

VLAAMSE REGERING



Paul Bernaert
afdelingshoofd
afdeling Milieuvergunningen

AMV/00012689/1007

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN CULTUUR HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. D/A45/08L22/12526 VAN 2 APRIL 2009 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN VLAAMS-BRABANT HOUDENDE HET NIET INWILLIGEN VAN HET VERZOEK VAN DE NV AQUAFIN TOT WIJZIGING VAN DE BIJZONDERE VERGUNNINGSVOORWAARDEN VAN DE RIOOLWATERZUIVERINGSINSTALLATIE, GELEGEN TE 1651 BEERSEL, ALBERT DENYSTRAAT 161.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van de NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar, aangetekend tegen de beslissing nr. D/A45/08L22/12526 van 2 april 2009 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het niet inwilligen van het verzoek van de NV Aquafin tot wijziging van de bijzondere vergunningsvoorwaarden van de rioolwaterzuiveringsinstallatie, gelegen te 1651 Beersel, Albert Denystraat 161, voor een termijn van 5 jaar, als volgt:

- CZV 70%,
- ZS 80%,
- N totaal 65%,
- P totaal 1 mg/l of 65%;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de exploitant werd verzonden op 7 april 2009;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 7 mei 2009, en ontvankelijk werd bevonden op 12 mei 2009;

Gelet op het feit dat voormelde beroepindiener de volgende aanspraken en bezwaren doet gelden:

- de weigering in eerste aanleg is gebaseerd op een negatief advies van de VMM op basis van een onvoldoende ingevuld herstelprogramma; nochtans had Aquafin in het verzoek tot wijziging voorwaarden de verdunningsproblematiek van het rioleringsstelsel van het zuiveringsgebied omstandig toegelicht; volgens de VMM ontbrak er nog info omtrent de stappen die Aquafin heeft genomen met betrekking tot de sanering van het afvalwater van twee bedrijven en of deze problemen nog aan de orde zijn en verdere opvolging vereisten;
- Aquafin zou, volgens de VMM, in het vorige herstelprogramma immers duidelijk hebben aangegeven dat de twee bedrijven verdund of slecht verwerkbaar afvalwater loosden en zo bijdroegen aan de slechte werking van de RWZI; Aquafin heeft dit laatste nooit beweerd; in het vorige herstelprogramma is enkel aangegeven dat beide bedrijven met een verdund afvalwater, dat bovendien niet voldoet aan de verhoudingen, op korte termijn op het rioleringsstelsel gingen aangesloten worden; COGEBI loost ondertussen indirect op oppervlaktewater en niet op de RWZI; TREVEX loost ondertussen op de RWZI en

AMV/12689/1007

- heeft een verregaand gezuiverd afvalwater (BZV 1 à 2 mg/l - N totaal 2 à 3 mg/l);
- Aquafin heeft zich steeds verzet tegen de aansluiting van TREVEX op de riolering: beroep Aquafin en vraag tot afkoppeling, contract koolstofdosering (inmiddels afgelopen); Aquafin heeft met de technische dienst van de gemeente gezocht naar afkoppelingsmogelijkheden: er is een RWA-overstortleiding, maar de NV Waterwegen en Zeekanaal weigert elke lozing van gezuiverd afvalwater in het Kanaal Brussel-Charleroi;
 - de gemiddelde fosfor-influentconcentratie was gedurende drie jaren lager dan 5 mg/l; inmiddels werd deze info bevestigd voor 2008 (4,5 mg/l) en begin 2009 (4,5 mg/l); tijdens de Overlegvergaderingen (officiële vergaderingen voorzien in de Overeenkomst tussen het Vlaamse gewest en de NV Aquafin) is Aquafin er herhaaldelijk op gewezen dat ze in dergelijke gevallen de 1 mg/l OF 80%-versoepeling kan en dient aan te vragen om het chemicaliënverbruik binnen de perken te houden; de aankoppeling van TREVEX heeft met de lage fosfor-influentconcentraties niets te maken; het bedrijf zou een gemiddelde fosforconcentratie van 11 mg/l lozen (VMM-website);

Gelet op het besluit nr. D/PMVC/01L20/35038 van 25 april 2002 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het verlenen van vergunning aan de NV Aquafin voor de exploitatie van een rioolzuiveringsinstallatie gelegen te Beersel (Lot), Albert Denystraat 161, 1651 Beersel, voor een termijn verstrijkend op 25 april 2022;

