

Dossiernummer: OMV/2017007490

Inrichtingsnummer: 20171003-0022

Ministerieel besluit na arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen, over de omgevingsvergunningsaanvraag van de OV ISVAG voor het verder exploiteren na verandering en uitbreiding van de afvalverwerkingsinstallatie en de uitbouw van een warmtenet gelegen te 2610 Antwerpen, Boomsesteenweg 1000.

ARREST RAAD VOOR VERGUNNINGSBETWISTINGEN

Het arrest RvVb-A-1920-0268 van 19 november 2019 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen vernietigt het ministerieel besluit OMV/2017007490/B van 29 mei 2018.

Het voormelde arrest is aan het Vlaams Gewest betekend op 29 november 2019. De behandelingstermijn voor heronderzoek van de beroepen vangt bijgevolg aan op 30 november 2019.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de aanleg van een warmtenet en de hernieuwing van de bestaande afvalverbrandingsinstallatie.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 2610 Wilrijk, Boomsesteenweg 1000, kadastraal bekend als: afdeling 44, sectie D, perceelnummers 125M, 125G, 125N en 125K.

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

planaanduiding	stedenbouwkundige handeling	beknopte beschrijving
warmtenet	Aanleggen infrastructuur	Aanleg 2 geïsoleerde leidingen tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met bedrijventerrein Terbekehof.

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft:

- De vroegtijdige hernieuwing van de basisvergunning;
- enkele veranderingen;
- bijstelling van artikels 5.2.1.2, §3 (aanvoeruren) en 5.2.1.5, §5 (groenschermbelasting) van titel II van het VLAREM.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

rubriek	Aard	Omschrijving	hoeveelheid + eenheid
2.3.4.1.e	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur
2.3.9	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag
2.4.2.a	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur
3.2.2.a	Hernieuwing	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar
6.4.1	Verandering	Uitbreiding van de opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	+ 2.818 liter
6.5.1	Hernieuwing	1 verdeelslang	1
12.1.1.1.a	Verandering	Wijziging van het vermogen met 50 kVA door aanpassing van de eenheid in VLAREM	+ 50 kVA
12.1.1.3	Verandering	Uitbreiding met een vermogen van 4.760 kVA door het plaatsen van een extra aerocondensor in de stoomturbine en wijziging van VLAREM eenheid waardoor de elektriciteitsproductie is gestegen	+ 4.760 kVA
12.2.1	Hernieuwing	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA
12.2.2	Hernieuwing	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA
15.1.1	Verandering	Vermindering met het stallen van 5 voertuigen	-5 voertuigen
16.3.2.b(*)	Hernieuwing	Diverse luchtcompressoren met een totaal geïnstalleerd vermogen van 229,5 kW -> Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW	333,5 kW
17.1.2.1.2	Verandering	Vermindering van de opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten	-87 liter
17.3.2.1.1.1°b	Verandering	Vermindering van de opslag in verplaatsbare recipiënten	- 1.262 kg
17.3.4.3	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+373.271 kg

17.3.6.3.a	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+317.669 kg
17.3.7.1.a	Nieuw	Opslag van 750 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS08)	+750 kg
17.3.8.2	Nieuw	Opslag van 8.000 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS09)	+8.000 kg
29.5.2.1.a	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de metaalbewerkingstoestellen met 10 kW	+10kW
39.1.3	Hernieuwing	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter
39.5.1	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de stoomturbine door het plaatsen van een extra aerocondensor	+2.470 kW
39.7.2	Nieuw	Industriële installatie voor het transport van warm water	+3.000 kW
43.1.3	Verandering	Vermindering van het thermisch vermogen door aanpassing van de stookinstallaties	-453kW
43.3.1	Nieuw	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	+26,222 MW

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

rubriek	Omschrijving	totale hoeveelheid	klasse
2.3.4.1.e	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
2.3.9	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag	1
2.4.2.a	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
3.2.2.a	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar	3
6.4.1	Opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	5.500 liter	3
6.5.1	1 verdeelslang	1	3
12.1.1.1.a	Een nooddieselgenerator met een elektrisch vermogen van 250 kVA	250 kVA	3

12.1.1.3	Een stoomturbine met een elektriciteitsproductie van 15.260 kVA	15.260 kVA	1
12.2.1	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA	3
12.2.2	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA	3
15.1.1	Het stallen van 5 bedrijfsvoertuigen	5	3
16.3.2.b (*)	Diverse luchtcompressoren met een totaal geïnstalleerd vermogen van 229,5 kW -> Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW	333,5 kW	2
17.1.2.1.2 (*)	Opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten waarvan 300 liter waterstof; 336 liter acetyleen; 100 liter zuurstof; 100 liter argon; 1.000 liter stikstof; 500 liter menggasen (+ reserve).	2.500 liter	2
17.3.2.1.1.1 ^b	Opslag van diesel in een tank van 1.500 l	1.248 kg	3
17.3.4.3	Opslag van bijtende stoffen waaronder de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks van elk 84.000 l, NaOH in 2 tanks van 30.000 l en 7.700 l, NaOCl in een tank van 5.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten:	441.602 kg	1
17.3.6.3.a	Opslag van schadelijke stoffen waaronder de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks van elk 84.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	386.000 kg	1
17.3.7.1.a	Opslag van 750 kg stoffen die op lange termijn gevaarlijk zijn voor de gezondheid in verplaatsbare recipiënten.	750 kg	3
17.3.8.2	Opslag van 8.000 kg stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu waaronder de opslag van NaOCl in een tank van 5.000 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	8.000 kg	2
29.5.2.1.a	metaalbewerkingstoestellen met een totaal vermogen van 45 kW	45 kW	3
39.1.3	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter	2
39.5.1(*)	een stoomturbine met een vermogen van 12.970 kW	12.970 kW	2
39.7.2	Industriële installatie voor het transport van warm water	3.000 kW	1
43.1.3	Diverse stookinstallaties met een totaal thermisch vermogen van 25.905 kW	25.905 kW	1
43.3.1	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	26,222 MW	1

(*) Opmerkingen rubrieken:

- In rubriek 39.5.1 werd een foutief vermogen aangevraagd voor de stoomturbine namelijk 15.260 kW in plaats van 12.970 kW. Dit werd gecorrigeerd.

- In rubriek 17.1.2.1.2 werd de opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten gespecificeerd.
- Sinds de aanvraag werd ingediend is rubriek 16.3 gewijzigd. Momenteel is voor de aangevraagde luchtcompressoren, airco's en chiller rubriek 16.3.2.b van toepassing in plaats van 16.3.1.2. Dit werd aangepast.

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd ingediend door de OV ISVAG, Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 3 januari 2018.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 29 januari 2018.

De aanvraag valt onder punt 18 van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning:

“aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar”.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in enige administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

overheid ⁽¹⁾	Referentie	datum besluit	Vervaldatum	voorwerp
Deputatie	MLAV1/10-298	18/11/2010	18/11/2020	exploitatie van een huisvuilverbrandingsoven
MB	AMV/6204/1009	29/06/2011	18/11/2020	Beroep: gedeeltelijk gegrond: 1 bijzondere voorwaarde wordt gewijzigd

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Antwerpen', vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 oktober 1979, gelegen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut, natuurgebied, agrarisch gebied, industriegebied en een reservatiestrook. De ingedeelde inrichting of activiteiten en de stedenbouwkundige handelingen van deze aanvraag liggen in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut met deels overdruk van reservatiestrook.

Volgens artikel 17.6.2 van de omzendbrief van 8 juli 1997 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen, gewijzigd via omzendbrief van 25 januari 2002 en 25 oktober 2002 stelt dat: *"Onder "gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen" dient te worden begrepen voorzieningen die gericht zijn op de bevordering van het algemeen belang en die ten dienste van de gemeenschap worden gesteld.*

Daarbij is het irrelevant of deze voorzieningen worden opgericht en uitgebaat door een overheid dan wel door een privé-instelling of -persoon, inzoverre althans de exploitant van de inrichting geen winstbejag nastreeft en de voorzieningen werkelijk ten dienste staan van de gemeenschap. In deze gebieden is woongelegenheid toegestaan voor zover die noodzakelijk is voor de goede werking van de inrichtingen".

In de reservatie- en erfdienstbaarheidsgebieden gelden de voorschriften van artikel 18.7.3 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 18.7.3

De reservatie- en erfdienstbaarheidsgebieden zijn deze die waar perken kunnen worden opgelegd aan de handelingen en werken, teneinde de nodige ruimten te reserveren voor de uitvoering van werken van openbaar nut, of om deze werken te beschermen of in stand te houden".

De aanvraag is gelegen binnen afbakeningslijn van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen', definitief vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009. De stedenbouwkundige voorschriften van dit GRUP zijn de volgende (artikel 0):

"De gebieden binnen de afbakeningslijn behoren tot het grootstedelijk gebied Antwerpen. Met uitzondering van de deelgebieden waarvoor in dit plan voorschriften werden vastgelegd, blijven de op het ogenblik van de vaststelling van dit plan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing. De bestaande voorschriften kunnen daar door voorschriften in nieuwe gewestelijke, provinciale en gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen of BPA's worden vervangen.

Bij de vaststelling van die plannen en bij overheidsprojecten binnen de grenslijn gelden de relevante bepalingen van de ruimtelijke structuurplannen, conform de decretale bepalingen in verband met de verbindende waarde van die ruimtelijke structuurplannen."

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

Artikel 7.4.5 van de VCRO stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt.

De aanvraag is gelegen binnen de begrenzing van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen'. Het uitvoeringsplan stelt echter dat de bestaande bestemmingsplannen met bijhorende bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing blijven. Het blijft de bevoegdheid van de overheid de aanvraag te toetsen aan de gebruikelijke inzichten en noden betreffende een goede aanleg der plaats, gebaseerd op de eerder geciteerde voorschriften van het van kracht zijnde gewestplan 'Antwerpen'.

BESCHRIJVING LOCATIE

De betreffende percelen zijn bebouwd en aangelegd in functie van een afvalverwerkingsinstallatie en een waterzuiveringsinstallatie. De omgeving wordt gekenmerkt door een sterke concentratie van grootschalige handelszaken en industriële ondernemingen ten noorden, oosten en zuiden. Ten westen van de verbrandingsinstallatie is er een afvalwaterzuiveringsinstallatie van Aquafin gelegen. In de onmiddellijke omgeving bevindt zich ook de autoweg A12 met brede ventwegen hierlangs. De omgeving heeft hierdoor een sterk versteend, grootschalig en industrieel karakter.

De aanvraag is gelegen op een afstand van ongeveer:

- 250 m van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter;
- 850 m van een woongebied met landelijk karakter;
- 1.350 m van een woonuitbreidingsgebied;
- 1.000 m van een recreatiegebied;
- 300 m van een parkgebied;
- palend aan een natuurgebied.

De aanvraag is gelegen in de speciale beschermingszone Antwerpen vastgesteld in toepassing van de wetgeving ter bestrijding van luchtverontreiniging.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I van het project-m.e.r.-besluit, meer bepaald rubriek 14 "Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 1.3.1 VLAREA, of chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 1.3.1. VLAREA, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag."

Het project-MER van oktober 2017 werd door het team Mer van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving op 16 november 2017 (PR2442) goedgekeurd.

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De rubriek “verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur” bevat de hoofdactiviteit. De exploitatie betreft een installatie voor de verbranding van huishoudelijk afval en hieraan gelijkgesteld afval met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur (met name 2 x 9 ton/u) zodat de inrichting is geklasseerd als een GPBV-bedrijf.

De volgende BREF is die voor deze ingedeelde inrichting of activiteit van toepassing: Waste Incineration.

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installatie(s) of de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie zodat een GPBV-evaluatie wordt uitgevoerd aan deze BREF.

