



Provincie
Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2016-0029/SAPI/naka

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN OLIERAFFINADERIJ, GELEGEN IN 2030 ANTWERPEN, SCHELDELAAN 16, HAVEN 447.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op de vraag van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE ingediend op 23 juni 2016 als volgt:

Het schrappen van volgende voorwaarden:

- De lozingsnormen voor CZV, Ntot (ogenblikkelijk en daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25/01/2003;
- de emissiegrenswaarde van 35g/Nm³ voor VOS uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10.07.2002.

Het aanvullen van de voorwaarden met:

- Ter beperking van diffuse VOS-emissies wordt de kosteneffectiviteit en de veiligheidstechnische haalbaarheid, alsook de praktische en technische uitwerking van de (gedeeltelijke) overkapping van de waterzuiveringsinstallatie in detail onderzocht en uitgewerkt. Uiterlijk 31/12/2017 wordt een rapport met de resultaten van dit onderzoek bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI.
- Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Deze evaluatie wordt uitgevoerd in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht. Het rapport van deze evaluatie wordt uiterlijk zes maand na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen.
- Alle opslagtanks, uitgezonderd tank 511, worden aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, tijdens de eerstvolgende volledige uitdienstname van de tanks uitgerust met de best beschikbare tertiaire dichtingen. Tank 511 wordt tijdens de eerstvolgende volledige uitdienstname uitgerust met de best beschikbare secundaire dichting. Gelijkwaardige maatregelen met een vergelijkbaar reductiepercentage voor VOS-emissies zijn eveneens

toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregel niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, worden andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegepast. De uitvoering van deze maatregelen, de motivatie voor de keuze van deze maatregelen en het met deze maatregelen behaald reductiepercentage wordt bijgehouden in een register, dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt.

- Alle branders van de naftakraker dienen ten laatste op 31/12/2023 vervangen te zijn door low-NO_x branders, of minstens een gelijkwaardige techniek;

Gelet op het feit dat de exploitant op datum van 7 juli 2016 in kennis is gesteld van het opstarten van de procedure tot wijziging van de opgelegde vergunningsvoorwaarden;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Antwerpen d.d. 16 augustus 2016 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het feit dat er geen advies werd ontvangen van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Antwerpen;

Gelet op het gunstig advies d.d. 8 augustus 2016 van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/16/12732); op volgende elementen uit dit advies:

1. De wijziging van de vergunningsvoorwaarden is door onze afdeling voorgesteld op basis van de GPBV-evaluatie van de raffinaderij. Op basis van recent overleg met de sector van de raffinaderijen en Total Raffinaderij Antwerpen, wenssen we ons verslag van de GPBV-evaluatie en de bijhorende voorgestelde bijzondere voorwaarden nog op enkele plaatsen te herformuleren.
2. Aanpassingen verslag GPBV-evaluatie
 - a) p.8, BBT 48: De zin "In dit geval moet aangetoond worden dat een techniek toegepast wordt die garandeert dat een aan de BBT gelijkwaardig niveau van milieubescherming geldt." wordt geschrapt.
Deze zin is louter informatief en kan geschrapt worden. Als TOTAL een art. 45 dossier hiervoor indient, zal op dat moment de beoordeling gebeuren.
 - b) p.9 en 10, BBT 4: In de laatste zin van alinea 3 en in de eerste zin van alinea 6 (van BBT4) wordt "SO_x" vervangen door "NO_x". Dit is een administratieve correctie.
 - c) P. 9, BBT4: De zin "Noch BBT4, noch bijlage V, deel 3 van de RIE voorzien hiervoor een uitzondering. Een afwijking van deze verplichting uit art. 3.7.10.2 van VLAREM III is dus niet mogelijk." wordt geschrapt. De sector geeft aan dat de continue meting van stof zinloos is bij het stoken van raffinaderijgas. Op dit moment is er in bijlage V, deel 3 van de RIE enkel een uitzondering voor aardgas. Deze problematiek zal aangekaart worden bij de Europese Commissie.
 - d) P. 11, BBT 6: In de laatste alinea wordt "6 maand" vervangen door "2 jaar". Het gevraagde rapport kan samen met andere raffinaderijen worden opgesteld (de bijzondere voorwaarde is bij alle raffinaderijen opgenomen). De raffinaderijen zullen hiervoor een beroep zullen doen op CONCAWE om een overkoepelend rapport op te stellen. Er wordt echter geschat dat dit ca. 18 maanden in beslag zou nemen. AMV stelt een termijn van 2 jaar voor, zodat de raffinaderijen voldoende tijd hebben om dit rapport tijdig te bezorgen.
De zin "Deze evaluatie wordt uitgevoerd in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht." wordt geschrapt. Aangezien deze evaluatie zal gebeuren op Europees niveau door CONCAWE is het niet aangewezen om dit verplicht door een erkend MER-deskundige te laten doen.
 - e) p. 12, BBT 18: De zin "De installatie ervan kan na de studie worden gerealiseerd." wordt geschrapt aangezien de uitvoerbaarheid van de overkapping afhankelijk is van de uitkomst van de studie. Op deze plaats wordt volgende zin toegevoegd: "Aangezien momenteel de

diffuse VOS-emissies van de waterzuivering via modellen worden berekend en er grote afwijkingen mogelijk zijn t.o.v. de werkelijke emissies, is het noodzakelijk om eerst een goede validatiemeting te hebben (op basis van de nieuwe in opmaak zijnde CEN-norm), zodat op basis van de werkelijke emissies de kosteneffectiviteit van de maatregelen kan worden geëvalueerd."

