



AMV/000154682/1000

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over een aanvraag tot afwijking van artikel 5.2.4.5.2, §2 en artikel 5.2.4.5.1, §4 van titel II van het VLAREM ingediend door DEC, Dredging International, Jan De Nul, Envisan voor een stortplaats voor niet-gevaarlijk afval gelegen te 9940 Evergem, Haven 6660 A, Callemansputtestraat zn.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011;

AMV/154682/1000

Gelet op de aanvraag ingediend door DEC, Dredging International, Jan De Nul, Envisan, exploitant van een stortplaats voor niet-gevaarlijk afval gelegen te 9940 Evergem, Haven 6660 A, Callemansputtestraat zn, tot afwijking van de volgende artikelen van titel II van het VLAREM:

1° artikel 5.2.4.5.2, §2, luidende: " De afdichtlaag :

1. kan bestaan uit een homogene laag van slecht doorlatend bodemmateriaal met daarboven een kunstmatige afdichting van aaneengelaste foliematerialen, tussen aangepaste beschermingslagen;
 - de slecht doorlatende laag wordt aangebracht als een continue laag over het volledige stortterrein. Inzake doorlatendheid is de slecht doorlatende laag gelijkwaardig aan een laag van 0,5 meter dikte met een k-waarde die kleiner dan of gelijk aan 1.10^{-9} m/s is.
 - de gebruikte foliematerialen zijn minstens gelijkwaardig aan een HDPE-folie van 2.5 mm dikte.
2. kan andere uitvoeringsvormen aannemen die de goedkeuring van de toezichthoudende overheid vereisen. De aanvrager dient de degelijkheid ervan te bewijzen. De andere uitvoeringsvormen dienen minstens gelijkwaardig te zijn aan de dubbele afdichtlaag zoals beschreven in punt 1 hierboven.”;

2° artikel 5.2.4.5.1, §4, luidende: “De volledige afwerking wordt uitgevoerd uiterlijk één jaar na het in §1 bedoelde tijdstip. Rekening houdend met stabilisatie en zettingen kunnen voor categorie 1 en 2 stortplaatsen in de milieuvergunning andere termijnen worden bepaald.”;

dat dit meer bepaald wordt aangevraagd voor de flanken en het bovenvlak van de stortplaats;

Gelet op de ontvangst van de afwijkingsaanvraag op 6 september 2011;

Gelet op de volgende motivering van de afwijkingsaanvraag aangehaald door de aanvrager:

- artikel 5.2.4.5.2, §2 van titel II van het VLAREM: de afdichtlaag:
 - De toezichthoudende overheid deelde in het kader van de vorige afwijkingsaanvraag mee er de voorkeur aan te geven dat over deze aangelegenheid (gelet op de techniciteit, de omvang en de (mogelijke) impact van de besluitvorming (op al dan niet gelijkaardige situatie)) zou worden beslist door een ‘hogere overheid’, met name door de Vlaamse minister van Leefmilieu binnen het kader van de in artikel 1.2.2.1. van titel II van het Vlarem voorziene afwijkingsprocedure. Ondanks de precedentswaarde van het ministerieel afwijkingsbesluit van 4 oktober 2005 verkiest de toezichthoudende overheid nog steeds dat de ‘hogere overheid’ zich over deze aangelegenheid uitspreekt;

