



Provincie
Antwerpen

Dienst Milieuvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

MLWV-2014-0078/DRDJ/indd

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN BEDRIJF VOOR DE PRODUCTIE VAN POLYETHYLEEN, GELEGEN IN 2450 MEERHOUT, BIEZENHOED 2.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical ingediend op 17 december 2014 strekkende tot het aanvullen van de in voorgaande beslissingen toegestane lozingsnormen, met: AOX: 1 mg/l;

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

Het bedrijf is voor de lozing van bedrijfsafvalwater in de Halfwegloop vergund onder Vlarem I rubriek 3.6.3.2. [...]. N.a.v. een technische controle door LNE Afdeling Milieu-inspectie op de lozing van afvalwater heeft Milieu-inspectie er het bedrijf op attent gemaakt dat, sinds de publicatie van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Milieukwaliteitsnormen (MKN) voor oppervlaktewater, waterbodems en grondwater (BS van 9 juli 2010), voor elke stof afzonderlijk die geloosd wordt in concentraties groter dan MKN er een lozingsnorm dient opgenomen te worden in de milieuvergunning. De basismilieukwaliteitsnorm voor AOX bedraagt 40 µg/l. Uit de afvalwateranalyses die in opdracht van het bedrijf bij een extern, erkend labo werden uitgevoerd, blijkt dat de gemiddelde waarde voor AOX systematisch hoger ligt. Een specifieke emissiegrenswaarde is bijgevolg vereist. AOX is voornamelijk afkomstig van de toevoeging van natriumhypochloriet in het koelwater om de microbiële groei onder controle te houden. Tijdens normale operaties wordt er in het koelwater gericht naar 0,3 ppm vrije chloor, echter in geval van verhoogde microbiële groei wordt de natriumhypochlorietinjectie tijdelijk (normaliter gedurende ca. een week) verhoogd naar 1 ppm (1 mg/l) vrije chloor. Deze verhoogde injectie gebeurt sporadisch. Omdat het bedrijf ook tijdens de verhoogde natriumhypochlorietinjecties de opgelegde norm wil respecteren, stelt het 1,0 mg/l voor als emissiegrenswaarde (AOX uitgedrukt in mg chloor/l). Het opnemen van de parameter verandert niets aan de feitelijke lozingen. Er blijft een systematische bemonstering en opvolging gebeuren, die zal helpen waarborgen dat deze emissies niet verhogen in de toekomst en binnen de lozingsvergunning blijven;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Meerhout d.d. 13 februari 2015 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 16 februari 2015 van het college van burgemeester en schepenen van Meerhout; op volgende elementen uit dit advies:

1. De inrichting is volgens het koninklijk besluit van 28 juli 1978 goedgekeurd gewestplan Herentals-Mol in industriegebied gelegen.
2. Uit het proces-verbaal van sluiting van het openbaar onderzoek van 13 februari 2015 blijkt dat geen bezwaren werden ingediend.
3. Het geloosde afvalwater dient normaal gezien te voldoen aan de milieukwaliteitsnorm van het ontvangende oppervlaktewater (Halfwegloop). Deze norm is voor AOX 40 µg/liter. Gemiddeld loost het bedrijf 250 µg/liter, met een maximum van 480 µg/liter. De norm wordt nooit gehaald. Het bedrijf vraagt nu afwijking van 1.000 µg/liter, of 25x de milieukwaliteitsnorm van het ontvangende oppervlaktewater.
4. Het effect van de lozing op de Halfwegloop is afhankelijk van het debiet van de waterloop en het debiet van het geloosde afvalwater. In het dossier zijn hierover onvoldoende gegevens terug te vinden.
5. Het college van burgemeester en schepenen beslist om gunstig advies te verlenen betreffende de aanvraag van 17 december 2014 van bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical, Polderdijkweg 3, 2030 Antwerpen, voor het wijzigen van de milieuvergunningvoorwaarden, met als adres: Biezenhoed 2, op voorwaarde dat de milieukwaliteitsnorm van 40 µg/liter voor AOX van de Halfwegloop niet in gedrang komt. De beoordeling hiervan moet blijken uit het advies van VMM. Het debiet van de ontvangende waterloop en het debiet van het geloosde afvalwater speelt hierin een belangrijke rol;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 18 februari 2015 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV); op volgende elementen uit dit advies:

1. Het bedrijf produceert polyethyleen. Het bedrijf is bij besluit MLAV1/05-228 vergund voor het lozen van bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen via een afvalwaterzuiveringsinstallatie met een debiet van 240 m³/uur (3.500 m³/dag, 787.670 m³/jaar) in oppervlaktewater (3.6.3.2). In datzelfde besluit werden bijzondere lozingsvoorwaarden opgelegd, evenwel niet voor AOX (adsorbeerbare organische halogeenverbindingen).
2. Het indelingscriterium (IC) voor AOX volgens bijlage 2.3.1 van Vlarem II bedraagt 40 µg/l. De parameter is niet aangeduid als (prioritair) gevaarlijke stof. De exploitant vraagt een lozingsnorm van 1,0 mg/l, hetzij 25x IC. De lozing gebeurt op de Halfwegloop (bestemming basiskwaliteit).
3. Bij de aanvraag zijn de meetgegevens gevoegd voor de periode januari 2009-november 2014. Uit de statistische analyse van het bedrijf volgt dat de concentratie gemiddeld 0,25 mg/l bedraagt.
4. Het gemiddelde + 3σ bedraagt 0,44 mg/l. De maximum gemeten waarde bedraagt 0,48 mg/l. Deze meetonzekerheid voor AOX bedraagt 50% (25% precisie, 25% juistheid). Bij het hanteren van een norm van 10x IC (0,4 mg/l), liggen deze waarden binnen de meetonzekerheidsgrenzen.
5. Bijgevolg stellen we voor om bij het aanvullen van de lozingsnormen in de bijzondere voorwaarden, de lozingsnorm voor AOX te beperken tot 10x IC, nl. 0,4 mg/l;

Gelet op het, in het kader van de stedenbouwkundige aspecten, stilzwijgend gunstig advies van Departement Ruimte Vlaanderen (DRV);

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 11 februari 2015 van Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: JVDM/ME/AELT/39766/15/); op volgende elementen uit dit advies:

1. De exploitant werd er door de afdeling Milieu-inspectie van op de hoogte gebracht dat er voor elke gevaarlijke stof, die in het afvalwater gemeten wordt boven het indelingscriterium (IC), een lozingsnorm moet worden opgenomen in de milieuvergunning.
2. Het IC voor AOX bedraagt 40 µg/l. Uit afvalwateranalyses die de exploitant bij een extern laboratorium heeft laten uitvoeren blijkt dat de gemiddelde waarde voor AOX systematisch hoger ligt.
3. AOX is voornamelijk afkomstig van het toevoegen van NaOCl in het koelwater om microbiële groei onder controle te houden. Bij normale operaties wordt er gericht naar 0,3 mg/l vrije chloor in het koelwater, maar bij verhoogde microbiële groei wordt de NaOCl-injectie tijdelijk (meestal gedurende een week) verhoogd naar 1 mg/l vrije chloor. Dit gebeurt slechts sporadisch.
4. Om ook tijdens de verhoogde injecties aan de norm te voldoen, wordt een norm van 1 mg/l (uitgedrukt in mg Cl/l) gevraagd.
5. Bij de aanvraag is een overzicht van maandelijkse metingen gevoegd van 2009 t.e.m. november 2014. Uit deze gegevens blijkt dat de gemiddelde meetwaarde 0,25 mg/l bedraagt met een maximum van 0,48 mg/l.
6. Het gemiddelde + 3σ bedraagt 0,44 mg/l. De meetonzekerheid voor deze parameter bedraagt 50%.
7. Er zijn problemen met de meetmethode voor AOX en de VITO is een onderzoek gestart naar een nieuwe en eenduidige analysemethode.
8. Het bedrijf kan ook overschakelen op alternatieven voor om de microbiële groei in het koelsysteem onder controle te houden.
9. Op basis van de analyseresultaten kan een norm toegestaan worden van 0,4 mg/l (10x IC).
10. De VMM adviseert gunstig voor de aanvulling van de bijzondere lozingsvoorwaarden met een norm voor AOX van 0,4 mg/l;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 17 maart 2015 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - Het advies van het DRV werd niet ontvangen en wordt stilzwijgend gunstig geacht. De aanvraag heeft geen stedenbouwkundige impact.
 - Het college van burgemeester en schepenen adviseert gunstig op voorwaarde dat de milieukwaliteitsnorm van 40 µg/liter voor AOX van de Halfwegloop niet in gedrang komt. De beoordeling hiervan moet blijken uit het advies van VMM. Het debiet van de ontvangende waterloop en het debiet van het geloosde afvalwater speelt hierin een belangrijke rol.
 - De adviezen van de AMV en de VMM zijn deels gunstig, met name gunstig voor een norm van AOX van 0,4 mg/liter (10x het indelingscriterium) op basis van de analyseresultaten.
 - De PMVC volgt de adviezen van de AMV en de VMM.

4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

In toepassing van artikel 45 van Vlarem I wordt het verzoek tot het aanvullen van de in voorgaande beslissingen toegestane lozingsnormen met een norm voor AOX gedeeltelijk ingewilligd.

Voor het lozen van het bedrijfsafvalwater worden de in voorgaande beslissingen van toepassing gestelde lozingsnormen aangevuld met volgende bijzondere lozingsnorm:

AOX: 0,4 mg/liter

5. Watertoets

- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is.
- Voor de kenmerken van de lozing kan verwezen worden naar de adviezen en de milieutechnische evaluatie;

Overwegende dat het advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging deels toe te staan;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical worden de lozingsvoorwaarden opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 17 november 2005 nr. MLAV1/05-288, voor de exploitatie door bvba ExxonMobil Petroleum & Chemical van een inrichting gelegen te 2450 Meerhout, Biezenhoed 2, en navolgende besluiten, aangevuld als volgt:

- AOX: 0,4 mg/liter

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 2 april 2015.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,

(w.g.)

Danny Toelen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Dries De Jongh