

MLWV-2012-0044/SAPI

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van de nv Evonik Degussa Antwerpen ingediend op 29 augustus 2012 strekkende tot de aanvulling van de lozingsnormen opgenomen in besluiten nr. MLAV1/01-423 d.d. 4 april 2002, MLWV/04-48 d.d. 23 december 2004 en MLWV-2011-31 d.d. 10 november 2011 met een parameter voor nitriet als volgt: 1,5 mg/l ogenblikkelijke waarde en een dagvracht van 9 kg (1,2 mg/l x dagdebiet);

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. Het afvalwater van het bedrijf wordt op de volgende wijze gezuiverd:
 - a) Bepaalde afvalwaterstromen kunnen ter hoogte van de productie-installaties voorbehandeld worden voordat ze naar de WZI gestuurd worden.
 - b) In een mengbekken worden de afvalwaters gemengd en via dosering van natronloog of zoutzuur wordt de pH van het afvalwater aangepast.
 - c) In de Combi-unit worden grove vaste deeltjes uit het afvalwater verwijderd.
 - d) Vanaf de pompkelder wordt de afvalwaterstroom naar een bufferbekken met een inhoud van 12.000 m³ gepompt. De buffertank zorgt ervoor dat het debiet naar de biologie uitgevlakt wordt en vrachtpieken van de binnenkomende afvalwaterstroom geëgaliseerd worden.
 - e) In de biologische afvalwaterzuivering vinden de volgende reacties plaats:
 - Een afbraakreactie van organische stoffen die door het actiefslib worden geoxideerd waarbij er zuurstof wordt verbruikt en er water en koolstofdioxide ontstaat.
 - Nitrificatiereactie d.m.v. micro-organismen die onder aerobe omstandigheden in staat zijn stikstof naar nitraat te laten oxideren.
 - Denitrificatiereactie waarbij micro-organismen onder anoxische voorwaarden zuurstof onttrekken aan de naar nitraat geoxideerde stikstof en waarbij er stikstof vrijkomt.
 - Het biologisch gezuiverde afvalwater wordt naar 2 nabezinkers gestuurd en het meegevoerde actief-slib wordt afgezet op de bodem en via bodemschrapers naar een retour-slibtrechter gestuurd. Een gedeelte van het actiefslib wordt als spuislib uit het systeem verwijderd. De bezinking van het slib kan bevorderd worden door de dosering van vlokingsmiddelen.

- Het gezuiverde water loopt via de overstortranden van de nabezinkers over naar de effluenttank en wordt van daaruit met centrifugaalpomp naar de Schelde gepompt
 - f) De afbraakcapaciteit van de WZI hangt in principe af van verschillende parameters zoals de gemiddelde verblijftijd in het systeem, de pH-waarde, de maximaal toelaatbare zuurstoftoevoer in het actiefslib, de soort verontreinigingen en de temperatuur van het afvalwater.
 - g) De werking van de WZI wordt gestuurd via metingen zoals de TOC/N-waarde van het water dat naar de biologie wordt gestuurd, zuurstofgehalte en pH, NH_4^+ en de temperatuur van het actiefslib.
2. De nitrietconcentratie in het effluent is afhankelijk van een groot aantal factoren zoals:
- a) de zuurstofconcentratie op de verschillende locaties van het beluchtingsbekken;
 - b) de temperatuur in het beluchtingsbekken;
 - c) de pH in het beluchtingsbekken;
 - d) de slibretentietijd;
 - e) de aard van het influent.
- Het is daarom niet altijd mogelijk om de ideale condities te bereiken om het nitrietgehalte in het effluent zo laag mogelijk te houden zonder dat daarbij andere parameters nadelig beïnvloed worden. De aanvraag bevat een grafiek waarop de gemeten nitrietconcentraties in het effluent zijn weergegeven vanaf 1 januari 2010 t/m 31 juli 2012.
3. Om de goede werking van de biologische waterzuivering te garanderen, stellen wij dan ook voor naast de parameter totaal stikstof die momenteel in de vergunning opgenomen is ook de parameter nitriet op te nemen met een ogenblikkelijke waarde en een maximale dagvracht, namelijk 1,5 mg/l als ogenblikkelijke waarde (als N) en een maximale dagvracht van 9 kg, zijnde 1,2 mg/l x 7.512 m³ (maximaal vergund dagdebiet);

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlareem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek in de gemeente Antwerpen d.d. 7 november 2012 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 12 oktober 2012 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: AN2012/539/JV); op volgende elementen uit dit advies:

1. Op 4 april 2002 werd de hele site van het chemische bedrijf Evonik Degussa Antwerpen nv hervergund door de deputatie (MLAV1/01-423). In dit vergunningsbesluit werden bijzondere voorwaarden opgenomen voor de lozing van het afvalwater. Deze voorwaarden werden voor de parameters CZV, totaal stikstof en boor aangepast via het vergunningsbesluit MLWV/04-48 van 23 december 2004. Naar aanleiding van de nieuwe milieukwaliteitsnormen werden de lozingsnormen opnieuw gewijzigd via het vergunningsbesluit MLWV-2011-31 van 10 november 2011. De milieuvergunning geldt tot 4 april 2022. Bij de hervergunning van Evonik Degussa in 2002 werd op vraag van de vergunningverlenende overheid de site opgedeeld in de verschillende installaties zodat niet elke verandering kan aangevraagd worden als mededeling kleine verandering. De huidige aanvraag betreft de rubrieken die betrekking hebben op de centrale afvalwaterbehandelingseenheid. Evonik Degussa wenst, via wijziging van de bijzondere voorwaarden, een lozingsnorm aan te vragen voor nitriet.
2. Bij Evonik Degussa Antwerpen nv worden afvalwaterstromen van de verschillende productie-installaties ter plaatse geneutraliseerd, geoxideerd en/of ontgift telkens dit zinvol is alvorens ze naar de centrale afvalwaterzuiveringsinstallatie gepompt worden. Bij de centrale zuiveringsinstallatie wordt het afvalwater eerst opgevangen in een mengbekken om het te roeren en te neutraliseren. Na de gewenste neutralisatie wordt het afvalwater naar een buffertank gestuurd. Vanuit de buffertank wordt het water naar de biologie gepompt. Tijdens de biologische afvalwaterzuivering worden organische en anorganische stoffen afgebroken via oxidatie, nitrificatie en denitrificatie. Via een overstortgoot loopt het biologisch gezuiverde afvalwater naar 2 bezinkingsbekken waar het door sedimenteren en/of schrapen wordt ontdaan van het meegevoerde actiefslib. Ten slotte wordt het afvalwater vanuit de bezinkingsbekkens via een effluenttank naar de Schelde gepompt.

3. Analyses van het effluent, genomen tijdens de periode 2010 tot en met begin augustus 2012, tonen aan dat het indelingscriterium gevaarlijke stoffen voor nitriet regelmatig overschreden wordt. Volgens de exploitant is de nitrietconcentratie in het effluent afhankelijk van een groot aantal factoren zoals de zuurstofconcentratie, de temperatuur, de pH, de slibretentietijd en de aard van het influent. Daarom is het niet altijd mogelijk om de ideale condities te bereiken om het nitrietgehalte in het effluent zo laag mogelijk te houden zonder dat daarbij andere parameters nadelig beïnvloed worden. Evonik Degussa vraagt bijgevolg een lozingsnorm aan voor deze parameter: het bedrijf wenst een ogenblikkelijke waarde van 1,5 mg/liter als N en een maximale dagvracht van 9 kg, zijnde 1,2 mg/liter als N met een maximaal vergund dagdebiet van 7.512 m³.
4. Bij zuivering van afvalwater via een installatie met stikstofverwijdering is het in de praktijk niet altijd haalbaar om onder het indelingscriterium van nitriet (200 µg/liter) te blijven. Nitriet is immers een intermediair dat niet steeds volledig reageert bij nitrificatie/denitrificatie. Zoals de exploitant aangeeft, kunnen verschillende factoren hiervoor verantwoordelijk zijn. Het bereiken van de ideale condities om nitriet volledig te verwijderen, is dan ook niet eenvoudig zonder andere parameters te beïnvloeden. Aangezien Evonik Degussa via een wijziging van de bijzondere vergunningsvoorwaarden een lozingsnorm voor nitriet heeft aangevraagd die onder de grens van 10x het indelingscriterium valt en gebaseerd is op analyseresultaten, kan de vraag positief geadviseerd worden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 21 september 2012 van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. Het eigendom is volgens het gewestplan Antwerpen (Koninklijk Besluit van 3 oktober 1979 en latere wijzigingen) gelegen in een industriegebied.
2. De aanvraag betreft een milieuvergunning voor een wijziging van de lozingsnormen.
3. De aanvraag is in overeenstemming met de bestemmings- en inrichtingsvoorschriften van het gewestplan Antwerpen.
4. De aanvraag betreft een aanvulling van de in de lopende vergunningen opgelegde lozingsvoorwaarden. De aanvraag heeft dan ook geen invloed op stedenbouwkundige voorschriften;

Gelet op het gunstig advies d.d. 23 oktober 2012 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/12/8655); op volgende elementen uit dit advies:

1. Evonik Degussa Antwerpen is thans vergund voor de lozing van bedrijfsafvalwater in de Schelde met een maximaal debiet van 375 m³ per uur en 7.512 m³/dag. Voor de parameter totaal N is er een ogenblikkelijke lozingsnorm van 20 mg/l opgenomen en een maximale dagvracht gelijk aan het dagdebiet vermenigvuldigd met 15 mg/l (= 112,68 kg/dag).
2. De parameter totaal stikstof wordt soms als dusdanig geanalyseerd maar wordt meestal berekend als de som van Kjeldahl-stikstof (d.i. de som van ammoniakale en organische stikstof), de nitrietstikstof en de nitraatstikstof. In de milieuvergunning zijn er geen bijzondere lozingsvoorwaarden bepaald voor de parameters nitriet-, nitraat- of Kjeldahl-stikstof.
3. In de tabel van artikel 3 van bijlage 2.3.1 van Vlaamse II wordt ook de parameter nitriet vermeld met een indelingscriterium (IC) GS van 200 µg/l waarbij vermeld is dat het IC enkel geldt voor oppervlaktewaterlozers. Uit de gegevens van de gemeten nitrietconcentraties blijkt dat het IC regelmatig overschreden wordt. De voorgestelde lozingsnorm van 1,5 mg/l voor de parameter nitriet werd tweemaal overschreden in 2010, viermaal in 2011 en tweemaal in 2012. De gevraagde waarde van 1,5 mg/l stemt overeen met 7,5 maal het IC. Bovendien wordt de geloosde nitrietdagvracht beperkt tot 9 kg wat overeenstemt met een gemiddelde concentratie van 1,2 mg/l op basis van het maximale dagdebiet.
4. Uit de meetresultaten 2011 van het VMM-meetnet voor het meetpunt Zandvliet blijkt dat de gemeten gemiddelde jaarwaarde voor de parameter nitriet lager is dan 0,02 mg/l en voor de parameter totaal stikstof lager dan 0,36 mg/l zodat er wordt voldaan aan de geldende basismilieukwaliteitsnorm.
5. Gelet op het bovenvermelde kan de gevraagde norm toegestaan worden;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 17 oktober 2012 van Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: FDC/ME/AK/P(37156)/12/268); op volgende elementen uit dit advies:

1. Het bedrijf heeft een effluentanalyse toegevoegd van begin 2010 tot augustus 2012. In de jaren 2010 en 2011 waren er meer en hogere uitschieters dan in 2012. In het merendeel van alle analyses ligt de concentratie onder of rond de 0,5 mg/l. Het bedrijf stelt dat dit afhankelijk is van een groot aantal factoren waaronder o.a. ook de aanwezigheid van inhiberende componenten.
2. Desgevallend verleent de VMM slechts een gunstig advies voor een periode van 2 jaar zodat het bedrijf in detail kan onderzoeken wat de aanleiding is tot deze pieken en zodat aansluitend gepaste maatregelen kunnen worden genomen. Gelet op de beperkte periode volstaat enkel de norm van 1,5 mg/l. Het vergunde debiet – in de berekening van de dagvracht – is bovendien een absoluut maximum dat in regel niet constant geloosd wordt.
3. De VMM adviseert gunstig voor een norm van 1,5 mg nitriet-N/l voor een periode tot 31 december 2014;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 20 november 2012 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren en/of opmerkingen ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - Het advies van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar is gunstig. De aanvraag heeft geen stedenbouwkundige impact.
 - De AMV en het schepencollege adviseren gunstig voor de gevraagde normen.
 - De VMM adviseert slechts gunstig voor de gevraagde norm van 1,5 mg/l nitriet-N/l ogenblikkelijke waarde en dit voor een termijn eindigend op 31 december 2014 zodat het bedrijf in detail kan onderzoeken wat de aanleiding is tot de pieken en zodat aansluitend gepaste maatregelen kunnen worden genomen. Gelet op de beperkte periode volstaat enkel de norm van 1,5 mg/l. Het vergunde debiet – in de berekening van de dagvracht – is bovendien een absoluut maximum dat in regel niet constant geloosd wordt.
 - De PMVC volgt het advies van de VMM.
4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde
 - In toepassing van artikel 45 van Vlare I worden de lozingsnormen opgenomen in de besluiten nr. MLAV1/01-433 d.d. 4 april 2002, MLWV/04-48 d.d. 23 december 2004 en MLWV-2011-31 d.d. 10 november 2011 aangevuld voor de parameter nitriet, als volgt: een ogenblikkelijke lozingsnorm van 1,5 mg/l gemeten als N (voor een periode tot 31 december 2014)
5. Watertoets
 - Uit de toepassing van de beoordelingsschema's m.b.t. de watertoets blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft de invloed op het watersysteem, zodanig dat geen bijkomend wateradvies vereist is, en dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid;

Overwegende dat het deels gunstig advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat uit de toepassing van de in artikel 3 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 vermelde beoordelingsschema's blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft invloed op het watersysteem; dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde

milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging gedeeltelijk toe te staan.

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Evonik Degussa Antwerpen worden in toepassing van artikel 45 van Vlarem I de lozingsnormen opgenomen in de besluiten nr. MLAV1/01-433 d.d. 4 april 2002, MLWV/04-48 d.d. 23 december 2004 en MLWV-2011-31 d.d. 10 november 2011 van de nv Evonik Degussa Antwerpen voor een inrichting gelegen te 2040 Antwerpen, Tijsmanstunnel-West z/n aangevuld voor de parameter nitriet, als volgt:

- een ogenblikkelijke lozingsnorm van 1,5 mg/l gemeten als N (voor een periode tot 31 december 2014).

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het VLAREM.

Antwerpen, in zitting van 06 december 2012.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, Gouverneur-Voorzitter, de heer M. Wellens, mevrouw I. Verhaert, de heren K. Helsen, P. Bellens, R. Röttger en B. De Nijn, leden en de heer D. Toelen, Provinciegriffier.

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

D. Toelen

07 JAN. 2013

De Voorzitter,

Cathy Berx

