



Provincie
Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2016-0049/SAPI/erca

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN WKK-INSTALLATIE, GELEGEN IN 2040 ANTWERPEN, SCHELDELAAN 420.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van de nv Electrabel ingediend op 10 november 2016 strekkende tot het wijzigen van de vergunningsvoorwaarden, als volgt:
De exploitant vraagt afwijking op de meetmethoden zoals opgenomen in art. 4.4.4.2§2 van Vlarem II, met betrekking tot de debiets- en vochtberekeningen.
Gevraagd wordt om deze berekeningen uit te voeren zoals opgenomen in het attestatierapport AF-403767.01.A01, opgesteld door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Antwerpen d.d. 27 januari 2017 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 20 januari 2017 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (kenmerk: WV2016/032); op volgende elementen uit dit advies:

1. Bij Covestro wordt een warmkrachtkoppelinginstallatie uitgebaat door Engie Electrabel. Deze eenheid is vergund voor een thermisch vermogen van 156 MW en draait op aardgas. De installatie wordt aangepast om bisphenol A (BPA) mee te verbranden. De vergunde capaciteit voor de meeverbranding van de BPA bedraagt 10 MW.
2. De installatie wordt beschouwd als een gemengde stookinstallatie. Om de emissiegrenswaarden te controleren (EGW zijn uitgedrukt op droog gas) wordt er op twee plaatsen vooropgestelde meetapparatuur geplaatst. Enerzijds wordt op de afgassen van de hoofdstroom gemeten, anderzijds op de afgassen van de brander waarin BPA en aardgas gestookt wordt. Om de emissies te kunnen bepalen in de afgassen dient een debietgewogen concentratie berekend te worden. Omdat het stofgehalte op de natte gassen gemeten wordt, dient ook het vochtgehalte

gemeten of berekend te worden. Engie kiest ervoor om beide (afgasdebiet-en vochtgehalte) te berekenen. Een attestatie van de berekeningswijze wordt aan de aanvraag toegevoegd;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Antwerpen;

Gelet op het gunstig advies d.d. 6 januari 2017 van de Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/16/13221); op volgende elementen uit dit advies:

