

Vragen naar: Sophie Meirens
Tel.: 016-26 75 46
E-mail: omgevingsvergunning@vlaamsbrabant.be
Ons kenmerk: 20180503_Besluit
Dossierkenmerk: RMT-VGN-2017-0235-BIJ-DEP-01
Projectnummer OMV: OMV_2017011460



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT VAN 17 mei 2018

1. Betreft

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden ingediend door Jan Jean-Marie Snellings, Koolmijnlaan 201, 3582 Beringen namens Steenberg BVBA, Zuurbemde 2, 3380 Glabbeek inzake de bijzondere vergunningsvoorwaarde met betrekking tot de luchtwasser aangaande de inrichting gelegen Steenberg 96, 3460 Bekkevoort, met als inrichtingsnummer 20171227-0021.

2. Wetgeving en reglementering

Het omgevingsvergunningsdecreet, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, het DABM, met al hun wijzigingen en uitvoeringsbesluiten.

3. Ontvankelijkheid- en volledigheid

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden werd ingediend op 28 december 2017 en op 26 januari 2018 ontvankelijk en volledig verklaard.

4. Aanvraag

Beschrijving van de plaats

Het goed is gelegen aan de Steenberg in Bekkevoort op circa 1,2 km van het centrum van Bekkevoort. Ten zuiden van het goed grenst de autosnelweg E314. Ten oosten van de inrichting ligt op ongeveer 200 m de wijk Kareelbos. Verder bestaat de omgeving voornamelijk uit akkers en weiland met hier en daar een bosfragment. Het goed zelf bestaat uit diverse stallen, loodsen, silo's en de nodige verharding vereist voor de bedrijfsvoering. Voor de inrichting aan de straat zelf is eveneens de woning gelegen waarlangs een toegangsweg loopt tot aan de stallen.

Beschrijving van de aanvraag

De aanvraag betreft de bijstelling van de milieuvoorwaarden uit het besluit D/PMVC/09E11/13251 van 27 augustus 2009 betreffende een bestaande varkenshouderij met plaats voor 1.084 dieren, een opslag van 5.390 m³ mengmest en een grondwaterwinning met een debiet van 6.900 m³/jaar. De stallen zijn uitgerust met een biologische luchtwasser (AEA-systeem S1). Het bedrijf richt zich op het houden van zeugen en de opkweek van biggen.



Het verzoek bevat de bijstelling van volgende milieuvoorwaarden:

Art.4

Het ammoniakverwijderingsrendement dient minimaal 70% te bedragen. Een eerste rendementsmeting van de ammoniakverwijdering dient uitgevoerd te worden binnen 9 maanden na indienstname van de biologische luchtwasser. Vervolgens dient 3-jaarlijks een nieuwe meting van het ammoniakverwijderingsrendement uitgevoerd te worden.

Het resultaat van deze metingen dient overgezonden te worden aan de Afdeling bevoegd voor milieuhandhaving, de Afdeling milieuvergunningen en de deputatie.'

De exploitant wenst de uitvoering van de rendementsmeting te schrappen uit de voorwaarde waardoor men volgende voorwaarde krijgt: *'Het biologisch luchtwassysteem moet een ammoniakverwijderingsrendement hebben van minimaal 70 %.'*

5. Historiek

Volgende vergunningen zijn relevant:

overheid refertenummer datum beslissing vervaldatum	omschrijving
Deputatie D/PMVC/09E11/13251 27 augustus 2009 27 augustus 2029	vergunning voor het verder uitbaten en veranderen van de varkenshouderij bestaande uit 1.084 varkens, opslag van 18.000 l mazout, opslagplaats voor 5.390 m ³ mengmest, grondwaterwinning met een debiet van 6.900 m ³ /jaar.
Deputatie D/OVR/12C09/18167 6 maart 2012 27 augustus 2029	overname door Steenberg BVBA van Gert Vanschoubroek

6. Openbaar onderzoek

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

7. Adviezen

Volgende instanties werden om advies verzocht en verleenden volgende adviezen:

Adviesinstantie	Datum ontvangst	Advies
Departement Omgeving - Milieu	8 maart 2018	gunstig onder voorwaarden
Gemeente Bekkevoort	19 maart 2018	gunstig
Agentschap voor Natuur en Bos	9 februari 2018	onthouden van advies
Vlaamse Milieumaatschappij	15 maart 2018	onthouden van advies

Deze adviezen werden besproken tijdens de vergadering van de POVC en in aanmerking genomen.

