

VLAAMSE REGERING



AMV/00019194/1018

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN CULTUUR HOUDENDE UITSPRAAK OVER DE BEROEPEN AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. 750.71/A/09.096 VAN 11 JUNI 2009 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE LIMBURG HOUDENDE HET VERLENEN VAN DE VERGUNNING AAN DE NV POLYPREEN BELGIË, KERKHOVENSESTEENWEG 88 TE 3920 LOMMEL, VOOR DE VERANDERING DOOR WIJZIGING EN UITBREIDING VAN DE VERGUNDE INRICHTING VOOR DE PRODUCTIE VAN SCHUIMEN EN DE VERWERKING ERVAN TOT MATRASSEN, GELEGEN OP HETZELFDE ADRES.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009;

Gelet op de beroepen van de heer Faes-Driesen, Verloren Hoek 94, 3920 Lommel en van de Limburgse Milieukoepel vzw, Geraetsstraat 25, 3500 Hasselt aangetekend tegen de beslissing nr. 750.71/A/09.096 van 11 juni 2009 van de deputatie van de provincie Limburg houdende het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 21 maart 2027 aan de NV Polypreen België, Kerkhovensesteenweg 88 te 3920 Lommel, voor de verandering door wijziging en uitbreiding van de vergunde inrichting voor de productie van schuimen en de verwerking ervan tot matrassen, op de kadastrale percelen te Lommel, Afdeling 3, Sectie E, nr(s) 937B26 en 937M29, gelegen op hetzelfde adres, houdende:

- vergund: 11 vast opgestelde batterijen voor IT en brandcentrale toepassingen, waarvan het product van het vermogen met de klemspanning 13.440 VAh bedraagt;
verandering: uitbreiding met 802 VAh;
toestand na verandering: 12 vast opgestelde batterijen voor IT en brandcentrale toepassingen, waarvan het product van het vermogen met de klemspanning 14.202 VAh bedraagt (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: 16 batterijladers voor elektrische heftrucks, elektrische transpaletten, veegmachines,... met een totaal geïnstalleerd vermogen van 86,52 kW;
verandering: uitbreiding met 14,06 kW;
toestand na verandering: 21 batterijladers voor elektrische heftrucks, elektrische transpaletten, veegmachines,... met een totaal geïnstalleerd vermogen van 100,58 kW (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: 6 airconditioninginstallaties met een vermogen van 38,74 kW, 10 compressoren met een vermogen van 73,60 kW en 4 cola-automaten met een vermogen van 4,22 kW - totaal: 116,56 kW;
verandering: uitbreiding met 13,36 kW;
toestand na verandering: 6 airconditioninginstallaties met een vermogen van 47,0 kW, 10 compressoren met een vermogen van 73,60 kW, 4 cola-automaten met een vermogen van 4,22 kW en 10 gekoelde waterverdeelmachines met een vermogen van 5,10 kW - totaal: 129,92 kW (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: 11 koelinstallaties voor enerzijds de koeling van diverse machines en anderzijds voor de conditionering van de grondstoffen bij de schuimproductie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 60,70 kW;
verandering: uitbreiding met 33,28 kW;
toestand na verandering: 15 koelinstallaties voor enerzijds de koeling van diverse machines en anderzijds voor de conditionering van de grondstoffen bij de schuimproductie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 93,98 kW (klasse 2 - uitbreiding);

- vergund: de opslag van 909 liter perslucht in een drukvat, 440 liter Argon voor gasblussing HS-kabines, 9.960 liter vloeibaar CO₂ in een bovengrondse houder, 3.600 liter vloeibaar N₂ in een bovengrondse houder en 3.000 liter LPG op een skid voor heftrucks - totaal: 17.909 liter;
verandering: uitbreiding met 80 liter;
toestand na verandering: de opslag van 909 liter perslucht in een drukvat, 440 liter Argon voor gasblussing HS-kabines, 9.960 liter vloeibaar CO₂ in een bovengrondse houder, 3.600 liter vloeibaar N₂ in een bovengrondse houder, 3.000 liter LPG op een skid voor heftrucks en 80 liter blussing Serverroom met HCF-125 - totaal: 17.989 liter (klasse 1 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 33.115 kg Xn-, Xi- en C-stoffen in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken;
verandering: de uitbreiding met 90.480 kg;
toestand na verandering: de opslag van 123.595 kg Xn-, Xi- en C-stoffen in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken. Inclusief nieuwe MDI-opslag (klasse 1 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 39.900 liter mazout in ondergrondse houders, 900 liter mazoutopslag voor sprinklerinstallatie en 11.200 liter in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken - totaal 52.000 liter;
verandering: uitbreiding met 1.000 liter;
toestand na verandering: de opslag van 39.900 liter mazout in ondergrondse houders, 900 liter mazoutopslag voor sprinklerinstallatie, 1.300 liter diesel voor heftrucks in bovengrondse houder en 10.900 liter in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken - totaal 53.000 liter (klasse 2 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 756.300 liter in bovengrondse houders in de schuimhal, 38.400 liter in losse vaten op opvangbakken en 75.400 liter TDI in bovengrondse houders in de schuimhal - totaal: 870.100 liter;
verandering: de uitbreiding met 73.847 liter;
toestand na verandering: de opslag van 756.300 liter in bovengrondse houders in de schuimhal, 36.847 liter in losse vaten op opvangbakken, 75.400 liter TDI in bovengrondse houders in de schuimhal en 75.400 liter MDI in bovengrondse houders in de schuimhal - totaal: 943.947 liter (klasse 2 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 550 m³ houtopslag aan boxsprings en 550 m³ houtopslag aan lattenbodems - totaal 1.100 m³;
verandering: uitbreiding met 4.300 m³;
toestand na verandering: de opslag van 2.475 m³ houtopslag aan boxspringonderdelen, 2.650 m³ houtopslag aan lattenbodems en 275 m³ houtopslag aan afgewerkte boxsprings - totaal 5.400 m³ (klasse 2 - uitbreiding);

