

Dossiernummer: OMV_2023161758
Projectinhoudversie: V2
Inrichtingsnummer: 20170329-0015
Ondernemingsnummer exploitant:
0479.262.350 (Afvalstoffen Verwerking Milmort)
0447.473.372 (Milieutechnieken en -dienstverlening)
0475.329.989 (Columbus-HTC)

Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit OMWV-2024-0001 van 4 juli 2024 van de deputatie van de provincie Antwerpen over het verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in de vergunning van de bvba Afvalstoffen Verwerking Milmort, de nv Milieutechnieken en -dienstverlening en de nv Columbus-HTC voor de exploitatie van een inrichting voor tankreiniging en -herstelling, gelegen te 2030 Antwerpen, Vijfde Havendok 373.

VERZOEK

Het verzoek heeft betrekking op terreinen gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan Kaai 373, Industriedok, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Het verzoek omvat een bijstelling van de bijzondere voorwaarden 5, 20, 25 en 29, zoals opgenomen in het besluit OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022 van de deputatie van de provincie Antwerpen, die stellen dat:

- *"5. Binnen een termijn van 18 maanden na vergunningverlening dienen de emissies van de opslagtanks van afvalwaters, waswaters en OWS-mengsels verzameld en geleid te worden naar een geschikt emissiereductiesysteem. De efficiënte afzuiging en nabehandeling van al de diffuse emissies van de proceshal AVM dient sinds 17 augustus 2022 gerealiseerd te zijn."*
- *"20. De lozingsnormen van PFAS-verbindingen (inclusief PFOS) worden vastgesteld op de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens."*

- "25. Een warmterecyclage-installatie met overdracht van de warmte op het reinigingswater ten behoeve van de tankcleaningactiviteiten moet worden voorzien vanuit het afvalwater tegen 30 november 2023. De datum van de ingebruikname van de warmterecyclage-installatie moet gemeld worden aan de VMM, de afdeling Handhaving (via vergunningen.me@vmm.be en omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be) en aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be)."
- "29. Binnen een periode van 2 jaar na de vergunningverlening worden de volgende milderende maatregelen geïmplementeerd: Ventilatie en nabehandeling van de ontluuchtingsopeningen van de olietanks."

De exploitant vraagt om de voorwaarden 5 en 29 te wijzigen in die zin dat de uitvoeringsdatum wordt gewijzigd in 13 april 2025 voor de bestaande installaties van MTD.

De exploitant vraagt om de voorwaarde 20 te wijzigen met bijzondere lozingsnormen voor PFAS:

Parameter	Norm korte termijn (*) (µg/l)	Norm lange termijn (**) µg/l)
PFPeA	0,10	0,060
PFHxA	0,15	0,10
PFHpA	0,040	0,040
PFOA	0,040	0,040
PFBA	0,50	0,10
PFBS	0,50	0,20
HFPO-DA	0,080	0,050

"Als korte termijn vragen we 2 jaar.

Als lange termijn vragen we de looptijd van de bestaande vergunning (= onbepaalde duur)."

De exploitant vraagt om de voorwaarde 25 te schrappen.

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 27 januari 2024 tot en met 25 februari 2024 in de stad Antwerpen. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Antwerpen heeft op 4 juli 2024 het besluit OMWV-2024-0001 genomen waarbij het verzoek tot bijstelling gedeeltelijk werd toegestaan.

Het verzoek tot wijziging van de bijzondere voorwaarden 5 en 29 en schrapping van voorwaarde 25 werd niet ingewilligd. De bijzondere voorwaarde 20 werd bijgesteld met de gevraagde lozingsnormen voor PFAS voor een termijn eindigend op 13 april 2025. Lozingsnormen voor onbepaalde duur werden niet toegestaan.

BEROEP

Het beroep is ingediend door LDR Advocaten, Kasteellaan 141, 9000 Gent, namens de bv Afval Verwerking Milmort bv, de nv Milieutechnieken en Dienstverlening en de nv Columbus HTC, Scheldelaan Kaai 373, Industriedok, 2030 Antwerpen.

Het beroep is alleen gericht tegen het niet inwilligen van het verzoek om de uitvoeringstermijn van de voorwaarden 5 en 29 te verlengen.

De beroepsindieners verklaren zich akkoord met de weigering van de lozingsnormen voor onbepaalde duur en de bijgestelde voorwaarde 20 zoals opgenomen in het bestreden besluit. Ook het niet-inwilligen van het verzoek tot schrappen van bijzondere voorwaarde 25 omtrent de warmterecuperatie wordt aanvaard.

De exploitanten hebben samengevat de volgende beroepsargumenten:

- De beroepsindieners betwisten het uitvoeren van de betreffende voorwaarden 5 en 29 niet en zijn al geruime tijd bezig met het uitvoeren ervan. De nodige aanpassingen om de bijzondere voorwaarden na te leven zijn echter complex en vragen gedegen onderzoek, uitgebreide engineering en constructie. De technische aanpassingen van de proceshal van de waterzuiveringsinstallatie (implementatie van captatie en behandeling van de diffuse emissiebronnen in de hal) en de pompputten zijn reeds uitgevoerd, maar de laatste fase, de captatie en behandeling van de diffuse emissies verbonden aan de opslagtanks, bleek door de omvang van de tankenparken, het veiligheidsrisico en de zoektocht naar een gespecialiseerde engineeringpartner bijzonder complex. Gelet op deze complexiteit en de reeds geleverde inspanningen (waarvan een overzicht wordt gegeven in het beroepsschrift), wordt in het bestreden besluit ten onrechte gesteld dat de exploitanten "reeds voldoende tijd hebben gehad". Gelet op de huidige stand van zaken blijkt dat de initieel vooropgestelde datum niet realistisch is. Om die reden wordt verzocht de gevraagde termijn tot 13 april 2025 toe te staan.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 15 juli 2024 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 23 juli 2024.

Het beroep is ontvangen op 14 augustus 2024 en volledig en ontvankelijk verklaard op 9 september 2024.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Op 18 oktober 2024 deelde het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen op het Omgevingsloket mee dat het gedeeltelijke gunstige advies van 8 maart 2024, verleend in eerste aanleg, behouden blijft.

Op 24 oktober 2024 deelde de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) op het Omgevingsloket mee dat er geen advies zal worden verleend over het beroep.

Op 24 oktober 2024 deelde de Haven van Antwerpen - Brugge op het Omgevingsloket mee dat er geen advies zal worden verleend over het beroep aangezien dat geen betrekking heeft op het eerder uitgebrachte (sub)advies

Op 13 november 2024 deelde de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industriële)) op het Omgevingsloket mee dat er geen advies zal worden verleend voor het aspect lucht. Op 25 november 2024 deelde de VMM mee dat er ook geen advies zal worden verleend voor het aspect water, aangezien het beroep geen elementen bevat met betrekking tot de lozing van afvalwater. De VMM sluit zich voor wat betreft de lozing aan bij het advies van de afdeling GOP van het Departement Omgeving, zoals opgenomen in het besluit van de deputatie (voorwaardelijk gunstig advies voor de tijdelijke PFAS normen, ongunstig advies voor de PFAS normen voor onbepaalde duur).

Het advies van 20 november 2024 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het Departement Omgeving is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor:
 - de bijstelling van de voorwaarden 5 en 29,
 - de bijstelling van voorwaarde 20 wat betreft lozingsnormen voor PFAS voor onbepaalde duur,
 - de schrapping van voorwaarde 25;
- gunstig voor de bijstelling van voorwaarde 20 met tijdelijke lozingsnormen voor PFAS

Het advies van het Departement Zorg is stilzwijgend gunstig

Het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is stilzwijgend gunstig.

GOVC

De beroepsindieners werden tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 26 november 2024 gehoord en verklaarden hierbij het volgende:

- De aanvragers hebben het advies van de afdeling GOP van het Departement Omgeving ontvangen, waarin de gevraagde verlenging van de uitvoeringstermijn ongunstig geadviseerd wordt;
- Het voorwerp van de aanvraag is (in beroep) beperkt tot het aanpassen van de termijn van twee bijzondere voorwaarden, tot 13 april 2025,
- Deze voorwaarden 5 en 29 vragen een grote inspanning van MTD. Het gaat om 4 tankenparken en in totaal 40 tanks waarvan de diffuse emissies moeten behandeld worden. Dit is bijzonder complex. Er zijn aanzienlijk veiligheidsrisico's verbonden aan het werken met deze tanks. Bovendien gebeuren de aanpassingen op een bedrijf in werking: er moet gelast worden op de bestaande tanks. Dit vraagt om oplossingen op maat die gepaard gaan met zeer veel studiewerk en engineering. De juiste keuzes op het vlak van materiaal, debieten, leidingwerk .. moeten gemaakt worden. Doordat de exploitatie in

werking is moeten de werken ook gefaseerd uitgevoerd worden, wat aanzienlijk meer tijd vergt. Elke tank moet immers geledigd, gereinigd en gasvrij verklaard worden;

- De aanpassingen aan de pompputten en de proceshal zijn al uitgevoerd. Ook zijn er al enkele technische aanpassingen aan de tankenparken uitgevoerd;
- In het advies van de afdeling GOP wordt verwezen naar de GBPV-evaluatie van 18 mei 2020 en wordt vastgesteld dat er pas eind 2020 opdracht werd gegeven voor het opstarten van de nodige studies en metingen voor het in kaart brengen van de diffuse emissies. Het wordt de exploitanten verweten dat er in die periode geen inspanningen werden geleverd;
- De vereiste om te voldoen aan artikel 3.14.2.4.6.4. van titel III van het VLAREM is gelet op de grote inspanningen die dit vraagt in de vergunning van 2022 vertaald naar voorwaarden;
- Ook in aanloop naar die vergunning zijn er al grote inspanningen geleverd. Er werden verdere analyses uitgevoerd. Er is wat tijd verloren door een foute partnerkeuze wat betreft het studiebureau voor engineering. Er is een nieuw studiebureau aangesteld dat nu enorme snelheid maakt;
- Ook de uitvoering vraagt tijd. Het duurt vaak 16 weken voordat materialen binnen zijn. Men is gebonden aan allerlei externe factoren, buiten de wil van de exploitant;
- De exploitant kan aantonen dat er zware inspanningen zijn geleverd tot op vandaag. Het kan niet de bedoeling zijn om een bedrijf dat zich van zijn beste kant wil tonen doelbewust richting een handhavingprocedure te sturen.

De GOVC brengt wegens staking van stemmen geen advies uit over de bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden 9 en 25. Voor het overige is het advies van 26 november 2024 deels voorwaardelijk gunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen, OMGP-2022-0133 (OMV/2022008127) op 13 oktober 2022 voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor tankcleaning en -herstelling voor onbepaalde duur. De vergunning werd deels op proef verleend voor wat betreft de fysicochemische behandeling van brandstofresten via het 'fuel recovery proces', voor een proeftermijn verstrijkend op 13 oktober 2024.

Op 10 oktober 2024 werd de vergunning definitief verleend voor het verder exploiteren van de fysicochemische behandeling van brandstofresten via het 'fuel recovery' proces tot een blendmiddel voor scheepsbrandstof (2.2.5.f.2), voor onbepaalde duur.

PLANOLOGISCHE LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit is volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening zeehavengebied Antwerpen', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2013 gelegen in gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde

preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing:

- 2.4.1.a), 2.4.1.b), 2.4.3.b)1°, 2.4.3.b)2°, 2.4.5 en 3.6.7

De volgende BREF is van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- BREF Afvalbehandeling.

BEOORDELING

Inrichting

Columbus-HTC is gespecialiseerd in het reinigen van tanks en tankherstelling. Het bedrijf heeft als hoofdactiviteit het inwendig reinigen van tankwagens en -containers, ISO-containers en scheepsruijnen.

MTD is een havenontvangstinstallatie. Door MTD worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

- aanvaarding en verwerking van OWS-mengsels en afvalwaters;
- verdere opzuivering van de teruggewonnen oliefractie tot een fuel-oil met "end-of-waste" status;
- fysisch-chemische voorbehandeling van afvalwaters in een DAF-installatie (Dissolved Air Flotation) voorafgaand aan de doorvoer naar externe verwerkers;
- opslag, overslag en sortering van afvalstoffen;
- scheepsontgassing.

AVM staat in voor de verwerking van waswaters, afvalwaters en slib. De afvalwaters die ontstaan uit de activiteiten van HTC en MTD worden verwerkt in de waterzuiveringsinstallatie van AVM.

De milieutechnische eenheid Colombus-HTC – MTD – AVM is niet alleen op dezelfde site gelegen, de bedrijven werken ook nauw samen.

Verzoek

Het verzoek omvat een bijstelling van de bijzondere voorwaarden 5, 20, 25 en 29, zoals opgenomen in het besluit OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022 van de deputatie van de provincie Antwerpen, die stellen dat:

- *"5. Binnen een termijn van 18 maanden na vergunningverlening dienen de emissies van de opslagtanks van afvalwaters, waswaters en OWS-mengsels verzameld en geleid te worden naar een geschikt emissiereductiesysteem. De efficiënte afzuiging en nabehandeling van al de diffuse emissies van de proceshal AVM dient sinds 17 augustus 2022 gerealiseerd te zijn."*
- *"20. De lozingsnormen van PFAS-verbindingen (inclusief PFOS) worden vastgesteld op de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens."*
- *"25. Een warmterecyclage-installatie met overdracht van de warmte op het reinigingswater ten behoeve van de tankcleaningactiviteiten moet worden voorzien vanuit het afvalwater tegen 30 november 2023. De datum van de ingebruikname van de warmterecyclage-installatie moet gemeld worden aan de VMM, de afdeling Handhaving (via vergunningen.me@vmm.be en omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be) en aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be)."*

- *"29. Binnen een periode van 2 jaar na de vergunningverlening worden de volgende milderende maatregelen geïmplementeerd: Ventilatie en nabehandeling van de ontluuchtingsopeningen van de olietanks."*

De exploitanten vragen om de voorwaarden 5 en 29 te wijzigen in die zin dat de uitvoeringsdatum wordt gewijzigd naar 13 april 2025 voor de bestaande installaties van MTD en om voorwaarde 25 te schrappen. Daarnaast worden lozingsnormen voor verschillende PFAS gevraagd.

Beroep

Het verzoek tot wijziging van de bijzondere voorwaarden 5 en 29 en schrapping van voorwaarde 25 werd niet ingewilligd door de deputatie. De bijzondere voorwaarde 20 werd in het bestreden besluit bijgesteld met de gevraagde lozingsnormen voor PFAS voor een termijn eindigend op 13 april 2025. Lozingsnormen voor onbepaalde duur werden niet toegestaan.

Het beroep is ingediend door de exploitanten en heeft alleen betrekking op het weigeren van het verzoek tot bijstelling van voorwaarden 5 en 29 wat betreft de uitvoeringstermijn.

Gelet op de devolutieve werking van het administratieve beroep, worden ook de gevraagde wijzigingen van voorwaarden 20 en 25 opgenomen in de onderstaande beoordeling.

Voorwaarde 20

AVM staat in voor de verwerking van waswaters, afvalwaters en de ontwatering van waterzuiveringsslib. Om deze activiteit uit te voeren, beschikt het bedrijf over een waterzuivering bestaande uit een gravitaire voorbehandeling, een fysicochemische behandeling die bestaat uit een neutralisatie, coagulatie, flocculatie en Dissolved Air Flotation (DAF), een biologische behandeling in meerdere SBR-tanks en een nabehandeling met zandfiltratie en actief koolfilters. De exploitant beschikt over een vergunning voor het lozen van bedrijfsafvalwater met een debiet van 75 m³/uur en 438.000 m³/jaar.

Het verzoek omvat de bijstelling van de bijzondere voorwaarde 20 die stelt dat de lozingsnormen van PFAS-verbindingen worden vastgesteld op de rapportagegrenzen of, bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens. De aanvrager vraagt bijzondere lozingsnormen voor enkele PFAS-verbindingen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen normen op korte termijn (twee jaar) en lange termijn (onbepaalde duur):

Parameter	Norm korte termijn (µg/l)	Norm lange termijn µg/l)
PFPeA	0,10	0,060
PFHxA	0,15	0,10
PFHpA	0,040	0,040
PFOA	0,040	0,040
PFBA	0,50	0,10
PFBS	0,50	0,20
HFPO-DA	0,080	0,050

In de basisvergunning van 13 oktober 2022 werden de volgende bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen aangaande PFAS:

- *"17. Er mag geen PFAS-houdend afval worden aanvaard.*
- *18. Specifiek met betrekking tot PFAS wordt een overzicht opgemaakt van:*
 - *de plaatsen waar de PFAS worden gemeten in het behandelingstraject (aan te duiden op schema);*
 - *de verwijderingsefficiëntie van de verschillende PFAS in de waterzuiveringsinstallatie.*

- 19. De exploitant is verplicht om werk te maken van een zo breed mogelijke karakterisatie van de PFAS als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater, zoals ook beschreven in artikel 3.14.2.2.3 van titel III van het VLAREM. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die deze ter informatie overmaakt aan de AGOP-M, de afdeling Handhaving, de VMM en de nv Haven van Antwerpen-Brugge, en wordt vanaf dan actueel gehouden.
- 20. De lozingsnormen van PFAS-verbindingen (inclusief PFOS) worden vastgesteld op de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens.
- 21. De aanvrager doet verder onderzoek en inspanningen om de vuilvracht in de lozing voor PFOS/PFAS verder te beperken. Een analyse van de afvalstromen op aanwezigheid van PFAS en bij de lozing wordt opgemaakt.”.

Op 19 april 2023 bezorgde de exploitant de informatie uit het in de vergunningsvoorwaarden gevraagde onderzoek. In dit rapport werd het volgende opgenomen:

“Eerste bevindingen

- Een 5-tal parameters wordt in het effluent vastgesteld boven de rapportagegrens. Het betreft meer bepaald PFPeA, PFHxA, PFBA, PFBS en HFPO-DA. Het zijn voornamelijk korte keten PFAS.
- De langere ketens PFOS en PFOA lijken goed te worden verwijderd door de AK-filter.
- Voor de kortere ketens is het moeilijk om o.b.v. deze analyses al een duidelijk verwijderingsrendement vast te stellen. In bepaalde gevallen zien we zelfs een toename.
- Een relevante vaststelling is de relatief hoge concentratie in PP HTC-CS. PFAS-verbindingen worden niet verwacht in deze deelstroom, die ook bij de bron al meerdere bezinkputten doorlopen heeft. Uit nadere studie blijkt dat het terugspoelwater van zowel AK-filter als zandfilter naar deze putten wordt gestuurd. De aan het slib gebonden PFAS komen op die manier terug in het circuit. Door het opwoelend effect van het lossen van HTC-CS zal dit bovendien onvoldoende kunnen bezinken. Er zal worden gekeken om het spoelwater in een aparte put te laten terechtkomen om een optimale bezinking toe te laten. Ook wordt geadviseerd om betreffende pompput frequent leeg te laten trekken met afvoer naar een erkend verwerker (voor verbranding).
- Verdere acties zullen ondernomen worden wat betreft end-of-pipe: focus op slib, slibafscheiding en vermijden dat aan slib gehechte PFAS-deeltjes terug in het zuiveringscircuit komen. Ook de reiniging van de buffers zal verder worden geoptimaliseerd. Wat de bronnen betreft, zullen verdere analyses op de inkomende stromen gebeuren. Dit kan echter geen structurele oplossing vormen gezien de lange wachttijd op resultaten bij de laboratoria.”.

In de ‘Nota evaluatie PFAS’ die aan het dossier is toegevoegd, worden de acceptatiecriteria, de waterzuivering, de uitgevoerde meetcampagnes, een bespreking van de BBT en de geplande verdere stappen met betrekking tot PFAS besproken, waarna het gevraagde normenkader wordt voorgesteld.

In de nota stelt men dat, ondanks de acceptatiecriteria, niet kan worden uitgesloten dat er stromen binnen komen met een minimale PFAS-concentratie. De toeleverancier is zich mogelijk niet steeds bewust van eventuele kleinere contaminaties met PFAS-verbindingen. Bij de acceptatie kan dit ook niet worden geanalyseerd aangezien het bedrijf dit niet zelf kan en dit bij een extern laboratorium te lang duurt. Steekproefsgewijs werden wel analyses uitgevoerd op de grootste groepen van inkomende bronnen.

Er werd een meetcampagne uitgevoerd op PFAS doorheen het traject van AVM alsook op de inkomende waterstromen. Daarnaast werd doorheen 2023 een meetcampagne uitgevoerd op PFAS op de meetgoot, alsook op het dokwater. Uit meetgegevens van het geloosde effluent blijkt dat voor sommige PFAS niet meer kan voldaan worden aan de rapportagegrens.

Wat betreft de berekende verwijderingsefficiëntie over de deelinstallaties (tabel 4 in de nota), werd per staalnamedatum de efficiëntie berekend. Waar mogelijk, werd eveneens een gemiddelde berekend indien analyses van meerdere staalnamedata beschikbaar waren. Gelet op de erg beperkte analyseset (maximaal 2 staalnamedata) en de grote variatie in resultaten, zijn de bekomen resultaten hoogstens indicatief. Een klein aantal afwijkende analyses kan een erg grote impact op de berekende verwijdering hebben. Daarnaast zijn grote meetonzekerheden tot 50% eigen aan dit type analyses. Voor de kortere ketens is het moeilijk om op basis van deze analyses al een duidelijk verwijderingsrendement vast te stellen. In bepaalde gevallen wordt zelfs een toename vastgesteld.

Wat betreft de verdere stappen met betrekking tot PFAS vermeldt de nota het volgende:

“Geplande verdere stappen m.b.t. PFAS

Er zal worden gekeken om het spoelwater van de AK-filter en de zandfilter in een aparte put te laten terechtkomen om een optimale bezinking toe te laten. Ook wordt geadviseerd om betreffende pompput frequent leeg te laten trekken met afvoer naar een erkend verwerker (voor verbranding).

Verdere acties zullen ondernomen worden wat betreft end-of-pipe: focus op slib, slibafscheiding en vermijden dat aan slib gehechte PFAS-deeltjes terug in het zuiveringscircuit komen. Ook de reiniging van de buffers zal verder worden geoptimaliseerd. Wat de bronnen betreft, zullen verdere analyses op de inkomende stromen gebeuren. Dit kan echter geen structurele oplossing vormen gezien de lange wachttijd op resultaten bij de laboratoria.”

In een replieknota van 3 juni 2024 (eerste aanleg) werd door de exploitant verduidelijkt dat, in tegenstelling tot wat vermeld wordt in de nota en in opvolging van het eerste onderzoeksrapport van april 2023, het spoelwater afkomstig van AK-filters en de zandfilter sinds de zomer van 2023 wordt opgevangen in aparte bekkens waarin geen andere afvalstromen terecht komen. Het slib wordt extern afgevoerd voor verbranding. Vervolgens werd een nieuwe monitoringcampagne op het effluent gelanceerd om de effecten van deze ingreep op te volgen. De resultaten daarvan hebben aanleiding gegeven tot de lozingsnormen die nu worden aangevraagd.

Het enige nieuwe element dat werd toegevoegd aan de geplande verdere stappen met betrekking tot PFAS ten opzichte van het onderzoeksrapport van april 2023 is het volgende: *“Tenslotte kan het interessant zijn om de mogelijkheden te bekijken om een derde actiefkoolfilter in serie te plaatsen, die specifiek dient voor de verwijdering van de korte keten PFAS. Belangrijk om dit doel te verwezenlijken, is dat deze niet gewisseld wordt van plaats. Als betreffend actiefkool immers in contact komt met de langere ketens, vertonen de kortere ketens opnieuw de neiging om los te komen – het actieve kool verkiest immers de lange ketens. Om vast te stellen of deze manier van werken ook hier een meerwaarde zou kunnen bieden, is het aangewezen dit eerst op labo- of pilotschaal te testen. Mogelijk zouden ook andere technieken, momenteel nog in ontwikkeling (zoals gebruik van harsen) hier een beter alternatief kunnen vormen.”*

Omdat er bijkomend onderzoek nodig is (eerste stappen op labo- en pilotschaal), wordt een termijn van 2 jaar gevraagd voor de verhoogde lozingsnormen op korte termijn, in afwachting van de diverse lopende studies aangaande nieuwe zuiveringstechnieken voor de verwijdering van PFAS uit afvalwater.

Gelet op het bovenstaande kan er besloten worden dat er momenteel nog te weinig informatie beschikbaar is om te stellen dat de huidige waterzuiveringstechniek BBT is.

De kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat een goede kwaliteit van oppervlakte- en grondwater behaald wordt. Voor oppervlaktewater betekent dit dat zowel de ecologische als de chemische toestand goed moet zijn. Wat betreft de chemische toestand, is dit de chemische toestand van een oppervlaktewaterlichaam waarin de concentraties van verontreinigende stoffen niet boven de milieukwaliteitsnormen (MKN) liggen die zijn vastgesteld in bijlage IX van de KRW, en overeenkomstig de KRW, of milieukwaliteitsnormen die op Gemeenschapsniveau zijn vastgelegd in andere relevante communautaire wetgeving. Dit is de chemische toestand die

vereist is om te voldoen aan de milieudoelstellingen voor oppervlaktewater (vastgesteld in KRW, artikel 4, lid 1, onder a)). Vlaanderen wil alles in het werk stellen om deze Europese kwaliteitsdoelstellingen te realiseren volgens de Europees gestelde timing, met name uiterlijk 22 december 2027.

De KRW stelt dat het oppervlaktewater de goede toestand moet bereiken en dat er geen achteruitgang van die toestand mag zijn. Het Wezerarrest van 1 juli 2015 (zaak C-461/13) van het Europees Hof van Justitie stelt dat de overheid de goedkeuring van een project of lozing moet weigeren wanneer deze de toestand van een waterlichaam doet achteruitgaan of het bereiken van de goede toestand van een waterlichaam in het gevaar brengt.

Momenteel is PFOS de enige PFAS-verbinding die aangeduid is als prioritair gevaarlijke stof (conform de KRW) waarvoor op Europees niveau een MKN werd vastgelegd en waarvoor de verplichting geldt dat de lozing ervan moet stopgezet of geleidelijk beëindigd worden. Er is evenwel een Europees dossier in opmaak in het kader van de prioritaire stoffen waarbij de MKN worden berekend voor 24 perfluorverbindingen. Daarbij wordt rekening gehouden met de verscherpte EFSA-inzichten in verband met de toxiciteit van de PFAS. Er werden normen berekend voor de directe ecotoxiciteit (jaargemiddelde en maximum voor zoet, overgangs- en zout water), voor oppervlaktewater gebruikt voor de productie van drinkwater, voor secundaire vergiftiging van in het water levende organismen en voor secundaire vergiftiging van de mens door het opnemen van in het water levende organismen. De route secundaire vergiftiging van de mens door het opnemen van in het water levende organismen levert de strengste waarden op en geldt als algemene MKN voor de PFAS.

Bij de toetsing van de MKN in water worden de individuele PFAS vergeleken met PFOA. Daarbij wordt rekening gehouden met de intrinsieke toxiciteit en de neiging tot bioaccumulatie (voor de relevante routes). Zo kan voor elke individuele PFAS een herrekening gebeuren naar een veilige concentratie in water. Bij de eindevaluatie moeten de verhoudingen tussen de concentraties in water en de veilige concentratie van alle individuele PFAS opgeteld worden. De som van deze verhoudingen mag niet groter dan 1 zijn.

Momenteel is er voor de meeste van de 24 perfluorverbindingen die nominatief worden genoemd een RPF (Relatieve Potentie Factor) bepaald die weergeeft hoe toxisch de verbinding is ten opzichte van PFOA. Voor de RBF (Relatieve Bioaccumulatie Factor) – de factor die weergeeft hoe bioaccumulerend de stof is in vergelijking met PFOA – is een best mogelijke inschatting gebeurd. Hoewel het voorstel nog niet goedgekeurd is, is het aangewezen rekening te houden met de meest recente stand van zaken in de kennis. Er moet rekening gehouden worden met de verscherpte EFSA-inzichten over de toxiciteit van PFAS. De route secundaire vergiftiging van de mens door het opnemen van in het water levende organismen is doorslaggevend. Dit wordt in de ontwerprichtlijn uitgedrukt als een norm voor biota (0,077 µg/kg versgewicht). Hieruit blijkt ook dat alle PFAS-verbindingen bijdragen tot de totale druk van de perfluorverbindingen en dat PFAS als groep moeten bekeken worden. De VMM voerde in 2022 een grootschalige monitoringscampagne uit naar PFAS in oppervlakte- en grondwater. Wanneer de huidige concentraties in oppervlaktewater worden vergeleken met de individuele jaargemiddelde voorstelnorm voor PFOS, liggen deze overal in Vlaanderen ver boven de norm. Aangezien de perfluorverbindingen als groep moeten beschouwd worden, wil dat concreet zeggen dat elke lozing van een individuele PFAS in een concentratie hoger dan deze van het ontvangende oppervlaktewater zal leiden tot een druk die de draagkracht van het aquatische ecosysteem overschrijdt en de facto een achteruitgang van de toestand zal teweegbrengen. Ook voor PFAS die niet op de lijst van de 24 perfluorverbindingen staan, kan deze redenering doorgetrokken worden. Uitfasering of verdergaande zuivering dan BBT dringt zich dan ook op voor deze stoffen. Daarom moet elke lozing van PFAS zo ver als mogelijk gesaneerd worden. De rapportagegrens geldt daarbij als richtwaarde.

Aangezien tegen 2027 de doelstellingen van de KRW gehaald moeten worden, wordt de exploitant erop gewezen dat zeker moet worden afgebouwd naar de rapportagegrenzen. Verhoogde bijzondere PFAS-lozingsnormen voor onbepaalde duur kunnen dan ook niet gunstig beoordeeld worden

De vergunning kan slechts verleend worden voor de gevraagde PFAS-lozingsnormen voor een beperkte termijn van twee jaar, te rekenen vanaf het uiterste moment dat de exploitant een zo breed mogelijke karakterisatie van de PFAS als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater diende te bezorgen volgens het besluit van 13 oktober 2022. Dit is dus te rekenen vanaf 13 april 2023. De PFAS-lozingsnormen kunnen bijgevolg toegestaan worden tot 13 april 2025. Deze parameters moeten minstens maandelijks gemeten worden zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.

Het bedrijf wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat binnen deze termijn duidelijke acties nodig zijn om de emissies van alle PFAS-verbindingen verder significant te doen dalen en maximaal te vermijden. Het bedrijf krijgt deze tijd om verder aan de slag te gaan met de uitkomsten uit de studie Beste Beschikbare Technieken voor de zuivering van met PFAS belast bedrijfsafvalwater en het effect van optimalisaties en aanpassingen aan de waterzuiveringsinstallatie en het acceptatiebeleid verder te onderzoeken. In de tussentijd moet de exploitant na 6 maanden de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving en de VMM informeren over de uitgevoerde metingen van de PFAS, het afbouwprogramma en de voortgang voor een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen.

In de voorwaarde moet ook opgenomen worden welke toetsingswaarden gelden voor PFAS-verbindingen of andere gevaarlijke stoffen waarvoor geen lozingsnorm in de vergunning is opgenomen.

Gelet op bovenstaande motivering wordt de voorwaarde 20 als volgt bijgesteld:

- "20 In aanvulling/afwijking van de algemene en/of sectorale lozingsvoorwaarden zijn de volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing voor een termijn eindigend op 13 april 2025:

Parameter	Lozingsnorm in µg/l
PFPeA	0,1
PFHxA	0,15
PFHpA	0,04
PFOA	0,04
PFBA	0,5
PFBS	0,5
HFPO-DA	0,08

- a. Deze parameters worden minstens maandelijks gemeten zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Een tussentijdse terugkoppeling over deze metingen, het afbouwprogramma, en een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen moet zesmaandelijks bezorgd worden aan de VMM en aan de afdelingen GOP (Milieu) en Handhaving van het Departement Omgeving.
- b. Gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM mogen alleen geloosd worden als voor die stoffen in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit emissiegrenswaarden zijn vastgesteld conform artikel 2.3.6.1 of als de concentratie lager is dan de volgende toetsingswaarden.

1. het indelingscriterium, vermeld in de kolom «indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)» van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM;
 2. de milieurisicogrens, als die hoger ligt dan de rapportagegrens, of de bepalingsgrens als de rapportagegrens ontbreekt, en als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt,
 3. de rapportagegrens, als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt, en de milieurisicogrens, als vermeld in punt 2°, niet van toepassing is of ontbreekt;
 - 4 de bepalingsgrens, als de punten 1°, 2° en 3° niet van toepassing zijn of ontbreken.
- Met de milieurisicogrens wordt bedoeld: de concentratie beneden dewelke op lange termijn geen rechtstreekse of onrechtstreekse schadelijke effecten op mens of milieu te verwachten zijn”

In het beroepsschrift verklaart de exploitant zich akkoord met deze voorwaarden en de weigering van de lozingsnormen voor onbepaalde duur

Voorwaarde 25

De aanvraag bevat ook een vraag tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarde 25:

“Een warmterecyclage-installatie met overdracht van de warmte op het reinigingswater ten behoeve van de tankcleaningactiviteiten moet worden voorzien vanuit het afvalwater tegen 30 november 2023.”

In plaats van warmte uit het afvalwater te recupereren ten behoeve van de tankcleaningactiviteiten werd geopteerd om de restwarmte van de rookgassen van de stoomketel (rookgaskoeler) te gebruiken voor het opwarmen van het voedingswater. Ook de warmte van de condensaatdampen van de ontgasser worden gebruikt voor het opwarmen van dit voedingswater. Deze maatregelen geven volgens de aanvrager een hoger rendement voor het opwarmen van het voedingswater voor de tankcleaning. Daarom wordt gevraagd om de huidige bijzondere milieuvergunningsvoorwaarde te schrappen

Het bijstellingsdossier bevat onvoldoende informatie om een uitspraak ten gronde te kunnen doen over deze vraag. Ook met de bijkomende informatie die werd aangeleverd in een bericht van 11 juni 2024 (eerste aanleg), blijft het onduidelijk wat het aandeel, de werkelijke efficiëntie en het werkelijke effect is van de overdracht van de restwarmte van de rookgassen van de stoomketel en warmte van de condensaatdampen van de ontgasser op het opwarmen van dit voedingswater ten behoeve van de tankcleaning.

Bijgevolg kan niet worden ingestemd met de vraag om voorwaarde 25 te schrappen. In het beroepsschrift verklaart de exploitant zich hiermee akkoord

Voorwaarden 5 en 29

Voorwaarden 5 en 29 opgenomen in het besluit OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022 stellen dat.

- *“5 Binnen een termijn van 18 maanden na vergunningverlening dienen de emissies van de opslagtanks van afvalwaters, waswaters en OWS-mengsels verzameld en geleid te worden naar een geschikt emissiereductiesysteem. De efficiënte afzuiging en nabehandeling van al de diffuse emissies van de proceshal AVM dient sinds 17 augustus 2022 gerealiseerd te zijn.”*
- *“29. Binnen een periode van 2 jaar na de vergunningverlening worden de volgende milderende maatregelen geïmplementeerd: Ventilatie en nabehandeling van de ontluuchtingsopeningen van de olietanks.”*

De exploitanten vragen uitstel van de uitvoeringstermijn tot 13 april 2025 voor de bestaande installaties van MTD.

De beroepsindieners wijzen erop dat ze al geruime tijd bezig zijn met het uitvoeren van de voorwaarden 5 en 29, maar dat dit zeer complex is en een realistische timing vraagt. Gelet op de huidige stand van zaken blijkt dat de initieel vooropgestelde datum niet realistisch is. Om die reden wordt verzocht de gevraagde termijn tot 13 april 2025 toe te staan.

Het uitvoeren van de bijzondere voorwaarden behelst zowel het uitvoeren van werken aan de proceshal, de pompputten en de tankenparken. De technische aanpassingen van de proceshal van de waterzuiveringsinstallatie (implementatie van captatie en behandeling van de diffuse emissiebronnen in de hal) en de pompputten zijn reeds uitgevoerd:

- de diffuse emissies van de buffers en DAF-installaties werden ingesloten en over een AK-filter geleid;
- de beide pompputten PP1 en PP2 (die dienst doen als olieafscheider voor waters die van MTD naar AVM worden gepompt) werden afgedicht met betonnen gewelven.

Hier zijn ook uitgebreide studies aan voorafgegaan:

- eind 2020: opdracht aan OLFASCAN voor opstart nodige studies en metingen voor het in kaart brengen van de diffuse emissies en voorbereiding MER studie - discipline lucht i.k.v. de hervergunning;
- 12 mei 2021: dronemetingen (thermografie en Flying Lab) voor het in kaart brengen van diffuse emissies MTD - AVM - HTC COLUMBUS;
- 10 november 2021: geuraudit in kader van project-MER HTC COLUMBUS AVM-MTD Antwerpen;
- 17 maart 2022: opvolging geur- en luchtemissies HTC COLUMBUS - MTD - AVM in kader van BBT-aftoetsing;
- 28 september 2022: chemische analyse bufferbekken 2 voor optimalisatie luchtbehandeling DAF-gebouw;
- 18 november 2022: chemische analyse procestank MTD voor luchtafzuiging en -behandeling.

Hierdoor kon in 2023 worden aangevat met de technische aanpassingswerken. Er wordt in het beroepsschrift een overzicht gegeven van de werken, gekoppeld aan de respectievelijke facturen (facturen als stuk 4).

De beroepsindieners kunnen aldus aantonen dat zij sinds 2020 studiewerk lieten uitvoeren om zicht te krijgen op de meest aangewezen technische werkwijze en hier in 2023 ook effectief mee konden aanvangen. Zij zaten allerm minst stil en spanden zich voortdurend in voor de uitvoering van de maatregelen ter beperking van de luchtemissies.

Op vandaag zijn de werken aan de proceshal en de pompputten met goed gevolg integraal uitgevoerd. Er rest nog de captatie en behandeling van de diffuse emissies verbonden aan de opslagtanks. Dit bleek door omvang, veiligheidsrisico en zoektocht naar een gespecialiseerde engineerings-partner, bijzonder complex. Het betreft immers vier tankenparken alsook enkele procestanks in de respectievelijke proceshallen, goed voor in totaal 40 tanks. Er zijn aanzienlijk veiligheidsrisico's verbonden aan het werken met deze tanks. Door de aanwezigheid van VOC's in de tanks met oliehoudende afvalwaters ontstaat er een explosieve atmosfeer wanneer de lucht wordt ingesloten. Daarbij zorgen de sterk wisselende temperaturen van de te verpompen afvalstoffen bij te snelle afkoeling en onvoldoende luchtaanvoer voor een mogelijke implosie van de tanks. Daarenboven is er extra voorzichtigheid geboden nu de aanpassingen gebeuren aan een installatie in exploitatie. Hierdoor moeten de werken steeds gefaseerd gebeuren wat aanzienlijk meer tijd vergt.

Een “kant en klare”-oplossing is niet voorhanden. Een onmiddellijke implementatie van een *one size fits all*-installatie, is niet mogelijk. Het vooronderzoek naar het meest geschikte concept op maat is dan ook van cruciaal belang. Het is immers belangrijk om de effectieve luchthoeveelheden die vrijgesteld worden uit deze tanks goed in kaart te brengen en in functie van deze volumes een installatie op maat te dimensioneren.

Rekening houdend met de grote complexiteit van de aanpassingswerken, werd een studiebureau ingeschakeld om de engineering van luchtcaptatie en -behandeling voor de tankenparken te voorzien. Uit veelvuldig overleg met verschillende leveranciers van diverse diensten, onderdelen en elementen noodzakelijk bij de aanleg van dergelijke luchtcaptatie en -behandelingsinstallatie bleek opnieuw de bijzondere complexiteit van het captatie-project en bleven heel wat vragen openstaan of onvoldoende beantwoord, onder andere wat betreft materiaalkeuze, dimensionering van de piping, noodzakelijke debieten voor geforceerde ventilatie, dimensionering van onder- en overdrukkleppen, welke instrumentatie waar voor monitoring van de beveiliging van de totale installatie, individuele of gedeelde leidingen voor bepaalde tankclusters, de meest geschikte behandelingstechniek et cetera.

Recent bleek dat het studiebureau te weinig kennis in huis had om dit project tot een goed einde te brengen. Zij bleek niet te beschikken over relevante ervaring in veiligheidsstudies en engineering voor het opzetten van een onderbouwd masterplan voor het tankenpark. Daarbij bleek er ook te weinig expertise voor het opmaken van een lastenboek voor de technische uitvoering. In juni 2024 werd de samenwerking daarom stopgezet. Er werd een nieuw studiebureau aangesteld. Het voorstel en plan van aanpak is bij het beroepsschrift gevoegd als stuk 6. Het is de bedoeling dat zij verder werkt op de reeds beschikbare studies om zo snel mogelijk tot een uitgewerkt masterplan voor de captatie en de behandeling te komen.

De beroepsindieners geven aan dat door de foute partnerkeuze tijd werd verloren, maar dat in tussentijd niet werd stilgezet. In april werden reeds 3D-scans genomen van tankenparken 1 en 2, teneinde de locatie van het leidingwerk voor de luchtcaptatie te bepalen. De tanks werden ook opgemeten teneinde de plaatsing van de steunen voor de bebuizing te bepalen (facturen als stuk 7). Waar mogelijk, werden ook al aanpassingswerken uitgevoerd. De stand van zaken wordt voor de vier tankenparken toegelicht in het beroepsschrift. Een overzicht van de individuele inspanningen en hun facturen (stuk 8) is opgenomen in het beroepsschrift.

De beroepsindieners stellen bijgevolg dat zij niet hebben stilgezet bij het uitvoeren van het uitgebreid luchtcaptatiesysteem, overeenkomstig bijzondere voorwaarden 5 en 29 en dat kosten noch moeite werden gespaard. Zij wijzen er ook op dat alle hogervermelde investeringskosten op heden slechts fracties zijn van de werkelijke kosten die ook bestaan uit werkingskosten, huurkosten, reinigingskosten tanks, afvoerkosten residu's, et cetera. De bedragen zijn niet representatief voor de globale kost verbonden aan de emissiereductie-installatie, die vele malen hoger ligt.

Waar mogelijk werden al werken uitgevoerd, in die zin zijn de werken aan de proceshal en de pompputten reeds uitgevoerd. Alleen de zeer complexe werken aan de tankenparken moeten nog worden gefinaliseerd. De exploitanten laten zich hiervoor bijstaan door een gespecialiseerde firma en zijn in afwachting van een masterplan omtrent de luchtcaptatie. Door het veiligheidsrisico en de grote complexiteit moet echter een realistische termijn worden toegekend voor uitvoering van deze werken. In het beroepsschrift wordt omstandig aangetoond dat de stelling dat de exploitanten “reeds voldoende tijd hebben gehad”, geen correcte benadering is, gelet op de complexiteit van de werken en de inspanningen die reeds zijn geleverd. Daarom wordt verzocht dat een termijn tot 13 april 2025 wordt toegekend om de bijzondere voorwaarden 5 en 29 na te kunnen leven.

De afdeling GOP van het Departement Omgeving adviseerde ongunstig voor de gevraagde verlenging van de uitvoeringstermijn.

In de algemene GPBV-evaluatie van 18 mei 2020 werd reeds het volgende opgenomen:

"De exploitant wordt er op gewezen dat alle opslagvoorzieningen, behandelingsruimten en -installaties (dus vanaf de in ontvangst name (bv. adem-, verdrijvings-, en beladingsemissies van de opslagtanks, losputten,...), over de opslag in houders, behandeling in de olieopwerking en WZI (DAF-unit, bekkens, ...), tot afvoer van het "afgewerkte" restproduct) voor op water gebaseerde vloeibare afvalstromen vanaf 17/08/2022 dienen te voldoen aan de bepalingen van artikel 3.14.2.4.6.4. van titel III van het VLAREM. Dit houdt bijvoorbeeld in dat ze ondergebracht moeten worden in gesloten gebouwen, moeten werken met gesloten apparatuur en voorzien moeten worden van een luchtbehandelingssysteem waarop de overeenkomstige parameters van BBT 8 gemonitord worden."

Per brief van 15 juli 2020 heeft ook de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving het volgende aan de exploitant meegedeeld als raadgeving: *"U neemt alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de exploitatie vanaf 17 augustus 2022 voldoet aan de geldende BBT-conclusies voor afvalbehandeling, in het bijzonder de in het bijgevoegde verslag vermelde opmerkingen. Uitvoeringstermijn: 17-08-2022."* Deze opmerkingen betreffen BBT 14d.

In de algemene GPBV-evaluatie van 18 mei 2020 werd dus reeds opgenomen dat de betreffende installaties op 17 augustus 2022 moeten voldoen aan artikel 3.14.2.4.6.4. van titel III van het VLAREM, dat luidt als volgt:

"Diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, organische verbindingen en geur, worden voorkomen of, als dat niet haalbaar is, verminderd, door de toepassing van een geschikte combinatie van de volgende technieken:

4° diffuse emissies insluiten, verzamelen en behandelen. Daarvoor worden technieken ingezet zoals:

- a) afval en materiaal dat diffuse emissies kan veroorzaken in gesloten gebouwen of in gesloten apparatuur, zoals transportbanden, opslaan, behandelen en hanteren;*
- b) gesloten apparatuur of gebouwen onder adequate druk houden;*
- c) emissies verzamelen en leiden naar een geschikt emissiereductiesysteem via een luchtafvoersysteem of luchtaanzuigsystemen in de nabijheid van de emissiebronnen."*

In het dossier voor de hernieuwing, vergund bij besluit OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022, waarin de betreffende bijzondere voorwaarden 5 en 29 werden opgelegd, werd een bijstelling aangevraagd van de milieuvorwaarden voor wat betreft de uitvoeringstermijn op basis van artikel 3.14.2.4.6, laatste lid, van titel III van het VLAREM: *"Met toepassing van de bepalingen over de toepasbaarheid, vermeld in BBT 14.b en 14.d, van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling, kan er in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit worden afgeweken van de technieken, vermeld in de punten 2° en 4° van het eerste lid."*

Er werd toen geoordeeld dat de gevraagde bijstelling gunstig kon worden toegestaan voor de tanks voor de opslag van afvalwaters, waswaters en ows-mengsels, maar dat de realisatie van de luchtafzuiging en luchtmissiebehandeling voor de opslagtanks gerealiseerd moet zijn 1,5 jaar na vergunningverlening in plaats van 2 jaar na vergunningverlening, aangezien in het MER van maart 2022 is opgenomen dat *"binnen afzienbare tijd (periode van maximaal 2 jaar, rekening houdende met de andere maatregelen die prioritair doorgevoerd moeten worden) de betreffende maatregelen m.b.t. de olietanks uitgevoerd dienen te zijn."*

In navolging hiervan zijn de betreffende bijzondere voorwaarden 5 en 29 opgelegd.

Uit het dossier blijkt dat eind 2020 opdracht werd gegeven voor de opstart van de nodige studies en metingen voor het in kaart brengen van de diffuse emissies en de voorbereiding van de MER-studie - discipline lucht - in het kader van de hervergunning en dat er pas in 2023 werd aangevat met technische aanpassingswerken, terwijl het reeds sinds mei 2020 (GPBV-evaluatie) duidelijk was dat er aanpassingswerken nodig waren om te voldoen aan de BREF Afvalbehandeling. Hoewel het duidelijk is dat de nodige aanpassingen niet in enkele maanden kunnen gerealiseerd worden, moet volgens het advies van de afdeling GOP vastgesteld worden dat er initieel wel voldoende tijd was.

In het advies wordt ook opgemerkt dat er bovendien in het dossier niet wordt aangetoond dat een verlenging van de termijn om te voldoen aan de betreffende bijzondere voorwaarden aanvaardbaar is wat betreft de impact van de luchtmissies naar de omgeving toe. In het MER waarin de impact van het project naar de omgeving toe werd beoordeeld, wordt een maximale termijn van 2 jaar vanaf maart 2022 vermeld.

Om bovenstaande redenen werd door de afdeling GOP van het Departement Omgeving een ongunstig advies verleend voor de gevraagde bijstelling van deze voorwaarden. De GOVC bracht wegens een staking van stemmen hierover geen advies uit.

De beroepsindieners zullen de werken uitvoeren en betwisten dit op geen enkele manier. Zij hebben niet nagelaten de reeds mogelijke inspanningen te doen en kunnen al een behoorlijke progressie voorleggen. Een weigering van het gevraagde uitstel van de uitvoeringstermijn garandeert geen betere bescherming van de mens of het milieu. Gelet op de aanzienlijke risico's bij het werken aan de tanks, moeten de exploitanten op een veilige manier te werk kunnen gaan bij het finaliseren van deze werken. Om die reden kan een termijn tot 13 april 2025 worden toegekend voor het uitvoeren van de opgelegde bijzondere voorwaarden nummers 5 en 29.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 106 van het Omgevingsvergunningsbesluit moet de beslissing over het verzoek tot bijstelling van de in de omgevingsvergunning opgelegde milieuvoorwaarden de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De volgende bijzondere voorwaarde kan geschrapt worden aangezien deze bestaande voorwaarde ondervangen en gespecificeerd wordt in de hierboven vermelde nieuw voorgestelde voorwaarden 20.a en b:

- *"21. De aanvrager doet verder onderzoek en inspanningen om de vuilvracht in de lozing voor PFOS/PFAS verder te beperken. Een analyse van de afvalstromen op aanwezigheid van PFAS en bij de lozing wordt opgemaakt."*

In het beroepsschrift wordt geen bezwaar gemaakt tegen bovenvermelde bijzondere voorwaarden.

De overige opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast. De nummering van de voorwaarden verandert door het schrappen van voorwaarde 21. Voorwaarden 25 en 29, die deel uitmaken van het voorwerp van dit verzoek, zullen bijgevolg respectievelijk nummer 24 en 28 worden.

ALGEMENE CONCLUSIE: deels voorwaardelijk gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het gevraagde verzoek, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt voor wat betreft de bijstelling van de bestaande

milieuvoorwaarde 20 met tijdelijke lozingsnormen tot 13 april 2025 en de gevraagde verlenging van de uitvoeringstermijn van de voorwaarden 5 en 29, eveneens tot 13 april 2025

Het verzoek moet wat betreft de gevraagde lozingsnormen voor onbepaalde duur en de schrapping van de voorwaarde 25 inzake de warmterecyclage-installatie geweigerd worden.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep gegrond te verklaren en het gevraagde verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden deels voorwaardelijk in te willigen

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt gegrond verklaard

Art. 2. Het door de bv Afval Verwerking Milmort bv, de nv Milieutechnieken en Dienstverlening en de nv Columbus HTC, Scheldelaan Kaai 373, Industriedok, 2030 Antwerpen, ingediende verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden voor de inrichting met inrichtingsnummer 20170329-0015, vergund op naam van de bv Afval Verwerking Milmort bv, de nv Milieutechnieken en Dienstverlening en de nv Columbus HTC, gelegen te Scheldelaan Kaai 373, Industriedok, 2030 Antwerpen, omvattende.

- de bijstelling van de volgende bijzondere milieuvoorwaarde 20, opgenomen in het besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen met referentie OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022:

"De lozingsnormen van PFAS-verbindingen (inclusief PFOS) worden vastgesteld op de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan, de bepalingsgrens."

wordt deels voorwaardelijk ingewilligd.

De bijzondere milieuvoorwaarde 20 wordt vervangen door. "In aanvulling/afwijking van de algemene en/of sectorale lozingsvoorwaarden zijn de volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing voor een termijn eindigend op 13 april 2025.

Parameter	Lozingsnorm in µg/l
PFPeA	0,1
PFHxA	0,15
PFHpA	0,04
PFOA	0,04
PFBA	0,5
PFBS	0,5
HFPO-DA	0,08

- a. Deze parameters worden minstens maandelijks gemeten zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Een tussentijdse terugkoppeling over deze metingen, het afbouwprogramma, en een concreet plan van aanpak met het oog op het

respecteren van de rapportagegrenzen moet zesmaandelijks bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid

(dossiers omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die deze ter informatie zal bezorgen aan de VMM, de AGOP-M en de afdeling Handhaving

- b Gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM mogen enkel geloozd worden als voor die stoffen in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit emissiegrenswaarden zijn vastgesteld conform artikel 2.3.6.1 of als de concentratie lager is dan de volgende toetsingswaarden.

1. het indelingscriterium, vermeld in de kolom « indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen) » van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM;
2. de milieurisicogrens, als die hoger ligt dan de rapportagegrens, of de bepalingsgrens als de rapportagegrens ontbreekt, en als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt,
3. de rapportagegrens, als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt, en de milieurisicogrens, als vermeld in punt 2°, niet van toepassing is of ontbreekt;
4. de bepalingsgrens, als de punten 1°, 2° en 3° niet van toepassing zijn of ontbreken. Met de milieurisicogrens wordt bedoeld: de concentratie beneden dewelke op lange termijn geen rechtstreekse of onrechtstreekse schadelijke effecten op mens of milieu te verwachten zijn”.

- het schrappen van de bijzondere milieuvoorwaarde 25, opgenomen in het besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen met referentie OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022.

“25. Een warmterecyclage-installatie met overdracht van de warmte op het reinigingswater ten behoeve van de tankcleaningactiviteiten moet worden voorzien vanuit het afvalwater tegen 30 november 2023. De datum van de ingebruikname van de warmterecyclage-installatie moet gemeld worden aan de VMM, de afdeling Handhaving (via vergunningen.me@vmm.be en omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be) en aan de vergunningverlenende overheid (dossiers omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be)”

wordt niet ingewilligd.

- het bijstellen van de bijzondere milieuvoorwaarden 5 en 29, opgenomen in het besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen met referentie OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022:

- *“5 Binnen een termijn van 18 maanden na vergunningverlening dienen de emissies van de opslagtanks van afvalwaters, waswaters en OWS-mengsels verzameld en geleid te worden naar een geschikt emissiereductiesysteem. De efficiënte afzuiging en nabehandeling van al de diffuse emissies van de proceshal AVM dient sinds 17 augustus 2022 gerealiseerd te zijn”*
- *“29. Binnen een periode van 2 jaar na de vergunningverlening worden de volgende milderende maatregelen geïmplementeerd: Ventilatie en nabehandeling van de ontluchtingsopeningen van de olietanks.”*

wordt ingewilligd.

De bijzondere milieuvoorwaarde 5 wordt vervangen door.

- *“5 Tegen 13 april 2025 worden de emissies van de opslagtanks van afvalwaters, waswaters en OWS-mengsels verzameld en geleid naar een geschikt*

emissiereductiesysteem. De efficiënte afzuiging en nabehandeling van al de diffuse emissies van de proceshal AVM dient sinds 17 augustus 2022 gerealiseerd te zijn"

De bijzondere milieuvoorwaarde 29 wordt vervangen door.

- *"28. Tegen 13 april 2025 worden de volgende milderende maatregelen geïmplementeerd: Ventilatie en nabehandeling van de ontluchtingsopeningen van de olietanks"*

Art. 3. Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

1. In afwijking van artikel 4.2.3.1 en artikel 5.3.2.4, §1, van titel II van het VLAREM mag het bedrijfsafvalwater geloosd worden aan een temperatuur van maximaal 35°C bij een buitentemperatuur van 25°C of meer
2. In afwijking van artikels 5.2.1.2, §3, en 5.2.1.6, §4, van titel II van het VLAREM mag de normale afvalstoffenaanvoer 24u/24u plaatsvinden gedurende elke dag van de week.
3. In afwijking van artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM dient er geen 5 m breed groenscherm te worden aangelegd langsheen de randen van de inrichting
4. In afwijking van artikel 5.2.2.5.2, §3, van titel II van het VLAREM dient de minimale inkuiping van inkuiping 1, 2, 3 en 5 te voldoen aan artikel 5.17.4.3.7, §2, van titel II van het VLAREM
5. Tegen 13 april 2025 worden de emissies van de opslagtanks van afvalwaters, waswaters en OWS-mengsels verzameld en geleid naar een geschikt emissiereductiesysteem. De efficiënte afzuiging en nabehandeling van al de diffuse emissies van de proceshal AVM dient sinds 17 augustus 2022 gerealiseerd te zijn.
6. De nabehandeling van de centrifuge fuel recovery wordt geoptimaliseerd door afstelling van de scrubber en binnen de 18 maanden na vergunningverlening (OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022) dient een tweede nabehandelingsstap te worden geïmplementeerd.
7. Er mogen geen van op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen met een dampspanning van meer dan 13,3 kPa bij 35°C worden behandeld in de WZI.
8. Tijdens reiniging in kuisstraat 1 worden de vrijkomende dampen afgezogen en weggeleid naar een actief koolfilter. De opvolging en vervanging van de actief koolfilters van kuisstraat 1 gebeurt op basis van continue PID-logging.
9. Bij het reinigen van tanks wordt, zowel bij het reinigen met behulp van een organisch oplosmiddel of een zuur, als bij het spoelen van tanks die sterk geurende stoffen hebben bevat, of vluchtige organische producten, met een dampspanning van meer dan 13,3 kPa bij een temperatuur van 35°C:
 - a. wordt de lucht afgezogen en behandeld met één of een combinatie van volgende technieken.
 - i. Gaswasser;
 - ii. Actiefkoolfilter,
 - iii. Naverbrander,
 - iv. Biofilter,
 - v. Een ander gelijkwaardig behandelingssysteem;
 - b. wordt het spoelwater gesloten afgevoerd naar de afvoergoot, bijvoorbeeld door aan de uitstroomopening van de tank een afvoerslang te koppelen die uitmondt onder het waterniveau van de afvoergoten;

- c. wordt het zuiveringsslib afgedekt opgeslagen;
- d. wordt good housekeeping ter voorkoming en beperking van emissies van VOS en geur toegepast;
- e. wordt de effectiviteit en efficiëntie van de gekozen techniek maximaal bewaakt (bv. PID, TOC-monitoring, en/of GC-MS metingen).

Aan bovenstaande wordt voldaan binnen een termijn van 3 jaar na vergunningverlening (OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022) voor alle kuisstraten.

10. De exploitant is verantwoordelijk voor een correcte ontgassing. De exploitant beschikt hiertoe over schriftelijke procedures met betrekking tot de aanvaarding en de uitvoering van de ontgassing. Hierin wordt onder meer beschreven welke procedures en technieken toegepast moeten worden, teneinde de houder te ontgassen conform de geldende voorwaarden. Deze procedures worden ter beschikking gehouden van de toezichthouder.
11. De exploitant beschikt vóór het aanvaarden van een ontgassing over een beschrijving van de restlading waarin de volgende gegevens zijn vermeld:
 - a. de fysische en chemische samenstelling, alsmede alle benodigde gegevens voor de beoordeling van de geschiktheid van die stoffen voor het bedoelde ontgassingsproces, indien nodig gebaseerd op analyse van het product;
 - b. de gevaarseigenschappen van het product en de bij de behandeling van het product te treffen voorzorgsmaatregelen.

De aanvaarding gebeurt op basis van documenten die de voormelde gegevens bevatten.
12. Bij het uitvoeren van een ontgassing:
 - a. worden de nodige maatregelen getroffen om de vorming van elektrostatische ladingen te voorkomen;
 - b. wordt een openvuurverbod en rookverbod toegepast in de buurt van de ontgassingsinstallatie. Deze bepalingen worden verduidelijkt aan de hand van reglementaire veiligheidspictogrammen;
 - c. is een veiligheids- en risicoanalyse uitgevoerd en worden de hierin vastgestelde voorzorgsmaatregelen opgenomen in schriftelijke instructies voor de uitvoerders van een ontgassing. De veiligheids- en risicoanalyse en de schriftelijke instructies voor de uitvoerders van een ontgassing worden op de inrichting ter beschikking gehouden van de toezichthouder.
13. Er wordt een register bijgehouden van de uitgevoerde ontgassing, dat volgende gegevens bevat:
 - a. datum van de ontgassing
 - b. beschrijving van de restlading;
 - c. informatie over het ontgaste schip (identificatie, grootte van de ladingtanks);
 - d. begin- en einduur van de ontgassing;
 - e. referentie van de meetrapporten indien beschikbaar;
14. De afgassen van de cryogene ontgassingsinstallatie worden via een schoorsteen geloosd. Volgende emissiegrenswaarden zijn van toepassing op de geloosde afgassen, bij gemeten zuurstofgehalte:

Parameter	Emissiegrenswaarde
Vluchtige organische stoffen, uitgedrukt als totaal organische koolstof	20 mg/Nm ³
Som vluchtige organische stoffen met een of meer van de gevarenaanduidingen H340, H350 of H360	5 mg/Nm ³

Benzeen	1 mg/Nm ³
---------	----------------------

De concentratie van bovenvermelde parameters, alsook van alle parameters die niet in bovenvermelde tabel vermeld worden maar voor een ontgassingsoperatie wel als relevant geïdentificeerd zijn op basis van de gegevens en de samenstelling van de restlading, wordt met een zesmaandelijks frequentie gemeten, voor zover effectief ontgassing uitgevoerd worden binnen voormelde periode. De metingen worden uitgevoerd bij de ontgassing van een houder met een restlading, die beiden representatief zijn voor de vergunde installatie. De metingen worden uitgevoerd en gerapporteerd conform een code van goede praktijk.

- 15 Relevante procesparameters, zoals temperatuur, druk, PID-sigitaal en debiet worden gedurende elke ontgassing continu of periodiek gemeten
- 16 In afwijking/aanvulling van de algemene en sectorale lozingsvoorwaarden zijn volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing.

Parameter	Norm (mg/l)
anionische detergenten	1
non-ionische en kationische detergenten	3
som non-ionische, anionische detergenten en kationische detergenten	3
B _{totaal}	5
Ba _{totaal}	0,9
Se _{totaal}	0,012
V _{totaal}	0,05
Co _{totaal}	0,006
U _{totaal}	0,01
chloriden	22.000
sulfaten	2 500
acenafteen	0,0006
Pyreen	0,0003
AOX	0,4
Cd _{totaal}	0,0008
Hg _{totaal}	0,00015

- 17 Er mag geen PFAS-houdend afval worden aanvaard.
18. Specifiek met betrekking tot PFAS wordt een overzicht opgemaakt van:
 - a de plaatsen waar de PFAS worden gemeten in het behandelingstraject (aan te duiden op schema),
 - b de verwijderingsefficiëntie van de verschillende PFAS in de waterzuiveringsinstallatie.
19. De exploitant is verplicht om werk te maken van een zo breed mogelijke karakterisatie van de PFAS als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM in het afvalwater, zoals ook beschreven in artikel 3.14 2.2.3 van titel III van het VLAREM. Deze inventaris wordt binnen de zes maanden (OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022) bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die deze ter informatie overmaakt aan de AGOP-M, de afdeling Handhaving, de VMM en de nv Haven van Antwerpen-Brugge, en wordt vanaf dan actueel gehouden.

20. In aanvulling/afwijking van de algemene en/of sectorale lozingsvoorwaarden zijn de volgende bijzondere lozingsnormen van toepassing voor een termijn eindigend op 13 april 2025

Parameter	Lozingsnorm in µg/l
PFPeA	0,1
PFHxA	0,15
PFHpA	0,04
PFOA	0,04
PFBA	0,5
PFBS	0,5
HFPO-DA	0,08

- a Deze parameters worden minstens maandelijks gemeten zowel voor als na de zuivering. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde PFAS-verbindingen gemeten als alle andere PFAS-verbindingen die mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Een tussentijdse terugkoppeling over deze metingen, het afbouwprogramma, en een concreet plan van aanpak met het oog op het respecteren van de rapportagegrenzen moet zesmaandelijks bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid (dossiers omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die deze ter informatie zal bezorgen aan de VMM, de AGOP-M en de afdeling Handhaving.
- b Gevaarlijke stoffen als vermeld in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM mogen alleen geloosd worden als voor die stoffen in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit emissiegrenswaarden zijn vastgesteld conform artikel 2.3.61 of als de concentratie lager is dan de volgende toetsingswaarden.
1. het indelingscriterium, vermeld in de kolom « indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen) » van artikel 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM;
 2. de milieurisicogrens, als die hoger ligt dan de rapportagegrens, of de bepalingsgrens als de rapportagegrens ontbreekt, en als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt;
 3. de rapportagegrens, als een indelingscriterium, als vermeld in punt 1°, ontbreekt, en de milieurisicogrens, als vermeld in punt 2°, niet van toepassing is of ontbreekt;
 4. de bepalingsgrens, als de punten 1°, 2° en 3° niet van toepassing zijn of ontbreken. Met de milieurisicogrens wordt bedoeld: de concentratie beneden dewelke op lange termijn geen rechtstreekse of onrechtstreekse schadelijke effecten op mens of milieu te verwachten zijn.
21. Het aflaten van het uitgeklaarde water vanuit elke SBR na elke batchbehandeling wordt bewaakt via een on-line turbiditeitsmeting. Bij een afwijkend NTU-signaal wordt de effluentafvoer onmiddellijk gestopt en wordt aansluitend de operator (van wacht) van de waterzuivering gealarmeerd.
22. Op het effluent van de DAF wordt tegen 1 september 2023 een effluentbewaking op basis van een online turbiditeitsmeting voorzien. Bij een afwijkend NTU-signaal moeten zowel de influentaanvoer als de effluentafvoer onmiddellijk gestopt worden, wordt aansluitend de operator (van wacht) van de waterzuivering gealarmeerd, en moet de oorzaak van de verstoring zo snel mogelijk gedetecteerd en verholpen worden. De drempel van het afwijkend NTU-signaal moet zo worden gekozen dat dit voldoende veiligheid waarborgt voor de goede werking van zowel de aansluitende biologische

behandeling, als van de aanmaak van het bruiswater in de flotatie zelf o.b.v. gerecupereerde DAF-effluent.

23. Een respirometrietest (ter bepaling van de biologische afbreekbaarheid en de toxiciteit) wordt standaard uitgevoerd op afvalwaters, afkomstig van de te reinigen tank, recipiënt of citerne, alsook op overige aangeboden afvalwaters, waarop op basis van de MSDS-fiches, geen of onvoldoende zicht is op de toxiciteit en de biologische afbreekbaarheid. Dit respirometrietoestel is standaard en permanent beschikbaar aanwezig op de site zelf vanaf 1 september 2023.
24. Een warmterecyclage-installatie met overdracht van de warmte op het reinigingswater ten behoeve van de tankcleaningactiviteiten moet worden voorzien vanuit het afvalwater tegen 30 november 2023. De datum van de ingebruikname van de warmterecyclage-installatie moet gemeld worden aan de VMM, de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving (via vergunningen.me@vmm.be en omgevingsinspectie.ant@vlaanderen.be) en aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be).
25. Er moet een limiettest op onverdund of zo weinig mogelijk verdund afvalwater uitgevoerd worden met een frequentie van 4 keer per jaar met volgende organismen:
- Algengroei-inhibitietest met het groenwier *Raphidocelis subcapitata* WAC/V/003
 - Acute immobiliteitstest met de watervlo *Daphnia magna* WAC/V/001
 - Visembryo test met *Danio rerio* (ZFET) WAC/V/002 (*)
- (*) de WAC aangaande de Visembryo test met *Danio rerio* (ZFET) moet nog uitgeschreven worden. Indien na een aantal jaar blijkt dat er duidelijk een meest gevoelig organisme geïdentificeerd kan worden of indien er nauwelijks toxiciteit wordt teruggevonden, dan kan het bedrijf een verzoek tot aanpassing van de bijzondere voorwaarde indienen.
- Bijkomende bepalingen:
- De staalname en testen gebeuren door een erkend labo.
 - Bij een acute toxiciteit $\geq 50\%$ effect in onverdund of zo weinig mogelijk verdund afvalwater, moet het bedrijf een onderzoek doen naar de mogelijke oorzaken van de toxiciteit en moet het bedrijf een toxiciteitsreductievoorstel (aan de bron, op deelstroomniveau of end-of-pipe) overmaken aan de VMM/AGOP- M /Afdeling Handhaving.
 - De ecotoxresultaten worden overgemaakt ten laatste 3 maanden na het laatste van de 4 kwartalen samen met:
 - een plan van aanpak voor het geplande toxiciteitsonderzoek en/of
 - een toxiciteitsreductievoorstel op basis van reeds uitgevoerd onderzoek of
 - een gemotiveerd verzoek tot aanpassing van de bijzondere voorwaarde in de vergunning;
- aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die deze ter informatie overmaakt aan de VMM, de afdeling GOP (Milieu) en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving.
26. Het hemelwater van het dak van de loods van MTD met een oppervlakte van 522 m² moet tegen 30 november 2023 opgevangen in een hemelwatertank met een minimale inhoud van 20 m³ zodat het kan ingezet worden voor de aanmaak van polymeer of voor andere (laagwaardige) toepassingen.
27. Tegen 30 november 2023 mag er geen leidingwater meer gebruikt worden voor het terugspoelen van de zandfilters en de actieve koolfilters.

28. Tegen 13 april 2025 wordt de volgende milderende maatregel geïmplementeerd: ventilatie en nabehandeling van de ontluchtingsopeningen van de olietanks.
29. De exploitant moet haar acceptatiebeleid in het kader van de vergunningsaanvraag (OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022) verduidelijken en uit het werkplan moet duidelijk zijn dat alleen brandstofresten in het fuel recovery proces worden opgewerkt tot scheepsbrandstof.
30. Gedurende deze proefperiode (OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022) moet de kwaliteit van het eindproduct gemonitord worden via een interne kwaliteitsborgingsprocedure en bijkomend moet er 2 maal per jaar een staalname en analyse gebeuren door een erkend labo.
31. De exploitant moet haar acceptatiebeleid in het kader van de vergunningsaanvraag verduidelijken (OMGP-2022-0133 van 13 oktober 2022) en uit het werkplan moet duidelijk zijn dat in het fuel recovery proces geen slops, bilges en afgewerkte olie worden opgewerkt.
32. De nabehandeling van de centrifuge fuel recovery bestaat uit een scrubber en een tweede nabehandelingsstap.

Brussel,

23 DEC 2024

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw



Jo BROUNS

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 15 bus 130
1210 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.
Marie-Elisabeth Belpairegebouw
Toren Noord (2de verdieping)
Simon Bolivarlaan 17
1000 Brussel

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)