



Provincie
Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2013-0064/SAPI/viba

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN STORTPLAATS VOOR HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN, GELEGEN IN 2030 ANTWERPEN, MOERSTRAAT 99.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey ingediend op 27 november 2013 strekkende tot het wijzigen van de lozingsnormen opgelegd in besluit nr. MLAV1/06-233 d.d. 28 september 2006 en latere wijzigingen als volgt:

Parameter	Norm (mg/l)
kobalt	0,1
boor	32
kjeldahlstikstof	20
nitriet + nitraat	6
ijzer	10
totaal fosfor	3
zilver	schrappen

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek in de gemeente Antwerpen d.d. 14 januari 2014 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 17 januari 2014 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: AN/2013/776/PV); op volgende elementen uit dit advies:

1. De intercommunale Hooge Maey beschikt voor de zuivering van afvalwaters over een fysicochemische en biologische waterzuiveringsinstallatie waarbij gebruik wordt gemaakt van membraanfiltratie en actiefkoolfiltratie. Het effluent wordt maandelijks opgevolgd.
2. De exploitant vraagt voor een aantal lozingsparameters een lozingsnorm. Het gaat om de parameters kobalt, nitriet + nitraat, kjeldahlstikstof, ijzer, totaal fosfor en boor.

3. De indruk kan ontstaan dat de door de exploitant voorgestelde normen in eerste instantie uitgaan (met uitzondering van totaal fosfor en boor) van de vuistregel 10x het indelingscriterium (IC) en niet zozeer van de analyseresultaten op zich. De gemiddelde waarden van de geïmplementeerde parameters geven een ander beeld dan dat van de eenmalige maxima. Bij het vaststellen van lozingsnormen kan het best worden uitgegaan van de beschikbare analyseresultaten waarbij de vuistregel 10x het IC in principe de maximale, maar daarom niet noodzakelijke, marge is.
4. Vanuit dit oogpunt is er geen reden om de normen voor totaal P en Fe zoals die nu in de milieuvergunning onder de vorm van bijzondere voorwaarden werden opgenomen te wijzigen.
5. Voor wat betreft de parameter boor ligt de situatie ietwat anders. Uit de bijgevoegde nota blijkt dat de kostprijs voor het verwijderen van boor uit de afvalwaterstroom excessief hoog is, zowel de investeringskost als de exploitatiekost. Bovendien is het overgrote deel van de verwerkte hoeveelheden afkomstig van de stortplaats zelf (circa 75% of bijna 60.000 ton). De bijdrage van externe afvalwaters blijft voor de parameter boor beperkt maar is qua vuilvracht toch niet te verwaarlozen. De vraag stelt zich of deze afvalwaters moeten worden aangevoerd naar een waterzuiveringsinstallatie die, hoewel bijzonder performant, in zijn huidige configuratie een probleem heeft met het behandelen van de boorvracht.
6. Het voorstel om gedurende een periode van 2 jaar aan de hand van een pilootproject de verwijdering van boor door ionenuitwisseling op te volgen wordt positief geadviseerd. Door een dergelijk onderzoek kunnen de bestaande onzekerheden over de performantie van deze zuiveringstechniek worden teruggedrongen. Of in afwachting van de resultaten van dit onderzoek de lozingsnorm moet worden vastgesteld op 32 mg/liter is een andere vraag. De gemiddelde waarde van de laatst gekende analyseresultaten laten mogelijk een lagere norm toe (circa 20 mg/liter);

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 15 januari 2014 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/13/9832); op volgende elementen uit dit advies:

1. Voor de parameter ijzer was het bedrijf vergund voor een lozingsnorm van 1 mg/l. De rapportagegrens (RG) voor ijzer is 0,05 mg/l. Er is geen indelingscriterium voor de parameter ijzer. Er wordt een lozingsnorm van 10 mg/l gevraagd.
Rekening houdend met de analyseresultaten kan de gevraagde lozingsnorm toegestaan worden.
2. Voor de parameter totaal fosfor was het bedrijf vergund voor een lozingsnorm van 2 mg/l. Het indelingscriterium van totaal fosfor is 1 mg/l. Er wordt een lozingsnorm van 3 mg/l gevraagd.
Rekening houdend met de analyseresultaten en het indelingscriterium kan de gevraagde lozingsnorm toegestaan worden.
3. Voor de parameter kobalt was het bedrijf vergund voor een lozingsnorm van 0,006 mg/l. Er wordt een lozingsnorm van 0,1 mg/l aangevraagd. De rapportagegrens voor kobalt is 0,01 mg/l. Het indelingscriterium voor kobalt is 0,0006 mg/l.
Rekening houdend met de analyseresultaten en de rapportagegrens kan de gevraagde lozingsnorm toegestaan worden.
4. Er wordt een lozingsnorm voor kjeldahlstikstof aangevraagd. Hiervoor dient geen lozingsnorm verleend te worden. Er is geen indelingscriterium en rapportagegrens voor de parameter kjeldahlstikstof. Het bedrijf is tevens vergund voor een lozingsnorm voor totaal stikstof. Een lozingsnorm voor kjeldahlstikstof dient niet opgenomen te worden in de milieuvergunning.
5. Er wordt een lozingsnorm voor nitriet + nitraat aangevraagd. Voor lozing in oppervlaktewater is er een indelingscriterium voor nitriet van 0,2 mg N/l. Nitraat is geen gevaarlijke stof, hiervoor dient geen lozingsnorm opgenomen te worden in de milieuvergunning.
Rekening houdend met de analyseresultaten en het indelingscriterium voor nitriet kan een lozingsnorm van 2 mg N/l toegestaan worden.
6. Voor de parameter boor wordt een lozingsnorm van 32 mg/l aangevraagd. Het indelingscriterium voor boor bedraagt 0,7 mg/l. De rapportagegrens ligt lager.
Voor deze parameter werd een BBT-studie voor de verwijdering van boor opgemaakt in mei 2013 door Pantarein Waterzuivering.
Hoewel het bedrijf over een zeer performante waterzuivering beschikt waar het afvalwater reeds op een zeer doorgedreven manier gezuiverd wordt gebruikmakend van een MBR-installatie en een actieve-koolfiltratie, is het indelingscriterium van 0,7 mg/l momenteel niet haalbaar. Aangezien in 2012 meer dan 74% van het verwerkte water afkomstig was van de eigen stortplaats en deze hoeveelheid water goed was voor bijna 80% van de totale boorvracht, is een

doorgedreven ingangscntrole onvoldoende om het boorgehalte in het geloosde afvalwater sterk te doen dalen.

In de studie werden verschillende technieken vergeleken om boor te verwijderen uit het afvalwater. Hieruit blijkt echter dat de operationele kosten voor de verwijdering van boor uit het behandelde afvalwater zeer hoog oplopen.

De studie stelt, wegens de hoge investerings- en operationele kosten die gepaard gaan met de verwijdering van boor uit afvalwater en het feit dat het bedrijf reeds over een performante, goed uitgeruste waterzuivering beschikt, een lozingsnorm van 32 mg/l voor.

Een voortzetting van de goede exploitatie van de waterzuivering in combinatie met een ingangscntrole op de externe te verwerken stromen moet het mogelijk maken om deze norm te respecteren.

Rekening houdend met de resultaten van de studie, het feit dat boor geen prioritair (gevaarlijke) stof is en de analyseresultaten kan een lozingsnorm van 32 mg/l toegestaan worden.

7. De lozingsnorm voor zilver kan, zoals gevraagd, geschrapt worden uit de lozingsnormen wegens geen overschrijdingen van de rapportagegrens van 0,01 mg/l. Het indelingscriterium (0,0004 mg/l) is lager dan de rapportagegrens;

Gelet op het, in het kader van de stedenbouwkundige aspecten, stilzwijgend gunstig advies van Departement Ruimte Vlaanderen (DRV);

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 24 januari 2014 van Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: FDC/ME/AELT/P(38565)/14/18); op volgende elementen uit dit advies:

1. De afzonderlijke stikstofcomponenten – uitgezonderd nitriet-N – moeten niet vergund worden daar deze vervat zitten in de vergunde parameter totaal stikstof en dit tevens geen gevaarlijke lijst 2C-stoffen betreffen. Voor nitriet is slechts 1 hoge meetwaarde van 1,2 mg/l genoteerd, de overige liggen lager dan het IC van 0,2 mg/l. Daarom stelt VMM voor deze parameter niet te weerhouden.
2. Voor boor kan de VMM akkoord gaan met het gevraagde onderzoek. De grenswaarde die moet worden bereikt, is niet de MKN, maar wel 10x IC, oftewel 7 mg/l. Dit is de gebruikelijke vuistregel voor de afleiding van de normen voor micropolluenten. Tot op vandaag is de huidige WZI niet in staat op een actieve manier boor te verwijderen en bovendien doet het bedrijf ook aan verwerking van externe waters waarin boor voorkomt als pollutant.
3. Voor kobalt bedraagt de hoogste waarde 29 µg/l. De overige waarden liggen rond 10 µg/l of lager. VMM kan akkoord gaan met een tijdelijke norm van 0,03 mg/l op voorwaarde dat – zoals voor boor – het bedrijf nagaat op welke manier het kobaltgehalte kan verlaagd worden. De huidige norm bedraagt immers 0,006 mg/l, die via de rapportagegrens wordt opgetrokken tot 0,01 mg/l.
4. Voor totaal fosfor kan de huidige norm van 2 mg/l behouden blijven daar uit metingen van het VMM-emissiemeetnet blijkt dat in 2011 de hoogste meetwaarde 0,95 mg/l bedroeg en in 2012 was het maximum 0,85 mg/l;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 25 februari 2014 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving is correct en kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - Kobalt:
 - De AMV adviseert gunstig voor de gevraagde lozingsnorm van 0,1 mg/l.
 - De VMM stelt dat de hoogst gemeten waarde 29 µg/l bedraagt. De overige waarden liggen rond 10 µg/l of lager. De VMM kan akkoord gaan met een tijdelijke norm van 0,03 mg/l (tot en met 30 juni 2016), op voorwaarde dat het bedrijf nagaat op welke manier het kobaltgehalte kan verlaagd worden. Vanaf 1 juli 2016 geldt een norm van 0,006 mg/l (= huidige norm), die via de rapportagegrens wordt opgetrokken tot 0,01 mg/l.
 - De PMVC volgt het advies van de VMM.
 - Boor:

- De AMV adviseert gunstig voor de gevraagde lozingsnorm van 32 mg/l.
- De VMM gaat akkoord met het gevraagde onderzoek. De grenswaarde die moet worden bereikt is niet de milieukwaliteitsnorm, maar wel 10 keer het indelingscriterium, zijnde 7 mg/l. Dit is de gebruikelijke vuistregel voor de afleiding van de normen voor micro-polluenten. Tot op vandaag is de huidige WZI niet in staat op een actieve manier boor te verwijderen en bovendien doet het bedrijf ook aan verwerking van externe waters waarin boor voorkomt als pollutant. De VMM gaat daarom akkoord met een norm van 32 mg/l tot en met 30 juni 2016. Vanaf 1 juli 2016 geldt een norm van 7 mg/l (= 10 x IC).
 - De PMVC volgt het advies van de VMM.
- Kjeldahlstikstof, nitriet + nitraat:
 - Zowel de AMV als de VMM stellen dat er voor de afzonderlijke stikstofcomponenten – uitgezonderd nitriet – geen bijzondere lozingsnorm dient opgelegd te worden. Deze zitten immers vervat in de lozingsnorm voor totaal stikstof en het betreft geen gevaarlijke lijst 2C-stoffen. Er is geen indelingscriterium en rapportagegrens voor de parameters Kjeldahlstikstof en nitraat.
 - Voor de parameter nitriet stelt de AMV een lozingsnorm van 2 mg N/l voor. Hierbij werd rekening gehouden met de analyseresultaten.
 - De VMM stelt voor om voor de parameter nitriet geen bijzondere lozingsnorm op te leggen, omdat er slechts 1 hoge meetwaarde van 1,2 mg/l genoteerd werd. De overige meetwaarden liggen lager dan het indelingscriterium van 0,2 mg/l.
 - De PMVC volgt het advies van de AMV.
- Ijzer:
 - Zowel de AMV als de VMM gaan akkoord met de gevraagde lozingsnorm van 10 mg/l.
 - De PMVC volgt deze adviezen.
- Totaal fosfor:
 - De AMV adviseert gunstig voor de gevraagde lozingsnorm van 3 mg/l.
 - De VMM stelt echter dat de huidige norm van 2 mg/l behouden kan blijven daar de hoogste meetwaarden ruim onder deze norm liggen.
 - De PMVC volgt het advies van de VMM.
- Zilver:
 - Zowel de AMV als de VMM stellen dat de lozingsnorm voor zilver, zoals gevraagd, geschrapt kan worden.
 - De PMVC volgt deze adviezen.

4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

In toepassing van artikel 45 van Vlarem I worden de lozingsnormen opgelegd in besluit nr.

MLAV1/06-233 d.d. 28 september 2006 en zoals gewijzigd bij latere besluiten, aangepast als volgt:

Parameter	Norm (mg/l)
kobalt	0,03 t.e.m. 30/6/2016 0,006 (10x IC) vanaf 1/7/2016 (RG zolang RG > norm)
boor	32 t.e.m. 30/6/2016 7 (10x IC) vanaf 1/7/2016
nitriet	2
ijzer	10
zilver	schrappen

5. Watertoets

- Voor de evaluatie van de waterkwaliteitsaspecten van de lozing wordt verwezen naar de milieutechnische evaluatie. Uit de gunstige adviezen blijkt dat de voorgestelde lozingsnormen verenigbaar zijn met het watersysteem. De aanvraag voldoet aan de doelstellingen en beginselen vermeld in artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003.

Overwegende dat het deels gunstige advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging gedeeltelijk toe te staan.

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey worden de lozingsnormen opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 28 september 2006 nr. MLAV1/06-233 en zoals gewijzigd bij latere besluiten, voor de exploitatie door cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey van een stortplaats voor huishoudelijke afvalstoffen, gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, gewijzigd als volgt:

<i>Parameter</i>	<i>Norm (mg/l)</i>
kobalt	0,03 t.e.m. 30/6/2016 0,006 (10x IC) vanaf 1/7/2016 (RG zolang RG > norm)
boor	32 t.e.m. 30/6/2016 7 (10x IC) vanaf 1/7/2016
nitriet	2
ijzer	10
zilver	schrappen

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 13 maart 2014.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: de heer Peter Bellens

In opdracht:
De Provinciegriffier,

Danny Toelen

De Voorzitter,

Cathy Berx

27 maart 2014