AMV/019194/1018

- vergund: volledige schuimininstallatie, incl. Beamech installatie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 338,70 kW;
verandering: uitbreiding met 49,4 kW;
toestand na verandering: volledige schuimininstallatie, incl. Beamech installatie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 388,10 kW (klasse 1 - uitbreiding);
- vergund: volledige snijinstallatie, transportbanden, lijmininstallatie,... voor de versnijding van schuim tot verwerking van matrassen met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 466,48 kW;
verandering: uitbreiding met 15,53 kW;
toestand na verandering: volledige snijinstallatie, transportbanden, lijmininstallatie,... voor de versnijding van schuim tot verwerking van matrassen met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 482,01 kW (klasse 1 - uitbreiding)
- vergund: de opslag van 58 ton plasticfolie, 710 ton polyurethaanschuim en 57 ton matrassen / matraskernen - totaal: 825 ton;
verandering: uitbreiding met 73,5 ton;
toestand na verandering: de opslag van 60,5 ton plasticfolie, 762 ton polyurethaanschuim en 76 ton matrassen / matraskernen - totaal: 898,5 ton (klasse 2 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 7 ton hotmeltlijmen in magazijn 1, 1 ton hotmeltlijm bij LM2 en 2 ton hotmeltlijm bij LM 1 - totaal 10 ton;
verandering: herlocalisatie van 7 ton hotmeltlijmen in magazijn 1;
toestand na verandering: de opslag van 7 ton hotmeltlijmen in magazijn 1, 1 ton hotmeltlijm bij LM2 en 2 ton hotmeltlijm bij LM 1 - totaal 10 ton (klasse 2 - verandering);
- vergund: mechanisch behandelen van metalen en het vervaardigen van voorwerpen uit metaal;
diverse machines verdeeld over 2 werkhuizen, met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 28,26 kW;
verandering: uitbreiding met 0,9 kW;
toestand na verandering: mechanisch behandelen van metalen en het vervaardigen van voorwerpen uit metaal;
diverse machines verdeeld over 2 werkhuizen, met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 29,16 kW (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 1 ton verpakkingskarton in magazijn 1, 3 ton papier in schuimhal, 18,5 ton papier/ karton in curinghal/ opslag voor schuimproductie en 7,5 ton verpakkingskarton voor boxsprings - totaal 30 ton;
verandering: uitbreiding met 2 ton;
toestand na verandering: de opslag van 1,5 ton papier in schuimhal voor schuimproductie, 20 ton papier/ karton in curinghal/ opslag voor schuimproductie en 10,5 ton

AMV/019194/1018

- verpakkingskarton voor boxsprings - totaal 32 ton (klasse 2 - uitbreiding/ hernieuwing);
- vergund: de opslag van 12,5 ton latex in magazijn 1 en 20 ton latex in magazijn 2 - totaal 32,5 ton;
verandering: uitbreiding met 6,5 ton / herlocalisatie;
toestand na verandering: de opslag van 39 ton latex in magazijn 2 (klasse 2 - uitbreiding/ hernieuwing);
 - vergund: naaimachines, stikmachines voor damasten, tapes & instopmachines met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 111,58 kW;
verandering: uitbreiding met 12,55 kW;
toestand na verandering: naaimachines, stikmachines voor damasten, tapes & instopmachines met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 124,13 kW (klasse 2 - uitbreiding);
 - vergund: de opslag van 60 ton textiel in magazijn 1, 21 ton textiel/ vilt in magazijn 2, 70 ton textiel in matrassenhal en 4 ton meubelstoffen voor boxsprings - totaal: 155 ton;
verandering: uitbreiding met 102 ton;
toestand na verandering: de opslag van 41,5 ton textiel/ vilt in magazijn 2, 185 ton textiel in matrassenhal, 8 ton meubelstoffen voor boxsprings en 22,5 ton persbalen textielaafvallen - totaal: 257 ton (klasse 3 - uitbreiding/ hernieuwing);
 - vergund: mazoutgestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.661,0 kW en aardgas gestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.236,6 kW - totaal: 2.897,6 kW;
verandering: herlocalisatie;
toestand na verandering: mazoutgestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.661,0 kW en aardgas gestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.236,6 kW - totaal: 2.897,6 kW (klasse 2 - verandering);
 - vergund: aanbrengen van lijmlagen met een oplosmiddelenverbruik van 7 ton/jaar;
verandering: vermindering van het oplosmiddelenverbruik tot < 5 ton/jaar;
toestand na verandering: rubriek 59.13.1° aanbrengen van lijmlagen, mag worden geschrapt;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing werd bekendgemaakt door aanplakking vanaf 23 juni 2009 tot en met 23 juli 2009;

Gelet op het feit dat voormelde beroepen werden ontvangen op 24 juli 2009 en ontvankelijk bevonden op 28 juli 2009 en 10 augustus 2009;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindieners de volgende bezwaren doen gelden:

- de vergunningsaanvraag omschrijft de exploitatie van de methyleendifenylisocyaanaat-opslag en het productieproces na de bouw van de toekomstige methyleendifenylisocyaanaat-opslagfaciliteit; voor de voorafgaande piloot-studie worden geen gegevens verstrekt;
- er zijn onduidelijkheden met betrekking tot de constructie van enkele brandmuren; het brandweerverslag opgenomen in het besluit van de minister van 9 september 2008 vermeldt een ernstig probleem met een brandmuur;
- er is een probleem met de opvang voor bluswater;
- de afstand van een brandweg tot een gebouw moet gelegen zijn op minstens dezelfde afstand tot het gebouw als de hoogte van het gebouw; ter hoogte van de Blokkenhal A voldoet de Bietenstraat daar niet aan;
- er is geen actueel veiligheidsinformatieblad voor methyleendifenylisocyaanaat (MDI);
- de immissiestudie naar TDI moet bij ontstentenis van luchtkwaliteitsdoelstellingen een immissienorm afleiden van de TLV-grenswaarde van $7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in plaats van de norm van $37 \mu\text{g}/\text{m}^3$; literatuurgegevens verwijzen naar lagere detectielimieten dan opgegeven in de immissiestudie; de gebruikte bemonstering en meettechnieken werden niet vermeld, evenals het type schuim dat werd geproduceerd tijdens de meting;
- de cumulatie met andere verontreinigde stoffen zoals dichloormethaan werd niet bekeken; sommige brandvertragende CME-schuimen vereisen een hoger dagverbruik van dichloormethaan dan ingevoerd in het berekeningsmodel; voor dichloormethaan zijn lage effectconcentraties genoteerd;
- het bedrijf is gelegen in een ambachtelijke zone; de opslag van MDI betreft een nieuwe rubriek die verboden is in een gebied anders dan een industriegebied;
- de afvoer van het hemelwater bij hevige regenval kan door infiltratie niet worden opgevangen met ernstige wateroverlast in de Verloren Hoek tot gevolg;

Gelet op het horen op 22 september 2009 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager:

- de exploitant verklaart dat het hier niet gaat om een piloot studie voor het gebruik van MDI; er zal wel een kosten-baten analyse gedaan worden;
- alle nieuwe gebouwen voldoen aan de huidige geldende brandveiligheid;

AMV/019194/1018

- MDI is niet opgenomen in de Seveso-lijst;
- de toegevoegde MSDS zijn wel correct;
- voor het bluswater is er voldoende opvang voorzien in het tankenpark, de snijhal en de matrassenhal; voor de overige gebouwen is er een businessplan opgesteld om in de toekomst het bluswater wel te kunnen opvangen;
- voor de immissiegegevens is de gebruikte norm van 37 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ wel conform;
- methyleenchloride heeft niets te maken met deze aanvraag en werd reeds vergund in 2008;
- volgens het gewestplan ligt het bedrijf wel degelijk in industriezone;
- er is een goede samenwerking met de plaatselijke brandweer;
- de exploitant acht 6 jaar voor het realiseren van het businessplan een realistische planning; in het businessplan werd rekening gehouden met het opmaken van de bouwplannen, aanvragen van de vergunningen (met eventuele beroepsprocedures) en de bouw zelf; het businessplan verloopt in fazen omdat de continuïteit van de productie gewaarborgd moet blijven;
- recent werd de site volledig afgesloten voor onbevoegden en voorzien van een systeem voor toegangscontrole; het bedrijf beschikt over interventieploegen en over een noodplan;
- de exploitant is zich zeer bewust van de veiligheidsimpact van de activiteiten op het terrein;
- de afdeling Milieu-inspectie is volgens de exploitant op de hoogte van het businessplan;

Gelet op het besluit van 8 oktober 2007 van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur waarbij het besluit van de deputatie van de provincie Limburg van 21 maart 2007 houdende het deels verlenen en deels weigeren van een vergunning aan N.V. Polypreen België, voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de productie van schuimen en de verwerking ervan tot matrassen, voor een termijn verstrijkend op 21 maart 2027, wordt aangevuld met een emissiegrenswaarde voor tolueendiisocynaat en maandelijkse meetfrequentie hiervan;

Gelet op het besluit nummer AMV/00019194/1014B van 9 september 2008 van de Vlaamse minister Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, houdende het verlenen van de afwijking van artikel 5.33.0.3, §3 en 5.41.1.3, §3 voor blok 3 voor een termijn verstrijkend op 21 maart 2027 en van artikel 5.33.0.3,

AMV/019194/1018

§3, 5.36.0.3, §3 en 5.41.1.3, §3 voor blok 2 voor een termijn verstrijkend op 9 september 2013;

Gelet op de gunstige adviezen van 5 en 14 augustus 2009 van de afdeling Toezicht Volksgezondheid van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het gunstige advies van 17 augustus 2009 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het advies van 27 augustus 2009 van de Vlaamse Milieumaatschappij, Afdeling Ecologisch Toezicht;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 11 september 2009 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 22 september 2009 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in industriegebied volgens het gewestplan "Neerpelt-Bree", vastgesteld bij koninklijk besluit van 22 maart 1978;

Overwegende dat het origineel ondertekend gewestplan, dat op de betreffende plaats niet gewijzigd werd, als bestemming industriegebied aangeeft; dat het Geoloket het terrein als ambachtelijke en kmo-zone aangeeft in plaats van industriegebied; dat men zich enkel op het ondertekende gewestplan mag baseren om te besluiten welke bestemming een gebied heeft; dat de exploitatie van de inrichting vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

AMV/019194/1018

Overwegende dat het beroep, ingediend door één omwonende en de vzw Limburgse Milieukoepel, betrekking heeft op het verlenen van de milieuvergunning voor het wijzigen en uitbreiden van een bestaande inrichting voor de productie van schuimen en de verwerking ervan tot matrassen;

Overwegende dat de woning van de beroeper op een afstand gelegen is van ongeveer 100 m van het eerste bedrijfsgebouw met name blok 3 (matrassenhal en snijhal); dat er in een straal van 100 m rondom de perceelsgrenzen van de NV Polypreen een 7-tal woningen gelegen zijn;

Overwegende dat de NV Polypreen met onderhavige milieuvergunningsaanvraag een gedeeltelijke hervergunning wenst met name van de gezamenlijke opslag van papier, karton, latex en textiel na het bekomen van de afwijking bij ministerieel besluit van 9 september 2008; dat de NV Polypreen de basismilieuvergunning van 21 maart 2007 wenst uit te breiden met een nieuwe opslagfaciliteit voor 75.400 liter difenylmethaandiisocyaanaat isomeren en homologen (MDI); dat deze aanvraag eveneens een regularisatie inhoudt van een aantal vermogens en hoeveelheden van ingedeelde activiteiten; dat bovendien wordt gevraagd de activiteit voor het aanbrengen van lijmlagen te schrappen uit de vergunning omdat er door omschakeling naar smeltlijm minder dan 5 ton solventemissie per jaar is;

Overwegende dat de inrichting over drie blokken beschikt waarin goederen worden opgeslagen;

Overwegende dat blok 1 de burelen en magazijn 1 omvat; dat in magazijn 1 alleen hout, metaal en smeltlijm worden opgeslagen; dat blok 1 voorzien is van rookdetectie; dat de voormelde opslag werd vergund bij het besluit nr. 750.71/A/06.381 van 21 maart 2007 van de deputatie van de provincie Limburg;

Overwegende dat blok 2 magazijn 2, de curinghal, de schuimhal (inclusief tussenopslag en tankenpark), blokkenhal A en blokkenhal B omvat; dat er in magazijn 2 opslag is van hout, karton, smeltlijm, polyurethaanschuim, latexkernen en textiel;

AMV/019194/1018

dat er in de curinghal opslag is van papier, karton en polyurethaanschuim; dat er in de schuimhal (inclusief tussenopslag en tankenpark) papier wordt opgeslagen; dat in blokkenhal A en B alleen polyurethaanschuim wordt opgeslagen; dat de deputatie van de provincie Limburg bij besluit van 21 maart 2007, vergunning heeft verleend voor de opslag van polyurethaanschuim, vergunning heeft geweigerd voor de opslag van papier, karton, textiel en rubber(latex) en stelt dat de exploitant een afwijking moet aanvragen van de artikelen 5.33.0.3, §3, 5.36.0.3, §3 en 5.41.1.3, §3, van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat blok 3 de snijhal, de matrassenhal, het werkhuis en de expeditie omvat; dat er binnen blok 3 opslag voorzien wordt van hout, papier, karton, matrassen, textiel, polyurethaanschuim en smeltlijm; dat de snijhal gecompartmenteerd is ten opzichte van de matrassenhal met een brandmuur met brandpoorten; dat beide hallen een totale bluswateropvangcapaciteit van 1.324 m³ hebben; dat blok 3 volledig gesprinklerd is met ESFR (early suppression fast response); dat de gehele blok voorzien is van rook- en warmteafvoer; dat de HS-kabine van 630 kVA in blok 3 voorzien is van een Argon blussing;

Overwegende dat op 9 september 2008 een afwijking werd verkregen bij ministerieel besluit nr. 019194/1014B om af te wijken van de bovenvermelde artikelen; dat de afwijking verkregen werd tot 21 maart 2027 voor blok 3 en tot 9 september 2013 voor blok 2; dat bovendien volgende voorwaarden werden opgelegd:

- het plaatsen van een sprinklerinstallatie waarvan de keuringsverslagen naar de brandweer worden gestuurd;
- er moet worden voldaan aan de opmerkingen uit het brandweerverslag van 25 april 2008;
- de planning van het businessplan/5-jarenplan moet worden gevolgd;

Overwegende dat blok 2 met uitzondering van blokkenhal A volledig gesprinklerd (droog en nat) is; dat blokkenhal A gecompartmenteerd is met een watergordijn ten opzichte van blokkenhal B en de totale curinghal; dat de HS-kabine van 630 kVA in blok 2 voorzien is van een Argon blussing; dat het tankenpark waar de gevaarlijke stoffen worden opgeslagen volledig gecompartmenteerd is ten opzichte van de andere

AMV/019194/1018

gebouwen; dat het tankenpark voorzien is van schuimblussing (AFFF schuim); dat er in het tankenpark een opvangcapaciteit van 103 m³ aan bluswater is voorzien; dat de trappenhal in de schuimhal voorzien is van een rook- en warmteafvoer;

Overwegende dat in blok 2 een hoge brandlast is waar de sprinkler op voorzien is; dat het echter een oud gebouw is bestaande uit vele kleine delen; dat de brandweer ernstige bedenkingen heeft tot de werking van de brandmuur tussen de schuimhal en de opslaghal; dat er geen doorzichtige compartimentering is; dat qua isolatie het gebouw totaal achterhaald is; dat het bluswater niet binnen het bedrijfsterrein kan worden opgevangen;

Overwegende dat blok 3 is uitgevoerd volgens de voorwaarden van de brandweer en in constructief gezamenlijk overleg;