- In een studie van de Universiteit Gent, Laboratorium Geotechniek (UGent Rapport XI.04.27, Van Impe P.O. en Van Impe W.F., 2005) werden volgende bedenkingen geformuleerd bij de in artikel 5.2.4.5.2., §2 van titel II van het VLAREM beschreven methode van afdekking voor het gipsterrein:
 - o Kleilaag:
 - Rekening houdend met de terreinoppervlakte zullen aanzienlijke hoeveelheden klei, drainagemateriaal en afdekgrond moeten worden aangevoerd (350.000 m³ klei). De aanvoer van een dergelijke hoeveelheid klei leidt tot overlast inzake verkeer. Daarenboven is niet duidelijk waar deze grote hoeveelheid klei vandaag kan worden gehaald.
 - Door de lange en vrij steile helling is de plaatsing en compactatie van de kleilaag moeilijk, waardoor de kwaliteit van het afdichtend systeem niet kan gegarandeerd worden.
 - Door het initiële hoge watergehalte van het fosforgips, verloopt de auto-consolidatie zeer traag. Vooral de 'jongere' zones van het terrein zijn mogelijk nog aan aanzienlijke vervormingen onderhevig, waarbij de vraag rijst of de gecompacteerd kleilaag dergelijke vervormingen kan opnemen zonder ernstige schade op te lopen.
 - o Geomembraan:
 - De aanwezigheid van het geomembraan creëert preferentiële glijvlakken, wat vooral bij lange hellingen technische problemen kan opleveren;
 - Indien het geomembraan minder goed geplaatst is, kunnen bij perforatie van dit geomembraan preferentiële stormingspatronen tussen het geomembraan en de kleilaag ontstaan;
- artikel 5.2.4.5.1, §4 van titel II van het VLAREM: de termijn van afwerking:
 - De totale af te dekken oppervlakte van de stortplaats bedraagt 700.000 m²; voor de uitvoering van de afdichtlaag worden kleimatten, drainagematten en gronden gebruikt; rekening houdend met een totale laagdikte van 1,8 meter betekent dit dat er 1.260.000 m³ afdekmaterialen laagsgewijs moeten aangebracht worden;
 - Bij aankoop van de gipsstortplaats vanuit de in faling gegane vorige eigenaar, was er nog in geen enkele zone afdek aangebracht, ondanks het feit dat op verschillende zones en flanken de stortactiviteiten de facto zijn beëindigd door de vorige exploitant; het volledige saldo aan kleimatten, drainagematten en gronden moet dus nog aangebracht worden; Bijkomend dient voorafgaand aan het aanbrengen van de afdichtlaag alle begroeiing (mos, gras, struiken, enz...) te worden verwijderd in de desbetreffende zones;
 - Het is dus onmogelijk, in welk vorm dan ook, om al deze zones binnen het jaar af te werken;

Gelet op de volgende alternatieve maatregelen aangehaald door de aanvrager:

- artikel 5.2.4.5.2, §2 van titel II van het VLAREM: de afdichtlaag:

- In de studie van de Universiteit Gent, Laboratorium Geotechniek (UGent Rapport XI.04.27, Van Impe P.O. en Van Impe W.F., 2005) is geconcludeerd dat er lagencombinaties zonder geomembraan zijn die goede resultaten opleveren voor wat betreft de hydrologische eigenschappen, en dat dit min of meer gelijk is aan dat voor een combinatieafdichting zoals van toepassing in het systeem volgens VLAREM II;
- Recenter werd door AGE (Van Impe P.O. en Van Impe W.F.) de hydraulische equivalentie van een geosynthetic clay liner (GCL) ten opzichte van de klassiek voorgeschreven afdichtlaag met compacted clay liner (CCL) en geomembraan (GM) verder onderzocht. Tevens werd zowel op laboschaal als in terreinomstandigheden de compatibiliteit van het gestorte gips en de voorgestelde GCL bekeken. De betreffende rapporten (Overzicht resultaten laboproeven kleimatten en Hydrologische studie van de afdek) zijn als bijlage bij de aanvraag opgenomen.
- De voordelen van een GCL zijn de eenvoudigere plaatsing, de lagere gevoeligheid voor vervorming en uitdroging en de belangrijke volumewinst; door de toepassing van de alternatieve uitvoeringsvorm kan bovendien het gebruik van een aanzienlijke hoeveelheid primaire grondstof (klei) worden vermeden;
- Uit de laboproeven (rapport van 13 februari 2011, uitgevoerd door AGE bvba) worden de volgende conclusies getrokken:
 - o Wat betreft de hydraulische voorwaarden voldeden alle geteste kleimattypes aan de waarden vermeld in hun respectieve technische fiches;
 - o Uit de resultaten van de compatibiliteitstest blijkt voor alle kleimattypes een vergelijkbare, zij het vrij beperkte, reactie op het (vrij agressief) kunstmatig eluaat; het aangemaakte eluaat wordt beschouwd als een 'worst case'. In de praktijk dient ervoor gezorgd te worden dat er geen opbouw van vloeistofdruk kan plaatsvinden onderaan de kleimat. Daardoor zal het contact van de kleimat met aantastende elementen puur diffusief zijn, wat de periode van aantasting groter maakt dan de testduur in het labo. Met andere woorden kunnen de testen in het labo als een absolute 'worst case' worden gezien;
 - o De simulaties in het UGent Rapport XI.04.27 (Van Impe P.O. en Van Impe W.F., 2005) gingen uit van een doorlatendheid voor dek kleimat van 3^{-11} m/s. De geteste materialen voldoen dus volledig aan deze maximumwaarde, ook na doorstroming met het lokale eluaat;
 - o Direct contact tussen het droge bentoniet en het eluaat wordt echter het best vermijden; Daartoe kan men in het afdeksysteem een (beperkte) drainerende laag voorzien onder de kleimat: dit laat toe dat de kleimat eerst in contact komt met hemelwater en dus kan hydrateren en bovendien zal het de kans op contact tussen de kleimat en het eluaat van de gipsberg sterk doen verminderen; In dat geval is het gebruik van een geomembraan boven op een kleimat af te raden, aangezien deze het contact met hemelwater enkel zou beletten en eerder het contact met eluaat bevorderen;
- Uit de gevoerde onderzoeken en meetwaarden voor echte afdeksystemen blijkt daarenboven dat de performantie van een systeem met

een GCL zeer goed vergelijkbaar is met deze van een gecombineerd systeem met een CCL en GM;

- In de studie 'hydrologische studie van de afdek' (rapport van 16 februari 2011, uitgevoerd door AGE bvba) werd eveneens een vergelijking gemaakt tussen de theoretische waarden uit de HELP simulatie en de gegevens uit de literatuur over effectieve in situ gemeten percolaties; Hieruit werd duidelijk dat sommige systemen een veel lagere performantie hebben dan uit hun theoretische waarden zou blijken;
 - Waarden uit de literatuur, afkomstig van massabalans-metingen in echte stortplaatsen, geven minimale waarden van 1-2 mm/jaar bij combinatie-liners waarvan de plaatsing als bijzonder goed is bevonden; deze discrepantie is een gevolg van het feit dat sommige elementen veel gevoeliger zijn voor fouten veroorzaakt door bijvoorbeeld de constructiemethode, of hun langetermijn-gedrag; zo is een gecompacteerd kleilaag bijzonder gevoelig voor uitdroging en verliest hij het grootste deel van zijn hydraulische capaciteit indien er zettingsscheuren optreden. Een gecombineerde laag (geomembraan en kleilaag) werkt slechts goed als beide lagen hun functie vervullen;
 - Een GCL biedt aldus een betere garantie op een duurzame realisatie, zowel op korte als op lange termijn, van de afdichtende laag, in tegenstelling tot de klassiek voorgestelde afdichtlaag;
 - Daarenboven biedt de afdek met GCL de mogelijkheid om alle zones binnen een redelijke termijn af te werken; aanvoer en aanbrengen van aanzienlijke hoeveelheden natuurlijke klei in de klassiek voorgeschreven afdek, zouden ertoe leiden dat de nog aan te brengen afdek over een veel langere periode dient te worden gespreid; door het langer uitblijven van een definitieve afdek van de volgestorte zones en taluds, wordt de grondwatersanering onder en rond de stortplaats alleen maar bemoeilijkt;
 - De algemene opbouw van de voorgestelde alternatieve eindafwerking van de stortplaats kan als volgt worden samengevat:
 - o Een steunlaag of tussenafdek van 0,3 m;
 - o Een afdichtende laag bestaande uit een versterkte bentonietmat, geosynthetic clay liner (GCL), met een dikte van 6 mm en een doorlaatbaarheid kleiner of gelijk aan $3 \cdot 10^{-11}$ m/s;
 - o Een drainagemat;
 - o Een beschermingslaag van 0,5 m;
 - o Een uitvullaag van 0,5 m;
 - o Een leeflaag van 0,5 m;
- artikel 5.2.4.5.1, §4 van titel II van het VLAREM: de termijn van afwerking:
 - gelet op de logistieke aspecten (beschikbaarheid van gronden met de juiste kwaliteit, het maximaal aantal transporten per dag,...) en de technische aspecten (laagsgewijs aanbrengen van de gronden, werken met kleimatten enkel uitvoerbaar bij droge weersomstandigheden, ...) kunnen volgende producties gegarandeerd worden:
 - o op de hellingen: circa 100.000 m² per jaar
 - o op de vlakke zones: circa 150.000 m² per jaar
 - een belangrijk onderdeel van het project is de realisatie van een energiepark voor groene stroom; hiervoor zullen 2 fasen worden voorzien van