Gelet op het besluit nr. D/A45/06B13/05706 van 1 juni 2006 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende wijziging van de lozingsvoorwaarden (BZV 80%, CZV 60%, ZS 65%, Ntotaal 65% en Ptotaal 1 mg/l OF een verminderingspercentage van 80%), voor een termijn verstrijkend op 1 juni 2009;

Gelet op het besluit nr. D/PMVC/06J31/07744 van 1 juli 2007 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het verlenen van vergunning aan de NV Aquafin voor de verandering van een rioolzuiveringsinstallatie gelegen te Beersel (Lot), Albert Denystraat 161, 1651 Beersel, voor een termijn verstrijkend op 25 april 2022;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut volgens het gewestplan "Halle-Vilvoorde-Asse", vastgelegd bij koninklijk besluit van 7 maart 1977;

Overwegende dat de NV Aquafin voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Beersel een tijdelijke wijziging van de lozingsvoorwaarden vraagt (voor 5 jaar), namelijk een versoepeling van het volgens VLAREM opgelegde verwijderingspercentage voor chemisch zuurstofverbruik (CZV) van 75% naar 70%, voor zwevende stoffen (ZS) van 90% naar 80%, voor stikstof totaal (Ntot) van 80% naar 65%, en het vervangen van de concentratie van 2 mg/l en een verwijderingspercentage van 80% voor fosfor totaal (Ptot) door een concentratie van 1 mg/l of een verwijderingspercentage van 80%; dat de deputatie het gevraagde niet ingewilligd heeft, aangezien geoordeeld werd dat de invulling van het herstelprogramma door Aquafin onvoldoende is om een nieuwe versoepeling van de verwijderingspercentages te bekomen;

Overwegende dat de RWZI Beersel een ontwerpcapaciteit heeft van 45.000 inwonersequivalent (i.e.) (60 g BZV/i.e. dag); dat de RWZI het afvalwater moet verwerken van een agglomeratieklasse van 10.000 tot 100.000 i.e.; dat bijgevolg bijlage 5.3.1.a van titel II van het Vlarem van toepassing is;

Overwegende dat in bijlage 5.3.1.a van titel II van het Vlarem, zijnde de sectorale voorwaarden voor het lozen van stedelijk afvalwater van agglomeraties met meer dan 10.000 i.e., staat bepaald dat tenzij anders vermeld in de vergunning het volgende geldt:

"

- voor de parameter CZV vanaf 1 januari 2005 zowel de concentratiewaarde (125 mg/l O₂) als het minimum percentage van vermindering (75%);
- voor de parameter ZS vanaf 1 januari 2005 zowel de concentratiewaarde (35 mg/l) als het minimum percentage van vermindering (90%);
- voor de parameter totaal stikstof vanaf 1 januari 2006 zowel de concentratiewaarde (15 mg/l voor 10.000 tot 100.000 i.e.) als het minimum percentage van vermindering (80 %);

- voor de parameter totaal fosfor vanaf 1 januari 2006 zowel de concentratiewaarde (2 mg/l voor 10.000 tot 100.000 i.e.) als het minimum percentage van vermindering (80 %);“;

Overwegende dat in artikel 5.3.1.3, §4, van titel II van het Vlarem is bepaald dat van de in paragraaf 2 voorgeschreven minimum-vermindering ten opzichte van de influentbelasting (%) slechts kan worden afgeweken mits uitdrukkelijke toelating in de milieuvergunning;

Overwegende dat er op 1 juni 2006 reeds een versoepeling van de verwijderingspercentages toegestaan werd door de deputatie (BZV 80%, CZV 60%, ZS 65%, Ntotaal 65% en Ptotaal 1 mg/l OF een verminderingspercentage van 80%) en dit voor een termijn van 3 jaar, zijnde verstrijkend op 1 juni 2009; dat er met huidige aanvraag deels andere versoepelingen worden gevraagd (andere verwijderingspercentages en geen meer voor BZV); dat in het besluit van 1 juni 2006 als bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat 'het herstelprogramma voorgesteld in de afwijkingaanvraag binnen de bovenvermelde termijn van 3 jaar dient uitgevoerd te zijn'; dat in dit herstelprogramma het volgende vermeld staat:

- indien het verwijderingspercentage voor stikstof volgens Vlarem dient gegarandeerd te worden, dan zijn bijkomende investeringen op de RWZI nodig zoals bijvoorbeeld: het installeren van een meetcabine met on-line meting van de stikstofparameters ammonium en nitraat, continue postdenitrificerende zandfilters en koolstofbrondosering;
- het infuent van de RWZI Beersel is verdund (gemiddelde BZV influentconcentratie in 2004 tussen 50 en 100 mg/l) en de voornaamste knelpunten worden opgesomd;
- de bedrijven die voldoen aan de verhoudingen van de omzendbrief (geen verdunning d.w.z. BZV < 100 mg/l en $Q > 200 \text{ m}^3/\text{d}$, effluentverhoudingen CZV/BZV < 4, BZV/N > 4, BZV/P > 25 of mits dosering C-bron) kunnen op de RWZI worden aangesloten of aangesloten blijven, eventueel mits het uitbouwen van de nodige zuiveringscapaciteit; op de RWZI Beersel is er geen restcapaciteit voor P-bedrijven;

Overwegende dat in de motivering van de toenmalige aanvraag gesteld werd dat de oorzaken voor het niet halen van de verwijderingspercentages zijn: inherent aan het

zuiveringssysteem en te wijten aan de graad van verdunning van het stelsel; dat daarnaast gesteld werd dat op korte termijn volgende P-bedrijven worden aangesloten via het rioleringsstelsel, zijnde COGEBI (voldoet niet aan de verhoudingen - verdund afvalwater) en TREVEX (voldoet niet aan de verhoudingen);

Overwegende dat de RWZI Beersel een laag belast actief slibstelsel betreft dat operationeel is van begin 2004; dat het effluent van de RWZI wordt geloosd in de Zenne; dat dit oppervlaktewater als bestemming basiswaterkwaliteit heeft;

Overwegende dat op 27 september 2005 tussen VMM en Aquafin een consensus was uitgewerkt inzake de implementatie van de nieuwe effluentnormering (verwijderingspercentages); dat de reeds toegestane versoepeling van de verwijderingspercentages (in 2006) gebaseerd was op deze consensus; dat er bij opmaak van huidig advies nog geen vervolg of bijsturing van deze consensus werd vastgelegd (wel besproken);

Overwegende dat in voormelde consensus onder meer gesteld wordt dat Aquafin zonodig een eventuele verlenging van de afwijkende bepalingen en/of aangepaste verwijderingspercentages kan aanvragen via een nieuwe gemotiveerde aanvraag;

Overwegende dat bij het verlenen in 2006 van de versoepeling van de lozingsvoorwaarden (verwijderingspercentages) er enkel gegevens waren van de effluentwaarden van 2004; dat conform de consensus men toen de opgelegde reductiepercentages heeft bepaald aan de hand van een theoretische formule, omwille dat er nog onvoldoende gegevens beschikbaar waren; dat de NV Aquafin in huidige aanvraag aangeeft dat wanneer dezelfde in de consensus van 2005 opgenomen formule wordt toegepast op de laatste drie jaren (2005, 2006, 2007) men tot volgende versoepelingen komt voor de RWZI Beersel:

- Nt 74%
- Pt 1 mg/l of 80%;

dat Aquafin deze waarden voor P_{tot} aanvraagt, maar voor N_{tot}, CZV en ZS stelt dat deze berekende waarde of de VLAREM-waarden onvoldoende gegarandeerd kunnen worden;

