

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 20/10/2022

Aanwezig: Naeyaert Bart, voorzitter;
de Bethune Jean, Lahaye-Battheu Sabien, Vanlerberghe Jurgen, leden;
Anthierens Geert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 79.

EERSTE_AANLEG - OMV_2022077056 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden (door evaluatie), gelegen te Roeselare

O 2022/463

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2022077056

Inrichtingsnummer: 20180112-0007

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van

PROVINCIALE OMGEVINGSVERGUNNINGSCOMMISSIE WEST-VLAANDEREN,
strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting NV DESOTEC,
gelegen te

Regenbeekstraat 44, 8800 Roeselare

Regenbeekstraat 38, 8800 Roeselare

Regenbeekstraat 46, 8800 Roeselare

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 31 mei 2022

De aanvraag werd op datum van 27-06-2022 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: het bijstellen van de voorwaarden n.a.v. de evaluatie van de huidige vergunning t.a.v. de nieuwe BBT-conclusies. de voorwaarden bij te stellen n.a.v. de evaluatie van de huidige vergunning t.a.v. de nieuwe BBT-conclusies

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Regenbeekstraat 44 te 8800 Roeselare

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180112-0007 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0377L/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0395E/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0377K/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0396A 2/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een bufferzone van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979)

waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

De bufferzones dienen in hun staat bewaard te worden of als groene ruimte ingericht te worden, om te dienen als overgangsgebied tussen gebieden waarvan de bestemming niet met elkaar te verenigen zijn of die ten behoeve van de goede plaatselijke ordening van elkaar moeten gescheiden worden.

Gelet op de ligging van de inrichting in het APA Roeselare d.d. 29/04/1991, waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn : bedrijventerrein met milieuhinderend karakter.

Gelet op het PRUP Solitaire vakantiewoningen - Midden West-Vlaanderen

Gelet op het GRUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Roeselare

Gelet op het BPA het bedrijventerrein "Lekkenstraat" d.d. 26/04/1999.

2. Historiek

Milieuvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 22/01/2015 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een bedrijf voor regeneratie van actieve kool voor een termijn van 20 jaar;

Gelet op het besluit van de Deputatie d.d. 13/10/2016 waarbij de vergunning verleend wordt voor een bedrijf voor de regeneratie van actief kool uit te breiden met opslag 40.000 kg zwavel in bovengrondse tank, opslag 450 l gevaarlijke producten in kleine verpakkingen voor een termijn tot 22/01/2035;

Omgevingsvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 05/07/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden met opslag van 15.000 kg NaOH (10.000 l) voor een termijn tot 22/01/2035;

Gelet op het besluit d.d. 19/07/2018 van de deputatie waarbij de bijstelling voorwaarden wordt ingewilligd mbt continue bemonstering, bijhouden bedrijfsparameters, halfjaarlijkse meetverplichting dioxines en furanen;

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

Desotec is een gespecialiseerde producent en leverancier van actief kool. Het verzadigd actief kool wordt van de klanten teruggenomen.

Op deze site zijn er 3 regeneratieovens (ovens 1 t.e.m. 3) vergund voor het regenereren van actief kool met een totale verwerkingscapaciteit van 28.900 ton/jaar verzadigd actief kool.

In een regeneratieoven worden de geadsorbeerde verontreinigingen verwijderd in een pyrolyseoven zodat het actief kool kan gerecupereerd worden om opnieuw ingezet te worden. De verontreinigingen komen in de gasfase terecht. De rookgassen gaan door een naverbrander en worden vervolgens in de rookgasreiniging verder behandeld om de verontreinigingen uit de gasstroom te verwijderen. De gezuiverde gasstroom wordt tenslotte via een schouw geloosd.

De GPBV-installatie heeft als hoofdactiviteit de regeneratie van actief kool.

Beschrijving van de plaats

De aanvraag is gelegen langs de Regenbeekstraat.