Overwegende dat er drie bovengrondse tanks van elk 482 m³ bluswater op het terrein aanwezig zijn; dat 1.446 m³ bluswater automatisch wordt bijgevuld; dat de stedelijke brandweer van Lommel kan beschikken over 300 m³ bluswater en dat de resterende 1.146 m³ als voeding dient voor de sprinklerinstallatie;

Overwegende dat de sprinklerinstallatie periodiek wordt getest door eigen mensen; dat de gehele installatie periodiek wordt onderhouden door de installateur; dat de sprinklerinstallatie halfjaarlijks gekeurd wordt door ANPI;

Overwegende dat er een volledig up-to-date interactief interventiedossier uitgewerkt is in samenwerking met IFSET, waarvan de stedelijke brandweer van Lommel een hardcopy alsook een digitale versie ter beschikking heeft;

Overwegende dat er op 25 april 2008 (en aanvullend op 14 september 2009) een brandweerverslag werd opgesteld; dat er een controlerondgang plaatsvond op 15 april 2008; dat de brandweer tijdens de rondgang kennis genomen heeft van de plannen tot verbouwen (volledige afbraak en nieuwbouw) waarbij

AMV/019194/1018

zowel de constructieve, brandtechnische als milieu-problematieken die met de bestaande oude hallen vast te stellen zijn, zouden worden opgelost;

Overwegende dat de NV Polypreen een businessplan heeft uitgewerkt om de knelpunten binnen de bestaande infrastructuur uit te werken zodat de infrastructuur voldoet aan ieder wettelijk en regelgevend kader; dat dit businessplan overhandigd werd aan een afgevaardigde van de afdeling Milieuvergunningen tijdens het plaatsbezoek van 4 september 2009; dat dit businessplan in eerste instantie bestaat uit het aanvragen van de nodige milieu- en bouwvergunningen rekening houdend met eventuele beroepsprocedures en uit een uitvoeringsplan met 4 fasen; dat in een eerste fase (2011-2012) magazijn 2 zal afgebroken worden waarna er een nieuwe snijhal en nieuwe kantoren zullen gebouwd worden; dat in de tweede fase (2012-2013) magazijn 1 zal afgebroken worden waarna een nieuw magazijn en lijmafdeling zal gebouwd worden; dat tijdens fase drie (2013-2014) een nieuw blokkentransportsysteem zal gemaakt worden in de bestaande blokkenhal A; dat in een laatste fase (2014-2015) het oudste gebouw tussen blokkenhal B en de curinghal zal afgebroken worden waarna blokkenhal B zal uitgebreid worden met een nieuw gedeelte;

Overwegende dat na het realiseren van het businessplan de oudste gebouwen zullen vervangen zijn door nieuwe gebouwen; dat de opslagplaatsen magazijn 2 en blokkenhal B losgekoppeld zullen zijn van de curinghal en schuimhal (inclusief tussenopslag en tankenpark); dat hiermee het probleem met de brandmuur tussen de schuimhal en de opslaghal opgelost wordt;

Overwegende dat de NV Polypreen aanzienlijke vooruitgang naar brandveiligheid heeft geboekt door het implementeren van een strenge toegangscontrole naar het terrein, zoals werd voorgesteld door de brandweer;

Overwegende dat er zich gedurende meer dan 30 jaar geen enkele brandramp is geweest;

AMV/019194/1018

Overwegende dat er in blok 2 een sprinklerinstallatie is in functie van de aanwezige brandlast; dat de opslag van papier, karton, latex en textiel binnen blok 2 kan vergund worden voor een overgangsperiode van 6 jaar; dat er binnen 6 jaar vanuit gegaan wordt dat het businessplan zal uitgevoerd zijn; dat kan besloten worden dat bij uitvoering van het businessplan een grote verbetering aan blok 2 zal plaatsvinden;

Overwegende dat de opslag van papier, karton, latex en textiel binnen blok 3 kan vergund worden voor een termijn eindigend op de einddatum van de basisvergunning, zijnde 21 maart 2027;

Overwegende dat het gehele terrein waarop de NV Polypreen gevestigd is voorzien is van een bufferzone van 15 m, met uitzondering van de vergunde curinghal en blokkenhal A gelegen aan de Bietenstraat; dat daar een bufferzone van 5 meter werd voorzien; dat volgens de brandweer deze 5 meter voldoende is voor het opstellen van de blusvoertuigen in geval van een calamiteit;

Overwegende dat de aanvraag voor de MDI-opslag (methyleendifenylisocynaat) niet in het kader van een piloot studie gebeurt; dat er een kosten-baten analyse zal gemaakt worden maar dat er al onmiddellijk gestart zal worden met het gebruik van MDI; dat de hoeveelheid MDI dat gebruikt zal worden afhankelijk is van de markt en het te maken product;

Overwegende dat MDI op een gelijkaardige manier zal opgeslagen worden als het tolueendiisocynaat (TDI) dat op dit moment reeds wordt opgeslagen; dat het MDI in 4 nieuwe bovengrondse tanks van elk 18.850 liter opgesteld in een inkuiping wordt opgeslagen; dat het MDI zal opgeslagen worden onder een lichte overdruk van inert stikstofgas zodat MDI steeds in vloeistoffase blijft en er geen isocynaat dampen vrijkomen; dat de opslag voorzien zal worden van een blussysteem met AFFF blusschuim zoals nu reeds voorzien is bij de opslag van TDI en polyol; dat de opslag voorzien zal worden van de nodige brandmuren;

Overwegende dat de NV Polypreen een laag drempelig SEVESO-bedrijf is omwille van de opslag van 92 ton TDI; dat NV

AMV/019194/1018

Polypreen een laag drempelig SEVESO-bedrijf blijft na toevoeging van de nieuwe opslag van MDI;

Overwegende dat het bedrijf bezig is met het uitwerken van een noodplan, conform het SEVESO Samenwerkingsakkoord;

Overwegende dat volgens de beroepers een niet actueel of incorrect veiligheidsinformatieblad werd toegevoegd voor MDI; dat de R-zinnen R40 (carcinogene effecten zijn niet uitgesloten) en R48/20 (schadelijk - gevaar voor ernstige schade aan de gezondheid bij langdurige blootstelling bij ademhaling) ontbreken zoals die werden vastgelegd in de Richtlijn 2008/58/EG van de Commissie van 21 augustus 2008 tot dertigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen; dat bijlage 1 van de Richtlijn 67/548/EEG geschrapt werd door artikel 55(11) van de CLP (Classification, Labelling and Packaging) verordening (1907/2006), welke in voege trad op 20 januari 2009; dat de voormelde richtlijn uiterlijk op 1 juni 2009 omgezet moest zijn; dat tussen 15 september 2008 en 20 januari 2009 nog geen enkele EU lidstaat de 30e aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van bijlage 1 van Richtlijn 67/548/EEG in nationale wetgeving had geïmplementeerd; dat de Europese Commissie de lidstaten heeft gevraagd de 30^este aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van bijlage 1 van Richtlijn 67/548/EEG niet om te zetten in nationale wetgeving; dat door de NV Polypreen de juiste informatie omtrent MDI werd verstrekt;

Overwegende dat in de immissiestudie, waarbij de component TDI moest getoetst worden, als toelaatbare grenswaarde de norm 37 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ werd genomen; dat volgens de beroepers een norm van 7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ moest genomen worden aangezien voor TDI in de lijst Notice of Intended Changes (2006) van het ACGIH (American Conference of Governmental Industrial Hygienist) een toelaatbare grenswaarde van 7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ werd voorgesteld; dat bij de evaluatie in voormelde emissiestudie de wettelijk vastgelegde toetsingswaarden gebruikt worden en geen waarden die van kracht zouden kunnen worden;

AMV/019194/1018

Overwegende dat bij de immissiestudie gebruik werd gemaakt van een internationaal algemeen aanvaarde methodiek, waarbij ook de haalbare detectiegrens vermeld werd ($2\mu\text{g NCO}/\text{m}^3$);

Overwegende dat cumulatie van TDI met een andere verontreinigde stof namelijk dichloormethaan kan leiden tot slechte luchtkwaliteit; dat onderzoek naar cumulatie niet aan de orde is omdat de verschillende producties niet samen kunnen verlopen waardoor er slechts blootstelling mogelijk is aan één van de stoffen;

Overwegende dat de beroepers aanhalen dat dichloormethaan werd onderscheiden als stof waarvoor het opstellen van luchtkwaliteitsdoelstellingen relevant kunnen zijn; dat een dergelijke doelstelling tot op heden niet in het VLAREM werd opgenomen;

Overwegende dat de NV Polypreen een opvangcapaciteit voor niet-verontreinigd hemelwater heeft van 1.393 m^3 ; dat het opgevangen water wordt afgeleid naar infiltratiebekkens; dat de grachten en vijvers voldoende gedimensioneerd zijn voor de opvang van hemelwater van de gehele matrassenhal, snijhal en de oude gebouwen; dat bij de dimensionering rekening werd gehouden met extreme klimatologische omstandigheden; dat de wateroverlast ter hoogte van de Verloren Hoek en de Nijverheidsweg te wijten is aan het feit dat dit punt het laagste punt in de omgeving is;

Overwegende dat gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden er geen schadelijke effecten verwacht worden op het watersysteem; dat de watertoets vermeld in artikel 8 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid irrelevant is voor deze aanvraag;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie tot een aanvaardbaar niveau beperkt kunnen worden mits voldaan wordt aan bepaalde bijzonder voorwaarden;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de beroepen gedeeltelijk gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. De ontvankelijk bevonden beroepen van de heer Faes-Driesen, Verloren Hoek 94, 3920 Lommel en van de Limburgse Milieukoepel vzw, Geraetsstraat 25, 3500 Hasselt aangetekend tegen de beslissing nr. 750.71/A/09.096 van 11 juni 2009 van de deputatie van de provincie Limburg houdende het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 21 maart 2027 aan de NV Polypreen België, Kerkhovensesteenweg 88 te 3920 Lommel, voor de verandering door wijziging en uitbreiding van de vergunde inrichting voor de productie van schuimen en de verwerking ervan tot matrassen, op de kadastrale percelen te Lommel, Afdeling 3, Sectie E, nr(s) 937B26 en 937M29, gelegen op hetzelfde adres, houdende:

- vergund: 11 vast opgestelde batterijen voor IT en brandcentrale toepassingen, waarvan het product van het vermogen met de klemspanning 13.440 VAh bedraagt;
verandering: uitbreiding met 802 VAh;
toestand na verandering: 12 vast opgestelde batterijen voor IT en brandcentrale toepassingen, waarvan het product van het vermogen met de klemspanning 14.202 VAh bedraagt (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: 16 batterijladers voor elektrische heftrucks, elektrische transpaletten, veegmachines,... met een totaal geïnstalleerd vermogen van 86,52 kW;
verandering: uitbreiding met 14,06 kW;
toestand na verandering: 21 batterijladers voor elektrische heftrucks, elektrische transpaletten, veegmachines,... met een totaal geïnstalleerd vermogen van 100,58 kW (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: 6 airconditioninginstallaties met een vermogen van 38,74 kW, 10 compressoren met een vermogen van 73,60 kW en 4 cola-automaten met een vermogen van 4,22 kW - totaal: 116,56 kW;
verandering: uitbreiding met 13,36 kW;
toestand na verandering: 6 airconditioninginstallaties met een vermogen van 47,0 kW, 10 compressoren met een vermogen van 73,60 kW, 4 cola-automaten met een vermogen van 4,22 kW en 10 gekoelde waterverdeelmachines met een vermogen van 5,10 kW - totaal: 129,92 kW (klasse 3 - uitbreiding);

AMV/019194/1018

- vergund: 11 koelinstallaties voor enerzijds de koeling van diverse machines en anderzijds voor de conditionering van de grondstoffen bij de schuimproductie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 60,70 kW;
verandering: uitbreiding met 33,28 kW;
toestand na verandering: 15 koelinstallaties voor enerzijds de koeling van diverse machines en anderzijds voor de conditionering van de grondstoffen bij de schuimproductie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 93,98 kW (klasse 2 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 909 liter perslucht in een drukvat, 440 liter Argon voor gasblussing HS-kabines, 9.960 liter vloeibaar CO₂ in een bovengrondse houder, 3.600 liter vloeibaar N₂ in een bovengrondse houder en 3.000 liter LPG op een skid voor heftrucks - totaal: 17.909 liter;
verandering: uitbreiding met 80 liter;
toestand na verandering: de opslag van 909 liter perslucht in een drukvat, 440 liter Argon voor gasblussing HS-kabines, 9.960 liter vloeibaar CO₂ in een bovengrondse houder, 3.600 liter vloeibaar N₂ in een bovengrondse houder, 3.000 liter LPG op een skid voor heftrucks en 80 liter blussing Serverroom met HCF-125 - totaal: 17.989 liter (klasse 1 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 33.115 kg Xn-, Xi- en C-stoffen in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken;
verandering: de uitbreiding met 90.480 kg;
toestand na verandering: de opslag van 123.595 kg Xn-, Xi- en C-stoffen in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken. Inclusief nieuwe MDI-opslag (klasse 1 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 39.900 liter mazout in ondergrondse houders, 900 liter mazoutopslag voor sprinklerinstallatie en 11.200 liter in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken - totaal 52.000 liter;
verandering: uitbreiding met 1.000 liter;
toestand na verandering: de opslag van 39.900 liter mazout in ondergrondse houders, 900 liter mazoutopslag voor sprinklerinstallatie, 1.300 liter diesel voor heftrucks in bovengrondse houder en 10.900 liter in bovengrondse houders en losse vaten op opvangbakken - totaal 53.000 liter (klasse 2 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 756.300 liter in bovengrondse houders in de schuimhal, 38.400 liter in losse vaten op opvangbakken en 75.400 liter TDI in bovengrondse houders in de schuimhal - totaal: 870.100 liter;
verandering: de uitbreiding met 73.847 liter;
toestand na verandering: de opslag van 756.300 liter in bovengrondse houders in de schuimhal, 36.847 liter in losse vaten op opvangbakken, 75.400 liter TDI in bovengrondse houders in de schuimhal en 75.400 liter MDI in bovengrondse

AMV/019194/1018

- houders in de schuimhal - totaal: 943.947 liter (klasse 2 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 550 m³ houtopslag aan boxsprings en 550 m³ houtopslag aan lattenbodems - totaal 1.100 m³;
verandering: uitbreiding met 4.300 m³;
toestand na verandering: de opslag van 2.475 m³ houtopslag aan boxspringonderdelen, 2.650 m³ houtopslag aan lattenbodems en 275 m³ houtopslag aan afgewerkte boxsprings - totaal 5.400 m³ (klasse 2 - uitbreiding);
 - vergund: volledige schuimininstallatie, incl. Beamech installatie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 338,70 kW;
verandering: uitbreiding met 49,4 kW;
toestand na verandering: volledige schuimininstallatie, incl. Beamech installatie met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 388,10 kW (klasse 1 - uitbreiding);
 - vergund: volledige snijinstallatie, transportbanden, lijmininstallatie,... voor de versnijding van schuim tot verwerking van matrassen met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 466,48 kW;
verandering: uitbreiding met 15,53 kW;
toestand na verandering: volledige snijinstallatie, transportbanden, lijmininstallatie,... voor de versnijding van schuim tot verwerking van matrassen met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 482,01 kW (klasse 1 - uitbreiding)
 - vergund: de opslag van 58 ton plasticfolie, 710 ton polyurethaanschuim en 57 ton matrassen / matraskernen - totaal: 825 ton;
verandering: uitbreiding met 73,5 ton;
toestand na verandering: de opslag van 60,5 ton plasticfolie, 762 ton polyurethaanschuim en 76 ton matrassen / matraskernen - totaal: 898,5 ton (klasse 2 - uitbreiding);
 - vergund: de opslag van 7 ton hotmeltlijmen in magazijn 1, 1 ton hotmeltlijm bij LM2 en 2 ton hotmeltlijm bij LM 1 - totaal 10 ton;
verandering: herlocalisatie van 7 ton hotmeltlijmen in magazijn 1;
toestand na verandering: de opslag van 7 ton hotmeltlijmen in magazijn 1, 1 ton hotmeltlijm bij LM2 en 2 ton hotmeltlijm bij LM 1 - totaal 10 ton (klasse 2 - verandering);
 - vergund: mechanisch behandelen van metalen en het vervaardigen van voorwerpen uit metaal;
diverse machines verdeeld over 2 werkhuizen, met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 28,26 kW;
verandering: uitbreiding met 0,9 kW;
toestand na verandering: mechanisch behandelen van metalen en het vervaardigen van voorwerpen uit metaal;

- diverse machines verdeeld over 2 werkhuizen, met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 29,16 kW (klasse 3 - uitbreiding);
- vergund: de opslag van 1 ton verpakkingskarton in magazijn 1, 3 ton papier in schuimhal, 18,5 ton papier/ karton in curinghal/ opslag voor schuimproductie en 7,5 ton verpakkingskarton voor boxsprings - totaal 30 ton;
verandering: uitbreiding met 2 ton;
toestand na verandering: de opslag van 1,5 ton papier in schuimhal voor schuimproductie, 20 ton papier/ karton in curinghal/ opslag voor schuimproductie en 10,5 ton verpakkingskarton voor boxsprings - totaal 32 ton (klasse 2 - uitbreiding/ hernieuwing);
 - vergund: de opslag van 12,5 ton latex in magazijn 1 en 20 ton latex in magazijn 2 - totaal 32,5 ton;
verandering: uitbreiding met 6,5 ton / herlocalisatie;
toestand na verandering: de opslag van 39 ton latex in magazijn 2 (klasse 2 - uitbreiding/ hernieuwing);
 - vergund: naaimachines, stikmachines voor damasten, tapes & instopmachines met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 111,58 kW;
verandering: uitbreiding met 12,55 kW;
toestand na verandering: naaimachines, stikmachines voor damasten, tapes & instopmachines met een geïnstalleerde totale drijfkracht van 124,13 kW (klasse 2 - uitbreiding);
 - vergund: de opslag van 60 ton textiel in magazijn 1, 21 ton textiel/ vilt in magazijn 2, 70 ton textiel in matrassenhal en 4 ton meubelstoffen voor boxsprings - totaal: 155 ton;
verandering: uitbreiding met 102 ton;
toestand na verandering: de opslag van 41,5 ton textiel/ vilt in magazijn 2, 185 ton textiel in matrassenhal, 8 ton meubelstoffen voor boxsprings en 22,5 ton persbalen textielafval - totaal: 257 ton (klasse 3 - uitbreiding/ hernieuwing);
 - vergund: mazoutgestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.661,0 kW en aardgas gestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.236,6 kW - totaal: 2.897,6 kW;
verandering: herlocalisatie;
toestand na verandering: mazoutgestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.661,0 kW en aardgas gestookte branders met een totaal warmtevermogen van 1.236,6 kW - totaal: 2.897,6 kW (klasse 2 - verandering);
 - vergund: aanbrengen van lijmlagen met een oplosmiddelenverbruik van 7 ton/jaar;
verandering: vermindering van het oplosmiddelenverbruik tot < 5 ton/jaar;
toestand na verandering: rubriek 59.13.1° aanbrengen van lijmlagen, mag worden geschrapt,

worden gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. 750.71/A/09.096 van 11 juni 2009 van de deputatie van de provincie Limburg houdende het verlenen van bovenvermelde vergunning aan de NV Polypreen België, Kerkhovensesteenweg 88 te 3920 Lommel, voor de verandering door wijziging en uitbreiding van de vergunde inrichting voor de productie van schuimen en de verwerking ervan tot matrassen, gelegen op hetzelfde adres,

wordt gewijzigd als volgt:

1.in artikel 3 worden de woorden:

"De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn die eindigt op 2027-03-21 (samenvallend met de einddatum van de vergunningstermijn van de vergunning verleend op 2007-03-21)."

vervangen door: "De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn die eindigt op 21 maart 2027 (samenvallend met de einddatum van de vergunningstermijn van de vergunning verleend op 21 maart 2007) met uitzondering van de vergunning voor de opslag van papier, karton, latex en textiel in blok 2 die eindigt 6 jaar na dit besluit.";

2.in artikel 4 worden de volgende bijzondere voorwaarden toegevoegd:"

- sprinklerinstallatie in blok 2 (met uitzondering van Blokkenhal A) en blok 3 waarvan de halfjaarlijkse keuringsverslagen naar de brandweer worden gestuurd;
- rookdetectie in Blokkenhal A;
- er moet worden voldaan aan de opmerkingen uit het brandweerverslag van 25 april 2008 en 14 september 2009;
- de planning van het businessplan moet worden gevolgd; na elke fase van het businessplan moet een stand van zaken worden voorgelegd aan de afdeling Milieuvergunningen, de afdeling Milieu-inspectie en de brandweer van Lommel; na de laatste fase van het businessplan moet in een brandweerverslag worden gerapporteerd of aan de opgelegde voorwaarden werd voldaan; dit verslag moet ter kennisgeving worden voorgelegd aan de afdeling Milieuvergunningen, de deputatie van Limburg en de afdeling Milieu-inspectie.

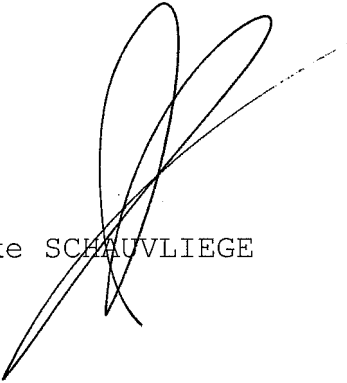
AMV/019194/1018

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, - 4 MRT 2013

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE