

37010/128/1/W/1

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, in verband met de aanvraag

Hoedanigheid	Naam
Aanvrager	KIPCO-DAMACO Dentergemstraat 164 8780 Oostrozebeke

tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van N.V. KIPCO-DAMACO gelegen te Dentergemstraat 164 Oostrozebeke

De deputatie van de Provincieraad,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement.

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid op artikel 8, en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering 14 oktober 2011 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets;

Gelet op het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, inz. art. 11;

Gelet op de volgende vergunning(en) en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van de hierna vermelde inrichting werden getroffen, en op de datum van de indiening van de hierna vermelde milieuvergunningsaanvraag van toepassing waren;

Gelet op het besluit d.d. 15/03/2006 van het CBS waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren van een vleesverwerkend bedrijf voor een termijn van 20 jaar en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het lozen BA;

Gelet op het besluit d.d. 30/05/2007 van het CBS waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden met een waterzuiveringsinstallatie voor een termijn van 5 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 15/03/2012 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een vleesverwerking bedrijf voor een termijn tot 15/03/2026 en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor de weebrug;

Gelet op de aanvraag dd. 29/03/2013 ingediend door

Hoedanigheid	Naam
Aanvrager	KIPCO-DAMACO Dentergemstraat 164 8780 Oostrozebeke

tot het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden van een inrichting N.V. KIPCO-DAMACO gelegen Dentergemstraat 164 Oostrozebeke

met als voorwerp het wijzigen van de lozingsvoorwaarden van een vleesverwerkend bedrijf nl. bijzondere normen voor het lozen van bedrijfsafvalwater in de openbare riolering voor de volgende parameters:

- totaal fosfor: 50 mg/l
- totaal zink: 1,5 mg/l

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat de vraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning;

Gelet op het proces-verbaal houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen dd.13/05/2013 waaruit blijkt dat geen schriftelijke en mondelingen bezwaren en opmerkingen werden ingediend;
Gelet op het horen van de aanvrager door de Provinciale Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ingediende adviezen;

Gelet op het gunstig advies dd. 16/05/2013 van het College van Burgemeester en Schepenen;

Gelet op het ongunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 22/05/2013 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie – afdeling milieuvergunningen;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van het Departement RWO ;

Gelet op het ongunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 29/05/2013 van de afdeling van de Vlaamse Milieumaatschappij, bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer;

Gelet op het ongunstig advies ten aanzien van de vraag tot wijziging van de voorwaarden dd. 10/06/2013 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied dat volgens de voorschriften van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) woongebied met landelijk karakter is;

Gelet op de ligging van de inrichting in het Sectoraal BPA inzake economische activiteiten deel 1 d.d. 31/05/2002 en deel 2 d.d. 25/08/2006;

Overwegende dat (motivering vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten) gesteld kan worden dat de verandering van de inrichting, die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

verantwoording

Uit analyseresultaten van het geloosde afvalwater is gebleken dat de parameters totaal fosfor en zink worden geloosd in concentraties boven het indelingscriterium gevaarlijke stoffen, zoals opgenomen in bijlage 2.3.1. van Vlarem II.

De volgende bijzondere lozingsnormen worden aangevraagd:

- totaal fosfor: 50 mg/l
- totaal zink: 1,5 mg/l

De hoge concentraties zijn eigen aan de bij Kipco – Damaco geproduceerde producten op basis van kip en kalkoen.

bespreking

Kipco-Damaco is een vleesverwerkend bedrijf dat hoofdzakelijk vlees van gevogelte (kip en kalkoen) ontbeent, versnijdt en verpakt. Er worden 50 werknemers tewerkgesteld.

De hoofdactiviteit is de productie van MDM (Mechanical Deboned Meat). Karkassen, ruggen en nekken van kippen en kalkoenen worden mechanisch ontbeend.

Verder wordt ook kippen- en kalkoenenvlees versneden. Na ontbening en eventuele versnijding wordt het vlees verpakt en diepgevroren bewaard tot afzet bij de klant.

Het betreft een GPBV-bedrijf, omwille van de productiecapaciteit van 368 ton/dag ontbeend gevogeltevlees. Voor dergelijke productiecapaciteit is rubriek 45.16.1° van de indelingslijst van toepassing:

45.16	Installaties voor het bewerken en verwerken voor de fabricage van levensmiddelen op basis van:						
	1°	dierlijke grondstoffen (andere dan melk) met een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag eindproducten	1	X	B		J,R

De exploitant is vergund voor het lozen van 8,3 m³/u, 34 m³/dag en 8500 m³/jaar bedrijfsafvalwater via persleiding op de openbare riolering van de Dentergemstraat naar RWZI Ingelmunster.

Het bedrijfsafvalwater bestaat uit 3 deelstromen:

- afvalwater vanwege de productieactiviteiten (voornamelijk reiniging) wordt door verschillende zeven en een vetafscheider geleid vooraleer het wordt geloosd;
- mogelijks verontreinigd hemelwater vanwege de tankplaats voor de bedrijfsvoertuigen wordt over een koolwaterstofafscheider met coalescentiefilter geleid alvorens te lozen (beperkt debiet aangezien een afdak is voorzien);
- huishoudelijk afvalwater (0,3 m³/u en 750 m³/jaar).

Voor het afvalwater van de vleeswarenproductie gelden de sectorale lozingsnormen voor vleesverwerkingsbedrijven van bijlage 5.3.2.51°b) voor lozing in de riolering. Voor het afvalwater van de tankpiste gelden de sectorale lozingsnormen van bijlage 5.3.2.52°b) voor lozing in de riolering.

Afvalwater van de voedingssector is over het algemeen erg gewenst voor verwerking in de RWZI.

In het vergunningsbesluit van 15/03/2012 werd de volgende bijzondere voorwaarde opgenomen:

De exploitant dient minstens 3 analyses van representatieve afvalwaterstalen te laten uitvoeren door een erkend laboratorium op alle heffingsparameters en sectorale normen. De analyseverslagen worden samen met een toetsing aan de van toepassing zijnde normen en indelingscriteria voor gevaarlijke stoffen ter kennisgeving aan de deputatie en ter evaluatie aan LNE-milieuvergunningen, LNE milieu-inspectie en VMM bezorgd binnen de 12 maanden na datum vergunning.

Het rapport van deze analyses bevindt zich in bijlage bij het aanvraagdossier, evenals het rapport van 2 staalnames gemaakt door de Afdeling Milieu-inspectie.

Op basis van deze analyserapporten werd een toetsing uitgevoerd aan de omzendbrief LNW 2005/01 van 23 september 2005 met betrekking tot de verwerking van bedrijfsafvalwater via de openbare zuiveringsinfrastructuur. Hieruit blijkt dat de N3-drempel (nutriëntenvracht) voor 'klein bedrijf' van 400 wordt overschreden, i.c. een waarde van maximaal 650. De N1- en N2-drempels stellen geen probleem.

Het betreft bijgevolg een bedrijf met kleine impact, waarvan het bedrijfsafvalwater normaliter eveneens kan verwerkt worden op RWZI.

Er dient opgemerkt dat het geloosde afvalwater niet steeds als 'goed verwerkbaar' kan worden beschouwd. De verhouding BZV/N is in 2 van de 5 stalen kleiner dan 4, nl. 3 à 3,5.

Uit de analyses blijkt dat de sectorale norm voor zwevende stoffen van 1000 mg/l niet altijd wordt nageleefd. Concentraties tot 1700 à 2000 mg/l werden gemeten. Er dienen bijgevolg maatregelen te worden genomen teneinde deze norm ten allen tijde te respecteren, m.b. regelmatig onderhoud en/of aanpassing van de zeven en vetafscheider of verdergaande maatregelen (coagulatie/flocculatie).

Uit de eigen staalnames en de staalnames van het bedrijfsafvalwater, genomen door de Afdeling Milieu-inspectie, is gebleken dat de parameters totaal fosfor en zink worden geloosd in concentraties boven het indelingscriterium gevaarlijke stoffen.

In onderstaande tabel worden de resultaten van de eigen staalnames en de staalnames van de Afdeling Milieu-inspectie weergegeven (schepstalen):

Parameter	analyse 19/10/2012 (AMI) (mg/l)	analyse 25/10/2012 (bedrijf) (mg/l)	analyse 21/11/2012 (AMI) (mg/l)	analyse 08/01/2013 (bedrijf) (mg/l)	analyse 28/01/2013 (bedrijf) (mg/l)	IC GS (mg/l)
Totaal fosfor	51	55	32	10	19	1
Totaal zink	1,2	-	0,43	0,22	0,18	0,2

In de Bref Food, Drink and Milk Industries zijn geen BBT-gerelateerde emissieniveaus opgegeven voor lozing van afvalwater van vleesverwerking. Een BBT-studie voor deze sector is niet ter beschikking.

De bron voor het hoge fosforgehalte is onder andere het beenderzaagsel dat in het afvalwater terechtkomt. Ook de reinigingsmiddelen kunnen een bron van fosfor zijn. Het is BBT om de hoeveelheid beenderzaagsel dat gevormd wordt te beperken en voorkomen dat dit in het afvalwater terechtkomt. Door de hoeveelheid beenderzaagsel te beperken (b.v. scherp zaagblad) is de kans dat al te grote hoeveelheden in het afvalwater terechtkomen eerder beperkt.

Ook de voorzuivering is hierbij van belang om reeds in deze fase van de afvalwaterzuivering nutriënten zoals stikstof en fosfor te verwijderen. Filters, zeven en vetvang dienen op regelmatige basis te worden gereinigd en onderhouden.

Er dient gebruik te worden gemaakt van desinfectie- en reinigingsmiddelen met een zo beperkt mogelijke negatieve invloed op het milieu en de biologische waterzuivering, o.a. reinigingsmiddelen met zo weinig mogelijk fosfaten.

De zinkconcentraties in het afvalwater zijn voornamelijk het gevogeltevlees zelf, dat een bron van zink is.

Voor totaal fosfor wordt een norm van 50 mg/l aangevraagd, op basis van de verkregen analyseresultaten.

Voor zink wordt een norm van 1,5 mg/l gevraagd. Het indelingscriterium gevaarlijke stoffen is 0,2 mg/l.

Het is duidelijk dat eerst een oplossing dient te worden gezocht voor de hoge concentraties aan zwevende stoffen in het afvalwater. Een aanpak van deze parameter zal ook een onmiddellijk effect hebben op de geloosde concentraties aan totaal stikstof, totaal fosfor en zink.

Bijgevolg is het op vandaag niet mogelijk om lozingsnormen vast te leggen in de vergunning op basis van de voorliggende analyseresultaten.

De exploitant verklaart tijdens de vergadering van de provinciale milieuvergunningscommissie dat de zeef er een 3-tal maanden staat. Hij is bereid bijkomende analyses uit te voeren.

Overwegende dat de elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Milieuvergunningscommissie als volgt kunnen weergegeven worden: "De 2 aanwezige stoffen zijn eigen aan de activiteit. De concentraties variëren naargelang het stadia van de productie. Vleesresten worden opgevangen. Er kunnen bijkomende analyses uitgevoerd worden. Het product is een zeer fijne materie. De zeef staat er al 3 maanden. Wat betreft de parking en de weegbrug is het zeker zo dat we bereid zijn om dit te verleggen. De gemeente moet helpen om omstandigheden te creëren om deze te kunnen aanleggen. Het perceel binnen het sectorale BPA is niet in onze eigendom. Er is nog verder overleg voorzien hieromtrent. Er moet ook zeker over gewaakt worden dat er geen andere problemen gecreëerd worden".

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging van de voorwaarden momenteel niet toe te staan; dat een beter en concreet onderbouwd voorstel wel mogelijk moet zijn.

Gelet op de aanslepende discussie rond de parking (en de weegbrug) en de bijzondere voorwaarde hierover in de milieuvergunning dd. 15/3/2012 wordt de exploitant tevens verzocht om bij het eerstvolgend in te dienen dossier (dat wellicht dus ook het lozingsaspect zal bevatten) hierop dieper in te gaan en een concreet voorstel (met bijhorende timing) hierover te verstrekken.

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Guido Decorte, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

§ 1. De vraag dd. 29/03/2013 ingediend door

Hoedanigheid	Naam
Aanvrager	KIPCO-DAMACO Dentergemstraat 164 8780 Oostrozebeke

met als voorwerp het wijzigen van de lozingsvoorwaarden van een vleesverwerkend bedrijf gelegen Dentergemstraat 164 Oostrozebeke nl. bijzondere normen voor het lozen van bedrijfsafvalwater in de openbare riolering voor de volgende parameters:

- totaal fosfor: 50 mg/l
- totaal zink: 1,5 mg/l

WORDT MOMENTEEL GEWEIGERD

Waren aanwezig: de heer Carl Decaluwé, provinciegouverneur-voorzitter;
de heren Guido Decorte, Carl Vereecke, Jean de Bethune en
mevrouw Myriam Vanlerberghe, leden;
Patrick Braet, wnd. provinciegriffier.

Brugge, ~~10 JUL~~ 2013

wnd. provinciegriffier,
PATRICK BRAET

De provinciegouverneur-voorzitter
Carl DECALUWÉ

AANDACHT !

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning. Dit beroep dient binnen de 30 kalenderdagen na verzending of aanplakking bij ter post aangetekend schrijven ingediend, gericht aan de Vlaamse Minister bevoegd voor het leefmilieu, op het adres van de Afdeling Milieuvergunningen (Afdeling Milieuvergunningen, Graaf de Ferrarisgebouw (4^{de} + 6^{de} verdieping), Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL) of van het Kabinet van de Vlaamse Minister

Tot staving van de ontvankelijkheid dient bij het beroepschrift een voor eensluidend verklaard afschrift van het attest van verzending resp. van aanplakking gevoegd te worden