1. De exploitant zal de bestaande recuperatieketel (met aardgasbranders) uitbreiden met een combustor (branders voor aardgas en/of BPA-brandstof), om zo de vergunde verbranding van BPA-brandstof (max. 10 MW_{th}) mogelijk te maken. De recuperatieketel en combustor bevinden zich na de gasturbine. De rookgassen van de gasturbine (op aardgas) worden verder verbrand in de recuperatieketel/combustor (met bijstook) om een verhoogde stoomproductie te hebben.
2. De vraag tot aanvulling van de bijzondere voorwaarden werd door de exploitant reeds voorgelegd op een overleg d.d. 22 augustus 2016. Door de aanbouw van de combustor zou de afvoer van de rookgassen moeten aangesloten worden op de schouw na de recuperatieketel en dit onder de huidige meetopening, ofwel zou de bestaande meetopening verplaatst moeten worden. Tijdens het overleg werd mondeling toegelicht dat dit niet mogelijk blijkt, o.a. om veiligheidsredenen (afblazen van rookgassen) en technische redenen (voorzien van platform is moeilijk, demonteerbaarheid voor onderhoud van bepaalde onderdelen moet behouden blijven, geen optimale menging van de rookgassen).
Men opteert voor het plaatsen van vastopgestelde meetapparatuur op 2 plaatsen, nl. de bestaande plaats op de schouw (enkel de afgassen van de aardgasverbranding uit de recuperatieketel) en op de afvoer van de combustor (BPA- en/of aardgasverbranding) vóór de aansluiting op de gemeenschappelijke schouw.
3. Overeenkomstig artikel 5.43.3.25 van Vlarem II moet de concentratie stof, SO₂, NO_x en CO in de afgassen van elke stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 100 MW of meer continu worden gemeten. Hierbij worden ook de betrokken procesparameters (zuurstofgehalte, waterdampgehalte, temperatuur en druk) continu gemeten. De concentratie organische stoffen in de afgassen van elke stookinstallatie wordt, als voor de pollutant emissiegrenswaarden zijn bepaald in artikel 5.43.3.3 tot en met 5.43.3.14, ten minste om de drie maanden gemeten, tijdens een periode van normale bedrijvigheid.
Verder stelt artikel 5.43.3.29 van Vlarem II dat de bemonstering en analyse van de verontreinigende stoffen in kwestie en de metingen van procesparameters, alsook de referentiemeetmethoden om de geautomatiseerde meetsystemen te ijken, worden uitgevoerd volgens de meetmethoden, vermeld in bijlage 4.4.2, of als er geen meetmethoden zijn vermeld, volgens de CEN-normen. Als er geen CEN-normen bestaan, worden de ISO-normen, nationale of andere internationale normen toegepast, die waarborgen dat gegevens van een gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden verstrekt.
Om de emissies te kunnen bepalen in de schouw moet een debietgewogen concentratie berekend worden en is het nodig om de afgasdebieten van de twee afgasstromen te meten of te berekenen. Omdat het stofgehalte op de natte gassen wordt gemeten, en de emissiegrenswaarden zijn uitgedrukt op droog gas (artikel 4.4.3.3, §1 van Vlarem II), moet ook het vochtgehalte gemeten of berekend worden.
De exploitant wenst beide te berekenen en wenst hiervoor gebruik te maken van de mogelijkheid die wordt geboden in artikel 4.4.4.2, §2 van Vlarem II. Dit artikel stelt dat "de bemonstering en analyse van de verontreinigende stoffen in kwestie en de metingen van procesparameters, alsook de referentiemeetmethoden om de geautomatiseerde systemen te ijken, worden uitgevoerd volgens de meetmethoden, vermeld in bijlage 4.4.2. Als er geen meetmethoden zijn opgenomen in deze bijlagen, worden de volgende methoden toegepast: [...]. In de milieuvergunning kan worden toegestaan dat de meetmethoden, vermeld in het eerste lid, vervangen worden door andere controles die de emissiewaarden met een gelijkwaardige nauwkeurigheid kunnen bepalen, met goedkeuring door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht als vermeld in artikel 6, 1°, d), van het VLAREL. Als de voormelde andere controles komen in aanmerking:[...] 2° de continue vaststelling van de samenstelling van de brandstoffen of van de verwerkte stoffen of van de procesomstandigheden; 3° enige andere gelijkwaardige controle; [...]."

