



Provincie
Antwerpen

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMWV-2019-0025/CLKA

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT BIJSTELLING VAN MILIEUVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN CHEMISCH BEDRIJF, GELEGEN IN 2070 ZWIJNDRECHT, NIEUWE WEG 1 BUS 10 EN GEËXPLOITEERD DOOR DE NV EVAL EUROPE.

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 10 oktober 2019.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Jan De Haes, de heer Ludwig Caluwé, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Luk Lemmens

De Provinciegriffier,
Danny Toelen

De Voorzitter,
Cathy Berx

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

{pa_handtekening1}

{pa_handtekening2}

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsbesluit);

Gelet op titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het verzoek dat de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie Antwerpen op 13 juni 2019 heeft ingediend met het oog op bijstelling van de milieuvoorwaarden die gelden voor een chemisch bedrijf gelegen in Nieuwe Weg 1 bus 10 te 2070 Zwijndrecht, als volgt:

Als gevolg van de evaluatie aan de BREF "LVOC" die werd uitgevoerd in het kader van artikel 5.4.11 van het DABM wordt verzocht volgende bijzondere milieuvoorwaarde bijkomend op te leggen "Uiterlijk op 7 december 2019 wordt aangetoond in hoeverre de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden louter naar de fakkel gestuurd worden als back-up systeem en in hoeverre het gebruik van de fakkel bijgevolg in overeenstemming is met de bepalingen van BBT 17 van de BREF "CWW". Indien de fakkel niet louter bedoeld is als back-upsysteem, maar wel bedoeld is als secundaire zuiveringstechniek, wordt uiterlijk op 7 december 2021 aangetoond dat de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden afgekoppeld zijn van de fakkel en via een aangepaste zuivering geloosd worden. De rapportages worden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) , die deze ter evaluatie bezorgt aan AGOP – Milieu Antwerpen en ter informatie aan afdeling Handhaving.";

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

Uit de algemene evaluatie blijkt dat de lopende vergunningen niet voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het Vlareem, welke overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Europese richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

Er dient een aanpassing te gebeuren van de in de lopende milieuvergunningen/omgevingsvergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden;

Gelet op het feit dat de exploitant op datum van 25 juni 2019 in kennis is gesteld van het opstarten van de procedure tot wijziging van de opgelegde vergunningsvoorwaarden;

Gelet op het openbaar onderzoek gehouden in Zwijndrecht; op het feit dat er geen bezwaar werd ingediend;

Gelet op het feit dat er geen advies werd ontvangen van het college van burgemeester en schepenen van Zwijndrecht; dat dit advies als stilzwijgend gunstig wordt beschouwd;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van het Departement Omgeving - Afdeling G.O.P. Milieu (AGOP-M);

Gelet op het gunstig advies d.d. 9 augustus 2019 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM);

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de Afdeling Energie, Klimaat en Groene Economie (AEKG);

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van het Vlaams Energieagentschap (VEA);

Gelet op het gunstig advies d.d. 17 september 2019 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen

- De heer L. Lauwers, SHE-QA manager bij Eval Europe, en de heer S. Vermeulen, Technical manager bij Eval Europe, worden gehoord namens de aanvrager.
- De voorzitter overloopt de voorgestelde voorwaarde.
- De heer Lauwers licht toe dat de afgasstromen in de destillatiekolommen via een eerste warmtewisselaar gekoeld worden tot 25°C en daarna via een tweede warmtewisselaar gekoeld worden tot -10°C. Het koelwater gaat terug naar de tanks en de rest gaat naar de fakkel. Er werden reeds laboratoria gecontacteerd om te bekijken hoe er kan gemeten worden. Men is momenteel een shut down aan het voorbereiden. Er wordt voorzien om tijdens deze shut down een staal te nemen. Dit zal pas kunnen gebeuren in de loop van november. Het laboratorium heeft een drietal weken nodig om de analyse uit te voeren. Daarom wordt het moeilijk om het gevraagde aan te leveren tegen 7 december 2019. Er wordt gevraagd om dit te mogen bezorgen tegen begin 2020. Het bedrijf werkt met een 'turn around' van 3 jaar. Om de 3 jaar worden de activiteiten op het bedrijf een maand stilgelegd. Daarom wordt gevraagd of de implementatie mag gebeuren in 2022 tijdens de volgende 'shut down'.

2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling
 - De omschrijving kan behouden blijven.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
 - De VMM verleent een gunstig advies.
 - Er werden geen adviezen ontvangen van het CBS Zwijndrecht, de AGOP-M, de AEKGE en het VEA. Deze adviezen zijn stilzwijgend gunstig. De AGOP-M bracht wel advies uit in het kader van de GPBV-evaluatie.
 - De POVC stelt voor om, n.a.v. de evaluatie voor de BREF LVOC die werd uitgevoerd in het kader van artikel 5.4.11 van het DABM, volgende bijzondere voorwaarde op te leggen:
 - Uiterlijk op 7 december 2019 wordt aangetoond in hoeverre de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden louter naar de fakkels gestuurd worden als back-up systeem en in hoeverre het gebruik van de fakkels bijgevolg in overeenstemming is met de bepalingen van BBT 17 van de BREF "CWW".

Indien de fakkels niet louter bedoeld is als back-upsysteem, maar wel bedoeld is als secundaire zuiveringstechniek, wordt uiterlijk op 7 december 2021 aangetoond dat de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden afgekoppeld zijn van de fakkels en via een aangepaste zuivering gelooft worden.

De rapportages worden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die deze ter evaluatie bezorgt aan de AGOP – Milieu Antwerpen en aan de afdeling Handhaving.

De POVC motiveert haar voorstel als volgt:

 - Conform BBT 17 is de BBT het uitsluitend affakkelen om veiligheidsredenen of bij niet-routinematige bedrijfsomstandigheden. In de BREF "CWW" staat hieromtrent in sectie 3.5.1.6 het volgende vermeld: *"Because flaring is both a source of pollution and leads to the burning of a potentially valuable product, its use should be limited to non-routine or emergency releases. Uncontrolled emissions (especially VOCs) from vents and relief valves should be routed to recovery systems, with flares serving only as a backup system."*

Afleiding van de afgasstromen uit de condensoren naar de fakkels is bijgevolg mogelijk, voor zover de fakkels enkel dienst doet als een back-upsysteem voor de condensoren. Indien de fakkels daarentegen ook dienst doet als nabehandelingstechniek van de afgasstromen teneinde de emissies tot een aanvaardbaar niveau te reduceren, is het gebruik van de fakkels voor de behandeling van de afgasstromen niet conform BBT 17 van de BREF "CWW". Uit telefonisch contact van de AGOP-M met EVAL blijkt dat het ook voor EVAL momenteel niet duidelijk is in hoeverre de fakkels al dan niet enkel dienst doet als back-upsysteem. De behandeling van de afgassen in condensoren en de koppeling naar de fakkels is reeds in gebruik sinds de opstart van de fabriek. Uit informatie van 2007 blijkt dat de verbranding van restgassen geschat werd op 47 kg/uur, wat beduidend lager is dan 5% van de maximale capaciteit van de fakkels. Er kon geen evidentie teruggevonden worden ter onderbouwing van dit cijfer. Indien dit een emissie is die continu geëmitteerd zou worden via de condensoren, zou dit overeenkomen met een emissie van 411 ton/jaar.

Op basis van bovenstaande informatie is het momenteel onvoldoende duidelijk in hoeverre de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden, louter naar de fakkels gestuurd worden als back-upsysteem en of het gebruik van de fakkels dus in overeenstemming is met de bepalingen van BBT 17 van de BREF "CWW". Het wordt noodzakelijk geacht dat de exploitant hieromtrent het nodige studiewerk verricht en indien noodzakelijk, aanvullend tevens de nodige remediërende maatregelen neemt.
 - De vertegenwoordiger van de aanvrager vraagt om de timing van de bijzondere voorwaarde af te stemmen op de 3-jaarlijkse 'shut down'.
 - De POVC kan hiermee akkoord gaan en stelt de timing bij tot 1 maart 2020 en 7 december 2022.
 - De AGOP-M merkt ter zitting nog op dat:
 - de BREF LVOC en de BREF CWW werden afgetoetst tijdens de GPBV-evaluatie;
 - ook de BREF Production of Polymers van toepassing is; dat deze afgetoetst werd bij de hervergunning van de exploitatie en dat deze BREF ondertussen niet gewijzigd is.

5. Watertoets

- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de omgevingsvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is.
6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)
- Als gevolg van de evaluatie voor de BREF "LVOC" die werd uitgevoerd in het kader van artikel 5.4.11 van het DABM wordt verzocht volgende bijzondere milieuvoorwaarde bijkomend op te leggen:
"Uiterlijk op 1 maart 2020 wordt aangetoond in hoeverre de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden louter naar de fakkel gestuurd worden als back-up systeem en in hoeverre het gebruik van de fakkel bijgevolg in overeenstemming is met de bepalingen van BBT 17 van de BREF "CWW".
Indien de fakkel niet louter bedoeld is als back-upsysteem, maar wel bedoeld is als secundaire zuiveringstechniek, wordt uiterlijk op 7 december 2022 aangetoond dat de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden afgekoppeld zijn van de fakkel en via een aangepaste zuivering geloosd worden.
De rapportages worden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) , die deze ter evaluatie bezorgt aan de AGOP – Milieu Antwerpen en aan de afdeling Handhaving.";

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de POVC, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat het advies van de POVC in aanmerking wordt genomen; dat de bijstelling voldoet aan de bepalingen van artikel 73 en 74 van het decreet van 25 april 2014, en artikel 3.3.0.1 tot en met 3.3.0.3 van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikels 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde bijstelling in te willigen;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie Antwerpen worden de milieuvoorwaarden voor de exploitatie door de nv Eval Europe van een chemisch bedrijf (inrichtingsnummer omgevingsloket 20180206-0044), gelegen te 2070 Zwijndrecht, Nieuwe Weg 1 bus 10, aangevuld als volgt:

- Uiterlijk op 1 maart 2020 wordt aangetoond in hoeverre de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden louter naar de fakkel gestuurd worden als back-up systeem en in hoeverre het gebruik van de fakkel bijgevolg in overeenstemming is met de bepalingen van BBT 17 van de BREF "CWW".
Indien de fakkel niet louter bedoeld is als back-upsysteem, maar wel bedoeld is als secundaire zuiveringstechniek, wordt uiterlijk op 7 december 2022 aangetoond dat de afgasstromen die in normale omstandigheden gegenereerd worden afgekoppeld zijn van de fakkel en via een aangepaste zuivering geloosd worden.
De rapportages worden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) , die deze ter evaluatie bezorgt aan de AGOP – Milieu Antwerpen en aan de afdeling Handhaving.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Omgevingsvergunningsdecreet.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Omgevingsvergunningsbesluit.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Decreet omgevingsvergunning uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Omgevingsvergunningsdecreet en de artikelen 108 en 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1. de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2. de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3. de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en

dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

1. de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2. de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3. het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van voornoemd Omgevingsvergunningsbesluit vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1. de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2. de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3. als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
4. de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
5. voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1. in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2. de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3. in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.