De omgeving wordt gekenmerkt door de site van Zoutman. Aansluitend met dit terrein ligt de A17.

4. Beschrijving van het verzoek

Desotec NV exploiteert op de betreffende site een regeneratie eenheid voor actief kool. Dit actief kool is ingezet als filtermedium bij allerhande industriële processen. Desotec verwijdert in haar installaties deze vervuiling door verschillende processen.

De installatie van Desotec is een installatie die valt onder het toepassingsgebied van de Europese richtlijn inzake industriële emissies ([RIED](#)). Dit heeft als consequentie dat de installatie dient te voldoen aan de BBT-conclusies. Dit is een set van maatregelen en technologieën die als Best Beschikbare Techniek worden aanzien binnen de sector. Deze BBT-set wordt regelmatig aangepast aan de recentste stand van de techniek.

Deze BBT-conclusies worden na formele goedkeuring gepubliceerd door de Europese Commissie. Ten laatste twee jaar na de bekendmaking, dient de vergunningverlenende overheid (in dit geval de Vlaamse minister van Omgeving), een algemene evaluatie te doen van de geldende milieuvoorwaarden van deze inrichtingen. Deze dienen getoetst te worden aan de nieuwe BBTconclusies.

Het betreft concreet de BBT-conclusies voor de "BREF Waste Treatment" die zijn gepubliceerd op 17/08/2018.

De uitvoering van de algemene evaluaties van GPBV-installaties gebeurt op basis van een meerjarenprogramma, opgesteld door het departement Omgeving – afdeling Milieu (AGOP-M).

De POVC deed in zitting van 25/06/2021 al het volgende voorstel van aanpassing van de bijzondere milieuvoorwaarden:

1. *Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van direct gestookte ovens voor ovens nummers 2 en 3.*
2. *Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving, het Agentschap voor Natuur en Bos en de vergunningverlenende overheid.*
De studie bevat volgende elementen:
 - a. *Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NOx, NH3 en SOX (concentraties en vrachten);*
 - b. *Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VENgebieden;*
 - c. *Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NOx, NH3 en SOX binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht;*
 - d. *Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken. En een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.*
3. *Vanaf 17 augustus 2022 moet er een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, beschikbaar zijn, ingevoerd en regelmatig geëvalueerd worden, dat alle volgende elementen omvat:*

- a. *een protocol met acties en termijnen;*
- b. *een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10 van de BREF Afvalbehandeling;*
- c. *een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten;*
- d. *een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.*

5. Motivatie

De motivatie volgt uit het verslag van de algemene evaluatie 36015/311/1/W/4 van 25 juni 2021.

“Uit het onderzoek blijkt dat de in de lopende vergunning(en) opgelegde voorwaarden niet volstaan om te voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het VLAREM en die overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Richtlijn inzake Industriële Emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) 2010/75/EU d.d. 24/11/2010, voor wat betreft volgende aspecten in de navolgende milieucompartimenten:
- Emissies naar lucht/geur (BBT12)”

6. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 7 juli 2022 tot en met 5 augustus 2022. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

7. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft op 31-08-2022 een gunstig advies uitgebracht.

College van Burgemeester en Schepenen Roeselare heeft op 16-08-2022 een voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht.

Vlaamse Milieumaatschappij Afvalwater en Lucht heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij heeft op 05-08-2022 een voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht.

Agentschap Zorg en Gezondheid heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 23-09-2022 volgend advies uitgebracht: Voorwaardelijk gunstig

Volgende partij werd gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : de aanvrager.

8. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich in effectief overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leiebekken.

d) Milieutechnische aspecten

Acceptatiekader afvalstoffen

Inzonderheid stad Roeselare wijst op het volgende :

Er wordt op gewezen dat het bedrijf nog in volle ontwikkeling is m.b.t. een acceptatiekader voor potentieel PFAS-houdend actief kool. Uit acties van de afdeling Handhaving en een - op het ogenblik van het schrijven van dit advies - nog steeds geldende bestuurlijke maatregelen m.b.t. PFAS, blijkt dat de exploitant nog steeds geen goed zicht heeft op PFAS-houdende afvalstromen.