8. Horen

De aanvrager heeft initieel gevraagd om gehoord te worden door de POVC maar was onangekondigd afwezig.



9. Advies POVC

De POVC bracht op 3 april 2018 unaniem volgend advies uit:

De aanvraag gunstig te adviseren, om volgende redenen:

- een bijkomende rendementsmeting uitgevoerd door de exploitant biedt geen meerwaarde doordat er reeds rendementsmetingen zijn uitgevoerd en het bovendien slechts een momentopname is;
- het uitvoeren van de driejaarlijkse rendementsmeting is een overdreven eis en ligt bovendien niet in de lijn van de omkaderende wetgeving;
- de continue controle van de goede werking van de luchtwasser biedt meer garantie dat het beoogde rendement behaald wordt. Hierbij is het wel aangewezen dat het opvolgen van de procesparameters en alarmsystemen dagelijks gebeurt in plaats van wekelijks, zoals ook bepaald in de BBT conclusies van de BREF IRPP;
- deze dagelijkse controle moet in het logboek geregistreerd worden zodat er ook eenvoudig toezicht mogelijk is.

10. Bespreking

De deputatie neemt kennis van het eensluidend verslag van de provinciale omgevingsvergunningscommissie van 3 april 2018 met kenmerk: 2017-0235-BIJ-OND-01-Advies POVC.

a) Planologisch

Het goed is niet gelegen binnen de grenzen van een goedgekeurd bijzonder plan van aanleg of een ruimtelijk uitvoeringsplan en maakt geen deel uit van een niet vervallen verkaveling.

Volgens het gewestplan Tienen-Landen is het goed gelegen in agrarisch gebied. Artikel 11 van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen is van kracht. De voorliggende aanvraag is niet in strijd met de planologische bestemmingsvoorschriften van het agrarisch gebied.

b) goede ruimtelijke ordening

Artikel 5.3.1. van het decreet algemeen milieubeleid bepaalt dat de omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit moet geweigerd worden indien deze ondermeer in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Een bijstelling van de voorwaarden heeft geen betrekking op de aanvraag van ingedeelde inrichtingen of activiteiten en valt niet onder dit toepassingsgebied.

c) Watertoets (decreet integraal waterbeleid)

Hoofdstuk III, afdeling I, artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het algemeen waterbeleid legt bepaalde verplichtingen op, die de watertoets worden genoemd. Art. 8§5 stelt dat de watertoets verplicht is bij de omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten van een project, vermeld in artikel 5, 1°, c), van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wanneer dat relevant is, gelet op het voorwerp van de vergunningsaanvraag. Deze watertoets houdt in dat de eventuele schadelijke effecten van het innemen van ruimte ten koste van de watersystemen worden ingeschat. De voorliggende aanvraag voorziet niet in uitbreidingen aan de bebouwing of verharding, zodat er geen ruimte wordt ingenomen en de kwantitatieve toestand van de waterhuishouding (hemelwater en grondwater) ongewijzigd blijft.

d) Bijstelling

Motivering

Er werden in het verleden reeds herhaaldelijke rendementsmetingen uitgevoerd. Uit deze metingen blijkt dat de luchtwasser voldoet aan de opgelegde normen. Een uitgebreide rendementsmeting door de exploitant is nog niet gebeurd omdat deze een hoge kostprijs heeft. In de wetgeving (ministerieel besluit van 19 maart 2004 houdende vaststelling van de lijst van ammoniakemissiearme stalsystemen) staat dat er een rendementsmeting kan opgelegd worden en dat deze dient uitgevoerd te worden op kosten van de leverancier. In de praktijk wordt deze meting echter niet uitgevoerd door de leverancier en draait bijgevolg de exploitant op voor deze kosten.



Een bijkomend argument waarom deze rendementsmeting niet meer dient uitgevoerd te worden is dat dit sowieso maar een momentopname is waaruit enkel kan blijken dat de geplaatste luchtwasser goed gedimensioneerd werd en of deze op dat moment het vooropgestelde reductierendement kon behalen. Dit geeft op zich evenwel geen garanties voor een langdurige goede werking. Men heeft dus een grotere garantie bij een goede opvolging van de optimale werking van de wasser. Deze goede werking kan gegarandeerd worden door de nauwe opvolging van de procesparameters, een regelmatige controle van de analyseresultaten van het waswater, de wekelijkse controle van het luchtwassysteem en het verplicht bij te houden logboek zoals dit ook vastgelegd is in de voorwaarden horende bij de luchtwassers conform de AEA lijst van stalsystemen.

Uiteraard past de exploitant deze werkwijze toe vermits dit eveneens wettelijk verplicht is. Indien de parameters kort opgevolgd worden, garandeert de leverancier een goede werking van de wasser. Ter staving hiervan dient de exploitant een logboek bij te houden. Daarin noteert hij wekelijks alle afwijkende parameters en de gedane bijstellingen voor de goede werking van de wasser. Bij afwijkende parameters dient hij de wasser dan bij te sturen zodat op die manier het verwachte reductierendement continu gegarandeerd blijft. Deze opvolging doet hij in samenspraak met de leverancier van de wasser. Op basis van de analyseresultaten van het waswater en de geformuleerde problemen en ondernomen acties kan men derhalve een beter beeld krijgen van de continue werking van de luchtwasser doorheen de tijd.

Evaluatie

Rendementsmeting

Het ministerieel besluit van 19 maart 2004 houdende vaststelling van de lijst van ammoniakemissie-arme (AEA) stalsystemen omvat specifieke bepalingen omtrent het AEA systeem S1, waarbij het gebruik en de controles van het systeem gesteund is op volgende zaken:

- ammoniakemissiereductie van minimaal 70 %;
- onderhoudscontract met de leverancier van het luchtwassysteem of een andere deskundige partij;
- logboek m.b.t. de halfjaarlijkse controle van het waswater, de wekelijkse controle op de goede werking van het luchtwassysteem, het jaarlijks onderhoud en controle uitgevoerd door de leverancier of een andere deskundige partij;
- eventuele rendementsmetingen waarbij er in het onderhoudscontract moet vastgelegd worden dat de leverancier voor het laten uitvoeren van deze meting verantwoordelijk is en er de kosten van draagt. Deze bepaling moet in principe opgenomen worden bij het afsluiten van het contract.

De opgelegde rendementsmeting bestaat uit een natchemische bepaling van het ammoniakgehalte in zowel de ventilatielucht voor het luchtwassysteem als de ventilatielucht na het luchtwassysteem. Dit moet gebeuren gedurende drie maal een meting van een half uur tijdens piekbelasting van het luchtwassysteem (dit betekent voor de veehouderij overdag). Het gemiddelde van deze drie metingen bepaalt het verwijderingsrendement van het luchtwassysteem. Het gemeten verwijderingsrendement mag maximaal 5 % lager liggen dan het vereiste rendement van 70 %.

Het is inderdaad zo dat het uitvoeren van een rendementsmeting veelal problematisch is omwille van het doorschuiven van de verantwoordelijkheid hierover van leverancier van de wasser naar de exploitant. Wellicht is dit omdat dit contractueel niet steeds duidelijk bepaald werd en door de hoge kostprijs van een volledige meting. Soms werd het contract met leverancier bijvoorbeeld al afgesloten vóór afleveren van de vergunning of men had de wettelijke voorwaarden over het hoofd gezien.

Uiteraard is een meting wel nuttig om op het moment van de meting vast te stellen dat de luchtwasser het beoogde rendement haalt. Uit de motivatie van de exploitant blijkt dat er wel een rendementsmeting is gebeurd maar niet helemaal op de manier zoals in de voorwaarde is omschreven. Doordat er wel door milieuhandhaving metingen zijn uitgevoerd kon men op de momenten van de metingen vaststellen dat het rendement behaald werd. De exploitant voert bovendien regelmatig zelf controles uit met een eenvoudig toestel waardoor regelmatig



gecheckt wordt of het beoogde rendement behaald wordt. Hierdoor is de controle of de luchtwasser het beoogde rendement behaald uitgevoerd. Het uitvoeren van de driejaarlijkse rendementsmeting is een overdreven eis en ligt bovendien niet in de lijn van de omkaderende wetgeving (slechts sprake van één meting).