- f) p. 17, BBT 46: De zin "In dit geval moet aangetoond worden dat tot de omleiding naar de bestaande SO_x-scrubber of de installatie van een tweede, kleinere SO_x-scrubber, een techniek toegepast wordt die garandeert dat een aan de BBT gelijkwaardig niveau van milieubescherming geldt." wordt geschrapt.
Deze zin is louter informatief en kan geschrapt worden. Als TOTAL een art. 45 dossier hiervoor indient, zal op dat moment de beoordeling gebeuren.
- g) p.17, BBT 49: De zin "Gezien het toepassen van tertiaire dichtingen door BBT 49 als voorwaardelijk wordt beschouwd, wordt aan TRA gevraagd voor alle bestaande tanks met uitwendig vlottende daken die nog niet uitgerust zijn met deze tertiaire dichtingen, te onderzoeken of de best beschikbare tertiaire dichtingen geïnstalleerd kunnen worden." wordt aangepast tot: "Gezien het toepassen van tertiaire dichtingen door BBT 49 als voorwaardelijk wordt beschouwd, wordt aan TRA gevraagd voor alle bestaande tanks met uitwendig vlottende daken die nog geen reductiepercentage van 98% of meer halen, te onderzoeken of de best beschikbare tertiaire dichtingen geïnstalleerd kunnen worden of gelijkwaardige technieken kunnen worden toegepast." Omdat de bijkomende VOS-reductie door het installeren van tertiaire dichtingen op een opslagtank die al een rendement van 98% haalt waarschijnlijk beperkt is, dienen in eerste instantie de tanks onderzocht te worden die dit rendement nog niet halen. De bijzondere voorwaarde die wordt voorgesteld, wordt eveneens aangepast als volgt: "Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (ten opzichte van een vaste houder met vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek onderzocht of de best beschikbare tertiaire (in geval van uitwendig vlottende daken) dan wel secundaire (in geval van inwendig vlottende daken) dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissies zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten. Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid ter die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgende algemeen onderzoek toegepast."
- h) p.18, BBT 52: De zin: "In dit geval moet aangetoond worden dat tot de aansluiting van het Hansadok op de dampherwinningseenheid aan het Marshalldok, een techniek toegepast wordt die garandeert dat een aan de BBT gelijkwaardig niveau van milieubescherming geldt." wordt geschrapt.
Deze zin is louter informatief en kan geschrapt worden. Als TOTAL een art. 45 dossier hiervoor indient, zal op dat moment de beoordeling gebeuren.
- i) p.18, BBT 52: De laatste zin wordt vervangen door: "De bijzondere milieuvergunningvoorwaarde van 35 g/Nm³ VOS dient vanaf 28 oktober 2018 geschrapt te worden." Er wordt verduidelijkt dat het schrappen van de betreffende norm pas dient in te gaan vanaf 28 oktober 2018 aangezien de BBT-conclusies pas vanaf die datum van toepassing zijn.
- j) p. 20: Uit de zin "Een investering in de installatie van low NO_x branders in de kraakovens is echter reeds opgenomen in het lange termijn investeringsplan van TRA met een start in 2017." wordt "met een start in 2017" geschrapt. Dit was een misverstand tussen AMV en het bedrijf.
- k) p. 20: De zin "Er wordt daarom voorgesteld een bijzondere voorwaarde op te leggen die stelt dat alle branders van de kraakovens tegen eind 2023 dienen vervangen te worden door low NO_x-branders, in lijn met het huidige investeringsplan van TRA en conform de huidige BREF LVOC." wordt vervangen door volgende zinnen: "Er wordt daarom voorgesteld een bijzonde-

re voorwaarde op te leggen die stelt dat alle branders van de kraakovens dienen vervangen te worden door lowNO_x-branders. Opdat TRA de juiste specificaties zou kennen waaraan de (ultra) lowNO_x-branders moeten voldoen volgens de nieuwe BREF, met name welke BBT-GEN moet gehaald worden is het noodzakelijk om de installatie pas te beginnen als deze BBT-GEN definitief gekend zijn. Normaal gezien zullen de BBT-conclusies van deze BREF binnen max. 2 jaar vastliggen. Daarom wordt volgende bijzondere voorwaarde voorgesteld: 'Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de nafta-kraker vervangen te zijn door lowNO_x-branders of minstens een gelijkwaardige techniek.'" In de huidige BREF zijn lowNO_x-branders BBT. In de nieuwe BREF worden naar alle verwachting BBT-GEN opgenomen. Om te vermijden dat nu lowNO_x-branders worden geïnstalleerd die na korte termijn toch niet voldoen aan de nieuwe BBT-GEN en opnieuw moeten vervangen worden, wordt de installatie van de nieuwe branders gekoppeld aan de publicatie van de BBTC van de BREF LVOC.

