

Dossiernummer: OMV/2019058783

Inrichtingsnummer: 20180109-0061

Ministerieel besluit houdende uitspraak over de aanvraag van de nv Norbord, Eikelaarstraat 33, 3600 Genk, tot afwijking van artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM voor een houtspaanderplaatbedrijf, gelegen op hetzelfde adres.

AFWIJKINGSAANVRAAG VAN TITEL II VAN HET VLAREM

Het betreft een aanvraag ingediend door de nv Norbord, Eikelaarstraat 33, 3600 Genk, exploitant van een inrichting voor de productie van OSB-platen gelegen op hetzelfde adres, op de percelen kadastraal bekend als Genk, Afdeling 5, sectie F, perceelnummer 1335/00W002, tot afwijking van artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM, luidende:

"Op de geloosde afgassen van de pers zijn de volgende emissiegrenswaarden en, in afwijking van artikel 2.3.1, eerste lid, de volgende meetfrequenties van toepassing:

<i>Parameter</i>	<i>emissiegrenswaarde (mg/Nm³)</i>	<i>Meetfrequentie</i>
<i>TOC</i>	<i>100</i>	<i>om de zes maanden</i>

De afwijking wordt gevraagd voor de emissiegrenswaarde voor de parameter TOC (totaal organische koolstof). Er wordt een emissiegrenswaarde voor TOC op de geloosde afgassen van de pers van 200 mg/Nm³ gevraagd.

REGELGEVEND KADER

De afwijkingsaanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder titel V van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en haar uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden op 6 mei 2019 en vervolledigd op 27 mei 2019.

De aanvraag werd ontvankelijk en volledig verklaard op 13 juni 2019.

De Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu, is bevoegd om een beslissing te nemen over een afwijkingsaanvraag.

MOTIVERING VAN DE AFWIJKINGSAANVRAAG

De aanvrager beschrijft de technische redenen die de afwijking motiveren als volgt:

- De activiteit van de nv Norbord valt onder het toepassingsgebied van de BREF Wood-based Panel Production (BREF WBP) met bijhorende BBT-conclusies gepubliceerd op 24 november 2015 die werd omgezet in titel III van het VLAREM. De gevraagde afwijking heeft betrekking op BBT 19 van deze BREF, welke werd omgezet in artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM en welke emissiegrenswaarden en meetfrequenties oplegt op de geloosde afgassen van de pers voor de parameters stof, TOC en formaldehyde. De afwijking van de emissiegrenswaarden wordt alleen gevraagd voor de parameter TOC.
- De nv Norbord doet reeds jaren technische inspanningen om de huidige productielijn te optimaliseren. Deze optimalisaties zorgen niet alleen voor een hogere productiecapaciteit, maar ook voor meer energie-efficiëntie en een efficiëntere inzet van de grondstoffen.
- De nv Norbord heeft meegewerkt aan de opmaak van de BREF WBP en heeft hiervoor een vragenlijst ingevuld (code D010 in de BREF WBP, onder meer tabellen 3.32 en 4.7 in BREF WBP). De vragenlijst bevatte eveneens emissiegegevens van de pers. Tijdens het BREF-proces beschikten slechts weinig bedrijven binnen Europa over emissiegegevens van persen. Meer specifiek voor de parameter T(V)OC, leverde slechts één OSB-producent emissiegegevens over zijn pers (tabel 3.32 in BREF WBP). Dit betreft de gegevens van de aanvrager.
- In de BREF wordt niet gemotiveerd waarom de TOC-norm voor alle verschillende platenproducties, met name PB, OSB en MDF, op dezelfde emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³ wordt gebracht.
- Het feit dat er voor TOC voor afgassen van de pers slechts meetgegevens beschikbaar waren van één OSB-producent was een discussiepunt tijdens het BREF-proces. Vanuit het toenmalige LNE Vlaanderen (huidige afdeling GOP) werd hierover een split view ingediend en verdedigd op het artikel 13 Forum van 24 september 2014. De split view werd echter niet weerhouden.

De aanvrager haalt de volgende technische kenmerken van de installatie in kwestie aan om de afwijking te motiveren:

- Oriented Strand Board (OSB) is een houtspaanderplaat waarvan de houtstroken ("flakes" of "strands") uit vers rondhout worden geproduceerd. In de BREF wordt een gemeenschappelijke norm voor verschillende platenproducties, met name PB, OSB en MDF opgelegd. Er zijn echter verschillen tussen het OSB-proces en de andere productietypes. Dit is te verklaren door het feit dat bij OSB, tot dusver, alleen natuurlijk vers hout wordt aangewend. Bij de andere productietypes wordt meer gebruik gemaakt van recyclagehout welke geen terpenen meer bevat.
- Voor de emissies van de droger heeft de BREF wel een onderscheid gemaakt tussen OSB-productie en andere platentypes (PB, MDF) en werd voor OSB een meer soepele norm weerhouden.
- Niet alle vers hout dat voor productie van platen wordt gebruikt, bevat evenveel terpenen. Vóór 2004 werd bij de nv Norbord alleen naaldhout (den, spar,...) ingezet. Vanaf 2004 heeft de nv Norbord ook geleidelijk aan loofhout ingezet. Loofhout wordt gekenmerkt door het feit dat het doorgaans minder terpenen bevat dan naaldhout en dus minder TOC zal vrijstellen in het proces. Waar aanvankelijk in 2014 het aandeel loofhout 5% bedroeg, is dit aandeel de laatste jaren (periode 2017-2019) toegenomen en gestabiliseerd tot gemiddeld 30%. Dit aandeel is volgens de aanvrager momenteel het hoogst technisch haalbare om nog voldoende waarborgen te bieden voor een kwalitatief hoogstaande plaat. Deze maatregel heeft het grootste effect gehad op de TOC-emissies van de droger (voorafgaand aan de pers). Aangezien bij het persen het terpeengehalte door het voorafgaand drogen van het hout al sterk gereduceerd is én er bovendien bij het persen lagere temperaturen worden toegepast dan bij het drogen, is het effect van het vervangen van naaldhout door loofhout op de emissies bij de pers minder uitgesproken. De lichtjes dalende tendens in de TOC-emissies van de pers kan mogelijk wel verklaard worden door het inzetten van loofhout. Ook binnen de soorten loofhout is er een grote variatie in terpeengehalte. TOC-emissies kunnen nog sterk variëren

aangezien het aanbod van loofhout (en dus ook het maximaal gebruik ervan) niet op elk moment is gegarandeerd.

- De TOC-emissie wordt ook bepaald door de plaatdikte waarop wordt geperst.

De aanvrager beoordeelt als volgt dat het behalen van de emissiegrenswaarde voor TOC zou leiden tot buitensporige hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen:

- In BBT 19 worden maatregelen beschreven die als BBT worden aanzien voor het beperken van de emissies afkomstig van de pers. Deze betreffen zowel primaire als secundaire (end-of-pipe) maatregelen. Het is BBT om opgevangen afvalgas af te koelen en een geschikte combinatie van een aantal van deze (primaire en secundaire) technieken te gebruiken. Bij de nv Norbord worden enkele van deze technieken toegepast:
 - o De afgassen van de pers worden gekoeld (quenching) en uiteindelijk geëmitteerd aan een temperatuur doorgaans tussen 30°C en 40°C.
 - o Er worden lijmen toegepast die geen of een laag gehalte aan formaldehyde bevatten (met name MDI lijmen) (BBT 19a).
 - o Temperatuur, toegepaste druk en perssnelheid worden permanent gecontroleerd en geregistreerd (BBT 19b). Het is van belang om de perstijd en de perstemperatuur zodanig in te stellen dat de emissies van lijmcomponenten, die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de TOC-emissie, minimaal zijn. De aanvrager laat jaarlijks door een extern labo metingen uitvoeren op het MDI-gehalte in de afgassen van de pers. De meetresultaten die tot dusver beschikbaar zijn liggen onder de detectielimiet. De TOC-emissies zijn dus vooral nog toe te schrijven aan de uitstoot van terpenen (pinen) die van nature in het hout aanwezig zijn.
 - o Natte elektrofilter, biowasser of natte wassing middels venturiscrubbers of hydrocyclonen wordt als algemeen toepasbaar aanzien volgens BBT 19 (c-e). Bij de nv Norbord gebeurt de eigenlijke reiniging van de afgassen met behulp van een natte elektrofilter (BBT 19d). De concentraties die haalbaar zijn met een natte elektrofilter zijn beschreven in tabel 4.7 van de BREF WBP. Voor persen zijn de meetgegevens beperkt. In de BREF zijn voor OSB alleen de gegevens van de nv Norbord beschikbaar. De meetwaarden lagen toen in de grootte-orde van 47-154 mg C/Nm³ (op basis van vier metingen). Het gemiddelde van deze vier metingen bedroeg 111 mg C/Nm³.
- De nv Norbord zet sinds 2015 loofhout in in het productieproces. In de BREF WBP wordt melding gemaakt van het mogelijk gebruik van houtgrondstoffen met lagere TOC-inhoud. Deze maatregel wordt echter (nog) niet algemeen toegepast binnen de sector en werd niet als BBT vermeld in de BBT-conclusies (BBT 19). De nv Norbord heeft hier momenteel dus een voortrekkersrol.
- De nv Norbord laat periodiek (2-jaarlijks) een bedrijfsspecifieke BBT-studie uitvoeren door een erkend deskundige in de discipline lucht. Het laatste rapport dateert van 2018. In dit rapport wordt ook het inzetten van een RTO (naverbranding, BBT 19f) op de afgassen van de pers bekeken. De techniek werd geëvalueerd overeenkomstig de richtlijn voor het bepalen van de beste beschikbare technieken op bedrijfsniveau (VITO) en tevens werd de realiseerbare vluchtige organische stoffen (VOS)-reductie getoetst aan de door de afdeling GOP vooropgestelde eenheidsreductiekost voor VOS. Het rapport besluit dat op basis van de bedrijfseconomische cijfers van de nv Norbord van de laatste drie jaar én op basis van de maximale eenheidsreductiekost die voor VOS wordt vooropgesteld, de investering voor een RTO op de afgassen van de pers niet haalbaar blijkt.
- Het recyclen van een deel van de gassen naar de bestaande biomassa-installatie (BBT 19f) is geen optie aangezien de natte elektrofilter van de pers op een relatief grote afstand ligt van deze biomassa-installatie. De aansluiting over een dergelijke afstand wordt omwille van veiligheidsredenen (brandgevaar) niet overwogen.

De aanvrager stelt het volgende voor als emissiegrenswaarde voor TOC:

- 200 mg/Nm³ TOC op de geloosde afgassen van de pers. De aanvrager vermeldt geen eindtermijn voor de afwijking.
- In het kader van zelfcontrole worden TOC-metingen uitgevoerd op de afgassen van de pers. Uit die meetgegevens blijkt een grote variatie op de waarden die onder andere te maken hebben met het gebruikte type hout, de dikte van de geproduceerde plaat, enzomeer. De waarden liggen in de grootte-orde van 50-200 mg/Nm³. Voor de volledige periode 2010-2019 (tot en met 1^o kwartaal) bedraagt het gemiddelde 87 mg/Nm³. Niettegenstaande een enigszins dalende trend in de TOC-waarden kan worden vastgesteld dat lagere en hogere waarden elkaar nog steeds afwisselen.

De aanvrager stelt dat het voorstel van emissiegrenswaarde niet hoger is dan de desbetreffende emissiegrenswaarden, vermeld in titel II van het VLAREM:

- Voor de productie van OSB-platen gelden de sectorale bepalingen uit afdeling 5.19.1. van titel II van het VLAREM. In titel II van het VLAREM is geen emissiegrenswaarde voor TOC bepaald.
- Wel geldt overeenkomstig artikel 5.19.1.4, §5, van titel II van het VLAREM voor de afgassen van de persen een emissiegrenswaarde voor de organische stoffen, vermeld in bijlage 4.4.2, 9^o en 10^o, van 0,06 kg per kubieke meter geproduceerde plaat. Met een maximum van +/- 0,003 kg VOS/m³ plaat blijft de nv Norbord, ook bij de hogere TOC-concentraties, ver onder de norm van 0,06 kg VOS/m³ plaat.

De aanvrager stelt dat het voorstel van emissiegrenswaarde niet hoger is dan de eventueel toepasselijke grenswaarden, vermeld in bijlage 2 van titel III van het VLAREM:

- Er zijn geen toepasselijke grenswaarden opgenomen in bijlage 2 van titel III van het VLAREM, bijgevolg is het toetsen van deze voorwaarde niet relevant.

De aanvrager stelt met de volgende motivatie dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt en dat de voorgestelde maatregelen beantwoorden aan de BBT, met bijzondere aandacht voor de criteria, vermeld in bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM:

- Er worden in principe geen verdere maatregelen voorgesteld. De nv Norbord past maatregelen toe die overeenkomstig de BBT-conclusies voor deze activiteit moeten worden genomen (zie boven). Het toepassen van deze maatregelen waarborgt dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt.
- De BBT worden in het kader van het BREF-proces bepaald overeenkomstig de Richtlijn Industriële Emissies (IED). De 12 criteria voor de bepaling van deze BBT zijn opgenomen in bijlage III van deze richtlijn en zijn integraal overgenomen in bijlage 3.3. van titel II van het VLAREM.

HISTORIEK

Voor de ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor de afwijking wordt aangevraagd gelden de volgende vergunningen:

overheid ⁽¹⁾	referentie	datum besluit	vervaldatum	voorwerp
Deputatie	MLA-2010-100	24/03/2011	24/03/2031	verleend: verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de productie van OSB-platen geweigerd: uitbreiding van de vergunde productiecapaciteit

overheid ⁽¹⁾	referentie	datum besluit	vervaldatum	voorwerp
MB		24/11/2011		uitspraak over beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van 24 maart 2011 houdende het deels verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van de inrichting
Deputatie	MLA-2012-304	11/10/2012	24/03/2031	aktenaam van mededeling van veranderen door: uitbreiding met een bijkomende natspaambunker met bijhorende infrastructuur
Deputatie	MLA-2014-154	6/11/2014	24/03/2031	verandering en uitbreiding van de vergunde inrichting voor de productie van OSB-platen
Deputatie	MLA-2017-016	17/05/2017	24/03/2031	verandering door: uitbreiding en wijziging van een inrichting voor de productie van panelen op basis van hout
Deputatie	OMV_2018 002154	05/07/2018	24/03/2031	verandering door: uitbreiding en wijziging van een inrichting voor de productie van panelen op basis van hout
Deputatie	OMV_2019 043507	25/07/2019	24/03/2031	bijstelling voorwaarden

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

LIGGING

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is volgens het gewestplan Hasselt-Genk”, vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 april 1979 gelegen in een industriegebied.

Het bedrijf is eveneens gelegen binnen de grenzen van het gewestelijk RUP (GRUP) ‘Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk’, goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse regering van 20 juni 2014. De nv Norbord ligt niet in een deelgebied van dit GRUP. De voorschriften van het onderliggende plan, zijnde het gewestplan Hasselt-Genk blijven bijgevolg van kracht.

De voorliggende aanvraag is niet in strijd met de planologische bestemmingsvoorschriften van het gewestplan, meer bepaald deze voor industriegebied.

OPENBAAR ONDERZOEK

Er vond een openbaar onderzoek plaats van 28 juni 2019 tot 28 juli 2019. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

ADVIEZEN

Het subadvies van 13 augustus 2019 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het departement Omgeving is ongunstig voor het deelaspect lucht.

Het advies van 27 augustus 2019 van de afdeling (GOP) (Milieu) van het departement Omgeving is deels voorwaardelijk gunstig.

Op 28 augustus 2019 werd een bericht op het Omgevingsloket geplaatst van de afdeling Energie, Klimaat en Groene economie van het departement Omgeving voor de afdeling GOP (Milieu) van het departement Omgeving waarin wordt gesteld dat zij zich aansluiten bij het advies van de afdeling GOP (Milieu).

Het advies van 3 september 2019 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is deels voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 3 september 2019 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- De adviezen zijn gelezen.
- De aanvrager verwijst naar de replieknota die zij, naar aanleiding van de verstrekte adviezen, op 2 september 2019 op het Omgevingsloket heeft geplaatst.
- Volgende opmerkingen worden gemaakt bij het subadvies van de VMM:
 - De totale emissie werd beoordeeld niettegenstaande er alleen een afwijking gevraagd werd voor de emissies afkomstig van de pers;
 - Er werd eerder een dalende trend waargenomen voor de TOC-emissies;
 - Het geurbeheerplan verzekert dat de TOC-emissies moeten dalen.
- Volgende opmerkingen worden gemaakt bij het advies van de afdeling GOP (Milieu):
 - Men stelt vast dat de afdeling GOP (Milieu) akkoord gaat met een hogere TOC-norm. Maar niet met de gevraagde norm en daarbij nog een beperking in tijd. De nv Norbord heeft de norm van 200 mg/Nm³ nodig omdat men vaststelt dat de schommelingen blijven.
 - Bij de opmaak van de BREF (eerste keer dat een BREF werd opgemaakt in het kader van de richtlijn industriële emissies (IED)) werd op voorhand gezegd dat de norm van 100 mg/Nm³ niet haalbaar is. Slechts één bedrijf in Europa, namelijk de nv Norbord, beschikte over meetgegevens. Eerst werd de emissiegrenswaarde uitgedrukt als zijnde vastgesteld onder natte omstandigheden. Dit werd daarna plots éénzijdig veranderd naar een emissiegrenswaarde onder droge omstandigheden, wat een verstrenging betekent. Het is spijtig dat de productie bij de nv Norbord (oriented strand board) voor wat de emissies van de pers betreft, gelijkgeschakeld werd met andere spaanplaatbedrijven (PB/spaanplaat, MDF/houtvezelplaat).
 - België heeft dan ook tegen de BREF gestemd.
 - De nv Norbord wordt gezien als het toonbeeld van goed management en heeft reeds milieuprijzen gewonnen. Het is een beursgenoteerd bedrijf. Alle overschrijdingen moeten gemeld worden aan het management. Het overschrijden van de norm is moeilijk uit te leggen aan het management in Canada.
 - Indien men altijd wil voldoen aan de norm, moet deze vastgesteld zijn op 200 mg/Nm³. De schommelingen worden door verschillende factoren bepaald, waaronder het vochtgehalte, de regio van waar het hout afkomstig is enzomeer.
 - De nv Norbord vraagt om rechtszekerheid in te bouwen. Zij werden door de afdeling Handhaving van het departement Omgeving op de vingers getikt, die op hun beurt suggereerden om een aanvraag tot afwijking in te dienen.
 - De VOS-emissies van de pers maken slechts circa 12% uit van de emissies. De uitstoot van de droger is veel meer bepalend dan deze van de pers.

- De extra meetverplichtingen op de pers brengen een extra kost mee en zijn vrij duur. Zij betekenen een niet gelijke behandeling ten overstaan van bedrijven in andere landen waar deze extra metingen niet moeten gebeuren, wat eveneens hun concurrentiepositie in gevaar brengt.
- De nv Norbord kan best zelf bekijken waar en hoe maatregelen ingezet worden en hoe zij deze evalueren. Volgens het geurplan moet men ook blijven zoeken om de emissies te laten dalen.

BEOORDELING

Aanvraag

De inrichting betreft een GPBV-installatie overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De activiteit van de nv Norbord is vergund onder rubriek 19.9 (de industriële fabricage van één of meer van de volgende platen en panelen van hout: oriented strand board (OSB), spaanplaat, vezelplaat). Deze rubriek valt onder het toepassingsgebied van de "Beste Beschikbare Technieken Referentie Document voor de productie van platen en panelen van hout" (= BREF WBP). De bijhorende BBT-conclusies werden gepubliceerd op 24 november 2015 in het Publicatieblad van de Europese Unie en waren de referentie voor de bepalingen in hoofdstuk 3.8 van titel III van het VLAREM. De nv Norbord is overeenkomstig artikel 3.8.1.1 van titel III van het VLAREM een bestaande installatie. De overgangsbepaling in artikel 3.8.1.1, §1, is dus van toepassing op de nv Norbord, waardoor de installatie uiterlijk op 24 november 2019 moet voldoen aan de bijkomende sectorale voorwaarden in titel III van het VLAREM voor de productie van platen en panelen van hout.

De aanvraag betreft een afwijking overeenkomstig artikel 1.4 van titel III van het VLAREM en heeft betrekking op BBT 19 van de BREF WBP. Deze BBT werd omgezet in artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM en legt emissiegrenswaarden en meetfrequenties op voor de geloosde afgassen van de pers voor de parameters stof, TOC en formaldehyde:

"Op de geloosde afgassen van de pers zijn de volgende emissiegrenswaarden en, in afwijking van artikel 2.3.1, eerste lid, de volgende meetfrequenties van toepassing:

<i>parameter</i>	<i>emissiegrenswaarde (mg/Nm³)</i>	<i>meetfrequentie</i>
<i>stof</i>	<i>15</i>	<i>om de zes maanden</i>
<i>TOC</i>	<i>100</i>	<i>om de zes maanden</i>
<i>formaldehyde</i>	<i>15</i>	<i>om de zes maanden</i>

De afwijking wordt alleen gevraagd voor de emissiegrenswaarde van de parameter TOC (totaal organische koolstof).

Totstandkoming BBT-GEN voor TOC voor de afgassen van de pers in de BREF WBP

De nv Norbord heeft meegewerkt aan de opmaak van de BREF WBP en heeft hiervoor een vragenlijst ingevuld (code D010 in de BREF WBP). De vragenlijst bevatte eveneens emissiegegevens van de pers. Gegevens van de pers van de nv Norbord zijn onder meer terug te vinden in tabellen 3.32 (*"Emissions of dust and TOC in waste gas collected at press lines"*) en 4.7 (*"Emission levels for dust, TOC/NMVOC and formaldehyde in emissions from press lines after treatment in a WESP"*) in de BREF. Tijdens het BREF-proces beschikten slechts weinig bedrijven binnen Europa over emissiegegevens van persen. Meer specifiek voor de parameter T(V)OC (totaal vluchtige organische stoffen), leverde slechts één OSB-producent emissiegegevens over zijn pers (tabel 3.32 in BREF WBP), dit betreft de gegevens van de aanvrager.

In de BREF worden emissiegrenswaarden voor parameters stof, TOC en formaldehyde vastgesteld voor de afgassen van de pers voor alle verschillende platenproducties samen, met name spaanplaat (= PB), OSB en houtvezelplaat (=MDF). Voor TOC bedraagt de emissiegrenswaarde 100 mg C/Nm³. In de BREF wordt niet gemotiveerd waarom dezelfde emissiegrenswaarden, meer specifiek voor TOC, gelden voor al de verschillende plaatproducties. Wel zijn de meetgegevens beperkt (voor TOC waren er slechts meetgegevens beschikbaar van één OSB-producent, namelijk de nv Norbord), waardoor het opleggen van gedifferentieerde emissiegrenswaarden weinig waarschijnlijk was.

Voor de emissies van het voorafgaande droogproces, heeft de BREF wel een onderscheid gemaakt tussen OSB-productie en andere platentypes (PB, MDF) en werd voor OSB een meer soepele norm opgelegd (BBT 17, welke werd omgezet in artikel 3.8.7.2.1 van titel III van het VLAREM). Voor drogers bevatte de BREF wel meer informatie omtrent OSB-producenten, inclusief informatie omtrent VOS, onder meer te zien in tabel 3.17 (*"Emission to air of volatile organic compounds from directly heated OSB dryers"*) van de BREF. De BREF erkent dat hogere emissies van vluchtige organische stoffen kunnen voortkomen uit het OSB-productieproces omwille van het uitsluitend gebruik van vers rondhout (laatste paragraaf op pagina 91).

Het feit dat de BREF voor afgassen van de pers geen onderscheid maakt tussen OSB-productie en andere platentypes (PB, MDF), was een discussiepunt tijdens een late fase van het BREF-proces, met name na de finale meeting. Vanuit België werd hierover, op vraag van de toenmalige afdeling LNE (huidige afdeling GOP), een split view ingediend en verdedigd op het artikel 13 Forum van 24 september 2014. België oordeelde dat, gezien de beperkte data voor T(V)OC voor afgassen van de pers, er geen emissiegrenswaarde kon opgelegd worden voor OSB-productie. De beperkte data betrof namelijk alleen informatie van de nv Norbord, Genk, welke bovendien niet binnen de range van de BBT-GEN lag. De split view werd echter niet weerhouden om procedurele redenen, namelijk dat er geen opmerking werd overgemaakt tijdens de finale meeting zelf, maar pas achteraf. Deze beslissing werd door de Europese Commissie onderbouwd als volgt:

"Additional 'split views' on one item were submitted by Belgium, EPF and the Czech Republic after the final TWG meeting without having been raised during the meeting. These positions are not presented or assessed in this document given that the last paragraph of Section 4.6.2.3.1 of Commission Implementing Decision 2012/119/EU (under '4.6.2.3 Final TWG meeting') stipulates that: 'In the final TWG meeting, the objective is to reach conclusions by consensus of the TWG members present. When there are well founded dissenting views, these will be recorded as indicated in Section 4.6.2.3.2 below', "

Het gegeven dat een split view om procedurele redenen niet wordt weerhouden, doet niets af van de inhoudelijke argumenten, die aan de basis liggen van deze split view.

Uit documenten die beschikbaar zijn gesteld vanuit de technische werkgroep (TWG) die in de periode 2014-2015 in het proces van deze BREF is betrokken geweest, en die zowel

vertegenwoordigers omvat van kenniscentra, overheid en industrie, blijkt dat er een algemene consensus bij de Belgische delegatie bestond m.b.t. deze split view.

Zo is er de mail van 5/9/14 van LNE (het huidige AGOP) aan de sectorfederatie Fedustria, met volgende inhoud:

“Belgium considers the BAT-AEL for emissions of TVOC to air from the press of poor quality for OSB plants, because only one OSB-plant delivered corresponding emission data. As is pointed out in appendix 1 of the guidance document on the data quality rating system, a BAT-AEL based on emission data of only one plant cannot be considered as reliable or representative. Such a level of data quality does not comply with any of the levels recommended in appendix 1, especially not level A (i.e. “an estimate based on a large amount of information fully representative of the situation and for which all background assumptions are known”) or level B (i.e. “an estimate based on a significant amount of information representative of most situations and for which most of the background assumptions are known”), which are considered most appropriate for determining BAT.

We propose to add following information in the text of the BREF, and as a footnote in table 5.3. on page 226 of the BREF: “Due to the lack of data concerning emissions of TVOC to air from OSB presses, no BAT-AEL value for TVOC from OSB presses could be determined”

Deze stelling werd verdedigd op het art13 Forum op 24 september 2014 en werd herhaald in de split view die achteraf, na de final meeting in april 2015, werd ingediend. Hieruit blijkt dat de Vlaamse en Belgische delegatie in eerste instantie wenste dat geen norm zou worden opgelegd, omdat bij de afleiding van deze norm de Europese spelregels, vastgelegd in richtlijnen, niet werden gevolgd. Deze spelregels waarvan sprake, zijn vastgelegd via het Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 10 februari 2012 tot vaststelling van richtsnoeren voor het verzamelen van gegevens, alsook voor het opstellen van BBT-referentiedocumenten en het waarborgen van de kwaliteit ervan als bedoeld in Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies.

Hogervermelde split view werd ingediend na de final meeting op 1-4 april 2015. Bijkomende informatie, die aanvullend op de split view was overgemaakt, werd door Europa als laattijdig beoordeeld, waardoor ook de split view werd verworpen. Gezien de stelling uit de split view niet meer kon worden weerhouden wegens procedurele redenen, stelde de Belgische delegatie, rekening houdende met de beperkte set van beschikbare gegevens, vooralsnog een norm voor. Mevr. Marianne Petitjean, delegatievoorzitter voor België, verwoordde het in haar mail van 26 juni 2015 aan alle betrokkenen als volgt:

“We would also like to emphasize another problem in the data analysis. BAT 19 has BAT-AEL for TVOC with only one emission limit value for all board types. For OSB plants this ELV is not achievable if no post combustion abatement technique (RTO) is installed (technique f of BAT 19). A RTO installation as an abatement technique cannot always considered as BAT which is confirmed in the same table under ‘applicability’. The ELV in BAT 19 for TVOC at the press for OSB production is, in our view, a misinterpretation of the collected data. Belgium tried to report this, with a (unaccepted, because too late) split view after the final meeting and repeated the issue at the Forum meeting in September 2014. The dataset to derive the BAT-AEL includes only 1 value for OSB installations (average value of 4 measurements of 1 Belgian installation). The proposed BAT-AEL subsequently makes that the installation, which used to derive BAT-AEL and hence considered a WPI, will have problems to comply (average versus 4 values).

We would like to propose adding the following footnote to table 3 of BAT 19: ‘OSB production without post-combustion as the last treatment step after application of a wet scrubber as an abatement technique can have a BAT-AEL up to 200 mg/nm³.’

Which is in line with all the data provided at the EIPPCB, used for deriving the average value.”

De door de aanvrager voorgestelde alternatieve norm in de afwijkingsaanvraag, is in overeenstemming met de door de Vlaamse- en Belgische delegatie voorgestelde BBT-GEN voor de afgassen van de pers van OSB-productie in het kader van de BREF WBP.

De gegevensset die de aanvrager in de afwijkingsaanvraag voorlegt, toont nog steeds een range van emissiewaarden die in lijn ligt met de gegevens die destijds in het kader van de opmaak van de BREF WBP zijn overgemaakt. Er zijn nog steeds geen gegevens van andere bedrijven beschikbaar, die een ander beeld zouden geven. Het emissiepatroon van de OSB pers is vandaag ongewijzigd tegenover de periode waarin de BREF WBP tot stand kwam, zodat aangenomen mag worden dat op basis van de huidige dataset de Belgische delegatie eenzelfde standpunt zou hebben ingenomen en een norm van 200 mg/Nm³ aanvaardbaar zou geacht hebben.

Technische kenmerken van de installatie in kwestie, die de oorzaak van de afwijking motiveren

Bij OSB worden de houtstroken (“flakes” of “strands”) uitsluitend uit vers rondhout geproduceerd. Bij de andere productietypes, met name PB en MDF, wordt meer gebruik gemaakt van recyclagehout welke geen terpenen meer bevat. Dit verschil kan een impact hebben op de TOC-emissies van de verschillende platenproducties. Dit wordt in de BREF erkend waar de emissies van het droogproces worden beschreven (laatste paragraaf op pagina 91), maar wordt niet meer aangehaald (bevestigd noch ontkend) bij bespreking van het persproces.

Daarnaast bevat niet alle vers hout evenveel terpenen. Vóór 2004 werd bij de nv Norbord alleen naaldhout (den, spar,...) ingezet. Vanaf 2004 heeft de nv Norbord ook geleidelijk aan loofhout ingezet, welke doorgaans minder terpenen bevat dan naaldhout en dus minder TOC zal vrijstellen in het proces. Aanvankelijk bedroeg het aandeel loofhout 5%, maar dit is de laatste jaren (periode 2017-2019) toegenomen en gestabiliseerd tot gemiddeld 30%. Tijdens een plaatsbezoek van een adviesverlener van de afdeling GOP op 8 juli 2019 bleek dit nog te zijn toegenomen tot ongeveer 40%, maar dit zou ongeveer de limiet zijn volgens de aanvrager. Dit aandeel is momenteel het hoogst technisch haalbare om nog voldoende waarborgen te hebben voor een kwalitatief hoogstaande plaat. Deze maatregel heeft een groot effect gehad op het aantal (geur)klachten dat het bedrijf in het verleden ontving, maar welke nu sterk gereduceerd zijn. Het grootste effect van de maatregelen op de TOC-emissies situeert zich ter hoogte van de droger (voorafgaand aan de pers). Aangezien bij het persen het terpeengehalte door het voorafgaand drogen van het hout al sterk gereduceerd is én er bovendien bij het persen lagere temperaturen worden toegepast dan bij het drogen, is het effect van het vervangen van naaldhout door loofhout op de emissies bij de pers minder uitgesproken. Dat wordt ook bevestigd in de bedrijfsspecifieke BBT-studie van 2018. Toch wordt ook bij de pers een lichtjes dalende tendens in de TOC-emissies waargenomen, mogelijk te verklaren door het inzetten van loofhout.

Ook binnen de soorten loofhout is er een grote variatie in terpeengehalte. Het bedrijf zet momenteel een 5 à 6-tal soorten loofhout in en blijft onderzoek doen naar het inzetten van verschillende types loofhout.

Naast het terpeengehalte, is ook het vochtgehalte van het hout van belang, daar dit een effect heeft op het droogproces. Over het algemeen is terpeenarm loofhout qua samenstelling droger dan naaldhout, waardoor het hout minder intensief moet worden gedroogd en er dus tijdens het droogproces minder terpenen worden vrijgesteld. Om een stabiel droogproces te garanderen zoekt men dus naar hout met een laag vochtgehalte.

Het aanbod van loofhout, of bepaalde types loofhout en dus ook het maximaal gebruik ervan, is echter marktafhankelijk (aanbod en prijs) en niet op elk moment gegarandeerd. Mede daarom kunnen TOC-emissies nog sterk variëren.

De TOC-emissie wordt ook bepaald door de plaatdikte door het feit dat een dikkere plaat meer hout vereist en dus potentieel meer terpenen bevat.

TOC-metingen op de pers tonen aan dat de emissies vaak binnen de emissiegrenswaarde van 100 mg C/Nm³ blijven, maar toch af en toe hogere pieken tot 150 mg C/Nm³ of uitzonderlijk zelfs 200 mg C/Nm³ vertonen. Het bedrijf zegt deze pieken moeilijk te kunnen verklaren. Tijdens het plaatsbezoek werd aangehaald dat de productmix en plaatdikte mogelijk een verklaring zijn, maar een duidelijk verband tussen het type hout of de plaatdikte en de TOC-emissies is momenteel echter nog niet aan te tonen.

De technische kenmerken van de installatie in kwestie, waarvan de aanvrager argumenteert dat zij de oorzaak vormen waarom niet kan voldaan worden aan de BBT-GEN bepaald in de BBT-conclusies die de Europese Commissie heeft aangenomen, kunnen aanvaard worden als basis voor de afwijkingsvraag.

Beoordeling van de stelling dat het behalen van de emissiegrenswaarde voor TOC zou leiden tot buitensporige hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen

De emissiegrenswaarde is gebaseerd op BBT 19. Door de aanvrager werd aangetoond dat het bedrijf enkele van de – zowel primaire als secundaire (end-of-pipe) – maatregelen of technieken toepast waarvan BBT 19 stelt dat het BBT is om er een geschikte combinatie van te gebruiken voor het beperken van de emissies afkomstig van de pers:

- De afgassen van de pers worden gekoeld (quenching).
- Er worden lijmen toegepast die geen of een laag gehalte aan formaldehyde bevatten (met name MDI lijmen) (BBT 19a). Volgens de BREF (2.3.2.1) resulteert het gebruik van dergelijke lijmen in weinig of geen formaldehyde en TOC-emissies gerelateerd aan de lijm, wel kunnen dergelijke emissies nog voortkomen uit het hout zelf. Metingen bij de nv Norbord bevestigen dat de TOC-emissies van de lijmcomponenten minimaal zijn. De resterende TOC-emissies zijn dus vooral toe te schrijven aan de uitstoot van terpenen (pinen) die van nature in het hout aanwezig zijn.
- De nv Norbord voert het persproces gecontroleerd uit. Temperatuur, toegepaste druk en perssnelheid worden permanent gecontroleerd en geregistreerd (BBT 19b).
- Bij de nv Norbord gebeurt de eigenlijke reiniging van de afgassen met behulp van een natte elektrofilter (BBT 19d). De werking en efficiëntie van de natte elektrofilter wordt gecontroleerd, door monitoring van de corona potentiaal en waterstroming (BREF 4.2.4.1 op pagina 150) en onderhoud wordt nauw opgevolgd.

Er werd de afgelopen jaren onderzocht hoe de installaties door verbeterde sturing nog stabiel kunnen draaien. Dergelijke optimalisaties worden nog verder uitgezocht.

De haalbaarheid van het toepassen van naverbranding als laatste behandelingsfase nadat een natte wassing is toegepast (BBT 19f) werd door de aanvrager onderzocht, maar wordt als niet haalbaar beschouwd. Het recyclen van een deel van de afgassen naar de bestaande biomassa-installatie blijkt geen optie aangezien de natte elektrofilter van de pers op een relatief grote afstand ligt van deze biomassa-installatie. De aansluiting over een dergelijke afstand wordt omwille van veiligheidsredenen (brandgevaar) niet overwogen. Ook de BREF erkent dat de toepasbaarheid kan beperkt zijn voor bepaalde installaties indien er geen geschikte stookinstallatie beschikbaar is.

Het zou technisch mogelijk zijn naverbranding toe te passen via RTO (regeneratieve thermische oxidatie), wat de nv Norbord heeft laten onderzoeken. Als onderdeel van het geurbeheersplan dat als bijzondere voorwaarde in de omgevingsvergunning van de nv Norbord is opgenomen, laat de nv Norbord sinds 2010 een tweejaarlijkse bedrijfsspecifieke BBT-studie uitvoeren teneinde een emissiereductie inzake VOS na te streven zodat tegelijkertijd de geurimpact gereduceerd wordt.

Het laatste rapport van deze studie dateert van 2018, met name de update bedrijfsspecifieke-BBT studie Norbord nv opgesteld door het Milieubureau JOVECO bvba van 10 december 2018 en werd als bijkomende informatie op 27 mei 2019 toegevoegd aan de afwijkingsaanvraag. De studie gaat verder dan alleen de emissies van de pers. De grootste TOC-emissies situeren zich immers aan het droogproces. Toch kan een deel van de studie als relevant beschouwd worden ter bespreking van de TOC-emissies van de pers. In deze studie wordt ook het inzetten van een RTO (naverbranding, BBT 19f) op de afgassen van de pers bekeken. De techniek werd geëvalueerd overeenkomstig de richtlijn voor het bepalen van de beste beschikbare technieken op bedrijfsniveau (VITO). Het rapport besluit dat op basis van de bedrijfseconomische cijfers van de nv Norbord van de laatste drie jaar, de investering voor een RTO op de afgassen van de pers niet haalbaar blijkt. Bovendien oordeelt het rapport dat met gebruik van een RTO een aanzienlijk verbruik van aardgas zou gepaard gaan, resulterende in extra CO₂- en NO_x-emissies. Ook de BREF WBP meldt de toepassing van een RTO, in de Verenigde Staten en in 1 installatie in Oostenrijk, maar dat hier een hoog energieverbruik en dus extra uitstoot van CO₂ en NO_x mee gepaard gaan. Ook zou dit kunnen leiden tot opstapeling van koolstofhoudend materiaal in de oxidatiekamer, die periodiek moet worden "uitgebrand" om ongecontroleerde uitbraak van brand te voorkomen en de efficiëntie aan te houden (BREF, deel 4.2.4.6 op pagina 166).

De nv Norbord haalt in de aanvraag tevens de eenheidsreductiekost voor VOS aan, welke vooropgesteld werd door de afdeling Energie, Klimaat en Groene Economie (EKG) van het departement Omgeving (in plaats van de afdeling GOP, zoals vermeld in de aanvraag). Naast de economische haalbaarheid werd in de studie namelijk ook de eenheidsreductiekost van de installatie van een RTO op de pers in kaart gebracht en getoetst aan de kosteneffectieve grenzen die in het Vlaamse NEC-reductieprogramma worden gehanteerd om maatregelen te identificeren die zouden moeten genomen worden om de NEC-doelstellingen te halen (de NEC-Richtlijn 2001/81 en 2016/2284 legt absolute emissieplafonds op voor België voor SO₂, NO_x, NMVOS, NH₃ en PM_{2.5}). Alhoewel deze criteria niet kunnen gebruikt worden om te evalueren of maatregelen al dan niet voldoen aan BBT, is kosteneffectiviteit een goede indicator om na te gaan of de kosten in verhouding staan tot de baten. Voor de installatie van een RTO op de pers werd een kosteneffectiviteit van 46.553 euro/ton berekend, wat zeer hoog is in vergelijking met de kosteneffectiviteit van maatregelen die doorgaans genomen worden in de industrie.

De nv Norbord past maatregelen toe die verder gaan dan welke voorgeschreven worden door de BREF. De aanvrager gebruikt sinds 2015 loofhout in het productieproces, welke minder terpenen en dus minder TOC bevatten. Mede dankzij deze shift in gebruikt type hout bevinden de emissies van de afgassen van de pers zich de laatste jaren meestal binnen de BBT-GEN-range, maar toch worden soms hogere emissies gemeten. Niettegenstaande dat het type loofhout impact heeft op de TOC-emissies, valt de precieze oorzaak van die pieken volgens de aanvrager tot op vandaag niet eenduidig te verklaren. Ook in de BREF wordt gesteld dat het aandeel vluchtige organische componenten afkomstig van de grondstoffen afhangt van het gebruikte type hout, maar dat de data geen indicatie geven dat variaties in TOC-emissies alleen hieraan te wijten zijn (BREF, deel 4.2.4.1 op pagina 153).

Voorstel emissiegrenswaarde

De aanvrager stelt 200 mg C/Nm³ voor als emissiegrenswaarde voor TOC op de geloosde afgassen van de pers. De aanvrager vermeldt geen eindtermijn voor de gevraagde afwijking.

Overeenkomstig artikel 1.4, tweede lid, 2° van titel III van het VLAREM, mag de vastgestelde emissiegrenswaarde niet hoger zijn dan:

1° de desbetreffende emissiegrenswaarde in titel II van het VLAREM, voor zover er geen afwijkingsmogelijkheid van titel II van het VLAREM is voorzien;

2° de eventueel toepasselijke grenswaarde, vermeld in bijlage 2 van titel III van het VLAREM.

Voor de productie van OSB-platen gelden de sectorale bepalingen uit afdeling 5.19.1. van titel II van het VLAREM. Er is voor deze parameter geen algemene of sectorale norm in titel II van het VLAREM, waardoor de nv Norbord momenteel geen emissiegrenswaarde heeft voor de concentratie van TOC in de afgassen van de pers. Er geldt overeenkomstig artikel 5.19.1.4, §5, van titel II van het VLAREM voor de afgassen van de persen wel een emissiegrenswaarde voor de organische stoffen, vermeld in bijlage 4.4.2, 9° en 10°, van 0,06 kg per kubieke meter geproduceerde plaat, waaraan de nv Norbord ruimschoots voldoet met een maximum van +/- 0,003 kg VOS/m³ plaat, zelfs bij hogere TOC-concentraties. Het voorstel van 200 mg C/Nm³ voor TOC is dus conform de desbetreffende emissiegrenswaarden in titel II van het VLAREM.

Er zijn geen toepasselijke grenswaarden opgenomen in bijlage 2 van titel III van het VLAREM. Het voorstel is dus conform de grenswaarden, vermeld in bijlage 2 van titel III van het VLAREM.

De aanvrager beschikt over een geurbeheersplan dat via bijzondere voorwaarde werd opgelegd door de Deputatie van de Provincie Limburg in de milieuvergunning van 24/3/2011 (referentie: MLA-2010-100). Als onderdeel van dit geurbeheersplan wordt sinds 2010 door een erkend deskundige een tweejaarlijkse bedrijfsspecifieke BBT-studie uitgevoerd teneinde een emissiereductie inzake VOS na te streven, zodat tegelijkertijd de geurimpact gereduceerd wordt. De laatste studie dateert van 10/12/2018 en werd toegevoegd aan de afwijkingsaanvraag. In de studie wordt een voorstel van te nemen maatregelen door de deskundige geformuleerd. Deze maatregelen worden genomen ter hoogte van de verschillende bronnen, waaronder ook de pers. Binnen het geurbeheersplan is het strikt verboden dat TOC-emissies, en de hieraan verbonden geuremissies, zouden toenemen. De strikte uitvoering van het geurbeheersplan zal er tevens voor zorgen dat een eventuele aanpassing van een emissienorm geen aanleiding kan geven tot een reële verhoging van het emissieniveau.

Uit de bedrijfsspecifieke BBT studie van 2018 kan worden afgeleid dat de globale TOC/VOS emissies niet zijn toegenomen en dit ondanks de hogere productiecijfers. Bovendien werden de laatste jaren nog nauwelijks klachten geregistreerd vanuit de omgeving. De opgelegde geurnormen worden gerespecteerd.

De TOC-norm voor de persen die voorwerp is van de ingediende afwijkingsaanvraag wordt van kracht vanaf 24/11/2019. Uit de afwijkingsaanvraag blijkt dat het door de aanvrager ingediende verzoek tot aanpassing, enkel tot doel heeft om de TOC-norm voor de persen af te stemmen op de huidige emissie, die afkomstig is van een installatie die volledig in overeenstemming is met BBT.

Verdere maatregelen, met het oog op TOC-reductie worden bepaald op basis van de verplicht uit te voeren periodieke bedrijfsspecifieke BBT-studie door een erkend deskundige. Binnen deze studie worden ook resultaten besproken met betrekking tot uitgevoerde labo- en/of pilootonderzoeken. Ook worden voorstellen geformuleerd met betrekking tot nog uit te voeren proeven of metingen die zinvol kunnen zijn in het onderzoek met het oog op de te bereiken emissiereductie. In de bedrijfsspecifieke BBT-studie van 2010 worden bijvoorbeeld droogtesten bij lagere temperatuur voorgesteld en bijkomend onderzoek ter vervanging van naaldhout door loofhout. In het besluit van deze studie concludeert de deskundige dat de haalbare maatregelen uit vorige bedrijfsspecifieke studies door het bedrijf zijn uitgevoerd.

Het geurbeheersplan, waarvan de periodieke bedrijfsspecifieke BBT-studie deel uitmaakt, is een garantie voor de continuïteit van het verbeteringsproces ten aanzien van de emissiereductie voor TOC.

Beoordeling dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt, dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt en dat de voorgestelde maatregelen beantwoorden aan de BBT, met bijzondere aandacht voor de criteria, vermeld in bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM:

De aanvrager stelt in principe geen verdere maatregelen voor, maar doet reeds nu veel inspanningen. De aanvrager past de maatregelen toe die overeenkomstig de BBT-conclusies voor deze activiteit moeten worden genomen, met uitzondering van het toepassen van naverbranding als laatste behandelingsfase nadat een natte wassing is toegepast (BBT 19f), welke wel door de aanvrager werd onderzocht, maar niet als haalbaar wordt beschouwd. Daarnaast speelt de aanvrager een voortrekkersrol door 30 à 40% loofhout in te zetten in het productieproces, wat verder gaat dan de maatregelen die worden voorgeschreven in de BREF.

Voor TOC zijn geen milieukwaliteitsnormen opgenomen in het VLAREM.

De aanvrager voert overeenkomstig een huidige bijzondere voorwaarde in het kader van een geurbeheersplan een tweejaarlijkse bedrijfsspecifieke BBT-studie uit. Deze inspanningen worden reeds verschillende jaren gedaan en het is aangewezen deze in de toekomst verder te zetten.

Overeenkomstig BBT 14, welke werd omgezet in artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM, moet TOC vanaf 24 november 2019 om de zes maanden worden gemeten. Voor 24 november 2019 gold er geen meetverplichting voor deze parameter, maar voerde de aanvrager al op eigen initiatief metingen uit op de afgassen van de pers (tot 4-maal per jaar). Het grote aantal vrijwillig uitgevoerde zelfcontrolemetingen heeft tot dusver geen verklaring kunnen geven voor het emissiepatroon van de persen, waardoor de aanvrager het nut van deze metingen in vraag stelt. De zesmaandelijks metingen die voortvloeien uit artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM worden door de aanvrager niet ter discussie gesteld en er wordt ook niet gevraagd om ervan af te wijken. De aanvrager wil in de toekomst vooral de focus leggen op extra momentane metingen die een wezenlijke en reële bijdrage kunnen leveren tot het verbeteren van het inzicht in het emissiepatroon van de persen. Tijdens het bedrijfsbezoek liet de aanvrager reeds verstaan geen voorstander te zijn van extra metingen en zeker niet wanneer deze uniform zouden worden gespreid doorheen het jaar. Extra metingen zijn vooral nuttig als deze kunnen worden gelinkt aan de zoektocht naar maatregelen, bijvoorbeeld bij de inzet van bepaalde types loofhout. De wenselijkheid van extra metingen wordt dan ook het best vastgelegd via de bedrijfsspecifieke BBT, omdat binnen deze bedrijfsspecifieke BBT ook maatregelen en acties kunnen worden geformuleerd door de erkende deskundige om de variaties in de emissies van de pers te kunnen verklaren.

In de bedrijfsspecifieke BBT-studie wordt, op basis van een aanname van 8.000 effectieve werkingsuren per jaar, uitgegaan van volgende mogelijke VOS-vrachten bij de nv Norbord:

- droger: 584 ton/jaar;
- pers: aanname 82 ton/jaar.

Circa 12% van de VOS-vrachten zijn aldus afkomstig van de pers.

Volgens gegevens van het IMJV bedroeg de totale NMVOS (niet-methaan vluchtige organische stoffen) uitstoot van de site van de aanvrager in 2018 808,547 ton, terwijl die in 2017 nog 550,299 ton bedroeg.

Om de maat van de hoeveelheid geëmitteerde organische stoffen te kennen, moet er naast het beperkt aantal gegevens in het IMJV van NMVOS met betrekking tot de aanvrager, ook gekeken worden naar de TOC-gegevens. De aanvrager bezorgde aan de GOVC een uitgebreide dataset met bijkomende gegevens inzake TOC. Deze info kan eveneens uit het IMJV worden afgeleid. Hieruit blijkt eerder een dalende trend van de uitstoot. Deze vaststelling ligt in lijn met wat in realiteit ook in de omgeving via geurwaarnemingen wordt vastgesteld.

Bovendien handelt de afwijkingsaanvraag over de emissies van de pers en niet over de totale emissies van de aanvrager. Ook wat de emissies van de pers betreft, bezorgde de aanvrager bijkomende informatie aan de GOVC. Hieruit blijkt een zelfde licht dalende tendens.

Het IMJV vermeldt voor 2018 ook specifiek jaarvrachten voor benzeen, toluen en xyleen van respectievelijk 1,275; 3,029 en 1,275 ton per jaar. Het betreft de totale emissies van het bedrijf, en niet die van de pers. In de omgeving van het bedrijf beschikt de VMM over metingen van benzeen- en toluen-concentraties. In 2015, 2016 en 2017 bedroeg de gemiddelde concentratie hier voor benzeen $0,40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor toluen $3,90 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De Europese grenswaarde van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor benzeen wordt nog gerespecteerd. Voor toluen bestaat er geen Europese grenswaarde, alleen WGO-advieswaarden. In het meetstation in Genk is in 2017 de WGO-advieswaarde voor halfuren ($1.000 \mu\text{g}/\text{m}^3$) tweemaal overschreden. Desbetreffende waarden bedroegen 1.375 en $1.170 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Verder is de jaargemiddelde toluenconcentratie uit 2017 aan het meetstation in Genk, de op één na hoogste waarde die in Vlaanderen door VMM is gemeten in 2017 en heeft deze een stijgende trend. De aanvrager bezorgde aan de GOVC bijkomende info met betrekking tot de emissies van deze specifieke stoffen die eveneens in de IMJV's kan worden teruggevonden. Hieruit blijkt dat deze emissies vanuit de aanvrager niet zijn toegenomen en derhalve niet aan de basis kunnen liggen van een stijging in de omgeving. Bovendien emitteert de pers, de installatie waar het in deze afwijkingsaanvraag over gaat, deze stoffen nauwelijks of niet. Volgens informatie verstrekt door de aanvrager, zijn de gerapporteerde vrachten in het IMJV van 2018 volledig toe te schrijven aan de drogerinstallatie. Voor de overige IMJV's die zijn geraadpleegd (2015 -2017) zijn enkel zeer beperkte emissies van xyleen en toluen vastgesteld afkomstig van de pers. Uit meetrapporten van VMM zelf blijkt bovendien op basis van pollutierozen dat deze specifieke stoffen voornamelijk van andere bronnen afkomstig zijn. Het aandeel van de aanvrager (droger+pers) in de totale bijdrage in de omgeving is dus beperkt en zeker niet doorslaggevend voor de totale immissie in de omgeving.

Niettegenstaande de TOC-emissies van de pers een stuk lager liggen dan van de droger, moet de uitstoot van TOC van de pers een blijvend aandachtspunt zijn, dat meegenomen wordt bij de uitvoering van het geurbeheersplan door de aanvrager. Het is dan ook aangewezen om een stipte uitvoering van het geurbeheersplan en de erin vervatte periodieke bedrijfsspecifieke BBT-evaluatie op te nemen als bijzondere voorwaarden.

Er kan akkoord gegaan worden met het feit dat er wordt gewaarborgd dat er geen aanzienlijke verontreiniging van de pers wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt.

Onafhankelijk van de inspanningen en evaluaties van het bedrijf, is periodiek een herziening van de BREF WBP voorzien. Binnen deze herziening wordt opnieuw het normenkader en de daartoe te treffen maatregelen geëvalueerd. Via de huidige BREF worden TOC-metingen op de pers opgelegd, die moeten worden uitgevoerd vanaf 23/11/2019. Dit betekent dat bij de eerstvolgende herziening van de BREF WBP gegevens van meerdere OSB producenten, gespreid over de verschillende lidstaten, beschikbaar zullen komen, die mogelijkerwijze zullen leiden tot een herziening van de norm. In afwachting daarvan zijn er technische redenen die een afwijking motiveren, en is het daarom verantwoord een norm toe te kennen, die afgestemd is op de huidige emissie van de pers van een OSB-installatie die volledig in overeenstemming is met BBT, waarbij tevens aangetoond is dat de aanvrager gelijkwaardige waarborgen voor bescherming van mens en milieu garandeert, er geen aanzienlijke verontreiniging zal veroorzaakt worden en een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel gegarandeerd wordt. Teneinde zoveel als mogelijk de afwijking af te stemmen op het BREF-herzieningsproces, wordt de afwijking beperkt in de tijd. Op dit ogenblik is er nog niets concreet geweten over de herziening van de BREF WBP, doch er wordt redelijkerwijze uitgegaan van een termijn van 5 jaar.

STANDPUNTEN DIE NIET WORDEN GEVOLGD

De afdeling Ecologisch Toezicht van de VMM stelt in haar subadvies van 13 augustus 2019 voor om de vraag tot afwijking van de emissiegrenswaarde voor TOC ongunstig te adviseren omwille van de hoge totale NMVOS-emissie en BTEX (benzeen, toluen, ethylbenzeen, xyleen)-emissie (met toluen in het bijzonder) van de site in het algemeen en de verhoogde concentratie van BTEX in de omgeving.

Overwegende dat deze aanvraag tot afwijking alleen de emissie van de pers betreft en de emissie afkomstig van de pers slechts een 12% van de totale VOS-jaarvrucht van de site bedraagt en de bijdrage aan de emissies van de droger meer bepalend zijn, overwegende bovendien dat het aandeel van BTEX in de TOC uitstoot van de pers nihil is, wordt het ongunstige standpunt van de VMM niet weerhouden.

Het deels voorwaardelijk gunstig advies van de afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en van de GOVC stelt een emissiegrenswaarde van 150mg C/Nm³ voor.

Overwegende de uitgebreide toelichting, opgenomen onder het luik "Beoordeling" van dit besluit; overwegende dat bijkomend in het bijzonder verwezen wordt naar de totstandkoming en de historiek van de BREF, die uitgebreid werd toegelicht onder het luik "Totstandkoming BBT-GEN voor TOC voor de afgassen van de pers in de BREF WBP" van dit besluit; dat hieruit blijkt dat een norm van 200 mg C/Nm³ overeenstemt met het standpunt dat finaal door de Vlaamse en Belgische delegatie bij de totstandkoming van de BREF WBP werd ingenomen;

overwegende dat deze norm van 200 mg C/Nm³ ook door de Vlaamse en Belgische delegatie werd voorgesteld aan Europa, en dat deze enkel omwille van procedurele redenen niet door Europa werd weerhouden (te laat ingediend door de Vlaamse en Belgische delegatie);

overwegende dat uit de resultaten van de uitgevoerde TOC-metingen, die opgenomen werden in het aanvraagdossier, blijkt dat er TOC-waarden gemeten worden van 50-200mg C/Nm³. Dat er vandaag, noch in Vlaanderen, noch elders in Europa gegevens beschikbaar zijn van andere bedrijven, die een ander beeld zouden geven. Dat met andere woorden het emissiepatroon van de OSB pers ongewijzigd is tegenover de periode waarin de BREF WBP tot stand kwam. Dat met toepassing van BBT het vandaag nog steeds niet aantoonbaar is dat een TOC-norm van 150 mg/Nm³ op de persen van een OSB-installatie steeds haalbaar is;

overwegende dat het opleggen van een emissiegrenswaarde van 200mg C/Nm³ tot doel heeft om de norm af te stemmen op de huidige emissie van de persen van een OSB-installatie die volledig in overeenstemming is met de BBT;

overwegende dat de emissies van de pers belangrijk blijven, doch dat deze verder moeten opgevolgd en gereduceerd worden via het door de aanvrager strikt uit te voeren geurbeheersplan dat verankerd is in de milieuvergunning van 24 maart 2011 van de aanvrager; dat een belangrijk element van dit geurbeheersplan de bedrijfsspecifieke BBT-evaluatie is die tweejaarlijks wordt uitgevoerd door een erkend deskundige; dat binnen de bedrijfsspecifieke BBT-evaluatie gerichte extra momentane metingen kunnen voorzien worden, die onmiddellijk kunnen gekoppeld worden aan maatregelen en acties; dat het dan ook aangewezen is om een stipte uitvoering van het geurbeheersplan en de erin vervatte periodieke bedrijfsspecifieke BBT-evaluatie, uitgevoerd door een erkend deskundige op te leggen als bijzondere voorwaarden; dat geoordeeld wordt dat deze bijzondere voorwaarden nauwer aansluiten bij de bedrijfspraktijk en meer praktische resultaten zullen opleveren dan de bijzondere voorwaarden, die terzake werden voorgesteld door de GOVC en GOP Milieu van het departement Omgeving,

wordt het deels voorwaardelijk gunstig advies van de afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en van de GOVC niet gevolgd, voor wat betreft de door deze instanties voorgestelde emissiegrenswaarde van 150mg C/Nm³.

ALGEMENE CONCLUSIE: DEELS VOORWAARDELIJK GUNSTIG

Er zijn technische redenen die de afwijking motiveren. De maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld bieden gelijkwaardige waarborgen voor de bescherming van de mens en het milieu als de bepaling(en) waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken. Deze maatregelen beantwoorden aan de beste beschikbare technieken. Bijgevolg kan de afwijkingsaanvraag worden ingewilligd.

Conform artikel 1.4 van titel III van het VLAREM kan een toelating tot afwijking worden verleend voor een beperkte termijn. De afwijking van de emissiegrenswaarde voor TOC kan worden verleend, mits het naleven van de opgelegde voorwaarden, voor een periode van 5 jaar, die aanvangt op datum van ondertekening van dit besluit. De emissiegrenswaarde voor TOC wordt voor deze periode vastgesteld op 200 mg C/Nm³.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de nv Norbord, Eikelaarstraat 33, 3600 Genk, exploitant van een inrichting voor de productie van OSB-platen, gelegen op hetzelfde adres, met inrichtingsnummer 20180109-0061, op de percelen kadastraal bekend als: Genk, Afdeling 5, sectie F, nummer 1335/00W002, tot afwijking van artikel 3.8.7.2.4 van titel III van het VLAREM:

“Op de geloosde afgassen van de pers zijn de volgende emissiegrenswaarden en, in afwijking van artikel 2.3.1, eerste lid, de volgende meetfrequenties van toepassing:

<i>parameter</i>	<i>emissiegrenswaarde (mg/Nm³)</i>	<i>meetfrequentie</i>
<i>TOC</i>	<i>200</i>	<i>om de zes maanden</i>

”

wordt ingewilligd, meer bepaald voor de emissiegrenswaarde voor parameter TOC.

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor 5 jaar, die aanvangt op datum van ondertekening van dit besluit.

De afwijking is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

- 1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;
- 2° als de bevoegde overheid als gevolg van:
 - a) een evaluatie de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
 - b) een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 3° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

1. Een strikte naleving van het geurbeheersplan, zoals opgelegd in de milieuvergunning van 24 maart 2011 (referentie: MLA-2010-100) van de aanvrager.
2. Een strikte uitvoering van de in het geurbeheersplan vervatte periodieke bedrijfsspecifieke BBT-evaluatie door een erkend deskundige, waar extra momentane metingen kunnen voorzien worden, die gekoppeld kunnen worden aan maatregelen en acties.

Brussel,

23 DEC. 2019

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)