Continue controle

Naast een rendementsmeting is het belangrijk dat de goede werking van de wasser gegarandeerd wordt. In hetzelfde ministerieel besluit van 19 maart 2004 houdende vaststelling van de lijst van ammoniakemissiearme stalsystemen zijn onder meer volgende bepalingen te vinden m.b.t. de goede werking van een luchtwassysteem:

- *Er moet een logboek bijgehouden worden met betrekking tot de halfjaarlijkse controle van het waswater, de wekelijkse controle op de goede werking van het luchtwassysteem, het jaarlijks onderhoud en controle uitgevoerd door de leverancier of een andere deskundige partij en de eventuele rendementsmetingen. Zowel het resultaat van deze controles als daaraan gekoppelde acties moeten bijgehouden worden in het logboek. Eventuele storingen, calamiteiten, afwijkingen en incidentele reinigingen en naar aanleiding daarvan ondernomen acties worden eveneens genoteerd in het logboek. Dit logboek mag onder digitale vorm bijgehouden worden.*
- Wekelijkse controle van de goede werking van het luchtwassysteem:
 - a) *de exploitant voert wekelijks een controle uit van de goede werking van het luchtwassysteem door het controleren van de parameters zoals opgenomen in de bedieningshandleiding;*
 - b) *de resultaten van de controle moeten binnen de in tabel 1 en tabel 2 van punt 5.1.6 aangegeven grenzen liggen ten opzichte van de door de leverancier opgegeven waarden in de technische fiche...*
 - c) *de resultaten van de wekelijkse controle en eventuele acties worden genoteerd in het logboek.*

De goede werking van de wasser kan inderdaad opgevolgd en gegarandeerd worden door de nauwe opvolging van de procesparameters, de controle van het waswater en de regelmatige controle van het luchtwassysteem. Echter in de BBT conclusies van de BREF IRPP (Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Intensive Rearing of Poultry or Pigs) is bepaald dat de controle van de doeltreffende werking van het luchtzuiveringssysteem dagelijks dient te gebeuren.

De inrichting dient sowieso volgens de RIE richtlijn ten laatste op 15 februari 2021 te voldoen aan de BBT conclusies van de BREF IRPP (Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Intensive Rearing of Poultry or Pigs) en dus ook aan de voorwaarde dat men dagelijks de werking van de luchtwasser controleert.

Er mag dus gesteld worden dat een continue controle van de luchtwasser meer garantie biedt op een goed werkende luchtwasser dan een éénmalige rendementsmeting. Het is echter wel aangewezen om de doeltreffende werking van het luchtzuiveringssysteem dagelijks te controleren in plaats van wekelijks en deze controle ook te noteren in het logboek.

De overwegingen in acht genomen komt de aanvraag in aanmerking voor vergunning, om volgende redenen:

- een bijkomende rendementsmeting uitgevoerd door de exploitant biedt geen meerwaarde doordat er reeds rendementsmetingen zijn uitgevoerd en het bovendien slechts een momentopname is;
- het uitvoeren van de driejaarlijkse rendementsmeting is een overdreven eis en ligt bovendien niet in de lijn van de omkaderende wetgeving;
- de continue controle van de goede werking van de luchtwasser biedt meer garantie dat het beoogde rendement behaald wordt. Hierbij is het wel aangewezen dat het opvolgen van de procesparameters en alarmsystemen dagelijks gebeurt in plaats van wekelijks, zoals ook bepaald in de BBT conclusies van de BREF IRPP;
- deze dagelijkse controle moet in het logboek geregistreerd worden zodat er ook eenvoudig toezicht mogelijk is.