Overwegende dat Aquafin stelt dat uit drie jaar praktijkervaring blijkt dat de methodiek om de theoretisch haalbare rendementen te berekenen onvoldoende is om ook garandeerbare waarden te leveren; dat een belangrijk principe hierbij is dat de verwijderingspercentages niet enkel afhangen van de effluentconcentraties en de zuiveringsefficiëntie van de RWZI maar ook van de influentconcentratie; dat in 2007 nieuwe verdunningsrecords bereikt werden hoewel er in Ukkel minder neerslag viel dan in 2002 en 2004, zodat door Aquafin geconcludeerd wordt dat er dus niet echt 'representatieve jaren' bestaan; dat de behaalde rendementen sterk afhankelijk zijn van meetfouten, wijzigingen van detectielimieten, gewijzigde influentconcentraties, regendagen en dergelijke meer; dat de formule erop neer kwam dat het laagste verwijderingspercentage van de drie beschouwde jaren eventueel verminderd met een veiligheidsmarge van 1 of 2%, de norm werd; dat deze problematiek door Aquafin voorgelegd werd aan het officiële overlegorgaan tussen Aquafin, VMM en het kabinet van de Minister van leefmilieu; dat op 27 mei 2008 beslist werd dat de bestaande consensus moet geherevalueerd worden; dat in deze nog niets beslist of goedgekeurd werd; dat Aquafin als exploitant van de RWZI van mening is dat ze enkel versoepelde verwijderingspercentages kan aanvragen waarvan ze voldoende kan borgen dat ze ook haalbaar zijn met de bestaande installatie en rekening houdend met de niet beheersbare elementen; dat Aquafin nieuwe gegarandeerde minimum verwijderingspercentages heeft opgesteld op basis van de relevante zuiveringstechnologie: laagbelaste en hoogbelaste actiefslibsystemen en slib-op-drager systemen (waaronder bacteriebedden, rietvelden, biorotoren, enz vallen);

Overwegende dat voor de RWZI Beersel volgende invulling werd gegeven aan het herstelprogramma opgegeven in de aanvraag in 2006:

- online meting van de stikstofparameters ammonium en nitraat, continue postdenitrificerende zandfilters en koolstofdosering: reeds bij de versoepelingsaanvraag van de lozingsvoorwaarden werd gesteld dat deze investeringen niet uitgevoerd werden op vraag van het Gewest;
- acties specifiek voor zuiveringsgebied Beersel aangaande verdunning in het stelsel: er werden drie hydronautstudies opgestart (één afgerond); een aantal gekende knelpunten werden opgelost (aangaande afkoppelen grachten en verharde oppervlakten), zijn gepland (2008-2009), werden oplossingen voor voorgesteld (projecten

- OP2010 - 2014) of werd als project niet als rendabel geacht door VMM (OP2007);
- acties op Vlaams niveau aangaande verdunning in het stelsel: promoten van afkoppeling van hemelwater en parasitair water door acties in kader van VLARIO, studiedag 'integraal waterbeheer' te Vilvoorde, de organisatie van informatiemiddagen voor milieuambtenaren van gemeenten en steden, publicatie van artikels in AQUA;
 - aangaande P-bedrijven:
 - o TREVEX (gemeenschappelijke biologische waterzuivering van Vlevico (vleesverwerking Colruyt) en Kraft Jacobs Suchard (chocolade)): lozing in de loop van 2006-2007 op RWZI; contract koolstofbrondosering bekrachtigd door de minister op 22 december 2006, maar inmiddels afgelopen; rond 2005 heeft Aquafin met de gemeente actief gezocht naar afkoppelingsmogelijkheden voor TREVEX (gezien aanwezigheid gemeentelijke RWA-overstortleiding), maar de NV Waterwegen en Zeekanaal weigert elke lozing van gezuiverd afvalwater in het kanaal Brussel-Charleroi (geen waterloop in rechtstreekse omgeving van het bedrijf); de speciaal hiervoor opgerichte CIW-werkgroep heeft evenmin iets opgeleverd; TREVEX heeft geen verlenging van het contract aangaande koolstofdosering gevraagd (verkiest waterheffing);
 - o COGEBI (mica-isolatie-producent): Aquafin toont met een 'as built'-plan van de leidingen rond de RWZI aan dat dit bedrijf niet op de RWZI loost, maar indirect (via riolering) loost op oppervlaktewater (collector Huysmanslaan komt uit in overstortleiding);

Overwegende dat uit voorgaande blijkt dat het in 2006 opgestelde herstelprogramma deels werd ingevuld; dat er rekening moet worden gehouden met het feit dat de NV Aquafin soms afhankelijk is van beslissingen van derden (afkoppeling bedrijven - afkoppeling grachten en verharde oppervlakten); dat er verder moet gestreefd worden naar het behalen van de VLAREM-verminderingpercentages door verder werk te maken van het vooropgestelde herstelprogramma; dat aangezien de consensus van 2005 nog niet werd bijgestuurd, de bestaande consensus de enige basis vormt om een versoepeling van de verwijderingspercentages toe te staan;