Er is nog niet aangetoond dat het acceptatiekader sluitend is, noch dat de regeneratieovens in staat zijn om accidenteel ontvangen PFAS-houdend kool verwerkt kan worden zonder verdere verspreiding in de omgeving. Op 28/12/2021 ontving het CBS van de Afdeling handhaving, naast enkele brieven dat processen-verbaal lastens Desotec werden opgesteld aangaande de PFAS-problematiek, ook een kennisgeving met verwijzingen naar een opgelegde bestuurlijke maatregel.

Uit de inhoud van deze kennisgeving blijkt dat het bedrijf geen sluitend acceptatiebeleid heeft, noch had m.b.t. PFAS. Een acceptatiekader PFAS moet daarom bezorgd worden aan de afdeling Handhaving tegen augustus 2022. Op de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie verklaart de exploitant dat dit reeds is voorgelegd aan de afdeling Handhaving. Daarnaast zou verzadigde biogaskool, die verontreinigd bleek te zijn met PFAS-componenten, ingezet geweest zijn als bodemverbeterend product in een externe composteringsinstallatie. Dit zou gebeurd zijn zonder in het bezit te zijn van de noodzakelijke grondstofverklaring van de OVAM.

Uit de kennisgeving van de Afdeling handhaving aangaande de bestuurlijke maatregel werd duidelijk dat er in de naar de composteerinstallatie afgevoerde verzadigde biogaskool diverse PFAS-componenten werden teruggevonden. De aanwezigheid van deze componenten was, op basis van de huidige acceptatieprocedure, niet gekend of vermoed. De kans dat er de voorbije jaren nog actief kool met PFAS verwerkt is geweest in de ovens is dus niet onbestaande. Op zijn minst kan dit niet worden uitgesloten, gezien gebreken in de huidige acceptatieprocedure. Zoals gekend bij de overheidsdiensten geldt voor oven 4 in de vergunning een acceptatiecriterium voor fluor. Of dit criterium alleen voldoende is om PFAS te detecteren, lijkt de stad onwaarschijnlijk. Er wordt immers niet geanalyseerd op de specifieke aanwezigheid van PFAS-componenten. Dit wordt ondersteund in de bestuurlijke maatregel gezien de noodzaak tot het uitwerken van een PFAS-acceptatiekader. Bij oven 1 is er geen acceptatiekader voor fluor.

Gezien de kans o.i. bestaat dat PFAS-houdende componenten onbewust werden verwerkt in de oveninstallaties en gelet op de noodzakelijke vereiste temperatuur voor de volledige vernietiging van PFAS, namelijk temperaturen >1200-1400°C (bron OVAM – literatuurstudie 25/10/2021 - Expertadvies PFAS – Beknopte literatuurstudie en marktbevraging grondreiniging), kunnen wij besluiten dat er kans is dat niet-vernietigde PFAS-componenten werden geëmitteerd in de omgeving van het bedrijf.

De temperaturen die in de pyrolyseovens van Desotec worden bereikt situeren zich rond de 900°C. Enkel in het geval dat Chloor voorkomt in te verwerken actief kool worden heel kortstondig temperaturen bereikt van 1100°C (bron MER-rapport).

Na de goedkeuring van een acceptatiekader PFAS door de bevoegde Vlaamse overheidsdiensten, dient dit acceptatiekader zo snel als mogelijk effectief geïmplementeerd worden in de bedrijfsvoering. Indien blijkt dat er lozings- of emissienormen voor PFAS-moleculen noodzakelijk zijn, dienen deze geïmplementeerd te worden.

Gebruik van een indirect gestookte oven

De reactivatieovens worden gebruikt voor reactivatie van industriële verzadigde kool. Dit kan ook voor verzadigde kool vanuit drinkwatertoepassingen, maar het reactivaat ervan wordt ingezet in industriële toepassingen. Mocht in de toekomst een drinkwaterkoolcircuit nodig zijn, dan kan oven 1 worden gebruikt die deze techniek toepast.

Bij oven nummer 1 wordt er een indirect gestookte oven gebruikt bestaande uit een centrale trommel omgeven door een dubbele mantel met 7 aardgasbranders.

Wegens corrosieproblemen bij de eerste installatie werd noodgedwongen voor oven nummer 2 gekozen voor een direct gestookte etageoven, bestaande uit afzonderlijk regelbare etages, zodat de combinatie van beide types ervoor zorgt dat Desotec een breed gamma aan beladen kool kan verwerken.

Ook oven nummer 3 is opnieuw wegens de corrosieproblematiek een direct verhitte oven. Deze oven is een trommeloven bestaande uit een refractair beklede horizontale trommel gevoed, via één centrale aardgasbrander.

De beperkingen die Desotec heeft ondervonden met betrekking tot indirecte ovens voor reactivatie van actieve kool zijn de volgende:

- Te geconcentreerde gassen m.b.t. energie-inhoud naar de naverbrander en dus onstabiele werkingscondities voor de naverbrander. Voor reactivatie van actieve kool moet de atmosfeer in de oven lucht vrij zijn.
- Te beperkte capaciteit: een indirecte oven, volledig uit metaal heeft belangrijke uitzettingscoëfficiënten. De ophangpunten of steunpunten kunnen enkel in begin en einde van de trommel gemaakt worden omdat deze buiten de brandkamer moeten staan. Dit beperkt de oven in afmetingen en dus productiecapaciteit (voor reactivatie van actieve kool).
- De metalen trommel van oven 1 is meteen beginnen corroderen na gebruik. Alle actieve kool die bij Desotec worden gerecycleerd, kunnen anorganische componenten bevatten zoals chloor, zwavel, broom, fluor,... Die componenten op een temperatuur van 850°C en in contact met stoom (voor reactivatie van de actieve kool), geeft een zeer corrosieve omgeving voor metalen. Dit type oven is te beperkt in de kwaliteiten actieve kool die kunnen gevoed worden aan de installatie, zelfs met gebruik van zeer hoogwaardige legeringen zoals nu gebruikt. Installaties beschermd door vuurvaste stenen zijn veel beter geschikt voor de complexiteit van de chemie waar Desotec mee te maken heeft. Deze impliceren het gebruik van direct gestookte ovens.

Artikel 3.14.5.6.1.2° van titel III van het VLAREM legt het gebruik van een indirect gestookte oven op. In artikel 3.14.2.1.1. van titel III van het VLAREM wordt de mogelijkheid gegeven om in de vergunning een afwijking toe te staan op het gebruik van een indirect gestookte oven. Dit artikel stelt dat met toepassing van de bepalingen over de toepasbaarheid, vermeld in BBT 48.b, van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, er in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan worden afgeweken van artikel 3.14.5.6.1, 2°, van dit besluit. Gelet op bovenstaande kan deze afwijking verleend worden voor ovens 2 en 3.

Lucht/geur

In 2010 heeft Odournet een geurstudie uitgevoerd op de schouwen van ovens 1 en 2. Er waren geen significante effecten noch aanwijzingen tot geurhinder.

Olfascan heeft in 2020 een geurstudie uitgevoerd op de schouw van oven 3. Ook hier waren geen significante effecten noch aanwijzingen tot geurhinder.

Momenteel voert Olfascan ook nog een sensorische omgevingsstudie uit. In kader van de geurproblematiek in de omgeving wordt in Q1/2021 een interne snuffelploeg opgericht om enerzijds het ontstaan van geur te vermijden of te beperken en hierdoor ook het ontstaan van klachten en anderzijds snel te kunnen ingrijpen bij het vaststellen van een geurbron.

Diverse geurbeperkende maatregelen zijn uitgevoerd op de site. Van BBT 13 is enkel techniek "a" relevant: beperking van de verblijftijd tot een minimum. De verblijftijd van de verzadigde actieve kool blijft in geval van potentieel geurende eigenschappen beperkt tot de duur van het verwerkingsproces.

Om potentieel geurproducerende activiteiten in kaart te brengen alsook te vermijden dat geurklachten zich voordoen, wordt momenteel een geurbeheersplan uitgewerkt. Op de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie verklaart de exploitant dat dit geurbeheersplan intussen reeds is opgemaakt en wordt toegepast op alle sites van Desotec. Dit plan omvat de diverse te ondernemen procedures/protocols, acties en maatregelen om geurlast te vermijden en omvat de elementen zoals in BBT 12 opgenomen volgens de exploitant. Er wordt voorgesteld dit geurbeheersplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, op te leggen als bijzondere voorwaarde. Desotec heeft eind 2020 een communicatieplatform opgericht waarbij buurtbewoners in geval van klachten, maar ook voor allerhande info, terecht kunnen en eventueel een persoonlijk gesprek mogen vragen.

Het valt sterk aan te raden dat de exploitant zelf en actief communiceert omtrent de invoering van haar geurbeheersplan naar de buurt. Het gaat nl. over één bedrijf, met meerdere sites te Roeselare, dat het actief kool van haar klanten verdeelt over haar vestigingen of externe, erkende verwerkers. Zo wordt ook het afvalwater van de verschillende vestigingen getransporteerd naar de site Oven 4, waar alle afvalwater wordt behandeld.

Er wordt door stad Roeselare nog op gewezen dat de voorbije jaren het windklimaat significant aan het wijzigen is. Waarbij in pluimanalyses vaak rekening gehouden wordt met een overheersende windrichtingen uit zuidwestelijke richtingen, worden de voorbije jaren gekenmerkt door lange aaneensluitende periodes van noordoostelijke en oostelijke wind. Lange, stabiele weersperiodes lijken een neveneffect te zijn van de een veranderend klimaat. Indien deze trend zich verder zet in de tijd, dient er in toekomstige milieu-effectenrapporten mogelijks met andere windrichtingen gerekend te worden.

Andere hinderaspecten of aspecten van verontreiniging

Tijdens de evaluatie van de vergunning is vastgesteld dat de exploitatie van deze GPBV-installatie ook aanleiding geeft tot de emissie van pollutanten die een impact op de natuur kunnen hebben.

Er zijn recent nieuwe inzichten ontstaan die ook voor dit dossier relevant zijn.

In het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 25 februari 2021, nr. A-2021-0697 oordeelde de Raad voor Vergunningsbetwistingen dat een loutere verwijzing naar het voorlopige PAS (Programmatistische Aanpak Stikstof)-significantiekader en de daarin opgenomen drempelwaarden, waarbij een bijdrage van de door het project veroorzaakte depositie aan de kritische depositiewaarde van minder dan 5%, voor zowel de depositie van NH3 en NOx, wordt aanzien als niet significant, niet volstaat.

In de vernietigde vergunningsbeslissing was volgens de Raad voor Vergunningsbetwistingen niet gemotiveerd dat het voorlopige PAS-significantiekader, en de daarin gehanteerde drempels de zekerheid bieden dat er wetenschappelijk gezien geen redelijke twijfel mag zijn dat de projecten die door toepassing van dit "programmatistisch kader" aan de passende beoordelingsplicht ontsnappen, in geen enkele omstandigheid schadelijke gevolgen kunnen hebben voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) (SBZ).

Gelet op het ontbreken van een motivering voor de wetenschappelijke deugdelijkheid van de gehanteerde 5%-drempel had men bijgevolg op een concrete en individuele wijze, aan de hand van de specifieke kenmerken/effekten van het project en de specifieke milieukenmerken en -omstandigheden van de SBZ moeten motiveren waarom betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de SBZ uitgesloten zijn. Daarbij had men de instandhoudingsdoelstellingen van de SBZ moeten betrekken en had men cumulatieve effecten op de SBZ moeten onderzoeken.

Met toepassing van artikel 1.4.1.1 van titel II van het VLAREM worden alle milieuvorwaarden die op de GPBV-installatie van toepassing zijn, geëvalueerd bij een algemene evaluatie. Hierbij moet onderzocht worden of de milieuvorwaarden volstaan om te garanderen dat de GPBV-installaties geen significante verontreiniging veroorzaken (artikel 2.1.1, 3° van titel III van het VLAREM en artikel 3.3.0.3 van titel II van het VLAREM).

In het licht van de voormelde nieuwe inzichten is het aangewezen een studie uit te voeren. In de studie wordt rekening gehouden met de bepalingen van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS), voornamelijk voor het onderzoek naar potentiële bijkomende maatregelen. De definitieve Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) wordt in het voorjaar van 2022 verwacht.

De studie moet als volgt worden opgemaakt:

1. Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x. De totale emissievrachten van deze parameters zijn relevant.
2. Een screening van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden. Voor de SBZ's kan dit via de toepassing voortoets: <https://voortoets.omgeving.vlaanderen.be>. Indien uit de voortoets of de analyse van de VEN-gebieden blijkt dat de individuele impact potentieel een risico inhoudt op betekenisvolle aantasting van de actuele en mogelijke toekomstige habitats in habitatrichtlijn- en VEN-gebied worden stap 3 en stap 4 doorlopen. Deze dienen te worden uitgewerkt in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht.
3. Een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren. Aangevuld met andere technieken, die verder gaan dan BBT.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

9. Conclusie

Het dossier betreft een verzoek tot bijstelling van de in de lopende milieuvergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden. De noodzaak van deze bijstelling is gebleken uit de GPBV-toetsing die werd uitgevoerd op basis van de BREF WT – Waste Treatment (2018).

De GPBV-toetsing (36015/311/1/W/4) leidde tot het voorstel om de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, bij te stellen voor wat betreft het gebruik van direct gestookte ovens voor ovens nummers 2 en 3, een geurbeheersplan en een studie omtrent de stikstofemissies van het bedrijf.

Tijdens het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren geregistreerd.

Artikel 3.14.5.6.1.2° van titel III van het VLAREM legt het gebruik van een indirect gestookte oven op. In artikel 3.14.2.1.1. van titel III van het VLAREM wordt de mogelijkheid gegeven om in de vergunning een afwijking toe te staan op het gebruik van een indirect gestookte oven. Dit artikel stelt dat met toepassing van de bepalingen over de toepasbaarheid, vermeld in BBT 48.b, van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, er in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan worden afgeweken van artikel 3.14.5.6.1, 2°, van dit besluit. Gelet op de corrosieproblemen kan deze afwijking verleend worden voor ovens 2 en 3.

Het geurbeheersplan werd reeds opgemaakt voor alle sites van Desotec. Het geurbeheersplan wordt verankerd in de bijzondere milieuvoorwaarden en dient zo snel als mogelijk effectief te worden geïmplementeerd. De exploitant verklaart dat deze maatregelen nu al van toepassing zijn in de bedrijfsvoering.

Het CBS uitte ook een bezorgdheid m.b.t. het acceptatiekader voor potentieel PFAS-houdend actief kool. Er is nog niet aangetoond dat het acceptatiekader sluitend is, noch dat de

regeneratie-ovens in staat zijn om accidenteel ontvangen PFAS-houdend kool te verwerken zonder verdere verspreiding naar de omgeving. Om die reden diende het bedrijf tegen augustus 2022 een acceptatiekader PFAS te bezorgen aan de afdeling Handhaving. Na goedkeuring van een acceptatiekader PFAS door de bevoegde Vlaamse overheidsdiensten, dient dit acceptatiekader zo snel als mogelijk geïmplementeerd te worden in de bedrijfsvoering. Indien blijkt dat er lozings- of emissienormen voor PFAS-moleculen noodzakelijk zijn, dienen deze geïmplementeerd te worden.

Tot slot wordt er nog een studie opgelegd om de impact van de GPBV-installatie op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen SBZ en VEN-gebieden te analyseren in het kader van het stikstofarrest.

De vraag kan ingewilligd worden.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven :

Er werd intussen een geurbeheersplan opgemaakt voor alle sites en dit is reeds in werking.

De maatregelen werden aan de vergunningverlenende overheid bezorgd.

Momenteel ligt er een acceptatiekader van PFAS ter beoordeling bij handhaving. Zij zijn ter plaatse geweest en hadden geen grote opmerkingen. Eens dit afgeklopt werd, wenst het CBS dit te verankeren in de bijzondere voorwaarden. Dit wordt nu al geïmplementeerd op het bedrijf.

Het acceptatiekader kadert de potentiële bronnen van PFAS. Wie is PFAS-verdacht en wie niet? Vervolgens werden er berekeningen gemaakt onder de PFAS-verdachten. Elke hoeveelheid dat hoger is dan 50mg zou extern verbrand worden.

De GOA wenst ook dat de mogelijkheden rond energierecuperatie regelmatig worden gemonitord. In dit kader hebben we ons aangesloten bij EBO. Er is een energieplan ingediend en het verfiatiebureau zal dit plan goedkeuren. De eventueel voorgestelde maatregelen zullen toegepast worden. Wat betreft het waterverbruik, wordt alles in het werk gesteld om zo weinig mogelijk extern water af te nemen. We hebben zelfs een watermanager in dienst die nagaat op welke manier er zoveel mogelijk water gerecupereerd en hergebruikt kan worden. Inzake geur, is olfascan nog bezig met zijn project om na te gaan in hoeverre er nog verbeteringen mogelijk zijn. Aan de stad Roeselare werd een geurbeheersplan bezorgd. We hebben geen reactie gekregen van Roeselare omtrent dit geurrapport.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van

PROVINCIALE OMGEVINGSVERGUNNINGSCOMMISSIE WEST-VLAANDEREN,
strekkende tot het bijstellen van de voorwaarde voor de inrichting NV DESOTEC,
gelegen te Regenbeekstraat 44 te 8800 Roeselare

wordt ingewilligd

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180112-0007 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0377L/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0395E/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0377K/
- ROESELARE 7 AFD (RUMBEKE 1AFD, sectie A, nrs. 0396A 2/

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

Er wordt voorgesteld de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, al volgt bij te stellen:

1. Een afwijking van artikel 3.14.5.6.1, 2° van titel III van het VLAREM wordt toegestaan. Er mag gebruik worden gemaakt van direct gestookte ovens voor ovens nummers 2 en 3.
2. Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving, het Agentschap voor Natuur en Bos en de vergunningverlenende overheid.

De studie bevat volgende elementen:

- Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NOx, NH3 en SOX (concentraties en vrachten);
 - Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingzone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden;
 - Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NOx, NH3 en SOX binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht;
 - Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingzone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken. En een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.
3. Vanaf 17 augustus 2022 moet er een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, beschikbaar zijn, ingevoerd en regelmatig geëvalueerd worden, dat alle volgende elementen omvat:
 - een protocol met acties en termijnen;

- een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10 van de BREF-Afvalbehandeling;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is

geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Vergunning verlenen (het verzoek van POVC tot bijstellen van de voorwaarden inwilligen)

De provinciegriffier
Geert Anthierens

De voorzitter
Bart Naeyaert

Handtekening(en)