Er wordt opgemerkt dat sinds de aanvraag werd ingediend en een eerste keer werd beoordeeld, er een nieuwe versie van de BREF met BBT-conclusies werd gepubliceerd, namelijk op 3 december 2019. Aangezien het om een bestaande inrichting gaat, moet de exploitant pas aan deze BBT-conclusies voldoen 4 jaar na de publicatie ervan, in casu 3 december 2023. De toetsing aan deze BBT-conclusies zal vóór deze datum worden uitgevoerd conform het meerjarenprogramma, vermeld in artikel 5.4.11 van het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid. De GPBV-evaluatie is meegenomen in de onderstaande beoordeling.

De GPBV-rubriek 2.4.2.a heeft in de achtste kolom van de indelingslijst de kenletter S. De aanvraag bevat een verslag van een oriënterend bodemonderzoek en uit het mailverkeer met OVAM die de exploitant bezorgde, blijkt dat met dat oriënterend bodemonderzoek voldaan is aan de bodemonderzoeksplicht, vastgesteld door en krachtens artikel 33bis van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

Energie-intensieve inrichting

Het jaarlijks primair energiegebruik bedraagt ten minste 0,1 PetaJoule, in casu 1,41 PJ/jaar, zodat het een energie-intensieve inrichting betreft.

De aanvraag betreft een hernieuwing van de vergunning van een inrichting met een totaal jaarlijks primair energiegebruik van ten minste 0,1 PetaJoule.

De aanvraag bevat een energieplan overeenkomstig de bepalingen uit artikel 6.5.4 van het Energiebesluit.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek van 9 februari 2018 tot 11 maart 2018, waarbij er 1.610 bezwaarschriften werden ontvangen (8 in Antwerpen en 1.602 in Aartselaar).

De informatievergadering vond plaats op 21 februari 2018.

ADVIEZEN

Het advies van 24 december 2019 van het Vlaams Energieagentschap is gunstig.

Het advies van 17 januari 2020 van team Watertoets van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij is gunstig.

Het advies van 3 februari 2020 van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) is:

- Voorwaardelijk ongunstig voor de vergunningstermijn die wordt aangevraagd, met name een vergunning van onbepaalde duur. Indien de inrichting zou worden vergund tot 31 december 2027 levert OVAM een gunstig advies af.
- Op 29 maart 2020 deelde de aanvrager van de vergunning mee dat de aanvraag wordt gewijzigd en dat een vergunning van bepaalde duur wordt aangevraagd, met name tot 31 december 2027. Door deze wijziging van de aanvraag moet het advies van OVAM als gunstig worden aanzien.

Het advies van 4 februari 2020 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 14 februari 2020 van de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving is deels gunstig:

- Ongunstig voor de aanleg van het warmtenet (stedenbouwkundige handeling);
- Gunstig voor het verder exploiteren van de bestaande oven (ingedeelde inrichting of activiteit).

Het advies van 14 februari 2020 van de afdeling GOP (Milieu) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Door het agentschap Zorg en Gezondheid werd geen advies uitgebracht.

Door het college van burgemeester en schepenen werd geen advies uitgebracht.

Het advies van 3 maart 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie (GOVC) is voorwaardelijk gunstig op voorwaarde dat de exploitant een beperkte termijn tot 31 december 2027 aanvraagt. Door de wijziging van de aanvraag (zie hierboven) moet het advies van de GOVC als gunstig worden aanzien.

HOORZITTING

De aanvrager/exploitant werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 3 maart 2020 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- er is kennis genomen van de adviezen. Er is een nota op het loket geplaatst inzake de adviezen.
- ISVAG kan zich aansluiten bij het voorstel van VMM, namelijk een studie omtrent de optimalisatie van de denox en dan verdere verscherping, wel rekening houdend met de energieprestatie van de installatie.
- De afdeling GOP Milieu stelt dat er binnen 5 jaar een norm moet zijn van 60 mg/Nm³. Dit is niet realistisch. Er wordt hierbij verwezen naar IVAGO. Hier werd een SCR afgebroken om meer warmte uit te koppelen. Verminderd gebruik van fossiele brandstoffen is er ook voor het klimaat.
- Een paar weken voor het opladen van het advies van de afdeling GOP (ruimte) werd er een nota inzake planologie op het loket gezet. Het is niet duidelijk of deze nota is meegenomen bij de adviesverlening. Alles wordt op één hoop gegooid en gelinkt met de nieuwe installatie. Maar het gaat hier over de hernieuwing en het warmtenet voor de bestaande installatie.
- Het warmtenet hypothekeert geen ontwikkeling op eigen terrein. Er is een RUP in de buurt maar de aanvraag is niet gelegen in plangebied, daar heeft het dus geen impact op.

- Het warmtenet is vergund aan Rio-link in 2018 en is aangelegd. Welke planologie kan worden beïnvloed?
- Het mini-warmtenet voor de bestaande installatie is voldoende. In de toekomst is er een maxi-warmtenet mogelijk, maar daar gaat het hier niet over.
- De aanvraag wordt voor onbepaalde duur gevraagd. OVAM stelt 2027 voor. Hiermee gaat de exploitant ter zitting voorlopig niet akkoord.
- Als de nieuwe installatie wordt vergund, dan wordt de bestaande installatie afgebroken. Er is geen voorafname, eigenlijk integendeel. In de adviesverlening wordt 5 jaar voorgesteld want er komt nieuwe installatie, dat is pas een voorafname.
- In 2018 vergunde de minister tot 2025 want tegen 2025 zou de nieuwe installatie vergund zijn. Dit is niet het geval.
- Er kan eventueel een middenweg zijn, namelijk 2033. De GOVC kan stellen dat zij gunstig advies geeft als ISVAG tot 2033 vraagt. In de periode 2030-2033 vervallen er veel vergunningen inzake verbrandingsinstallaties. Dan zal er een stand van zaken worden opgemaakt en zal worden bekeken welke nog vergund kunnen worden op basis van criteria in functie van de capaciteitsbehoefte en klimaatneutraliteit. De criteria om dit te bekijken zijn nog niet gekend. ISVAG wil het spel meespelen in 2030-2033, er wordt gevraagd om ruimte te krijgen en de criteria af te wachten waar installaties aan moeten voldoen.
- Er is een tussentijdse evaluatie en aanscherping van voorwaarden mogelijk volgens het Omgevingsvergunningendecreet.
- OVAM stelt een beperkte termijn tot 2027 voor, maar recent werd MIROM te Roeselare voor onbepaalde duur vergund. Het is dus frappant dat ISVAG hier met een beperkte duur wordt geconfronteerd. Het zal een huzarenstuk worden om tegen 2027 een nieuwe operationele installatie te hebben. Er moet continuïteit zijn voor 1 miljoen mensen.
- Men stemt zeker in om de emissies te verlagen, maar een studie, marktonderzoek en aanpassing van de installatie,... zijn niet haalbaar op korte termijn. Hierbij wil men ook wel stellen dat ISVAG goed scoort op het vlak van de emissies die zo laag mogelijk zijn.

Na kennisname van het advies van de GOVC heeft de exploitant op 29 maart 2020 een beslissing van de raad van bestuur van ISVAG van 27 maart 2020 opgeladen op het omgevingsloket waarin deze conform 68, tweede lid, 1° Omgevingsvergunningendecreet verzoekt om de termijn van de vergunning tot 31 december 2027 te beperken.

BEOORDELING

Arrest Raad voor Vergunningsbetwistingen

Bij ministerieel besluit van 29 mei 2018 werd de vergunning verleend voor de aanleg van het warmtenet en de vroegtijdige hernieuwing en veranderen van de verbrandingsinstallatie voor een termijn verstrijkend op 31 december 2025.

Het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 19 november 2019 vernietigt het ministerieel besluit van 29 mei 2018, voornamelijk omwille van volgende redenen:

- Op grond van de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen moet een vergunningsbeslissing duidelijk en op afdoende wijze de redenen opgeven waarop het vergunningverlenend bestuursorgaan haar beslissing steunt. Bij het beoordelen van de wettigheid van een vergunningsbeslissing kan derhalve enkel rekening gehouden worden met de redenen die omschreven zijn in de vergunningsbeslissing. Indien de verwerende partij, zoals in casu, andersluidend oordeelt dan in het advies van GOVC, neemt ze een niet-evidente beslissing, waardoor strengere eisen kunnen worden gesteld aan verplichting tot formele motivering en zorgvuldigheid

- De overwegingen in het ministerieel besluit bieden geen antwoord op de nochtans uitvoerige en duidelijke bezwaren van de GOVC dat de door de aanvrager zelf vooropgestelde beperkte termijn van de bestaande verbrandingsinstallatie het thans vergunnen van een warmtenet, gekoppeld aan deze installatie, in de weg staat. Het is in het licht van die bezwaren bovendien niet duidelijk hoe de verwerende partij er toe komt te stellen dat de aanleg van het warmtenet zorgt voor een verduurzaming van de bestaande verbrandingsinstallatie, terwijl die bestaande verbrandingsinstallatie precies bedoeld is om vervangen te worden. De overwegingen in de bestreden beslissing voldoen niet aan de strengere eisen die kunnen worden gesteld aan verplichting tot formele motivering en zorgvuldigheid bij het afwijken aan het advies van de GOVC.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het mini-warmtenet van het bedrijventerrein Terbekehof definitief werd vergund aan Rio-Link NV op 23 augustus 2018 en dat de concrete realisatie van dit warmtenet in aanleg is. Dit betekent dat de warmteleidingen die voorwerp uitmaken van de huidige vergunningsaanvraag onmiddellijk kunnen aansluiten op dit definitief vergund warmtenet. De GOVC evalueert de uitkoppeling van warmte van de bestaande installatie als een duurzame investering voor de bestaande installatie en aanziet deze als functioneel inpasbaar. Bovendien oordeelt de GOVC dat om het warmtenet van het bedrijventerrein Terbekehof te bevoorraden een aansluiting met de bestaande oven nodig is.

Door de uitkoppeling van warmte verhoogt in het algemeen de energie-efficiëntie van de inrichting ten opzichte van de situatie waarbij louter elektriciteit wordt uitgekoppeld, zoals ook in het Uitvoeringsplan voor huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval van OVAM wordt aangegeven. Door de uitkoppeling van warmte worden voorts emissies ten gevolge van verbranding van fossiele brandstoffen vermeden, die typisch op relatief lage hoogte zouden vrijkomen en desgevallend mee bepalend zouden zijn voor de lokale luchtkwaliteit. Op die manier levert de uitbouw van het mini-warmtenet ook een bijdrage bij de uitvoering van het saneringsplan luchtkwaliteit van de Antwerpse agglomeratie en wordt er klimaatwinst geboekt. In de mate dat het warmtenet verder wordt uitgerold in de toekomst, kan de bestaande installatie alvast worden ingezet om bijkomende restwarmte uit te koppelen. Op 9 december 2019 keurde de Vlaamse Regering het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030 definitief goed. Het plan voorziet een belangrijke rol voor warmtenetten, omdat ze bijdragen tot meer efficiënte productie van warmte en ze de infrastructuur bieden en de omschakeling naar hernieuwbare energiebronnen en restwarmte faciliteren. Bij afvalverbranding voorziet het plan in een belangrijke shift van groene stroom naar groene warmte onder de vorm van warmtenetten.

Daarenboven heeft het ondergrondse gedeelte van de leidingen geen ruimtelijke impact, is het bovengrondse gedeelte gelegen op de scheidingslijn en is dit gedeelte niet zichtbaar van op de openbare weg. Zowel het duurzaam karakter van de warmte-uitkoppeling, als de beperkte ruimtelijke impact die voortvloeien uit de beoordeling van het advies van de GOVC worden onderschreven.

Activiteiten en proces

Het gaat hier over een afvalverbrandingsinstallatie voor niet-gevaarlijk huishoudelijk afval met opwekking van elektriciteit. In de installatie wordt enkel huishoudelijk afval verbrand en andere afvalstoffen die gezien hun aard of hun samenstelling met huishoudelijk afval kunnen worden gelijkgesteld. De installatie bevat 2 identieke ovenlijnen die elk ongeveer 9 ton per uur kunnen verwerken. Ook de rookgasreiniging is volledig gescheiden per lijn. De installatie draait continu en heeft een theoretische, maximale capaciteit van 157.000 ton per jaar.

De verwerking van het afval gebeurt in enkele stappen: eerst worden de vrachtwagens met huisvuilafval bij aankomst op de site gewogen. Het afval wordt gestort in een opslagbunker. De lege vrachtwagens worden opnieuw gewogen zodat kan geregistreerd worden hoeveel afval werd

aangeleverd. Het opgestapelde grof afval wordt in de bunker in kleine stukken gemalen door een rotorschaar. Het afval wordt ook gemengd door de grijpers zodat moeilijk brandbare en makkelijk brandbare bestanddelen een homogeen mengsel vormen. Het afval wordt via de grijpkranen in de ovens gebracht. Het afval wordt verwerkt in een roosteroven. Het afval beweegt van boven naar beneden via schuivende en kantelende roosters. Tijdens dit proces brandt het afval op bij een temperatuur van 950°C (850 – 1050°C). De verbranding duurt ongeveer 45 minuten. Na de verbranding blijft er onderaan de oven as over. De as wordt afgekoeld door het in een waterbad te voeren. Daarna wordt de natte as afgevoerd naar een aparte opslagbunker via een triltafel, waarbij ze eerst nog gezuiverd wordt van alle ijzer door een ronddraaiende bandmagneet. Het ijzer wordt afgevoerd en herbruikt in de staalindustrie. De natte as wordt ontwaterd door het transport uit het waterbad, het transport op de triltafel en de drainage van de asbunkers. De as is vochtig en daardoor veroorzaakt ze geen stof bij de belading van de aswagens in de bunkerhal. De warmte die vrijkomt tijdens het verbrandingsproces wordt door een afgescheiden ketel geleid waarin stoom wordt geproduceerd. Deze stoom drijft een turbine aan die gekoppeld is aan een alternator zodat elektriciteit wordt geproduceerd. De rookgassen worden via verschillende processen gezuiverd.

De gehele installatie wordt via een computer gestuurd. Alle parameters die betrekking hebben op de goede werking van alle onderdelen van de installatie worden continu opgevolgd. De kwaliteit van de rookgassen wordt nauwgezet gemeten voor ze de schouw verlaten. Indien een afwijking gemeten wordt, treedt een waarschuwingsmechanisme in werking en worden de nodige maatregelen genomen. Indien de norm dreigt overschreden te worden, wordt de verbrandingsinstallatie stilgelegd.

Aanvraag

Voorliggende aanvraag heeft betrekking op het verder exploiteren na verandering en uitbreiding van een afvalverwerkingsinstallatie en het uitbouwen van een warmtenet.

Er zijn geen grote wijzigingen aan de verbrandingsinstallatie zelf, wel enkele kleine regularisaties en CLP-omzetting, maar er zullen warmteleidingen worden aangelegd om een deel van de vrijgekomen warmte nuttig aan te wenden. Uit de conceptstudie blijkt dat er per ovenlijn een warmtewisselaar water/water zal worden geïnstalleerd en dat er 2 geïsoleerde leidingen worden aangelegd tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met het bedrijventerrein Terbekehof. Het traject van beide leidingen (heen en retour) wordt voorzien langs de grens van het perceel. De leidingen verlaten de ISVAG-gebouwen langs de oversteek aan de westelijke zijde. In een eerste deeltraject lopen de leidingen bovengronds, gemonteerd op sokkels met een regelmatige tussenafstand. Het tweede deeltraject loopt ondergronds. De ingreep voor het ondergronds deeltraject beperkt zich tot het graven van een open sleuf waarin de leidingen van het warmtenet worden geplaatst. In eerste instantie zal warmte geleverd worden aan de bedrijven van het bedrijventerrein Terbekehof. Er zal 3 MW restwarmte worden gebruikt onder de vorm van water van circa 100-110°C. Daarnaast worden er ook bijstellingen aangevraagd inzake aanvoeruren en groenscherm.

ISVAG plant een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie te bouwen op de huidige site, naast de huidige installatie en zal dan de huidige installatie afbreken. De nieuwe installatie is echter nog niet vergund. De vergunning van de huidige installatie loopt af op 18 november 2020. Om de verwerking van het huishoudelijk afval te kunnen blijven verzekeren werd met onderhavige aanvraag (ingediend in 2018) de vroegtijdige hernieuwing aangevraagd voor de verbrandingsinstallatie gelet op de investering van de aanleg van de warmteleidingen. Noch uit het Omgevingsvergunningsdecreet, noch uit zijn uitvoeringsbesluiten, vloeit voort dat de vergunningverlenende overheid, na de vernietiging door de Raad voor Vergunningsbetwistingen van de definitieve beslissing over een vroegtijdige hernieuwing van de basisvergunning (i.c. van

een afvalverbrandingsinstallatie), de aanvraag zou moeten herkwalficeren als een gewone hernieuwingsaanvraag, op het ogenblik opnieuw uitspraak wordt gedaan omtrent deze aanvraag.

Er werd aanvankelijk een vergunning voor onbepaalde duur gevraagd aangezien er geen zekerheid is over de vergunbaarheid van de nieuwe installatie.

Regeerakkoord en klimaatplan

De gevraagde hervergunning voor onbeperkte termijn kan (conform het Vlaams regeerakkoord, het Vlaams klimaatbeleidsplan en de lange termijnvisie eindverwerking in ontwerp) anno 2020 niet zonder meer worden vergund zonder dat er zekerheid is dat de betreffende capaciteit op lange termijn nodig blijft en volledig klimaatneutraal kan worden uitgebaat. In de lange termijnvisie in ontwerp is daarom voorzien om (conform het Vlaams regeerakkoord) een set van criteria uit te werken om te beoordelen of een installatie al dan niet op langere termijn kan worden uitgebaat. De eventueel langere termijn-uitbating van de huidige installatie moet kunnen worden getoetst aan die criteria, die ook zullen worden gehanteerd voor het hervergunnen van alle andere bestaande installaties. Het is daarom aangewezen om de vergunningstermijn voor de bestaande installatie te beperken tot 31 december 2027. Op die manier kan er bij een eventuele verdere uitbating gekeken worden of de betreffende capaciteit nodig is en of de installatie nog voldoende performant is. Op dit ogenblik een vergunning met een termijn van onbepaalde duur geven voor deze installatie is, mede gelet op de bezwaren en de adviezen, in dit opzicht niet aangewezen.

ISVAG diende in 2018 een eerste aanvraag in voor de bouw en exploitatie van een nieuwe afvalenergiecentrale op dezelfde locatie. Bij ministerieel besluit van 27 februari 2019 werd de vergunning voor de nieuwe installatie geweigerd. Ondertussen is er een nieuwe aanvraag ingediend voor de nieuwe installatie.

ISVAG stelde tijdens de hoorzitting op de GOVC-zitting van 3 maart 2020 dat zij de criteria die uitgewerkt zullen worden om te beoordelen of een installatie al dan niet op langere termijn kan worden uitgebaat, nog niet kennen en een speler willen blijven en vragen om zeker tot 2033 een vergunning te krijgen. 2033 is echter een te lange termijn. De hierboven aangehaalde criteria zullen sneller beschikbaar zijn zodat er afdoende getoetst kan worden in 2026-2027, indien de installatie nog langere tijd vergund zou moeten worden.

Na kennisname van het advies van de GOVC heeft de exploitant op 29 maart 2020 een beslissing van de raad van bestuur van ISVAG van 27 maart 2020 opgeladen op het omgevingsloket waarin deze conform 68, tweede lid, 1^o Omgevingsvergunningendecreet verzoekt om de termijn van de vergunning tot 31 december 2027 te beperken.

Bedrijfsmanagement

Er is een intern milieubeheerssysteem en een preventief onderhoudsprogramma. Er zijn aanvoercriteria opgesteld. Het ledigen van de vrachtwagens wordt visueel opgevolgd door een operator. De afwijkende leveringen worden gemeld en geëvalueerd. Indien nodig kunnen de vrachten volledig worden gecontroleerd (mogelijkheid om te lossen op de kade). Er staat een meetportiek voor radioactieve stoffen voor de weegbrug. Bij alarm wordt de door het FANC goedgekeurde procedure toegepast. Er is een bunkermanagementplan om de doorstroom van het afval te optimaliseren en de verblijftijd van afval in de stortbunker te beperken. Dit plan omvat ook dat het aangevoerde afval wordt gemengd, homogeen gemaakt en eventueel verkleind zodat een homogene constante afvalmix in de ovens wordt gevoed. De stortvloer, afvalbunker en assenbunker zijn voorzien van camera's waarvan de beelden in de controlekamer beschikbaar zijn. De installatie werd ontworpen voor een continu werking, waarbij 1 stilstandperiode per jaar per lijn is voorzien. Hierdoor wordt het aantal opstart- en stopoperaties tot een minimum beperkt.

De installatie wordt aangestuurd door een volautomatisch controlesysteem, dat continu alle kritische parameters opvolgt en de werking van de oven indien nodig corrigeert.

Afvalstoffen (productieafval, ander bedrijfsafval, verpakkingsafval, voorkoming, ...)

ISVAG is momenteel alleen vergund voor de verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. Het betreft niet-recycleerbaar huishoudelijk restafval en grofvuil van meer dan 1 miljoen inwoners.

Volgens de huidige vergunning mag er in de installatie 159.000 ton/jaar verbrand worden. In de vorige jaren werden de volgende hoeveelheden verwerkt in de installatie: 134.410 ton (in 2016), 143.914 ton (in 2017) en 142.670 ton (in 2018). Het overige deel van het opgehaalde afval (respectievelijk voor deze jaren 43.572 ton, 38.540 ton en 46.462 ton) werd (via de intergemeentelijke samenwerking I BOG EM) rechtstreeks afgevoerd naar de installatie van Indaver in Beveren. Dit wil zeggen dat 74 tot 79% van de in het werkingsgebied opgehaalde hoeveelheid afval verwerkt werd in de installatie van ISVAG. Er worden voor de bestaande installatie geen wijzigingen gevraagd aan de reeds vergunde capaciteit. Gelet op het gunstige advies van de OVAM, geeft deze installatie expliciet invulling aan de verwerkingscapaciteit die noodzakelijk blijft, gelet op de productie van huishoudelijk restafval.

De verbrandingsinstallatie is van het type roosteroven, verdeeld over twee identieke ovenlijnen uitgerust met selectief niet-katalytische deNOx (SNCR), elektrofilters, halfnatte wassing met kalkmelk en actieve kool injectie, mouwenfilters en driertraps natte wassing. De installatie beschikt over een stoomcircuit met volgende parameters: 40 bar en 400°C. Deze stoom wordt momenteel omgezet in elektriciteit. Ook op het vlak van rookgasreiniging worden er geen wijzigingen aan de bestaande installatie voorzien.

Het verbruik van de grondstoffen wordt zorgvuldig opgevolgd, met name het verbruik van kalk, actieve kool, NaOH, ureum, proceswater van Aquafin en leidingwater.

Na de verbranding blijft er onderaan de oven as over. De as wordt afgekoeld en gezuiverd van ijzer door een bandmagneet. Het ijzer wordt afgevoerd en herbruikt in de staalindustrie. De natte as wordt ontwaterd en afgevoerd naar een extern verwerker. De non-ferro metalen worden door de externe verwerker uit de bodemassen gehaald. Het bodemas wordt hergebruikt in de wegenbouw. Er is een aparte behandeling van bodemassen en vliegassen/ketelassen, om contaminatie van bodemas te vermijden en de mogelijkheid voor nuttige toepassing van bodemas te verhogen. De vlieg- en ketelassen worden jaarlijks geanalyseerd. De ketelassen en vliegassen worden ingezet als solidificatiemateriaal voor het vast maken van afvalstoffen. Mouwresidu afkomstig van de luchtzuivering wordt gestort.

Daarnaast is er ook afval dat op de inrichting ontstaat zoals onderhoudsproducten, verf, bouw- en sloopafval (onder andere ovenmateriaal) en kantoorafval dat selectief wordt opgehaald. De gevaarlijke afvalstoffen worden gestockeerd in het magazijn gevaarlijke stoffen.

Lucht & geur (geleide-, diffuse- atmosferische emissies, Benchmarking Convenant, ...)

De opslagbunker waarin het afval gestort wordt, beschikt over een luchtafzuigingsinstallatie die de hal in onderdruk houdt om geurhinder te vermijden. De weggezogen lucht wordt gebruikt als verbrandingslucht tijdens de verbranding van het afval.

Luchtemissies ontstaan ter hoogte van de twee schouwen. De rookgassen van de ovenlijnen worden via verschillende processen gezuiverd. De DeNOx-installatie haalt de stikstofoxiden uit de rook door injectie met ureum. De elektrofilters vangen 99% van de stofdeeltjes af door elektrostatische captatie. Dit stof wordt verzameld in silo's via een gesloten circuit. De belading van gesloten silowagens gebeurt via een stofsluis. De halfnatte wassing bestaat uit het toevoegen

van kalkmelk en daarna actief kool zodat de zure bestanddelen enerzijds en anderzijds stoffen zoals furanen, kwikdampen, dioxines,... worden afgevangen. In de mouwenfilter wordt stof afgescheiden met furanen, zware metalen en dioxines. Het poeder dat overblijft wordt opgeslagen en afgevoerd via belading door een stofsluis. Er is tenslotte een natte wassing met een koeling van de rookgassen en een zure en basische trap waardoor HCl, HF, nog aanwezige zware metalen, fijn stof en SO₂ worden verwijderd.

Door de installaties te plaatsen in gesloten gebouwen worden diffuse stofemissies vermeden. Alle stuivende stoffen (actief kool, gebluste kalk, vliegashoudend, ketelafval, mouwenfilterresidu) behalve het bodemas worden opgeslagen in gesloten silo's. Het bodemas wordt in bunkers opgeslagen. Dit bodemas is nat omdat het gekoeld is in een waterbad. Het ontstaan van diffuse stofemissies wordt dus voorkomen. De wegen op de site is verhard en vrachtwagens met bodemas worden afgedekt met een zeil.

Dioxinevorming wordt vermeden door een hoge temperatuur in de oven en een snelle afkoeling van de rookgassen in de stoomketel. Dioxineverwijdering gebeurt door adsorptie via injectie van actieve kool in combinatie met een doekenfilter. Tijdens de opstart van de lijn wordt extra actief kool toegevoegd aan de natte wassing om mogelijke geheugeneffecten (opstapeling in wassers) te vermijden.

De schouw van beide ovenlijnen heeft een hoogte van 61 meter. De emissies voor beide lijnen kunnen ruimschoots voldoen aan de emissiegrenswaarden van artikel 5.2.3bis.1.15 van titel II van het VLAREM, getoetst conform artikel 5.2.3bis.1.27 van titel II van het VLAREM. De BBT-gerelateerde emissiegrenswaarden worden gerespecteerd.

De metingen voor dioxines van 2014, 2015 en 2016 tonen aan dat over de beschouwde periode ruimschoots aan de emissiegrenswaarde wordt voldaan. De emissie bedraagt ruimschoots minder dan de grenswaarde, typisch minder dan 10% van de grenswaarde.

De metingen voor totaal stof liggen steeds onder 1,5 mg/Nm³ ten opzichte van de norm van 10 mg/Nm³. Ook voor de overige standaardparameters (TOC, HCl, HF, CO, SO₂) werd over de beschouwde periode ruimschoots aan de emissiegrenswaarden voldaan.

Ammoniak wordt eveneens gemonitord aangezien ureum geïnjecteerd wordt in de deNO_x-installatie. Ureum wordt hierbij ten gevolge van het thermisch kraken in het SNCR-systeem omgezet naar ammoniak. Een te hoge ureuminjectie of een onvoldoende hoge temperatuur kan aanleiding geven tot ammoniakslip met ammoniakemissies tot gevolg. De overschot aan ammoniak gaat mee met de rookgassen en wordt gevangen in een half-natte en natte wassing. De ammoniakemissie schommelt rond de 1 mg/Nm³. Er geldt momenteel geen emissiegrenswaarde voor ammoniak. Het is aangewezen om alsnog een emissiegrenswaarde op te leggen, zijnde 10 mg/Nm³ (daggemiddelde) voor NH₃, dit is de grenswaarde uit de BREF Waste Incineration. Hieraan kan ruimschoots worden voldaan.

De emissies van zware metalen dienen zesmaandelijks te worden bepaald. ISVAG past sinds 2016 een driemaandelijkse meetfrequentie toe. Behoudens een éénmalige overschrijding die te wijten was aan een test met de natte gaswassing, werden de emissiegrenswaarden voor 10 zware metalen steeds gerespecteerd. De betrokken test kaderde in de optimalisatie van de waterbalans van de site.

De metingen voor NO_x bedroegen in 2014, 2015 en 2016 rond de 100 mg/Nm³ voor beide ovenlijnen met een maximale waarde van 113 mg/Nm³. De toepasselijke emissiegrenswaarden worden ruimschoots gerespecteerd (onder andere 200 mg/Nm³ als daggemiddelde) Voor beide ovenlijnen

bedroeg het gevalideerde jaargemiddelde in 2015 106,62 mg/Nm³, dus ook de streefwaarde van 120 mg/Nm³ als jaargemiddelde concentratie wordt behaald zoals opgelegd in het Ministerieel Besluit met kenmerk AMV/6204/1009 van 29 juni 2011.

In het MER werd de impact van de geleide emissies via berekeningen volgens het IFDM-model bepaald uitgaande van een maximaal scenario (= bij de maximale vergunningscapaciteit en met de emissieconcentraties van 2016).

De depositiebijdrages van de parameters van zware metalen zoals Pb, Cd en Th ten opzichte van de jaargemiddelde depositiegrenswaardes in de maximale situatie is steeds lager dan 1% in het pluimmaximum en daardoor verwaarloosbaar. Er zijn geen milderende maatregelen nodig.

De depositiebijdrages van dioxines ten opzichte van de depositiegrenswaardes in de maximale situatie is steeds lager dan 1% in alle beoordelingspunten en dus verwaarloosbaar. De bijdrage in het pluimmaximum (ter hoogte van de A12) bedraagt 1,1 % wat een beperkt negatief effect betekent. Er zijn geen milderende maatregelen nodig.

De bijdrages van de parameters totaal stof, Hg, CO, Cd, Pb ten opzichte van de jaargemiddelde grenswaarde voor immissies in de maximale situatie is steeds lager dan 1% in het pluimmaximum en daardoor verwaarloosbaar. Bovendien wordt voor Cd en Pb respectievelijk de som van Cd en Tl en de som van verschillende zware metalen (Sb+As+Pb+Cr+Co+Cu+Mn+Ni+V+Sn) getoetst waardoor de berekende jaargemiddelde immissieconcentraties een overschatting zijn van de concentratie van de individuele componenten Pb en Cd. Er zijn geen milderende maatregelen nodig.

De bijdrage ter hoogte van de verschillende beoordelingspunten van de jaargemiddelde immissie NO₂ ten opzichte van de jaargrenswaarde (40 µg/m³) is verwaarloosbaar tot beperkt negatief. Enkel in het pluimmaximum is de bijdrage hoger dan 3% en dus belangrijk. Dit pluimmaximum bevindt zich boven het bedrijventerrein op circa 700 m van ISVAG ten noordoosten aan de overzijde van de A12. De impact van de uurgemiddelde immissie voor P99,79 ten opzichte van de uurgrenswaarden (200 µg/m³ - mag maximaal 18 keer overschreden worden wat overeenkomt met de 99,79-percentiel) wordt in quasi alle beoordelingspunten als belangrijk beoordeeld aangezien er een bijdrage is die groter is dan 5% van de grenswaarde. De bijdrage tot de beoordelingspunten bedraagt maximaal 7,5% bij normale emissie-omstandigheden. Bij een doorgedreven worst-case benadering, waarbij niet alleen rekening gehouden wordt met de slechtste meteorologische condities maar ook met de slechtste emissie-omstandigheden (met andere woorden de hoogste daggemiddelde emissie in 2016) stijgt de bijdrage tot maximaal 10%. Uit een visuele vergelijking van de kaart van het 99,79 percentiel met de achtergrond NO₂-concentratie ten opzichte van de kaart van het percentiel met de achtergrond inclusief de projectbijdrage blijkt dat het project nauwelijks een bijdrage levert ten opzichte van de achtergrondconcentratie en de projectbijdrage verwaarloosbaar is volgens deze benadering. Hieruit blijkt dat de bijdrage onder slechte meteorologische omstandigheden (P99,79) moeilijk te beoordelen is. Volgens de MER-deskundige kan gesteld worden dat onder slechte meteorologische condities (die slechts 18 uur per jaar voorkomen) de woonkernen een relevante invloed kunnen ondervinden van de verbrandingsoven. De uitstoot van NO_x krijgt daarom globaal een effectscore van -1 (beperkt negatief). Het beperkt negatief effect in combinatie met verhoogde achtergrondconcentraties vraagt een onderzoek naar milderende maatregelen. In het MER wordt het verhogen van het rendement van de deNO_x-installatie in beschouwing genomen als milderende maatregel. Dit betekent in principe een verhoging van de ureumdosering. Dit heeft een hogere emissie van NH₃ en N₂O tot gevolg. Een optimale reagens / NO_x-verhouding moet gezocht worden. Inzake dosering wordt tevens de optimalisatie van de homogeniteit van de reagens-verdeling en de grootte van de reagensdruppels als BBT aanzien. De emissies van de bestaande deNO_x kunnen

voldoen aan de BREF-range van 120-180 mg/Nm³ van de oude BREF Waste Incineration en van de BREF-range van 50-150 mg/Nm³ in de nieuwe BREF Waste Incineration. Deze nieuwe BREF treedt voor bestaande installaties pas in werking vanaf 03/12/2023. Niettegenstaande het project geen aanzienlijk negatieve effecten genereert, is het wenselijk om een aantal bijkomende maatregelen inzake NO_x voor te stellen.

Het betreft vooral een optimalisatie van de reagens/NO_x verhouding en van de homogeniteit van de reagensverdeling, reeds voorgesteld als milderende maatregel in het MER. De exploitant past dit toe zodat de BBT-waarden en bovendien ook de jaargemiddelde emissiestreefwaarde van 120 mg/Nm³ kan gerespecteerd worden. Om deze optimalisaties te bestendigen is het aangewezen om een emissiewaarde van 120 mg/Nm³ op te leggen als grenswaarde tot en met 31 december 2023. Hieraan kan ruimschoots worden voldaan.

Er wordt momenteel een niet-katalytische NO_x-reductie (SNCR) toegepast, wat BBT is. Door het (beperkte) negatieve effect en de al hoge achtergrondconcentraties in de omgeving is het aangewezen om met betrekking tot de NO_x-problematiek bijzondere voorwaarden te formuleren.

Mede gelet op de bezwaren terzake, is het dus aangewezen dat er extra inspanningen worden gedaan om de NO_x-emissie nog verder te laten dalen. Er wordt opgelegd dat vanaf 1 januari 2024 een jaargemiddelde grenswaarde van 100 mg/Nm³ geldt. Dit wordt opgenomen in de bijzondere voorwaarden.

Bovendien wordt ISVAG verplicht om jaarlijks een evaluatie te maken van de NO_x-emissies door een erkend deskundige in de discipline lucht, en de erkend deskundige toetst aan de geldende emissiegrenswaarden. In de jaarlijkse evaluatie wordt ook de verhoging van het rendement van de NO_x-installatie in beschouwing genomen, waarbij vooral aandacht uitgaat naar de optimale reagens / NO_x-verhouding en de homogeniteit van de reagensverdeling. De jaarlijkse evaluatie wordt ter beoordeling overgemaakt aan de afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaatschappij.

Verder wordt het aangewezen geacht om een haalbaarheidsstudie uit te voeren met betrekking tot de installatie van een katalytische NO_x-reductie (SCR) door een erkend deskundige in de discipline lucht. Hierbij wordt zowel de nodige aandacht besteed aan emissiereductie als optimale energie uitkoppeling. Deze studie wordt uitgevoerd binnen een termijn van twee jaar na vergunningverlening, en wordt ter beoordeling voorgelegd aan afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaatschappij.

De bijdrage van het huidige verkeer is vervat in de achtergrondconcentratiekaarten van VMM. Het verkeer levert vooral een bijdrage voor de parameter NO₂. Ter hoogte van de A12 worden verhoogde NO₂-achtergrondconcentraties waargenomen omwille van het aanwezige verkeer op de A12. Het aandeel van de huidige verkeersgeneratie van ISVAG ten opzichte van de totale verkeersstroom kan echter als verwaarloosbaar worden beschouwd. Indien een extrapolatie wordt gemaakt van de verkeersgeneratie wanneer ISVAG op volle capaciteit werkt, zullen er gemiddeld 31 transporten (vrachtwagens) extra zijn. Deze (zeer beperkte) toename aan verkeer, geeft echter geen significante impact naar de luchtkwaliteit. Deze vaststelling geldt zowel voor de achtergrondconcentratiekaarten beschikbaar op het moment van en opgenomen in het MER als voor de actualisering van deze kaarten in 2018.

Geluid en trillingen

De installatie bevindt zich in een gesloten gebouw. De poorten worden steeds gesloten gehouden. Ook de laad- en losplatvormen van de afvalstoffen alsook van de reststoffen bevinden zich in het gebouw. De installatie van het warmtenet brengt geen bijkomende geluidsuitstoot met zich mee.

Voor wat de continue bronnen tijdens de exploitatiefase in de actuele en geplande situatie betreft, werd het worst-case scenario gemodelleerd en beoordeeld, namelijk de situatie waarbij alle bronnen continu werken tijdens de nachtperiode (= strengste beoordeling). Op basis van de immissiemetingen, emissiemetingen en overdrachtsberekeningen kan worden besloten dat het specifiek continu geluidsniveau in de huidige en in de geplande situatie voldoet aan de bepalingen conform titel II van het VLAREM. Het specifiek geluid bij meetpunt 1 bedraagt 40 dB(A) en bij meetpunt 2 36 dB(A). Dit voldoet aan de grenswaarde van 40 dB(A). Het specifiek geluid van ISVAG zorgt wel voor een toename van het geluidsniveau ten opzichte van het oorspronkelijk omgevingsgeluid. Dit leidt tot een negatieve tussenscore maar de eindscore is slechts beperkt negatief door het niet overschrijden van de grenswaarde. Voor het specifieke geluidsniveau afkomstig van het vrachtverkeer op de site in de actuele en geplande situatie stelt zich geen probleem met betrekking tot het respecteren van de vigerende normen. Dit geluid wordt als verwaarloosbaar beschouwd.

Inzake het vrachtverkeer van en naar de site op de openbare weg werd berekend dat het specifieke niveau zorgt voor een negatief effect op het heersende geluidsimmissieniveau langs de Cleydaellaan. Er stelt zich echter geen probleem met betrekking tot het respecteren van de gedifferentieerde referentiewaarden in de huidige en de geplande situatie. Er geldt bovendien een bijzondere voorwaarde waarbij de afvalstoffenaanvoer tijdens de avond en nachtperiode niet over de Cleydaellaan maar over de Boomsesteenweg dient te gebeuren. De MER-deskundige heeft beoordeeld dat er geen milderende maatregelen dienen te worden genomen.

Energie (energieverbruik, thermisch-, elektrisch-, beperking, ...)

Het betreft hier een energie-intensieve inrichting.

Conform artikel 4.9.1.2, §2, van titel II van het VLAREM moeten de energiebesparende maatregelen uit het energieplan met een interne rentevoet van minstens 15% na belastingen (artikel 6.5.4., §1, 7°, van het Energiebesluit van 19 november 2010) uiterlijk drie jaar na de conformverklaring van het energieplan worden uitgevoerd.

Het opgestelde energieplan (2015) betreft een actualisatie van het in 2010 voorgestelde energieplan. In dit plan zijn 3 nieuwe maatregelen uitgewerkt zoals het koppelen van hydraulische groepen met een Internal rate of return (IRR) van 63,2 %, 2 frequentiegestuurde persluchtcompressoren met een IRR van 6,0 % en de vernieuwing van de controlekamer. Maatregel 1 en 3 werden ondertussen reeds uitgevoerd. De vervanging van de compressoren is 'on hold' gezet door de plannen om een nieuwe centrale te bouwen. Het Vlaams Energieagentschap heeft bevestigd dat ISVAG hierdoor vrijgesteld is om deze maatregel uit te voeren. Deze vrijstelling geldt enkel als de nieuwe centrale er effectief komt. In 2019 is het energieplan geactualiseerd in het kader van de periodieke herziening zoals voorzien in art. 6.5.7 van het Energiebesluit. Dit geactualiseerde energieplan is door VEA conform verklaard op 8 maart 2019.

Uit het MER blijkt dat naast de productie van elektriciteit (15-20%), de mogelijkheid bestaat om het rendement van de verbrandingsinstallatie nog aanzienlijk te verhogen door ook de geproduceerde warmte (35-40%) nuttig te gaan gebruiken.

In het MER worden meerdere fasen beschreven over de realisatie van het warmtenet. Echter enkel de aanleg van de leidingen op de site van ISVAG om het reeds vergunde warmtenet naar het nabijgelegen bedrijventerrein Terbekehof te voeden, wordt meegenomen in deze aanvraag. Het gaat over 3 MW. In de lopende planperiode van het HAG BA (2016-2022) streeft de Vlaamse overheid naar een verhoging van de energie-efficiëntie bij de bestaande verbrandingsinstallaties. Artikel 5.2.3bis.1.12, §1 van titel II van het VLAREM, stelt dat de warmte die door het verbrandingsproces

wordt opgewekt, volgens de beste beschikbare technieken zo veel mogelijk nuttig gebruikt moet worden. De aanleg van warmteleidingen vervat in deze aanvraag komt hieraan tegemoet voor de bestaande installatie. Het levert op korte termijn een efficiëntievoordeel op voor de bestaande installatie. Volgens de aanvrager kan de bestaande installatie nog meer warmte uitkoppelen, maar is de uitrol hiervan afhankelijk van andere partners. In de nota zoals door de exploitant op het omgevingsloket gezet voorafgaand aan de GOVC wordt verwezen naar de intentieovereenkomst tussen ISVAG, warmte@Vlaanderen en de stad Antwerpen voor de realisatie van een grootschalig warmtenet als maatregel opgenomen in het saneringsplan luchtkwaliteit voor de luchtkwaliteitszone BEF02A 'Antwerpen' in het kader van de overschrijding van de NO₂-jaargrenswaarde en in uitvoering van artikel 23 van de richtlijn 2008/50/EG.

De ovens zijn totaal geïsoleerd zodat er nauwelijks warmteverlies is en nagenoeg alle warmte kan worden omgezet in stoom (en dus elektriciteit). De warmte van de rookgassen wordt gebruikt via direct contact met de stoomketelwand om stoom te produceren voor het aandrijven van een turbine zodat elektriciteit wordt opgewekt. Een economizer warmt het voedingswater op alvorens het naar de stoomdrum gaat. De warmte van de stoomketel zal worden gebruikt voor het nieuwe warmtenet. De stoomparameters zijn geoptimaliseerd (40 bar en 400 °C). De turbine is een condenserende turbine die geoptimaliseerd is voor elektriciteitsproductie. De luchtgekoelde condensor is geoptimaliseerd en wordt regelmatig gereinigd om het rendement te garanderen. Er worden geen rookgassen heropgewarmd. De elektriciteit van de turbine wordt voor circa 10% gebruikt door de ISVAG-installatie. Het reinigen van de ketel is slechts beperkt nodig omdat het stof uit het verbrandingsproces weinig klevend is. De ketel is uitgerust met een kloppersysteem dat alle warmtewisselaars en membraanwanden asvrij houdt. Indien nodig wordt de ketel bijkomend offline gereinigd. Er is 1 mouwenfilter aanwezig in de installatie en geen 2 doekenfilters aangezien dit een verhoogde elektriciteitsverbruik geeft. De verbrandingslucht wordt voorverwarmd met warmte vanuit de stoomdrum bij laag calorisch afval.

Grondstoffenverbruik

Het gebruik van reagentia wordt voor de rookgasreiniging beperkt door een geschikte combinatie toe te passen van de juiste instelling en controle van de hoeveelheid reagentia die geïnjecteerd worden en door gebruik te maken van signalen van snelle respons monitors (upstream en/of downstream). Het verbruik van alle relevante grondstoffen wordt systematisch bijgehouden.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 gecoördineerd op 15 juni 2018 betreffende het integraal waterbeleid dient de aanvraag onderworpen te worden aan de watertoets. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

Een beperkt gedeelte van de percelen van het projectgebied is effectief overstromingsgevoelig gebied. Het gebied stroomt af naar de Grote Struisbeek. De aanvraag op zich bevindt zich niet in overstromingsgevoelig gebied.

De aanvraag voorziet niet in bijkomende gebouwen of verhardingen.

Het proceswater dat wordt gebruikt voor het grootste deel (in 2016: 75.000 m³) is afkomstig uit de effluentleiding van de naburige rioolwaterzuiveringsinstallatie van Aquafin. Het proceswater wordt gebruikt voor de koeling van de rookgassen en voor de rookgaswassing (waswater). Het proceswater verdampt praktisch volledig zodat steeds proceswater dient toegevoegd te worden. Voor de aanmaak van ketelvoedingswater wordt wel leidingwater gebruikt om kwaliteitsredenen

(in 2016: 19.000 m³). De spui van de stoomketels wordt eveneens aangewend als proceswater. Bij de rookgaswassing, spui van de natte wassing en bij een aantal andere deelprocessen ontstaat intern afvalwater. Dit wordt tijdelijk opgeslagen in een ondergrondse holdingtank van 100 m³. Dit water wordt zonder zuivering gebruikt voor de aanmaak van kalkmelk en uiteindelijk ingedampt. De tank is voldoende gedimensioneerd om in geval van buitengewone omstandigheden het interne afvalwater op te vangen.

Al het proceswater wordt hergebruikt en verdampt uiteindelijk volledig. Er is geen lozing van bedrijfsafvalwater. Er is alleen een lozing van sanitair afvalwater en een klein deel van het hemelwater via 2 lozingspunten naar de collector van de RWZI.

In het MER was sprake dat er waarschijnlijk bemaling nodig zou zijn voor de aanleg van het warmtenet. Er is later beslist dat er voor de warmteleidingen vooral bovengronds zou gewerkt worden en dat bemaling niet nodig zal zijn.

Volgens het MER zijn geen effecten op het compartiment water.

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 1.3.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

Bodem

Er is een opslag van NaOH in twee bovengrondse tanks van 30.000 l en 7.700 l, NaOCl in een bovengrondse tank van 5.000 l en HCl in een bovengrondse tank van 7.700 l. De aangevraagde twee tanks met Ca(OH)₂ silo's zijn al in gebruik maar nog niet vergund. Ca(OH)₂ is een vaste stof zodat geen inkuiping nodig is. De tank van 30.000 l NaOH is dubbelwandig en heeft een overvulbeveiliging en een lekdetectiesysteem. De tank van 7.700 l NaOH is enkelwandig en is voorzien van een overvulbeveiliging en een inkuiping. De tank van 5.000 l NaOCl is dubbelwandig en heeft een overvulbeveiliging en een lekdetectiesysteem. De tank van 7.700 l HCl is enkelwandig en voorzien van een overvulbeveiliging en een inkuiping. Er wordt 1.500 liter dieselolie opgeslagen in een bovengrondse tank. De tank is dubbelwandig en voorzien van een overvulbeveiliging en een lekdetectiesysteem. Bij deze tank hoort een brandstofverdeelslang. De tankpiste is binnen gelegen op een verharde vloer.

De opslag van gevaarlijke producten gebeurt in een afzonderlijk gebouw. In dit gebouw bevindt zich een inkuiping, zodat alle eventuele lekvloeistoffen steeds opgevangen kunnen worden. Voor de gevaarlijke stoffen in vaten en bussen zijn steeds lekbakken voorzien.

De vier transformatoren zijn van het "droge type".

De volledige procesinstallatie bevindt zich in het gebouw, op een betonnen vloer. Het grootste deel van de installatie, hoofdzakelijk daar waar de handelingen plaatsvinden, is voorzien van een ondoordringbare vloer of bitumineuze wegverharding. Bij de opslagtanks van actieve kool, kalkmelk, NaOH en ureum is een vloeistofdichte piste aanwezig. Er zijn geen ondergrondse tanks aanwezig. Tegen de buitenkant van de gevel van het gebouw zijn afvoerdrains voorzien waar nodig zodat eventueel naar buiten lekkende vloeistoffen worden opgevangen.

Volgens het MER is de impact op de bodem verwaarloosbaar.

Preventie tegen ongevallen

Er is een opslag van 2.500 liter gasen in verplaatsbare recipiënten, met name:

- 300 liter waterstof (groep 1; 336 liter acetyleen (groep 1);
- 100 liter zuurstof (groep 3);
- 100 liter argon (groep 4);
- liter stikstof (groep 4);
- 500 liter menggasen (groep 4);
- (+reserve).

De waterstofflessen staan naast de schouw. De andere gasen staan in de opslagplaats voor gevaarlijke stoffen. De opslag van de gasen kan voldoen aan de afstandsregels.

De opslag van gevaarlijke vloeistoffen en vaste stoffen in tanks en verplaatsbare recipiënten kan voldoen aan de afstandsregels.

ISVAG werkt om de kans op arbeidsongevallen te minimaliseren rond een aantal actiepunten. Het veiligheidsambassadeurschap speelt in de organisatie een cruciale rol. Het personeel krijgt de nodige opleidingen en begeleiding. Iedereen op de site dient zich te houden aan de algemeen geldende en specifieke veiligheidsregels en dient de opgelegde preventiemaatregelen op de site en in de werkvergunningen na te leven. Er is een preventiedienst die een actief preventiebeleid voert.

Het bedrijf is uitgerust met brandmelders, brandblusinstallaties en rookdetectoren. In artikel 2.2.1 van titel III van het VLAREM, staat vermeldt dat “de nodige maatregelen worden genomen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken”.

Preventieve maatregelen tegen verontreiniging

Er is een preventief onderhoudssysteem dat wordt gedocumenteerd in een computerprogramma.

Er is geen ongecontroleerde instroming van lucht. De vulling in de oven wordt afgedicht door een schacht gevuld met afval. Het valpunt van de bodemassen wordt afgedicht door een waterslot.

Er is stroommodellering gebeurd tijdens de ontwerpfasen en de resultaten ervan zijn verwerkt in de uiteindelijke installatie. De verbranding gebeurt aan de hand van een gescheiden primaire en secundaire oxidatie. De nodige turbulentie wordt gewaarborgd door de oriëntatie van de injectiepunten voor secundaire lucht en de geometrie van de naverbrandingskamer.

Er wordt steeds een minimale temperatuur van 850°C in de ovens gegarandeerd. Dit wordt door continu metingen gecontroleerd. De procedures en regelkringen (en opstart en steunbranders) zorgen ervoor dat de temperatuur steeds boven de 850°C is. Pas na het bereiken van 850°C kan er afval worden verwerkt.

Het ketelontwerp zorgt ervoor dat de effectieve rookgastemperatuur in de convectieve sectie voldoende laag blijft zodat vermeden wordt dat er problemen ontstaan met corrosie of opstapeling van gasen.

In artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM wordt vermeld dat “alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging worden genomen”.

Maatregelen bij abnormale bedrijfsomstandigheden

Elk functioneren met een invloed op de goede werking van de installaties wordt opgevolgd. Dit is vastgelegd in de PC-PLC-configuratie. Er zijn procedures en maatregelen vastgelegd bij mogelijke incidenten. Alle pompen en dergelijke zijn dubbel voorzien zodat bij defect er automatisch wordt overgeschakeld naar de back-up.

Maatregelen bij stopzetting

Bij definitieve stopzetting zal een bodemonderzoek worden uitgevoerd waarvan de resultaten zullen worden vergeleken met het situatie-onderzoek (OBO in uitvoering van art. 33 bis van het BD). Er zullen maximaal maatregelen genomen worden om de risico's op verontreiniging tijdens het stopzettingsproces te voorkomen. De installaties zullen, in afwachting van de definitieve realisatie van de nabestemming, buiten gebruik gesteld worden conform de codes van goede praktijk. Op het moment van definitieve stopzetting zullen op basis van de resultaten van het afsluitende bodemonderzoek, samen met de bevoegde overheidsadministratie (OVAM), de verdere maatregelen (verder beschrijvend onderzoek, zo nodig sanering, rekening houdend met BBT) overlopen worden om de site voor zover mogelijk in een bevredigende staat te herstellen.

Natuurtoets

Conform het MER en het advies van het Agentschap Natuur en Bos zijn er geen aanzienlijke effecten op de natuurwaarden in de omgeving.

In het MER wordt geconcludeerd dat er ten gevolge van de hervegunning en exploitatie van de installatie geen belangrijke rechtstreekse of onrechtstreekse effecten te verwachten zijn in de discipline biodiversiteit. Als eindbeoordeling geldt hier dan ook dat het effect als niet significant (verwaarloosbaar) (score 0) beoordeeld kan worden. Er worden geen milderende maatregelen noodzakelijk geacht.

Wel dient de lichtverstoring vanuit ISVAG beperkt te blijven richting Grote Struisbeek i.f.v. vleermuizen door het behoud van de (smalle) bosstrook ten zuiden van ISVAG, omdat deze een buffer vormt tussen ISVAG en de Grote Struisbeek. Er is geen intentie om wijzigingen aan deze bosstrook aan te brengen in het kader van dit project. Er wordt geen kap van andere bomen voorzien.

Het effect van de verzurende en vermestende stoffen door de uitstoot van de afvalverbrandingsinstallatie wordt beoordeeld in het MER. Voor de effecten binnen het SBZ besluit het MER over vermeting en verzuring dat er geen impact is die betekenisvol negatief is in het licht van de instandhoudingdoelstellingen. Voor de vegetaties buiten SBZ blijkt uit het MER op basis van de berekeningen dat er eveneens geen of verwaarloosbaar effect optreedt.

De kadastrale percelen waarop de aanvraag betrekking heeft, zijn voor een klein deel gelegen binnen het VEN gebied, doch de ingedeelde inrichting zelf, noch de stedenbouwkundige handelingen, situeren zich hierbinnen zodat er geen ruimtebeslag voorzien wordt binnen vermeld gebied. Uit het MER blijkt eveneens dat voorliggende hervegunning geen onvermijdbare en onherstelbare schade ten aanzien van het VEN-gebied veroorzaakt.

Mobiliteit

Uit de gegevens van de weegbruggen (2014-2015-2016) blijkt dat het aantal vrachtbewegingen per dag relatief beperkt is in vergelijking tot de bestaande intensiteiten in het studiegebied. Het betreft geen uitbreiding van de bestaande installatie. Gelet op het feit dat de capaciteit van de installatie niet toeneemt, wordt er dus ook niet verwacht dat het aantal vrachtbewegingen zal toenemen. Vervoer via spoor of water is op deze locatie niet mogelijk.

Het warmtenet zorgt niet voor bijkomende transporten.

Als gevolg van deze elementen is er geen wijziging van het mobiliteitsaspect op deze locatie te verwachten.

Bijstelling en actualisering van de voorwaarden

Er is een vraag tot afwijking van artikel 5.2.1.2.§3 van titel II van het VLAREM dat stelt dat: “Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit mag de normale afvalstoffenaanvoer en -afvoer niet vóór 7 uur en na 19 uur plaatsvinden.”

De volgende afwijkende formulering wordt gevraagd:

“In afwijking van artikel 5.2.1.2§3 van VlareM II mag de aanvoer van afvalstoffen plaatsvinden tussen maandag morgen 00u00 en zaterdagavond 19u00 (ongeacht de feestdagen). Op zon- en feestdagen wordt geen afvalstof aangevoerd. Op feestdagen die geen zondag zijn, worden wel afvalstoffen aangevoerd.

De aanvoer tijdens de avond en nachturen (tussen 19u00 en 7u00) dient te gebeuren via de toegang langs de Boomsesteenweg.”

De exploitant motiveert dit door te stellen dat deze bijzondere voorwaarde reeds is opgelegd in de bestaande vergunning. In de loop van de voorbije jaren is gebleken dat dit een effectieve maatregel is om de goede verkeersleefbaarheid van de woonomgeving langs de Cleydaellaan te garanderen. Dit is ook gebleken bij de beoordeling van de mobiliteitseffecten in het MER (hoofdstuk 7.1.4, pagina 89). In het MER werd bovendien ook nog geconcludeerd dat het niet wenselijk is om dit verbod permanent te voorzien, omdat dit voor negatieve effecten ten gevolge van de omrijbewegingen zou zorgen (zowel naar bereikbaarheid, doorstroming als verkeersveiligheid). De huidige bijzondere voorwaarde biedt aldus de beste garanties op de verkeersleefbaarheid van de omgeving.

De motivering is aanvaardbaar en de afwijking kan worden toegestaan.

Er is daarnaast ook een vraag tot afwijking van artikel 5.2.1.5.§5 van titel II van het VLAREM dat stelt dat: “Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt langsheen de randen van de inrichting een groenscherm van minstens 5 m breedte aangelegd. Het groenscherm bestaat uit streekeigen laag- en hoogstammige dichtgroeïende gewassen. De exploitant neemt de nodige maatregelen om zo snel mogelijk een efficiënt groenscherm te bekomen. Voor nieuwe inrichtingen wordt het groenscherm aangeplant zodra de bouwwerken dat toelaten en het plantseizoen is aangebroken. Indien geen bouwwerken worden uitgevoerd, wordt het groenscherm aangeplant in het eerste plantseizoen dat bij de aanvang van de uitbating aansluit.”

De volgende afwijkende formulering wordt gevraagd:

“In afwijking van artikel 5.2.1.5§5 van VlareM II mag langsheen de grenzen van de inrichting een groenscherm van minder dan 5m breedte aanwezig zijn. Waar voldoende ruimte beschikbaar, dient men de voorkeur te geven aan de maximum haalbare breedte van de groenstrook. Het groenscherm bestaat uit streekeigen laag- en hoogstammige dichtgroeïende gewassen.”

De exploitant motiveert dit door te stellen dat de terreingrenzen van ISVAG momenteel omgeven zijn door een groenscherm bestaande uit een strook van hoogstammige bomen met een breedte van circa 2 m. Langsheen de zuid en zuidwestrand van de site, zijnde langs de Grote Struisbeek is een groenbuffer aanwezig die varieert qua breedte van 20 tot 40 m in de zuidwestrichting. De installatie ligt in industriegebied. Het buurbedrijf Aquafin baat eveneens een afvalverwerkingsinstallatie uit. De activiteiten van Cardoen zijn voldoende gescheiden zijn door het bestaande groenscherm van hoogstammige bomen en ondervinden daardoor geen hinder van ISVAG. In de disciplines biodiversiteit en landschap zijn ook geen negatieve elementen hieromtrent naar voren gekomen. De exploitant is ervan overtuigd dat de uitbating met het huidige groenscherm, toch ruim voldoende groene buffering rondom zijn inrichting biedt.

De opslag en verwerking van het afval gebeurt binnen de bedrijfshallen. Er ontstaat dus geen visuele hinder door het afval zelf. De gevraagde afwijking is aldus aanvaardbaar en de afwijking kan worden toegestaan. De gevraagde formulering is evenwel te vaag. De volgende formulering kan worden aanvaard: "In afwijking van artikel 5.2.1.5§5 van titel II van het VLAREM mag langsheen de grenzen van de inrichting een groenscherm van minder dan 5 m breedte aanwezig zijn, zoals op het moment van de vergunningsaanvraag in realiteit aanwezig is, namelijk langs de zuidwestzijde (kant Aquafin) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 2 meter en langs de zuidzijde (kant Struisbeek) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 20 meter."

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)

De stedenbouwkundige handelingen en de ingedeelde inrichting vervat in de aanvraag zijn principieel in overeenstemming met het gewestplan.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2 van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1° in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

Eenzijds omvat de aanvraag het verder exploiteren van de bestaande oven en enkele veranderingen. Het gaat hier om een bestaande stedenbouwkundige vergunde afvalverwerkingsinstallatie. De veranderingen die aan de installatie gebeuren hebben geen ruimtelijke impact. Er kan dan ook gesteld worden dat er vanuit de goede ruimtelijke ordening er geen beletsel is voor het verder exploiteren van de afvalverwerkingsinstallatie.

Anderzijds omvat de aanvraag de aanleg van warmteleidingen. In de nota zoals door de exploitant op het omgevingsloket gezet voorafgaand aan de GOVC wordt verduidelijkt dat de leidingen reeds werden aangelegd (op basis van de verkregen vergunning van 29 mei 2018, die door de Raad van Vergunningsbetwistingen werd vernietigd). De warmteleidingen zijn nog niet in gebruik. Het betreft warmteleidingen met een lengte van 183 meter, waarvan 69 meter bovengronds en 114 meter ondergronds, vanaf de bestaande installatie tot aan de perceelsgrens van ISVAG waar het aansluiting krijgt op het intussen vergunde mini-warmtenet van het bedrijventerrein Terbekehof (vergunning Rio-Link nv op 23 augustus 2018). Dit betekent dat de warmteleidingen, die voorwerp uitmaken van de vergunningsaanvraag, onmiddellijk kunnen aansluiten op dit definitief vergunde warmtenet. Dienaangaande wordt ook verwezen naar het gunstig advies van het VEA d.d. 24 december 2019.

De uitkoppeling van de warmte van de bestaande installatie is een duurzame investering voor de bestaande installatie en kan aanzien worden als functioneel inpasbaar. De leiding loopt op de perceelsgrens van ISVAG en Aquafin. De ligging van de warmteleidingen hypothekeert de ontwikkelingen van het terrein niet.

Daarnaast is er na de beoordeling van deze aanvraag in het voorjaar van 2018, meer bepaald op 23 augustus 2018, een vergunning afgeleverd voor het warmtenet van het bedrijventerrein Terbekehof. Om dit warmtenet van het bedrijventerrein te kunnen bevoorraden met restwarmte van de oven, is er dan ook een aansluiting met de bestaande oven nodig. Het ondergrondse gedeelte van de leidingen heeft geen ruimtelijke impact. Het bovengrondse gedeelte is gelegen op de scheidingslijn en is niet zichtbaar van op de openbare weg. Dit heeft een beperkte ruimtelijke impact; er stellen zich hier geen problemen met het voorgestelde tracé.

De aanleg van de aangevraagde warmteleidingen met een lengte van 183 meter, houdt geen enkele voorafname in op de procedure tot oprichting van een nieuwe afvalverwerkingsinstallatie. In de begeleidende nota ingediend door Fluvius bij de vergunningsaanvraag voor de aanleg van het warmtenet Terbekehof Wilrijk, wordt expliciet het volgende aangegeven *“Indien ISVAG na 2025 geen warmte meer zou leveren/producen, impliceert dit niet dat dit gedeelte van de backbone niet meer zou worden gebruikt. ... Indien ISVAG na 2025 geen warmte meer zou kunnen leveren, zal dit in eerste instantie opgevangen worden door de aanwezige redundantie in het net zijnde door de noodzakelijke op het net geïnstalleerde piek- en backup-centrales. Daarnaast wordt gezocht naar bijkomende oplossingen in de vorm van nieuwe warmteproducenten zoals WKK en/of restwarmte bij bedrijven, warmte van waterzuiveringen, ...”*. Indien de nieuwe afvalverwerkingsinstallatie op dezelfde site zou gebouwd worden (conform de vergunningsaanvraag die reeds ingediend werd), zullen de thans aangevraagde warmteleidingen niet meer dienstig zijn, aangezien die installatie ingeval van vergunning naast de huidige installatie gebouwd zou worden. De aanleg van deze leidingen vormen dus geen voorafname op een nieuwe installatie. Desgevallend kunnen deze warmteleidingen worden verplaatst of elders worden hergebruikt, waarbij het bestaande warmtenet kan worden gekoppeld aan een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie of een vervangende warmtebron. De aanleg van deze warmteleidingen is hoe dan ook noodzakelijk om het bestaande en vergunde warmtenet zo snel als mogelijk te kunnen voorzien van (bestaande) warmte. Op deze wijze kan de warmte die thans wordt geproduceerd (en nu verloren) gaat, zo optimaal mogelijk en zo snel als mogelijk worden ingezet. Er kan niet worden ingezien op welke wijze de principes van artikel 1.1.4 VCRO zouden kunnen worden geschaad door de aanleg van de aangevraagde warmteleidingen op de site van de vergunningsaanvrager, aangezien hierdoor net groene warmte kan worden gerecupereerd. Eén en ander kadert juist in de klimaatdoelstellingen. De bovengrondse leidingen hebben bovendien slechts een minimale ruimtelijke impact en zijn uit hun aard makkelijk verwijderbaar en/of verplaatsbaar.

De hinderaspecten van de aanvraag werden hierboven reeds beoordeeld en hieruit blijkt dat deze tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt mits het opnemen van bijzondere voorwaarden.

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2 van de VCRO. Hieruit volgt dat dit artikel geen weigeringsgrond vormt.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2 tot en met artikel 4.3.8 van de VCRO

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan een bepaalde termijn kan worden toegestaan.

Deze aanvraag werd gedaan voor onbepaalde duur. Uit de beoordeling is gebleken dat de aanleg van de warmteleidingen (de stedenbouwkundige handeling) vergund kan worden voor onbepaalde duur. De veranderingen en de hernieuwing van de bestaande installatie kunnen gelet op de NOx-problematiek echter slechts tot 31 december 2027 vergund worden.

Na kennisname van het advies van de GOVC heeft de exploitant op 29 maart 2020 een beslissing van de raad van bestuur van ISVAG van 27 maart 2020 opgeladen op het omgevingsloket waarin deze conform 68, tweede lid, 1° Omgevingsvergunningendecreet verzoekt om de termijn van de vergunning tot 31 december 2027 te beperken.

BEZWAREN OPENBAAR ONDERZOEK

Tijdens het openbaar onderzoek zijn bezwaren ingediend met betrekking tot:

- door het opdelen van de aanvragen (verlenging huidige installatie – plannen nieuwe installatie) wordt de inspraak belemmerd en een behoorlijke beoordeling onmogelijk;
- een vergunningverlening voor onbepaalde duur voor de bestaande installatie is niet wenselijk in de context van een aanvraag voor een nieuwe installatie;
- de aanleg van het warmtenet is onvoldoende als motivering voor een vroegtijdige hernieuwingsaanvraag;
- de aanvraag is strijdig met het uitvoeringsplan (UMBHA, OVAM 2016), de verbranding moet worden afgebouwd, de gevraagde capaciteit is te hoog (de stad Antwerpen heeft nog bijzonder veel ruimte om haar restafval te reduceren); de EU wil de afvalverbranding ook terugschroeven;
- de huidige en nieuwe installatie hebben een dermate CO₂-uitstoot die het klimaatbeleid ondermijnt;
- het dossier bevat geen kosten-baten-analyse;
- in het MER zijn de locatie-alternatieven onvoldoende onderzocht;
- op het vlak van mobiliteit: slechte locatie (A12 Black-spot);
- de uitstoot NO_x is gebaseerd op achterhaalde modellen, conclusie in het MER is onterecht;
- er is onzekerheid inzake biodiversiteitseffecten;
- de dioxine-emissies hebben geleid tot significante gezondheidsschade; afval verbranden op deze locatie is vanuit het oogpunt volksgezondheid onverantwoord en onbegrijpelijk;
- nergens uit dossier blijkt waarom de voorziene tracés precies zouden moeten komen te liggen op de ingetekende locatie;
- de vrees dat het project van ISVAG ervoor zou kunnen zorgen dat de reservatiestrook op andere terreinen zal blijven liggen en volledig of gedeeltelijk zal weggehaald worden voor ISVAG;

De bezwaren uit het openbaar onderzoek kunnen als volgt worden beantwoord:

- De nieuwe installatie maakt geen deel uit van de aanvraag en ligt hier niet ter beoordeling. Het advies van de GOVC bevat een uitgebreide beoordeling ten gronde van de voorliggende aanvraag. De inspraak is gegarandeerd, aangezien elke aanvraag wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek.

- Mede rekening houdend met de bezwaarschriften, wordt een beperkte termijn opgenomen voor de vergunning tot 31 december 2027;
- De aanleg van de warmteleiding houdt een belangrijke investering in. Zoals reeds aangehaald is een herkwalificatie van de vergunningsaanvraag voor het vroegtijdig vernieuwen niet vereist;
- Voor de overeenstemming met het HAGBA, dat uitvoering geeft aan het Europese afvalbeleid, heeft de OVAM gunstig advies gegeven, op voorwaarde dat ISVAG akkoord gaat met een beperkte vergunningstermijn tot 31 december 2027.
- De CO₂-uitstoot van de nieuwe installatie is niet relevant voor de beoordeling van de aanvraag, aangezien deze installatie er geen deel van uitmaakt. Uit het MER voor de hervergunning van de huidige installatie blijkt dat de 52% biogene CO₂-uitstoot als CO₂-neutraal moet worden beschouwd en dat de aanleg van warmteleidingen naar het reeds vergunde warmtenet zorgt voor vermeden emissies. De aanvraag ondermijnt het klimaatbeleid niet.
- Betreffende de afweging of een kosten-batenanalyse moest worden uitgevoerd, formuleerde VEA in haar gunstig advies geen opmerkingen.
- Het project MER, met inbegrip van de locatie-alternatieven, is goedgekeurd door het team MER van de afdeling GOP van het departement Omgeving. Bovenstaande beoordeling bevestigt dat het voldoet aan de wettelijke voorwaarden en dat zowel de locatie-alternatieven als de NO_x-uitstoot afdoende zijn onderzocht in het kader van een hervergunning. Met betrekking tot NO_x worden, mede rekening houdend met de bezwaren terzake, bijzondere voorwaarden opgelegd.
- Inzake de hinder (geluid, geur, lucht, biodiversiteit, gezondheid, ...) wordt er verwezen naar de bovenstaande beoordeling waaruit blijkt dat de hinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt mits de nodige voorwaarden inzake de uitstoot van NO_x. Op het vlak van biodiversiteit bevestigen zowel het MER als het gunstig advies van het Agentschap Natuur en Bos dat er zich geen probleem stelt.
- Inzake verenigbaarheid met de stedenbouwkundige voorschriften en goede ruimtelijke ordening, wordt er verwezen naar de bovenstaande beoordeling waaruit blijkt dat het project verenigbaar is met de voorschriften en de goede ruimtelijke ordening niet wordt geschonden. Specifiek rond mobiliteit wordt in bovenstaande beoordeling opgemerkt dat er geen wijziging gebeurt door de aanvraag.
- Zoals aangehaald bij de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening, zorgt het tracé van de leidingen voor een beperkte ruimtelijke impact. Uit het aanvraagdossier blijkt eveneens dat het gekozen tracé gekozen is in functie van de kortste weg naar de aansluiting op het warmtenet van het bedrijventerrein Terbekehof.
- Een eventuele verschuiving van de reservatiestrook is niet voorzien in de aanvraag, en bijgevolg niet relevant voor de beoordeling van de huidige aanvraag.

Er kan bijgevolg dus gesteld worden dat de bezwaren deels gegrond worden verklaard en voldoende ondervangen worden door het opnemen van voorwaarden en een beperkte termijn.

AANDACHTSPUNTEN

De OVAM stelt in haar advies als aandachtspunt dat wat de emissiegrenswaarde voor NH₃ betreft, kan overwogen worden om een streefwaarde van 5 mg/Nm³ op te nemen. Dit wordt opgenomen als aandachtspunt in de vergunning.

ALGEMENE CONCLUSIE: voorwaardelijk gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De aanvraag is in overeenstemming met de wettelijke bepalingen alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

De vergunning voor de aanvraag voor de ingedeelde richting kan gelet op het bovenstaande en de vraag van de exploitant hiertoe conform art. 68, tweede lid, 1° Omgevingsvergunningendecreet worden verleend voor bepaalde duur m.n. tot 31 december 2027.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. §1. Aan ISVAG OV, Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk wordt de vergunning verleend voor de volgende stedenbouwkundige handelingen voor de aanleg van een warmtenet, gelegen te Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, kadastraal bekend: afdeling 44, sectie D, perceelnummer 125m:

Planaanduiding	stedenbouwkundige handeling	beknopte beschrijving
Warmtenet	Aanleggen infrastructuur	Aanleg 2 geïsoleerde leidingen tussen de afvalverwerkingsinstallatie en de perceelsgrens met bedrijventerrein Terbekehof.

§2. Aan ISVAG OV, Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, wordt de vergunning verleend voor het verder exploiteren en veranderen van een afvalverbrandingsoven, met inrichtingsnummer 20171003-0022, gelegen te Boomsesteenweg 1000, 2610 Wilrijk, kadastraal bekend: afdeling 44, sectie D, perceelnummer 125m:

- volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Aard	Omschrijving	hoeveelheid + eenheid
2.3.4.1.e	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur
2.3.9	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag
2.4.2.a	Hernieuwing	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur

3.2.2.a	Hernieuwing	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar
6.4.1	Verandering	Uitbreiding van de opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	+ 2.818 liter
6.5.1	Hernieuwing	1 verdeelslang	1
12.1.1.1.a	Verandering	Wijziging van het vermogen met 50 kVA door aanpassing van de eenheid in VLAREM	+ 50 kVA
12.1.1.3	Verandering	Uitbreiding met een vermogen van 4.760 kVA door het plaatsen van een extra aerocondensor (in 2012) in de stoomturbine en wijziging van VLAREM eenheid waardoor de elektriciteitsproductie is gestegen	+ 4.760 kVA
12.2.1	Hernieuwing	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA
12.2.2	Hernieuwing	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA
15.1.1	Verandering	Vermindering met het stallen van 5 voertuigen	-5 voertuigen
16.3.2.b	Hernieuwing	Diverse luchtcompressoren met een totaal geïnstalleerd vermogen van 229,5 kW -> Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW	333,5 kW
17.1.2.1.2	Verandering	Vermindering van de opslag van gassen in verplaatsbare recipiënten	-87 liter
17.3.2.1.1.1°b	Verandering	Vermindering van de opslag van diverse P3-producten in verplaatsbare recipiënten	- 1.262 kg
17.3.4.3	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+373.271 kg
17.3.6.3.a	Verandering	Uitbreiding met de opslag van Ca(OH) ₂ in 2 tanks en wijziging van de opslag in verplaatsbare recipiënten	+317.669 kg
17.3.7.1.a	Nieuw	Opslag van 750 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS08)	+750 kg
17.3.8.2	Nieuw	Opslag van 8.000 kg vloeistoffen en vaste stoffen (GHS09)	+8.000 kg
29.5.2.1.a	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de metaalbewerkingstoestellen met 10 kW	+10kW
39.1.3	Hernieuwing	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter
39.5.1	Verandering	Uitbreiding van het vermogen van de stoomturbine door het plaatsen van een extra aerocondensor	+2.470 kW

39.7.2	Nieuw	Industriële installatie voor het transport van warm water	+3.000 kW
43.1.3	Verandering	Vermindering van het thermisch vermogen door aanpassing van de stookinstallaties	-453kW
43.3.1	Nieuw	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	+26,222 MW

- zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	totale hoeveelheid	klasse
2.3.4.1.e	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
2.3.9	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 216 ton/dag) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 216 ton/dag)	432 ton/dag	1
2.4.2.a	Afvalverbrandingsoven van huishoudelijk afval: - Ovenlijn 1 (capaciteit van 9 ton/uur) - Ovenlijn 2 (capaciteit van 9 ton/uur)	18 ton/uur	1
3.2.2.a	Het lozen van huishoudelijk afvalwater met een maximaal debiet van 1.800 m ³ /jaar via 2 lozingspunten in de riolering naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie - gelegen in centraal gebied	1.800 m ³ /jaar	3
6.4.1	Opslag van diverse brandbare vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten	5.500 liter	3
6.5.1	1 verdeelslang	1	3
12.1.1.1.a	Een nooddieselgenerator met een elektrisch vermogen van 250 kVA	250 kVA	3
12.1.1.3	Een stoomturbine met een elektriciteitsproductie van 15.260 kVA	15.260 kVA	1
12.2.1	3 transformatoren van respectievelijk 2 x 1.000 kVA en 1 x 800 kVA	2.800 kVA	3
12.2.2	1 transformator van 1.250 kVA	1.250 kVA	3
15.1.1	Het stallen van 5 bedrijfsvoertuigen	5	3
16.3.2.b	Diverse luchtcompressoren met een totaal geïnstalleerd vermogen van 229,5 kW -> Diverse airco's en chillers met een totaal geïnstalleerde drijfkracht van 104 kW	333,5 kW	2
17.1.2.1.2	Opslag van gassen in verplaatsbare recipiënten waarvan 300 liter waterstof; 336 liter acetyleen; 100 liter zuurstof;	2.500 liter	2

	100 liter argon; 1.000 liter stikstof; 500 liter menggassen (+ reserve).		
17.3.2.1.1.1°b	Opslag van diesel in een tank van 1.500 l	1.248 kg	3
17.3.4.3	Opslag van bijtende stoffen waaronder de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks van elk 84.000 l, NaOH in 2 tanks van 30.000 l en 7.700 l, NaOCl in een tank van 5.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten:	441.602 kg	1
17.3.6.3.a	Opslag van schadelijke stoffen waaronder de opslag van Ca(OH)_2 in 2 tanks van elk 84.000 l, HCl in een tank van 7.700 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	386.000 kg	1
17.3.7.1.a	Opslag van 750 kg stoffen die op lange termijn gevaarlijk zijn voor de gezondheid in verplaatsbare recipiënten.	750 kg	3
17.3.8.2	Opslag van 8.000 kg stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu waaronder de opslag van NaOCl in een tank van 5.000 l en opslag in verplaatsbare recipiënten	8.000 kg	2
29.5.2.1.a	metaalbewerkingstoestellen met een totaal vermogen van 45 kW	45 kW	3
39.1.3	2 stoomketels van elk 59.600 liter	119.200 liter	2
39.5.1	een stoomturbine met een vermogen van 12.970 kW	12.970 kW	2
39.7.2	Industriële installatie voor het transport van warm water	3.000 kW	1
43.1.3	Diverse stookinstallaties met een totaal thermisch vermogen van 25.905 kW	25.905 kW	1
43.3.1	Het stoken in installaties, inclusief stationaire motoren en gasturbines, met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW	26,222 MW	1

Art. 2. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 3. De omgevingsvergunning wordt verleend voor

- onbepaalde duur voor de aanleg van het warmtenet, die aanvangt op datum van de vergunning.
- een termijn verstrijkend op 31 december 2027, die aanvangt op datum van de vergunning voor de ingedeelde inrichting of activiteit.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

a. Algemene en sectorale milieuvorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM

De algemene en sectorale milieuvorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

b. Bijzondere milieuvorwaarden:

1. De jaargemiddelde emissiegrenswaarde voor NO_x bedraagt 120 mg/Nm³ tot en met 31 december 2023. Vanaf 1 januari 2024 bedraagt deze 100 mg/Nm³.
2. De exploitant laat jaarlijks een evaluatie maken van de NO_x-emissies door een erkend deskundige in de discipline lucht, en toetst dit aan de geldende emissiegrenswaarde. In de jaarlijkse evaluatie wordt ook de verhoging van het rendement van de NO_x-installatie in beschouwing genomen, waarbij vooral aandacht uitgaat naar de optimale reagens / NO_x-verhouding en de homogeniteit van de reagensverdeling. De jaarlijkse evaluatie wordt ter beoordeling overgemaakt aan de afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaatschappij.
3. De exploitant laat een haalbaarheidsstudie met betrekking tot de installatie van een katalytische NO_x-reductie (SCR) uitvoeren door een erkend deskundige in de discipline lucht. Hierbij wordt zowel de nodige aandacht besteed aan emissiereductie als optimale energie uitkoppeling. Deze studie wordt uitgevoerd binnen een termijn van twee jaar na vergunningverlening, en wordt ter beoordeling voorgelegd aan afdeling GOP Milieu van het Departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaatschappij.
4. De emissies van NH₃ voldoen aan de emissiegrenswaarde van 10 mg/Nm³ (daggemiddelde).
5. In afwijking van artikel 5.2.1.2,§3 van titel II van het VLAREM mag de aanvoer van afvalstoffen plaatsvinden tussen maandag morgen 00u00 en zaterdagavond 19u00 (ongeacht de feestdagen). Op zon- en feestdagen wordt geen afvalstof aangevoerd. Op feestdagen die geen zondag zijn, worden wel afvalstoffen aangevoerd. De aanvoer tijdens de avond en nachturen (tussen 19u00 en 7u00) gebeurt via de toegang langs de Boomsesteenweg.
6. In afwijking van artikel 5.2.1.5,§5 van titel II van het VLAREM mag langsheen de grenzen van de inrichting een groenscherm van minder dan 5 meter breedte aanwezig zijn, zoals op het moment van de vergunningsaanvraag in realiteit aanwezig is, namelijk langs de zuidwestzijde (kant Aquafin) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 2 meter en langs de zuidzijde (kant Struisbeek) hoogstammige bomen met daartussen struiken en laaggroeiende beplanting met een breedte van circa 20 meter

De vergunningverlenende overheid wijst op het volgende aandachtspunt: voor NH₃ geldt er een streefwaarde van 5 mg/Nm³ (daggemiddelde).

Art. 5. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen* die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen*, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen* is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)

**Ingevolge het noodbesluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de proceduretermijnen die gelden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege, omwille van het coronavirus, wordt de termijn om beroep in te stellen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en de vervaltermijnen vermeld in het DBRC-decreet en het DBRC-Procedurebesluit verlengd met 30 dagen. Artikel 7 van dit noodbesluit voorziet dat de Minister de termijn van 30 dagen nog verder kan verlengen. Het ministerieel besluit daaromtrent wordt bekendgemaakt door:*

1° een bericht in het Belgisch Staatsblad;

2° een publicatie op de website van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.