- l) P. 25: In de zin "Ingeval van calamiteit, kan het afvalwater gebufferd worden in tank 96 , tank 98 of 99." wordt "of 99" geschrapt. Dit is een administratieve vergissing.
- m) p. 27, eerste zin wordt vervangen door: "De bijzondere lozingsnormen voor CZV, N_{tot} (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen zijn soepeler dan de sectorale normen uit VLAREM III en worden bijgevolg best geschrapt vanaf 28/10/2018." In deze zin worden enkele administratieve correcties aangebracht en wordt verduidelijkt dat het schrappen pas dient in te gaan vanaf 28 oktober 2018 aangezien de BBTC pas vanaf die datum van toepassing zijn.

3. Aanpassingen bijzondere voorwaarden

Bijzondere voorwaarde 1

"De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, N_{tot} (ogenblikkelijk en daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003"

Wordt aangepast tot:

"De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, N_{tot} (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003."

Bijzondere voorwaarde 2

"De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van 35g/Nm³ voor VOS wordt geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10.juli 2002."

Wordt aangepast tot:

"De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van 35g/Nm³ voor VOS wordt vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002."

Bijzondere voorwaarde 3

"Ter beperking van diffuse VOS-emissies wordt de kosteneffectiviteit en de veiligheidstechnische haalbaarheid, alsook de praktische en technische uitwerking van de (gedeeltelijke) overkapping van de waterzuiveringsinstallatie in detail onderzocht en uitgewerkt. Uiterlijk 31 december 2017 wordt een rapport met de resultaten van dit onderzoek bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI."

Wordt aangepast tot:

"Ter beperking van diffuse VOS-emissies wordt de haalbaarheid (technisch en qua veiligheid) onderzocht van een (gedeeltelijke) overkapping (vast of vlottend) van de waterzuiveringsinstallatie met bijhorend kostenplaatje. Uiterlijk 31 december 2018 wordt een rapport met de resultaten van dit onderzoek bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI.

Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd op de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van de volgens bovenstaand onderzoek haalbare maatregelen. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI.

Bijzondere voorwaarde 4

"Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Deze evaluatie wordt uitgevoerd in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht. Het rapport van deze evaluatie wordt uiterlijk zes maand na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen."

Wordt aangepast tot:

"Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen."

Bijzondere voorwaarde 5

"Alle opslagtanks, uitgezonderd tank 511, worden aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, tijdens de eerstvolgende volledige uitdienstname van de tanks uitgerust met de best beschikbare tertiaire dichtingen. Tank 511 wordt tijdens de eerstvolgende volledige uitdienstname uitgerust met de best beschikbare secundaire dichting. Gelijkwaardige maatregelen met een vergelijkbaar reductiepercentage voor VOS-emissies zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregel niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, worden andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegepast. De uitvoering van deze maatregelen, de motivatie voor de keuze van deze maatregelen en het met deze maatregelen behaald reductiepercentage wordt bijgehouden in een register, dat op de inrichting ter inzage gehouden wordt."

Wordt aangepast tot:

"Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (ten opzichte van een vaste houder met vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek onderzocht of de best beschikbare tertiaire (in geval van uitwendig vlottende daken) dan wel secundaire (in geval van inwendig vlottende daken) dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissies zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten. Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid ter die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgende algemeen onderzoek toegepast."

Bijzondere voorwaarde 6

"Alle branders van de naftakraker dienen ten laatste op 31 december 2023 vervangen te zijn door low-NO_x branders, of minstens een gelijkwaardige techniek."

Wordt aangepast tot:

"Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de naftakraker vervangen te zijn door low-NO_x-branders of minstens een gelijkwaardige techniek".

4. Motivatie van de aanpassingen van de bijzondere voorwaarden

a) Voorwaarde 1:

In deze bijzondere voorwaarde wordt een administratieve correctie aangebracht (de ogenblikkelijke N_{tot} werd verkeerdelijk geschrapt) en wordt verduidelijkt dat het schrappen

van de betreffende lozingsnormen pas dient in te gaan vanaf 28 oktober 2018 aangezien de BBT-conclusies pas vanaf die datum van toepassing zijn.

- b) Voorwaarde 2:
Er wordt verduidelijkt dat het schrappen van de betreffende norm pas dient in te gaan vanaf 28 oktober 2018 aangezien de BBT-conclusies pas vanaf die datum van toepassing zijn.
- c) Voorwaarde 3:
In eerste instantie moet enkel bestudeerd worden of er technisch uitvoerbare en veilige maatregelen haalbaar zijn om de diffuse VOS-emissies te beperken door de waterzuivering te overkappen en hoeveel deze maatregelen zouden kosten. Aangezien momenteel de diffuse VOS-emissies van de waterzuivering via modellen worden berekend en er grote afwijkingen mogelijk zijn t.o.v. de werkelijke emissies, is het noodzakelijk om eerst een goede validatiemeting te hebben, zodat op basis van de werkelijke emissies de kosteneffectiviteit van de maatregelen kan worden geëvalueerd.
- d) Voorwaarde 4:
De raffinaderijen zullen hiervoor een beroep zullen doen op CONCAWE om een overkoepelend rapport op te stellen. Er wordt echter geschat dat dit ca. 18 maanden in beslag zou nemen. AMV stelt een termijn van 2 jaar voor, zodat de raffinaderijen voldoende tijd hebben om dit rapport tijdig te bezorgen. Het is echter niet aangewezen om dit verplicht door een erkend MER-deskundige te laten doen aangezien het op Europees niveau zal worden bestudeerd.
- e) Voorwaarde 5:
Omdat de bijkomende VOS-reductie door het installeren van tertiaire dichtingen op een opslagtank die al een rendement van 98% haalt waarschijnlijk beperkt is, dienen in eerste instantie de tanks onderzocht worden die dit rendement nog niet halen.
- f) Voorwaarde 6:
Low-NO_x branders zijn reeds BBT in de huidige BREF LVOC en daarom wordt voorgesteld dat alle branders van de kraakovens dienen vervangen te worden door low NO_x-branders. Total zal dit uitvoeren over een periode van ongeveer 7 jaar. Opdat TRA de juiste specificaties zou kennen waaraan de (ultra) lowNO_x-branders moeten voldoen volgens de nieuwe BREF LVOC, met name welke BBT-GEN moet gehaald worden is het noodzakelijk om de installatie pas te beginnen als deze BBT-GEN definitief gekend zijn. Normaal gezien zullen de BBT-conclusies van deze BREF binnen max. 2 jaar vastliggen;