4. Bij de aanvraag is een attestatierapport gevoegd, met referentie AF-403767.01.A01, opgemaakt op 21 oktober 2016 door erkend MER-deskundige in de lucht Dirk Peeters. In het rapport werd het principe van de berekening bekeken en werd de berekening van een gesimuleerd voorbeeld gecontroleerd. Dit omvat de berekening van het geëmitteerde afgasvolume op beide 'zijstromen' (berekening op basis van het gemeten O₂-gehalte na respectievelijk de bijstook met aardgas en de bijstook met aardgas en/of BPA, en stoichiometrische berekeningen), en de berekening van het vochtgehalte (op basis van theoretisch gevormde vocht bij de verbranding van de brandstoffen en de O₂-overmaat, plus het vochtgehalte dat in de verbrandingslucht zit). Beide berekeningen werden door de erkend MER-deskundige in orde bevonden. Verder bevat het attestatierapport nog een goedkeuring over de berekening van het stoichiometrisch afgasvolume per eenheid verbruikte brandstof, en de berekening van de geëmitteerde concentraties (op basis van de mengregel). Ook deze berekeningen werden door de MER-deskundige gecontroleerd en in orde bevonden.
De MER-deskundige merkt in het besluit op dat voor BPA een gekalibreerde massflowmeter met voldoende nauwkeurigheid geïnstalleerd moet worden (max. 2 % onzekerheid), dat de O₂-metingen voldoende nauwkeurig moeten zijn en dat de kalibratie hiervan regelmatig opgevolgd moet worden, dat de samenstelling van de BPA regelmatig opgevolgd moet worden (volgens de voorgestelde analysefrequentie) en dat de berekeningen online moeten gebeuren aan de hand van de beschreven parameters en overeenkomstig de voorgelegde en gecontroleerde rekenmethodiek. We stellen voor hier expliciet naar te verwijzen in de bijzondere voorwaarde.
5. Omdat bij het dossier geen uitdraai steekt van het dataverwerkingssysteem (PI) dat door de MER-deskundige werd gecontroleerd, namen we op 3 januari 2017 telefonisch contact op met Engie Electrabel om na te gaan op welke manier het attestatierapport kan gelinkt worden aan de gecontroleerde versie van het dataverwerkingssysteem. Via mail ontvingen we op 5 januari 2017 volgend antwoord: 'Alle meetgegevens worden verzameld in het dataverwerkingssysteem PI. Engie Electrabel gebruikt versie 14.4.483 d.d. 31.7.2014. Het aardgasverbruik wordt gemeten a.d.h.v. gekalibreerde meters en wordt jaarlijks geverifieerd door een erkend keuringsorganisme in het kader van het CO₂-monitoringsplan. De zuurstofmeting wordt jaarlijks gecontroleerd door een erkend deskundige lucht in het kader van de keuring van de vastopgestelde meetapparatuur. Er moet nog gestart worden met de bouw van de combustor. Bij indienstneming van de emissiemetapparatuur zal de erkend deskundige tijdens de eerste keuring (QAL2) nagaan of de berekeningsmethode correct geïmplementeerd werd.'
6. De WKK-eenheid heeft een vergund totaal thermisch vermogen van 156 MW (111 MW_{th} van de gasturbine en 45 MW_{th} van de bijstookbrander, waarvan maximum 10 MW_{th} met BPA-brandstof). Uit het dossier blijkt dat een aantal branders in de bijstookbrander buitendienst zullen worden gesteld, waardoor het vermogen zal dalen naar 40 MW_{th} (nl. 30 MW_{th} van de bestaande recuperatieketel en 10 MW_{th} van de combustor). Het totale vermogen daalt dus van 156 MW_{th} naar 151 MW_{th}. De exploitant dient dit te laten aanpassen in de milieuvergunning, voor wat betreft de rubrieken 43.1.3, 43.3.2 en 43.4;

Gelet op de onthouding van advies d.d. 9 januari 2017 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: JR/ME/AELT/AMO/41820/16);

Gelet op het gunstig advies d.d. 7 februari 2017 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - De VMM onthoudt zich van advies, omdat er geen bijkomende emissies worden aangevraagd.
 - Er werd geen advies ontvangen van de GSA. De PMVC merkt op dat voorliggende aanvraag geen stedenbouwkundige impact heeft.
 - De AMV verleent een gunstig advies, maar merkt wel op dat de WKK-eenheid een vergund totaal thermisch vermogen heeft van 156 MW (111 MW_{th} van de gasturbine en 45 MW_{th} van de bijstookbrander, waarvan max. 10 MW_{th} met BPA-brandstof). Uit het dossier blijkt dat een aantal branders in de bijstookbrander buiten dienst zullen worden gesteld, waardoor het vermogen zal dalen naar 40 MW_{th} (nl. 30 MW_{th} van de bestaande recuperatieketel en 10 MW_{th}

van de combustor). Het totale vermogen daalt dus van 156 MW_{th} naar 151 MW_{th}. De exploitant dient dit te laten aanpassen in de milieuvergunning, voor wat betreft de rubrieken 43.1.3, 43.3.2 en 43.4.

