



Provincie
Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2016-0035/SAPI/erca

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN INRICHTING VOOR BERGING EN VERWERKING VAN BAGGERSPECIE, GELEGEN IN 2040 ANTWERPEN, POLDERVLIETWEG 2.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van het Departement MOW - Afdeling Maritieme Toegang ingediend op 1 juli 2016 strekkende tot het wijzigen van de normen opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 24 mei 2007 nr. MLAV1/06-530 en latere wijzigingen als volgt:

Voor de lozing van transportwater:

<i>parameter</i>	<i>norm (µg/l)</i>
totaal As	50
totaal Ba	160
totaal B	1.400
totaal U	3

Gelet op volgende motivering van de aanvrager:

1. As, Ba, B en U zijn geen prioritair gevaarlijke stoffen waardoor het aanvragen van hogere lozingsnormen aanvaardbaar is.
2. De gehanteerde factor is ≤ 10 maal het IC dat voor niet-prioritair gevaarlijke stoffen kan aanvaard worden.
3. Deze parameters zijn reeds aanwezig in het opgepompte dokwater. De aangevraagde norm kan gecorrigeerd worden met de achtergrondconcentratie aanwezig in het dokwater (cfr. artikel 4.2.3.1.3°c).
4. Tijdens het transport van de baggerspecie worden geen toevoegingen gedaan, er is enkel uitloging mogelijk van de getransporteerde baggerspecie;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Antwerpen d.d. 22 augustus 2016 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 19 augustus 2016 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: WV2016/018/NR); op volgende elementen uit dit advies:

1. Op basis van de gegevens uit het dossier kan worden akkoord gegaan met de gevraagde aanpassing van de normen.
2. In het besluit van de deputatie van 30 november 2014 werden de bijzondere lozingsnormen voor As, Ba, B en U vastgesteld (As: 0,05 mg/l, Ba: 0,105 mg/l, B: 1,4 mg/l en U: 0,002 mg/l). Deze normen gelden krachtens het vergunningbesluit tot 31 december 2016. Uit de analyseresultaten van de afgelopen exploitatieperiode blijkt dat deze normen in enkele gevallen werden overschreden, en dat een verstrenging (richting indelingscriterium) van de normen de overschrijdingen significant zou doen toenemen. Vandaar de vraag om de huidige, voorlopige, normen te behouden en voor Ba (0,16 mg/l) en U (0,003 mg/l) de normen te verhogen.
3. Bij de beoordeling is het belangrijk te benadrukken dat het hier enkel gaat om de normen voor het Teff. Aan het transportwater worden geen producten toegevoegd, dit water wordt enkel gebruikt om opgepompte baggerspecie te verpompen naar AMORAS om aldaar een bezinking te ondergaan alvorens het transport wordt teruggestort in het Kanaaldok. De aangetroffen concentraties voor de geviseerde parameters bevinden zich met andere woorden al in het transportwater wanneer het "vertrekt" vanuit het Kanaaldok, wat wordt aangetoond in de analyses van het Kanaaldokwater.
4. De voorgestelde normen blijven binnen de factor 10 x IC. Het gaat niet om prioritaire stoffen of prioritair gevaarlijke stoffen;

Gelet op het gunstig advies d.d. 13 september 2016 van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/16/12760); op volgende elementen uit dit advies:

1. De inrichting is vergund voor de lozing van volgende 2 afvalwaterstromen:
 - a) Het lozen bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen via een waterzuiveringsinstallatie (Weff). Het bedrijfsafvalwater is het filtraat van de mechanische ontwatering van onderhoudsbaggerspecie d.m.v. kamerfilterpersen. Deze lozing is ingedeeld in rubriek 3.6.3.2.
Deze lozing werd vergund onder een set bijzondere lozingsnormen. De wijziging van de lozingsnormen heeft geen betrekking op deze lozing.
 - b) Het lozen van het transportwater van de onderhoudsbaggerspecie (Teff). Het betreft het overstortwater van de indikvijvers dat afgeleid wordt naar de bezinkingsvijver en vervolgens naar de effluentvijver voor lozing in het kanaaldok. Deze lozing is ingedeeld in rubriek 3.4.3.
2. De wijziging van vergunningsvoorwaarden heeft enkel betrekking op de lozingsnormen voor de lozing van Teff.
3. Afdeling MT vraagt om voor de parameter totaal Ba de norm te verhogen tot 160 µg/l en voor de parameter totaal U tot 3 µg/l. Voor totaal As en totaal B wordt geen verhoging van de norm gevraagd.
4. Voor de 4 parameters wordt gevraagd om de norm definitief toe te staan tot het einde van de lopende milieuv vergunning, m.a.w. de beperking tot 31 december 2016 te schrappen.
5. Verder wordt in punt 3.5 van het aanvraagdossier de impact onderzocht van de gevraagde emissiegrenswaarden op het ontvangende oppervlaktewater. De bijdrage van de berekende vuilvrachten t.o.v. deze in het Kanaaldokwater is weinig significant.
6. Rekening houdend met bovenstaande kan de gevraagde wijziging met betrekking tot de lozingsnormen toegestaan worden;

Gelet op het, in het kader van de stedenbouwkundige aspecten, stilzwijgend gunstig advies van het Departement Ruimte Vlaanderen (DRV);

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 12 september 2016 van Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: FDC/AELT/AMO(41408)/16); op volgende elementen uit dit advies:

1. De concentraties aanwezig in het transporteffluent worden niet enkel bepaald door uitloging van polluenten vanuit de baggerspecie, maar ook door de achtergrondconcentraties in het dokwater.