Gelet op het gunstig advies d.d. 22 augustus 2016 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: JVDM/ME/AELT/41393/); op volgende elementen uit dit advies:

Deelaspect water :

1. Op 18 maart 2016 werd het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 tot wijziging van titel II van het Vlarem van 1 juni 1995 en titel III van het Vlarem van 16 mei 2014, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Dit hield o.a. de omzetting van de BBT-conclusies voor de sector voor het raffineren van aardolie en gas in. De sectorale lozingsvoorwaarden die werden ingevoerd in Vlarem III, worden van toepassing vanaf 1 januari 2018. De sectorale lozingsvoorwaarden van Vlarem II voor complexe raffinaderijen, die van toepassing zijn van 1 januari 2015 en de bijzondere lozingsvoorwaarden, die strenger zijn dan de sectorale, blijven onverminderd van toepassing.
2. Het bedrijf heeft een WZI, die bestaat uit een olieafscheider, een DAF-eenheid, 8 in parallel geopereerde zandfilters en biofilters (trickling filters), waar een biologische zuivering plaatsvindt. Het proceswater (zuur water) ondergaat eerst een voorbehandeling om ammoniakale stikstofverbindingen, fenolen en sulfiden te verwijderen.
3. In de BREF voor het raffineren van aardolie en gas wordt gesteld dat wanneer nitrificatie/denitrificatie wordt toegepast er waarden voor N totaal lager dan 15 mg/l kunnen worden gehaald. Het bedrijf heeft al een jaargemiddelde norm voor N totaal van 15 mg/l.
4. De waterzuivering van Total heeft geen nitrificatie/denitrificatiestap, maar uit de analyseresultaten van het VMM-emissiemetnet van 2014, 2015 en 2016 blijkt dat een norm van 15 mg/l reeds gerespecteerd kan worden.
5. De lozing gebeurt via het getijdebekken nabij Fort Filip in de Schelde, die van het type 'brak macrotidaal laaglandestuarium' is. De MKN voor dit type waterloop wordt overschreden voor o.a. de parameter nitraat+nitriet+ammonium.

6. T.o.v. deze milieukwaliteitsnorm kan voor het bedrijf een bijdrage van 56,1% op basis van het vergunde uur- en dagdebiet worden berekend op basis van een lozingsconcentratie voor N_{totaal} van 25 mg/l. Rekenend met een concentratie van 15 mg/l voor N totaal daalt die bijdrage tot 33,6%.
7. De VMM stelt voor om voor N totaal een norm van 15 mg/l op te leggen.
8. Voor Cd liggen de analyseresultaten van de laatste 3 jaar onder de rapportagegrens (toen 2 µg/l). De VMM stelt voor om de norm voor Cd te verlagen naar 2 µg/l, zoals ook reeds is opgenomen in de milieuvergunning van een andere raffinaderij.
9. Voor Hg liggen de analyseresultaten van de laatste 3 jaar onder de rapportagegrens (toen 0,25 µg/l). De VMM stelt voor om de norm voor Hg te verlagen naar 0,25 µg/l (het IC voor Hg ligt momenteel gelijk met de rapportagegrens, die 0,15 µg/l bedraagt).
10. Sinds de laatste Vlaremtrain zijn de rapportagegrenzen voor Cd (0,8 µg/l) en Hg (0,15 µg/l) verlaagd, maar of die waarden kunnen gehaald worden kan nog niet gestaafd worden op basis van analyseresultaten.
11. Voor de meest gevaarlijke stoffen, zoals Cd en Hg is het voorkomen en/of beëindigen van de verontreiniging het uitgangspunt.
12. De door de AMV gevraagde schrapping van de parameters voor CZV, N totaal (ogenblikkelijk en daggemiddeld), Cd, Hg en benzeen uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003, is in se niet noodzakelijk, aangezien deze sinds 1 januari 2015 reeds werden vervangen door de strengere sectorale voorwaarden uit Vlarem II.
13. De VMM adviseert om de normen voor de volgende parameters aan te passen:
 - a) N totaal: 15 mg/l;
 - b) Cd: 0,002 mg/l;
 - c) Hg: 0,00025 mg/l.

Deelaspect lucht

14. Het voorstel van de AMV om aanvullende bijzondere voorwaarden op te nemen in de milieuvergunning van het bedrijf Total Raffinaderij Antwerpen en de bijzondere voorwaarde, houdende een emissiegrenswaarde van 35 g/Nm³ voor VOS, te schrappen uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002, kan worden bijgetreden;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 20 september 2016 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van partijen

- De heer M. Pauwels, milieucoördinator, en de heer P. Vermeiren, HSSEI manager, worden gehoord namens de exploitant.
- De heer Vermeiren vraagt zich af waarom de implementatie van de Europese BREF in Vlaanderen strenger is. Temeer daar dit strijdig is met het overleg dat er geweest is met minister Bourgeois.
 - De voorzitter wijst er op dat er in de voorgestelde voorwaarden een grote flexibiliteit zit. De bijzondere voorwaarden moeten gezien worden als een vraag van de overheid aan de sector om gegevens aan te leveren waarop de sectorale voorwaarden gebaseerd kunnen worden.
- M.b.t. de eerste bijzondere voorwaarde van de AMV stellen de vertegenwoordigers van de exploitant dat de waterzuiveringsinstallatie gebouwd werd in de jaren 1950. Deze installatie leent zich niet om te overkappen. Dit zou een onveilige situatie opleveren. Dit werd in het verleden reeds aangetoond. Total opteert dan ook niet voor een end-of-pipe techniek zoals een overkapping, maar wel in brongerichte maatregelen waardoor de VOS-emissies afnemen. Een studie over een eventuele overkapping is een maat voor niets. Bij de bouw van een nieuwe waterzuiveringsinstallatie zou wel een overkapping voorzien kunnen worden. De BREF vraagt echter niet om een bestaande installatie te overkappen.
 - De AMV merkt op dat uit de beschikbare gegevens blijkt dat de waterzuiveringsinstallatie nog een belangrijke bron is voor VOS-emissies.
- De heer Pauwels stelt dat er in Europa 60 raffinaderijen zijn. Hij stelt dat het niet nodig is om een studie op te leggen voor elke individuele raffinaderij, maar dat dit sectoraal kan gebeuren. Een studiebureau (Concawe) zal op Europees niveau een gelijkvormige studie uitvoeren voor alle raffinaderijen.
 - Een deskundige stelt dat de studie op Europees niveau kan uitgevoerd worden, maar dat er toch metingen moeten uitgevoerd worden op bedrijfsniveau.

- De heer Pauwels antwoordt dat dit geen probleem is. Vorige week werden nog metingen uitgevoerd.
 - M.b.t. de bijzondere voorwaarde over de bovengrondse opslagtanks merken de vertegenwoordigers van de exploitant op dat een rendement van 98% van toepassing is voor nieuwe tanks. Voor bestaande tanks is een rendement van 95% voldoende. Wat AMV voorstelt is strenger dan de BREF. Voor bepaalde tanks wordt een rendement gehaald tussen 95% en 98%. Voor deze tanks kunnen geen bijkomende maatregelen meer genomen worden om de VOS-emissies te verminderen. Bovendien is het rendement ook afhankelijk van de doorzet van een tank. Tanks met een grote doorzet halen gemakkelijk 98%, tanks met een lagere doorzet zullen eerder een rendement hebben van 95%. Er wordt verwacht dat er niet veel winst gehaald wordt m.b.t. de VOS-emissies bij het gebruik van tertiaire dichtingen.
 - De voorzitter vraagt of er geen bijkomende inspanningen meer geleverd kunnen worden.
 - De vertegenwoordigers van de exploitant antwoorden dat tankschepen aangekoppeld kunnen worden aan het damprecuperatiesysteem. Voor het overige zijn er reeds grote inspanningen gebeurd om de emissies in het algemeen en dus ook de VOS-emissies te verminderen. De VOS-emissies zijn de laatste jaren sterk gedaald.
 - De voorzitter verwijst naar de laatste bijzondere voorwaarde m.b.t. het vervangen van de branders van de naftakraker.
 - De vertegenwoordigers van de exploitant stellen dat dit zal uitgevoerd worden, maar ze vragen zich af of dit nu al opgenomen moet worden in een bijzondere voorwaarde. De BREF voor naftakrakers is immers nog niet gepubliceerd. De norm voor de nieuwe BREF ligt nog niet vast. Er kan maar van start gegaan worden met het vervangen van de branders als de norm gekend is. Ze hopen dat 7 jaar voldoende is.
 - De voorzitter verwijst naar het advies van de VMM.
 - De VMM stelt dat
 - cadmium en kwik prioritair gevaarlijke stoffen zijn die uitgefaseerd moeten worden. De milieukwaliteitsnorm voor de Schelde wordt zwaar overschreden en de bijdrage van de raffinaderijen is significant.
 - de BREF voor totaal stikstof een range geeft van 1 tot 25 mg/l. In de BBT wordt de bovengrens van 25 mg/l als norm gehanteerd. Een voetnoot in de BREF stelt echter dat raffinaderijen met een nitrificatie/denitrificatie een norm van 15 mg/ kunnen halen.
 - Indien de sectorale normen strenger worden dan de bijzondere, dan gelden de sectorale normen.
 - De heer vertegenwoordigers van de exploitant stellen dat de door de VMM voorgestelde norm van 15 mg/l voor totaal stikstof 300 dagen per jaar gehaald wordt. Er wordt dagelijks naar gestreefd, maar er kan momenteel op dagbasis niet voldaan worden aan deze norm. Er zouden zware inspanningen geleverd moeten worden om ten allen tijde te kunnen voldoen aan een ogenblikkelijke norm van 15 mg/l. 70% van het lozingswater is bovendien dokwater waar reeds 5 ppm stikstof in zit.
 - De vertegenwoordigers van de exploitant zijn van oordeel dat de sectorale normen ondergraven worden door het individueel verstrengen van de parameters in bijzondere voorwaarden. Indien nodig dienen de sectorale normen aangepast te worden.
2. Omschrijving van de gevraagde wijziging
- De omschrijving kan behouden blijven.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
- Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
- Er werd geen advies ontvangen van het schepencollege en van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar.
 - De AMV heeft de gevraagde bijzondere voorwaarden aangepast na overleg met de sector. De PMVC volgt de aanpassingen van de AMV, m.u.v.
 - de derde bijzondere voorwaarde die als volgt geformuleerd kan worden:
"Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd op de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van de (gedeeltelijke) overkapping (vast of vlottend) van de waterzuiveringsinstallatie. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de

vergunningverlenende overheid (per mail naar

dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI."

- de vierde bijzondere voorwaarde die als volgt geformuleerd kan worden:
"Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie, die eventueel ook voor de sector van de raffinaderijen (in haar geheel) mag uitgevoerd worden, wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen."

– De VMM stelt in haar advies het volgende:

- De door de AMV gevraagde schrapping van de parameters voor CZV, N totaal (ogenblikkelijk en daggemiddeld), Cd, Hg en benzeen uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003, is in se niet noodzakelijk, aangezien deze sinds 1 januari 2015 reeds werden vervangen door de strengere sectorale voorwaarden uit Vlare II.
 - De PMVC stelt voor om het voorstel van de AMV te volgen. Dit is duidelijker naar de exploitant toe.
- De VMM adviseert om de normen voor de volgende parameters aan te passen:
 - N totaal: 15 mg/l;
 - Cd: 0,002 mg/l;
 - Hg: 0,00025 mg/l.
 - De PMVC stelt voor om voor de parameter totaal stikstof de reeds opgelegde normen te behouden (N totaal: 15 mg/l jaargemiddeld en 25 mg/l ogenblikkelijk);
 - M.b.t. de bijzondere lozingsnorm voor kwik en cadmium volgt de PMVC het voorstel van de VMM.
 - N.a.v. de jaargemiddelde norm van 15 mg/l voor totaal stikstof, vraagt de VMM om (naar analogie met gelijkaardige dossiers waarin een jaargemiddelde norm werd opgelegd) volgende bijkomende voorwaarde op te leggen:
"Ter bepaling van het voortschrijdend jaargemiddelde moet het bedrijf tweemaandelijks een debietsproportioneel monster laten analyseren door een erkend laboratorium. Deze monsters worden genomen op de eerste en derde woensdag van elke maand, tenzij anders overeengekomen met de AMI.
Het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van de laatste 24 metingen moet steeds voldoen aan de jaargemiddelde norm. De analyseresultaten worden ter beschikking gesteld van de AMI en jaarlijks in de maand december overgemaakt aan de VMM en de AMV."
 - De PMVC volgt het voorstel van de VMM. Deze voorwaarde kan bijkomend opgelegd worden.

5. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

De voorwaarden van de nv Total Raffinaderij Antwerpen, 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447 met als basisvergunning MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002 worden als volgt aangevuld:

1. De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, Ntot (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003.
2. De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van 35g/Nm³ voor VOS wordt vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002.
3. Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd op de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van de (gedeeltelijke) overkapping (vast of vlottend) van de waterzuiveringsinstallatie. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de vergunningverlenende

de overheid (per mail naar dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI."

4. Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie, die eventueel ook voor de sector van de raffinaderijen (in haar geheel) mag uitgevoerd worden, wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen.
 5. Voor alle bovengrondse opslag tanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (ten opzichte van een vaste houder met vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek onderzocht of de best beschikbare tertiaire (in geval van uitwendig vlottende daken) dan wel secundaire (in geval van inwendig vlottende daken) dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissies zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten. Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be ofwel schriftelijk in 3 exemplaren) die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgende algemeen onderzoek toegepast.
 6. Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de naftakraker vervangen te zijn door low-NO_x-branders of minstens een gelijkwaardige techniek.
 7. In afwijking/aanvulling van de algemene en sectorale lozingsvoorwaarden zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing:
 - a. Cd: 0,002 mg/l;
 - b. Hg: 0,25 µg/l.
 8. Ter bepaling van het voortschrijdend jaargemiddelde voor de parameter totaal stikstof moet het bedrijf tweemaandelijks een debietsproportioneel monster laten analyseren door een erkend laboratorium. Deze monsters worden genomen op de eerste en derde woensdag van elke maand, tenzij anders overeengekomen met de AMI. Het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van de laatste 24 metingen moet steeds voldoen aan de jaargemiddelde norm. De analyseresultaten worden ter beschikking gesteld van de AMI en jaarlijks in de maand december overgemaakt aan de VMM en de AMV.
6. Watertoets
- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is;

Gelet op de reactie van de exploitant op het advies van de PMVC per mail d.d. 29 september 2016;

Gelet op de beslissing d.d. 6 oktober 2016 van de deputatie om de behandelingstermijn van de milieuvergunningaanvraag te verlengen met 2 maanden;

Gelet op het deels gunstig advies in termijnverlenging d.d. 6 december 2016 van de PMVC; op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van partijen

- De heer M. Pauwels, milieucoördinator, wordt gehoord namens de exploitant.

- De voorzitter overloopt de stand van zaken van voorliggende procedure. Ze verwijst naar het advies van de PMVC d.d. 20 september 2016, het schrijven van de exploitant over de verstrenging van de stikstofnorm en de beslissing van de deputatie d.d. 6 oktober 2016 tot termijnverlenging. De voorzitter deelt mee dat
 - de AMV bereid is om de tweede bijzondere voorwaarde nog enigszins aan te passen, in die zin dat de secundaire en tertiaire dichtingen niet meer vermeld worden;
 - de VMM bereid is om de vierde bijzondere voorwaarde te schrappen, gelet dat de opvolging van de parameter stikstof geregeld zal worden van zodra Vlarem III in werking treedt;
 - de volledige PMVC pas ter zitting kennis genomen heeft van het schrijven van de Belgische Petroleum Federatie, gelet dat dit document enkel bezorgd werd aan de AMV en de VMM en niet aan de provinciale dienst Milieuvergunningen.
 - De heer Pauwels drukt zijn bezorgdheid uit over het feit deze bijzondere voorwaarden individueel per bedrijf opgelegd worden, terwijl het sectorgebonden materie betreft. Op basis van de IPPC-evaluaties had de AMV de sectorale normen moeten aanpassen.
 - De voorzitter neemt akte van deze bevestiging, maar merkt op dat de betreffende procedure werd opgestart en dat de PMVC deze individuele vraag dient te beoordelen.
 - De AMV merkt op dat het wel degelijk de bedoeling is om zoveel mogelijk van de BREF-omzetting in het Vlarem te integreren. Een Vlarem-wijziging zou echter te lang op zich kunnen laten wachten en er dient juridisch gezien reeds vanaf 2018 voldaan te worden aan de BREF.
 - De heer Pauwels verwijst naar de reductiepercentages van 97% en 92% voor de VOS-emissies uit het voorstel van de Belgische Petroleum Federatie. Dit voorstel wordt gedaan als tegemoetkoming om toch inspanningen te doen voor de bestaande tanks, maar om niet te moeten voldoen aan de reductiepercentages voor nieuwe tanks. Het probleem situeert zich bij de kleinere tanks met een kleine diameter. Grote tanks zullen probleemloos kunnen voldoen.
 - De heer Pauwels stelt zich ook vragen bij het gebruik van SOF en DIAL en is van oordeel dat metingen met infrarood betere resultaten opleveren.
 - De voorzitter stelt voor om de resultaten van de sectorstudie af te wachten.
2. Omschrijving van de gevraagde wijziging
- Zie advies PMVC d.d. 20 september 2016.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
- Zie advies PMVC d.d. 20 september 2016.
4. Milieutechnische evaluatie
- Zie advies PMVC d.d. 20 september 2016.
 - De AMV stelt voor om de vijfde bijzondere voorwaarde over de reductie van VOS-emissies voor de bovengrondse opslagtanks als volgt aan te passen:
 - "Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS, behalve (berekend conform art. 3.7.16.1, §4 en §5 van VLAREM III ten opzichte van een vaste houder met vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek onderzocht of de best beschikbare tertiaire (in geval van uitwendig vlottende daken) dan wel secundaire (in geval van inwendig vlottende daken) dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. [...]"
- Hierbij dient wel in de overwegingen van het besluit het volgende opgenomen te worden:
"Overwegende dat uit de BREF's EFS en REF blijkt dat de best beschikbare dichtingen voor uitwendig vlottende daken in principe tertiaire dichtingen betreffen, terwijl dit voor inwendig vlottende daken secundaire dichtingen zijn; dat het echter niet noodzakelijk is om dit expliciet op te nemen in de bijzondere voorwaarde;"
- De VMM stelt voor om de achtste bijzondere voorwaarde over de opvolging van het voortschrijdend jaargemiddelde te schrappen, omdat deze overbodig wordt van zodra Vlarem III in werking treedt. Hierin wordt namelijk bepaald dat de parameter stikstof dagelijks opgevolgd moet worden. De VMM wenst wel volgende overweging als aandachtspunt voor de exploitant op te nemen in het besluit:
"Overwegende dat vanaf het in werking treden van Vlarem III de parameter stikstof dagelijks opgevolgd dient te worden, zoals bepaald in artikel 3.7.2.15 van Vlarem III; dat in artikel

3.7.2.17 van Vlarem III het begrip jaargemiddelde omschreven wordt; dat om deze reden geen bijkomende bijzondere voorwaarde hieromtrent opgelegd wordt;"

– Voor het overige bevestigt de PMVC haar advies d.d. 20 september 2016.

5. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

De voorwaarden van de nv Total Raffinaderij Antwerpen, 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447 met als basisvergunning MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002 worden als volgt aangevuld:

1. De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, N_{tot} (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003.
2. De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van $35\text{g}/\text{Nm}^3$ voor VOS wordt vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002.
3. Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd op de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van de (gedeeltelijke) overkapping (vast of vlottend) van de waterzuiveringsinstallatie. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI."
4. Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie, die eventueel ook voor de sector van de raffinaderijen (in haar geheel) mag uitgevoerd worden, wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen.
5. Voor alle bovengrondse opslagtanks die vloeibare koolwaterstofverbindingen bevatten met een dampspanning van meer dan 4 kPa, bepaald volgens de Reidmethode, die in gebruik genomen zijn vóór of op 28 oktober 2018 en die een rendement van minder dan 98% voor VOS behalen (berekend conform art. 3.7.16.1, §4 en §5 van VLAREM III ten opzichte van een vaste houder met vast dak en alleen vacuüm/overdruk ventielen), wordt, aanvullend aan de minimale vereisten uit art. 3.7.16.1 van VLAREM III, voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek onderzocht of de best beschikbare dichtingen kunnen geïnstalleerd worden. Maatregelen die resulteren in vergelijkbare VOS-emissies zijn eveneens toegelaten. Indien de uitvoering van bovenstaande maatregelen niet mogelijk is omwille van het basisontwerp van de tank, zijn andere dichtingen en technieken volgens de op dat ogenblik geldende stand van de techniek toegelaten. Een verslag van dit onderzoek en de hierin voorgestelde maatregelen met hun te behalen rendement wordt voorafgaand aan het eerstvolgend algemeen onderzoek, overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar dossiers.milieuvergunningen@provincieantwerpen.be ofwel schriftelijk in 3 exemplaren) die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI. De voorgestelde maatregelen worden bij het eerstvolgende algemeen onderzoek toegepast.
6. Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de naftakraker vervangen te zijn door low- NO_x -branders of minstens een gelijkwaardige techniek.
7. In afwijking/aanvulling van de algemene en sectorale lozingsvoorwaarden zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing:
 - a. Cd: 0,002 mg/l;
 - b. Hg: 0,25 $\mu\text{g}/\text{l}$.

6. Watertoets

- Overwegende dat voor de lozingsnormen verwezen wordt naar de opgelegde voorwaarden.
- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is;

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de PMVC, kan verwezen worden naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat het advies van de PMVC deels in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat vanaf het in werking treden van Vlarem III de parameter stikstof dagelijks opgevolgd dient te worden, zoals bepaald in artikel 3.7.2.15 van Vlarem III; dat in artikel 3.7.2.17 van Vlarem III het begrip jaargemiddelde omschreven wordt; dat om deze reden geen bijkomende bijzondere voorwaarde hieromtrent opgelegd wordt;

Overwegende dat de BREF "Emissions from Storage" van toepassing is op de opslagtanks; dat de vijfde door de PMVC voorgestelde voorwaarde niet weerhouden wordt;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging gedeeltelijk toe te staan;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE worden de voorwaarden van de nv Total Raffinaderij Antwerpen, 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447 met als basisvergunning MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002 als volgt aangevuld:

1. De bijzondere vergunningsvoorwaarden met lozingsnormen voor CZV, Ntot (daggemiddelde), cadmium, kwik en benzeen worden vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk AMV/3290/1043 d.d. 25 januari 2003.
2. De bijzondere vergunningsvoorwaarde met een emissiegrenswaarde van 35g/Nm³ voor VOS wordt vanaf 28 oktober 2018 geschrapt uit het besluit met kenmerk MLAV1/02-22 d.d. 10 juli 2002.
3. Binnen de 3 jaar na de publicatie van de CEN-norm worden diffuse VOS-emissiemetingen uitgevoerd op de waterzuiveringsinstallatie en worden de berekende emissies gevalideerd. Op basis van deze resultaten wordt een evaluatie gemaakt van de kosteneffectiviteit van de (gedeeltelijke) overkapping (vast of vlottend) van de waterzuiveringsinstallatie. Deze evaluatie wordt binnen de 4 jaar na publicatie van de CEN-norm overgemaakt aan de vergunningverlenende overheid (per mail naar dossiers.milieuvrgunningen@provincieantwerpen.be ofwel schriftelijk in 3 exemplaren), die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI."
4. Er wordt geëvalueerd op welke wijze invulling gegeven zal worden aan punt iii) van BBT 6 van de BBT-conclusies voor het raffineren van aardolie en gas, alsook aan het mogelijk aanvullend gebruik van SOF en DIAL. Hierbij wordt rekening gehouden met de in opmaak zijnde CEN-norm ter bepaling van fugatieve en diffuse emissies van vluchtige organische stoffen. Het rapport van deze evaluatie, die eventueel ook voor de sector van de raffinaderijen (in haar geheel) mag uitgevoerd worden, wordt uiterlijk 2 jaar na publicatie van de CEN-norm bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, die dit ter evaluatie bezorgt aan AMV en ter informatie aan AMI.

Dit rapport omvat tevens een concreet voorstel wat betreft de aard en frequentie van de validatiemetingen en de aard en frequentie van aanvullende SOF- of DIAL-metingen.

5. Zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene BREF LVOC, dienen ten laatste 7 jaar na de publicatie van de BBT-conclusies van deze BREF alle branders van de naftakraker vervangen te zijn door low-NO_x-branders of minstens een gelijkwaardige techniek.
6. In afwijking/aanvulling van de algemene en sectorale lozingsvoorwaarden zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing:
 - a. Cd: 0,002 mg/l;
 - b. Hg: 0,25 µg/l.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlareem.

Antwerpen, in zitting van 22 december 2016.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

Danny Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De adviseur

Pieter Sannen