- De PMVC stelt voor om bovenstaande opmerking van de AMV als volgt op te nemen in de overwegingen van het besluit:
"Overwegende dat de WKK-eenheid een vergund totaal thermisch vermogen heeft van 156 MW (111 MW_{th} van de gasturbine en 45 MW_{th} van de bijstookbrander, waarvan max. 10 MW_{th} met BPA-brandstof); dat uit het aanvraagdossier blijkt dat een aantal branders in de bijstookbrander buiten dienst zullen worden gesteld, waardoor het vermogen zal dalen naar 40 MW_{th} (nl. 30 MW_{th} van de bestaande recuperatieketel en 10 MW_{th} van de combustor); dat het totale vermogen dus daalt van 156 MW_{th} naar 151 MW_{th}; dat de exploitant dit dient te laten aanpassen in de milieuvergunning voor wat betreft de rubrieken 43.1.3, 43.3.2 en 43.4;"

– De PMVC volgt de gunstige adviezen.

4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

- In toepassing van artikel 4.4.4.2 §2 van Vlarem II mag de exploitant voor het bepalen van het debiet en het waterdampgehalte in de rookgassen van de WKK-installatie gebruik maken van de berekeningsmethode, zoals opgenomen in het attestatierapport AF-403767.01.A01, opgesteld door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht op 21 oktober 2016. De exploitant dient de voorwaarden voor een correcte berekening, zoals vermeld door de erkend MER-deskundige in het besluit van het attestatierapport, na te leven. Bij indienstneming van de emissiemeetapparatuur en de start van de berekeningsmethode waarop het attestatierapport betrekking heeft, moet een erkend MER-deskundige in de discipline lucht nagaan dat de berekeningen in het dataverwerkingssysteem worden uitgevoerd zoals deze in het attestatierapport voorgeschreven zijn. De exploitant moet hiervan een schriftelijke verklaring ter beschikking houden van de toezichthouder.

5. Watertoets

- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is;

Overwegende dat het advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat de WKK-eenheid een vergund totaal thermisch vermogen heeft van 156 MW (111 MW_{th} van de gasturbine en 45 MW_{th} van de bijstookbrander, waarvan max. 10 MW_{th} met BPA-brandstof); dat uit het aanvraagdossier blijkt dat een aantal branders in de bijstookbrander buiten dienst zullen worden gesteld, waardoor het vermogen zal dalen naar 40 MW_{th} (nl. 30 MW_{th} van de bestaande recuperatieketel en 10 MW_{th} van de combustor); dat het totale vermogen dus daalt van 156 MW_{th} naar 151 MW_{th}; dat de exploitant dit dient te laten aanpassen in de milieuvergunning voor wat betreft de rubrieken 43.1.3, 43.3.2 en 43.4;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Electrabel worden de voorwaarden voor de exploitatie door de nv Electrabel van een WKK-installatie, gelegen te 2040 Antwerpen, Scheldelaan 420, gewijzigd als volgt:

- In toepassing van artikel 4.4.4.2 §2 van Vlarem II mag de exploitant voor het bepalen van het debiet en het waterdampgehalte in de rookgassen van de WKK-installatie gebruik maken van de berekeningsmethode, zoals opgenomen in het attestatierapport AF-403767.01.A01, opgesteld door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht op 21 oktober 2016. De exploitant dient de voorwaarden voor een correcte berekening, zoals vermeld door de erkend MER-deskundige in het besluit van het attestatierapport, na te leven. Bij indienstneming van de emissiemeetapparatuur en de start van de berekeningsmethode waarop het attestatierapport betrekking heeft, moet een erkend MER-deskundige in de discipline lucht nagaan dat de berekeningen in het dataverwerkingssysteem worden uitgevoerd zoals deze in het attestatierapport voorgeschreven zijn. De exploitant moet hiervan een schriftelijke verklaring ter beschikking houden van de toezichthouder.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 23 februari 2017.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

Danny Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De adviseur

Pieter Sannen