Na het verslag gehoord te hebben van Tie Roefs, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:



Besluit

1. Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden ingediend door Jan Jean-Marie Snellings, Koolmijnlaan 201, 3582 Beringen namens Steenberg BVBA, Zuurbemde 2, 3380 Glabbeek inzake de bijzondere vergunningsvoorwaarde met betrekking tot de luchtwasser aangaande de inrichting gelegen Steenberg 96, 3460 Bekkevoort kadastraal bekend: afdeling 1, sectie B, 78b9, 78c9, 78d9, 78f9, 78g9, 78h9, 78x8, 78y8, 78z8 (capakeys 24008B0078/00B009, 24008B0078/00C009, 24008B0078/00D009, 24008B0078/00F009, 24008B0078/00G009, 24008B0078/00H009, 24008B0078/00X008, 24008B0078/00Y008, 24008B0078/00Z008) met als inrichtingsnummer 20171227-0021, in te willigen;
2. De bijzondere vergunningsvoorwaarde vermeldt in art 4 van besluit nr. D/PMVC/09E11/13251 van 27 augustus 2009 te vervangen door volgende bijzondere voorwaarde:
 - het biologisch luchtwassysteem moet te allen tijde een ammoniakverwijderingsrendement hebben van minimaal 70%. De controle van de doeltreffende werking van het luchtzuiveringssysteem (bv. door het continu registreren van de operationele parameters of door alarmsystemen te gebruiken) dient dagelijks te gebeuren en bijgehouden te worden in een logboek.
3. De geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden moeten stipt nageleefd worden:
 - transporten van en naar het bedrijf dienen in regel te geschieden via de aardeweg die aan de noordzijde toegang geeft tot het bedrijf. Enkel bij sterke stofvorming op dit traject mag hiervan afgeweken worden en kan er voor de transporten gebruik gemaakt worden van de privéweg van de exploitant die parallel loopt met de autosnelweg die via de Steenberg de woonwijk Kareelbos doorkruist;
 - alle stallen (bestaande, nieuwe en te verbouwen stallen) worden aangesloten op een biologische luchtwasser. Voor de werking van de luchtwasser zal regenwater aangewend worden. Het spuiwater van de luchtwasser dient geloosd te worden in de mestkelder;
 - het biologisch luchtwassysteem moet te allen tijde een ammoniakverwijderingsrendement hebben van minimaal 70%. De controle van de doeltreffende werking van het luchtzuiveringssysteem (bv. door het continu registreren van de operationele parameters of door alarmsystemen te gebruiken) dient dagelijks te gebeuren en bijgehouden te worden in een logboek;
 - voor laagwaardige toepassingen zoals het reinigen van de stallen dient hemelwater gebruikt te worden. Hiervoor dient de exploitant een voldoende gedimensioneerde hemelwaterput aan te leggen conform de code van goede praktijk en de bepalingen ter zake, vermeld in de provinciale verordening m.b.t. het installeren van hemelwaterputten.

Belangrijke bepalingen uit het omgevingsdecreet

Beroepsmogelijkheden

Tegen deze beslissing kan beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering volgens de modaliteiten zevent in hoofdstuk 3 van het omgevingsvergunningsdecreet van 25 april 2014 middels een beveiligde zending binnen een termijn van 30 dagen na:

- de betekening van de beslissing
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing.

Uittreksel uit het decreet

Art. 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;



- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat. (inwerkingtreding 1/1/2018)
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de *vegetatie omvat*.

Als de aanvraag in een eerste administratieve aanleg overeenkomstig de gewone procedure behandeld is, kan het betrokken publiek alleen instellen als hij tijdens het openbaar onderzoek een standpunt, opmerking of bezwaar heeft ingediend, tenzij aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° het beroep is ingegeven door een wijziging aan de vergunningsaanvraag aangebracht na het openbaar onderzoek;
 - 2° het beroep tegen een beslissing over de aanvraag van een omgevingsvergunning:
 - a) voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit is ingegeven door een bijzonder milieuvoorwaarde, opgelegd in de bestreden vergunning;
 - b) voor andere handelingen is ingegeven door een voorwaarde, opgelegd in de bestreden vergunning;
 - 3° het betrokken publiek toont aan dat hij door specifieke omstandigheden in de onmogelijkheid was om een standpunt, opmerking of bezwaar in te dienen tijdens het openbaar onderzoek.
- Onder het beroep in het tweede lid, wordt zowel het beroep in laatste administratieve aanleg als het beroep bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen begrepen.

Art. 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Art. 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Art. 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.



Namens de deputatie,