AMV/154682/1000

zonnepanelen; de nodige vergunning voor realisatie van dit solarpark zijn verleend; prioritair zullen deze fasen (fase 1: zuidelijke hellingen en fase 2: noordelijk bovenvlak) worden voorzien van een afdichtlaag; gelet op de hogervermelde jaarproducties is het dus mogelijk om fase 1 uit te voeren vóór 31/12/2012, en om fase 2 uit te voeren vóór 31/12/2013;

- de fase 3 (noordelijke hellingen) is een belangrijke fase, aangezien een deel van deze fase grenst aan de woonwijk Klein-Rusland; op heden is deze fase bedekt met mos, gras en struiken; de aanwezige begroeiing beperkt de stofhinder; bij het aanbrengen van de bovenafdichting in deze zone zal zo gewerkt worden dat de deelzones direct na ontbossen worden voorzien van de eerste laag (i.c. de steunlaag) van de afdichting; op deze wijze wordt het risico op stofverspreiding maximaal beperkt; er zal ten laatste met fase 3 gestart worden begin 2013 (na afwerking van fase 2); er wordt gestart met de zones die grenzen aan de woonwijk en er wordt verder gewerkt in tegenwijzerzin; rekening houdend met hogervermelde jaarproducties zal de volledige 3^{de} fase afgewerkt zijn in 2016; het deel van fase 3 dat grenst aan de woonwijk zal sneller afgewerkt zijn, gelet op de werkrichting in tegenwijzerzin; er kan gesteld worden dat deze deelfase ten laatste tegen 31/12/2014 zal voorzien zijn van een bovenafdichting;
- de fase 4 betreft de afdichting van de actieve vergunde stortzones; naarmate de aanvulling van deze stortzone vordert, zal de bovenafdichting aangebracht worden; hierbij wordt voorzien om vijfjaarlijks de gerealiseerde taluds definitief af te werken en van zodra de finale stortheogte wordt bereikt in een bepaalde zone, zal daar de finale afdek binnen het jaar worden gerealiseerd; de vergunde werkmethode voor het aanvullen van de stortzone voorziet het dagelijks aanbrengen van een tussenafdek op het gestorte gips; hierdoor wordt verspreiding van gips door middel van stof maximaal voorkomen;
- samengevat kan de exploitant de volgende timing voor het aanbrengen van de bovenafdichting garanderen:
 - fase 1 (= zuidelijke hellingen, 90.000 m²): 31/12/2012
 - fase 2 (= noordelijk bovenvlak, 140.000 m²): 31/12/2013
 - fase 3 (= noordelijke hellingen, 250.000m²):
 - zone grenzend aan woonwijk: 31/12/2014
 - resterende zone: 31/12/2016
 - fase 4 (= exploitatiezone, 220.000 m²): taluds in campagnes per 5 jaar. Bovenvlak ten laatste 1 jaar na beëindigen van de stortactiviteiten;

Gelet op het besluit nr. M03/44019/347/1/A/1LDR/CL van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 16 juni 2011 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 16 juni 2031 voor het verder exploiteren en veranderen van een stortplaats voor niet-gevaarlijk afval;

AMV/154682/1000

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 14 oktober 2011 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gunstige subadvies van 21 oktober 2011 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 25 oktober 2011 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting deels in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven en deels in een stortgebied volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 14 september 1977; dat de inrichting tevens gelegen is in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Afbakening Zeehavengebied Gent – Inrichting R4-Oost en R4-West", definitief vastgesteld door de Vlaamse Regering op 15 juli 2005;

Overwegende dat het voorwerp van de aanvraag een stortplaats voor ongevaarlijke afvalstoffen (gips) betreft;

Overwegende dat op 16 juni 2011 de vergunning werd verleend voor het verder exploiteren en veranderen van een stortplaats voor niet-gevaarlijk afval;

Overwegende dat de stortplaats momenteel eigendom is van een consortium van 4 bedrijven, namelijk Deme Environmental Contractors, Dredging International, Ondernemingen Jan De Nul en Envisan, nadat de vorige eigenaar Nilefos Chemie in falen is gegaan; dat voorheen de terreinen eigendom waren van Rhodia Chemie en hiervoor Kuhlmann;

Overwegende dat de stortplaats een totale oppervlakte heeft van circa 70 ha, met een resterende stortcapaciteit van 3.800.000 m³; dat de stortplaats is opgesplitst in 7 stortzones; dat op de zones 2, 3, 4 en 5, alsook op de zuidelijke taluds, een energiepark met zonnepanelen wordt gepland en dat deze zones dus niet worden meegeteld voor het bepalen van de restcapaciteit van de stortplaats;

Overwegende dat een toelating tot afwijking van artikel 5.2.4.5.2, §2 van titel II van het VLAREM wordt aangevraagd; dat dit artikel betrekking heeft op het aanbrengen van de afdichtlaag op de flanken en op het bovenvlak van de stortplaats; dat deze aanvraag kadert in de hernieuwing van de vergunning van de stortplaats; dat bij ministerieel besluit van 4 oktober 2005 al een afwijking werd verleend van de afdichtlaag van de stortplaats op de flanken, maar dat deze afwijking ondertussen is vervallen;

Overwegende dat in artikel 5.2.4.5.2, §2 van titel II van het VLAREM wordt gesteld dat de afdichtlaag kan bestaan uit een homogene laag van slecht doorlatend bodemmateriaal (kleilaag of CCL("compacted clay liner")) met daarboven een kunstmatige afdichting van aaneengelaste foliematerialen (geomembraan), tussen aangepaste beschermingslagen;

Overwegende dat voor deze stortplaats dit systeem van titel II van het VlareM niet aangewezen is, omwille van verscheidene redenen;

dat voor deze stortplaats de kwaliteit van de kleilaag niet kan gegarandeerd worden, gezien door de lange en vrij steile helling de plaatsing en compactatie van de kleilaag moeilijk is; dat het tevens onzeker is dat deze kleilaag de aanzienlijke vervormingen aankan die optreden in de 'jongere' zones van het terrein, als gevolg van de trage autoconsolidatie door het initiële hoge watergehalte van het fosforgips; dat gelet op de grote terreinoppervlakte er aanzienlijke hoeveelheden klei zullen moeten worden aangevoerd voor de aanleg van de kleilaag, met de nodige verkeersoverlast als gevolg; dat hierbij moet opgemerkt worden dat in het milieueffectenrapport, opgemaakt naar aanleiding van de hernieuwing van de vergunningsaanvraag, voor de discipline mens als milderende maatregel wordt aanbevolen dat om de mogelijke hinder van de bijkomende wegtransporten tegen te gaan, de voorkeur wordt gegeven aan onder meer het uitvoeren van een alternatieve afdichtlaag door middel van een geosynthetic clay liner (GCL);

dat ook voor de aanleg van het geomembraan, verschillende problemen worden voorzien; dat de aanwezigheid van het geomembraan namelijk preferentiële glijvlakken creëert, wat vooral bij lange hellingen technische problemen kan opleveren; dat indien het geomembraan minder goed geplaatst is, er bij perforatie van dit geomembraan preferentiële stromingspatronen tussen het geomembraan en de kleilaag kunnen ontstaan;

Overwegende dat de aanvrager een alternatieve afdichtlaag voorstelt bestaande uit een versterkte bentonietmat, geosynthetic clay liner (GCL), met een dikte van 6 mm

en een doorlaatbaarheid kleiner of gelijk aan $3 \cdot 10^{-11}$ m/s; dat hieronder nog een steunlaag of tussenafdek wordt aangebracht van 30 cm;

Overwegende dat de aanvraag verschillende studies bevat, ter motivering van voormelde alternatieve uitvoeringsvorm van de afdichtlaag; dat in het rapport "Rhodia Chemie – finale afdekking gipsstort, Preliminaire studie" van 24 maart 2005, opgemaakt door het laboratorium voor Geotechniek van de Universiteit Gent, wordt aangetoond dat het systeem met de bentonietmat (GCL), maar een vrij kleine percolatie toelaat; dat in dit rapport ook wordt gesteld dat uit de verschillende case-studies blijkt dat de typische percolatiewaarde voor dit enkelvoudig systeem met een kleimat niet veel hoger ligt dan voor een combinatiesysteem van kleimat en geomembraan en zelfs min of meer gelijk is aan dat voor een combinatiesysteem kleilaag en geomembraan, zoals bepaald in titel II van het VLAREM;

Overwegende dat in 2011 nog twee bijkomende studies werden uitgevoerd door AGE bvba (Advanced Geotechnical Engineering), met als algemeen besluit dat een kleimat een betere garantie geeft op een duurzame realisatie van de afdichtende laag, zowel op korte als op lange termijn, en dit in tegenstelling tot het combinatiesysteem van kleilaag en geomembraan, zoals bepaald in titel II van het VLAREM; dat de belangrijkste voordelen van een systeem met GCL ten opzichte van combinatiesysteem van kleilaag en geomembraan de volgende zijn: de eenvoudigere plaatsing, de lagere gevoeligheid voor vervorming en uitdroging en de volumewinst; dat hierbij wel direct contact tussen de kleimat en het eluaat moet worden vermeden en dat dit wordt bekomen door het aanbrengen van een steunlaag van 30 cm op het gipsafval vooraleer de kleimat wordt aangebracht; dat deze steunlaag zal bestaan uit hetzij grond die minstens voldoet aan de voorwaarden voor het gebruik van uitgegraven bodem als bouwkundig bodemgebruik conform het VLAREBO, hetzij grond die minstens voldoet aan de voorwaarden voor niet-vormgegeven bouwstof conform het VLAREA; dat de materialen die worden gebruikt voor de steunlaag geen risico vormen voor de aantasting van de bentonietmat;

Overwegende dat dus uit de verschillende uitgevoerde studies blijkt dat de performantie van een systeem met bentonietmat (GCL) zeer goed vergelijkbaar is met deze van een gecombineerd systeem van kleilaag en geomembraan, zoals bepaald in VLAREM;

Overwegende dat een hydraulisch scherm aanwezig is met het oog op het verhinderen van de verspreiding van de (historische) grondwaterverontreiniging naar de omgeving toe; dat dit hydraulisch scherm wordt gevormd door een combinatie van de geologische opbouw van de ondergrond en de installatie van 22 pompputten die

AMV/154682/1000

continu in werking zijn; dat door deze opstelling er onder de monostortplaats een "reservoir" wordt gecreëerd; dat door het voortdurend pompen, er geen grondwater uit het reservoir naar het omliggende grondwater kan stromen; dat de werking van het hydraulisch scherm, de controle hierop, de lozing van het opgepompt grondwater, de opvolging van de stijghoogtes in de peilbuizen en van de grondwaterkwaliteit deel zullen uit te maken van het in opmaak zijnde bodemsaneringsproject, dat in 2012 bij de OVAM zal worden ingediend; dat dit tevens als aandachtspunt is opgelegd in het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 16 juni 2011;

Overwegende dat een afwijking van Vlareem-voorwaarden nooit kan leiden tot een soepelere situatie dan de EG-richtlijn voorschrijft;

Overwegende dat in bijlage I van de EG-richtlijn 1999/31/EG van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen de algemene voorschriften voor alle stortplaatsen worden bepaald; dat in punt 3.3 van deze bijlage wordt gesteld dat indien de bevoegde autoriteit na beoordeling van de potentiële milieugevaren van oordeel is dat percolaatvorming moet worden voorkomen, een oppervlakteafdichting kan worden voorgeschreven; dat hierbij voor stortplaatsen voor ongevaarlijke afvalstoffen onder andere de volgende aanbevelingen gelden, zonder vermelding van verdere specificaties:

- kunstmatige afdichting (geomembraan): niet vereist
- ondoordringbare minerale laag (kleilaag): vereist

Overwegende dat gezien het voorgaande kan gesteld worden dat de toelating tot afwijking met betrekking tot de afdichtlaag voor de flanken en het bovenvlak van de stortplaats kan toegestaan worden; dat als voorwaarde wordt opgelegd dat de afdichtlaag moet bestaan uit een steunlaag of tussenafdek van 30 cm, met daarboven een versterkte bentonietmat, geosynthetic clay liner (GCL), met een dikte van 6 mm en een doorlaatbaarheid kleiner of gelijk aan $3 \cdot 10^{-11}$ m/s, zoals beschreven in het rapport "Rhodia Chemie – finale afdekking gipsstort, Preliminaire studie" van 24 maart 2005, opgemaakt door het laboratorium voor Geotechniek van de Universiteit Gent en in de studies "afdeklaag met GCL (site Rieme) deel 1: overzicht resultaten laboproeven kleimatten" en "afdeklaag met GCL (site Rieme) deel 2: hydrologische studie" van respectievelijk 13 februari en 16 februari 2011, opgemaakt door AGE bvba;

Overwegende dat tevens een toelating tot afwijking wordt aangevraagd van artikel 5.2.4.5.1, §4 van titel II van het VLAREM; dat dit artikel stelt dat de volledige afwerking wordt uitgevoerd uiterlijk één jaar na de definitieve beëindiging van de stortplaatsactiviteiten;

Overwegende dat de totaal af te dekken oppervlakte van de stortplaats 700.000 m² bedraagt; dat rekening houdend met een totale laagdikte van 1,8 meter dit betekent dat er 1.260.000 m³ afdekmaterialen laagsgewijs moeten aangebracht worden om de afdek te realiseren; dat voorafgaand aan het aanbrengen van de afdichtlaag alle bestaande begroeiing (mos, gras, struiken,...) moeten worden verwijderd;

Overwegende dat de exploitant aangeeft dat, gelet op logistieke en technische aspecten, de volgende capaciteiten kunnen gerealiseerd worden voor het aanbrengen van de afdek:

- o op de hellingen: circa 100.000 m² per jaar;
- o op de vlakke zones: circa 150.000 m² per jaar;

Overwegende dat, zoals reeds werd vermeld, op het noordelijk bovenvlak en op de zuidelijke hellingen, een energiepark met zonnepanelen wordt gepland; dat prioritair deze fasen (fase 1: zuidelijke hellingen en fase 2: noordelijk bovenvlak) zullen worden voorzien van een afdek; dat de exploitant aangeeft dat gelet op de hogervermelde jaarcapaciteiten de fase 1 (90.000 m²) kan uitgevoerd worden vóór 31 december 2012 en de fase 2 (140.000 m²) kan uitgevoerd worden vóór 31 december 2013;

Overwegende dat de fase 3 de noordelijke hellingen (250.000 m²) van de stortplaats omvat; dat een deel van deze fase grenst aan de woonwijk Klein-Rusland; dat momenteel deze fase bedekt is met begroeiing zoals mos, gras en struiken, zodat de stofhinder naar de omgeving wordt beperkt; dat gelet op de korte nabijheid van een woonwijk, het aanwezen is om de afdek hier zo snel mogelijk aan te brengen met zo min mogelijk hinder voor de omgeving; dat er ten laatste met deze fase zal gestart worden begin 2013 (na de afwerking van fase 2); dat bij de afwerking van deze fase wordt gestart met de zones die grenzen aan de woonwijk en dat er vervolgens wordt verder gewerkt in tegenwijzerzin; dat rekening houdend met hogervermelde jaarcapaciteiten, de volledige 3^{de} fase zal afgewerkt zijn in 2016; dat het deel van fase 3 dat grenst aan de woonwijk sneller zal afgewerkt zijn, namelijk ten laatste tegen 31 december 2014; dat bij het aanbrengen van de bovenafdichting in deze zone zo zal gewerkt worden dat de deelzones direct na het ontbossen worden voorzien van de eerste laag (met name de steunlaag) van de afdichting; dat op deze wijze het risico op stofverspreiding maximaal wordt beperkt;

AMV/154682/1000

Overwegende dat de fase 4 de actieve vergunde stortzones betreft (220.000 m²); dat naarmate de aanvulling van deze stortzone vordert, de bovenafdichting zal aangebracht worden; dat hierbij wordt voorzien om vijfjaarlijks de gerealiseerde taluds definitief af te werken; dat van zodra de finale storthoogte wordt bereikt in een bepaalde zone, daar de finale afdek binnen het jaar zal worden gerealiseerd, conform artikel 5.2.4.5.1, §4 van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat gezien het voorgaande kan gesteld tot worden dat de toelating tot afwijking met betrekking tot de termijn van afwerking van de flanken en het bovenvlak van de stortplaats kan toegestaan worden, mits het opleggen van de volgende voorwaarde: "De afwerking van de stortplaats wordt uitgevoerd volgens volgend tijdsschema:

- | | |
|---|---|
| • fase 1 (= zuidelijke hellingen, 90.000 m ²): | 31/12/2012 |
| • fase 2 (= noordelijk bovenvlak, 140.000 m ²): | 31/12/2013 |
| • fase 3 (= noordelijke hellingen, 250.000m ²): | |
| - zone grenzend aan woonwijk: | 31/12/2014 |
| - resterende zone: | 31/12/2016 |
| • fase 4 (= exploitatiezone, 220.000 m ²): | taluds in campagnes per 5 jaar. Bovenvlak ten laatste 1 jaar na beëindigen van de stortactiviteiten"; |

Overwegende dat met betrekking tot de artikelen 5.2.4.5.1, §4 en 5.2.4.5.2, §2 van titel II van het VLAREM de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepalingen waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken; dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de afwijkingsaanvraag in te willigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. De vraag van DEC, Dredging International, Jan De Nul, Envisan, exploitant van een stortplaats voor niet-gevaarlijk afval gelegen te 9940 Evergem, Haven 6660 A, Callemansputtestraat zn, tot afwijking van de volgende artikelen van titel II van het VLAREM:

1° artikel 5.2.4.5.2, §2, luidende: " De afdichtlaag :

1. kan bestaan uit een homogene laag van slecht doorlatend bodemmateriaal met daarboven een kunstmatige afdichting van aaneengelaste foliematerialen, tussen aangepaste beschermingslagen;

AMV/154682/1000

- de slecht doorlatende laag wordt aangebracht als een continue laag over het volledige stortterrein. Inzake doorlatendheid is de slecht doorlatende laag gelijkwaardig aan een laag van 0,5 meter dikte met een k-waarde die kleiner dan of gelijk aan $1 \cdot 10^{-9}$ m/s is.
- de gebruikte foliematerialen zijn minstens gelijkwaardig aan een HDPE-folie van 2.5 mm dikte.

2. kan andere uitvoeringsvormen aannemen die de goedkeuring van de toezichthoudende overheid vereisen. De aanvrager dient de degelijkheid ervan te bewijzen. De andere uitvoeringsvormen dienen minstens gelijkwaardig te zijn aan de dubbele afdichtlaag zoals beschreven in punt 1 hierboven.”;

2° artikel 5.2.4.5.1, §4, luidende: “De volledige afwerking wordt uitgevoerd uiterlijk één jaar na het in §1 bedoelde tijdstip. Rekening houdend met stabilisatie en zettingen kunnen voor categorie 1 en 2 stortplaatsen in de milieuvergunning andere termijnen worden bepaald.”,

wordt ingewilligd, meer bepaald voor de flanken en het bovenvlak van de stortplaats;

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 16 juni 2031.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de naleving van de volgende voorwaarden:

1. “De afdichtlaag moet bestaan uit een steunlaag of tussenafdek van 30 cm, met daarboven een versterkte bentonietmat, geosynthetic clay liner (GCL), met een dikte van 6 mm en een doorlaatbaarheid kleiner of gelijk aan $3 \cdot 10^{-11}$ m/s, zoals beschreven in het rapport “Rhodia Chemie – finale afdekking gipsstort, Preliminaire studie” van 24 maart 2005, opgemaakt door het laboratorium voor Geotechniek van de Universiteit Gent en in de studies “afdeklaag met GCL (site Rieme) deel 1: overzicht resultaten laboproeven kleimatten” en “afdeklaag met GCL (site Rieme) deel 2: hydrologische studie” van respectievelijk 13 februari en 16 februari 2011, opgemaakt door AGE bvba.”;
2. “De afwerking van de stortplaats wordt uitgevoerd volgens volgend tijdsschema:
 - fase 1 (= zuidelijke hellingen, 90.000 m²): 31/12/2012
 - fase 2 (= noordelijk bovenvlak, 140.000 m²): 31/12/2013
 - fase 3 (= noordelijke hellingen, 250.000 m²):
 - zone grenzend aan woonwijk: 31/12/2014

AMV/154682/1000

- resterende zone:
- fase 4 (= exploitatiezone, 220.000 m²):

31/12/2016

taluds in campagnes per
5 jaar. Bovenvlak ten
laatste 1 jaar na
beëindigen van de
stortactiviteiten.”.

Art. 4. De afwijking doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Brussel, - 1 DEC. 2011

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