Overwegende dat volgens de Europese richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk

AMV/12689/1007

afvalwater voor agglomeraties van 10.000 i.e. tot 100.000 i.e.:

- de concentratiewaarde 125 mg/l O₂ voor CZV of het verminderingspercentage 75% toegepast moet worden;
- de concentratiewaarde 35 mg/l ZS of het verminderingspercentage 90% toegepast moet worden;
- de concentratiewaarde 15 mg/l N of het verminderingspercentage 70-80% toegepast moet worden;
- de concentratiewaarde 2 mg/l P of het verminderingspercentage 80% toegepast moet worden;

dat dus volgens deze richtlijn ofwel de concentratiewaarde ofwel het verminderingspercentage moet worden nageleefd; dat de RWZI Beersel hieraan voldoet;

Overwegende dat uit het voorgaande blijkt dat er aanleiding bestaat om op basis van de consensus van 2005 voor Pt 1 mg/l of 80% verminderingspercentage toe te staan (gezien Pt influent < 5 mg/l) en voor Nt een verwijderingspercentage van 74%, en dit voor een termijn van 5 jaar;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren, de bestreden beslissing op te heffen en de gevraagde wijziging van de voorwaarden gedeeltelijk in te willigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar, aangetekend tegen de beslissing nr. D/A45/08L22/12526 van 2 april 2009 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het niet inwilligen van het verzoek van de NV Aquafin tot wijziging van de bijzondere vergunningsvoorwaarden van de rioolwaterzuiveringsinstallatie, gelegen te 1651 Beersel, Albert Denystraat 161, voor een termijn van 5 jaar, als volgt:

- CZV 70%,
- ZS 80%,
- N totaal 65%,
- P totaal 1 mg/l of 65%,

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. D/A45/08L22/12526 van 2 april 2009 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het niet inwilligen van het bovenvermelde verzoek van de NV Aquafin tot wijziging van de bijzondere vergunningsvoorwaarden van de rioolwaterzuiveringsinstallatie, gelegen te 1651 Beersel, Albert Denystraat 161,

wordt opgeheven.

Art. 3. De vraag van de NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar, exploitant van de rioolwaterzuiveringsinstallatie, gelegen te 1651 Beersel, Albert Denystraat 161, op de kadastrale percelen, afdeling 5, sectie C5, perceelnummers 330B en 319A, strekkende tot het bekomen van een wijziging conform bijlage 5.3.1.a, laatste lid, van titel II van het VLAREM van de volgende voorwaarden, vervat in de tabel in bijlage 5.3.1.a:

- minimum percentage van vermindering voor chemisch zuurstofverbruik is 75%;
- minimum percentage van vermindering voor totale hoeveelheid gesuspendeerde stoffen (ZS) is 90%;
- minimum percentage van vermindering voor totaal stikstof is 80 %;
- totaal fosfor: 2 mg/l en minimum percentage van vermindering 80 %;"

1° wordt geweigerd voor CZV en ZS;

2° conform bijlage 5.3.1.a, laatste lid, van titel II van het VLAREM worden de normen voor N en P, opgelegd in de tabel van bijlage 5.3.1.a, gewijzigd als volgt:

"Tot 1 januari 2014:

- totaal stikstof: 15 mg/l en minimum percentage van vermindering 74 %;
- totaal fosfor: 1 mg/l of minimum percentage van vermindering 80 %;

uiterlijk 31 december 2009 moet de NV Aquafin, in samenspraak met de VMM, een concreet plan van aanpak inzake de verdere

AMV/12689/1007

opvolging van het voorgelegd herstelprogramma ter kennisgeving overmaken aan de deputatie, AMV en AMI, en ter evaluatie aan de VMM. Hieruit moet duidelijk blijken welke acties de NV Aquafin enerzijds als verantwoordelijke actor verder zal ontwikkelen en anderzijds welke actieve rol ze zal spelen bij het bespreekbaar maken, het aanpakken of oplossen van de opgesomde knelpunten bij de andere verantwoordelijke actoren.".

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, 28 SEP 2009

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE