



Dossiernummer: OMV/2021163100
Projectinhoudversie (PIV): V2
Inrichtingsnummer: 20190105-0011
Ondernemingsnummer exploitant: 0713.812.706

Ministerieel besluit houdende uitspraak na arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen over het beroep aangetekend tegen het besluit 139.01.00/V2021N088436 van de deputatie van de provincie Limburg van 7 april 2022 houdende het verlenen van de vergunning aan de bv Fertimass voor de exploitatie van een mestverwerkingsinstallatie, gelegen te 3680 Maaseik, Witbeekweg 10 en industrieterrein Jagersborg 160.

ARREST RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

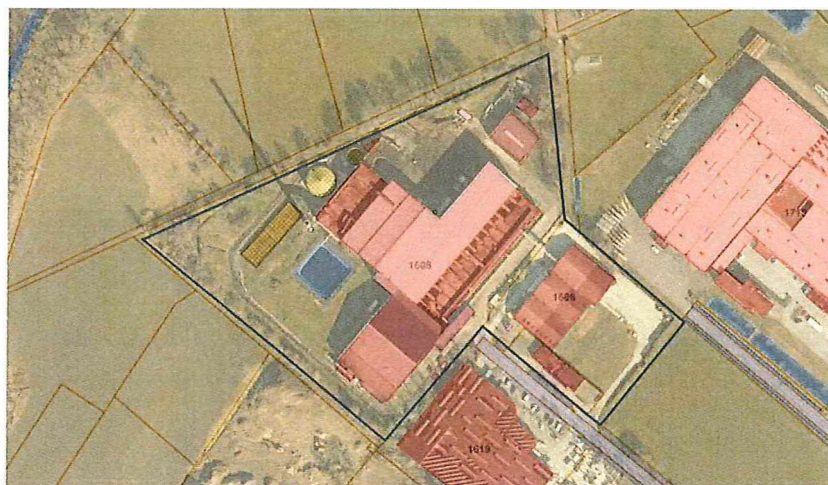
Het arrest RvVb-A-2324-0014 van 7 september 2023 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) vernietigt het ministerieel besluit OMV/2021163100 van 27 september 2022.

Het voormelde arrest is aan het Vlaamse Gewest betekend op 13 september 2023. De behandelingstermijn voor heronderzoek van het beroep vangt bijgevolg aan op 14 september 2023.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over het veranderen van een mestverwerkingsbedrijf door het opnemen van 2 indelingsrubrieken voor compostering van organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 3680 Maaseik, Witbeekweg 10 en industrieterrein Jagersborg 1608 zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Aanvraag na eerste aanleg (PIV2)

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft.

- de verandering van een mestverwerkingsbedrijf door het toevoegen van twee indelingsrubrieken (louter administratief),
- de bijstelling van de milieuvoorwaarden in afwijking van de volgende sectorale milieuvoorwaarden.
 - artikel 5.2.15, §5, van titel II van het VLAREM met betrekking tot een groenscherm;
 - artikel 5.28.3.2.1, §2, van titel II van het VLAREM met betrekking tot geijkte weegbrug.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.2.3.c)3°	Nieuw	Compostering van organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen (digestaat) in 7 composteringstunnels van elk 775 m ³	5 425 m ³
28.5	Nieuw	De biologische verwerking van mest door compostering met een verwerkingscapaciteit van gemiddeld 357 ton per dag	357 ton/dag

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
2.2.3.c)3°	Compostering van organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen (digestaat) in 7 composteringstunnels van elk 775 m ³	5 425 m ³	1
6.5.1°	Brandstofverdeelinstallatie voor bedrijfseigen voertuigen met 1 verdeelslang	1 verdeelslang	3
12.1.11°a)	WKK als noodgroep met een vermogen van 775 kVA (= 50% van werkelijk vermogen)	775 kVA	3
12.2.1°	3 transformatoren: 1 van 630 kVA, 1 van 750 kVA en 1 van 1.000 kVA	2.380 kVA	3
15.1.1°	Stalplaats voor 4 voertuigen	4 voertuigen	3
15.4.1°	Wasplaats waar per dag maximaal 20 voertuigen worden gewassen	20 voertuigen	3
16.3.2°a)	Compressoren en airco's met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 22 kW: compressor van 7,5 kW en 8 airco's van totaal 14,5 kW	22 kW	3
17.3.2.1.11°b)	Opslagplaats voor 18,84 ton gasolie in 2 bovengrondse houders: 1 van 10.200 l (9 282 kg) en 1 van 10.500 l (9 555 kg)	18,84 ton	3
17.3.4.1°a)	Opslagplaats voor 16 322 kg bijtende stoffen gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS05, 15.962 kg technisch zwavelzuur (96-98%) in een houder met een nuttige inhoud van 8.675 l en 360 kg desinfectans in kunststoffen bidons met een waterinhoud van 30 l	16,322 ton	3

17.3.6.1 ^a)	Opslagplaats voor 360 kg desinfectans in kunststoffen bidons met een waterinhoud van 30 l	0,36 ton	3
24.4	Een labo voor kwaliteitscontrole	1 labo	3
28.2.a)4 ^o	Opslagplaats voor 16 100 m ³ dierlijk mest: 10 400 m ³ vast dierlijk mest, 1 300 m ³ vloeibaar digestaat, 400 m ³ vloeibaar dierlijk mest en 4 000 m ³ vloeibaar gehygiëniseerde bodemverbeteraar	16.100 m ³	1
28.3.c)	Inrichting voor het jaarlijks verwerken van 220.000 ton vaste en vloeibare dierlijke mest per jaar: - inrichting voor het jaarlijks composteren van 130.000 ton per jaar. 50 000 ton kippenmest, 35.000 ton varkensmest, 20 000 ton rundveemest, 20.000 ton droge digestaat, 3.000 ton nertsenmest, 1 000 ton schapen en geitenmest, 500 ton konijnenmest en 500 ton paardenmest - inrichting voor het jaarlijks hygiëniseren van 90.000 ton mest/jaar. 60 000 ton varkensmest, 20 000 ton rundveemest, 5.000 ton vloeibaar digestaat en 5.000 m ³ vloeibaar kippenmest	220.000 ton/jaar	1
28.5.	De biologische verwerking van mest door compostering met een verwerkingscapaciteit van gemiddeld 357 ton per dag	357 ton/dag	1
31.1.1 ^a)	WKK als noodgroep met een vermogen van 1303 kW (=50% van werkelijk vermogen)	1.303 kW	3
43.1.1 ^a)	Verwarmingsinstallatie met een thermische vermogen van 1.198 kW	1198 kW	3
53.8.2 ^o	Een grondwaterwinning bestaande uit 1 put met een diepte van 50 m voor het oppompen van grondwater uit de freatische watervoerende laag met een debiet van 40 m ³ /dag – 10 000 m ³ /jaar	10.000 m ³ /jaar	2

Opmerkingen rubrieken:

De visie is dat indien bij het productieproces van de mestverwerking/compostering, digestaat wordt bijgemengd, het geheel als afval moet beschouwd worden. Dit wordt ook zo toegepast bij vergistingsinstallaties. De biologische verwerking van mest door compostering (met een verwerkingscapaciteit van gemiddeld 357 ton per dag) omvat een activiteit dat naast de rubricering in rubriek 28.5, eveneens in rubriek 2.4.3.b.1^o ondergebracht hoort te worden. Dit wordt nog toegevoegd in het beschikkend gedeelte.

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 23 december 2021 tot 23 januari 2022 in de stad Maaseik. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Limburg heeft op 7 april 2022 het besluit 139 01 00/V2021N088436 genomen waarbij de vergunning werd verleend voor het veranderen van een mestverwerkingsbedrijf met 2 nieuwe indelingsrubrieken en werd geweigerd voor de bijstelling van een voorwaarde, namelijk afwijking van artikel 5 28 3 2.1, §2, van titel II van het VLAREM (inzake weegbrug)

BEROEP

Het beroep is ingediend door de cv Arcas Advocaten, Mechelsesteenweg 326, 2650 Edegem namens de bv Fertimass, Witbeekweg 2, 3680 Maaseik

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten.

- De weigering van de afwijking van artikel 5 28 3 2.1, §2, van titel II van het VLAREM is ongegrond.
 - Iedere verwerker die te maken heeft met vloeibare stromen moet debietmeters installeren en deze gegevens kunnen altijd door de Mestbank worden gecontroleerd. De aan- en afvoer van vloeibare stromen worden via een snelkoppeling op de debietmeters geregistreerd,
 - De dualiteit aan controle via de dienst Handhaving van de Mestbank en de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving maakt niet dat disproportionele, nutteloze en dubbele drempels inzake verificatie van in- en outputstromen moeten worden voorzien,
 - De Gegevensbeschermingsautoriteit oordeelde reeds dat er een DPIA (Data Protection Impact Assessment) uitgevoerd moet worden. Dergelijk DPIA is niet uitgevoerd en werd door de vergunningverlenende overheid ook niet in het vooruitzicht gesteld;
 - Een realtime monitoring via internet is een inbreuk op de privacy en de bescherming van de vertrouwelijkheid van bepaalde bedrijfsgegevens,
 - Indien deze maatregel opportuun wordt geacht in functie van bepaalde handhaving moet dit via een gereguleerd platform verlopen en moet dit sectoraal worden aangepakt;
- Het opleggen van bijkomende milieuvoorwaarden is ongegrond.
 - De deputatie van de provincie Limburg neemt de voorgestelde bijkomende bijzondere milieuvoorwaarden uit het advies van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het Departement Omgeving zonder meer over. Nochtans zijn ook deze milieuvoorwaarden gebaseerd op de beslissing van de deputatie van de provincie Limburg van 2 december 2021 (OMV/202119261) waaruit geen definitieve rechtsgevolgen kunnen voortvloeien gezien de beroepsprocedure nog steeds lopende is,
 - De voorgestelde voorwaarden gaan extensief verder dan noodzakelijk en hebben een zodanige draagwijdte dat zij een permanente curatele willen organiseren op de bedrijfsvoering die dusdanig streng is dat zij ingrijpen op voorwaarden om nog concurrentieel een bedrijfsvoering te verzorgen,
 - De voorwaarde. *"Het online ter beschikking stellen van het afvalstoffenregister voor de afdeling handhaving, waarbij dit elke 24 u wordt ingevuld en ter beschikking wordt gesteld"*, is zoals terecht bevestigd in het advies van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) een maatregel die sectoraal moet worden geregeld en niet voor één specifieke bedrijfsvoering,

- De voorwaarde: *“Een maandelijkse Vlarema analyse, naast de verplichting deze te houden op alle Vlarema parameters en niet enkel deze die binnen de parameterset van de Vlaco certificering vallen”*, is een uitholling van de sinds jaren door de OVAM opgezette bestuurlijke praktijk waarbij de meststoffen voor verwerking gepaard gaan met een VLACO-certificaat, en deze een voldoende garantie inhoudt dat bepaalde overschrijdingen op de meest voorkomende parameters worden vermeden;
- Daarbij moet de rol van een certificeringsinstantie zoals de vzw VLACO te worden bevestigd of uitgeklaard, en de werkwijze betreffende het uitvoeren van risicoanalyses na vastgestelde overschrijdingen voor genormeerde parameters en verontreiniging met niet genormeerde parameters worden vastgesteld;
- Thans is de voorwaarde niet precies noch noodzakelijk, laat staan evenredig met de aangevraagde uitbreiding van de bedrijfsvoering met 2 rubrieken;
- De voorgestelde voorwaarde maakt geen onderscheid tussen de afvalstromen in functie van hun risicoprofiel, zoals momenteel wel vastgelegd bij ministerieel besluit in het algemene reglement van de certificering.
- Ondergeschikt verzoekt de exploitant om enkel de in bijlage 2.3.1A en 2.3.1B bij het VLAREMA vermelde normen te controleren zoals voorgesteld door de OVAM tijdens de besprekingen van de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC);
- Ook verzoekt de exploitant ondergeschikt om conform het advies van de OVAM zoals besproken in het advies van de POVC de VLAREMA-analyses slechts jaarlijks te laten uitvoeren

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbewoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 12 april 2022 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 24 april 2022.

Het beroep is ontvangen op 11 mei 2022 en volledig en ontvankelijk verklaard op 30 mei 2022

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering

ADVIEZEN

Op 31 oktober 2023 deelde het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) in een bericht op het loket mee dat geen advies zal worden verleend aangezien de verandering van de exploitatie niet gepaard gaat met een wijziging van de emissies en deposities

Het advies van 6 november 2023 van de OVAM is ongunstig

Het advies van 9 november 2023 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Water – Lucht (industrie)) is gunstig

Het advies van 22 november 2023 van de afdeling GOP (Milieu) (inmiddels sinds januari 2026 de afdeling GVLVB) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig

De provincie Nederlands Limburg (NL) gaf mee geen opmerkingen te hebben tegen voorliggend dossier

Het advies van het Departement Zorg is stilzwijgend gunstig

Het advies van het college van burgemeester en schepenen van de stad Maaseik is stilzwijgend gunstig.

Er werd door de gemeente Maasgouw (NL) geen advies uitgebracht.

GOVC

De aanvrager (tevens de beroepsindiener) werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 5 december 2023 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- Er wordt verwezen naar een nota opgeladen op het Omgevingsloket op 4 december 2023. Dit betreft een schriftelijke uiteenzetting ter voorbereiding van de GOVC-zitting,
- Dit dossier heeft al een hele historiek,
- Het is niet duidelijk of het ander dossier (bijstellingsprocedure van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving) dat gelinkt is met onderliggende aanvraag, nog van toepassing is en of die bijzondere milieuvoorwaarden die nu vernietigd worden door de RvVb nog geldig zijn. De verwarring hierover komt mede door het advies van OVAM die hun ongunstig standpunt houdt ten aanzien van de bijstellingsprocedure en vraagt om de voorwaarden niet op te nemen. De afdeling GOP vermeldt de bijzondere voorwaarden die eerder opgelegd werden ook niet meer. Veiligheidshalve werd toch een motivering opgenomen in de nota om de voorwaarden in verband met de bijstellingsprocedure niet op te nemen,
- De afdeling GOP adviseert nu positief op beide gevraagde bijstellingen. Wat het groenscherm betreft haalt men nog aan dat dit niet kan worden uitgevoerd. Hierbij wordt aangesloten bij het advies van de afdeling GOP. Het beton zou dan moeten afgebroken worden voor het uitvoeren van een groenscherm aan de voorzijde van de site. Aangezien de exploitatie intern gebeurt heeft het groenscherm geen enkele meerwaarde.

Het advies van 5 december 2023 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is gunstig, met onthouding van de voorzitter en van de deskundige Quirin Vyvey

HISTORIEK

De basisvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is verleend door de deputatie van de provincie Limburg, met referentie 124 04.20/V2011N093593, op 5 januari 2012 voor het verder exploiteren en uitbreiden van een inrichting waar dierlijke mest wordt verwerkt tot champignoncompost een termijn verstrijkend op 5 januari 2032

De volgende beslissing betreffende de omgevingsvergunning voor de ingedeelde inrichting of activiteit is relevant:

- Het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voor de exploitatie van een mestverwerkingsbedrijf wordt in beroep bij ministerieel besluit van 24 mei 2022 deels ingewilligd (kenmerk OMV/2021119261).

Deze beslissing met kenmerk OMV/2021119261 werd echter eveneens vernietigd (en het verzoek tot bijstelling werd ambtshalve geweigerd) bij arrest van 7 september 2023 door de RvVb (RvVb-A-2324-0013)

BESCHRIJVING OMGEVING

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door meerdere industriële gebouwen. Verder is de westelijke en deels noordelijke zijde omgeven door een bosgebied. De ruimere omgeving wordt gekenmerkt door akkers en graslanden.

Waterlopen.

Ten noordwesten op een afstand van circa 120 m van de aanvraag loopt de Witbeek, een waterloop van 2^{de} categorie.

Natuur

De aanvraag (contour) is voor een klein deel gelegen in het vogelrichtlijngebied 'Hamonterheide, Hageven, Buitenheide, Stamprooierbroek en Mariahof' met code BEBE2221314 en is gelegen op een afstand van circa:

- 100 m van het habitatrictlijngebied 'Itterbeek met Brand, Jagersborg en Schootsheide en Bergerven' met code BE2200034,
- 80 m van het een VEN-gebied 'De Brand-Jagersborg' met gebiedsnummer 409.

Onroerend Erfgoed:

Ten westen van de aanvraag bevindt zich 'Domein Jagersborg', dat opgenomen is in de wetenschappelijke inventaris landschappelijk erfgoed – gehelen.

Afstand.

De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:

- 640 m van een woongebied met landelijk karakter;
- 1 km van een woonuitbreidingsgebied,
- 20 m van een in toepassing van het Grondwaterdecreet van 24 januari 1984 afgebakende beschermingszone type I behorende bij een waterwinningsgebied;
- 10 m van een in toepassing van het Grondwaterdecreet van 24 januari 1984 afgebakende beschermingszone type II behorende bij een waterwinningsgebied.

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Limburgs Maasland', vastgesteld bij koninklijk besluit van 1 september 1980, gelegen in industriegebied

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 720 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt

"Artikel 720 De industriegebieden

Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop."

De aanvraag is volgens het PRUP 'Bedrijventerrein Jagersborg Herziening', vastgesteld bij besluit van de provincieraad op 16 januari 2019, gelegen in (voornamelijk) gemengd regionaal bedrijventerrein (artikel 1), zone voor landschapsbuffer (artikel 2) en natuurgebied (artikel 3). De stedenbouwkundige voorschriften volgens dit PRUP luiden als volgt:

"1 Gemengd regionaal bedrijventerrein

11 Bestemming

De gronden zijn bestemd voor regionale bedrijvigheid met volgende hoofdactiviteiten:

- productie, opslag, bewerking en verwerking van goederen,
- op- en overslag, voorraadbeheer, groepage, fysieke distributie en groothandel;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- verwerking en bewerking van grondstoffen met inbegrip van delfstoffen;
- afvalverwerking met inbegrip van recyclage,
- productie van energie,

en volgende complementaire activiteiten die ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteiten

- complementaire diensten, kantoorruimten, handelsruimten en/of toonzalen voor zover deze gekoppeld zijn aan bedrijvigheid die gevestigd is binnen deze bestemmingszone en voor wat betreft de vloeroppervlakte ondergeschikt zijn aan deze bedrijfsactiviteit. Uitgezonderd de bezoekersgeoriënteerde ruimten (bv onthaal, toonzalen, ...), bevinden de complementaire activiteiten zich volledig op de verdieping. Daarnaast blijft de vloeroppervlakte van deze complementaire activiteiten beperkt tot maximum 25% van de hoofdfunctie.
- het inrichten van één enkele woongelegenhed voor bedrijfsleider, conciërge of bewakingspersoneel per bedrijfsvestiging, voor zover deze fysisch geïntegreerd is in het bedrijfsgebouw, en met een maximale bruto vloeroppervlakte van 200 m². De woongelegenhed bevindt zich volledig op de verdieping;
- gemeenschappelijk voorzieningen ten dienste van het bedrijventerrein. Het betreft bvb een bedrijfscafé-restaurant,
- vrachtwagentankstation, weegbrug, koerierdienst, copycenter/drukkerij, ...).

Hoofdactiviteiten en complementaire activiteiten kunnen zowel uitgeoefend binnen hetzelfde bedrijf, als binnen een bedrijvencluster, voor zover aangetoond wordt dat de bedrijven binnen de bedrijvencluster op elkaar zijn aangewezen voor hun individuele bedrijfsexploitatie.

De gronden zijn daarnaast bestemd voor de vestiging van lokale bedrijven, voor zover het regionaal karakter van het bedrijventerrein niet in het gedrang wordt gebracht, dit wil zeggen.

- *bijkomend aan de reeds vergunde of vergund geachte lokale bedrijven, mag maximaal 7 ha van de totale bestemmingszone ingericht worden voor lokale bedrijven ,*
 - o *deze maximale oppervlakte is enkel van toepassing voor een vergunningsaanvraag voor een nieuw lokaal bedrijf (nieuw t.o.v. de definitieve vaststelling van dit RUP) of voor een bedrijf dat door een wijziging van aard en functies van activiteiten op betreffende perceel binnen dit RUP verandert naar een lokaal bedrijf*
- *de aanvraag tot omgevingsvergunning moet aantonen dat de betreffende vestiging van lokale bedrijvigheid bijdraagt aan de optimale benutting van de bestemmingszone en het zorgvuldige ruimtegebruik in het algemeen;*
 - *het project legt geen hypotheek op de goede ontsluitbaarheid;*
 - *er mogen geen restpercelen ontstaan die onbruikbaar zijn voor regionale bedrijvigheid;*
 - *maximale integratie van bedrijfsgebouwen; waar mogelijk integratie van verschillende lokale bedrijven in een bedrijfsverzamelgebouw;*
 - *het project moet maximaal gebruik maken van bestaande ontsluitingsinfrastructuur*

Volgende afwijkingen kunnen hierop toegestaan worden op de maximum toegelaten oppervlakte van 7ha voor lokale bedrijvigheid:

- *een gemotiveerde verhoging tot een max van 15%, en voor zover het duidelijk afsplitsbare, ingesloten, moeilijk ontwikkelbare of langdurig leegstaande (>10j.) percelen betreft;*
- *lokale bedrijven die deel uitmaken van een bedrijvencluster, met activiteiten complementair aan en aantoonbaar verankerd met de in de bestemmingszone aanwezige regionale bedrijfsactiviteiten, kunnen toegestaan worden buiten de toegestane maximale oppervlakte, en moeten niet meegerekend te worden in de berekening ervan;*

De inplanting van nieuwe inrichtingen zoals bedoeld in het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso-inrichtingen), volgens de op het moment van inwerkingtreding van het PRUP geldende regelgeving, zijn niet toegestaan. Bestaande bedrijven die door wijziging van wetgeving Seveso-plichtig worden kunnen hun activiteit blijven uitoefenen mits uit de veiligheidsstudie die het bedrijf aldan dient op te maken blijkt dat dit mogelijk is

De volgende activiteiten zijn niet toegelaten:

- *zuivere kleinhandel;*
- *zuivere agrarische productie;*
- *autonome kantoren,*
- *verwerking en bewerking van mest of slib*

In de deelzone A is bijkomend de inplanting van volgende zaken verboden:

- *bedrijven die abnormale hinder op de woonomgeving veroorzaken, bedrijven die abnormale bodem- of luchtvervuiling, geluidshinder, stank- en trillingshinder (bv breekinstallaties) veroorzaken*

1.2 Inrichting

Het is mogelijk een perceel op te splitsen in meerdere afzonderlijke percelen (met eventueel elk een afzonderlijke eigenaar), op voorwaarde dat

- *in de vergunning wordt aangetoond dat op elk van de nieuwe afzonderlijke percelen voldoende ruimte beschikbaar is om te kunnen voldoen aan de voorschriften inzake parkeren, waterhuishouding, voortuinstrook*
- *er op het perceel zich geen bedrijfsverzamelgebouw bevindt*

Elke aanvraag voor een omgevingsvergunning zal worden beoordeeld rekening houdend met de goede plaatselijke ruimtelijke ordening en nagestreefde omgevingskwaliteit, rekening houdend met onder meer.

- *De gegenereerde mobiliteitseffecten*
- *Zorgvuldig ruimtegebruik Daarbij wordt tenminste aandacht besteed aan**
 - o *het maximaal groeperen van gebouwen waar de bedrijfsactiviteit dit toelaat*
 - o *het maximaal aansluitend op bestaande gebouwen uitbreiden*
 - o *het bouwen in meerdere lagen daar waar de bedrijfsactiviteit dit toelaat*
 - o *zowel vrijstaande als gekoppelde bebouwing is toegestaan. In geval van gekoppeld bouwen, moet verplicht aangesloten worden op de wachtgevels van reeds bestaande gebouwen.*
 - o *bij opsplitsing van bedrijfspercelen wordt op de nieuwe gecreëerde percelen, waar mogelijk gebruikt gemaakt van gekoppelde, geschakeld of halfopen bebouwing*
- *Het groeperen en organiseren van parkeermogelijkheden i f.v. de bedrijfsvoering**
 - o *Zie Art 0 – Parkeren.*
- *Het beperken van de geluidsemisatie ten aanzien van de omliggende functies De vigerende milieuregeling is van toepassing*
- *Er moet worden voldaan in de normen inzake brandveiligheid voor de inplanting van de bebouwing.*
- *De mogelijkheid om bepaalde diensten onder te brengen in gemeenschappelijke gebouwen (bv. gemeenschappelijk bedrijfsrestaurant, gedeelte vrachtwagenwasplaats .)*
- *Publiciteit wordt beperkt tot een max van 10m² per bedrijfsvestiging en geïntegreerd in de globale architectuur van de gebouwen Publiciteit moet steeds betrekking hebben op d e op het perceel gevestigde activiteiten.*
- *Ruimtelijke samenhang met de rest van het plangebied.*
- *Het is verplicht**
 - o *via een verzorgd materiaalgebruik en een aangepaste vormgeving te streven naar architecturaal aantrekkelijke projecten die geen storend element vormen t.a.v. de onmiddellijke omgeving.*
 - o *materialen te gebruiken die vanuit esthetisch standpunt verantwoord zijn en van duurzame aard zijn*
 - o *alle buitengevels permanent af te werken als volwaardige gevels, uitgezonderd gemeenschappelijke gevels*
 - o *alle hoofdgebouwen worden georiënteerd naar de openbare weg De naar de straat gerichte gevel wordt opgevat als een representatieve gevel met gepaste duurzame materialen Representatieve functies (indien aanwezig) worden bij voorkeur in dit deel van het gebouw gevat (ontvangstruimten, tentoonstellingsruimte, kantoren). Louer functionele gebouwen worden zoveel mogelijk achter het representatief voorgebouw opgetrokken. Opslag van materiaal vindt maximaal achter of naast de hoofdgebouwen plaats.*
 - o *een groene voortuinstrook te voorzien in de eerste 5m vanaf de openbare weg De voorgevelbouwlijn is gelegen op minimum 5m uit de rooilijn. Constructies en afsluitingen zijn niet toegestaan in de strook tussen de rooilijn en de voorgevelbouwlijn, met uitzondering van**

- afsluitingen uit levende natuurlijke materialen met een maximale hoogte van 1,80m
- verhardingen in functie van de toegangen tot de bedrijfsperven, deze moeten tot een minimum beperkt te worden
- verhardingen in functie van de aanleg van verbindingen voor langzaam verkeer

De strook tussen rooilijn en voorgevelbouwlijn dient ingericht als representatieve groene voortuinstrook. De voortuinstrook op het eigen perceel, dient het eerstvolgende plantseizoen na het bouwen van nieuw gebouwen of na herbouw aangelegd en beplant te worden

- *De bouwhoogte is vrij mits voldaan is aan bovenstaande inrichtingsvoorwaarden*

Voor de openbare wegenis gelden volgende inrichtingsprincipes.

- *Er wordt waar mogelijk een groenzone aan weerszijde van de weg aangelegd en in stand gehouden. Deze zone dient o.a. als infiltratiezone voor regenwater en als leidingstraat voor DWA –riolering en nutsleidingen*
- *Kwalitatieve inrichting van het openbaar domein met zorg voor de wijze van ontsluiting en inrichting, voor voldoende groene ruimtes. Groene ruimtes moeten een samenhangend geheel vormen binnen het bedrijventerrein, en moeten bijdragen tot de algemene beeldkwaliteit en aantrekkelijkheid van het bedrijventerrein, hierbij moet worden aangetoond dat de inrichting en het beheer van de groene delen van het openbaar domein één coherent vormelijk geheel vormen.*

Indien een perceelsgrens van een bedrijfspervcel grenst aan perceel dat bestemd is voor wonen en deze perceelsgrens niet grenst aan de Diestersteenweg dient een groenscherm voorzien te worden.

Een aanvraag tot omgevingsvergunning en omgevingsvergunning voor verkavelen die betrekking heeft op herbouw, nieuwbouw en/of uitbreiding, kan slechts worden verleend voor zover deze eveneens betrekking heeft op de realisatie de groenbuffer voor de totaliteit van het art. 2 'zone voor landschapsbuffer', of voor zover deze aan toont dat deze groenbuffer reeds gerealiseerd werd. Daarbij geldt dat uiterlijk in het eerste plantseizoen dat volgt op de omgevingsvergunning, de bufferstroken integraal beplant moeten zijn

Ook inzake inrichting wordt een onderscheid gemaakt tussen deelzone A en deelzone B voor volgend aspect:

- *In deelzone A moet de afstand tussen de gebouwen en de zuidelijke zonegrens, minimaal gelijk zijn aan de hoogte van het gebouw (45°-regel).*

2 Zone voor landschapsbuffer

2.1 Bestemming

De gronden zijn bestemd voor de instandhouding, de ontwikkeling en het herstel van een landschapsbuffer bestaande uit hoogen/of laagstammig streekeigen vegetatie met als doel:

- *hetzij een visuele afscherming, geluidsafscherming, landschappelijke inpassing, afstand, beheersing van veiligheidsrisico's van de bedrijvigheid t a v. de omgeving;*
- *hetzij de overgang naar of afscherming van de omgeving door middel van landschaps- of natuurontwikkeling in samenhang met de aanpalende bestemmingen voor natuur- en/of open-ruimte-gebieden. Landbouwgebruik is in dit geval slechts toegestaan als nevenbestemming in de buffer in functie van het beheer van het landschap op de natuur, enkel onder de vorm van beweiding, zonder de vestiging van bedrijfszetels, en voor zover de hoofdbestemming niet in het gedrang komt; Bestaande vergunde of vergund geachte gebouwen en constructies inclusief bedrijfszetels kunnen echter behouden blijven*

2.2 Inrichting

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen verschillende types bufferzone afhankelijk van de bestemming waar tegenover gebufferd moet worden.

Voor de delen van de zone voor landschapsbuffer die grenzen aan percelen met een woonbestemming of een woonfunctie geldt specifiek:

- de gronden worden beplant met inheemse of streekeigen en standplaatsgeschikte beplanting voor de volledige lengte en breedte zodanig dat een dichte beplanting ontstaat, en dient als dusdanig gehandhaafd. De aanplanting dient te bestaan uit een evenwichtige mix van hoogstammige bomen, ondergroei en schermbeplanting. Het groenscherm dient minimaal 6 meter hoog te zijn.*
- de gronden worden van een ondoordringbaar groenscherm en/of afsluiting met een hoogte van tenminste 2,00m, al dan niet voorzien met een aarden wal in functie van een visuele afscherming.*

Voor de delen van de zone voor landschapsbuffer die grenzen aan percelen met een landbouwbestemming geldt specifiek:

- de hoofdfunctie is de aanplanting van streekeigen vegetatie i.f.v. een landschappelijke overgang van het bedrijventerrein naar de omgeving. Landbouwgebruik is slechts toegestaan als nevenbestemming in de buffer in functie van het beheer van het landschap, enkel onder de vorm van beweiding, zonder de vestiging van bedrijfszetels, en voor zover de hoofdbestemming niet in het gedrang komt. Bestaande vergunde of vergund geachte gebouwen en constructies inclusief bedrijfszetels kunnen echter behouden blijven.*
- De toegestane vegetatiehoogte is beperkt tot de afstand tussen de betreffende vegetatie en de plangrens (45°-regel).*

Voor de delen van de zone voor landschapsbuffer die grenzen aan percelen met een bestemming natuurgebied geldt specifiek:

- de inrichting en het beheer van de buffer moet worden afgestemd op naastliggend natuurgebied.*

Binnen deze zone voor landschapsbuffer zijn alle constructies en gebouwen verboden, uitgezonderd:

- voorzieningen en maatregelen in functie van een goede waterhuishouding (hemelwaterbuffering, infiltratievoorzieningen, waterzuivering, etc.) onder de vorm van open grachten, volgens de voorschriften van art. 0.5, en voor zover de visueel bufferende functie niet in het gedrang wordt gebracht.*
- de inrichting één of meerdere doorgangen voor zwakke weggebruikers, voor zover de bestemming of functie als groenbuffer niet in het gedrang wordt gebracht.*
- toegangen/doorgangen in functie van de wegen voor langzaam verkeer zijn toegelaten.*
- het aanbrengen van kleinschalige infrastructuur gericht op het al dan niet toegankelijk maken van het natuurgebied voor het publiek.*
- het aanbrengen van kleinschalige infrastructuur gericht op natuureducatie of recreatief medegebruik.*
- het herstellen of heraanleggen van bestaande openbare wegen en nutsleidingen. Bestaande openbare wegen en nutsleidingen kunnen verplaatst worden voor zover dit noodzakelijk is voor de kwaliteit van het leefmilieu, het herstel en de ontwikkeling van de natuur en het natuurlijk milieu, de openbare veiligheid en de volksgezondheid.*

- Enkel instandhoudingwerken en verbouwwerken binnen bestaande bouwvolumes zoals omschreven in het decreet betreffende de bestaande en behoorlijk vergunde bouwvolumes in functie van bedrijvigheid zijn toegelaten,
- één onverharde toegang van maximaal 4 meter ter ontsluiting van de agrarische activiteit ter hoogte van perceel 1848c en 1850p

In de bufferzone geldt een verbod op gemotoriseerd verkeer, uitgezonderd onderhoudsverkeer en noodzakelijke toegangen voor hulpdiensten, de ontsluiting van landbouwpercelen ten zuiden van het plangebied via maximaal één ontsluiting, en uitgezonderd de delen ingericht volgens art. 4.

Indien afsluitingen worden voorzien, moeten deze verplicht worden voorzien op de zonegrens met art. 1 met een hoogte van tenminste 2,00m. Qua vorm en materiaalgebruik dient de afsluiting zich maximaal af te stemmen op de naastliggende percelen.

Alleen werken en handelingen met het oog op de aanleg en het onderhoud van de buffer zijn toegelaten met inbegrip van de aanleg van brandwegen en toegangswegen voor hulpdiensten in waterdoorlatende verharding voor zover dit om redenen van brandveiligheid wordt opgelegd.

Reliëfwijzigingen zijn toegestaan

Een aanvraag tot omgevingsvergunning en omgevingsvergunning voor verkavelen die betrekking heeft op herbouw, nieuwbouw en/of uitbreiding, kan slechts worden verleend voor zover deze eveneens betrekking heeft op de realisatie de groenbuffer voor de totaliteit van het art 4 'zone voor landschapsbuffer', of voor zover deze aantoont dat deze groenbuffer reeds gerealiseerd werd. Daarbij geldt dat uiterlijk in het eerste plantseizoen dat volgt op de omgevingsvergunning, de bufferstroken integraal beplant moeten zijn

3 Natuurgebied

3.1 Bestemming

Het gebied is bestemd voor de instandhouding, de ontwikkeling en het herstel van de natuur en het natuurlijk milieu van landschapswaarden. Het gebied heeft de hoofdfunctie natuur

3.2 Inrichting

Volgende werken, handelingen, voorzieningen, inrichtingen en functiewijzigingen zijn vergunbaar.

- 1. alle werken, handelingen, voorzieningen, inrichtingen en functiewijzigingen die nodig of nuttig zijn voor de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuur en het natuurlijk milieu en van de landschapswaarden,*
- 2. het aanbrengen van kleinschalige infrastructuur gericht op het al dan niet toegankelijk maken van het natuurgebied voor het publiek,*
- 3. het aanbrengen van kleinschalige infrastructuur gericht op natuureducatie of recreatief medegebruik;*
- 4. het aanleggen, inrichten of uitrusten van paden voor recreatief verkeer. Verharde paden moeten aangelegd worden in een waterdoorlatende verharding,*
- 5. het herstellen of heraanleggen van bestaande openbare wegenis en nutsleidingen. Bestaande openbare wegenis en nutsleidingen kunnen verplaatst worden voor zover dit noodzakelijk is voor de kwaliteit van het leefmilieu, het herstel en de ontwikkeling van de natuur en het natuurlijk milieu, de openbare veiligheid en de volksgezondheid;*

6. enkel instandhoudingwerken zoals omschreven in het decreet betreffende de bestaande en behoorlijk vergunde bouwvolumes in functie van bedrijvigheid zijn toegelaten

De genoemde werken, handelingen, voorzieningen en inrichtingen en wijzigingen zijn slechts toegelaten voor zover de uitvoering ervan geen betekenisvolle aantasting kan veroorzaken van de natuurlijke kenmerken van het gebied of van de als speciale beschermingszone te beschouwen gebieden zoals bedoeld in het decreet Natuurbehoud”.

De aanvraag is volgens het PRUP 'Afbakening kleinstedelijk gebied Maaseik', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op 29 mei 2012, gelegen in artikel 1' Afbakeningslijn kleinstedelijk gebied Maaseik

Deze voorschriften luiden als volgt:

“De gebieden binnen de grenslijn behoren tot het kleinstedelijk gebied Maaseik.

Met uitzondering van de deelgebieden waarvoor in dit plan voorschriften werden vastgelegd blijven de op het ogenblik van de vaststelling van dit plan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing. De bestaande voorschriften kunnen door voorschriften in nieuwe gewestelijke, provinciale en gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen worden vervangen

Bij de vaststelling van die plannen en bij overheidsprojecten binnen de grenslijn gelden de relevante bepalingen van de ruimtelijke structuurplannen, conform de decretale bepalingen in verband met de verbindende waarde van deze ruimtelijke structuurplannen ”

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

Artikel 7.4.5 van de VCRO stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van PRUP 'Bedrijventerrein Jagersborg Herziening'

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

De aanvraag wordt getoetst aan de volgende gewestelijke verordening.

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater

Op de aanvraag zijn geen relevante gemeentelijke of provinciale bouw- en stedenbouwkundige verordeningen van toepassing

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I, II of III van het project-MER-besluit

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 211 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing:

- de rubrieken 28.5 en 2.4.3 b) 1° biologische behandeling van 130.000 ton niet-gevaarlijke afvalstoffen (> 75 ton/dag), die de hoofdactiviteit omvat

De volgende BREF is van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit

- BREF Waste Treatment (2018).

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installaties of de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie en zodat een GPBV-evaluatie wordt uitgevoerd aan de van toepassing zijnde BREF. Met de huidige aanvraag worden er echter geen uitbreidingen of wijzigingen van de (vergunde) activiteiten beoogd. Er verandert bijgevolg niets ten opzichte van de huidige toestand voor wat betreft de activiteiten

Op 10 februari 2022 werd door de afdeling GOP (inmiddels sinds januari 2026 de afdeling GVLVB) van het Departement Omgeving bovendien een GPBV-evaluatie uitgevoerd. Hieruit bleek dat wordt voldaan aan de BBT-conclusies en dat er geen bijzondere voorwaarden moeten worden opgelegd. Er wordt ook opgemerkt dat sinds 7 juli 2018 de BBT-conclusies zijn omgezet in sectorale voorwaarden in titel III van het VLAREM, bijgevolg zijn de BBT-conclusies rechtstreeks van kracht.

BEOORDELING

Arresten en relevante historiek

Zoals reeds vermeld wordt het ministerieel besluit van 24 mei 2022 van de bijstellingsprocedure met kenmerk OMV/2021119261 (op initiatief van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving) bij arrest van 7 september 2023 door de RvVb vernietigd (RvVb-A-2324-0013). De RvVb weigert meer bepaald de gevraagde bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden bij de milieuvergunning van 5 januari 2012.

Bij arrest van 7 september 2023 vernietigt de RvVb (RvVb-A-2324-0014) het ministerieel besluit van 27 september 2022 (voorliggend dossier) voornamelijk (samengevat) omwille van volgende redenen:

- De beoordeling en de bestreden beslissing zijn gebrekkig en niet gesteund op elementen die in feite en in rechte juist zijn. De motivering in de bestreden beslissing is in belangrijke mate gesteund op het ministerieel besluit van 24 mei 2022 waarmee bijkomende bijzondere milieuvoorwaarden aan de exploitatie van het mestverwerkingsbedrijf zijn opgelegd. Dit ministerieel besluit werd vernietigd door de Raad en het bijstellingsverzoek is navolgend ook geweigerd;

- De beslissing tot het opleggen van twee nieuwe bijkomende bijzondere voorwaarden stuit op een motiveringsgebrek

Er moet opgemerkt worden dat de vergunning die verleend werd door de minister op 27 september 2022 (voorliggend dossier) de bijstelling inzake het niet voorzien van een groenscherm (aan de voorzijde van de site) weigerde. De minister gaf hierbij aan dat er te weinig aandacht besteed werd aan de hinderaspecten en de gevraagde bijstelling onvoldoende gemotiveerd was. Hieromtrent geeft de RvVb in het arrest (RvVb-A-2324-0014) samengevat aan dat de beoordeling om dit niet toe te staan voldoende gemotiveerd wordt. Hiermee moet rekening worden gehouden.

Aanvraag

De aanvraag is enerzijds louter van administratieve aard door de gewijzigde indelingslijst van titel II van het VLAREM (in kader van de 'VLAREM-trein 2017' gewijzigd in 2019) door toevoeging van een nieuwe rubriek 28.5 en 2.2.3.c)3°.

De biologische verwerking van mest met een verwerkingscapaciteit van meer dan 75 ton per dag (rubriek 28.5) valt bovendien ook onder de RIE (zie eerder)

Het bedrijf was reeds vergund voor de compostering en hygienisatie van mest onder de rubriek 28.3 c) voor het verwerken van 220 000 ton vaste en vloeibare dierlijke mest per jaar:

- inrichting voor het jaarlijks composteren van 130 000 ton per jaar, namelijk 50.000 ton kippenmest, 35 000 ton varkensmest, 20 000 ton rundveemest, 20.000 ton droge digestaat, 3.000 ton nertsenmest, 1.000 ton schapen en geitenmest, 500 ton konijnenmest en 500 ton paardenmest,
- inrichting voor het jaarlijks hygieniseren van 90.000 ton mest/jaar, namelijk 60 000 ton varkensmest, 20.000 ton rundveemest, 5 000 ton vloeibaar digestaat en 5.000 m³ vloeibaar kippenmest

De aanvraag bevat dus geen uitbreiding noch wijziging van de activiteit.

Van de 220.000 ton mest wordt er door de exploitant 130.000 ton gecomposteerd en 90.000 ton gehygiëniseerd. Gezien compostering beschouwd wordt als een biologische verwerking vertaalt dit zich op dagbasis in een verwerking van gemiddeld 357 ton (rubriek 28.5 van bijlage 1 van titel II van het VLAREM). Gezien hygienisatie geen biologische maar louter een thermische behandeling betreft, valt dit niet onder rubriek 28.5 van bijlage 1 van titel II van het VLAREM.

Daarnaast wordt ook de rubriek 2.2.3.c)3° van bijlage 1 van titel II van het VLAREM (compostering van organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen (digestaat) in 7 composteringstunnels van elk 775 m³, totaal 5.425 m³) aangevraagd omdat gekeurd digestaat zijn statuut als bodemverbeterend middel in se verliest zodra deze gecomposteerd wordt. Deze interpretatie heeft tot gevolg dat het digestaat terug aanzien moet worden als een afvalstof. Dit voortschrijdend inzicht betekent dat de rubriek met betrekking tot het composteren van organisch biologische afvalstoffen bijkomend van toepassing wordt.

Daarnaast vraagt de exploitant ook de bijstelling van de volgende voorwaarden:

- artikel 5.2.1.5, §5, van titel II van het VLAREM met betrekking tot een groenscherm,
- artikel 5.28.3.2.1, §2, van titel II van het VLAREM met betrekking tot een gekijkte weegbrug.

Beroep

Het beroep is ingediend door de exploitant en heeft betrekking op het deels verlenen van de omgevingsvergunning voor een mestverwerkingsbedrijf.

Proces

Voor het composteringsproces worden eerst de inputstromen met elkaar gemengd tot een homogeen mengsel. Het gevormde mengsel wordt in één van de 7 composteringstunnels gebracht. In de tunnels wordt gebruik gemaakt van geforceerde beluchting. De tunnel zal tijdens het vullen en 1 uur na het vullen continu belucht worden. Na 1 uur wordt er ieder kwartier gedurende 4 minuten belucht. Van zodra beide temperatuursondes (PT-100) minstens 1 uur lang tenminste 70°C heeft geregistreerd is het verwerkingsproces geslaagd en stopt de beluchting. Het composteringsproces verloopt op natuurlijke wijze verder. Van zodra de temperatuurcurve sterk daalt is het composteringsproces voltooid en kan de compost afgevoerd worden naar de opslagloods. Voor de opslag van de compost zijn 6 bunkers voorzien.

De vloeibare dierlijke mest en digestaat wordt verpompt naar één van de drie hygienisatietanks. Deze tanks hebben ieder een inhoud van 19 129 m³ en zorgen voor een continu hygiëniseringsproces. Het hygiëniseren duurt minimaal 50 minuten op tenminste 61°C. Deze alternatieve hygieniseringsparameters werden bepaald op basis van een validatieproces uitgevoerd door Elsinga. De hygienisatie wordt tevens in elke hygienisatietank opgevolgd door 2 PT-100 sondes. Na het hygiëniseren wordt het product verpompt naar de opslagbunker. Hierin kan 4 000 m³ opgeslagen worden vooraleer het overgepompt wordt, via snelkoppelingen, naar de tankwagens voor afvoer. Het hygieniseringsproces vindt plaats in een afgesloten omgeving.

De vloeibare gehygiëniseerde biomassa kan eveneens worden gescheiden in een dikke en een dunne fractie. De gehygiëniseerde dunne fractie kan rechtstreeks afgezet worden in het buitenland. De dikke fractie wordt opnieuw verwerkt in het composteringsproces.

De compostering valt onder het toepassingsgebied van het actieplan 'Voedselverlies en Biomassa(rest)stromen Circulair 2021-2025'. De voorziene recuperatie van nutriënten en organische stof via de eindproducten van de installatie is in overeenstemming met de vastgelegde strategie inzake materiaalrecyclage voor biomassa(rest)stromen uit landbouw en voeding (4.6.1 van het plan).

Ter verduidelijking moet worden opgemerkt dat het ongunstig advies van OVAM eigenlijk hetzelfde standpunt betreft voor het opleggen van de bijzondere voorwaarden (in kader van de bijstellingsprocedure van de afdeling Handhaving (kenmerk OMV_202119261)) waar niet akkoord mee werd gegaan. Het gaat dus geenszins over de aanvraag, die wordt immers gunstig beoordeeld met twee aandachtspunten, zoals ook aangehaald in het eerste advies van 21 januari 2022 (in eerste aanleg). Het gaat hierbij om de volgende aandachtspunten:

- Indien de compost wordt gebruikt als meststof of bodemverbeterend middel, dient voldaan te zijn aan de VLAREMA-voorwaarden. Hierbij dient dan ook elke inkomende afvalstof aan de VLAREMA-normen voor bodemverbeterende middelen en meststof te voldoen in het kader van het niet-verdunningsprincipe;
- Het eindproduct moet overeenkomstig het VLAREMA over een keuringsattest beschikken voor bodemverbeterend middel/meststof, afgeleverd door een erkende certificeringsinstelling.

Afvalstoffen en materialen

Er worden praktisch geen afvalstoffen geproduceerd op het bedrijf. De sporadisch geproduceerde afvalstoffen zullen, indien mogelijk, worden hergebruikt. Zo niet zullen ze worden gerecycleerd en worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Restafval en niet-specifieke bedrijfsafvalstoffen (papier, karton, PMD, ... vergelijkbaar met huishoudelijk afval) worden gescheiden opgeslagen in daartoe geschikte recipiënten en worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

Lucht

De relevante emissies zijn voornamelijk ammoniak en geur. Om deze emissies zo sterk mogelijk te beperken worden de volgende maatregelen genomen

- de aanvoer van grondstoffen en de afvoer van afgewerkt product gebeurt met afgedekte of afgesloten vrachtwagens,
- de grondstoffen/producten, behalve champost worden opgeslagen in de loods,
- de poorten en deuren zijn gesloten met uitzondering van de strikt noodzakelijke tijd om de aan- en afvoer te verzekeren,
- de opslag- en behandelingsruimten werden in onderdruk geplaatst. De afgezogen hal- en proceslucht wordt behandelend in een gedimensioneerde chemische luchtwasser en een nageschakeld biofilterbed;
- de zeefbocht werd overkapt;
- er werd een meldpunt voor hinder voorzien voor omwonenden en omliggende bedrijven.

Hieromtrent wordt gewezen op de voorwaarden die titel III van het VLAREM oplegt met name de bepalingen omtrent het overzicht van de afgasstromen en de monitoring van de afgassen. Deze bepalingen zijn van toepassing sinds 17 augustus 2022

Hiernaast vinden alle processen binnen plaats in de loods waardoor er geen emissie is van opwaaiend stof

Er dient ook opgemerkt te worden dat uit de raadpleging van de intergemeentelijke cel voor het leefmilieu en data van de Vlaamse Milieumaatschappij blijkt dat de omgeving ter hoogte van de Witbeekweg te Maaseik gekenmerkt wordt door de volgende luchtkwaliteit (modelmatige geïnterpoleerde waarde). jaargemiddelde NO_x 8-10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (2022), jaargemiddelde $\text{PM}_{2,5}$ 7,6-10,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (2022) en jaargemiddelde PM_{10} 16-20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (2022). De overeenkomstige grenswaarden (kalenderjaar) uit bijlage 2.5.3 van titel II van het VLAREM worden niet overschreden

Bodem

Volgende maatregelen zijn voorzien om de risico's op bodem- en grondwaterverontreiniging tot een minimum te beperken:

- de volledige site is verhard,
- potentiële lekken worden opgevangen binnen de verhardingen en via kolken naar de pompkelder gevoerd om alzo terug via de overdekte zeefbocht in de installatie verwerkt te worden,
- de dierlijke mest wordt in de loods gelost. Vanuit de opslagcompartimenten worden de grondstoffen met de bulldozer gedoseerd in de menghopper en van daaruit naar de vulhal en de composteringstunnels getransporteerd

Op basis van het onderzoek van dit aspect blijkt dat door naleven van deze maatregelen het risico op bodemverontreiniging tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt

Geluid en trillingen

De aanvraag stelt dat de activiteiten voornamelijk indoor plaats vinden. Door een gecontroleerde beluchting in de tunnels, werken de ventilatoren minder intensief wat resulteert in een beperking van geluidshinder. Waar nodig worden individuele apparaten afzonderlijk van geluidswerende beschermingen voorzien en/of in een afzonderlijke geïsoleerde ruimte geplaatst. Het laden van het eindproduct wordt uitgevoerd met grote transportwagens (bulk) zodat grote hoeveelheden in één keer worden meegenomen en het aantal transporten en de daarmee gepaard gaande momenten waarop hinder kan ontstaan, beperkt worden. Volgens het aanvraag dossier wordt het milieubeheersysteem voorzien van een geluids- en trillingenplan.

Natuur

Aangezien er met de huidige aanvraag geen veranderingen teweeg worden gebracht aan de huidige activiteiten, is er ook niet direct een impact te verwachten inzake natuur. De verandering gaat dan ook niet gepaard met een wijziging van de emissies en deposities.

Water

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

De aanvraag is deels gelegen in een overstromingsgevoelig gebied voor pluviale overstromingen.

Het run-off water van de verharde oppervlaktes rond HAL-M en HAL-P wordt opgevangen in een vuilwatertank van 350 m³. De inhoud van deze tank wordt afgevoerd of verwerkt in het eigen proces. Het hemelwater van de dakoppervlakte van HAL-P wordt opgevangen in een dagtank van 40 m³. Dit water wordt hergebruikt in het proces. Het hemelwater dat op een gedeelte van de dakoppervlakte van HAL-M valt, wordt opgevangen in een opvangbekken van 1100 m³. Dit kan ofwel naar het omliggend grachtenstelsel gaan of naar de dagtank om uiteindelijk hergebruikt te worden in het proces. Het hemelwater van de dakoppervlaktes van het magazijn, HAL-V, HAL-C en een gedeelte van HAL-M wordt opgevangen om geloosd te worden in de nabijgelegen grachten. Het hemelwater dat op een ander gedeelte, van de dakoppervlakte van HAL-M, valt wordt opgevangen in een buffertank van 3 m³.

Het huishoudelijk afvalwater is afkomstig van de keuken en het sanitair van de kantoorgebouwen. Er wordt geen bedrijfsafvalwater geloosd. De exploitant beschikt over een nullozerattest.

Volgende stromen bedrijfsafvalwater kunnen voorkomen op de inrichting: hemelwater op vervuilde oppervlaktes, reinigingswater, wasstraat/hallen en percolaat compostering. Deze stromen komen terecht in een ondergrondse pompput. Vanuit deze put pompt men de waterstromen over de (overdekte) zeefbocht om uiteindelijk verzameld te worden in de vuilwatertank. De inhoud van deze tank wordt afgevoerd naar verwerking of opnieuw gebruikt in het productieproces.

Indien de dagtank van 40 m³ niet gevuld kan worden met het hemelwater, opgevangen op het dak van de mestopslagloods (HAL-P) kan de grondwaterwinning aangesproken worden om de tank te vullen. Zo dreigt er geen tekort te aan proceswater. De opgepompte hoeveelheden hiervan worden bijgehouden in een register.

Bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarde(n) van titel II van het VLAREM

De aanvraag bevat ook een vraag tot afwijking van artikel 5.2.15, §5, en 5.28.3.2.1, §2, van titel II van het VLAREM die respectievelijk stellen dat:

"Artikel 5.2.15 §5"

Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt langsheen de randen van de inrichting een groenscherm van minstens 5 m breedte aangelegd. Het groenscherm bestaat uit streekeigen laag- en

hoogstammige dichtgroeïende gewassen De exploitant neemt de nodige maatregelen om zo snel mogelijk een efficiënt groenscherm te bekomen Voor nieuwe inrichtingen wordt het groenscherm aangeplant zodra de bouwwerken dat toelaten en het plantseizoen is aangebroken Indien geen bouwwerken worden uitgevoerd, wordt het groenscherm aangeplant in het eerste plantseizoen dat bij de aanvang van de uitbating aansluit

Artikel 5 28 3 2 1 §2.

Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit of in dit besluit is de installatie en het gebruik van een geijkte weegbrug met automatische registratie verplicht De ijking gebeurt overeenkomstig de ijkwet De toegang van de aanvoerende vrachtwagens en/of tractoren en aanhangwagens is slechts toegelaten over de in werking zijnde weegbrug "

Met betrekking tot het groenscherm.

De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering

"In afwijking van artikel 5 2 1.5 §5 dient aan de voorzijde van de site geen groenscherm voorzien te worden aangezien dit praktisch niet haalbaar is en de loods als substituut fungeert voor de functie die het groenscherm heeft."

De aanvrager geeft met betrekking tot het groenscherm de volgende motivatie:

"Aan de linkerzijde (ZW), achterzijde (NW) en rechterzijde (NO) van de site is de nodige groenvoorziening aanwezig Aan de voorzijde van de site is het echter niet mogelijk een 5 meter breed groenscherm aan te leggen omwille van de toegangsweg die doorloopt tot op de site Echter kan gesteld worden dat de afvalstoffen allen in de loods worden opgeslagen waardoor deze dan ook volledig aan het zicht onttrokken zijn (= substituut voor het groenscherm)."

Het advies van de GOVC waarin de bijstelling toegestaan wordt, kan niet worden gevolgd. De GOVC gaf het volgende aan.

"Zoals hierboven wordt geoordeeld zijn er geen onaanvaardbare hinderaspecten. De bijstelling en conclusie van de aanvrager kan worden gevolgd. Het uitbreken van de bestaande verharding van de weg voor het deel van de inrichting waarvoor geen groenscherm kan voorzien worden, is niet proportioneel. Het overige en overigens grootste deel van de inrichting is wel voorzien van een groenscherm De activiteiten gebeuren alleen binnen en de poorten worden steeds afgesloten, met uitzondering bij de aan- en afvoer. Ter voorkoming van hinder zijn er nu reeds voorwaarden van toepassing, zowel VLAREM-voorwaarden als bijzondere voorwaarden. De afwijking kan bijgevolg worden toegestaan."

Zoals reeds vermeld stelde de RvVb in haar arrest al vast dat de weigering van de gevraagde bijstelling inzake het groenscherm voldoende gemotiveerd was in het ministerieel besluit OMV/2021163100 van 27 september 2022. In dit ministerieel besluit werd (samengevat) het volgende geconcludeerd:

Er kan niet zonder (bijzondere) motivering van de exploitant zomaar worden afgeweken van een sectorale voorwaarde (van titel II van het VLAREM). Hierbij diende immers op zijn minst onderzocht te worden of de door de exploitant voorgestelde maatregelen gelijkwaardige waarborgen bieden als het groenscherm zoals opgelegd in artikel 5 2 1.5, §5, van titel II van het VLAREM. Rechtspraak van de Raad van State (RvS nr. 245.087 van 4 juli 2019) leert dat, indien er onvoldoende plaats is voor een groenscherm, de vergunningverlenende overheid moet nagaan of de gevraagde activiteiten die op de plaats waar de exploitant wenst van af te wijken (in dit specifiek geval dus aan de zuidoostelijke zijde van de site) en dus niet kunnen voldoen aan de sectorale bepalingen van titel II van het VLAREM, vergund kunnen worden

De RvVb stelde vast dat het ministerieel besluit OMV/2021163100 van 27 september 2022 wel degelijk een voldoende motivering omvatte om de afwijking niet toe te staan

De exploitant bracht geen bijkomende motivering aan om aan te tonen dat er gelijkwaardige maatregelen worden genomen. Er wordt zonder meer gesteld dat de loods als substituuut telt én het praktisch niet haalbaar is om een groenscherm te voorzien omwille van de toegangsweg. Niettegenstaande het feit dat de stelling van de exploitant dat een loods op visueel vlak en voor geurhinder gelijkwaardige waarborgen kan bieden als het sectoraal opgelegde groenscherm mogelijks juist is, kan niet voorbijgegaan worden aan de vaststelling dat geen aandacht is besteed aan de hinder die bijvoorbeeld volgt uit transporten of aan de vraag in welke mate de opslag van materialen in een loods op dat punt een evenwaardige bescherming biedt.

De motivering van de exploitant en het advies van de GOVC kan dus niet worden gevolgd. De conclusie om de afwijking niet te verlenen zoals opgenomen in het ministerieel besluit OMV/2021163100 van 27 september 2022, blijft dus overeind.

Met betrekking tot de weegbrug.

De aanvrager vraagt de volgende afwijkende formulering:

"In afwijking van artikel 5.28.3.2.1§2 mag een vrachtwagen met vloeibare mest zonder registratie via de weegbrug toegelaten worden wanneer een registratie plaatsvindt via de aan de mestbank gekoppelde debietmeter(s) voor ingaande stromen."

De aanvrager motiveert dit als volgt.

"Naar aanleiding van de wijziging van artikel 24, §3 uit het mestdecreet dient iedere verwerkings- en bewerkingseenheid die te maken heeft met vloeibare stromen, debietmeters te installeren. Hieruit volgt dat vanaf 1 januari 2022 bij zowel aanvoer- als afvoer van vloeibare stromen, deze stromen via een snelkoppeling met debietmeters zal worden geregistreerd. In dit opzicht vraagt Fertimass een afwijking op artikel 5.28.3.2.1§2 om de aanvoerende vrachtwagens met vloeibare mest zonder registratie via de weegbrug te mogen toelaten gezien dit zal gebeuren via de aan de mestbank gekoppelde debietmeter(s)."

In aanvulling aan bovenstaande motivatie kan hiertoe ook verwezen worden naar artikel 2.2.3.4, §2, van het VLAREME dat het volgende stelt.

"De debietmeters die gebruikt worden ter staving van de werking van een bewerkins- of verwerkingseenheid en van de notities in het register, voldoen aan al de volgende voorwaarden:

1° ze registreren het begin- en eindmoment van de weging,

2° ze registreren de debietmeterstand bij het begin- en eindmoment van de weging,

3° ze beschikken over een uniek identificatienummer als vermeld in paragraaf 6, derde lid,

4° ze zijn verbonden met het internet op een manier waardoor de gegevens die de debietmeter registreert, automatisch verzonden worden naar het internetloket dat de Mestbank ter beschikking stelt

5° ze controleren continu hun werking en geven automatisch een signaal naar het internetloket dat de Mestbank ter beschikking stelt, als de debietmeter niet operationeel is of als de debietmeter vaststelt dat hij niet langer correct werkt. "

Het advies van de GOVC kan ook voor deze bijstelling niet worden gevolgd, waarin het volgende wordt gesteld.

"De registratie van de aanvoerende vrachtwagens met vloeibare mest gebeurt via debietmeters, gekoppeld aan het internetloket dat de Mestbank ter beschikking stelt. Gelet hierop en bovenstaande aspecten kan de gevraagde bijstelling aanvaard worden."

De beoogde bijstelling van artikel 5.28.3.2.1, §2, van titel II van het VLAREM (bovenstaand artikel), die nu wordt gevraagd kan nog steeds niet toegelaten worden.

Het is namelijk zoals ook reeds aangehaald in het ministerieel besluit van 27 november 2022, belangrijk dat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving kan beschikken over alle gegevens en niet alleen over de hoeveelheden vaste stromen. Het is ook belangrijk dat de hoeveelheden worden bepaald in dezelfde eenheid, zijnde gewicht en niet in volumes. Aangezien er reeds een weegbrug op de exploitatiesite aanwezig is, kan niet worden ingezien welke technische redenen er zijn die een bijstelling zouden kunnen motiveren in toepassing van artikel 5.4.6 van het DABM (arrest RvVb-A-1920-0604, 3 maart 2020). Het is dan ook geen grote moeite om ook het gewicht van de vloeibare stromen te bepalen.

Actualisatie van de milieuvoorwaarden

Conform artikel 48, §2, van het Omgevingsvergunningsbesluit moet een omgevingsvergunning de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

Alleen volgende bijzondere milieuvoorwaarden moeten worden geactualiseerd.

“Om de afzuiging zo optimaal mogelijk te laten verlopen, en het optreden van diffuse emissies tot een absoluut minimum te beperken, worden uiterlijk tegen 1 juni 2017 volgende maatregelen uitgevoerd.

een verdere grondige renovatie van de bestaande gebouwen. Dit omvat minstens volgende herstellingen of renovaties.

- *de openingen in de wand en het dak van de C-hal (stormschade);*
- *de openingen in de wanden van de M-hal,*
- *de openingen en scheuren aan de poort van de P-hal,*
- *de kieren, scheuren en spleten in de wand van de P-hal,*
- *het geperforeerde dak.”.*

Uit navraag bij de toezichthouder (afdeling Handhaving van het Departement Omgeving) blijkt dat de gevraagde aanpassingen zijn uitgevoerd. Echter maant de toezichthouder hierbij aan om de resterende diffuse emissies te laten inventariseren door een erkend deskundige en is onderzoek gevraagd om de capaciteit van de luchtbehandeling te onderzoeken. Gezien de omvangrijkheid van de huidige bijzondere voorwaarden lijkt het niet opportuun hier enige aanvulling voor te stellen. Het lijkt wel aangewezen de aandacht van de exploitant te vestigen op de correcte opvolging van de bijzondere voorwaarden (die reeds zijn opgenomen en onverminderd van toepassing zijn) ter beperking van geurhinder.

De overige opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten (inhoudelijk) niet worden aangepast.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1, van de VCRO of artikel 5.3.1, 2°, b, DABM)

De planologische verenigbaarheid van de ingedeelde inrichting of activiteit dient te worden getoetst aan de bepalingen opgenomen in het PRUP ‘Bedrijventerrein Jagersborg Herziening’ zoals hoger omschreven. Uit de bepalingen van dit RUP blijkt dat de ingedeelde inrichting of activiteit strijdig is met de bepalingen van dit RUP, immers wordt in artikel 1.1 (Gemengd regionaal bedrijventerrein) volgende activiteit uitgesloten: *verwerking en bewerking van mest of slib*. De weegbrugactiviteiten en de voorgestelde afwijking van het groenscherm (beide gevraagde bijstellingen) bevinden zich binnen de bestemmingszone gemengd regionaal bedrijventerrein (artikel 1 (deelzone B)).

Het artikel 5.6.7, §1, VCRO voorziet in de *mogelijkheid* om een omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit te verlenen in afwijking van de stedenbouwkundige voorschriften. Het gaat om een afwijkingsregeling die terughoudend moet worden geïnterpreteerd en toegepast. Om in afwijking van een stedenbouwkundig voorschrift toch een omgevingsvergunning voor een ingedeelde inrichting of activiteit te kunnen verlenen

moeten aan twee cumulatieve voorwaarden voldaan worden. De eerste voorwaarde vereist dat de goede ruimtelijke ordening niet mag worden geschaad (1°) terwijl de tweede voorwaarde vereist dat de inrichting stedenbouwkundig vergunbaar is dan wel er reeds een hoofdzakelijk vergunde inrichting aanwezig is (2°).

De goede ruimtelijke ordening en meer bepaald artikel 5.6.7, §1, 1° van de VCRO wordt hierna behandeld.

Voor de beoordeling van de tweede voorwaarde “2° de inrichting of activiteit is stedenbouwkundig vergunbaar in afwijking van de bepalingen van een stedenbouwkundig voorschrift of, als het gaat om een bestaande inrichting of activiteit, is hoofdzakelijk vergund” moet worden nagegaan of het gaat “om een bestaande inrichting of activiteit” die “hoofdzakelijk vergund” is dan wel of het een inrichting of activiteit betreft die “stedenbouwkundig vergunbaar” is. Artikel 5.6.7, §1, VCRO maakt daarbij een duidelijk onderscheid tussen vergunbare (nog niet bestaande) inrichtingen enerzijds en vergunde inrichtingen anderzijds (RvS 18 april 2013, nr. 223.207). Uit de *ratio legis* van artikel 5.6.7, §1, eerste lid, 2°, VCRO volgt verder “dat voor de toepassing ervan sprake is van een *bestaande* inrichting in de zin van deze bepaling zodra een *stedenbouwkundige* vergunning is verleend voor haar *installatie(s)*” (nadruk door de Raad: *Parl/St* VI Parl. 2010-2011, nr. 1171, 12, RvS 15 september 2016, nr. 235.756) (zie onder andere RvVb 28 augustus 2025, nr. RvVb/A/2425/1196).

Met voorliggende aanvraag worden geen wijzigingen doorgevoerd, het gaat alleen om een administratieve verandering in de indelingsrubrieken en twee bijstellingsvoorwaarden (die niet toegestaan kunnen worden). Er worden ook met betrekking tot de bestaande omgeving en ruimte geen wijzigingen beoogd (alleen milieulijk). De aanvraag voldoet dus aan de tweede voorwaarde van het vermelde artikel.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2, van de VCRO of artikel 5.3.1, 2°, c, DABM)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 114 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, maar kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten vermeld in punt 1° van artikel 4.3.1, §2, van de VCRO in rekening brengen, evenals de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement, voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en die in de betrokken omgeving verantwoord is.

Het beoogde project genereert geen bijkomende transporten ten opzichte van de huidige vergunde toestand. Daarnaast wordt meegegeven dat al het transport kan gebeuren over verharde wegen en dat er een goede ontsluiting is met de gewestwegen N773 en N762.

De aanvraag (geen wijziging in aantal of hoeveelheid) past binnen de bedrijfsactiviteiten. Het bedrijventerrein blijft behouden in de bestaande toestand. Met de aanvraag gaan er ook geen wijzigingen van de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid gepaard. Ook voor wat betreft veiligheidsaspecten zijn er geen veranderingen.

De aanvraag (uitgezonderd de bijstellingen) is bijgevolg inpasbaar in de omgeving. Hierbij blijkt ook dat er voldaan wordt aan artikel 5.6.7, §1, 1° van de VCRO. Er kan dus geldig worden

afgeweken van het van toepassing zijnde PRUP 'Bedrijventerrein Jagersborg Herziening' voor wat betreft de indelingsrubrieken.

Wat betreft de gevraagde bijstellingen kan verwezen worden naar bovenstaande motivatie waarin wordt geconcludeerd dat deze kunnen niet worden toegestaan

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2, van de VCRO of artikel 5.3.1, DABM Hieruit volgt dat dit artikel geen weigeringsgrond vormt

Met toepassing van artikel 567, §1, van de VCRO kan afgeweken worden van de stedenbouwkundige voorschriften voor wat betreft de ingedeelde inrichting of activiteit (administratieve verandering inzake de indelingsrubrieken)

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningsdecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Voor deze aanvraag (indelingsrubrieken), die betrekking heeft op punt 1° van artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet, kan een omgevingsvergunning voor een vergunningstermijn tot 5 januari 2032 worden verleend

ALGEMENE CONCLUSIE: deels gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt, uitgezonderd de gevraagde bijstellingen die niet kunnen toegestaan worden.

De aanvraag (voor wat betreft de indelingsrubrieken) is in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, met de toepassing van de afwijkmogelijkheden, alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

De vergunning voor de aanvraag kan worden verleend voor een beperkte duur tot 5 januari 2032.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt deels ongegrond verklaard.

Art. 2. Aan de bv Fertimass, Witbeekweg 2, 3680 Maaseik, wordt de vergunning verleend voor het veranderen van een mestverwerkingsbedrijf met inrichtingsnummer 20190105-0011, gelegen te 3680 Maaseik, Witbeekweg 10 en industrieterrein Jagersborg 1608, omvattende volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.2.3.c)3°	Nieuw	Compostering van organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen (digestaat) in 7 composteringstunnels van elk 775 m ³	5 425 m ³
28.5	Nieuw	De biologische verwerking van mest door compostering met een verwerkingscapaciteit van gemiddeld 357 ton per dag	357 ton/dag

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
2.2.3 c)3°	Compostering van organisch-biologische bedrijfsafvalstoffen (digestaat) in 7 composteringstunnels van elk 775 m ³	5.425 m ³	1
2.4.3 b)1°	De biologische verwerking van mest door compostering met een verwerkingscapaciteit met een totaal van 357 ton/dag	357 ton/dag	1
6.5.1°	Brandstofverdeelinstallatie voor bedrijfseigen voertuigen met 1 verdeelslang	1 verdeelslang	3
12.1.1.1°a)	WKK als noodgroep met een vermogen van 775 kVA (= 50% van werkelijk vermogen)	775 kVA	3
12.2.1°	3 transformatoren 1 van 630 kVA, 1 van 750 kVA en 1 van 1000 kVA	2 380 kVA	3
15.1.1°	Stalplaats voor 4 voertuigen	4 voertuigen	3
15.4.1°	Wasplaats waar per dag maximaal 20 voertuigen worden gewassen	20 voertuigen	3
16.3.2°a)	Compressoren en airco's met een totale geïnstalleerde drijfkracht van 22 kW: compressor van 7,5 kW en 8 airco's van totaal 14,5 kW	22 kW	3
17.3.2.1.1°b)	Opslagplaats voor 18,84 ton gasolie in 2 bovengrondse houders. 1 van 10 200 l (9.282 kg) en 1 van 10.500 l (9.555 kg)	18,84 ton	3
17.3.4.1°a)	Opslagplaats voor 16.322 kg bijtende stoffen gekenmerkt door het gevarenpictogram GHS05, 15 962 kg technisch zwavelzuur (96-98%) in een houder met een nuttige inhoud van 8 675 l en 360 kg desinfectans in kunststoffen bidons met een waterinhoud van 30 l	16,322 ton	3
17.3.6.1°a)	Opslagplaats voor 360 kg desinfectans in kunststoffen bidons met een waterinhoud van 30 l	0,36 ton	3
24.4	Een labo voor kwaliteitscontrole	1 labo	3
28.2 a)4°	Opslagplaats voor 16 100 m ³ dierlijk mest. 10.400 m ³ vast dierlijk mest, 1300 m ³ vloeibaar digestaat, 400 m ³ vloeibaar dierlijk mest en 4 000 m ³ vloeibaar gehygeniseerde bodemverbeteraar	16.100 m ³	1

28.3.c)	Inrichting voor het jaarlijks verwerken van 220.000 ton vaste en vloeibare dierlijke mest per jaar: - inrichting voor het jaarlijks composteren van 130.000 ton per jaar: 50.000 ton kippenmest, 35.000 ton varkensmest, 20.000 ton rundveemest, 20.000 ton droge digestaat, 3.000 ton nertsenmest, 1.000 ton schapen en geitenmest, 500 ton konijnenmest en 500 ton paardenmest - inrichting voor het jaarlijks hygiëniseren van 90.000 ton mest/jaar: 60.000 ton varkensmest, 20.000 ton rundveemest, 5.000 ton vloeibaar digestaat en 5.000 m ³ vloeibaar kippenmest	220.000 ton/jaar	1
28.5.	De biologische verwerking van mest door compostering met een verwerkingscapaciteit van gemiddeld 357 ton per dag	357 ton/dag	1
31.1.1°a)	WKK als noodgroep met een vermogen van 1.303 kW (=50% van werkelijk vermogen)	1.303 kW	3
43.1.1°a)	Verwarmingsinstallatie met een thermische vermogen van 1.198 kW	1.198 kW	3
53.8.2°	Een grondwaterwinning bestaande uit 1 put met een diepte van 50 m voor het oppompen van grondwater uit de freatische watervoerende laag met een debiet van 40 m ³ /dag – 10.000 m ³ /jaar	10.000 m ³ /jaar	2

De gevraagde bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden met betrekking tot het groenscherm en de weegbrug worden geweigerd.

Art. 3. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 5 januari 2032, de einddatum van de basisvergunning, die aanvangt op datum van de vergunning.

Art. 5. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

- a. Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM
De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

b Bijzondere milieuvoorwaarden

a Geactualiseerde voorwaarden

- 1 Alle hallen zijn uitgerust met automatisch sluitende poorten. De poorten van de hallen zijn steeds gesloten, behalve wanneer dit onmogelijk is in het kader van de aan- en afvoer.
2. Minimaal om de 5 jaar wordt de interne riolering gecontroleerd op lekken.
- 3 De zeefbocht is overkapt.
- 4 Een register met de volgende minimale aanduidingen:
 - productiegegevens: normale werking of vastgestelde calamiteiten in werking;
 - vastgestelde geurhinder in de omgeving en/of ontvangen geurklachten van de omgeving,
 - genomen maatregelen ter zake;
 - windrichting,

wordt door de exploitant steeds ter inzage van de toezichthoudende overheid bijgehouden

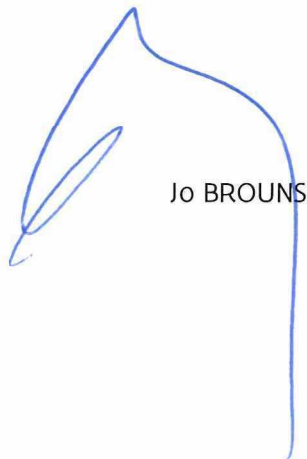
5. Overeenkomstig artikel 5.28.3.21, §3, van titel II van het VLAREM wordt toegestaan dat de aanvoer van dierlijke mest mag plaatsvinden tussen 5 uur en 22 uur.
- 6 De buitenopslag van mest (grondstoffen) en afgewerkt product is niet toegelaten. Afgewerkte champignoncompost mag in open lucht worden opgeslagen binnen de daarvoor voorziene opslagruimte
- 7 Als beluchtingslucht van de tunnels wordt enkel binnenlucht aangewend.
- 8 De C-hal en de V-hal worden voorzien van een continue luchtafzuiging.
De luchtbehandelingsinstallaties worden correct en adequaat opgevolgd. De exploitant laat door een MER-deskundige in de discipline lucht een onderhoudsschema met controle van bepaalde parameters en componenten opstellen om de goede werking van de luchtbehandeling te allen tijde te garanderen. Dit onderhoudsschema bevat als minimale inhoud: het schema voorgesteld in punt 2.5 van het rapport *"invulling gegeven bijzondere voorwaarden in kader van de getroffen maatregelen bij het composteringsbedrijf V.D.B. Agri Compost te Maaseik"* horende bij de milieuvergunningsaanvraag OMV/2018052202. Op het bedrijf is een logboek aanwezig waarin het volgende wordt genoteerd: alle uitgevoerde checkups/controles, calamiteiten en onderhoud. Dit logboek wordt door de exploitant steeds ter inzage van de toezichthoudende overheid bijgehouden.
- 9 De geurimmissieconcentratie wordt beperkt tot 2 ouE/m³ als 98-percentiel in het meest nabijgelegen woongebied en 3 ouE/m³ bij de dichtste woningen in het industriegebied en agrarisch gebied.
10. De exploitant of milieucoordinator laat een vliegenbestrijdingsplan opstellen met minstens volgende onderdelen:
 - een register waarin een overzicht wordt opgemaakt met het aantal en de soort behandelingen (producttype, concentratie product, behandelingsmethode, specifieke locatie) die gebeuren door een gespecialiseerde firma. Er wordt ook een beoordeling toegevoegd van de behandeling in de inrichting en in de buurt van de inrichting,
 - een meldpunt waar omwonenden of omliggende bedrijven terecht kunnen indien overlast wordt vastgesteld: een meldpunt dat telefonisch tijdens de gewone werkuren bereikbaar is. Per mail wordt binnen 72 uur na de melding de melder op de hoogte gebracht van de ondernomen stappen,

- halfjaarlijkse evaluatie van het bestrijdingsplan dat wordt overgemaakt aan de toezichthoudende overheden.
11. Het actieplan brandveiligheid wordt uitgevoerd in samenspraak met de brandweer.
 12. Om geuremissie te voorkomen of te verminderen wordt ten laatste op 17 augustus 2022 een geurbeheersplan opgezet en ingevoerd. Het geurbeheersplan wordt geïmplementeerd in het milieubeheersysteem en omvat de volgende elementen:
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur.
Een eerste monitoring van de geuremissie wordt uitgevoerd tussen 17 augustus 2022 en 17 november 2022. Na deze eerste monitoring valt men terug op de frequentie aangegeven in het geurbeheersplan;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten met bijzondere aandacht voor klachten;
 - een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bronnen te bepalen, de karakterisering van de bijdragen van de bronnen en de invoering van preventieve of beperkende maatregelen.

Art. 6. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

Brussel,

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw



Jo BROUNS

28 AUG 2026

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervalt termijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>).