verzekeraars, alle industriële federaties en beroepsverenigingen die gesensibiliseerd zijn door de preventie van brand en diefstal. De overheid is er eveneens vertegenwoordigd.

ANPI voert proeven uit op detectie- en sprinklersystemen volgens verschillende normen en specificaties waaronder de NFPA-norm. Gezien een voldoende beveiligingsniveau gecreëerd wordt met deze NFPA-norm, kan de bijzondere voorwaarde vervangen worden door: *“Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht”*.

Ongeacht het beveiligingsniveau dient er wel een detectie- en sprinklersysteem aanwezig te zijn en dient het eerste deel van deze zin behouden te worden.

B. DTV1 dient nog uitgerust te worden met een bliksemafleider.

Het gebouw DTV1 is gelegen aan de kant van de Dender. Op het hogere gebouw “de kaaisilo’s”, gelegen naast DTV1, is een bliksemafleider aanwezig. Uit een toegevoegde risicoanalyse blijkt dat er geen verschil is in het berekende risico tussen de situaties met of zonder een bliksemafleider geïnstalleerd op DTV1. Gezien het voorgaande kan deze bijzondere voorwaarde geschrapt worden.

Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen dient te gebeuren in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

In het brandweeraadvies van 2 maart 2023 van de Hulpverleningszone Zuid-Oost wordt gesteld dat er geen extra brandpreventiemaatregelen moeten opgelegd worden.

Conclusie

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden kan gedeeltelijk worden ingewilligd, met name de vraag tot het schrappen van een detectie- en sprinklersysteem (bij de bio-ethanolinstallatie) kan niet toegestaan worden. Ongeacht het beveiligingsniveau dient er wel een detectie- en sprinklersysteem aanwezig te zijn (de vereiste *“met een beveiligingsniveau SIL1”* wordt wel geschrapt).

Besluit

Artikel 1.

Het verzoek van de exploitant voor de bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd aan NV Tereos Starch & Sweeteners Belgium, Burchtstraat 10 te 9300 Aalst voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit gelegen aan de Burchtstraat 10, 9300 Aalst, wordt **gedeeltelijk ingewilligd**.

Artikel 2.

§1. In de bijzondere milieuvoorwaarde inzake veiligheid (m.b.t. de bio-ethanolinstallatie) opgelegd in de lopende omgevingsvergunning wordt de vraag tot het schrappen van een detectie- en sprinklersysteem **niet toegestaan** (de vereiste “met een beveiligingsniveau SIL1” wordt wel geschrapt).

§2. De bijzondere milieuvoorwaarde inzake veiligheid opgelegd in de lopende omgevingsvergunning wordt bijgesteld naar:

“13. Veiligheid

M.b.t. de bio-ethanolinstallatie

Op de ethanolleidingen tussen de opslag en de productie en tussen de productie en de verlading wordt een inbloksysteem voorzien met beveiligingsniveau SIL2 (safety integrity level) en een maximale uitstroomduur van 2 minuten.

Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht.

Het tankenpark dient zodanig geconcentreerd dat bij vrijstelling van ethanol de ruimtelijke scheiding tussen de plasrand en de bedrijfsgrens in de richting van het woongebied steeds minimaal 10 meter bedraagt.

M.b.t. het explosiegevaar bij DTV1 en DTV2

De noodzakelijke preventieve en mitigerende maatregelen weergegeven in hoofdstuk 9 van de stofexplosiestudie bij de aanvraag worden door de exploitant getroffen.

De exploitant dient in toepassing van artikel 4.1.12.1.§1 van VLAREM II het advies van de brandweer in te winnen in het kader van de risicobeheersing.”

Artikel 3.

Geactualiseerde bijzondere voorwaarden die van toepassing blijven (cfr. art. 48, §.2, 3° van het Omgevingsvergunningsbesluit)

1. Opslag en verwerking van bedrijfseigen afvalstoffen

- a) De constructie van de ruimten waar afvalstoffen tijdelijk zijn opgestapeld is zodanig dat accidenteel uit bepaalde recipiënten ontsnappende vloeistoffen, morsvloeistoffen en uitlogingen op een bevloering terecht komen, die voorzien is van opvanggoten en vervolgens naar één of meerdere opvangputten kunnen geleid worden.
- b) Het is verboden afvalstoffen in brand te steken of te verwijderen door lozing.

- c) Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen anders dan door afvoer door daartoe erkende inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of –makelaars (IHM) naar terzake vergunde verwerkingscentra.

2. Lozen van koelwater

- a) Bij een buitentemperatuur van meer dan 25°C of een koelwaterinname van meer dan 20°C mag de lozingstemperatuur 35°C bedragen.
- b) Het bedrijf dient te beschikken over een controle-inrichting overeenkomstig artikel 4.2.5.1.2. van VLAREM II. Het bedrijf mag gebruik maken van een inductieve debietsmeting met controleput. De periodieke controle van de debietmeter wordt uitgevoerd conform de “Code van goede praktijk voor installatie, onderhoud en controle van elektromagnetische debietmeting van afvalwater in gesloten systemen”.
- c) Het bedrijf dient op basis van meetgegevens een rapport op te maken inzake de effectieve impact (gemiddeld/maximaal) van de temperatuurslozingen op het ontvangende oppervlaktewater. Tevens dient dit rapport een toetsing te bevatten van de oppervlaktewatermeetpunten (stroomopwaarts 503500 – stroomafwaarts 500900)
- d) Deze gegevens worden tussentijds gerapporteerd in de begeleidingscommissie (zie bijzondere voorwaarde 45).

3. Lozen van het bedrijfsafvalwater via LP 2 (rubriek 3.4.2°)

- a) In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:
- Cl: 1.000 mg/l
 - SO₄: 1.000 mg/l
 - CZV: 75 mg/l
 - totaal N: 50 mg/l
 - totaal P: 2 mg/l
 - totaal Cd: 0,0008 mg/l (het deltaprincipe mag hierop toegepast worden)
 - totaal Zn: 2 mg/l
 - F: 12 mg/l – 6,48 kg/dag
 - AOX: 0,4 mg/l
- b) De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C van VLAREM II, worden beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom “indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)” van art. 3 van bijlage 2.3.1 van VLAREM II.
- c) Controle-inrichting: het bedrijf dient te beschikken over een controle inrichting die alle waarborgen biedt om de kwantiteit en de kwaliteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en die inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters te nemen van het geloosde water, overeenkomstig art. 4.2.5.1.1. van VLAREM II; Er mag gebruik gemaakt worden van een elektromagnetische debietmeter met staalnamepunt als alternatieve meetmogelijkheid. De periodieke controle van de debietmeter wordt uitgevoerd conform de “Code van goede praktijk voor installatie, onderhoud en controle van elektromagnetische debietmeting van afvalwater in gesloten systemen”
- d) Het bedrijf dient een meetprogramma uit te voeren overeenkomstig art. 4.2.5.3.1. van VLAREM II. De niet vermelde parameters in bijlage 4.2.5.2. van VLAREM II dienen driemaandelijks bepaald te worden.

4. Lozen van het bedrijfsafvalwater via LP1 (rubriek 3.6.3.3°)

- a) In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:
- T: 30°C, 35°C bij een buitentemperatuur > 25°C
 - BS: 0,4 ml/l

- Detergenten: 2,4 mg/l
- AID: 1 mg/l
- KID: 2,4 mg/l
- Perchloorethyleen extraheerbare stoffen: 4 mg/l
- ZS: 30 mg/l
- BZV: 20 mg/l
- CZV: 100 mg/l
- NH₄: 6 mg/l
- totaal N: 15 mg/l
- totaal P: 2 mg/l
- totaal Cr: 0,1 mg/l
- totaal Cu: 0,1 mg/l
- Cl : 3.000 mg/l
- AOX: 0,4 mg/l
- SO₄: 350 mg/l
- voor de parameters CZV, Ntot, Ptot, Crtot, Cutot, Cl en AOX gelden bij hergebruik UF/RO volgende lozingsnormen (i.h.k.v. artikel 1.9.5°b van VLAREM III) :

Vergunde lozingslimiet * (Q lozing+ Q permeaat RO)

Lozingslimiet Y= -----

Q lozing

De instellingen van de elektromagnetische debietsmeters (zowel op het permeaat van de RO-installatie als op het geloosde effluent) moeten uitleesbaar zijn via het HART-protocol.

- b) De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C van VLAREM II, worden beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 van VLAREM II.
- c) Controle-inrichting: het bedrijf dient te beschikken over een controle inrichting die alle waarborgen biedt om de kwantiteit en de kwaliteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en die inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters te nemen van het geloosde water, overeenkomstig art. 4.2.5.1.1. van VLAREM II;
Het bedrijf dient te beschikken over een debietsmeet- en bemonsterings-apparatuur volgens de in bijlage 4.2.5.1. van VLAREM II gevoegde omschrijving en gestelde eisen
- d) Het bedrijf dient een meetprogramma uit te voeren overeenkomstig art. 4.2.5.3.1. van VLAREM II.
Het bedrijf dient een monitoringsprogramma uit te voeren overeenkomstig art. 3.15.2.9.3.VLAREM III.
Bijkomend dient de vergunde parameter totaal P maandelijks gecontroleerd te worden. De resultaten dienen overgemaakt te worden aan de VMM-AELT milieuvergunningen
- e) Jaarlijks dient het bedrijf een rapport over te maken waarin een overzicht wordt gegeven van :
 - het geloosde debiet
 - de geloosde vrachten BZV, CZV, ZS, Ntot, Ptot, Cl, Cr, Cu, SO₄, AOX
 - de geloosde concentraties BZV, CZV, ZS, Ntot, Ptot, Cl, Cr, Cu, SO₄, AOX
 - een impactberekening obv de effectief geloosde vrachten – vergelijking met meetpunt 500900
 Dit rapport dient overgemaakt te worden aan en besproken te worden met de VMM – adviseren afvalwater (vergunningen.ge@vmm.be)

- f) Het bedrijf dient een verzegelbare noodaansluiting te realiseren op de openbare riolering. Dit is geen voorafname op de situatie bij effectieve noodlozing, waarbij de NV Aquafin niettemin gemotiveerd kan verzoeken de noodlozing te beëindigen. Uiterlijk 90 dagen na de beëindiging van de noodlozing dient het bedrijf over een ondertekend saneringscontract voor noodlozingen te beschikken met de NV Aquafin, overeenkomstig het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 houdende vaststelling van de regels inzake het lozen van bedrijfsafvalwater op een openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie.
- g) Het geloosde afvalwater via de noodaansluiting dient wat betreft samenstelling en debiet gelijkaardig te zijn aan het tijdens een normale bedrijfsvoering geproduceerde ongezuiverde afvalwater. Het mag geen stoffen bevatten waardoor er een ernstige verstoring van de normale werking van de openbare riolering en van de openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie optreedt. Het geloosde afvalwater via de noodaansluiting dient te voldoen aan de algemene lozingsvoorwaarden voor lozing van bedrijfsafvalwater op de openbare riolering, zoals vermeld in art. 4.2.2.3.1. van VLAREM II.
- h) Bij een calamiteit dient de beschikbare buffercapaciteit maximaal benut te worden alvorens een noodlozing op de riolering te realiseren.
- i) Ecotoxtesten

Het bedrijf voert binnen de termijn van 3 maanden na het realiseren van de UF/RO installatie en bij maximale werking van de recuperatie-eenheid, volgende testen uit op het effluent bij maximale recuperatie :

Acute bioluminescentietest met de bacterie <i>Vibrio fischeri</i>	WAC/V/004
Algengroei-inhibitietest met het groenwier <i>Raphidocelis subcapitata</i>	WAC/V/003
Acute immobiliteitstest met de watervlo <i>Daphnia magna</i>	WAC/V/001
Visembryo test met Danio rerio (ZFET)	WAC/V/002

5. Actieplan lozing/infiltratie van niet-verontreinigd hemelwater

Het volgende actieplan wordt door de exploitant uitgevoerd voor de komende jaren:

- voor 31 december 2018: de uitvoering van het F95 project (nieuw gebouw t.h.v. glucoseafdeling), nl. de opvang van het dakhemelwater (310 m²) in een regenput van 20 m³ en het gebruik er van in koeltorens glucoseafdeling incl. de verhoging van de dakoppervlakte die naar de regenwaterput zal afgevoerd worden (zoals beschreven in de hemelwaterstudie).
- voor 31 december 2019: onderzoek naar de toepassing van infiltratie op de verharde parking aan de Hoge Vesten en het in detail uitwerken van de conclusies en voorstellen in de hemelwaterstudie, nl. de verdere verfijning van het rioleringsplan en het berekenen van de kosten alsook de opmaak van een gedetailleerd actieplan.
- voor 31 december 2021: onderzoek naar de mogelijkheden van het afkoppelen van het regenwater afkomstig van het administratief gebouw, incl. mogelijkheden aanwending van het opgevangen hemelwater in sanitaire voorzieningen (incl. deze in sociaal gebouw).

De gerealiseerde acties worden tussentijds gerapporteerd in de begeleidingscommissie (zie bijzondere voorwaarde 42).

6. Opvang van hemelwater

- a) Het hemelwater van de backup-boilergebouw aan de oostelijke oever van de Dender wordt opgevangen in een buffer van 40 m³ en integraal verpompt voor gebruik als koelwater in de koeltorens van de dextroseafdeling.
- b) Bij de geplande nieuwbouw in de glucoseafdeling (F95) met een dakoppervlakte van 310 m² zal het dakhemelwater opgevangen worden in een regen-waterput van 20 m³ voor gebruik in de koeltorens van de glucoseafdeling.

7. Werktijden

- a) In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag de productie 24u op 24 en 7 dagen op 7 plaatsvinden.
- b) Het lossen van de schepen mag enkel overdag gebeuren tussen 7u en 19u. Tijdens het weekend en op feestdagen mogen er geen lossingen van schepen plaatsgrijpen.
- c) Het laden van schepen zonder dat gebruik gemaakt wordt van de kraan mag gebeuren tussen 7u en 22u op weekdays en tussen 7u en 19u op zaterdagen. Laden met de kraan is enkel toegelaten op de uren die gelden voor het lossen van de schepen.
- d) Het actief gebruik van de parking 'verzendingen', ten gevolge het aan- en afrijden van vrachtwagens mag enkel tijdens weekdays van 5u 's morgens tot 22 u 's avonds alsook op zaterdag van 5u 's morgens tot 22u 's avonds.
- e) Ter controle van deze voorwaarde i.v.m. het gebruik van de parking 'verzendingen' dient een register/lijst opgemaakt te worden die consulteerbaar zal zijn bij de dienst aankoop grondstoffen. Uit dit register moet blijken dat het bedrijf maximale inspanningen doet om het vrachtverkeer te vermijden tijdens de uren dat er schoolverkeer is (van 8u tot 9u en van 15u tot 16u30).
- f) Het actief gebruik van de parking 'station', aan de overkant Dender t.h.v. de spoorweg, ten gevolge het aan- en afrijden van vrachtwagens mag gebeuren tijdens weekdays van 5u 's morgens tot 22u 's avonds alsook op zaterdag van 5u 's morgens tot 22u 's avonds.

8. Stationair draaien van motoren

Om geluidshinder en luchtverontreiniging te voorkomen, moeten de motoren van de vrachtwagens tijdens wachtperioden en laad- en losoperaties stilgelegd worden, tenzij het noodzakelijk is voor de aandrijving van pompen, kranen, hefbruggen, e.d..

9. Geluid

Volgende geluidssaneringen vermeld in het MER dienen onverwijld uitgevoerd te worden:

- de plaatsing van een geluidsscherm ter hoogte van de ethanol destillatie- installatie;
- m.b.t. de DTVI- K0819 koeling maalmachines: indien deze koeling niet definitief kan worden uitgeschakeld, wordt een geluidsdemper geplaatst op de ventilator;
- m.b.t. het gebruik van de Flash 4 hoofdaspirator;
- m.b.t. de 4 koeltorens glucose (GLUC_4KT);
- m.b.t. de koeltoren Tarwe (WKK_koeltoren Tarwe).

Het uitvoeren van de geluidssaneringen dienen oordeelkundig te worden uitgevoerd in samenspraak met een erkende geluidskundige. Het resultaat van de saneringsmaatregelen dienen ter beoordeling te worden voorgelegd aan de begeleidingscommissie (zie bijzondere voorwaarde 42).

M.b.t. de scheepslossing wordt in afwachting van het haalbaarheidsonderzoek naar het gebruik van een continu lossysteem verdere inspanningen gedaan om de geluidsemissies van de scheepkraan te beperken.

Het totaal specifiek geluid van het gebouw en de installaties van de nieuwe UF/RO mag de grens van 35 dB(A) niet overschrijden. De uitvoering van het project dient te gebeuren onder begeleiding van een erkende geluidskundige. Een controlemeting dient,

vooraleer de installatie in dienst wordt genomen, aan te tonen dat de VLAREM II normen effectief gerespecteerd worden.

10. Stofemissies

Alle geleide stofemissiepunten moeten voorzien worden van een voor emissie-metingen conforme schouw of van de nodige voorzieningen om veilig een emissiemeting te kunnen uitvoeren.

Voor 31 december 2018 laat de exploitant een stofemissiestudie uitvoeren door een erkend deskundige lucht. In deze studie komen tenminste de volgende aspecten aan bod:

- Een kwantificering van de geleide stofemissies op basis van reële metingen.
- De bepaling van de impact van de totale stofemissie (geleid + niet-geleid);
- Voorstel van bijkomende milderende maatregelen samen met een planning van uitvoering indien, conform het significantiekader uit het richtlijnenboek lucht, de berekende impact als relevant wordt beoordeeld;
- Het onderzoek naar het stofreductiepotentieel en de haalbaarheid van het gebruik van een continu lossysteem voor het lossen van schepen.

11. Geur

Volgende geurreductiesaneringen beschreven in het MER worden onverwijld uitgevoerd:

- de condensatie van de afgassen van de amyplusdroger, desgevallend gevolgd door toepassing van een scrubber;
- het voorzien van een tweetrapswassing van de fermentatie en andere dampen die vrijgesteld worden bij de productie van bio-ethanol.

Na de realisatie van de saneringen, hetgeen gemeld wordt aan de leden van de begeleidingscommissie (zie bijzonder voorwaarde 42), wordt binnen een termijn van 6 maanden opnieuw snuffelmetingen en een impactberekening uitgevoerd onder leiding van een erkend deskundige in de discipline lucht om na te gaan wat de gerealiseerde geurreductie is.

12. Mobiliteit

De exploitant blijft zoeken naar verbeteringen inzake organisatie van het vrachtwagentransport. Dit dient te gebeuren in overleg met de stad Aalst.

De exploitant voert een mobiliteitsbeleid waarbij het personeel gestimuleerd wordt om andere vervoersmiddelen dan te personenwagen te gebruiken.

13. Veiligheid

M.b.t. de bio-ethanolinstallatie

Op de ethanolleidingen tussen de opslag en de productie en tussen de productie en de verlading wordt een inbloksysteem voorzien met beveiligingsniveau SIL2 (safety integrity level) en een maximale uitstroomduur van 2 minuten.

Ter hoogte van de tankwagenverlading, de distillatie en de opslag wordt een detectie- en sprinklersysteem aangebracht.

Het tankenpark dient zodanig geconcentreerd dat bij vrijstelling van ethanol de ruimtelijke scheiding tussen de plasrand en de bedrijfsgrens in de richting van het woongebied steeds minimaal 10 meter bedraagt.

M.b.t. het explosiegevaar bij DTV1 en DTV2

De noodzakelijke preventieve en mitigerende maatregelen weergegeven in hoofdstuk 9 van de stofexplosiestudie bij de aanvraag worden door de exploitant getroffen.

De exploitant dient in toepassing van artikel 4.1.12.1.§1 van VLAREM II het advies van de brandweer in te winnen in het kader van de risicobeheersing.

14. Meldpunt

De exploitant organiseert een meldpunt waar omwonenden eventuele klachten als gevolg van de exploitatie van het bedrijf kunnen melden. Dit meldpunt wordt expliciet kenbaar gemaakt op de website van het bedrijf. De klachten worden geregistreerd met vermelding van datum, klager, aard van de klacht en de genomen maatregelen. Dit register wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid.

15. Begeleidingscommissie

- a) De exploitant brengt vanaf 2019 de vergunningverlenende overheid, *de afdeling GOP en afdeling Handhaving* jaarlijks op de hoogte van eventuele uitgevoerde maatregelen, bijstellingen en de gevolgde strategie m.b.t. de beperking van hinder en de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting via een begeleidingscommissie.
- b) Er wordt een begeleidingscommissie opgericht bestaande uit vertegenwoordigers van het stadsbestuur van Aalst, de afdeling GOP en afdeling Handhaving, de VMM (water en lucht), het Agentschap Zorg en Gezondheid, het bedrijf en (eventueel) externe deskundigen op voorstel van één van de leden van de begeleidingscommissie.
- c) De begeleidingscommissie wordt voorgezeten door de voorzitter van de POVC of zijn plaatsvervanger.
- d) De begeleidingscommissie vergadert minstens jaarlijks en telkens als ze het nodig acht. De eerste vergadering wordt gepland begin 2019. De exploitant neemt het initiatief voor het organiseren van deze vergaderingen. De datum van de vergadering, de locatie van de vergadering en het programma worden vastgelegd in overleg met de voorzitter.
- e) De exploitant stelt ter voorbereiding van de vergadering een voortgangsrapport op met betrekking tot de naleving van de vergunningsvoorwaarden, alsook de getroffen en voorziene maatregelen ter verdere reductie van de geur-, stof-, en de geluidsemissies alsook m.b.t. de infiltratie/afkoppeling van het niet-verontreinigd hemelwater en de opvolging van de temperatuursverhoging van het geloosde koelwater in de Dender. Hierin worden tevens de eventuele klachten en calamiteiten gedurende de voorbije periode toegelicht alsook de getroffen maatregelen om deze in de toekomst te vermijden.
- f) Minstens twee weken voor de vergadering wordt de agenda van de vergadering rondgestuurd, samen met het voortgangsrapport en eventueel bijkomende nuttige informatie omtrent de agendapunten.
- g) De vergaderfrequentie kan door de begeleidingscommissie zelf worden gewijzigd en de commissie kan zichzelf opheffen.

16. Natuurtoets

Binnen 2 jaar wordt een emissiestudie bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving, het Agentschap voor Natuur en Bos en de vergunningverlenende overheid.

De studie bevat volgende elementen:

- 1. Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x (concentraties en vrachten)
- 2. Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden.
- 3. Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht.

4. Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken evenals een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.

Artikel 4.

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Artikel 5.

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Artikel 6.

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Artikel 7.

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

Artikel 8.

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 73 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (*eventueel OMV_ nummer*)", beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd en per adres van Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Hieronder vindt u een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen.

Beroepsmodaliteiten in geval van administratief beroep bij de minister

Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

Artikel 2.

In dit decreet wordt verstaan onder:

1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;

2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeniswijzen:

- a) een aangetekend schrijven;
- b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
- c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(...)

HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 52.

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten

onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55.

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Afdeling 2 Beroepsprocedure

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 56.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57.

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1.

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandels-activiteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58.

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepsschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Afdeling 2 De gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 73.

Een beroep tegen een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing wordt ingediend conform artikel 56 van het decreet van 25 april 2014.

Analoge beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg worden ingediend op het adres van het Departement Omgeving.

Artikel 74.

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

§ 3. De overheid die de bestreden beslissing in eerste administratieve aanleg heeft genomen, stelt het vergunningsdossier ter beschikking van de overheid die in laatste administratieve aanleg bevoegd is voor het beroep tegen de bestreden beslissing, onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, conform artikel 56, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Deputatie:

de Provinciegriffier,
Steven Ghysens

de Gouverneur-Voorzitter,
Carina Van Cauter