2. De aanwezige achtergrondconcentraties worden gemeten in de meest nabijgelegen VMM-meetplaats (nr. 804000). Aanvullend werd door AMT op 21 maart 2016 een meetcampagne uitgevoerd in het kanaaldok ter hoogte van de onderwatercel op 3 extra meetpunten.
3. De gemiddelde achtergrondconcentratie over de periode oktober 2014 tot maart 2016 zijn als volgt: 3,57 µg As/l, 33,81 µg Ba/l, 637,63 µg B/l en 0,939 µg U/l.
4. De resultaten van het eigen zelfcontroleprogramma tonen in het transporteffluent een gemiddelde samenstelling van 10,86 µg As/l, 84,13 µg Ba/l, 655,63 µg B/l en 1,31 µg U/l.
5. Uit de resultaten van het onderzoek naar het effect van een verlengde bezinking blijkt dat na dag 7 (= gemiddelde verblijftijd van de specie in de indikvijver) er zich geen verdere daling voordoet in metaal- of TBT-concentraties. De concentraties blijven nadien rond een evenwichtconcentratie schommelen.
6. Aangezien er aan het transportwater geen producten worden toegevoegd zijn de achtergrondconcentraties determinerend. Na een bepaalde bezinkingstijd stelt er zich opnieuw een evenwichtstoestand in. Op 16 metingen in het transporteffluent werden er voor Ba slechts een 4-tal overschrijdingen genoteerd (allen weliswaar binnen de meetfout), alsook 3 overschrijdingen voor U (allen weliswaar binnen de meetfout van 50%). Bovendien werden van 16 staalnamedagen de bijhorende analyses voor ZS niet toegevoegd.
7. De VMM adviseert dus om de gevraagde verhogingen niet toe te staan en de huidige normering te behouden. Met het delta-principe is voldoende rekening gehouden bij de afleiding van de emissiegrenswaarden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 27 september 2016 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen
 - De heer J. Suffis, project coördinator milieu wordt gehoord namens de exploitant.
 - De heer Suffis verklaart dat er verhoogde metingen werden vastgesteld. Op vraag van de VMM stelt de heer Suffis dat de gemeten waarden van voorliggende parameters inderdaad gerelateerd kunnen zijn aan de waarden van ZS. De metingen voor ZS werden niet bewust weggelaten uit het dossier. De heer Suffis stelt dat hij de metingen niet bij zich heeft. Hij merkt op dat er inderdaad minder overschrijdingen zijn als het rustiger is: sinds augustus vorig jaar wordt er niet meer 7/7 gewerkt maar 5/7, waardoor de aanvoer verlaagd is. Hij stelt echter dat de gevraagde normen gebaseerd zijn op maximale meetwaarden en dat er geen rekening is gehouden met de meetfout bij de aanvraag. Gelet op het rustigere werkregime verwacht hij niet dat er nog hogere waarden gaan gemeten worden dan deze die reeds vastgesteld werden.
2. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden géén bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
 - De VMM stelt dat ze het behoud van de huidige lozingsnormen voor de volledige vergunningstermijn adviseert. De VMM stelt dat uit de metingen blijkt dat mits rekening houden met de meetfout de parameters Ba en U binnen de normen blijven. De VMM merkt op dat de metingen van ZS niet bij het dossier gevoegd werden hoewel het resultaat van de metingen voor ZS wel verbonden is met de nu gevraagde parameters.
 - De AMV stelt voor de gevraagde normen toe te staan tot het einde van de lopende vergunningstermijn aangezien in de vergunningverlening geen rekening kan gehouden worden met de meetfout, de normen binnen 10x IC blijft en de exploitant zelf geen impact heeft op het transportwater.
 - De PMVC volgt het standpunt van de AMV gelet op het feit dat de exploitant afhankelijk is van de kwaliteit van het opgenomen water, er 4 overschrijdingen op 16 metingen werden vastgesteld en de gevraagde normen binnen de factor 10x IC blijven.

5. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

De normen opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 24 mei 2007 nr. MLAV1/06-530 en latere wijzigingen worden gewijzigd als volgt:

Voor de lozing van transportwater gelden volgende lozingsnormen tot het einde van de lopende vergunningstermijn:

<i>parameter</i>	<i>norm (µg/l)</i>
totaal As	50
totaal Ba	160
totaal B	1.400
totaal U	3

6. Watertoets

- Gelet op de inhoud van de vraag kan voor de aspecten van de lozing verwezen worden naar de uitgebrachte adviezen en de opgelegde voorwaarden. Hieruit kan – bij gebrek aan tegenindicaties – geconcludeerd worden dat de gevraagde activiteiten, mits naleving van de voorgestelde voorwaarden, de gewestelijke stedenbouwkundige verordening van 1 oktober 2004 inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater en/of eventuele bepalingen uit de stedenbouwkundige vergunning(en) verenigbaar zijn met het watersysteem, zodat de aanvraag voldoet aan de doelstellingen en beginselen, vermeld in artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003. Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de PMVC, kan verwezen worden naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat het advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van het Departement MOW - Afdeling Maritieme Toegang worden de voorwaarden opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 24 mei 2007 nr. MLAV1/06-530, en latere wijzigingen, voor de exploitatie door Departement MOW - Afdeling Maritieme Toegang van een inrichting gelegen te 2040 Antwerpen, Poldervlietweg 2, gewijzigd als volgt:

Voor de lozing van transportwater gelden volgende lozingsnormen tot het einde van de lopende vergunningstermijn:

<i>parameter</i>	<i>norm (µg/l)</i>
totaal As	50
totaal Ba	160
totaal B	1.400
totaal U	3

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlareem.

Antwerpen, in zitting van 13 oktober 2016.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Rik Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

Danny Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Bart Claerhout